



Государственная Дума Федерального Собрания  
Российской Федерации

\*

Национальная система развития научной, творческой  
и инновационной деятельности молодежи России  
«Интеграция»

Всероссийский конкурс молодежи образовательных  
учреждений и научных организаций на лучшую работу

# «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



## СБОРНИК ТЕЗИСОВ

КОНКУРСНЫХ РАБОТ

том 2



2013

## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

том 2

**Сборник тезисов работ участников Восьмого Всероссийского конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива».** – Государственная Дума ФС РФ, НС «ИНТЕГРАЦИЯ». — М., 2013, – 128 с.

Настоящий сборник включает тезисы работ участников Восьмого Всероссийского конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива».

Конкурс проводится ежегодно при содействии Администрации Президента Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Федерального космического агентства, Московской Патриархии, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, ведущих образовательных учреждений высшего профессионального образования.

Учредителями Конкурса являются – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации и Общероссийская общественная организация «Национальная система развития научной, творческой и инновационной деятельности молодежи России «Интеграция».

Заключительный тур Конкурса – Восьмой Всероссийский молодежный форум «Моя законотворческая инициатива» проводится в мае и сентябре 2013 г. в доме отдыха Управления делами Президента Российской Федерации «Непечино».

В Форуме участвуют победители заочного этапа Всероссийского конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» 2012 – 2013 г.г. и соискатели, допущенные к очному этапу с условием доработки конкурсных работ, выполненных на хорошем уровне.

### **Адрес Оргкомитета Конкурса:**

129090, Москва, ул. Шепкина, д. 22.

Телефоны: (495) 688-21-85, 631-11-18, 684-82-47

E-mail: mzi21@mail.ru

Интернет: [www.nauka21.ru](http://www.nauka21.ru)

Редакционная коллегия:

Главный редактор – Е.А. Румянцева

Заместитель главного редактора – Д.В. Попов

Автор составитель – А.А. Обручникова

**Макет, компьютерная вёрстка – Издательство научной литературы «Ноосфера»**

тел. (4842) 547107

E-Mail: [Romario@kaluga.ru](mailto:Romario@kaluga.ru)

Сдано в набор 16.09.2013. Подписано в печать 17.09.2013

Формат 60x90 1/16. Бумага офсетная. Объём 8 п.л. Тираж 3000 экз. Зак.

Отп. в ЗАО «Гриф и К»



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

*Организаторам, участникам и лауреатам Восьмого  
Всероссийского конкурса молодежи образовательных  
учреждений и научных организаций на лучшую работу  
«Моя законотворческая инициатива»  
(Москва, 22 мая 2013 года)*

Приветствую организаторов, участников и лауреатов  
Всероссийского конкурса "Моя законотворческая инициатива".

За восемь лет существования конкурса тысячи молодых людей  
представили свои содержательные предложения и проекты по самым  
актуальным вопросам. Многие из них востребованы законодателями,  
особенно в регионах.

Важно, что в год 20-летия Федерального Собрания Российской  
Федерации интерес к парламентаризму и законотворчеству по-  
прежнему высок. Возможно, кто-то из вас уже в недалеком будущем  
станет депутатом и сможет непосредственно участвовать в  
интересном и ответственном процессе принятия законов.

Желаю участникам конкурса новых идей и достижений.

С.Е.Нарышкин



## СОДЕРЖАНИЕ

ПРИВЕТСТВИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С.Е. НАРЫШКИНА	3
СОДЕРЖАНИЕ	4
ПРОГРАММА ФОРУМА	5
УЧАСТНИКИ	7
БЮДЖЕТНОЕ, НАЛОГОВОЕ И ФИНАНСОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	19
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН	31
МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА	57
ОБОРОНА И БЕЗОПАСНОСТЬ	69
ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И КУЛЬТУРА	79
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	91
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	109
АВТОРЫ	125



**Программа**  
**VIII Всероссийского молодежного форума**  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**

**25 – 27 сентября 2013 г. – 2 сессия**

**25 сентября, среда**

- 10.00 - Отъезд делегаций из Москвы от Красной площади (Васильевский спуск)
- 12.00 - 13.00 Размещение и регистрация в корпусах
- 13.00 - 14.30 Электронная регистрация участников Форума, выдача оргнабора и сборника тезисов
- 14.00 - 15.00 Обед
- 15.00 - 16.00 Закрытое заседание экспертного совета
- 16.00 - 18.00 Торжественное открытие Форума.
- 18.00 - 19.00 Установочные заседания секций
- 19.00 - 20.00 Ужин
- 20.30 - 22.00 Творческие встречи, культурная программа

**26 сентября, четверг**

- 09.00 - 9.45 Завтрак
- 10.00 - 14.00 Работа секций
- 11.00 - 14.00 Школа повышения квалификации для научных руководителей (по отдельному плану)
- 14.00 - 15.00 Обед
- 15.00 - 17.00 Школа повышения квалификации
- 15.00 - 18.00 Работа секций
- 18.00 - 19.00 Лекции, мастер-классы (по отдельному плану)
- 19.00 - 20.00 Ужин для участников Форума
- 19.00 - 20.00 Закрытое заседание экспертного совета
- 20.30 - 22.00 Культурная программа
- 20.30 - 23.00 Ужин для научных руководителей, сопровождающих и членов экспертного совета

**27 сентября, пятница**

- 09.00 - 9.45 Завтрак
- 10.00 - 10.45 Подведение итогов работы секций
- 11.00 - 12.30 Итоговое заседание. Объявление списка победителей. Закрытие Форума
- 13.00 - Отъезд участников Форума в Москву
- 15.00 – 15.30 Прибытие участников к зданию Государственной Думы (Охотный Ряд, д. 1) и на Комсомольскую площадь (Площадь трёх вокзалов: Ленинградского, Казанского, Ярославского)



VIII Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**УЧАСТНИКИ**

**2013**



**БЮДЖЕТНОЕ, НАЛОГОВОЕ И ФИНАНСОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

- ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ГЛАВУ 23 НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РФ 20  
**Дошкина Юлия Игоревна**  
*Научные руководители Иванов Александр Николаевич*  
*МОУ СОШ №47, Челябинская область, г. Магнитогорск*
- ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ  
ИННОВАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ 21  
**Савонникова Марина Павловна**  
*Научный руководитель Кузьмин Павел Владимирович*  
*ГБОУ СПО Экономико-технологический колледж № 22, г. Москва*
- ДОБРОВОЛЬЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ УВЕЛИЧЕНИЯ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ  
В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ 22  
**Ермакова Алина Андреевна**  
*Научный руководитель Шуляева Алефтина Владиславовна*  
*ФГБОУ ВПО «Дальневосточный институт управления Российской академии*  
*народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской*  
*Федерации», Хабаровский край, г. Хабаровск*
- ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ВЗНОСОВ 23  
**Романова Елена Ивановна**  
*Научный руководитель Александрова Марина Геннадьевна*  
*ГОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и*  
*экономики (СПбГУСЭ), Санкт-Петербург*
- СТРАХОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КАК КОМПЛЕКСНЫЙ ИСТОЧНИК СТРАХОВОГО ПРАВА 25  
**Балынин Игорь Викторович**  
*Научный руководитель Суслякова Оксана Николаевна*  
*Калужский филиал ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при*  
*Правительстве Российской Федерации», Калужская область, г. Калуга*
- О ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 26  
**Цветкова Юлия Сергеевна**  
*Научный руководитель Раянова Эльвира Талгатовна*  
*ФГБОУ ВПО «Государственный университет морского и речного флота им.*  
*адмирала С.О. Макарова», г. Санкт-Петербург*
- СУШНОСТЬ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ВОЗМЕЩЕНИИ НДС 27  
**Ронжина Надежда Витальевна, Корнев Денис Иванович**  
*Научный руководитель Гринько Татьяна Сергеевна*  
*Сибайский институт (филиал) ФГБОУ ВПО Башкирский государственный*  
*университет, Республика Башкортостан, г. Сибай*
- ПРОБЛЕМА СЕРЫХ ЗАРПЛАТ В РОССИИ 28  
**Малямина Кристина Евгеньевна**  
*Научный руководитель Андреева-Люксембургская Елена Борисовна*  
*МБОУ «Музыкально-Эстетический лицей имени А. Г. Шнитке», Саратовская*  
*область, г.Энгельс*



**ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА  
ГРАЖДАН**

- СТАНОВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЖИЛИШНОГО КОНТРОЛЯ:  
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ХАБАРОВСКА) 32  
**Крохина Марина Сергеевна**  
**Научный руководитель Мартынова Ольга Анатольевна**  
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего  
профессионального образования «Дальневосточный юридический институт  
МВД России», Хабаровский край, г. Хабаровск
- ФЛЕШМОБ: ПОНЯТИЕ И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ 33  
**Забелов Артем Юрьевич**  
**Научный руководитель Мартынова Ольга Анатольевна**  
ФГКОУ ВПО «Дальневосточный юридический институт МВД России»  
Хабаровский край, г. Хабаровск
- ЛЕГАЛИЗАЦИЯ КОРОТКОСТВОЛЬНОГО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ 34  
**Пан Евгений Аликович**  
**Научный руководитель Бондарчук Зоя Николаевна**  
АК ВГУЭС, Приморский край, г. Владивосток
- ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ЛОББИСТСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ» 35  
**Зикеев Вячеслав Алексеевич**  
**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**  
Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь.
- О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ ПРАВ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 37  
**Купаев Алексей Александрович,**  
**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**  
ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», Ставропольский  
край, г. Ставрополь
- О НЕОБХОДИМОСТИ ВВЕДЕНИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 38  
**Купрова Мария Геннадьевна**  
**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**  
Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь
- ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 39  
**Николаенко Татьяна Григорьевна**  
**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**  
ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский Федеральный Университет, Ставропольский  
край, г. Ставрополь



О НЕОБХОДИМОСТИ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОТНОШЕНИЯ ПО ДОЛЕВОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ 40

**Васильков Григорий Александрович**

**Научный руководитель Бастен Ирина Сергеевна**

ФГБОУ «Челябинский государственный университет», Челябинская область,  
г. Челябинск

ОГРАНИЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В ПОРЯДКЕ ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В ПОРЯДКЕ ГЛАВЫ 26.2 ГПК РФ 41

**Харина Евгения Владимировна**

**Научный руководитель Сапожников Сергей Анатольевич**

Волго-Вятский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),  
Кировская область, г. Киров

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА 42

**Сафронова Евгения Леонидовна**

**Научный руководитель Кадурина Наталья Владимировна**

ЮФУ, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону

ПЕРЕХОД ОТ ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЙ К СМЕШАННОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ВЫБОРОВ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ РФ 43

**Пишулина Юлия Александровна**

**Научный руководитель: Боровков В.Ф.**

Государственное (областное) бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Лебединский торгово-экономический техникум», город Лебединь, Липецкая область

О ПЕРСПЕКТИВАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПРАВА ВИРТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 45

**Бондарь Владимир Владимирович**

**Научный руководитель Боташева Лейла Эмербековна**

Юридический институт СКФУ, Ставропольский край, г. Ставрополь

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ 46

**Евламьева Татьяна Борисовна**

**Научный руководитель Чернявская Татьяна Анатольевна**

Нижегородский филиал МЭСИ, Нижегородская область, г. Нижний Новгород

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛОБИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ 48

**Аветисов Эдуард Константинович**

**Научный руководитель Фельдман Павел Яковлевич**

ОУП ВПО «Академия труда и социальных отношений», г. Москва

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СОВЕТА МНОГOKВАРТИРНОГО ДОМА – ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ 49

**Масленников Виктор Викторович**

Территориальное общественное самоуправление городского округа Балашиха «Центр-11», Московская область, г. Балашиха



- ФУНКЦИЯ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ И ЕЕ ПРОЯВЛЕНИЯ  
НА СТАДИИ ВОЗБУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА 50  
**Субочева Анастасия Юрьевна**  
**Научный руководитель Камардина Наталия Михайловна**  
ГБОУ СПО Кореновский политехнический техникум Краснодарского края,  
Краснодарский край, г. Кореновск
- ПРОБЛЕМЫ ДОКАЗЫВАНИЯ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 51  
**Криворучкин Александр Александрович**  
**Научный руководитель Шалюгина Татьяна Александровна**  
ГБОУ СПО Кореновский политехнический техникум Краснодарского края,  
Краснодарский край, г. Кореновск
- ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОТКРЫТЫХ ДАННЫХ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ 52  
**Липатова Ксения Викторовна**  
**Научный руководитель Бердник Мария Викторовна**  
КубГТУ, Краснодарский край, г. Краснодар
- КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН  
НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО 53  
**Арцьбашева Дарья Дмитриевна**  
**Научный руководитель Волков Дмитрий Владимирович**  
ФГБОУ ВПО «Государственный университет морского и речного флота  
им. адмирала С.О. Макарова», г. Санкт-Петербург
- ИССЛЕДОВАНИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ИСКЛЮЧАЮЩИХ ПРЕСТУПНОСТЬ ДЕЯНИЯ 55  
**Волкова Екатерина Сергеевна**  
**Научный руководитель Новиков Василий Савельевич**  
МОУ СОШ №4, Московская область, г. Клин

## МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

- РАЙОННАЯ ЦЕЛЕВАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «ПАТРИОТИЧЕСКОЕ  
ВОСПИТАНИЕ И ГРАЖДАНСКОЕ СТАНОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ СОЛНЕЧНОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ НА 2013 - 2017 ГОДЫ» 58  
**Костяева Юлия Александровна**  
**Научный руководитель Косенко Максим Александрович**  
Централизованное муниципальное образовательное учреждение «Районный  
Дом молодежи» Хабаровский край, Солнечный район, поселок Солнечный
- МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ КОМПЛЕКСНАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА  
СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ТАЛАНТЛИВЫХ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ,  
РАЗВИТИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕТСКИХ И МОЛОДЕЖНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ  
ОБЪЕДИНЕНИЙ В СОЛНЕЧНОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ ХАБАРОВСКОГО  
КРАЯ НА 2013 – 2017 ГОДЫ 59  
**Буркасова Анна Леонидовна**  
**Научный руководитель Косенко Максим Александрович**  
Молодежная общественная палата при Собрании депутатов Солнечного  
муниципального района, Хабаровский край, рп. Солнечный



- ФЗ О МИТИНГАХ: ПРОБЛЕМЫ МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ 60  
**Мельникова Виктория Юрьевна**  
**Научный руководитель Спектор Людмила Александровна**  
ФГБОУ ВПО ЮРГУЭС, Ростовская область, г. Шахты
- ДОБРОВОЛЬНЫЙ ОТКАЗ ОТ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ 61  
**Кадурина Татьяна Сергеевна**  
**Научный руководитель Кадурина Наталья Владимировна**  
МОУ Гимназия № 36, г. Ростов – на – Дону
- РАЗВИТИЕ ЕДИНОГО ДЕТСКОГО ДВИЖЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) НА ОСНОВЕ  
КОНСОЛИДАЦИИ РАЗРОЗНЕННЫХ ДЕТСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ 62  
**Максимова Марита Станиславовна, Гоголева Туйаара Ивановна**  
**Научный руководитель Николаева Валентина Дамдиновна**  
СВФУ УСР, Республика Саха (Якутия), г. Якутск
- КЛУБ МОЛОДОГО ИЗБИРАТЕЛЯ «ПЕРСПЕКТИВА» 63  
**Бейкова Кристина Васильевна**  
**Научный руководитель Ахмерова Динара Фирзановна**  
АСФКемГУ, Кемеровская область, г. Анжеро-Судженск
- О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТРУДОУСТРОЙСТВУ  
И СОДЕЙСТВИЮ ЗАНЯТОСТИ ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 64  
**Химухина Екатерина Игоревна**  
**Научный руководитель Раянова Эльвира Талгатовна**  
ФГБОУ ВПО «Государственный университет морского и речного флота  
им. адмирала С.О. Макарова», Санкт-Петербург
- О БОРЬБЕ И ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
ВО ВРЕМЯ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ 65  
**Бойченко Владислав Викторович**  
**Научный руководитель Троценко Дмитрий Николаевич**  
МБОУ СОШ №51, Краснодарский край, г. Краснодар
- ТРУДОУСТРОЙСТВО МОЛОДЕЖИ:  
КАК ОКАЗАТЬ РЕАЛЬНУЮ ФИНАНСОВУЮ ПОМОЩЬ? 66  
**Латыпова Эльвира Ринатовна**  
**Научный руководитель Ишбаева Гульфия Явлатовна**  
ГАОУ СПО Ишимбайский нефтяной колледж, Республика Башкортостан,  
г. Ишимбай
- СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ВСЕСТОРОННЕЙ САМОРЕАЛИЗАЦИИ ЛИЧНОСТИ  
СТУДЕНТОВ ЧЕРЕЗ СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СТРУКТУРЫ МОЛОДЕЖНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОТДЕЛЬНО ВЗЯТОЙ ГРУППЕ УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ 67  
**Романовская Влада Игоревна**  
**Научный руководитель Гапонова Светлана Ильинична**  
ГБОУ СПО «Торопецкий техникум», Тверская область, г. Торопец



## ОБОРОНА И БЕЗОПАСНОСТЬ

- О КОНЦЕПЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 70  
**Сазонова Анжелика Александровна**  
**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**  
*Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь*
- О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЗАЩИТЕ УЧАСТНИКОВ ГРАЖДАНСКОГО,  
УГОЛОВНОГО И АРБИТРАЖНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА 71  
**Шальнева Виктория Андреевна**  
**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**  
*Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь*
- АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВНЕСЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В МЕРОПРИЯТИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ НА 2013 – 2020 ГГ.» 72  
**Кузьмицкий Даниил Сергеевич**  
**Научный руководитель Кузьмицкая Надежда Викторовна**  
*МБОУ СОШ №1, г. Покачи*
- АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ  
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ 73  
**Четверикова Александра Ивановна**  
**Научный руководитель Занина Татьяна Митрофановна**  
*ФГК ОУ ВПО ВИ МВД России, Воронежская область, г. Воронеж*
- ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ:  
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ, АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ 74  
**Крюкова Наталья Николаевна**  
**Научный руководитель Чернявская Татьяна Анатольевна**  
*Нижегородский филиал МЭСИ (г. Москва), г. Нижний Новгород*
- ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ ЗАМЕСТИТЕЛЯМИ ДИРЕКТОРОВ ПО ОРГАНИЗАЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ 75  
**Иванов Даниил Сергеевич**  
**Научный руководитель Новиков Василий Савельевич**  
*МОУ СОШ №17, Московская область, г. Клин*
- ВЛИЯНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ 77  
**Кузьмичева Надежда Владимировна**  
**Научный руководитель Нарышкина Наталья Игоревна**  
*Владимирский юридический институт федеральной службы исполнения  
наказаний, Владимирская область, г. Владимир*
- РЕФОРМА МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ 78  
**Васильева Елизавета Николаевна, Стукова Дарья Дмитриевна**  
**Научный руководитель Байрамов Рамзи Раджабович**  
*ФГБОУ ВПО «Государственный университет морского и речного флота  
им. адмирала С. О. Макарова», Россия, г. Санкт-Петербург*



**ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И КУЛЬТУРА**

- СИНТЕТИЧЕСКИЕ НАРКОТИКИ: ПРОБЕЛЫ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ 80  
**Калустов Борис Владленович**  
**Научный руководитель Камалова Валентина Михайловна**  
МАОУ Гимназия №10, Новосибирская область, г. Новосибирск
- ИНСТИТУТ СЕМЕЙНОГО ВРАЧА В РОССИИ: ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ  
И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ 81  
**Мамхягов Зураб Зунелевич, Сочилина Ольга Александровна**  
**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**  
Северо-Кавказский Федеральный Университет, Юридический Институт,  
Ставропольский край, г. Ставрополь
- ПУТИ И СРЕДСТВА ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ  
В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЕ 82  
**Андрянов Алексей Владимирович, Гордеев Роман Сергеевич**  
**Научный руководитель Автономова Альбина Рашидовна**  
Детская городская Дума Центра детского творчества, Республика Татарстан,  
г. Зеленодольск
- ГЕНДЕРНЫЙ ПОДХОД В ОБУЧЕНИИ ШКОЛЬНИКОВ 83  
**Белова Анастасия Евгеньевна**  
**Научный руководитель Кашуба Евгения Валентиновна**  
МОО Российская Ассоциация Содействия ООН Самарское региональное  
отделение
- ПРАВОВОЙ НИГИЛИЗМ: ЕЗДА В НЕТРЕЗВОМ ВИДЕ КАК ОСТРАЯ ПРОБЛЕМА  
СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ 84  
**Королихина Дарья Олеговна**  
**Научный руководитель Косова Юлия Александровна**  
МБОУ СОШ №11, Белгородская область, г. Белгород
- ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В РФ 85  
**Кириченко Артем Александрович**  
**Научный руководитель Березовский Дмитрий Павлович**  
ГБОУ ВПО РостГМУ Минздрава России, Ростовская область,  
г. Ростов-на-Дону
- РАЗВИТИЕ МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ – ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ  
В ЗДРАВООХРАНЕНИИ 87  
**Литовка Кристина Владимировна**  
**Научный руководитель Онищенко Валерий Леонидович**  
ГБОУ ВПО КубГМУ, Краснодарский край, г. Краснодар
- ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСКУССТВЕННЫХ МЕТОДОВ РЕПРОДУКЦИИ ЧЕЛОВЕКА 88  
**Филипас Станислав Иванович, Киндеркнехт Татьяна Владимировна**  
**Научный руководитель Кручинин Сергей Васильевич**  
Ноябрьский институт нефти и газа (филиал) ФГБОУ ТюмГНГУ, ЯНАО,  
г. Ноябрьск



## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

- О ВОЗМОЖНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО НЕДОПУЩЕНИЯ СЕКСУАЛЬНОГО НАСИЛИЯ НАД НЕСОВЕРШНОЛЕТНИМИ ГРАЖДАНАМИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ 92  
**Вилачева Мария Николаевна, Кайгородова Елена Геннадьевна**  
**Научный руководитель Зорин Алексей Иванович**  
 ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет,  
 Свердловская область, г. Екатеринбург
- СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 93  
**Бирюкова Дина Сергеевна**  
**Научный руководитель Кашуба Евгения Валентиновна**  
 Самарское региональное отделение Международной общественной организации «Российская Ассоциация Содействия ООН», Самарская область, г. Самара
- ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧАСТНЫХ ДЕТСКИХ ДОМОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 94  
**Иванчик Василий Владимирович**  
**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**  
 ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край, г. Ставрополь
- КОРЕННЫЕ НАРОДЫ ХМАО – ЧТО ДЕЛАТЬ? 95  
**Цуркан Сергей Анатольевич**  
**Научный руководитель Будникова Людмила Константиновна**  
 МБОУ «Лицей № 2», г. Нижневартовск
- ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ И НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ 96  
**Фахрутдинова Алсу Наильевна**  
**Научный руководитель Спектор Людмила Александровна**  
 ФГБОУ ВПО «Южно-Российский государственный университет экономики и сервиса», Ростовская область, г. Шахты
- РЕАЛИЗАЦИЯ АЛИМЕНТНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ 97  
**Васильева Елена Семеновна, Егорова Сардана Юрьевна**  
**Научный руководитель Николаева Валентина Дамдиновна**  
 СВФУ УСР, Республика Саха Якутия), г. Якутск
- ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 98  
**Чумак Александр Николаевич**  
**Научный руководитель Кудрявцева Лариса Владимировна**  
 Филиал Российского Государственного Социального Университета в г-к Анапа, Краснодарский край, г. Анапа
- ПРИЗНАНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА САМОВОЛЬНУЮ ПОСТРОЙКУ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ 99  
**Алексеева Евгения Юрьевна**  
**Научный руководитель Чернявская Татьяна Анатольевна**  
 Нижегородский филиал МЭСИ, Нижегородская область, Нижний Новгород



ПРОБЛЕМА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА 101

**Леонова Наталья Юрьевна**

**Научный руководитель Григоренко Ирина Владимировна**

ФГБОУ ВПО «Курганский государственный университет», Курганская область,  
г. Курган

ВВЕДЕНИЕ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ИНЦЕСТ 102

**Фахрутдинова Алсу Наильевна**

**Научный руководитель Спектор Людмила Александровна**

ИСОиП (филиал) ДГТУ, Ростовская область, г. Шахты

О ПОВЫШЕНИИ ЗНАЧИМОСТИ РОЛИ СЕМЬИ В ПРОЦЕССЕ СОЦИАЛЬНОГО  
РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕКА ПОСРЕДСТВОМ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ  
В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 103

**Ломакова Регина Сергеевна**

**Научный руководитель Зуева Светлана Вячеславовна**

ФГБОУ СПО «Западнодвинский технологический колледж», Тверская область,  
г. Западная Двина

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ ПО ВОСПИТАНИЮ ДЕТЕЙ  
В СЕМЕЙНОМ ПРАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 105

**Кравцов Андрей Александрович, Кравцов Евгений Александрович**

**Научный руководитель Кручинин Сергей Васильевич**

Ноябрьский институт нефти и газа (филиал) ФГБОУ ТюмГНГУ, ЯНАО,  
г. Ноябрьск

СУРРОГАТНОЕ МАТЕРИНСТВО: ПРОБЛЕМЫ ДОГОВОРНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ 106

**Кузьмина Мария Дмитриевна, Муравина Кристина Вячеславовна**

**Научный руководитель Кручинин Сергей Васильевич**

Филиал ТюмГУ в г. Ноябрьске, ЯНАО, г. Ноябрьск

РАЗВИТИЕ СПОРТА, КАК ДОЛГОСРОЧНОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ  
СТАНОВЛЕНИЕ РОССИИ 108

**Стог Ольга Игоревна**

**Научный руководитель Дмитриева Надежда Борисовна**

ОГБОУ СПО Ивановский промышленно-экономический колледж, Ивановская  
область, г. Иваново

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

ЛИЗИНГ В РОССИИ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЛИЗИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
НА ПРИМЕРЕ РАССМОТРЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ФИНАНСОВОЙ АРЕНДЕ  
(ЛИЗИНГЕ)» 110

**Подкина Ксения Юрьевна**

**Научный руководитель Болтянская Таиса Олеговна**

ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»,  
Свердловская область, г. Екатеринбург





- О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ ИННОВАЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ  
В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ 111  
**Раджабов Ислам Росланович**  
**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**  
Северо - Кавказский Федеральный Университет, Ставропольский край,  
г.Ставрополь
- КАК РЕАЛЬНО ПОДДЕРЖАТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ  
ПРОДУКЦИИ В ДЕПРЕССИВНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ  
В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В WTO 112  
**Андреевских Татьяна Алексеевна, Пугачева Юлия Евгеньевна**  
**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**  
ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»  
г. Екатеринбург
- ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ КОРРУПЦИИ В РФ 113  
**Панюта Александр Владимирович**  
**Научный руководитель Куликова Анна Анатольевна**  
ФГБОУ ВПО «ЮРГУЭС», Ростовская область, г. Шахты
- ВОДНЫЕ ИСТОЧНИКИ НА АЛТАЕ:  
КУЛЬТУРНЫЙ И ПРАВОВОЙ СТАТУС 115  
**Валишевская Яна Евгеньевна**  
**Научный руководитель Исупова Маргарита Александровна**  
КГБОУШИ « Бийский лицей – интернат Алтайского края, Алтайский край, г.Бийск
- ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РОССИИ.  
МАЛЫЙ БИЗНЕС: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ 116  
**Кокарев Дмитрий Васильевич**  
**Научный руководитель Чернявская Татьяна Анатольевна**  
Нижегородский филиал МЭСИ, Нижегородская область,  
г. Нижний Новгород
- КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АПК ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ:  
ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ 117  
**Вавулина Анастасия Сергеевна**  
ФГБОУ ВПО «Государственный аграрный университет Северного Зауралья»,  
Тюменская область, г. Тюмень
- ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОЙ  
АРЕНДЫ (ЛИЗИНГА) В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 119  
**Чирков Евгений Вадимович**  
**Научный руководитель Тумаков Альберт Владиславович**  
ФГКОУ ВПО «Московский университет МВД России», Московская область,  
г. Сергиев Посад
- ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФРАНЧАЙЗИНГА  
В РОССИИ 120  
**Михайлешка Татьяна Сергеевна, Проскура Владислав Валерьевич**  
**Научный руководитель Вовченко Наталья Геннадьевна**  
Ростовский Государственный Экономический университет «РИНХ», Ростовская  
область, г. Ростов-на-Дону



- ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОММЕРЦИИ В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 121  
**Абрамова Екатерина Юрьевна, Чубун Наталья Андреевна**  
**Научный руководитель Гринько Татьяна Сергеевна**  
Сибайский институт (филиал) ФГБОУ ВПО «Башкирский государственный  
университет, Республика Башкортостан, г. Сибай
- О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ КРЕДИТНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ 122  
**Геврасев Алексей Александрович**  
**Научный руководитель Выскребцев Богдан Сергеевич**  
Орский филиал АОЧУ ВПО Московский финансово-юридический университет  
(МФЮА), Оренбургская область, г. Орск
- ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА  
НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ И ПО ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ  
ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013 Г. 123  
**Лукашова Анастасия Анатольевна**  
**Научный руководитель Трифонов Владимир Александрович**  
Юргинский технологический институт Томского политехнического университета,  
Кемеровская область, г.Юрга

VIII Всероссийский молодежный форум  
«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



**БЮДЖЕТНОЕ,  
НАЛОГОВОЕ И  
ФИНАНСОВОЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

2013



## **ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ГЛАВУ 23 НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РФ**

*Докшина Юлия Игоревна*

*Научные руководители Иванов Александр Николаевич*

*МОУ СОШ №47, Челябинская область, г. Магнитогорск*

В соответствии с п.3 ст.220 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее Кодекс) имущественный вычет может быть предоставлен налогоплательщику до окончания налогового периода при его обращении к работодателю - налоговому агенту при условии подтверждения права налогоплательщика на имущественный вычет налоговым органом.

Налоговый агент на основании письменного заявления налогоплательщика о возврате налога на доходы физических лиц и Уведомления, выданного налоговым органом, предоставляет налогоплательщику имущественный вычет и производит возврат налога, начиная с доходов, полученных налогоплательщиком после обращения к работодателю.

Сумма налога, удержанная налоговым агентом и в установленном порядке до получения им обращения налогоплательщика о предоставлении имущественного налогового вычета, не является «излишне удержанной» и, соответственно, под действие ст. 231 Кодекса не подпадают.

В случае, если по итогам налогового периода (года) сумма дохода налогоплательщика, полученного у налогового агента, оказалась меньше суммы имущественного налогового вычета, налогоплательщик имеет право на получение имущественного при подаче налоговой декларации в налоговые органы по окончании налогового периода.

На практике, необходимость подачи деклараций в налоговые органы возникает у 80% налогоплательщиков, получивших Уведомление. Пакет документов, предоставляемый налогоплательщиком в налоговые органы, содержит справку формы 2-НДФЛ. С учетом необходимости закрытия года, праздничных дней, налоговые агенты выдают сотрудникам справки не ранее февраля. Налоговые органы подтверждают право на имущественный вычет у налогового агента в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня подачи письменного заявления налогоплательщика, документов, подтверждающих право на получение налогового вычета.

Следовательно, налогоплательщик, имея Уведомление налогового органа на право имущественного вычета с 1 января текущего, фактически может обратиться к работодателю за предоставлением налогового вычета не ранее марта и получить возврат налога, начиная с доходов, полученных за март, а не с доходов, полученных с 1 января года. За получением имущественного вычета с доходов за январь-февраль налогоплательщику в следующем году необходимо обратиться в налоговые органы, предоставив декларацию и пакет документов, подтверждающий право на налоговый вычет. Налоговым органом дано право проводить камеральную проверку декларации 3 месяца и по окончании камеральной проверки в течение месяца вернуть налог налогоплательщику.

Предлагаю внести в п.3 ст.220 главы 23 «Налог на доходы физических лиц»



Кодекса изменения, дающие право налоговому агенту на основании письменного заявления налогоплательщика о возврате налога на доходы физических лиц и Уведомления, выданного налоговым органом, предоставлять налогоплательщику налоговый вычет и производить возврат налога, начиная с доходов, полученных налогоплательщиком с 01 января года, на которое выдано Уведомление и за счет уменьшения подлежащих перечислению сумм налога с доходов, полученных от данного налогового агента иными физическими лицами.

Данные изменения позволят налогоплательщикам своевременно получить возврат налога, избежать необходимости повторного обращения в налоговые органы, снизить социальную напряженность в обществе.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ИННОВАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ**

*Садовникова Марина Павловна*

*Научный руководитель Кузьмин Павел Владимирович*

*ГБОУ СПО Экономико-технологический колледж № 22, г. Москва*

Приоритетным способом решения проблем инновационного развития экономики России стало создание инновационного центра «Сколково» (далее – Центра) как инструмента слияния науки и производства. Для осуществления этой цели принят ФЗ «Об инновационном центре «Сколково», внесены значительные изменения в законодательство РФ, предусматривающие существенные налоговые и иные льготы для участников соответствующей деятельности.

Проблема отсутствия российского рынка инноваций решается на уровне экономической политики, которая должна обеспечивать высокий уровень роста реальной экономики. Использование же иностранными корпорациями разработок Центра нуждается в нормативном регулировании. Центр создается на средства РФ, все льготы и преференции, которые предоставляются участникам исследовательской деятельности за счет федерального бюджета РФ, имеют целью создание инновационных разработок исключительно для экономики РФ. И, наоборот, использование за пределами РФ результатов исследовательской деятельности Центра, без соответствующего возмещения РФ, причиняет значительный экономический ущерб России. Отсюда следует, что результаты исследовательской деятельности Центра должны быть обременены правами РФ, которая не только вкладывает гигантские средства в его создание, но и финансирует существенные налоговые и иные льготы для участников инновационной деятельности Центра.

ФЗ от 28.09.2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» необходимо дополнить ст. 6.1 «Права Российской Федерации на результаты исследовательской деятельности»:

«Результаты исследовательской деятельности участников проекта предназначены для модернизации российской экономики, обременены правами РФ и в приоритетном порядке реализуются на территории РФ.

Если участник проекта передает результаты исследовательской деятель-



ности для реализации за пределами РФ, то такой участник проекта обязан возместить федеральному бюджету РФ денежный эквивалент всех соответствующих льгот, предусмотренных законодательством РФ и полученных им как участником проекта.

Лицо, приобретающее права на результаты исследовательской деятельности, принимает на себя обязанность использовать их на территории РФ. Право на передачу результатов исследовательской деятельности для использования за пределами РФ возникает с момента исполнения обязанности, установленной частью 2 настоящей статьи».

Предлагаемый законопроект устанавливает механизм защиты соответствующих прав РФ: результаты исследовательской деятельности Центра обременяются правами РФ; на участника исследовательской деятельности, передающего ее результаты для реализации за пределами РФ, возлагается обязанность возместить федеральному бюджету РФ денежный эквивалент всех полученных им соответствующих льгот, предусмотренных законодательством РФ; право на передачу результатов исследовательской деятельности Центра для использования за пределами РФ возникает с момента исполнения указанной обязанности. Соответствующие изменения должны быть внесены в Гражданский и Бюджетный кодексы РФ.

Принятие данного законопроекта будет способствовать не только защите экономических интересов РФ, но и обеспечивать инновационное развитие экономики России, содействовать внедрению инноваций в российское производство.

## **ДОБРОВОЛЬЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ УВЕЛИЧЕНИЯ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ**

*Ермакова Алина Андреевна*

*Научный руководитель Шуляева Алефтина Владиславовна*

*ФГБОУ ВПО «Дальневосточный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Хабаровский край, г. Хабаровск*

Финансовое обеспечение муниципальных образований является на сегодняшний день одним из самых сложных и актуальных вопросов местного самоуправления. Несбалансированность местных бюджетов в течение ряда лет может привести к ухудшению социально-экономического положения муниципальных образований, а также снижению уровня и качества предоставляемых населению муниципальных услуг.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепил принципы организации местного самоуправления в РФ, в том числе касающиеся экономической его основы. Однако этих принципов недостаточно для обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований в условиях рыночных отношений.

Анализ структуры доходов муниципальных образований подтверждает, что



последние годы усиливалась тенденция к увеличению зависимости местных бюджетов от финансовой помощи субъектов РФ. В связи с этим актуальным становится рассмотрение данной проблемы и поиск путей к стабилизации финансов муниципальных образований.

Целью работы является теоретическое исследование налоговой политики муниципальных образований Хабаровского края и разработка законодательного проекта повышения налогового потенциала и доходов территориальных бюджетов.

Анализ динамики поступления местных налогов и сборов на примере муниципалитетов Хабаровского края, выявил ряд проблем налоговой политики муниципальных образований Хабаровского края. Одной из проблем в Хабаровском крае является уклонение работодателей от уплаты налогов путем занижения реальной заработной платы и выплаты ее в «конвертах».

Налоговые органы Хабаровского края прикладывают огромные усилия по легализации доходов и проводят огромную работу по взысканию недоимок в бюджеты. На 01.11.2012 г. общий размер налоговой недоимки по местным налогам и сборам в муниципальные бюджеты Хабаровского края составил 1335418,6 тысяч рублей. Поэтому необходимы меры по оптимизации налоговой политики на муниципальном уровне.

Для решения проблемы легализации доходов предлагаю к рассмотрению законодательский проект увеличения налоговых поступлений в местные бюджеты посредством стимулирования добровольности уплаты налогов налогоплательщиками (добровольческие технологии).

Автором рассчитаны предлагаемые к введению поощрительные коэффициенты добровольности (ПКД) для расчета возврата денежных сумм в пользу налогоплательщиков, добровольно и в установленные сроки заплативших местные налоги. ПКД рассчитаны в зависимости от вида территории и для основных местных налогов (земельный налог, налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог); подробно разработаны этапы и результаты реализации проекта.

Внедрение предложенной законодательской инновации будет способствовать оптимизации увеличения местных налогов, пополнению муниципальных бюджетов, а значит, в целом, развитию муниципалитета, улучшению его экономического и социального климата.

## **ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ВЗНОСОВ**

*Романова Елена Ивановна*

*Научный руководитель Александрова Марина Геннадьевна*

*ГОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики (СПбГУСЭ), Санкт-Петербург*

Одним из обязательных платежей, уплачиваемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в РФ, являются взносы в государ-



ственные внебюджетные фонды. Их выплачивает работодатель, перечисляя в эти фонды определенный процент с заработной платы своих сотрудников. В настоящее время в России существует смешанная система пенсионного обеспечения: страховая и накопительная. Суть страховой в том, что работающее население обеспечивает пенсией старшее поколение. Эта система эффективна, если количество трудоспособного населения в несколько раз превосходит количество пенсионеров. Как только это соотношение становится меньше двух, принцип такого пенсионного обеспечения рушится. Большая часть трудоспособного населения страны с недоверием относится к Пенсионному Фонду РФ и неохотно производит выплаты. В 2010 году министр финансов Алексей Кудрин признался, что остро стоит вопрос о повышении пенсионного возраста, потому что дефицит Пенсионного фонда РФ только увеличивается. В России на 100 пенсионеров приходится 128 работающих. В 2011 году дефицит Пенсионного фонда, достиг 924 млрд. руб. Коэффициент поддержки пожилых в России для женщин пенсионного возраста уже в 2010 году достиг критического уровня, приняв значение меньше 2. Доля расходов на выплату пенсий в ВВП с 2007 г. стабильно увеличивается (с 5,1% ВВП в 2007г. до 8,7% ВВП в 2011 г.). После увеличения ставок взносов во внебюджетные фонды в 2011 г. ожидалось увеличение поступлений взносов. Однако этого не произошло, более того субъекты недополучили НДФЛ в связи с активизацией применения бизнесом схем с выплатой «серых» зарплат. За 11 месяцев 2011 г. поступления страховых взносов выросли вместо 64% только на 55%. Разница около 10 % - это масштаб ухода в тень. Внебюджетные Фонды не досчитались более 300 млрд. руб. - около 0,5% ВВП, а количество экономических субъектов стало резко сокращаться. Итак, существующая в России система социального обеспечения и его финансирования работает неэффективно, не способна выполнять свои функции, поэтому требует качественных изменений. Нагрузка на работающее население с каждым годом увеличивается, распределительная система пенсионного страхования вообще перестает работать. Слишком высокие ставки Взносов в социальные фонды, «право» обналичивания денег, дающее возможность выплаты «серых зарплат», отсутствие одинаковых условий для ведения коммерческой деятельности ведут к закрытию субъектов бизнеса, толкают работодателей к нарушениям законодательства РФ, что в том числе препятствует созданию правового государства и обеспечению культуры уплаты налогов. Предлагается отказаться от страховой системы и перейти на финансирование пенсий, медицины и выплат социальных пособий по беременности и родам из федерального бюджета, а выплаты пособий по временной нетрудоспособности осуществлять из бюджетов субъектов РФ. Для этого отменить взносы во внебюджетные Фонды и ввести в НК РФ гл.24 «Социальный налог», который должен уплачиваться в федеральный бюджет и частично компенсировать отмену Взносов. Предусмотреть в Федеральном законе от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» отмену лицевого счетов и гарантированную выплату дифференцированных пенсий в размере около двух прожиточных минимумов в зависимости от категорий граждан. Принять закон «О страховании вкладов





в негосударственных Пенсионных Фондах РФ» для стимулирования развития системы добровольного пенсионного накопления.

## **СТРАХОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК КОМПЛЕКСНЫЙ ИСТОЧНИК СТРАХОВОГО ПРАВА**

*Балынин Игорь Викторович*

*Научный руководитель Сулякова Оксана Николаевна*

*Калужский филиал ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при  
Правительстве Российской Федерации», Калужская область, г. Калуга*

В настоящее время рынок страховых услуг в Российской Федерации является стремительно развивающимся и быстрорастущим. Роль и значение услуг страхования постоянно возрастает. Однако, существуют и некоторые проблемы. Важнейшей является разнородность российского страхового законодательства, отсутствие его единства и четкой взаимосвязи между нормативно-правовыми актами. Так, в современных российских реалиях существует большое количество самостоятельных нормативно-правовых актов в области страхования. Безусловно, каждый из них обладает своими особенностями, специфичностью и областью использования. Отсутствие единого нормативно-правового акта, регулирующего вопросы страхования на территории России, приводит к нечеткости, недостатку взаимосвязи и наличию противоречий в российском страховом законодательстве, а также возникновению спорных ситуаций. Данная проблема решается. Причем, в самом ближайшем будущем. В качестве предлагаемого решения – принятие единого акта, регулирующего отношения в области страхования - Страхового Кодекса Российской Федерации.

Особого внимания заслуживает факт того, что еще в апреле 2000 года на заседании Общественного экспертного совета по страховому законодательству при Аналитическом управлении Совета Федерации поднимался вопрос о необходимости систематизации всех имеющихся источников страхового права. Отмечалось, что это должно стать первым этапом в пути к принятию Страхового кодекса. Планируемое время было отмечено – 1-1,2 года. Однако, уже прошло 13 лет, а проблема так и не решена.

Следует сказать, что изучаемый вопрос подкрепляется и существующим международным опытом. Как известно, родиной страхового права является европейское государство Испания, в котором еще в 15 веке появился специальный кодекс *Los Capitulos de Barcelona* (1435 г.). В нем предусматривались факторы, образующие страховой случай, порядок проверки и осуществления страховых выплат. Позднее, уже в 18 веке страховые кодексы появились и в Германии. Ключевое место в страховом праве Франции занимает именно Страховой кодекс (*Code des Assurances*), введенный в действие более 35 лет назад. В Японии также принят Национальный страховой кодекс, который представляет собой комплекс нормативно-правовых норм, всесторонне регулирующих страховые отношения в государстве. Следует отметить, что в некоторых субъектах (штатах) США приняты именно Страховые Кодексы, в которые помимо норм



права включены еще и судебные решения, что позволяет при чтении кодекса знакомиться и с накопленной в стране судебной практикой по вопросам страхования. В Болгарии с 1999 года действует Кодекс социального страхования, регулирующий отношения в области социального и пенсионного страхования.

Учитывая имеющиеся проблемы страхового законодательства, российские реалии и международный опыт, нами был разработан проект Страхового Кодекса Российской Федерации, включающий шесть частей («Основы страховой деятельности», «Виды страхования», «Актуарная деятельность», «Обеспечение финансовой устойчивости страховщиков», «Государственный надзор страховой деятельности», «Заключительные положения»), детализированных на главы.

Введение в действие столь важного для эффективного развития страхового дела комплексного документа способно решить многие существующие проблемы и оптимизировать взаимоотношения между всеми участниками страхового рынка.

## **О ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Цветкова Юлия Сергеевна*

*Научный руководитель Раянова Эльвира Талгатовна*

*ФГБОУ ВПО «Государственный университет морского и речного флота им. адмирала С.О. Макарова», г. Санкт-Петербург*

С начала 2013 года в России прекратили свою деятельность 207019 индивидуальных предпринимателей, что связано с высокими ставками на перечисления в Пенсионный Фонд, размер которых составил 35664,66 рублей.

Массовое закрытие индивидуальных предпринимателей может отрицательно сказываться на экономике страны и ее социальной сфере. В этом случае возникает проблема повышения уровня безработицы. Для экономики государства это означает опасность потери 1 млн. рабочих мест. В условиях сокрытия доходов бюджет государства и муниципалитетов может не досчитаться большей части налогов.

Сложности с уплатой налогов и кредита возникают по причине того, что часть доходов уходит на оплату аренды, коммунальных услуг, налогов, на выплату зарплат.

Еще одна проблема индивидуальных предпринимателей – не каждый имеет реальную возможность доступа к источникам финансирования с выгодными условиями. Финансовая поддержка банка зачастую оборачивается высокими процентными ставками и весьма жесткими обязательствами перед кредитором.

Препятствием для нормального функционирования малого бизнеса также является оплата коммунальных услуг, суммы которых по данной статье расходов для индивидуальных предпринимателей практически вдвое превышают суммы по аналогичным выплатам для граждан.

При отказе государственных органов в регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, по действующему законодательству, единственно



возможный способ опротестовать подобное решение – это судебный порядок обжалования. Необходимо ввести, помимо судебного, административный порядок обжалования и ввести ответственность для должностных лиц в случаях незаконного отказа в регистрации.

Необходимо внести поправки в административное законодательство и определить правовой статус индивидуального предпринимателя, определить подсудность дел, связанных с индивидуальным предпринимательством.

Должны быть созданы специальные электронные системы для расширения доступа индивидуальных предпринимателей к информации о закупках в целях развития их бизнеса.

Необходимо законодательно закрепить перечень организаций, уполномоченных проверять деятельность индивидуальных предпринимателей, а также перечень структур, целью которых будет помощь индивидуальным предпринимателям в выполнении требований ГОСТа.

Часть функций по развитию индивидуального предпринимательства следует передать на уровень муниципалитетов в целях учета специфики регионов.

В качестве поддержки индивидуальных предпринимателей предлагается предоставление в аренду начинающим индивидуальным предпринимателям на льготных условиях нежилых помещений и земельных участков или в качестве залога – право на аренду государственного имущества.

Таким образом, настало время для принятия централизованного нормативного акта для регулирования деятельности индивидуальных предпринимателей и защиты их законных интересов.

## **СУЩНОСТЬ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ВОЗМЕЩЕНИИ НДС**

*Ронжина Надежда Витальевна, Корнев Денис Иванович*

*Научный руководитель Гринько Татьяна Сергеевна*

*Сибайский институт (филиал) ФГБОУ ВПО Башкирский государственный университет, Республика Башкортостан, г. Сибай*

Налоги — основная составляющая бюджетов всех уровней — от федерального до муниципального. От работы сотрудников налоговых органов в немалой степени зависят развитие городов и районов, экономическая стабильность и благополучие страны.

Одним из первых и основных обязательных платежей, введенных в современную практику налогообложения, явился налог на добавленную стоимость (далее НДС). Он прочно укрепился в налоговой системе Российской Федерации за годы своего существования и стал одним из ведущих федеральных налогов.

Развитие налоговой системы как социального института актуально для России настоящего времени. Согласно принятому Федеральному закону от 30.11.2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 г. и на плановый период 2013 и 2014 годов» общий объем доходов на 2012 г. ожидается в сумме около 11,8 трлн. руб., а расходов - свыше 12,6 трлн. руб. (при этом на 01.01.2013



г. верхний предел государственного внутреннего долга установлен в сумме свыше 6,3 трлн. руб., государственного внешнего долга - 34,6 млрд. евро).

С учетом размера Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (в совокупности составляющих 8 % от валового внутреннего продукта) государство сможет выполнить все социальные обязательства (в структуре расходов на 2012 г. 30,8 % от общего объема расходов составляют социальные расходы), заботиться о безопасности населения, его здоровье и образовании, однако первоочередным вопросом остается изыскание возможностей наполняемости бюджета. Доходы государства более чем на две трети состоят из поступлений от налогов и сборов, поэтому насущно важным является выявление существующих проблем налоговой системы и изыскание резервов повышения ее эффективности.

Налог на добавленную стоимость является одним из наиболее «проблемных» налогов в российской налоговой системе. Ежегодно в главу 21 НК РФ вносятся многочисленные поправки и уточнения по улучшению администрирования данного налога. Основные идеи о реформировании налога на добавленную стоимость:

- введение механизма электронных документов через оператора;
- увеличение сроков камеральной налоговой проверки деклараций по НДС с суммами подлежащих возврату из бюджета;
- внесение изменений связанных с веткой «счета» в программу АИС «Налог»;
- введение ограничений в отношении хозяйствующих субъектов при предоставлении налоговых деклараций с суммами к возмещению НДС;
- и другие предложения указанные в главе 3 настоящей выпускной квалификационной работы.

## **ПРОБЛЕМА СЕРЫХ ЗАРПАТ В РОССИИ**

*Малямина Кристина Евгеньевна*

*Научный руководитель Андреева-Люксембургская Елена Борисовна*

*МБОУ «Музыкально-Эстетический лицей имени А. Г. Шнитке», Саратовская область, г.Энгельс*

Зарплата в конверте стала привычным явлением нашей жизни. Налоговое и трудовое законодательство — две отрасли права, однако связь между ними неразрывна.

В исследовании использовались междисциплинарный подход, системно-структурный и сравнительный анализ изменений в налоговом, трудовом и уголовном законодательстве, информационного поля интернет ресурсов.

Кроме перечисленной литературы значительную роль в понимании проблемы сыграли общение с предпринимателями и работниками, получающими заработную плату в конверте.

В своей работе я поставила задачи:

- исследовать причины ухода от выплаты «белой зарплаты» со стороны



работодателя и работника,

- выяснить насколько эффективно правоохранительная система справляется с нарушениями налогового и трудового законодательства

- предложить механизмы борьбы с теневой заработной платой.

Пришла к следующим выводам:

- не только работодатель, но и работник часто экономически заинтересован в сокрытии части заработной платы от социальных выплат.

- часто у работника нет выбора между честным предпринимателем налогоплательщиком и скрывающим реальный фонд заработной платы

- значительная часть работающих не подозревает, какой процент от их заработной платы уходит в социальные фонды и не готовы оказывать помощь правоохранительным органам в выявлении данных нарушений

- закрытость или неясность информации, о том, как используются их социальные выплаты, порождают правовой нигилизм.

- несмотря на положительный зарубежный опыт, в нашей стране карательные механизмы работают неэффективно, а экономических стимулов работодатель и работник не видят.



VIII Всероссийский молодежный форум  
«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



**ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
СТРОИТЕЛЬСТВО И  
КОНСТИТУЦИОННЫЕ  
ПРАВА ГРАЖДАН**

**2013**



## **СТАНОВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЖИЛИЩНОГО КОНТРОЛЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ХАБАРОВСКА)**

*Крохина Марина Сергеевна*

*Научный руководитель Мартынова Ольга Анатольевна*

*Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования «Дальневосточный юридический  
институт МВД России», Хабаровский край, г. Хабаровск*

Федеральным законом РФ № 93-ФЗ от 25.06.2012 г. внесены изменения в Жилищный кодекс РФ и в Федеральный закон РФ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г., которыми уточняются положения о государственном жилищном надзоре, и вводится новое понятие «муниципальный жилищный контроль».

В настоящее время нормы законодательства, регулирующие вопросы осуществления муниципального жилищного контроля, взаимодействия органов, его осуществляющих с органами государственного жилищного надзора не носят системного характера, противоречат ряду действующих законодательных актов. Все это создает определенные трудности для начала полноценного функционирования муниципального жилищного контроля.

В процессе написания научной работы нами был предложен ряд изменений существующего законодательства, касающегося вопросов осуществления муниципального жилищного контроля:

- предусмотреть в ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возможность учреждения необязательного самостоятельного контрольного органа муниципального образования, осуществляющего муниципальный жилищный контроль;

- внести поправки в Кодекс РФ об административных правонарушениях, наделяющие органы местного самоуправления, осуществляющие контрольные функции в соответствии с федеральным и региональным законодательством, полномочием рассматривать дела об административных правонарушениях (в соответствии с Жилищным кодексом РФ);

- определить в ФЗ № 294-ФЗ взаимодействие органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по вопросам предстоящих внеплановых проверок;

- внести изменения в ФЗ № 294-ФЗ и Постановление Правительства РФ № 944 от 23.11.2009 г., утверждающее «Перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью», предусматривающие еще один вид деятельности – в сфере жилищных отношений, плановая проверка в отношении которой будет осуществляться не чаще одного раза в год;

- внести поправки в Административный регламент проведения проверок граждан при осуществлении муниципального жилищного контроля на терри-





тории городского округа «Город Хабаровск», утвержденный Постановлением Администрации г. Хабаровска, исключив возможность осуществления плановой проверки в отношении граждан.

Становление муниципального жилищного контроля в Российской Федерации только начинает набирать обороты. Возможно, в процессе функционирования еще будут выявлены определенные проблемы, но на сегодняшний день мы видим необходимость в изменении отдельных положений законодательства по приведенным выше основаниям.

## **ФЛЕШМОБ: ПОНЯТИЕ И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*Забелов Артем Юрьевич*

*Научный руководитель Мартынова Ольга Анатольевна*

*ФГКОУ ВПО «Дальневосточный юридический институт МВД России»  
Хабаровский край, г. Хабаровск*

Флешмоб – это новый тип мирных собраний, появившийся не так давно. Изучая различные подходы к этому явлению, мы пришли к выводу, что флешмоб - это заранее запланированная массовая акция, подразумевающая под собой внезапное появление группы людей в общественном месте, которые в течение определенного времени выполняют заранее оговоренные действия и затем быстро расходятся, проводимая либо для самовыражения участвующих в ней лиц, либо в целях привлечения внимания общества к социальным, политическим и другим вопросам, организованная при помощи современных средств массовой коммуникации (в основном через Интернет).

Проведение флешмоб-акций законодательно не урегулировано, что создает определенные правоприменительные трудности. В отечественном законодательстве есть ряд ограничений и правил, которых в обязательном порядке должны придерживаться организаторы и участники публичных мероприятий. Например, уведомлять соответствующие государственные органы о предстоящем мероприятии и согласовывать время и место его проведения, получать разрешение. Если говорить об участниках публичных мероприятий, то все они не имеют право скрывать свои лица под масками, употреблять алкогольные напитки в течение его проведения, а также появляться на таких мероприятиях в нетрезвом виде и т.д. Однако данные требования не распространяются на проведение флешмоб-акций, так как флешмобы не являются по закону публичными мероприятиями. Из-за неурегулированности данного вопроса в отечественном законодательстве в части порядка проведения подобных акций и отсутствия легального определения понятия «флешмоб», возникают проблемы с разрешением вопросов связанных с ответственностью участников этих акций.

Проблема в том, необходимо ли регламентировать в законодательстве Российской Федерации понятие флешмоба и установить законный порядок организации и проведения подобных акций? Данный вопрос оставляет простор для субъективных мнений как организаторов и участников флешмобов, сотрудников



органов внутренних дел, так и для органов местного самоуправления и органов исполнительной власти. Для организаторов и участников данный способ выражения своих настроений потому и является привлекательным, что не нужно подавать уведомление о проведении флешмоба в органы власти. С другой стороны, возможны случаи нарушения закон, общественного порядка, общественной безопасности и т. д. Тогда, безусловно, флешмоб должен быть прекращен по требованию сотрудников органов внутренних дел, а участники должны быть задержаны и в последующем наказаны соразмерно проводимым действиям.

В ходе работы над данной темой, мы сформулировали некоторые предложения в части законодательного совершенствования, такие как:

1. Статью 2 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», дополнить пунктом 10, в котором закрепить понятие флешмоба.

2. Внести соответствующие изменения в ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в части порядка проведения таких акций. А именно: применять все требования, присущие порядку проведения публичного мероприятия и к проведению флешмоб акций, указав при этом факторы, в рамках которых возможно применение законодательных мер к участникам проводимой акции.

3. Принять соответствующий ФЗ о порядке регистрации в социальных сетях, обязать граждан при регистрации в социальных сетях оставлять свои паспортные данные.

## **ЛЕГАЛИЗАЦИЯ КОРОТКОСТВОЛЬНОГО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ**

*Пан Евгений Аликович*

*Научный руководитель Бондарчук Зоя Николаевна*

*АК ВГУЭС, Приморский край, г. Владивосток*

1. На фоне сложной ситуации с уровнем преступности в России в наше время все большую актуальность приобретают личная безопасность граждан и способы ее обеспечения. Помимо непосредственного взаимодействия с правоохранительными структурами существует также понятие «самооборона» - защита собственной жизни, жизни близких и имущества. Согласно Федеральному закону об оружии (далее: закон «Об оружии»), средствами самообороны могут выступать: огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие (ружья), огнестрельное бесствольное оружие, газовое оружие (так называемое «травматическое оружие») и электрошоковые устройства. Однако ружья в силу различных причин (массы, габаритов, сложности, отсутствия мобильности) неэффективны за пределами дома, эффективность же остальных средств самообороны является спорным вопросом. Кроме того, законом «Об оружии» «на территории Российской Федерации запрещается... ношение гражданами в целях самообороны огнестрельного длинноствольного оружия».

2. Высокую эффективность в состоянии обеспечить короткоствольное



огнестрельное оружие (далее: КОО, пистолеты), использующее боевые патроны. Ее обеспечивают различные факторы: компактность, мобильность, простота в обслуживании, мощност. Безусловным достоинством является, с одной стороны, высокая (по сравнению с «травматическим оружием») пробивная и останавливающая способность, с другой стороны – возможность регулировать наносимый ущерб в зависимости от точки поражения (в отличие от ружей). Легализация данного типа оружия позволит гражданам получить реальный шанс на самозащиту в самых разных ситуациях – пистолет способен отпугнуть грабителя или защитить от убийцы. В пользу этого говорит статистика и широкий практический опыт стран Западной Европы и Америки в применении оружия в целях самообороны.

3. Помимо предоставления гражданам России конституционных прав совершенно нового типа, легализация КОО обладает значительными косвенными преимуществами: формирование нового рынка сбыта, поощрение предприятий к выпуску новой продукции, широкое поле для инвестирования в организации стрелковых объединений и сообществ, страховой деятельности, приобретение оружейного опыта, воспитание в людях (особенно молодых) чувства ответственности и дисциплины. Статистические данные позволяют утверждать: с каждым годом увеличивается число людей, заинтересованных как в приобретении длинноствольного оружия (для занятий охотой или спортивной стрельбой), так и в обладании оружием самообороны (чью роль на данный момент выполняют «травматические» пистолеты).

4. Легализация КОО потребует значительных реформ в российском законодательстве: должны быть проведены изменения во всех нормативных правовых актах (как федеральных, так и локальных), включая служебные инструкции министерств и федеральных служб; должна быть модернизирована система лицензирования, медицинского наблюдения и контроля оборота, хранения и применения короткоствольного оружия.

5. По результатам проведенной работы предложено внести соответствующие изменения в российское законодательство. Разрешение хранить и использовать по прямому назначению оружие самообороны – признак доверия со стороны государства, гражданин же имеет возможность пользоваться естественным правом человека – правом на жизнь.

## **ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ЛОББИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ»**

*Зикеев Вячеслав Алексеевич*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

*Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь.*

Лоббизм как институт политической системы является одним из самых обсуждаемых, но слабо разработанных в отечественной политической и



правовой науке. Деятельность по продвижению частных интересов на публично-властном уровне не является ни для кого секретом в нашей стране. Но основная проблема состоит в том, что данная деятельность осуществляется в тени, не всегда законными методами и носит резко коррупциогенный характер. Более того, власть, главным образом власть представительная, которая должна отстаивать интересы народа, зачастую отстаивает интересы исключительно экономической элиты, которая оказывает материальную поддержку в проведении избирательной кампании. Мы считаем необходимым сделать лobbистскую деятельность открытой, урегулированной законодательно и перестроить её в действенный институт демократии, который будет противодействовать коррупции.

Мы предлагаем принять Федеральный закон «О правовых основах лobbистской деятельности в органах государственной власти Российской Федерации». Если наше предложение будет воспринято законодательно, то это будет способствовать:

1) формированию демократического института лobbизма в нашей стране, т.е. приданию процессам лobbирования легального статуса и обеспечению правового регулирования;

2) нивелированию коррупционных проявлений в органах государственной власти Российской Федерации путем установления обязательной отчетности лobbистов, ограничения методов лobbистской деятельности только теми формами, которые не запрещены законом, а также путем закрепления положений закона, корреспондирующих ФЗ «О противодействии коррупции»;

3) демократизации общества, путем развития положений Конституции РФ, устанавливающих такие политические права и свободы граждан как право на участие в управлении делами государства, а также право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти;

4) согласованию общественно значимых интересов граждан и их общностей в деятельности органов государственной власти российской Федерации. Сформировав институт лobbизма, законодатель наделит правом отстаивать свои политические, экономические и прочие социально значимые интересы всех граждан, не зависимо от их социально-экономического положения, политической и иной значимости.

5) привлечению к участию в законотворческих и политических процессах граждан, их объединений;

6) повышению уровня политической гласности и открытости деятельности органов государственной власти, а соответственно - гражданского контроля за их деятельностью.

В конечном счете, на наш взгляд, принятие предлагаемого законопроекта станет новым витком демократизации российского общества.



## **О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ ПРАВ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Купаев Алексей Александрович,*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

*ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»,*

*Ставропольский край, г. Ставрополь*

При характеристике нашего государства как демократического, правового и социального, а также при возрастании миграционных процессов, все более актуальным становится вопрос о защите прав этнических групп, которые находятся в ситуации национального меньшинства на территории России, а также мерах их государственной поддержки.

Но, законодательная практика показывает, что граждане, которые наделены равными правами, не всегда имеют равные возможности их в полном объеме реализовать, как в силу субъективных, так и объективных факторов. В данном случае к людям, которые зависимы от подобных факторов, можно отнести лиц, принадлежащих к различным меньшинствам, в том числе и национальным, так как они проживают в окружении большинства.

В современном российском законодательстве существует целый конгломерат нормативно правовых актов, которые регулируют так или иначе национальные отношения, деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, права национального меньшинства. Такое многообразие подходов к решению данной проблемы, приводит лишь к противоречиям в правоприменительной практике. Значит назрела необходимость создания Федерального закона «О дополнительных гарантиях прав национальных меньшинств в Российской Федерации».

Серьезным барьером к принятию единого закона является неопределенность в понятии «национальное меньшинство», то есть ни в законодательстве, ни в науке, к сожалению, не сформировалось единого мнения по данному вопросу.

Проект предлагаемого закона разработан с учетом норм международных актов ратифицированных Российской Федерацией, а также законодательства Российской Федерации с учетом последних изменений, в частности в соответствии с Федеральным законом от 17.06.1996 г. № 74 –ФЗ «О национально – культурной автономии».

Основным результатом принятия и практической реализации данного Федерального закона Российской Федерации «О дополнительных гарантиях прав национальных меньшинств в Российской Федерации» предполагается то, что он способствует созданию и установлению правовых гарантий самобытного социально – экономического и культурного развития национальных меньшинств Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.



## **О НЕОБХОДИМОСТИ ВВЕДЕНИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Купрова Мария Геннадьевна*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

*Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь*

Авторитет и престиж военной службы в Российской Федерации пока невысок. Военизированные структуры ввиду своей специфики закрыты от общественного контроля, что создает почву для нарушений в различных областях. Необходимо вернуть гражданам и военнослужащим доверие к государству в целом и его органам и ведомствам в частности и восстановить положительный облик российской армии.

В связи с этим, наш взгляд целесообразным является введение института Уполномоченного по правам военнослужащих в Российской Федерации, деятельность которого была бы независима и неподотчетна каким-либо государственным органам и должностным лицам, в частности Министру обороны. Кроме того, должны быть введены должности Уполномоченных по правам военнослужащих согласно военно-административному делению страны в военных округах и территориальных гарнизонах. Уполномоченный по правам военнослужащих должен иметь опыт действительной военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, так как лишь лицо, проходящее (проходившее) действительную военную службу может обладать необходимыми знаниями и опытом в данной области.

Для эффективной работы военный омбудсмен должен быть наделен довольно широким кругом полномочий (по примеру уполномоченного по обороне германского Бундестага) для проведения комплексной проверки по жалобе и последующей работе по защите прав и свобод военнослужащих.

Введение института Уполномоченного на наш взгляд позволит сделать более открытым процесс прохождения службы в вооруженных силах, сократить количество нарушений и злоупотреблений особенно в вопросах взаимоотношений между военнослужащими, материального обеспечения, уменьшит коррупционную составляющую. Что в свою очередь положительно скажется на психологическом настрое личного состава и на отношении к армии лиц, подлежащих призыву в Вооруженные Силы, а значит и на обороноспособности Российской Федерации.



## **ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Николаенко Татьяна Григорьевна*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

*ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский Федеральный Университет,  
Ставропольский край, г. Ставрополь*

Законодательная деятельность — сложный, многофакторный процесс, сочетающий политическое и законотворческое начала. Вопросы совершенствования законодательной деятельности и повышения качества законов особенно актуальны для современной России. Изменения направления развития правовой системы, получившие мощный импульс десять лет назад, необходимо сопряжено с актуализацией целого комплекса проблем, пребывавших в латентном состоянии, либо не существовавших вовсе. Особую значимость приобретает необходимость соответствия законодательного регулирования требованиям формирования новых общественных отношений, повышение эффективности принимаемых актов.

Законодательный процесс постоянно совершенствуется. Хотя в последнее время темпы законодательного процесса значительно увеличились, но все же отстают от требований современной жизни. В условиях резкого законодательного и подзаконного правотворчества имеется острая потребность в создании оптимального порядка подготовки проектов нормативных правовых актов, тщательной проработки, обсуждения и принятия компетентными органами власти. Именно законодательный процесс составляет основное содержание деятельности парламента. Без этого невозможно добиться оптимально сбалансированного нормативно-правового регулирования общественных отношений.

В связи со сказанным выше, представляется необходимым принятие Федерального закона «Об общих принципах законодательной деятельности в Российской Федерации», регулирующего все стадии законотворческого процесса от создания концепции законопроекта до обнародования закона.

Представляется, что в случае принятия данного Федерального закона повысится качество законотворчества и эффективность функционирования законодательной системы в целом; будет способствовать преодолению законодательной практики принятия большого количества «точечных» законов, которые регулируют самые разные сферы общественных отношений; повышению политической активности граждан Российской Федерации, желающих реализовать свое право на участие в управлении делами общества и государства.



## **О НЕОБХОДИМОСТИ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОТНОШЕНИЯ ПО ДОЛЕВОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ**

*Васильков Григорий Александрович*

*Научный руководитель Бастен Ирина Сергеевна*

*ФГБОУ «Челябинский государственный университет», Челябинская  
область, г. Челябинск*

Преобразования в социально-экономической сфере России повлекли за собой коренные изменения законодательства, связанного с приобретением недвижимого имущества, а, особенно, законодательства в области строительства объектов недвижимости. В условиях реформирования гражданского законодательства одной из наиболее распространенных форм привлечения денежных средств в строительство объектов недвижимости, с целью последующего приобретения в собственность помещений в таких объектах, стало долевое строительство. Известно, что обозначенные отношения не были урегулированы законодателем вплоть до 2005 года – вступления в силу Федерального Закона № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Длительное отсутствие правового регулирования привело к многочисленным нарушениям прав участников долевого строительства: появились «обманутые дольщики», то есть лица, права которых на получение квартир неоднократно перепродавались; земельные участки, на которых велось строительство без получения разрешительной документации; незавершенные объекты без дальнейших перспектив продолжения строительства и др. Следует отметить, что и сегодня правовое регулирование института долевого строительства отстает от потребностей рынка, характеризуется неполнотой и наличием ряда противоречий. Продолжается научная дискуссия о правовой природе договора участия в долевом строительстве, его «инвестиционной» и «потребительской» сущности, месте среди других гражданско-правовых обязательств. Анализ судебной практики по делам, возникающим из споров по долевому строительству, показывает, что она не всегда отличается стабильностью и единообразием, что приводит к нарушению прав граждан-участников долевого строительства.

Основной целью предлагаемого законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия в долевом строительстве» является создание условий для повышения правовой защиты граждан-потребителей, участников долевого строительства как неотъемлемого условия обеспечения устойчивого функционирования отрасли строительства в Российской Федерации. Задачами законопроекта выступают: определение правовой природы договора участия в долевом строительстве и его места в системе гражданско-правовых обязательств; определение инвестиционного или потребительского характера договора участия в долевом строительстве; совершенствование правовых норм, регулирующих заключение договора; повышение правовой защиты участников долевого строительства в





связи с исполнением договора; пересмотр норм регулирующих сферу ответственности застройщика за неисполнение условий договора и защищающих имущественные интересы граждан; обеспечение правовой защиты участников долевого строительства в случае банкротства застройщика на этапе конкурсного производства; а также устранение пробелов в законодательном регулировании на этапе обязательного страхования ответственности застройщика. В основу исследования легли как теоретические работы ряда известных специалистов в области гражданского права, так и материалы судебного практики, а также проведенный анализ условий договоров участия в долевом строительстве, заключаемых в Челябинской области.

## **ОГРАНИЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В ПОРЯДКЕ ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В ПОРЯДКЕ ГЛАВЫ 26.2 ГПК РФ**

*Харина Евгения Владимировна*

*Научный руководитель Сапожников Сергей Анатольевич*

*Волго-Вятский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Кировская область, г. Киров*

В ходе семинарских занятий мне выдался случай ознакомиться с судебной практикой посвященной административному надзору за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» является сравнительно новым в российском законодательстве, однако на его основе уже сложилась очень широкая и местами противоречивая судебная практика.

Данный закон предусматривает ведомственное регулирование во исполнение положений своих статей. И именно в рамках ведомственного регулирования был принят Приказ МВД РФ от 8 июля 2011 г. N 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Данный приказ предусматривает форму заявления об административном надзоре, которую используют органы МВД РФ при обращении в суды общей юрисдикции. Однако данная форма заявления не соответствует требованиям, предусмотренным ГПК РФ. После анализа сложившейся судебной практики выяснилось, что в судах различных субъектов РФ встречаются одни и те же ошибки в правоприменении, объединенные одним общим основанием - несовершенством формы заявления, содержащейся в данном Приказе.

Стоит отметить, что в соответствии с Конституцией РФ каждому гарантируется право на судебную защиту. Данное право является основным и неотъемлемым правом человека, одним из составляющих правового государства. Правоприменительная деятельность судов непосредственно определяется правами человека и гражданина. Задачами гражданского судопроизводства является правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел.



В свою очередь административный надзор, как справедливо отмечает Богданов Б.Е. является мерой социального контроля, исторически доказавшей свою эффективность в предупреждении рецидивной преступности. Введение административного надзора является своевременной мерой для российского государства, той мерой, которая направлена на защиту общества и государства от преступных посягательств. Таким образом, с одной стороны административный надзор охраняет общество и государство от будущих преступных посягательств, с другой стороны, все же не является наказанием и продолжением наказания, и является ограничением конституционных прав граждан в отношении которых он применяется, в частности, ограничивая право на свободу перемещения. Потому административный надзор должен применяться в точном соответствии с законом и при его применении не должно возникать законодательных коллизий.

Таким образом, работа посвящена глубокому анализу узкой, но весьма практически значимой темы. В работе конкретно разобраны все несоответствия формы заявления, содержащейся в Приказе, требованиям ГПК РФ, каждая коллизия или пробел подтверждены конкретной судебной практикой. Помимо этого работа содержит конкретные предложения по внесению изменений в форму заявления об установлении административного надзора, включая новый бланк, которым предлагается заменить старый бланк, содержащийся в Приказе. Именно так мы сможем более эффективно применять Закон об административном надзоре и привести Приказ в соответствие с вышестоящими нормативно-правовыми актами.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА**

*Сафронова Евгения Леонидовна*

*Научный руководитель Кадурина Наталья Владимировна*

*ЮФУ, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону*

Понятия суррогатная мать - новое понятие в российском праве, введенное Семейным кодексом РФ 1995 года, означающее женщину, родившую ребенка для других лиц в результате имплантации ей эмбриона.

Суррогатное материнство в полной мере воспринимает регулирующее воздействие норм различных отраслей права: семейного, административного, гражданского, страхового, и других, которые относятся к неопределенному кругу юридических и физических лиц

Основным нормативно-правовым документом, абсолютное большинство положений которого направлено на регулирование отношений, касающихся суррогатного материнства, является Семейный кодекс Российской Федерации.

Суррогатная мама обладает правом определить судьбу ребёнка после рождения.

Правоотношения между супружеской парой, желающей завести ребёнка, и будущей суррогатной матерью, согласной зачать, выносить, родить и отдать чужого ребёнка, должны быть оформлены в договорном порядке.



Одна из проблем в практическом осуществлении правоотношений суррогатного материнства в Российской Федерации (помимо объективного существования пробелов в действующем законодательстве) заключается в том, что супружеская пара записывается родителями рождённого ребёнка только с согласия суррогатной матери.

Я твердо убеждена в необходимости закрепления на законодательном уровне определения понятия суррогатное материнство, что приведет к единообразному пониманию данных правоотношений.

Я предлагаю следующую формулировку понятия суррогатное материнство: специальная технология репродукции человека, при которой женщина добровольно соглашается забеременеть с целью выносить и родить биологически чужого ей ребёнка, который сразу после родов будет отдан на воспитание другим лицам, являющимся его генетическими родителями.

Самой главной проблемой правового регулирования суррогатного материнства является отсутствие в отечественном законодательстве единого нормативно-правового акта, консолидировавшего в себе все положения, в той или иной степени, регулирующие подобные правоотношения.

Становлению правовой базы суррогатного материнства в Российской Федерации могли бы способствовать подготовка и принятие Федерального закона «О суррогатном материнстве в Российской Федерации», с введением в действие которого многие животрепещущие вопросы получили бы правовое закрепление.

## **ПЕРЕХОД ОТ ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЙ К СМЕШАННОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ВЫБОРОВ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ РФ**

*Пишулина Юлия Александровна*

**Научный руководитель: Боровков В.Ф.**

*Государственное (областное) бюджетное образовательное учреждение  
среднего профессионального образования «Лебедянский торгово-  
экономический техникум», город Лебедянь, Липецкая область*

Актуальность работы заключается в том, что создание условий для эффективного функционирования Государственной Думы через оптимальное формирование её состава является важнейшей задачей современного гражданского общества.

В своей работе я ставила цель осветить аспекты теории построения гражданского общества и ее актуальность на сегодняшний день. При этом я преследовала задачи: во-первых, дать общие положения изменениям в государственном и муниципальном управлении, происходящим в России; во-вторых, проанализировать состояние гражданского общества в нашей стране и пути его построения через организацию избирательных систем; в-третьих, высказать основные предложения по порядку избрания депутатов в Государственную Думу в современных условиях.



Президент России В.В.Путин в своём ежегодном послании Федеральному собранию предложил «...вернуться к смешанной системе выборов в Госдуму - по партспускам и по одномандатным округам...». С целью претворения в жизнь данного предложения мною предлагается внести изменения в Федеральный закон РФ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» по переходу от пропорциональной к смешанной избирательной системе выборов в Государственную Думу.

Моим Законопроектом предусматривается, что выборы депутатов Государственной Думы проводятся на основе смешанной избирательной системы, в соответствии с которой половина депутатов избирается по одномандатным избирательным округам (один депутат – один округ), другая половина – по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов.

Предлагаемый законопроект, во-первых, безусловно, выгоден для регионов. Во-вторых, он создает дополнительные преференции для политических партий. В-третьих, призван повысить представленность в Госдуме различных социальных, профессиональных и других групп, и, соответственно, лучше учитывать их интересы. Благодаря нововведениям, предлагаемым законом, связь депутатов с территориями, от которых они избраны, станет прочнее. Практика показывает, что взаимоотношения депутата-одномандатника с избирателями своего округа теснее, чем отношения депутата-списочника, поскольку они формируются еще на этапе выдвижения кандидата и продолжают, когда он приступает к исполнению обязанностей депутата парламента. В данном случае можно говорить и о большей подотчетности депутата избирателям и возможности оперативнее реагировать на их нужды и проблемы.

По моему мнению, законопроект создает пространство для дальнейшего развития политической и партийной системы: С одной стороны, закрепляется пяти-, а не семипроцентный барьер для прохождения в Государственную думу, это можно воспринимать как преференцию. С другой стороны, закон стимулирует развитие политических партий как самостоятельных, самостоятельных образований. С учетом того, что избирательные блоки законопроектом запрещены, у руководства политических партий есть совершенно внятный стимул для развития системы региональных и местных отделений, создания первичных организаций - то есть для реальной работы с населением, а не ее предвыборной имитации.

Я уверена, что законопроект стимулирует развитие партийной системы как раз за счет того, что служит стимулом к каждодневной и круглогодичной работе с избирателями, а не к предвыборной активизации политических партий. В данном случае он закладывает очень серьезные стратегические основы для развития партийной системы в Российской Федерации.

Предлагаемая система избрания депутатов Госдумы, кроме того, может стать серьезным кадровым лифтом для большого количества амбициозных политиков, привести во власть большое количество новых лиц, потому что расширяет избирательное пространство для беспартийных депутатов, популярных в регионах, и авторитетных в регионах политиков, которые, очевидно, будут



востребованы действующими политическими партиями. И самое главное, депутаты, прошедшие по одномандатным округам с серьезной электоральной базой, совершенно неизбежно будут рассматриваться политическими партиями, в том числе, как кандидаты в губернаторы, в мэры областных центров. То есть благодаря новой системе избрания депутатов Государственной думы может появиться целая плеяда новых интересных политиков, имеющих весьма серьезную поддержку в территориях и округах.

Я считаю, что в настоящее время Смешанная избирательная система выборов Государственной Думы является самой объективной, так как свобода выбора является важнейшим фактором интеллектуального совершенствования человека, нормального духовного и нравственного развития каждой личности. Умственная деятельность и даже нравственная оценка предметов упражняется только тогда, когда человек делает выбор самостоятельно, в том числе и в формировании субъективных взглядов на развитие гражданского общества.

## **О ПЕРСПЕКТИВАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПРАВА ВИРТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Бондарь Владимир Владимирович*

*Научный руководитель Боташева Лейла Эмербековна*

*Юридический институт СКФУ, Ставропольский край, г. Ставрополь*

Статья 35 Конституции РФ гласит:  
- *Право наследования гарантируется.*

Казалось бы, за 16 лет действия третьей части ГК РФ все возможные проблемы в сфере наследственных отношений давно отрегулированы и проблемы сведены к минимуму. Однако, как показывает практика, право наследования в РФ на данный момент нарушается систематически!

В настоящее время, практически каждая Интернет-компания нарушает статью 35 Конституции РФ. Проанализировав пользовательские соглашения крупнейших Интернет-компаний (ООО «Яндекс», ООО «Рамблер Интернет Холдинг», ООО «Мэйл.Ру») необходимо отметить, что преимущественная их часть содержит запрет на передачу логина и пароля от почтового ящика, а следовательно и от всех сервисов компании, пользователем третьим лицам. Что фактически запрещает наследование электронного почтового ящика и всей информации находящейся на ней. Мы понимаем, что данная точка зрения отчасти соответствует законодательству о наследовании. Однако в правовом, информационном обществе не должно быть ситуации, при которой информация, возможно имеющая реальное и весьма важное значение, не может быть получена правопреемниками.

Мы предлагаем ввести в объекты гражданских прав новую составляющую: Виртуальное имущество – индивидуализированный объект в сети Интернет,



сформированной информацией предоставленной правообладателем, при активном его участии, и защищаемые правообладателем.

Законодатель не ввел в оборот термин «виртуальная собственность», однако правоотношения по владению «виртуальной собственностью» в российском сегменте Интернета присутствуют и будут в дальнейшем развиваться.

Данная проблема не получила широко распространения, так как по статистическим данным средний возраст пользователей сети Интернет составляет 30 лет. Однако постепенно он будет увеличиваться и, несомненно, через 20-30 лет проблема наследования в сети станет глобальной.

Последствиями законодательно признания права виртуальной собственности, наравне с правом собственности имеют далеко идущие последствия:

1. Фактическая ликвидация анонимности в Рунете.
2. Повышение правового самосознания граждан и интернет-компаний.
3. Рунет станет цивилизованным, правовым полем в сети Интернет.
4. Расширение рыночных, гражданско-правовых отношений на сеть Интернет.

5. Последующая возможность по созданию налогооблагаемой базы виртуального имущества

## **ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

*Евlampьева Татьяна Борисовна*

*Научный руководитель Чернявская Татьяна Анатольевна*

*Нижегородский филиал МЭСИ, Нижегородская область, г.  
Нижний Новгород*

Выборы - неотъемлемая часть общественно-политической жизни, вместе с изменениями которой, реформируется и совершенствуется законодательство.

Недостаточно объявить государство демократическим, включив в Конституцию страны соответствующее положение. Главное - добиться, чтобы этот постулат прочно укоренился в сознании миллионов граждан, сделать демократию потребностью широких масс населения.

Право граждан участвовать в формировании властных институтов является общепризнанным элементом современного общества и государства.

Право избирать и быть избранным стоит в центре всех процессов формирования органов государства. Всеобщие выборы органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также референдумы предоставляют народу уникальную возможность контроля за деятельностью этих органов вплоть до полной смены руководства страны. Избирательные права в наибольшей степени дают ощущение принадлежности гражданина к своему государству и демократизма этого государства.

Выборы - весьма эффективная форма не только идеологического, но и политического воспитания граждан, так как они способствуют формированию активной жизненной позиции.



Если еще в прошлом году выборы проводились дважды в год, весной и осенью, то сейчас Единый день голосования на выборах в органы государственной власти и органов местного самоуправления будет проводиться один раз в год. Законодательно установлена дата - второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий этих органов или депутатов этих органов. Однако Федеральный закон в действующей редакции также предусматривает возможность проведения выборов регионального и местного уровня в иные, чем второе воскресенье сентября, дни голосования, как, например, при проведении досрочных выборов.

Изменились принципы формирования границ избирательных участков и участковых избирательных комиссий.

Кроме этого, в настоящее время территориальной избирательной комиссией совместно с советами поселений проводится работа по реорганизации избирательных округов по выборам депутатов различного уровня. Избирательные округа образуются сроком на десять лет, а не на один избирательный цикл, как это было предусмотрено ранее.

На сегодняшний день избирательное законодательство страны находится на достаточно высоком уровне. Но, несмотря на это, еще существуют моменты, требующие доработки. Например, встречаются недоработки, механически перенесенные региональными законодателями из Федеральных законов. В их числе случаи, когда федеральный законодатель, а за ним и региональные, оставляют без внимания ситуацию, когда утвержденная законодательным (представительным) органом схема вступает в противоречия с требованиями Федерального Закона (например, по равенству численности избирателей или по единству территории округа).

Для современного этапа развития избирательного права характерно стремление ряда субъектов кодифицировать законодательство о выборах. Это позволило бы систематизировать принципы и понятия, разбросанные в настоящее время по нескольким законам субъекта, а также исключить дублирование ряда формулировок, кочующих из закона в закон (например, ст.2 ФЗ «Основные термины и понятия»), избавиться от разночтений, допускаемых сегодня различными законами субъектов и т.п.

Беря во внимание традиционную для российских регионов проблему электоральной активности, рациональным было бы внедрение механизма оценки итогов деятельности лиц, занимавших выборные должности, что скажется на заинтересованности избирателей. Для законодательного закрепления этого положения необходимо внести в закон о выборах Президента РФ статью об обязательной оценке итогов деятельности гражданина на этом посту. Аналогичную запись внести в закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в федеральный закон о референдуме.

Обращает на себя внимание деятельность государства по вовлечению молодых граждан в социально-экономическую и политическую сферы жизни, в т. ч. и посредством привлечения к участию в выборах, повышение «престижа» гражданина РФ в сознании современной молодежи, поощрения активной гражданской позиции в молодежной среде.



## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛОББИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ**

*Аветисов Эдуард Константинович*

*Научный руководитель Фельдман Павел Яковлевич*

*ОУП ВПО «Академия труда и социальных отношений», г. Москва*

Актуальность данного исследования продиктована рядом факторов. Во-первых, становление института цивилизованного лоббизма в России необходимо для гармонизации интересов государства, общества и бизнеса. Во-вторых, в российском законодательстве существует правовой вакуум в сфере регулирования лоббистской деятельности. В-третьих, легализация лоббизма может рассматриваться в качестве эффективной антикоррупционной меры.

Объектом данного исследования является лоббизм как форма представительства интересов бизнеса и общества в органах государственной власти. Предметом выступает законодательное регулирование лоббистской деятельности в России и пути его оптимизации.

Целью исследовательской работы является разработка рекомендаций по законодательному регулированию лоббистской деятельности в России.

В данном исследовательском проекте нами были предложены меры по законодательному регулированию лоббистской деятельности в России. Мы считаем, что соответствующий Федеральный Закон должен быть разработан в ближайшее время и представлен для широкого обсуждения общественности и экспертов. Основой данного нормативно-правового акта, по нашему мнению, может стать модельный закон «О регулировании лоббистской деятельности», принятый на заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ в 2003 г. Однако мы предлагаем внести в него ряд существенных изменений, сохранив его базовые принципы.

*Мы предлагаем:*

1) Не употреблять термин «лоббизм» и его производные в соответствующем Федеральном Законе, заменив его синонимичным понятием «заинтересованное представительство»;

2) Проектируемый Закон назвать следующим образом: ««Федеральный Закон о заинтересованном представительстве»»;

3) Запретить регистрацию заинтересованных представителей, клиентом (работодателем) которых является иностранное лицо;

4) Изменить принцип регистрации заинтересованных представителей с разрешительного на уведомительный;

5) Ввести обоюдную отчетность должностных лиц и заинтересованных представителей и, вступающих с ними в контакт;

6) Ограничить расходы заинтересованных представителей на поддержание контактов с должностными лицами;

7) Обязать заинтересованных представителей информировать общественность о своих инициативах при помощи сети «Интернет»;

8) Создать на основе модели Российской трехсторонней комиссии Координационный совет заинтересованных представителей, который работал бы на





регулярной основе и позволял согласовывать интересы государства, бизнеса и третьего сектора.

## **ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СОВЕТА МНОГОКВАРТИРНОГО ДОМА – ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*Масленников Виктор Викторович*

*Территориальное общественное самоуправление городского округа  
Балашиха «Центр-11», Московская область, г. Балашиха*

В июле 2011 года в Жилищный кодекс были внесены изменения, в результате чего был учреждён институт совета многоквартирного дома.

Без сомнения, институт совета многоквартирного дома стал одной из наиболее важных новаций жилищного законодательства за прошедшие годы, касающихся управления многоквартирным домом.

Вместе с тем, в действующем законодательстве имеются многочисленные барьеры, противоречия и несостыковки, несоразмерно усложняющие и препятствующие избранию совета многоквартирного дома. Например, это несооразмерно большая величина кворума, необходимого для проведения общего собрания собственников и заведомо невыполнимое условие о письменном уведомлении всех собственников о предстоящем собрании. Другой немаловажной проблемой являются явно недостаточные полномочия совета дома и нечетко сформулированные права, обозначенные в Жилищном кодексе.

В контексте предлагаемых изменений в действующее законодательство, в частности необходимо, путем внесения соответствующих поправок в Жилищный кодекс установить следующие полномочия совета многоквартирного дома:

– исключительное (в отсутствие общего собрания собственников) подписание советом дома актов в отношении общего имущества дома по вопросам его содержания, текущего ремонта и предоставления коммунальных услуг предельно ясен – совет дома, «взявшись» за решение проблем дома, не должен допускать возможности своего «игнорирования» при решении «общедомовых» вопросов

- наделение совета дома правом решать вопросы об использовании общедомового имущества и принятие решения о проведении капитального ремонта в доме;

- наделение совета дома правом запрашивания у управляющей организации и иных лиц (в частности, ресурсоснабжающих организаций) соответствующей документации (в том числе техническую и финансовую);

- наделение совета дома правом, в пределах своих полномочий, представления интересов собственников в органах государственной власти и местного самоуправления, иных организациях и учреждениях.

Кроме того, большой проблемой для собственников, намеревающихся избрать совет дома, является отсутствие форм протоколов и сопроводительных документов, необходимых для оформления решения общего собрания собственников по вопросу избрания совета многоквартирного дома, которые



были мной разработаны и анонсированы для широкого распространения. Оценкой моей работы в правовой сфере стал Знак Московской областной Думы «За содействие закону».

Наряду с практической поддержкой, необходимо правовое и информационное просвещение граждан, являющихся собственниками или нанимателями жилых помещений в многоквартирных домах. Например, материалы, использованные в данной работе, были опубликованы мной в журналах «Коммунальный комплекс России», №№ 7,8 2013 г. – «Организация общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме: пошаговый алгоритм» и «Управление многоквартирным домом», № 7, 2012 г. – «Совет дома - куда идти и как развиваться».

## **ФУНКЦИЯ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ И ЕЕ ПРОЯВЛЕНИЯ НА СТАДИИ ВОЗБУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА**

*Субочева Анастасия Юрьевна*

*Научный руководитель Камардина Наталия Михайловна*

*ГБОУ СПО Кореновский политехнический техникум Краснодарского края,  
Краснодарский край, г. Кореновск*

Возбуждение уголовного дела есть начальный момент уголовного преследования. В работе, базируясь на анализе действующего законодательства, последовательно рассмотрены проблемы стадии возбуждения уголовного преследования и представлено собственное видение системы поводов к возбуждению уголовного дела.

Новизна данного института уголовно-процессуального права, вопрос о начале реализации функции уголовного преследования, а также действительном ее содержании и обуславливая актуальностью рассматриваемой темы. На основании вышеуказанного **целью** настоящей работы является анализ поводов к возбуждению уголовного преследования как уголовно-процессуальной функции, исследование её проявления в суде первой инстанции.

**Объектом** исследования являются юридическая природа уголовного преследования, а также общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления функции обвинения в суде первой инстанции.

**Предмет** исследования составляют нормы уголовно-процессуального закона РФ, а также других нормативно-правовых актов, регулирующие исследуемый институт, их разъяснение в комментариях и отражение отдельных положений в научных работах и правоприменительных актах.

В результате исследования были сделаны следующие выводы. Для устранения различных трактовок в понимании функции уголовного преследования мы считаем целесообразным некоторую корректировку действующего российского уголовно-процессуального законодательства.

Во-первых, в силу значительной теоретической и практической значимости самого понятия функции уголовного преследования есть необходимость не только в ее четкой формулировке, но и введение в УПК РФ соответствующей



дефинитивной нормы.

Во-вторых, особое внимание, с нашей точки зрения, заслуживают проблемы, возникающие в стадии возбуждения уголовного преследования. Исходя из вышеизложенного, представляется, что возбуждение уголовного дела как часть досудебного производства по уголовному делу лишь тогда сыграет свою положительную роль в деятельности правоохранительных органов, когда оно представит собой упорядоченную систему действий и решений, осуществляемых на первом этапе уголовного судопроизводства.

Таким образом, уголовное преследование - многофакторное, многостадийное, имеющее сложную структуру явление. Его суть как регулятора - адресованное органам обвинения требование принять все дозволенные меры, чтобы достичь целей уголовного преследования: защиты прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений; защиты личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

## **ПРОБЛЕМЫ ДОКАЗЫВАНИЯ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Криворучкин Александр Александрович*

*Научный руководитель Шалюгина Татьяна Александровна*

*ГБОУ СПО Кореновский политехнический техникум Краснодарского края,  
Краснодарский край, г.Кореновск*

Доказывание является центральным институтом уголовно-процессуального права, вокруг которого и проходит вся деятельность суда общей юрисдикции, а также стороны обвинения и стороны защиты. Предложенная работа детально раскрывает все этапы доказывания и содержит некоторые предложения по законодательному усовершенствованию этого института уголовного процесса Российской Федерации.

**Целью работы является** исследование процесса доказывания по уголовному делу как специфической формы осуществления уголовно-процессуальных правоотношений между субъектами уголовного судопроизводства и выработка предложений по нормативному регулированию указанных отношений.

**Задачами данной работы являются:** определение понятия доказывания по уголовному делу; цели доказывания; особенности процесса доказывания; анализ этапов процесса доказывания по уголовному делу.

**Методологической основой работы являются** научная объективность, формально-логический метод, сравнительно-правовой анализ, статистический метод, исторический метод. Практическая значимость работы состоит в том, что теоретические выводы исследования, а также практические рекомендации могут быть использованы в области государственного строительства и развития конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации.

**Считаем необходимым:**

1. Ввести в ст. 85 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации ч. 2: «Целью доказывания по уголовным делам является установление



объективной истины, то есть соответствия установленных приговором суда обстоятельств дела реальной действительности».

2. Ч. 2 ст. 86 Уголовно-процессуального кодекса России изложить: «Подозреваемый, обвиняемый, а также потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик и их представители вправе заявлять ходатайства об истребовании письменных и вещественных доказательств».

3. Правила и нормы, касающиеся общих правил и порядка проведения следственных действий (гл. 24-27 УПК РФ), поместить в Общую часть Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в раздел III «Доказательства и доказывание».

4. Ст. 86 Уголовно-процессуального кодекса России дополнить ч. 4 и ч. 5. В ч. 4 ст. 86 УПК РФ, по аналогии с ч. 2 ст. 76 УПК РФ, дать перечень следственных и процессуальных действий, выработанных практикой правоприменительных органов, направленных на сбор доказательств. Последний пункт ч. 4 изложить: «иные процессуальные действия», подразумевая любые процессуальные действия, которые осуществляет правоприменитель. Ч. 5 ст. 86 УПК РФ изложить: «Следственные и процессуальные действия могут быть осуществлены гласными и негласными способами».

5. Изменить ч. 3 ст. 86 Уголовно-процессуального кодекса России и внести в нее положения ч. 3 ст. 6 федерального закона № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», где указывается перечень действий, которые уполномочен осуществлять адвокат (защитник в уголовном процессе) при сборании доказательств.

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОТКРЫТЫХ ДАННЫХ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ**

*Липатова Ксения Викторовна*

*Научный руководитель Бердник Мария Викторовна*

*КубГУ, Краснодарский край, г.Краснодар*

Внедрение электронных средств подсчета голосов и обработки информации на избирательных участках будет способствовать борьбе со злоупотреблениями в ходе избирательных кампаний. Следует сделать избирательную систему на региональном уровне более прозрачной.

*Президент Российской Федерации Д.А. Медведев в своём Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года.*

С целью увеличения общедоступности информации государственных властных структур был разработан проект «Открытые данные», который в последнее время начинает набирать обороты.

Открытые данные – информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная в сети «Интернет» в виде массивов данных в формате, обеспечивающем их автоматическую обработку в целях повторного использования без предварительного изменения человеком (машиночитаемый формат), и на условиях ее свободного (бесплатного)



использования.

Рассмотрим подробно систему дистанционного электронного голосования. Оно может проходить на базе Интернет-портала ГАС «Выборы», который на данный момент находится в доработке. Можно привязать базу данных со списками избирателей к этому Интернет-порталу, в которой каждый гражданин, достигший совершеннолетнего возраста, может найти себя и убедиться, что он участвует в голосовании (связь с проектом «открытые данные»). Получить доступ к этой информации можно посредством ввода СНИЛС (страхового номера индивидуального лицевого счета). Его ввод позволит обойти вопрос, связанный с персональными данными (В соответствии с ФЗ №152 «О персональных данных» операторами и третьими лицами, получающими доступ к персональным данным, должна обеспечиваться конфиденциальность таких данных).

Также, острой проблемой является проблема информационной безопасности на выборах, манипулирование избирателями путем предоставления им дезинформации и использования других приемов воздействия.

От подавляющей части нарушений можно избавиться, элементарно выполнив установки выборного законодательства - тщательно подготовив членов избирательных комиссий с правом решающего голоса (в том числе и от соседствующих оппозиционных партий). Наличие в составе любой комиссии всего трех хорошо подготовленных наших членов резко снижает саму возможность всех видов нарушений и повышает возможность юридически достаточной для суда фиксации.

От остальной части нарушений можно избавиться такой же тщательной подготовкой руководителей штабов избирательных кампаний, а также контингента наблюдателей.

На мой взгляд, целесообразно будет увеличить количество информации в различных СМИ и сети Интернет о том, что должен знать избиратель в преддверии выборов. Тем самым повысится грамотность граждан в данном вопросе, потому что огромное число жителей нашей страны не знают про такие уловки в борьбе за власть. Особенно это касается пожилой категории населения. Не даром же говорят «Предупрежден – значит вооружен».

## **КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО**

*Арцыбашева Дарья Дмитриевна*

*Научный руководитель Волков Дмитрий Владимирович*

*ФГБОУ ВПО «Государственный университет морского и речного флота им. адмирала С.О. Макарова», г. Санкт-Петербург*

В последнее время в России довольно много судебных процессов, которые привлекают большое внимание. Главная причина повышенного внимания к российским судебным разбирательствам – ряд проблем в несоблюдении норм



справедливого судопроизводства.

Право на справедливое судебное разбирательство неразрывно связано с правом на эффективное восстановление нарушенных прав и признанием того факта, что наиболее адекватным органом, способным обеспечить такое восстановление, является суд

Неисполнение судебных актов проблема всей правовой системы РФ, поскольку оно подрывает доверие к суду, обесценивает значимость судебной власти, и тем самым вызывает сомнение о справедливости принятия судебных решений.

Говоря о приверженности нашей судебной системы европейским стандартам прав и свобод человека и гражданина, о соблюдении и применении судами Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, а также прецедентного права Европейского Суда по правам человека, следует признать, что и в данной области существует проблема.

Стоит отметить, что современная практика Конституционного Суда РФ также имеет тенденцию расхождения с заложенным в Конституции Российской Федерации требованием о приоритете международного права над национальным законодательством, с которой необходимо бороться.

Автор считает, что ПРИНЦИП - право на справедливое судебное разбирательство, необходимо сформулировать в УПК РФ как отдельную норму. Придав данной норме возможность применения не только в рамках уголовного процесса, но и по аналогии в административном и в гражданском процессе тоже, приведет к формированию справедливого и беспристрастного суда.

Таким образом, главной задачей является – создать именно качественное правосудие, которое помогает нашим гражданам непосредственно в стране.

Для нормального функционирования судебной системы в Российской Федерации, автору кажется, что нужно принимать специальный закон об исполнении решения Конституционного Суда РФ. При принятии данного закона можно было бы попутно разрешить также проблему исполнения конституционных (уставных) судов субъектов федерации.

Для выполнения задач, таких как повышение значения Конституции для формирования качественно новой правовой системы, независимого суда, укрепления международной законности следует также принять закон об исполнении Постановлений ЕСПЧ либо, что было бы даже правильней, закон об исполнении межгосударственных органов.

Именно тогда, по мнению автора, можно добиться справедливости и беспристрастности судебного разбирательства, точно исполнения судебных решений, что в свою очередь будет оправдывать принцип

«права граждан на справедливое судебное разбирательство».



## **ИССЛЕДОВАНИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ИСКЛЮЧАЮЩИХ ПРЕСТУПНОСТЬ ДЕЯНИЯ**

**Волкова Екатерина Сергеевна**

**Научный руководитель Новиков Василий Савельевич**

*МОУ СОШ №4, Московская область, г. Клин*

Научная новизна и теоретическая значимость исследования состоит в том, что впервые раскрываются юридические основания, порядок, цель и юридические условия правомерности применения силы гражданами.

Разработан проект новой редакции статьи 37, 38 и 39 УК РФ, статьи 24, 24<sup>1</sup>, 24<sup>2</sup> ФЗ РФ «Об оружии».

В научный оборот вводятся понятия по исследуемой проблематике на основе нового нормативного и эмпирического материала.

Практическая значимость исследования заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы:

а) в законотворческой деятельности по совершенствованию действующего законодательства РФ по теме исследования;

б) в правоохранительной деятельности при уголовно – правовой оценке фактов применения силы гражданами;

в) в педагогической деятельности в образовательных учреждениях в процессе преподавания курса «Право»;

г) в научно – исследовательской работе при дальнейшей разработке институтов необходимой обороны, причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление, крайней необходимости;

д) при разработке методических рекомендаций по вопросам профессионально – психологической подготовки граждан к применению силы;

е) при подготовке рабочих учебных программ, тематических планов, учебно – методических материалов, лекций, учебных пособий и учебников по курсу «Право»;

ж) при подготовке справочных и методических материалов по проблемам применения силы гражданами.





VIII Всероссийский молодежный форум  
«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



**МОЛОДЕЖНАЯ  
ПОЛИТИКА**

**2013**



**РАЙОННАЯ ЦЕЛЕВАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА  
«ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ И ГРАЖДАНСКОЕ  
СТАНОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ СОЛНЕЧНОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
НА 2013 - 2017 ГОДЫ»**

*Костяева Юлия Александровна*

*Научный руководитель Косенко Максим Александрович*

*Централизованное муниципальное образовательное учреждение «Районный Дом молодежи» Хабаровский край, Солнечный район, поселок Солнечный*

Общая проблематика гражданско-патриотического воспитания на муниципальном уровне заключается в следующем

1. Межведомственная разобщенность, которая отражается в дублировании мероприятий.
2. Слабая материально-техническая база учреждений по работе с детьми и молодежью и общественных объединений.
3. Недостаток пропагандирующей информации и социально-просветительской рекламы в сфере гражданско-патриотического воспитания.

Данная Программа призвана обеспечить

1. Комплексный межведомственный подход к развитию сферы патриотического воспитания и гражданского становления детей и молодежи в Солнечном муниципальном районе.
2. Вовлечение детей и молодежи Солнечного района в социально-полезную общественную деятельность, через их непосредственное участие в массовых социальных и церемониальных акциях и мероприятиях.
3. Муниципальную поддержку общественно-полезных молодежных инициатив, направленную на совершенствование их материально-технической и информационно-методической базы.

Цель и задачи Программы

Основной целью Программы является координация и целевое планирование деятельности органов муниципальной власти в рамках совершенствования совместной деятельности по организации и проведению мероприятий межпоселенческого значения в сфере гражданско-патриотического воспитания детей и молодежи Солнечного муниципального района Хабаровского края на 2013 - 2017 годы.



**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ КОМПЛЕКСНАЯ  
МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА СИСТЕМА  
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ТАЛАНТЛИВЫХ ДЕТЕЙ  
И МОЛОДЕЖИ, РАЗВИТИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕТСКИХ  
И МОЛОДЕЖНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В  
СОЛНЕЧНОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ ХАБАРОВСКОГО  
КРАЯ НА 2013 – 2017 ГОДЫ**

*Буркасова Анна Леонидовна*

*Научный руководитель Косенко Максим Александрович*

*Молодежная общественная палата при Собрании депутатов Солнечного  
муниципального района, Хабаровский край, рп.Солнечный*

Основная цель и задачи Программы: Основной целью Программы является - координация, целевое планирование и организация совместной деятельности органов муниципальной власти, детских и молодежных общественных объединений и организаций в сфере дальнейшего развития системы муниципальной поддержки детских и молодежных общественных объединений, действующих на территории Солнечного муниципального района и содействия вовлечению детей и молодежи в социальную практику и добровольчество, в реализацию ими гражданских социальных значимых инициатив, стимулирование инновационной деятельности одаренных детей и талантливой молодежи.

Для достижения основной цели реализуются следующие задачи:

- комплексное, межведомственное решение вопросов в сфере организации и проведения муниципальных межпоселенческих мероприятий в сфере поддержки талантливых детей и молодежи;

- совершенствование системы взаимодействия органов местного самоуправления, детских и молодежных общественных объединений в решении вопросов, направленных на развитие социально полезной деятельности;

- дальнейшее развитие деятельности общественного муниципального фонда молодежных инициатив;

- создание четких организационных, информационных и финансовых механизмов, обеспечивающих благоприятное развитие социально-значимой деятельности детских и молодежных общественных объединений, поддержки одаренных и талантливых детей и молодежи;

- создание условий для внедрения молодежных социальных инициатив, а также межведомственное проведение наиболее эффективных и востребованных у молодежи мероприятий;

- укрепление материально-технической базы социально направленных детских и молодежных общественных объединений через систему социальных муниципальных заказов, проведения муниципальных конкурсов;

- обеспечение преемственно-перспективных связей в работе с одаренными и талантливыми детьми между дошкольными образовательными учреждениями, общеобразовательными учреждениями, учреждениями культуры, спорта, молодежной политики и дополнительного образования;

- создание межведомственной системы подготовки кадров по работе с



одаренными и талантливыми детьми и молодежью, дальнейшее развитие деятельности единого общественного муниципального актива лидеров и руководителей детских и молодежных общественных объединений.

## **ФЗ О МИТИНГАХ: ПРОБЛЕМЫ МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

*Мельникова Виктория Юрьевна*

*Научный руководитель Спектор Людмила Александровна*

*ФГБОУ ВПО ЮРГУЭС, Ростовская область, г. Шахты*

Федеральный закон № 54 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» было необходимо принять в современной России. Но стоит отметить и нарушения во время принятия последней, пятой редакции ФЗ № 54 от 8 июня 2012 года, которые существенным образом отразились на содержании данных поправок.

С моральной, психологической и правовой точки зрения гораздо важнее возможные нарушения по сути. Можно ли утверждать, что установление строгого, жесткого порядка проведения собраний нарушает статью 31 Конституции Российской Федерации: «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование»? Как расценивать установленные законом штрафы – до 300.000 рублей, сумма для простого жителя страны практически карательная, превышающая штрафы за многие уголовные преступления, такие как: ст. 118, ст. 125, ст. 142.1, ст. 316 УК РФ, причем не любых, а только особо тяжких?

Думаем, что данные вопросы явных нарушений находятся в компетенции Конституционного суда РФ. Кроме того, так как понятия флэш-моб нет ни в одном Федеральном законе, мы предлагаем законодательно закрепить такое понятие: флэш-моб – это заранее организованное кругом лиц действие, по длительности не превышающее 15 минут, не содержащее в себе политических, националистических, фашистских агитационных призывов, а также не направляющее к ведению не здорового образа жизни. Также следует определить и возраст участников: на наш взгляд, в флэш-мобах могут принимать участие лица в возрасте от 14 лет. Введение ограничений возраста организатора будет не корректным, т.к. флэш-мобы не нужно урегулировать так же, как и митинги, шествия, акции, пикетирования и т.п. В целях обеспечения безопасности участников флэш-мобов, организатора (организаторов) и прохожих следует также законодательно закрепить процесс оповещения правоохранительных органов о предстоящем флэш-мобе: это может быть, на наш взгляд, заявление с просьбой обеспечения безопасности, написанное за 48 часов до мероприятия. Вышеуказанные меры помогут обеспечить права и обязанности наших граждан, свободу слова и безопасность.



## **ДОБРОВОЛЬНЫЙ ОТКАЗ ОТ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ**

*Кадурина Татьяна Сергеевна*

*Научный руководитель Кадурина Наталья Владимировна*

*МОУ Гимназия № 36, г. Ростов – на – Дону*

Сейчас, как никогда, высок уровень преступности среди несовершеннолетних, и они часто бывают лишь орудием в руках недобросовестных взрослых. Я имею в виду, что подростков могут заставить совершить преступление, или он может поддаться влиянию неблагоприятного окружения среди сверстников; пойти на преступление, чтобы показаться «крутым», поддавшись общественному мнению... Но в последний момент подросток может одуматься и понять, что то, что он делает незаконно и повлечет негативные последствия в виде наказания. Но подростки часто не разбираются в особенностях законодательства и не знают, что на определенной стадии совершения преступления, они все ещё могут от него отказаться и вернуть «все, как было».

Соблюдение и защита прав человека во время назначения уголовного наказания является одной из главных задач правоохранительных и судебных органов Российской Федерации. В настоящее время возрастает необходимость всестороннего учета всех обстоятельств при рассмотрении дела о неоконченном преступлении.

В настоящее время уместно говорить о необходимости внесения некоторых изменений и дополнений в действующую редакцию УК РФ, а также о формулировании критериев отграничения добровольного отказа от схожих ситуаций на уровне, например, постановлений Пленума ВС РФ.

Предлагаю изменить наименование и саму редакцию ст.31 УК РФ:

«Добровольный отказ от доведения до конца деятельности по реализации преступления.

1. Добровольным отказом от доведения до конца деятельности по реализации преступления признается окончательное и по собственной воле лица прекращение подготовки к преступлению либо прекращение исполнения преступления, если это лицо осознавало возможность доведения до конца такой деятельности.

2. Лицо не подлежит уголовной ответственности за деятельность по реализации преступления, если оно добровольно и окончательно отказалось от доведения до конца такой деятельности.

3. Лицо, добровольно отказавшееся от доведения до конца деятельности по реализации преступления, подлежит уголовной ответственности в том случае, если совершенное им деяние содержит иной состав преступления.

4. Организатор преступления и подстрекатель к преступлению не подлежат уголовной ответственности, если эти лица своевременным сообщением органам власти или иными предпринятыми мерами предотвратили доведение деятельности по реализации преступления исполнителем до конца. Пособник преступления не подлежит уголовной ответственности, если он предпринял все зависящие от него меры, чтобы предотвратить доведение деятельности по реализации преступления до конца.



5. Если действия организатора или подстрекателя, предусмотренные частью четвертой настоящей статьи, не привели к предотвращению доведения деятельности по реализации преступления исполнителем до конца, то предпринятые ими меры могут быть признаны судом смягчающими обстоятельствами при назначении наказания».

## **РАЗВИТИЕ ЕДИНОГО ДЕТСКОГО ДВИЖЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) НА ОСНОВЕ КОНСОЛИДАЦИИ РАЗРОЗНЕННЫХ ДЕТСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

*Максимова Мариита Станиславовна, Гоголева Туйаара Ивановна*

*Научный руководитель Николаева Валентина Дамдиновна*

*СВФУ УСР, Республика Саха (Якутия), г. Якутск*

В последние годы актуализируется внимание к детским общественным объединениям и их воспитательным возможностям. Исследования детских общественных объединений и их роли в воспитании детей и подростков пришли на смену всестороннему изучению воспитательной деятельности Всесоюзной пионерской организации. В Республике Саха (Якутия) признается и поощряется создание и деятельность различных молодежных и детских общественных объединений (организаций) деятельность которых направлена на трудовое, нравственное, патриотическое воспитание молодых граждан, соблюдение ими законов. В целях содействия деятельности общественным организациям молодежи основными направлениями государственной молодежной политики РС(Я) являются: а) соблюдение прав и законных интересов молодежи .б) поддержка деятельности молодежных и детских объединений (организаций).

Союз детских общественных объединений Республики Саха (Якутия) был создан в 1992 году как правопреемник Якутской областной пионерской организации. Именно наш Союз стал инициатором и принял активное участие в разработке наиболее значимых для детей Республики Саха (Якутия) документов, таких как программа развития личности ребенка путем приобщения его к родной культуре “Эркээйи”, Закон Республики Саха (Якутия) “О правах ребенка”. Союз детских общественных объединений Республики Саха (Якутия) с 2001 года является действительным членом Международного Союза детских общественных объединений «Союз пионерских организаций – Федерация детских организаций» (СПО-ФДО, г.Москва). Принятие Постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 21 марта 2002 года № 132 «О мерах по государственной поддержке деятельности молодежных и детских общественных организаций в Республике Саха (Якутия)» позволило приступить в рамках программы к формированию системы активного взаимодействия с молодежными и детскими организациями, развивать молодежные и детские инициативы, стимулировать создание новых детских структур.

В связи с этим в городах и селах Якутии появились детские общественные организации разного направления, такие как правовые, экологические, военно-патриотические и др. В настоящее время назрела необходимость создания



единого детского движения Республики Саха (Якутия) на основе консолидации разрозненных детских общественных объединений. Мы считаем, что в любом другом регионе Российской Федерации можно создать единое детское движение с учетом местных традиций и менталитета народа, что позволит увеличить число социально-активных подростков, стремящихся к объединению, но по тем или иным причинам не участвующих в детских общественных формированиях, Появится возможность удовлетворения потребности подростков в общении со сверстниками, сочетание разнообразных, отвечающих интересам современных подростков форм и видов занятий с деятельностью, характеризующейся явно выраженным общественно-значимым смыслом.

## **КЛУБ МОЛОДОГО ИЗБИРАТЕЛЯ «ПЕРСПЕКТИВА»**

*Бейкова Кристина Васильевна*

*Научный руководитель Ахмерова Динара Фирзановна*

*АСФКемГУ, Кемеровская область, г. Анжеро-Судженск*

Каждое поколение имеет право выбирать своё будущее и определять пути развития. Человек приходит в этот мир, взрослеет, получает профессию, приобретает знания и опыт и передаём их поколениям. Но каждый из нас неразрывно связан с тем реальным миром, в котором живёт и работает. Опыт проведения выборов в Государственную Думу 2011 года показал, необходимость внедрения новых форм работы, способствующих активному включению молодежи в данный процесс. Одним из эффективных направлений деятельности является создание клуба молодого избирателя. Клуб молодого избирателя «Перспектива» создан на базе АСФКемГУ является добровольным некоммерческим объединением студентов, основанным на принципах самоуправления, гласности, равноправия и законности. Цель деятельности: 1) помощь молодым избирателям, впервые голосующим и будущим избирателям в осознанном участии в выборах и повышении их активности; 2) повышение информированности граждан об избирательном процессе, подготовка кадрового резерва для последующего формирования избирательных комиссий. 3) содействие в выражении активной гражданской позиции. Формы деятельности Клуба «Перспектива»:

- проведение встреч, круглых столов с участием представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, политических партий, членов избирательных комиссий, образовательных учреждений и других заинтересованных лиц.

- проведение лекций, семинарских занятий, деловых игр с членами клуба (в соответствии с планом занятий ЦИК проводимых для председателей и членов участковых избирательных комиссии Анжеро-Судженского городского округа разработан план занятий для членов клуба «Перспектива»).

- участие в реализации комплекса образовательных, разъяснительных, информационных и исследовательских мероприятий деятельности избирательной комиссий (члены клуба совместно с членами Избирательной комиссии №53 проводили работу на участке по уточнению списков избирателей, размещению



рекламных материалов, информационных листов о услугах, которые будут предоставлены на участке в день выборов, сбору информации о избирателях желающих проголосовать на дому и т.д. ).

участие членов клуба в избирательной кампании (на выборах Президента РФ членами клуба был проведен концерт для избирателей, лотерея, организована работа фотостудии и игровой комнаты).

## **О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТРУДОУСТРОЙСТВУ И СОДЕЙСТВИЮ ЗАНЯТОСТИ ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Химухина Екатерина Игоревна*

*Научный руководитель Раянова Эльвира Талгатовна*

*ФГБОУ ВПО «Государственный университет морского и речного флота им. адмирала С.О. Макарова», Санкт-Петербург*

Вопрос молодежной политики всегда являлся одним из приоритетных в любом государстве, которое позиционирует себя как правовое. В зависимости от того, насколько точно и полно будут регулироваться аспекты занятости молодежи в жизни общества, их правовое положение, социальная защита этих уязвимых слоев, настолько и можно будет судить о развитии будущего данного государства. Формирование правильной молодежной политики, на мой взгляд, является одной из животрепещущих тем на современном этапе развития Российской Федерации.

В настоящее время существует довольно обширная нормативно-правовая база, регулирующая сферу молодежной политики в Российской Федерации. Сюда включены: законодательство по вопросам государственной молодежной политики и регулирования основ деятельности молодежных объединений; законодательные акты, содержащие положения, связанные с молодежной государственной политикой и т.д.

Из данного перечня можно сделать вывод об актуальности данного вопроса, так как развитие молодежи прямо пропорционально развитию потенциала всей страны.

Основные направления изменений состоят в следующем:

1) Необходимо предусмотреть возможность оказания поддержки молодежным и детским объединениям на региональном и местном уровнях, но в предусмотренных Федеральным законом формах. Для этого необходим общероссийский реестр молодежных и детских объединений.

2) Необходимо систематизировать формы финансовой поддержки молодежных и детских объединений (формы получения ими бюджетных средств). Для этого необходимо обратиться к регулирующему эти вопросы законодательству.

На федеральном уровне в настоящее время отсутствует унифицированный нормативно-правовой акт, регулирующий все аспекты формирования и правильного развития молодежной политики

Проанализировав федеральные, международные документы, документы





Совета Европы в области молодежной политики и структуру молодежных организаций Европейского Союза, я пришла к выводу, что необходимо принять законопроект «О трудоустройстве и системе мер обеспечения занятости молодежи РФ».

Данный законопроект будет содержать основные направления государственной политики в сфере занятости молодых специалистов. Предлагаю ввести статистику на бирже труда, касающуюся именно трудоустройства молодежи: какое количество выпускников и по какой специальности состоят на учете.

Также считаю необходимым производить оценку квалификации ВУЗов именно по количеству трудоустроенных выпускников, так как существующие критерии не отражают подлинного положения о квалификации в настоящее время.

## **О БОРЬБЕ И ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ВО ВРЕМЯ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

*Бойченко Владислав Викторович*

*Научный руководитель Троценко Дмитрий Николаевич*

*МБОУ СОШ №51, Краснодарский край, г. Краснодар*

1. Современное законодательство в области обеспечения правопорядка во время спортивно-массовых мероприятий требует изменений
2. Не совсем четко прописаны права и обязанности всех субъектов правоотношений в области проведения и обеспечения правопорядка во время спортивных мероприятий в РФ
3. Необходимо обязать спортивные клубы проводить встречи с наиболее радикально настроенной частью болельщиков не менее одного раза в месяц (не секрет, что фанаты или хулиганы действуют не поодиночке, они имеют своих лидеров и организации)
4. Представители спортивных клубов обязаны находиться в фан-секторе во время проведения матча
5. Любая расистская или иная, ущемляющая достоинство граждан другой страны, информация, размещенная на баннерах или плакатах в фан-секторе, ведет к дисквалификации стадиона на 10 матчей или снятию 15 очков с команды
6. Порча имущества, принадлежавшего спортивному объекту, карается пожизненным запретом на посещение спортивных мероприятий и штрафом в размере 50 000 рублей
7. Организаторы мероприятия обязаны разделить спортивный объект на сектора и обеспечить наличие секторов, свободных от курения
8. Любая продажа алкогольной продукции на спортивных объектах и в радиусе 100 метров от них запрещена
9. Болельщики, пришедшие на спортивный объект в состоянии алкогольного или иного опьянения, лишаются права посещать спортивные состязания пожизненно



## **ТРУДОУСТРОЙСТВО МОЛОДЕЖИ: КАК ОКАЗАТЬ РЕАЛЬНУЮ ФИНАНСОВУЮ ПОМОЩЬ?**

*Латыпова Эльвира Ринатовна*

*Научный руководитель Ишбаева Гульфия Явдатовна*

*ГАОУ СПО Ишимбайский нефтяной колледж, Республика Башкортостан,  
г. Ишимбай*

Российская экономика нуждается в коренном преобразовании с целью исключения зависимости от сырьевых ресурсов, необходимо создать устойчивую, неуязвимую экономику. Решение данных вопросов невозможно без участия молодежи на труду.

Цель: изучение проблем трудоустройства и поиск путей решения занятости молодежи, подростков. Законотворческая работа над созданием условий для осуществления предпринимательской деятельности молодежи.

Гипотеза: При данном раскладе рынка труда, замедлении процесса обновления рабочей силы, слабом развитии малого предпринимательства, сферы услуг, вывести отечественную экономику на новый мировой уровень не представляется возможным.

Описание методик: Изучение, наблюдение, сравнение, анализ, законотворчество.

Результаты: Огромные финансовые ресурсы, которые выделяются на различные мероприятия с целью трудоустройства молодежи не дают желаемого результата. Безработица среди молодежи остается самой высокой. Государственная политика больше направлена на пассивное решение вопросов в области трудоустройства молодежи, подростков путем оказания социальной помощи. Молодежь не заинтересована в активном участии развития малого предпринимательства. Подростки от 14 до 18 лет, которые попадают на рынок труда из –за финансовых затруднений в семье, становятся участниками «теневой» экономики, так как не всегда есть возможность официального трудоустройства.

Исходя из своих исследований, делаю выводы и вношу следующие предложения:

1. Предусмотреть на законодательном уровне льготы для молодежи от 18 до 30 лет в области налогообложения малого предпринимательства и дополнить соответствующие главы Налогового кодекса (25, 26.2, 26.3) специальной статьей следующего содержания: «Налогоплательщики от 18 до 30 лет при организации собственной деятельности (создании собственного предприятия) освобождаются от налога на прибыль от предпринимательской деятельности (предприятия) в течение первых трех лет с начала организации предпринимательской деятельности (предприятия). Четвертый, пятый год деятельности выплачивают 50% от положенной суммы. Если в течение данного периода предпринимателю исполняется 30 лет, то он автоматически переносится на обычный режим налогообложения.»;

2. Для подростков от 14 до 18 лет необходимо предусмотреть льготы по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ, глава 23 НК), дополняя статью 218



следующим содержанием: «Для подростков от 14 до 18 лет устанавливается налоговый вычет на сумму заработной платы в полном объеме до месяца, в котором его доход, исчисленный нарастающим итогом с начала налогового периода не превысил 100 тысяч рублей. Начиная с месяца, в котором указанный доход превысил 100 тысяч рублей, налоговый вычет, предусмотренный настоящим пунктом, не применяется»;

3. Ввести во всех учебных заведениях, в том числе и школах, дисциплину «Основы предпринимательской деятельности» с целью повышения финансовой грамотности в области законодательства по организации бизнеса.

## **СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ВСЕСТОРОННЕЙ САМОРЕАЛИЗАЦИИ ЛИЧНОСТИ СТУДЕНТОВ ЧЕРЕЗ СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СТРУКТУРЫ МОЛОДЁЖНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОТДЕЛЬНО ВЗЯТОЙ ГРУППЕ УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ**

*Романовская Влада Игоревна*

*Научный руководитель Гапонова Светлана Ильинична*

*ГБОУ СПО «Торопецкий техникум», Тверская область, г. Торопец*

Данный проект содействует развитию правовой культуры нас, первокурсников в условиях объединения двух учебных заведений, дальнейшему её распространению в молодёжной среде.

Мы считаем, что если в студенческой группе возникает законотворческая инициатива, постепенно реализуемая в жизнь даже в малой группе, то значит следующим шагом, будет её распространение (в том случае если эта инициатива жизненно необходима). С умения работать в социуме, анализировать происходящие вокруг события, с выработки умения находить и решать текущие проблемы и начинается создание условий для подготовки, разработки законотворческих инициатив на более высоком уровне: уровне техникума, города и т.д.

Наша группа принимает и поддерживает заявление участников Всероссийского форума молодых парламентариев «Провозглашая миссией молодёжного парламентского движения участие в определении вектора развития России через представительство молодежи во власти, ставим перед собой две основные цели: создание действенных механизмов включения молодежи в процессы принятия решений и формирование молодёжной политики в стране.»

Но на данном этапе мы считаем, что в нас самих ещё не достаточно развита правовая культура, поэтому, мы создали проект на основе предыдущей исследовательской работы обучающегося ГБОУ ПУ №1 Романа Кудряшова, способствующий её обучению.

**Проблема** :Студенты, закончившие СУЗ не всегда обладают правовой и профессиональной культурой.

**Гипотеза**: Возможно, если разработать модель студенческого самоуправления в группе, а затем попытаться реализовать эту модель практически, рас-



пространить её среди студентов других групп, то студенты после окончания техникума выйдут высококвалифицированными специалистами, обладающими высокой правовой культурой.

**Цель:** Разработать модель организации студенческого самоуправления в группе №14 ГБОУ СПО «Торопецкий техникум»

**Задачи:** На основе исследования опыта молодёжного движения в России, Тверской области, в Торопецком районе необходимо: 1. Определить роль студенческого самоуправления в техникуме

2.Познакомится со взглядами психологов на роль социализации в формировании личности подростка. 3.Определить принципы студенческого самоуправления. 4.Задать цели студенческого самоуправления. 5.Наметить задачи студенческого самоуправления. 6.Разработать методы работы студенческого самоуправления. 6.Определить функции студенческого самоуправления.7.разработать структуру студенческого самоуправления. В соответствии с намеченными принципами студенческого самоуправления, мы задали себе цели, наметили задачи, разработали методы работы подразделений, чётко определили функции и разработали структуру самих подразделений. Реализовать проект предстоит в 2013-2014 учебном году.

VIII Всероссийский молодежный форум  
«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



**ОБОРОНА И  
БЕЗОПАСНОСТЬ**

**2013**



## **О КОНЦЕПЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Сазонова Анжелика Александровна*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

*Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь*

Актуальность проекта «О концепции национальной продовольственной безопасности Российской Федерации» обусловлена рядом причин.

Во-первых, Российская Федерация, занимавшая в недавнем прошлом шестое место в мире по потреблению продуктов питания на душу населения, сейчас резко теряет свои позиции. Во-вторых, никогда еще (за исключением нескольких голодных лет) обеспеченность населения продуктами питания не была такой острой как сейчас. Все дело в том, что продовольственное обеспечение населения поставлено в зависимость от импорта, а также в резком ухудшении качества продуктов питания.

Во-вторых, актуальность вопроса продовольственной безопасности связана также со вступлением Российской Федерации в ВТО 22 августа 2012 года. Вступив сейчас в быстро развивающееся мировое торгово-экономическое пространство, нужно попытаться грамотно защитить свои интересы, с выгодой использовать открывающиеся возможности, минимизировать отрицательные последствия. Необходимо определить и с количественными и качественными критериями обеспечения продовольственной безопасности нашей страны, должны заранее прогнозироваться риски и предотвращаться возможные угрозы: как внешние, так и внутренние.

Не вдаваясь в механизм реализации, перечислим первоочередные меры, направленные на ликвидацию внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности: оптимальное сочетание государственного и рыночного регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию; регулирование объемов импорта по основным стратегическим видам продовольствия: зерну, мясу и молоку; создание единого продовольственного рынка стран СНГ с постепенным отказом от таможенных пошлин и сборов и согласованием ценовой политики; при этом запретить беспошлинный ввоз в Россию через страны СНГ товаров из третьих стран; последовательное сокращение ввоза в страну тех продуктов питания, производство которых может быть осуществлено в России; проведение политики бюджетного субсидирования продовольствия для социально незащищенных слоев населения.

Все это возможно эффективно сделать на федеральном уровне, т.е. закрепить в законодательстве РФ правовую модель защиты общественных и государственных интересов в сфере продовольственной безопасности.

Принятие Федерального закона Российской Федерации на основе данного проекта позволит более детально урегулировать вопросы, связанные с обеспечением продовольственной безопасности Российской Федерации, тем самым будут удалены пробелы, существующие на данном этапе законодательного регулирования данной сферы. Кроме того, на уровне субъектов Российской



Федерации на основе данного проекта могут быть приняты законы субъектов Российской Федерации « О продовольственной защите Субъекта Российской Федерации», тем более опыт ряда субъектов Российской Федерации, уже принявших такие законы, наглядно показывает о недостаточном регулировании данной сферы на федеральном уровне.

Таким образом, в итоге планируется создать эффективный правовой институт обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, который так необходим на современном этапе развития российского общества.

## **О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЗАЩИТЕ УЧАСТНИКОВ ГРАЖДАНСКОГО, УГОЛОВНОГО И АРБИТРАЖНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА**

*Шальнева Виктория Андреевна*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

*Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь*

В последнее время вопросы защиты свидетелей и других участников судопроизводства обсуждаются всё чаще. Проблема эта возникла не сегодня и интерес к ней проявляется не случайно. Эффективность производства по уголовным делам, как известно, в значительной мере зависит от создания системы гарантий обеспечения безопасности потерпевшего, свидетеля, подозреваемого, обвиняемого, а также должностных лиц, в производстве которых находится уголовное дело. Актуальный, в особенности сегодня, институт государственной защиты свидетелей потерпевших и иных участников судебного процесса, в особенности гражданского и арбитражного. Россия одна из самых коррумпированных стран мира, поэтому для перехода к инновационной экономике, к цивилизованному правовому государству, необходимо вылечить образовавшиеся за время переходного периода язвы. Активный, защищенный участник судопроизводства одна из ключевых процессуальных фигур справедливого и оперативного судопроизводства. Принят закон, принята Программа, но дьявол всегда прячется в мелочах и эти мелочи необходимо своевременно урегулировать.

Для успешного и эффективного решения всех имеющихся на настоящий момент проблем по защите участников гражданского, уголовного и арбитражного судопроизводства необходим единый специализированный правоохранительный орган, отвечающий за обеспечение мер защиты, подготовку профессиональных кадров, способных на высокопрофессиональном уровне выполнять поставленные перед ними задачи. Государственной защитой должно заниматься ведомство, не имеющее функций расследования только преступлений, возможный вариант – Федеральная служба по защите участников гражданского, уголовного и арбитражного судопроизводства.

Федеральная служба по защите участников гражданского, уголовного и арбитражного судопроизводства - будет представлять из себя единый централи-



зованный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению безопасности участников судопроизводства, выработке и реализации государственной политики в данной сфере, нормативному правовому регулированию, а также правоприменительные полномочия в области применения мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья указанных участников судопроизводства, по обеспечению сохранности их имущества.

**АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И  
ВНЕСЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В МЕРОПРИЯТИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ НА 2013 – 2020 ГГ.»**

*Кузьмицкий Даниил Сергеевич*

*Научный руководитель Кузьмицкая Надежда Викторовна*

*МБОУ СОШ №1, г. Покачи*

Самый рациональный путь повышения безопасности дорожного движения - использование опыта стран-лидеров в области комплексного управления негативными внешними транспортными факторами (включая снижение дорожной аварийности) в условиях высоких уровней автомобилизации. «Пусковым механизмом» для начала системной деятельности по повышению безопасности дорожного движения является оценка и осознание полной величины национального ущерба от дорожной аварийности на основе статистики.

Практика стран-лидеров в области повышения безопасности дорожных сетей, несмотря на существование национальных различий, выявляет очевидные единые базовые принципы. Принятие этих принципов на вооружение странами, переживающими период повышения уровня автомобилизации и нехватки опыта для решения проблем аварийности в новых условиях, позволяет ускорять решение проблем и издержек.

Ценность человеческой жизни российского гражданина по «политической шкале ценностей нации» пока низка, что не позволяет убедительно обосновывать расходование бюджетных средств на реализацию мер по повышению дорожной безопасности. Чем большей принимается величина ценности человеческой жизни, тем значимее выгоды сообщества от мер по предупреждению ДТП и, тем большую экономическую обоснованность получают эти меры.

Предупреждение ДТП является главной профессиональной задачей дорожной отрасли, ответственной за уровень аварийности на дорожных сетях.

Большим плюсом в решении проблем ОБДД является комплексный и долгосрочный проект, рассчитанный на срок до 2030 года – Транспортная стратегия России, и построенная на принципах стратегии федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения на 2013 – 2020 гг.».

Мероприятия по оснащению транспортных средств алкогольным блокиратором должны войти в мероприятия ФЦП. Для этого необходимо разработать ряд нормативно-правовых документов, регламентирующих порядок установки,





технического обслуживания алкозамков. Для лиц, управляющих автомобилем в нетрезвом виде, предлагается ввести административное наказание в виде обязательного контролируемого вождения (алкозамок) на срок 3 года.

## **АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

*Четверикова Александра Ивановна*

*Научный руководитель Занина Татьяна Митрофановна*

*ФГК ОУ ВПО ВИ МВД России, Воронежская область, г. Воронеж*

Одной из важнейших проблем современного государства и общества на современном этапе развития является необходимость комплексного обеспечения безопасности дорожного движения.

Причинами аварийности является возрастающая численность транспортных средств, низкое качество дорожных условий, конструктивные недостатки транспортных средств, нарушения водителями и пешеходами требований Правил дорожного движения Российской Федерации, а так же отсутствие у правоохранительных органов возможности решения рассматриваемой проблемы. Государством ведется большая многогранная работа в целях предотвращения дорожно-транспортных происшествий. Продолжается процесс оптимизации законодательства об административных правонарушениях в области дорожного движения, совершенствуется техническое регулирование, реформируется система органов управления данной сферы правоотношений.

1 сентября 2009 года вступил в силу «Административный регламент МВД России исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» (далее – Регламент). Данный нормативный акт регулирует взаимоотношения сотрудников ДПС с участниками дорожного движения. На наш взгляд необходимо отметить, что принятый документ имеет большое значение и затрагивает интересы всех участников дорожного движения. Указанный нормативный акт подвергся широкому обсуждению со стороны граждан, заинтересованных в вопросах взаимоотношений с сотрудниками ГИБДД, и по нашему мнению, представляет бесспорный научный интерес. Наибольшую дискуссию вызвали вопросы: порядок остановки, по требованию инспектора ДПС; использование фото- и киносъемки гражданами; отстранение от управления транспортным средством; основания проверки документов и т.д.

Проведенный анализ в работе, позволяет говорить о том, что в настоящее время созданы не все необходимые юрисдикционные средства в области обеспечения безопасности дорожного движения. Проведенный анализ в работе, позволяет говорить о том, что в настоящее время созданы не все необходимые юрисдикционные средства в области обеспечения безопасности дорожного движения. Как отмечают ученые, присутствует высокий динамизм правовой основы дорожного движения, отсутствие в ней достаточно чётких понятий,



отражающих юридическую суть событий, а также наличие структурно-содержательных дефектов не только вносят путаницу в правосознание участников дорожного движения и должностных лиц, занимающихся обеспечением безопасности дорожно-транспортного процесса, но и обуславливают, а нередко и провоцируют на совершение правонарушений должностных лиц. Устранение хотя бы части обозначенных выше проблем могло бы существенным образом повлиять на снижение аварийности на автодорогах России.

## **ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ, АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

*Крюкова Наталья Николаевна*

*Научный руководитель Чернявская Татьяна Анатольевна*

*Нижегородский филиал МЭСИ (г. Москва), г. Нижний Новгород*

Проблема преступности в сфере компьютерной информации заявила о себе еще во второй половине 60-х годов в странах Запада. Российские правоведы, как и зарубежные, давно ставили вопрос о необходимости законодательного закрепления правоотношений, вытекающих из различных сфер применения средств автоматизированной обработки информации. Первым прорывом в этом направлении стал Закон «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин», принятый в сентябре 1992г. В 1997г. преступления в сфере компьютерной информации включены в главу 28 Уголовного Кодекса РФ. Вопросы регламентации государственного контроля над развитием глобальных компьютерных сетей остаются до конца нерешенными.

Информация рассматривается как новый вид общественных отношений и как один из необходимых элементов жизни общества. Раскрываются четыре вида информации: элементарная, биологическая, социальная, технико-кибернетическая. Информация обладает юридическими свойствами: физической неотчуждаемостью, обособленностью, двуединством информации и носителя, распространяемостью, экзemplарностью.

До сих пор идет дискуссия по вопросу целесообразности и необходимости включения в Уголовный Кодекс РФ отдельной главы, касающейся преступлений в сфере компьютерной информации. Выделено два подхода к решению данного спора. Первый сводится к тому, что все преступления в компьютерной сфере являются особой формой «традиционных» преступлений. Во втором склоняется к необходимости разработки комплекса особых уголовных законов, квалификации компьютерных преступлений вызывает сама терминология, используемая в гл. 28 УК РФ. Выделены особенности квалификации преступлений в сфере компьютерной информации.

Даны квалификации этих преступлений: неправомерного доступа к компьютерной информации (ст.272 УК РФ); создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ (ст.273 УК РФ); нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети (ст.274 УК РФ). Трудности воз-



никают при установлении причинно-следственной связи между общественно опасным деянием и общественно опасным последствием преступлений, т.к. законодатель не дает четкого определения ЭВМ (компьютера) и конкретных видов этих последствий.

Затрудняет и делает невозможной объективную оценку действительных масштабов компьютерной преступности, выработку адекватных управленческих решений для эффективной борьбы с ней латентность этих преступлений.

Разработаны предложения в Российское законодательство по внесению изменений и дополнений к статьям УК РФ:

- 1) части 2 статей 158 «Кража», 159 «Вымогательство», 163 «Мошенничество», 205 «Терроризм» дополнить квалифицирующим признаком несанкционированным доступом к компьютерной системе и информационно-коммуникационным сетям;
- 2) В статью 242.1 (Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних») добавить третью часть;
- 3) дополнить главу 28 УК РФ статьей 272.1 «Неправомерное завладение компьютерной информацией».

## **ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ЗАМЕСТИТЕЛЯМИ ДИРЕКТОРОВ ПО ОРГАНИЗАЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Иванов Даниил Сергеевич*

*Научный руководитель Новиков Василий Савельевич*

*МОУ СОШ №17, Московская область, г. Клин*

Объект исследования. Общественные отношения, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение и прекращение уголовно – правовых отношений, когда заместители директоров по организации безопасности образовательных организаций находятся в состоянии необходимой обороны, причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление, и крайней необходимости.

Предметом исследования являются:

- а) статья 45 Конституции РФ, ст. 37, 38 и 39 УК РФ и статья 24 ФЗ РФ «Об оружии» [2, ст.24];
- б) научные и учебно – методические работы;
- в) судебная практика по данной проблематике [6, с.7].

Цель исследования. Разработать систему предложений правового характера, направленных на развитие теории и практики правомерного применения силы гражданами, чтобы повысить эффективности борьбы с преступностью в РФ.

Для достижения этой цели в работе предприняты попытки решения следу-



ющих основных исследовательских задач:

- проанализировать научные и учебно – методические работы по данной проблематике;
- проанализировать статью 45 Конституции РФ, статьи 37,38 и 39 УК РФ, статью 24 ФЗ РФ «Об оружии» и судебную практику по данной проблематике;
- раскрыть юридические основания, порядок, цель, юридические условия правомерности применения силы;
- сформулировать предложения по совершенствованию норм права, регламентирующих правовой режим применения силы.

Методология и методы исследования. Для проверки гипотез, реализации цели и основных задач исследования использовался комплекс методов: анкетный опрос заместителей директоров по организации безопасности образовательных организаций, экспертный опрос сотрудников правоохранительных органов, статистический метод, анализ документов, интервью, включенное наблюдение, сравнительно – правовой метод, формально – юридический метод, метод решения конкретных юридических конфликтов.

Выводы:

1. Многие проблемы в курсе «Право», имеющие практическую значимость, не получили должного научного освещения, что предопределило выбор темы работы.

2. Гражданам РФ целесообразно разрешить приобретать огнестрельное нарезное короткоствольное оружие.

3. В целях повышения эффективности борьбы с преступностью в РФ и усиления гарантий личной физической безопасности вооруженных граждан РФ необходимо абзац 1 части 2 статьи 3 ФЗ РФ «Об оружии» дополнить следующими словами «огнестрельное нарезное короткоствольное оружие отечественного производства с дульной энергией не более 300 Дж».

4. Целесообразно часть 2 статьи 45 Конституции РФ, статьи 37,38 и 39 УК РФ, статьи 24, 24<sup>1</sup>, 24<sup>2</sup> ФЗ РФ «Об оружии» изложить в новой редакции.

5. При разграничении между юридическими нормами мы должны руководствоваться следующими положениями: статьи 37, 38 и 39 УК РФ развивают статью 45 Конституции РФ, регламентируют правовой режим применения силы заместителями директоров по организации безопасности образовательных организаций для всех граждан РФ.

Статья 24 ФЗ РФ «Об оружии», отпавляясь от статьи 45 Конституции РФ, статей 37, 38 и 39 УК РФ, призвана конкретизировать юридические основания, порядок, цель и юридические условия правомерности.

6.Самый простой способ повысить эффективность борьбы с преступностью в РФ – это разрешить гражданам покупать огнестрельное нарезное короткоствольное оружие.



## **ВЛИЯНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ**

*Кузьмичева Надежда Владимировна*

*Научный руководитель Нарышкина Наталья Игоревна*

*Владимирский юридический институт федеральной службы исполнения наказаний, Владимирская область, г. Владимир*

Участие институтов общественности, в частности общественных наблюдательных комиссий, в процессе обеспечения прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных в местах принудительного содержания является одним из перспективных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы любого государства, в том числе и Российской Федерации, поскольку человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства, согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации. Любой человек, попадая в места принудительного содержания, не перестает быть гражданином государства, частью социума, а значит все источники, закрепляющие права и законные интересы граждан, в той или иной степени с учетом наложенных правоограничений, к ним также применимы. В связи с чем, деятельность общественных наблюдательных комиссий выступает своеобразным гарантом соблюдения прав и законных интересов, закрепленных в таких источниках, а иногда и единственным рычагом воздействия на администрацию пенитенциарных учреждений.

Открытость пенитенциарных учреждений для средств массовой информации, общественных наблюдательных комиссий, правозащитных организаций и иных общественных объединений, наблюдаемая в последние годы в нашем государстве, позволила решить целый комплекс злободневных проблем в области медицинского, материально-бытового, санитарно-эпидемиологического, трудового и иного обеспечения.

Вместе с тем, кажущаяся со всех сторон положительным явлением, открытость и прозрачность пенитенциарной системы породила за собой и ряд негативных аспектов. Среди них можно выделить: формирование негативного общественного мнения о системе исполнения наказаний в целом и ее работниках, оказания некоторыми общественными наблюдательными комиссиями, правозащитными организациями, средствами массовой информации противодействия нормальной деятельности пенитенциарных учреждений, путем сообщения гражданам в различной форме неистинной, непроверенной информации об условиях содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, о состоянии обеспечения их прав и законных интересов.

В связи с чем, осознавая огромную роль общественных наблюдательных комиссий, в процессе обеспечения прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания, как для таких лиц непосредственно, так и для их родственников, уголовно-исполнительной системы и гражданского общества в целом, нами были разработаны изменения и дополнения в федеральный закон от 10.06.2008 № 76 «Об общественном контроле за обеспечением



прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». Внесение указанных изменений позволит, на наш взгляд, не только укрепить, а в некоторых регионах и организовать, конструктивное взаимодействие между учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы и общественными наблюдательными комиссиями, но и создадут определенные гарантии, как для каждого члена гражданского общества, так и для работников пенитенциарных учреждений. Если говорить о каждом члене социума, то данные гарантии заключаются в том, что они будут обладать достоверной информацией о состоянии обеспечения прав и законных интересов спецконтингента, условиях их содержания. Работники же пенитенциарных учреждений при реализации разработанных изменений будут защищены от необоснованного обвинения.

## **РЕФОРМА МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

*Васильева Елизавета Николаевна, Стукова Дарья Дмитриевна*

*Научный руководитель Байрамов Рамзи Раджабович*

*ФГБОУ ВПО «Государственный университет морского и речного флота им. адмирала С. О. Макарова», Россия, г. Санкт-Петербург*

В своей работе мы рассматриваем реформу внутренних дел Российской Федерации, которая была проведена президентом Дмитрием Анатольевичем Медведевым в 2011 году.

Мы попытались выявить все проблемы и недостатки проведенной реформы, проанализировать деятельность правоохранительных органов после реформы с помощью результатов многочисленных социологических опросов, включая индекс доверия полиции, сравнить полицию России с правоохранительными органами других стран, таких как Австрии, Великобритании, Финляндии, Китая, Японии. Наконец, мы попытались внести свои предложения по поводу дальнейшего реформирования российских органов внутренних дел.

Кроме этого, мы подробно исследовали принятие и обсуждение законопроекта, ведь это вызвало небывалый общественный резонанс, так как к обсуждению закона проекта было привлечено огромное количество людей, включая и обычных граждан нашей страны, которые могли выразить своё мнение, а также внести свои поправки и предложения.

Также мы изучили суть реформы и мероприятия, которые были осуществлены в результате проведения реформы органов внутренних дел, проанализировали причины провала реформы с помощью мнений экспертов в области права и юриспруденции.

Наконец, мы попытались внести свои предложения по поводу дальнейшего реформирования российских органов внутренних дел.

В заключении мы подвели итог нашей проделанной работе и выяснили дальнейшие перспективы реформирования органов внутренних дел.

VIII Всероссийский молодежный форум  
«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



**ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА,  
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И  
КУЛЬТУРА**

**2013**



## **СИНТЕТИЧЕСКИЕ НАРКОТИКИ: ПРОБЕЛЫ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

*Калустов Борис Владленович*

*Научный руководитель Камалова Валентина Михайловна*

*МАОУ Гимназия №10, Новосибирская область, г. Новосибирск*

Как известно, Новосибирская область входит в десятку самых неблагополучных регионов по уровню наркотизации. Причин тому много, в том числе, и наше пресловутое географическое расположение в центре маршрутов наркотрафика. Одна из новых проблем: в разы изымается больше, а значит, и больше поступает в регион синтетических наркотиков. Синтетические аналоги, основными потребителями которых является молодежь – вот объект моего исследования.

В качестве одной из главных проблем следует выделить то, что появляющиеся новые наркотические средства на законодательном уровне не успевают внести в перечень запрещенных, и поэтому уголовные дела по их распространению прекращаются. Госструктуры до сих пор не смогли организовать тотальный контроль над легальным рынком наркосодержащих продуктов - будь то лекарства в аптеках или продажа семян условно «кондитерского» мака, которые при определённой обработке превращаются в сильнодействующее наркотическое вещество опиийного ряда. На место героина приходит дезоморфин, который изготавливается из кодеинсодержащих лекарственных препаратов. Это - страшнейший наркотик, которым сегодня уже захлебывается вся страна. Для Новосибирска это еще не слишком характерно, но уже отмечаются определенные темпы роста продаж этих лекарств: за год объемы их реализации увеличиваются на десять процентов, в прошлом году в области было продано около миллиона упаковок кодеинсодержащих препаратов. При этом роста числа простудных заболеваний не наблюдается: следовательно, эти ежегодные десять процентов уходят в вены наркоманов.

Наркозависимые, употребляющие синтетические наркотики, наркоманами себя не считают. Они пребывают в полной уверенности, что могут прекратить употребление в любой момент, и очень в этом убедительны. А в силу того, что выявление синтетики доступными средствами связано с очень большими трудностями, друзья и родители реагируют на ситуацию слишком поздно, когда их сын или дочь выходит в окно или прыгает под поезд метро.

Приходится признать, что эффективной решительной борьбы с новыми видами наркотических средств, их причинами и последствиями должным образом не ведется. При этом в практически нереализованном состоянии продолжает оставаться государственная антинаркотическая программа. Почти на всех конференциях, совещаниях, круглых столах, посвященных борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, критикуется российское антинаркотическое законодательство: не разработан в полном объеме и не утверждён единый закон о противодействии наркотической зависимости, в подвешенном состоянии находится проект концепции профилактики и реабилитации лиц с наркотической зависимостью, отсутствует внятная позиция





государства по вопросу тестирования на употребление наркотиков студентов высших и средних учебных заведений, об обязательном тестировании лиц при поступлении на работу.

В соответствии со всем вышесказанным, считаю выбранную мной тему актуальной. Учитывая последние тенденции развития наркобизнеса, можно с уверенностью сказать, что увеличение производства и распространения синтетических и психотропных веществ, в дополнение к уже существующим растительным наркотикам на территории НСО — острая социальная проблема. Необходимо менять способы борьбы с наркотической угрозой на законодательном уровне. Это и есть основная цель моего исследования – обосновать необходимость внесения дополнений и изменений в антинаркотическое законодательство РФ.

## **ИНСТИТУТ СЕМЕЙНОГО ВРАЧА В РОССИИ: ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Мамхягов Зураб Зунелевич, Сочилина Ольга Александровна*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

*Северо-Кавказский Федеральный Университет, Юридический Институт,  
Ставропольский край, г. Ставрополь*

В настоящее время при обращении за медицинской помощью пациентам приходится посетить достаточное количество различных специалистов, что является порой пустой тратой времени, поэтому было бы позитивным решением данной проблемы переход терапевтов на более высокий уровень или же создание семейных врачей. То есть они бы оказывали медицинскую помощь всем людям независимо от пола, возраста и вида заболевания. Будущее первичной медицинской помощи именно за такими врачами, которые со временем вытеснят участковых терапевтов. Но работа их еще какое-то время будет строиться по участковому принципу: за ними будет закреплена не одна конкретная семья, а несколько домов. Впрочем, их работа может строиться и по-другому. И поэтому сейчас же возникает другая проблема, при организации внебольничной помощи населению и определении оптимальной степени участия в ней врачей разных специальностей, в первую очередь, возникает необходимость рационализации структурного соотношения в организации работы врача общей практики и других специалистов, внебольничной, скорой и неотложной, стационарной помощи.

Целью законодательного регулирования предлагаемого законопроекта является регулирование общественных отношений в области оказания надлежащих медицинских услуг семейными врачами (врачами общей практики), а также повышение уровня гарантированности прав и свобод пациентов.

Предметом законодательного регулирования является создание эффективного правового механизма регулирования общественных отношений в сфере оказания всему населению, находящемуся на территории Российской Федерации, необходимой медицинской помощи семейными врачами (врачами



общей практики), с предоставлением гражданам возможности выбора между услугами семейного врача или терапевта.

Принятие предлагаемого Федерального закона «О статусе семейных врачей и порядке их деятельности в Российской Федерации», восполнит некоторую пробельность в правовом регулировании предоставления медицинских услуг гражданам, защиты прав пациентов в сфере здравоохранения, будет способствовать становлению в лице семейного врача специалиста, берущего на себя ответственность за здоровье пациента с учетом его семейного и социального статуса; увеличению доступности и непрерывности первичной медико-санитарной помощи гражданам; снижению уровня госпитализации больных; повышению качества медицинской помощи.

## **ПУТИ И СРЕДСТВА ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЕ**

*Андреянов Алексей Владимирович, Гордеев Роман Сергеевич*

*Научный руководитель Автономова Альбина Рашидовна*

*Детская городская Дума Центра детского творчества, Республика Татарстан,  
г. Зеленодольск*

Текст Конституции Российской Федерации гласит (Гл. 2 ст. 43, п. 4): «Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования». Для большинства же российских родителей является неочевидным, что именно они несут ответственность за образование своих детей. Более того, в обществе прочно закрепилось мнение о том, что именно образовательное учреждение несет полную ответственность за воспитание и образование ребенка. Для учащихся и родителей не определена никакая мера ответственности за неисполнение конституционного требования обязательного получения общего образования. В результате возникает абсурдная ситуация — учебное заведение (педагога) могут наказать (и наказывают) за безнаказанное волеизъявление учащихся. На наш взгляд родители в полной мере должны нести ответственность за успеваемость своих детей и наиболее эффективным рычагом воздействия на сегодня будет материальная ответственность в виде своеобразных «штрафов». Они не должны быть чересчур большими, чтобы не поставить семью в крайне затруднительное материальное положение, но все же довольно ощутимыми, чтобы выполнить свое предназначение. Выплата их должна быть максимально упрощена, может производиться автоматическим вычетом из заработной платы одного из родителей. Понятно, что каждый ребенок не может быть отличником, у каждого свой уровень способностей. Поэтому оценивать необходимо не академическую успеваемость, а тенденции личностного роста. Во избежание обвинений в злоупотреблениях, коррупции эти «штрафные деньги» не должны поступать на счёт образовательных учреждений, а пополнять местные бюджеты.

Уровень общей образованности, по нашему мнению, сегодня страдает также от повсеместно и бездумно проведенной профилизации. Для того,



чтобы ученики были широко образованы по всем предметам, а не только по профильным, нужно отменить профилизацию классов в таком виде, в котором она находится сейчас, и уравнивать образовательные планы каждого класса. Количество часов обязательных предметов должно быть достаточно велико, примерно по четыре-пять уроков в день. Взамен профильным часам после обязательных уроков проводить элективные часы в зависимости от интересов ученика. А для того, чтобы точнее определять уровень образованности выпускника и повысить значимость общей образованности, следует учитывать средний балл аттестата при поступлении в ВУЗ.

Кроме того, с каждым годом количество детей с ослабленным здоровьем, особенностями развития, нуждающихся в специальном образовании увеличивается. Но в настоящее время происходит повсеместная ликвидация и «реорганизация» специальных коррекционных учебных заведений, точнее – школ. Но неготовность российских школ к инклюзивному образованию -технически, кадрово – может поставить ребенка-инвалида в затруднительное положение, ограничив его конституционное право на образование. Необходимо постоянно открывать новые школы для особых детей, оснатив их по последнему слову науки и техники, обеспечив профессиональными кадрами, сделав их привлекательными в глазах общественности.

## **ГЕНДЕРНЫЙ ПОДХОД В ОБУЧЕНИИ ШКОЛЬНИКОВ**

*Белова Анастасия Евгеньевна*

*Научный руководитель Кашуба Евгения Валентиновна*

*МОО Российская Ассоциация Содействия ООН Самарское региональное отделение*

Особое место среди инноваций современного школьного образования занимает раздельное обучение детей разного пола с элементами гендерного воспитания. Такая форма образования берет свои корни далеко в прошлом и с течением времени затормаживается. Та система образования, которая сейчас является особо популярной, проста в своем применении, удобна, но, увы, не лишена серьезных дефектов со своей стороны. Обучение происходит по следующей программе: низкий темп предъявления учебной информации, большое число повторений, малая вариативность заданий, акцент на произвольное запоминание. Такая система рассчитана на определенную категорию учеников и отсюда уже давно растут стереотипы. Проблема заключается в том, что данная система обращена больше к людям с левополушарным типом деятельности, а именно к женской половине населения. Мальчики же имеют преимущественно правополушарный тип мыслительной деятельности и от этого и страдают.

К моменту поступления в первый класс мальчики и девочки сильно отличаются друг от друга и по развитию, и по способностям. Мальчики более склонны к риску, они предпочитают поисковую работу, а не аккуратное выполнение уже известного задания. Они претендуют на роль лидера и меньше зависят от чужого мнения.



А девочки добросовестно относятся к учебе, безоговорочно подчиняются учителю, готовы сотрудничать друг с другом и с взрослыми. Речь и моторика у мальчиков к семи годам развита хуже, чем у девочек. Поэтому пишут мальчики в массе своей в первом классе хуже и неряшливее девочек. Зато у них сильнее развито пространственное представление. Поэтому мальчики чаще решают геометрические задачи с помощью пространственных методов: они мысленно поворачивают фигуры и накладывают их одну на другую. А девочки, в том числе и учительницы-женщины, обозначают углы и стороны буквами и дальше оперируют буквенными символами и шаблонами-теоремами. У девочек показатель работоспособности обычно высокий прямо с первого класса. Таким он и сохраняется всю младшую школу. А мальчики по работоспособности догоняют девочек только к третьему классу. У мальчиков и девочек свой путь взросления, поэтому и стратегия обучения, и поведение учителя, и атмосфера в классе для них должны быть различными. Тогда дети обучаются быстрее и с меньшим напряжением.

Так же у мальчиков и девочек существуют различия в психике. Ученые считают, что это замысел природы. В эволюции борются две противоположные тенденции: с одной стороны, природе надо сохранить то, что уже создано, закрепить у вида те признаки, которые ему нужны, передать их по наследству и, значит, сделать потомков как можно более похожими на своих родителей. А с другой стороны, прогресс предполагает дальнейшие изменения, разнообразие потомков, среди которых появится тот, кто позволит виду приспособиться к новым условиям, расширить среду обитания. Эти две тенденции воплощают в себе мужской и женский пол. Женский пол сохраняет в генетической памяти все наиболее ценные приобретения эволюции, а мужской пол, наоборот, легко теряет старое и приобретает новое, потому что что-то из этих приобретений может пригодиться в будущем, в момент возникновения экстремальных условий. Женский пол ориентирован на выживаемость, мужской – на прогресс.

## **ПРАВОВОЙ НИГИЛИЗМ: ЕЗДА В НЕТРЕЗВОМ ВИДЕ КАК ОСТРАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

*Королихина Дарья Олеговна*

*Научный руководитель Косова Юлия Александровна*

*МБОУ СОШ №11, Белгородская область, г. Белгород*

Сегодня можно с уверенностью сказать, что автомобиль не роскошь, а средство передвижения. Однако постоянное увеличение автомобильного парка, наряду с другими причинами, привело к резкому росту количества нарушений и дорожно-транспортных происшествий (ДТП), тяжесть последствий которых вполне сравнима с национальным бедствием. Отношение увеличивающегося числа водителей к правилам дорожного движения можно охарактеризовать емкой фразой – правовой нигилизм. Таким образом, проблема обеспечения безопасности дорожного движения в нашей стране в последние годы становится все более острой.



Из всего множества дорожных проблем наиболее колкой и постоянно волнующей население является езда в нетрезвом виде: по данным ГИБДД за 2010-2012 годы, она является самым распространенным нарушением. Согласно статистике за 2012 год, из всего количества ДТП, произошедших на территории РФ по вине водителей, 48% были совершены водителями в состоянии алкогольного опьянения, причем 27% этих ДТП кончились летальным исходом. Исходя из ситуации видно, что существующие ныне нормы и предписания не эффективны. С ростом автопарка больше становится вероятность, что управление транспортным средством «под мухой» может привести к ДТП, в котором могут погибнуть люди. Поэтому сегодня необходимо направить силы на предупреждение подобных случаев путем совершенствования законодательства в данной области по возможным направлениям.

Таким образом, исследование посвящено **проблеме** несовершенства законодательства, регулирующего нормы относительно управления транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения со всеми последствиями. Ее **актуальность** определяется сложившейся обстановкой в РФ вокруг данной области.

**Цель работы:** сформировать законопроект, направленный на совершенствование законодательства, по заявленной проблеме.

**Объект исследования** – дорожное движение в Российской Федерации.

**Предмет исследования** – законодательная база РФ, регулирующая нормы относительно управления транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения со всеми последствиями.

**Новизна работы** заключается в попытке сформулировать предложения для улучшения ситуации в РФ по заявленной проблеме, опираясь на опыт других стран в этом вопросе.

Проблема алкоголизма будет существовать всегда. Однако когда употребление спиртного может причинить вред другому человеку, законодательство должно предписывать жесткие и справедливые меры наказаний. Действия, направленные на изменение царящей ситуации в лучшую сторону, должны проходить под общим девизом: «Пьешь и употребляешь – ходи пешком!».

Выдвинутые автором предложения для законного урегулирования заявленного вопроса максимально учитывают царящую в России обстановку, а также опыт других стран, поэтому данный вопрос, заявленный в работе, и предложения по его разрешению заслуживают внимания и рассмотрения.

## **ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В РФ**

*Кириченко Артем Александрович*

*Научный руководитель Березовский Дмитрий Павлович*

*ГБОУ ВПО РостГМУ Минздрава России, Ростовская область,  
г. Ростов-на-Дону*

Данная тема имеет очень актуальное значение в настоящее время и окружена рядом проблем. Например, до сих пор в Российской Федерации нет четкого разъяснения по следующему вопросу: может ли лицо, работающее по



совместительству в государственном экспертном учреждении, осуществлять производство экспертизы в роли негосударственного эксперта.

Эксперт играет немалую роль в состязательном судопроизводстве.

Надо сказать, что состязательное судопроизводство появилось в России в 1864 году благодаря Судебной реформе. Она провозгласила независимость и отделение суда от администрации, создание всесословного суда, равенство всех перед судом, введение присяжных заседателей, установление прокурорского надзора, создание чёткой системы судебных инстанций.

Тема злободневна и в связи с имеющейся в определенной степени в нашей стране некачественностью экспертиз. Можно выделить следующие причины недоброкачественности: слабое, низкопрофессиональное обучение экспертов; низкая заработная плата; большое количество работы; негативные тенденции в обществе (в частности, коррупция).

Сегодня деятельность экспертов регулируется Федеральным законом от 31 мая 2001 г. N 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации». В нем идет речь только о государственных экспертах, работающих в госучреждениях. Эти ведомства имеют много работы, во многих случаях существует большая очередь на проведение экспертизы. Это, естественно, приводит к затягиванию сроков гражданского процесса или уголовного дела. Чтобы избежать этого, зачастую следователи обращаются за помощью к частным судебно-медицинским экспертам. Действующее законодательство это не запрещает. Статья 195 УПК ясно говорит: «Судебная экспертиза проводится государственным судебным экспертом и иными экспертами из числа лиц, обладающими специальными знаниями».

Я думаю, что необходимо в Российской Федерации принять еще закон, регулирующий только негосударственную судебно-медицинскую экспертизу. Федеральный закон будет определять правовую основу, принципы негосударственной судебно-медицинской экспертной деятельности в Российской Федерации и порядок ее осуществления в судах.

Правовой статус негосударственных судебно-медицинских экспертных организаций должен будет уравниваться с государственными. Нужно поравнять в правах и обязанностях руководителей и сотрудников государственных экспертных учреждений и судебных лабораторий с руководителями и сотрудниками негосударственных судебно-экспертных организаций и судебно-экспертных лабораторий; в льготах; в получении информационного и научно-методического обеспечения необходимого для производства судебных экспертиз.

Частные судебно-медицинские эксперты должны проходить аккредитацию, аттестацию и сертификацию только в образовательных учреждениях Министерства здравоохранения РФ. Председателем аттестационной комиссии будет заведующий кафедрой судебной медицины соответствующего медицинского ВУЗа.

На мой взгляд, при назначении экспертизы должна играть большую роль безупречная репутация эксперта. Она включает в себя ничем не опороченную, незапятнанную деятельность, честность, порядочность, прекрасную характеристику, хорошие отзывы об эксперте, незаинтересованность в исходе дела и умение работать в условиях психологической, интеллектуальной и физической нагрузки.



## **РАЗВИТИЕ МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ – ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ**

*Литовка Кристина Владимировна*

*Научный руководитель Онищенко Валерий Леонидович*

*ГБОУ ВПО КубГМУ, Краснодарский край, г.Краснодар*

Медицинское страхование является сферой деятельности по организации и финансированию предоставления застрахованному всех необходимых медицинских услуг в соответствующем объеме и качестве. Страховыми медицинскими организациями являются юридические лица, осуществляющие медицинское страхование и имеющие государственную лицензию на право заниматься таковой деятельностью. Медицинское страхование осуществляется в 2-х формах (обязательное и добровольное).

Процесс развития медицинского страхования в РФ предполагает повышение эффективности мероприятий, предшествующих внедрению социально-экономического механизма социальной защиты граждан РФ по охране здоровья. В условиях возрастания риска утраты материальной обеспеченности граждан в процессе проведения экономических реформ большое значение приобретает *социально-экономический анализ положения, потребностей и состояния потребителей медицинских услуг*, а также социально-экономический мониторинг и оценка деятельности субъектов системы охраны здоровья, *оценка экономической и социальной эффективности деятельности сети лечебно-профилактических учреждений - производителей медицинских услуг*.

В условиях социально-экономических реформ в РФ актуализировалось понятие социального риска, что предполагает усиление внимания к *основным противоречиям*, имеющимся в настоящее время в системе охраны здоровья. Утрата возможностей прямого административного контроля над учреждениями здравоохранения в настоящее время неадекватно восполняется методами экономического управления. Прежде всего, это утрата рычагов управления финансовыми ресурсами органами управления здравоохранением.

В новых экономических и социальных условиях особое значение приобретает вопрос о внедрении *финансового менеджмента*, предполагающего оптимизацию ресурсного потенциала.

Повышению экономической эффективности ОМС и проведению детального анализа принимаемых проектов способствует финансово-кредитная деятельность. В условиях роста дефицита бюджета важным фактором развития финансово-кредитной системы является уменьшение кредитного риска, расчет и утверждение в законодательных органах власти территориальных программ ОМС.



## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСКУССТВЕННЫХ МЕТОДОВ РЕПРОДУКЦИИ ЧЕЛОВЕКА**

*Филипас Станислав Иванович, Киндеркнехт Татьяна Владимировна*

*Научный руководитель Кручинин Сергей Васильевич*

*Ноябрьский институт нефти и газа (филиал) ФГБОУ ТюмГНГУ, ЯНАО,  
г. Ноябрьск*

Ввиду отсутствия детальной регламентации отношений в сфере суррогатного материнства в российском законодательстве, «центр тяжести» правового регулирования перемещается в сторону договора сторон - договора о суррогатном материнстве.

По мнению авторов, договор о суррогатном материнстве, заключенный между суррогатной матерью и генетическими родителями о вынашивании и рождении ребенка относится к категории договоров, не закрепленных положениями гражданского законодательства а, следовательно, инструментами правового регулирования отношений, регулируемых этим договором являются исключительно нормы ГК РФ об обязательствах, многосторонних сделках и о договорах.

Авторы данного исследования предлагают закрепить в будущем федеральном законе, регулирующем отношения в сфере суррогатного материнства следующее юридическое определение суррогатного материнства: «зачатие в результате применения методов вспомогательных репродуктивных технологий; вынашивание; рождение и последующую передачу ребенка по договору между суррогатной матерью и потенциальными родителями».

Вопрос о существовании медицинского права, как полноценной отрасли права, по мнению авторов данной работы, можно считать закрытым - наличие большого массива правовых актов, посвященных правовому регулированию сходных общественных отношений, позволяет говорить разве что о наличии отрасли законодательства об охране здоровья.

Автор данного исследования предлагают дополнить п. 4 ст. 51 СК абзацами следующего содержания: «Женщина, не состоящая в браке и давшая свое согласие в письменной форме на применение метода искусственного оплодотворения или на имплантацию эмбриона, в случае рождения у нее ребенка в результате применения этих методов записывается его матерью в книге записей рождения.

Мужчина, не состоящий в браке и давший свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона женщине с целью его вынашивания, может быть записан отцом ребенка только с согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери)».

Авторы данной работы предлагают также дополнить п. 3 ст. 52 СК абзацем следующего содержания: «Лицо, давшее свое согласие в письменной форме на искусственное оплодотворение или на имплантацию эмбриона женщине, не вправе при оспаривании материнства или отцовства ссылаться на эти обстоятельства».

Очевидно, что внесение таких поправок в Семейный Кодекс требует изме-





нения п. 5 ст. 16 ФЗ «Об актах гражданского состояния». Авторы предлагают изложить его в следующей редакции: «При государственной регистрации рождения ребенка по заявлению супругов (лица), давших (давшего) согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, одновременно с документом, подтверждающим факт рождения ребенка, должен быть представлен документ, выданный медицинской организацией и подтверждающий факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), на запись указанных супругов (лица) родителями (родителем) ребенка».

Авторам данной работы представляется целесообразным закрепить в будущем федеральном законе, регулирующем отношения в сфере суррогатного материнства, следующие нормы, касающиеся юридической ответственности:

Во-первых, в случае полного или частичного неисполнения или ненадлежащего исполнения сторонами своих обязанностей, закрепленных в договоре, выявления фактов предоставления заведомо ложной информации или сокрытия существенных для договора сведений до наступления беременности суррогатной матери, закрепить право добросовестной стороны прекратить досрочно договор и обязать виновную сторону в установленный срок возместить ей понесенные затраты, а также иные платежи, определенные договором и действующим законодательством.

Во-вторых, для защиты прав и законных интересов ребенка и суррогатной матери, необходимо установить в законе запрет на расторжение договора суррогатного материнства (как в случае нарушения, так и добросовестного исполнения договора суррогатной матерью) по инициативе супругов-заказчиков после наступления беременности суррогатной матери.



VIII Всероссийский молодежный форум  
«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



# **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**

**2013**



## **О ВОЗМОЖНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО НЕДОПУЩЕНИЯ СЕКСУАЛЬНОГО НАСИЛИЯ НАД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ГРАЖДАНАМИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

*Вилачева Мария Николаевна, Кайгородова Елена Геннадьевна*

*Научный руководитель Зорин Алексей Иванович*

*ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет,  
Свердловская область, г. Екатеринбург*

По данным статистики каждую десятую девочку ко времени окончания средней школы силой заставили вступить в половые отношения в школе или вне оной (статистика Центра по контролю и предотвращению заболеваемости). Национальный центр статистики образования говорит о том, что в 2011/2012 учебном году было возбуждено 3800 уголовных дел по попыткам изнасилования и 800 – по изнасилованиям в 9 – 11 классах, 5 – 8 классах и младших классах.

В законодательстве Российской Федерации существует несколько возрастных порогов, которые весомо влияют на состав преступления и, соответственно, на уголовную ответственность за совершение данного преступления. Причем влияет возраст, как субъекта преступления (обвиняемого), так и потерпевшего.

Совершенствование законодательной базы в отношении защиты прав несовершеннолетних и совершеннолетних граждан в сфере образования само по себе не решит проблему, поскольку остро стоит вопрос о неудовлетворительном исполнении действующего законодательства, что становится главной причиной массовых нарушений прав несовершеннолетних граждан и студентов в образовательных учреждениях. В законах зачастую отсутствуют механизмы реализации, а доказательная база в свете нынешнего УПК РФ, как правило, доказательной силы не имеет.

Анализ нормативных правовых актов (далее – НПА) Российской Федерации говорит о том, что действующее законодательство не охватывает широкого спектра вопросов, касающихся защиты прав несовершеннолетних и совершеннолетних граждан в сфере образования от сексуального насилия над ними. Актуальность выявленной проблемы возросла в свете подписания Российской Федерацией Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации от 25.10.2007 г. Мы предлагаем внести поправки в действующее законодательство, которые призваны защитить несовершеннолетних и совершеннолетних граждан от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в сфере образования. Тем самым они коснутся изменений в УК, КоАП РФ, а так же в проекте ФЗ «Об образовании», где следует предусмотреть наказания не только для физических, но и для юридических лиц. Это означает, что, приняв данные поправки, Россия будет готова к выполнению европейских обязательств по защите прав и свобод детей.

По нашему глубокому убеждению, данные дополнения к НПА в определенной степени позволят резко сократить все более учащающиеся случаи безнравственного отношения к несовершеннолетним со стороны педагогов и их



сверстников. Это приведет к тому, что для каждого сексуально озабоченного взрослого их влечение к детям и обучающимся будет чревато серьезными последствиями.

## **СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Бирюкова Дина Сергеевна*

*Научный руководитель Кашуба Евгения Валентиновна*

*Самарское региональное отделение Международной общественной организации «Российская Ассоциация Содействия ООН», Самарская область, г. Самара*

Верховенство права - принцип конституционного строя, означающий подчиненность органов государства и его должностных лиц закону. Это возможность гарантировать человеку и гражданину права и свободы. Соблюдение закона – это обязанность каждого гражданина страны. Ведь закон выполняет роль фундаментальной конструкции правовой системы. Принцип верховенства права состоит в признании приоритета права над политикой, в ведущей роли правовых начал в деятельности государственного аппарата.

Самой острой проблемой является принятие органами законодательной власти акты, которые выгодны самой власти, но противоречат интересам общества. Ведь это может иметь необратимые последствия. Например, нарушение прав детей, женщин, инвалидов и т.д. А главная задача государства гарантировать права и свободы всем гражданам, независимо от их пола, возраста, состояния здоровья. Не мало важно и то, что правительство должно показывать достойный пример своему населению. Перед законом все равны. Если власть будет уважать и соблюдать закон, то и для граждан его требования будут не пустым звуком. Граждане начнут понимать, что именно соблюдение закона всеми и каждым в отдельности обеспечивает их безопасность, стабильность и спокойствие. А люди, наделенные властью, должны, наконец, понять, что они призваны служить обществу, а не наоборот.

Для формирования верховенства права в сознании граждан Российской Федерации требуются преобразования в судебной, законодательной и социальной сферах. Именно поэтому я предлагаю:

1. Принять к рассмотрению идею о создании федерального закона «Об обязательной экспертизе законодательства на предмет верховенства права».
2. Создать комитет в Государственной Думе Государственного Собрания РФ и на региональных уровнях по вопросам верховенства права и правосудия, с целью проведения экспертизы всех нормативно-правовых актов, поступающих на рассмотрение парламента. Наделить комитет соответствующими полномочиями.
3. Создать комиссию, которая будет отслеживать независимость судебных органов при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.



4. Содействовать искоренению коррупции во всех отраслях и во всех сферах жизни общества.
5. Оптимизировать делегированное законодательство через общественные инициативы с тем, чтобы предотвратить девальвацию законов и с тем, чтобы уменьшить антисоциальные явления, как коррупция.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧАСТНЫХ ДЕТСКИХ ДОМОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Иванчик Василий Владимирович*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

*ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край, г. Ставрополь*

В современной России на сегодняшний день проблема детских домов очень актуальна. Это обусловлено наличием нерешенных в рамках федеральных целевых программ проблем детского сиротства, отсутствием условий для реабилитации и социальной адаптации детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отсутствием достаточного организационного, кадрового и методического обеспечения профессионального сопровождения лиц, замещающих родителей.

Лишь 10% выпускников государственных учреждений находят своё место в жизни, 40% совершают преступления, 40% становятся алкоголиками и наркоманами и 10% кончают счёты с жизнью.

Эта проблема прямо касается нас и до сих пор остаётся неразрешенной. Одним из способов решения данной проблемы могут стать частные детские дома.

Частные детские дома, финансируемые за счет средств меценатов, станут прекрасной альтернативой государственным детским домам. В отличие от государственных и муниципальных учреждений они имеют больше возможностей, так как имеют лучшее финансирование, и имеют право самостоятельно решать многие организационные вопросы.

В связи со сказанным выше, представляется необходимым принятие Федерального закона об «Организации деятельности частных детских домов в Российской Федерации», регулирующего деятельность частных детских домов. В данном законе будут закреплены порядок их образования и деятельности, задачи на которых строится функционирование частных детских домов.

Предметом регулирования данного Федерального закона будут являться отношения, с созданием и деятельностью частных детских домов.

Целью принятия указанного Федерального закона является решение проблем сиротства путем улучшения положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Представляется, что в случае принятия и реализации предлагаемого закона частные детские дома будут способствовать существенному улучшению положения воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расширению правовых, материальных и социаль-



ных гарантий полноценного развития и воспитания, успешной социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, использование внебюджетных средств позволит улучшить качество выполняемых работ и оказываемых услуг по воспитанию и образованию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

## **КОРЕННЫЕ НАРОДЫ ХМАО – ЧТО ДЕЛАТЬ?**

*Щуркан Сергей Анатольевич*

*Научный руководитель Будникова Людмила Константиновна*

*МБОУ «Лицей № 2», г. Нижневартовск*

Малочисленные народы Севера испытывают множество проблем, связанных с взаимодействием с современной индустриальной цивилизацией. Это взаимодействие породило опасность резкого сокращения численности, утраты культурного наследия, и даже, исчезновения этнических характеристик. На первый взгляд, может показаться, что вопрос об исчезновении коренных народов Севера, как самостоятельных этносов стоит не так остро, так как средства информации, официальные источники в лице государственных, региональных и муниципальных служб постоянно информируют о большой работе, которая проводится с целью сохранения среды обитания, национальных культурных традиций, уклада жизни коренных народов. Но вместе с тем, в выступлениях членов общественной организации «Спасение Югры», депутатов окружной Думы, ученых – представители коренных народов звучит обеспокоенность о том, что предпринимаемые меры недостаточны для сохранения народов ханты и манси и в физическом и социально-культурном плане. Что же необходимо сделать, чтобы сохранить уникальную и хрупкую цивилизацию малых народов, проживающих на территории округа?

За основу взята точка зрения В.МКурикова, который рассматривает различные модели поведения относительно малочисленных народов: а) **Политика ассимиляции** аборигенных народов; б) **патерналистская** опека коренного населения; в) практическое **невмешательство** в образ жизни малочисленный народов, минимизация контактов с ними; г) **политика равноправного сотрудничества**.

### ***Цель моего исследования:***

Определение модели взаимодействия государства в лице окружных властей и недропользователей на примере нефтяных компаний округа с коренным населением, направленной на сохранение народа ханты как самобытного этноса.

**Актуальность** выбранной темы исследования состоит в том, что необходимо срочно вырабатывать и реализовывать действенные меры по сохранению и модернизации малых северных народов, но ни в коем случае не менять принципиальные основы существующего до сих пор уклада, при этом всесторонне внедрять все блага цивилизации. Сохранение национальной самобытности совсем не означает сохранение вековой отсталости в образе жизни. Внутренних источников, получаемых от собственной деятельности, для этого недостаточно.



Необходима внешняя поддержка со стороны общества в целом.

В округе, на мой взгляд, только начало перехода от патерналистских отношений, к отношениям на основе равноправия. Я столкнулся с очень разными оценками национальной политики, проводимой в округе в отношении КМНС. Если официальные источники полны информации о «действенной» политики, в отношении аборигенного населения, то наиболее просвещенные и осведомленные представители ханты достаточно критично оценивают ситуацию в этом вопросе.

Малочисленные народы Севера нуждаются в помощи, но отнюдь, не в подкачках. Они заслужили отношение к себе как к равной части человеческой цивилизации, внесшей существенный вклад в развитие общества. Отличительной чертой взвешенной и дальновидной этнополитики в северных регионах должно стать восстановление (или, если угодно, – установление) равноправного диалога культур. Я совершенно согласен с мнением В.М.Курикова в том, что на сегодняшний день существует объективная необходимость перехода от патерналистских отношений к партнерским между обществом в целом и аборигенными народами Севера. Для этого нужно понять, отмечает ученый, что вложения в развитие северных народов - не благотворительность, а целесообразная деятельность, которая при разумном подходе обернется немалой выгодой.

## **ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ И НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

*Фахрутдинова Алсу Наильевна*

*Научный руководитель Спектор Людмила Александровна*

*ФГБОУ ВПО «Южно-Российский государственный университет экономики и сервиса», Ростовская область, г. Шахты*

На основании замечаний Правительства к законопроекту о профилактике преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних предлагается сформулировать положения данного законопроекта с учетом следующих рекомендаций.

Во-первых, в связи с тем, что данный законопроект в некоторых частях дублирует положения законодательства об административном надзоре, то вполне обосновано, что данную законодательную инициативу можно реализовать путем внесения соответствующих изменений в ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». В частности статью 4 закона дополнить примечанием, согласно которому педофилам будет запрещено приближаться к местам наибольшего скопления несовершеннолетних на расстояние не ближе 300 м.

Во-вторых, предлагается дополнить ч. 2 статью 12 закона пунктом «4»:

«опубликовывать сведения о лицах, совершивших преступления против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних на весь период их нахождения под административным надзором».





В-третьих, статья 8 законопроекта о профилактике преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних предлагала проводить профилактические беседы с целью предупреждения насильственных преступлений в отношении малолетних. В свете пересмотра данного законопроекта видится возможным возложение обязанности по проведению данных бесед на Органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания. Обязанность проведения таких бесед данными органами прямо вытекает из содержания п. 1 ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», и соответственно должно вноситься в план работы соответствующих органов.

В-четвертых, ч. 1. ст. 4 закон об административном надзоре предлагается дополнить пунктом «б» следующего содержания:

«обязательное ношение лицами, совершившими преступления против половой неприкосновенности и правовой свободы личности, электронных браслетов для определения их местонахождения».

В-пятых, вопрос об отнесении вопросов профилактики преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних к подведомственности тех или иных органов решается довольно просто. Так как данные превентивные меры практически полностью будут покрываться законом об административном надзоре, то и осуществлять их будут органы, указанные в ст. 8 ФЗ об административном надзоре.

На основании вышеизложенного предлагается внести указанные изменения в законодательные акты Российской Федерации. Указанные положения будут способствовать предупреждению рецидива преступлений в отношении половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних.

## **РЕАЛИЗАЦИЯ АЛИМЕНТНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ**

*Васильева Елена Семеновна, Егорова Сардана Юрьевна*

*Научный руководитель Николаева Валентина Дамдиновна*

*СВФУ УСР, Республика Саха Якутия), г. Якутск*

В любой стране дети уязвимы и зависимы от мира взрослых. После развода ребёнок должен жить с одним из родителей. Улучшение положения детей в обществе, их надлежащая социальная защита, создание благоприятных условий для жизнедеятельности, обучения и развития детей - ключевая цель национального развития, обязательное условие прогресса демократического общества. Вместе с тем наше государство не снимает обязанности и с граждан оказывать материальную помощь членам их семьи.

Пункт 1 статьи 80 Семейного кодекса РФ возлагает на родителей обязанность содержать своих детей, не достигших 18 лет. Согласно Семейному Кодексу размеры алиментов на содержание детей определяются либо в долевом отношении к доходам, либо в твердой денежной сумме. Чаще всего применяется долевой принцип, так как суд не имеет возможности учесть все



доходы, с которых могут производиться алиментные выплаты. При определении долей руководствуются следующими принципами: на одного ребенка – одна четвертая, на двух детей – одна третья, на трех и более – половина всех доходов родителя, оплачивающего алименты. На размер долей также влияет семейное и материальное положение ответчика.

Алименты (от лат. Alimentum - питание, содержание) являются разновидностью материального содержания ребенка. Это очень важный вопрос, так как от этого зависит материальное благополучие ребёнка. Алиментные обязательства, устанавливающие такую обязанность, способствует более полному материальному обеспечению несовершеннолетних, а также нетрудоспособных нуждающихся совершеннолетних лиц.

К неисполнению алиментных обязательств, приводят несовершенство федерального законодательства, лояльность общества в отношении неплательщиков алиментов и отсутствие четко налаженных механизмов исполнения судебных решений. В результате этого, несмотря на имеющееся судебное решение, дети в течение нескольких лет остаются буквально без средств существования. Причинами данных нарушений является, прежде всего, несовершенство законодательства по защите имущественных прав детей на содержание со стороны родителей в форме алиментных выплат, отсутствие достаточного нормативно регламентированного межведомственного взаимодействия при исполнении указанных решений. За последние годы значительно возросло число родителей, привлеченных к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов, а также число разыскиваемых родителей, детям которых в период розыска выплачиваются пособия из государственного алиментного фонда. проблемы могут быть решены только при условии внесения изменений в гражданское, семейное, административное, уголовное и исполнительное законодательство. Мы предлагаем консолидировать усилия в розыске злостных неплательщиков алиментов через взаимодействие межрегиональных ведомственных структур. Ведь благополучие и нормальное развитие детей определяют будущее нашего общества.

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Чумак Александр Николаевич*

*Научный руководитель Кудрявцева Лариса Владимировна*

*Филиал Российского Государственного Социального Университета в г-к Анапа, Краснодарский край, г. Анапа*

Трудовая миграция является одним из важнейших элементов российской экономики, действенным инструментом защиты внутреннего рынка труда, стабилизации социально-политической ситуации, как в отдельных регионах страны, так и в Российской Федерации. Миграционная ситуация в Краснодарском крае достаточно стабильна и прогнозируема. Кубань традиционно сохраняет свою привлекательность, как для внешних мигрантов, так и россиян



из других регионов. Однако необходимо признать, что в этой области много пробелов, что ведет к низкой эффективности применения законодательных и нормативных актов, а, следовательно, к значительным объемам нелегальной трудовой миграции. Анализ правового регулирования иностранных работников в Российской Федерации позволил сформулировать следующие выводы и предложения.

1. Заменить в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в РФ» термин «иностранный работник» на термин «трудящийся-мигрант», широко используемый в международном праве. Термин «трудовая деятельность» заменить на «деятельность на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ или оказание услуг».

2. Действующая система квотирования не отражает реальной потребности российской экономики в иностранной рабочей силе. Возможное решение проблемы видится в отмене квот для всех иностранных граждан, имеющих высшее образование (вне зависимости от имеющейся у них профессии, специальности, квалификации), трудоустройствающихся по соответствующей профессии, специальности, квалификации.

3. Разграничивать сферу применения гражданского и трудового права в отношении трудящихся-мигрантов. Внести в ТК РФ главу «Особенности регулирования труда мигрантов, заключивших трудовой договор». Введение специальной главы, посвященной трудовым отношениям работников, которые являются трудящимися-мигрантами, позволит отграничить сферы регулирования трудового, административного и гражданского права.

4. Следует расширить сферу действия срочного трудового договора, предусмотрев заключение такого договора с иностранными гражданами.

5. Рассмотреть вопрос о внесении дополнений в статью 13.3 № 115-ФЗ в части предоставления иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по патентам, сведений об отсутствии у них заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), и заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Таким образом, формирование миграционного законодательства должно быть направлено на создание условий для беспрепятственной реализации прав и свобод мигрантов в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации при обеспечении национальной безопасности государства.

## **ПРИЗНАНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА САМОВОЛЬНУЮ ПОСТРОЙКУ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

*Алексеева Евгения Юрьевна*

*Научный руководитель Чернявская Татьяна Анатольевна*

*Нижегородский филиал МЭСИ, Нижегородская область, Нижний Новгород*

Институт самовольной постройки давно привлекает внимание не только ученых, но и практиков. Дело в том, что данный гражданско-правовой институт



не в полной мере развит в российском законодательстве, что порождает дискуссионные вопросы, как среди ученых, так и при рассмотрении споров в суде.

По нашему мнению необходимо внести поправки в статью 222 ГК РФ, новая редакция которой может состоять из следующих инициатив:

1. Самовольной постройкой является жилой дом, другое строение, сооружение, пристройка к ним, объект незавершенного строительства или иное недвижимое имущество, созданное (реконструированное) на земельном участке, не отведенном для этих целей порядке, установленном законом и иными правовыми актами, либо созданное (реконструированное) с нарушением градостроительного законодательства и строительных норм и правил.

2. Лицо, осуществившее самовольную постройку, не приобретает на нее право собственности. Оно не вправе распоряжаться постройкой – продавать, дарить, сдавать в аренду, совершать другие сделки.

Самовольная постройка подлежит сносу осуществившем ее лицом, либо за его счет кроме случаев, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи.

3. Право собственности на самовольную постройку может быть признано судом за лицом, в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании которого находится земельный участок, где осуществлена постройка. В этом случае лицо, за которым признано право собственности на постройку, возмещает осуществившему ее лицу расходы на постройку в размере, определенном судом.

Право собственности на самовольную постройку может быть признано судом за лицом, осуществившем постройку на не принадлежащим ему земельном участке, при условии, что данный земельный участок будет в установленном порядке предоставлен этому лицу под возведенную постройку.

Вопросы признания права собственности на самовольную постройку при нарушении градостроительных и строительных норм, регулируются в соответствии с градостроительным законодательством.

4. Право собственности на самовольную постройку не может быть признано за указанными лицами, если сохранение постройки нарушает права и охраняемые законом интересы других лиц, либо создает угрозу жизни и здоровью граждан.

Подводя итог, следует отметить, что в настоящем законодательстве отдельные положения сформулированы неконкретно, другие вообще не упоминаются законодателем ни в гражданских нормах, ни в градостроительных, земельных нормах.

Предложенные нами инициативы о самовольной постройке помогут в совершенствовании законодательства в праве собственности на самовольную постройку.



## **ПРОБЛЕМА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА**

*Леонова Наталья Юрьевна*

*Научный руководитель Григоренко Ирина Владимировна*

*ФГБОУ ВПО «Курганский государственный университет», Курганская область, г. Курган*

На сегодняшний день в России насчитывается около 700 тысяч детей сирот, столько же, сколько и в годы Великой Отечественной войны. Основная причина такого состояния- сиротство при живых родителях, в основном из-за злоупотребления родителями алкоголя: в 75-80% случаев лишение родительских прав применяется к родителям в связи со злоупотреблением ими спиртными напитками.

Лишение любого права это уже своего рода наказание. Однако лишение родительских прав не воспринимается родителями как наказание, они «не чувствуют себя ушербными», ушербными себя чувствуют только дети.

Необходимо создание действенного механизма воздействия непосредственно на родителей, лишаемых родительских прав.

Предлагается законодательно закрепить профилактические меры лишения родительских прав в отношении родителей в виде принудительного лечения алкоголизма и наркомании, приоритетность ограничения родительских прав перед лишением родительских прав, усиление уголовной ответственности в отношении родителей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов.

Для этого предлагается:

внести следующие изменения в Семейный кодекс РФ:

1) дополнить статью 69-1 следующего содержания:

«В целях профилактики лишения родительских прав в отношении родителей (одного из них) могут применяться следующие меры: принудительное лечение алкоголизма и наркомании;

2) статью 73 (Ограничение родительских прав) дополнить п. 7 следующего содержания:

«При уклонении от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов, при заболевании алкоголизмом или наркоманией применение ограничения родительских прав считать обязательным условием лишения родительских прав.»

Внести изменения в Уголовный кодекс:

3) часть 1 статьи 157 Уголовного кодекса РФ изложить в следующей редакции

Злостное уклонение родителя от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, - наказывается исправительными работами на срок до трех лет, либо принудительными работами на тот же срок, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Границу прав каждого человека определяют права другого человека. И когда мы говорим о праве взрослого человека на злоупотребление алкоголем, наркотиками, то должны понимать, что такие права нарушают права детей на



здоровое развитие, семью, право расти на попечении и под ответственностью своих родителей.

Настало время обществу отдать приоритет правам детей перед правами алкоголиков и наркоманов. И если это поможет хотя бы немногим детям остаться со своими родителями (а данная мера поможет)- это нужно сделать.

## **ВВЕДЕНИЕ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ИНЦЕСТ**

*Фахрутдинова Алу Наильевна*

*Научный руководитель Спектор Людмила Александровна*

*ИСОиП (филиал) ДГТУ, Ростовская область, г. Шахты*

Инцест – это кровосмешение, половые сношения между близкими родственниками (родителями и детьми, братьями и сестрами). Кровосмесительные сексуальные отношения пагубно сказываются на здоровье ребенка, рожденного от такого союза. Если вероятность генетических отклонений при обычных браках составляет 3-4 %, то при кровосмесительных отношениях она значительно возрастает.

Инцест был под запретом испокон веков. С развитием государства уголовная ответственность за данное преступление ужесточалась. Чем примитивнее общество, тем больше там приветствуется инцест. В то же самое время декриминализация инцеста свидетельствует о деградации общества и упадке семейных ценностей, что пагубно сказывается на развитии общества в целом. В наше время, когда РФ стремится создать правовое государство, отсутствие уголовной ответственности за инцест возвращает ее на сотни шагов назад в данном стремлении.

Криминологическая характеристика инцестуозных отношений свидетельствует о том, что дети не могут себя защитить при посягательствах на их половую неприкосновенность, лишаясь поддержки даже со стороны членов собственных семей. С другой стороны, молодые девушки порой провоцируют собственных отцов на соитие. Роль отца в данном случае не должна сводиться к удовлетворению сексуальных желаний собственного ребенка. Отцу в первую очередь необходимо здесь выполнить свою воспитательную функцию и объяснить дочери, что это аморально, нежели чем идти с ней на сексуальный контакт. То есть, совершая акт инцеста (добровольный), отец тем самым не выполняет своих родительских обязанностей.

Во многих странах мира существуют законодательные нормы, регламентирующие ответственность за инцест. В УК ряда стран «инцест» выделен в качестве самостоятельного вида преступления и так сложилось исторически. В нашем же государстве инцест не был под запретом со времен СССР. Соответственно, современный УК не предусматривает особой ответственности за совершения сексуальных преступлений членом семьи потерпевшего.

С целью выполнения требований Конвенции ЕС о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, необходимо ужесточить ответственность за совершение насильственных преступлений в семье, и соответственно



принять поправки к ст. 131-135 УК РФ путем введения в фабулу статьи особо квалифицирующего признака «совершение преступления членом семьи или человеком, проживающим совместно с несовершеннолетним или имеющим власть над ним», а также добавления понятие «инцест» к перечню таких половых преступлений как мужеложство и лесбиянство.

Учитывая вред здоровью нации, наносимый актами инцеста, а также его пагубное влияние на развитие семейных ценностей, необходимо также криминализовать и добровольный инцест путем введения ст. 157.1 «Инцест» в Главу 20 Уголовного Кодекса РФ с одновременным определением в ней понятия «инцест».

## **О ПОВЫШЕНИИ ЗНАЧИМОСТИ РОЛИ СЕМЬИ В ПРОЦЕССЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕКА ПОСРЕДСТВОМ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Ломакова Регина Сергеевна*

*Научный руководитель Зуева Светлана Вячеславовна*

*ГБОУ СПО «Западнодвинский технологический колледж», Тверская область,  
г. Западная Двина*

1. Семья – это непреходящая ценность, она всегда будет актуальна, как маленькое «государство в государстве» и не потеряет своего значения в первую очередь для каждого человека.

Здоровая, крепкая семья - залог стабильности и процветания любого общества. Семья - это та общественная структура, в которой, прежде всего, происходит воспроизводство человека как члена общества. Именно в семье первоначально складывается мировосприятие человека, формируются его социальные качества. По своей природе и предназначению она является союзником общества в преодолении, утверждении нравственных устоев в обществе, социализации детей, развитии культуры и экономики.

2. Семья, ее формы и функции напрямую зависят от общественных отношений в целом, а также от уровня культурного и финансового развития общества. Естественно, чем выше культура общества, стабильнее финансовое положение, следовательно, тем выше культура семьи и ее благосостояние.

3. Кризисные явления в российском обществе вызвали рост преступности, наркомании, алкоголизма, психических заболеваний, расширив истоки детского неблагополучия, дети-беженцы и вынужденные переселенцы, дети, проживающие в неблагополучных экологических условиях.

Весьма широк спектр причин детского неблагополучия. В числе существенных факторов следует выделить кризисные явления в семье:

- нарушение ее структуры и функций;
- рост числа разводов и количества неполных семей;
- асоциальный образ жизни ряда семей;
- падение жизненного уровня;



- ухудшение условий содержания детей;
- нарастание психоэмоциональных перегрузок у взрослого населения, непосредственно - отражающихся на детях;
- распространение жестокого обращения с детьми в семьях и интернатах при снижении ответственности за их судьбу;

4. Во всех обществах возникают социальные проблемы, которые проявляются по-разному. По-разному и сами общества реагируют на них, используя те или иные социальные программы в рамках социальной политики.

Знание того, как это происходит в разных странах, помогает избежать лишних расходов на социальные нужды, предвидеть возникновение новых проблем и находить адекватные решения. Именно этим объясняются важность изучения международного опыта социальной работы и возможности его использования даже в странах, значительно различающихся по социальному и культурному уровню.

5. Российское семейное законодательство на современном этапе характеризуется не только принятием нового Семейного Кодекса, но и правовой регламентацией этой отрасли права на высшем конституционном уровне. В Конституции Российской Федерации, прямо или косвенно, говорится об институтах семейного права. Например, статья 71. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

6. Государство - как партнер семьи, призвано активно участвовать в процессе ее адаптации к новым социально-экономическим условиям, постоянно корректировать эти условия, исходя из социально значимых интересов самой семьи, ее жизнедеятельности.

Сознание человека формирует культурные ценности, которые молодое поколение черпает из общения с членами общества, частично эти ценности популяризируются и телевидением

Пропаганда силы, алкоголя, наркотиков стала тем звеном, на основе которого на сегодняшний день наше общество превращается, если можно так выразиться, в колонию, и прежде всего духовную.

Необходимо внести поправки в закон о средствах массовой информации о недопустимости пропаганды силы, жестокости алкоголя, наркотиков, так как внешняя среда оказывает на воспитание детей существенное влияние. Телевидение должно показывать фильмы, которые пропагандируют добро, любовь, благородные поступки, для того чтобы наша молодежь впитывала культурные ценности, разработать программу целенаправленной подготовки молодежи к семейной жизни и сознательному родительству путём введения общеобразовательных дисциплин такие, например, как «Основы семейной жизни»

Поставить перед законодателями вопрос о том, как поступать с родителями, которые не справляются со своими обязанностями. Кроме административной ответственности, которая на сегодняшний день предусмотрена, необходимо, видимо, поставить вопрос и об уголовной ответственности родителей, организации лечебно - трудовых профилакториев закрытого типа для лиц, не заботящихся о физическом и духовном воспитании детей. «Пусть они работают





на государство». А заработанные ими деньги должны идти на воспитание детей, которых они оставили без присмотра.

## **ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ ПО ВОСПИТАНИЮ ДЕТЕЙ В СЕМЕЙНОМ ПРАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Кравцов Андрей Александрович, Кравцов Евгений Александрович*

*Научный руководитель Кручинин Сергей Васильевич*

*Ноябрьский институт нефти и газа (филиал) ФГБОУ ТюмГНГУ, ЯНАО,  
г. Ноябрьск*

Актуальность исследования. Одной из основных задач государства является защита прав и интересов детей, охрана материнства и отцовства, поэтому вопросы прав и обязанностей родителей по воспитанию детей представляют интерес для исследования с целью совершенствования законодательства в этой сфере и устранения проблемных аспектов в правоприменительной практике.

В части 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации говорится, что материнство, детство, и семья находятся под защитой государства. Вместе с тем, положения ст. 1 Семейного кодекса Российской Федерации определяют, что семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав и возможности судебной защиты этих прав.

Часть 2 ст. 7 Конституции РФ гарантирует государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства. Этим признается, что семья, брак, рождение детей являются не только частным делом участников семейных правоотношений, а имеют огромное общественное значение.

В Конвенции ООН о правах ребенка отмечается, что государства - участники Конвенции убеждены в том, что семье как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех ее членов и в первую очередь детей, должны быть предоставлены необходимые защита и содействие, для того, чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества. В соответствии со статьей 9 Конвенции государства должны обеспечивать, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка.

Приоритет семейного воспитания детей, забота об их благосостоянии и развитии, обеспечение приоритетной защиты их прав и интересов государством как принцип семейного права детализируются в нормах Семейного кодекса, регулирующих правовое положение ребенка в семье в ст. 54 - 60 СК РФ. Нормы этого института являются сравнительно новыми для российского семейного законодательства. В них подчеркивается, что дети являются самостоятельными



носителями семейных прав. Наделяя несовершеннолетних граждан правами в области семейных отношений, государство предусматривает гарантии охраны и защиты этих прав. В Семейном кодексе Российской Федерации определен круг лиц, обязанных защищать права и интересы детей, основания и способы защиты.

Между тем, несмотря на все предпринимаемые законодательные и иные меры, нельзя не признать, что семейные правоотношения в нашей стране далеки от совершенства. Можно даже говорить об определенном кризисе в этой сфере. Почти половина браков заканчивается разводом, что ведет к большому количеству неполных семей.

Степень научной разработанности. Исследованием проблем реализации прав и обязанностей родителей по воспитанию детей, а также вопросами ответственности за их неисполнение занимались отечественные ученые-юристы М.П. Авдеенкова, А.П. Алехин, М.В. Антокольская, И.В. Афанасьева, С.Л. Баншикова, В.Г. Графский, О.А. Давыдов, М.В. Железный, С. Захаров, А.Е. Казанцева, А.А. Кирилловых, Н.В. Кравчук, Л.О. Красавчикова, О.А. Крылова, М.В. Кустова, А.А. Ларионов, М.Н. Малеина, Л.Ю. Михеева, Л.М. Пчелинцева, Н.В. Степанова, Е.А. Татаринцева, Л.А. Чалая, А.С. Чепцов, О.В. Черкасова, Л.Е. Чичерова и др.

Краткий анализ исследований, посвященных вопросам прав и обязанностей родителей по воспитанию детей, показывает, что данная тема не теряет своей актуальности и в силу своей малоизученности требует дальнейших разработок, что и обусловило выбор темы исследования «Права и обязанности родителей по воспитанию детей в семейном праве Российской Федерации».

Цель исследования заключается в изучении содержания прав и обязанностей родителей по воспитанию детей в Российской Федерации, а также возлагаемой на родителей ответственности за их неисполнение.

## **СУРРОГАТНОЕ МАТЕРИНСТВО: ПРОБЛЕМЫ ДОГОВОРНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*Кузьмина Мария Дмитриевна, Муравина Кристина Вячеславовна*

*Научный руководитель Кручинин Сергей Васильевич*

*Филиал ТюмГУ в г. Ноябрьске, ЯНАО, г. Ноябрьск*

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что в настоящее время суррогатное материнство и его договорное обеспечение представляется недостаточно урегулированным на законодательном уровне.

В целом современная демографическая ситуация в Российской Федерации в значительной степени обусловлена социально-экономическими процессами, происходившими в XX веке.

Разработка медициной репродуктивных технологий, к числу которых относится применение суррогатного (замещающего) материнства, стало огромным прорывом в современной науке. Благодаря тому, что эти технологии являются доступными если не для всех, то для многих бесплодных пар, а также для



женщин, страдающих различными заболеваниями, не позволяющими им иметь детей, уже имеется немало случаев обретения ими столь желанного материнства. С этой точки зрения, искусственное оплодотворение, а в его рамках суррогатное материнство являются благом для человечества.

Само содержание этой технологии объективно разделило общество на защитников и противников такого медицинского вмешательства, и равнодушных здесь, как правило, нет.

В самом деле, как быть с религиозными воззрениями разных людей, с рождающейся любовью матери к ребенку, которого она должна отдать чужим людям, с трагедией для этих людей неосуществленного материнства. Немало вопросов вызывает правовое положение ребенка, рожденного суррогатной матерью, правовое положение самой этой матери, выплачиваемое ей вознаграждение и многое другое. Чрезвычайная сложность этой проблематики налицо, и простых решений здесь быть не может слишком много этических и нравственных вопросов связано с суррогатным материнством.

Кроме того, институт суррогатного материнства в Российской Федерации имеет ряд правовых пробелов, в отношении которых назрела необходимость их законодательного закрепления.

До сих пор в России не существует специальных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, возникающие между сторонами договора суррогатного материнства, за исключением положений п. 4 ст. 51 Семейного кодекса РФ, устанавливающих порядок записи родителей ребенка, рожденного с помощью метода искусственного оплодотворения, или давших свое согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания.

В случае использования метода искусственного оплодотворения между генетическими родителями и женщиной, которая согласилась выносить и родить ребенка, заключается договор в письменной форме. В договоре должен устанавливаться круг участвующих в его исполнении, а также должны оговариваться необходимые условия, права и обязанности сторон и ответственность их невыполнения.

Однако, заключение, исполнение и какие-либо правоотношения, возникающие по данному договору в законодательстве не определены, что вызывает большое количество сложностей и вопросов, связанных с нормативной основой правового регулирования данного договора о суррогатном материнстве, его правовой природы, содержания указанного договора и его особенностей, места договора о суррогатном материнстве в системе гражданско-правовых договоров, механизма его реализации и др.

Только с принятием Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об охране здоровья) были закреплены понятия «суррогатная мать» и «суррогатное материнство», обозначены признаки, характеризующие суррогатное материнство как один из методов вспомогательных репродуктивных технологий, разрешен вопрос о реализации репродуктивных прав не состоящими в зарегистрированном браке женщиной и мужчиной, а также незамужней женщиной.

Но, по-прежнему, несмотря на принятие нового Закона об охране здоровья,



далеко не все правовые вопросы, возникающие в данной сфере, урегулированы законодательством и существует острая необходимость в принятии отдельного комплексного закона о вспомогательных репродуктивных технологиях (ВТР).

Все обозначенные проблемы еще раз свидетельствуют об актуальности выбранной темы работы.

## **РАЗВИТИЕ СПОРТА, КАК ДОЛГОСРОЧНОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТАНОВЛЕНИЕ РОССИИ**

*Сторг Ольга Игоревна*

*Научный руководитель Дмитриева Надежда Борисовна*

*ОГБОУ СПО Ивановский промышленно-экономический колледж,  
Ивановская область, г. Иваново*

Рассуждения на эту тему следует вести в плоскости соотношения занятий физической культурой, вовлечение молодежи в массовые игровые виды спорта, поиска и отбора талантливой молодежи для большого спорта.

Обратиться к данной теме меня заставила проблема, которую я увидела, придя в колледж, проблема интереса к урокам физкультуры. Сразу хочу отметить – это проблема не только моего колледжа, но и многих учебных заведений.

Развитие современного массового спорта не возможно без подготовки, как тренерского состава, так и спортивных резервов.

Социологический опрос подтверждает, что физическая культура и спорт должны стать основой здорового образа жизни, а расходы общества на занятия физической культурой и спортом следует рассмотреть как выгодное вложение в развитие и более, экономически эффективное использование человеческого потенциала.

Спортом в России занимаются профессионально и любительски. Любительский спорт тесно связан с понятием физическая культура. В России развиваются и пропагандируются все виды спортивной деятельности. Многие дети посещают секции, большое количество спортивных школ являются ведущими в мире.

Среди россиян большей популярностью пользуются комплексные занятия физкультурой, но также многие россияне игнорируют занятия спортом, ссылаясь на отсутствие времени или недостаток финансов.

Следовательно, государство должно активно финансировать спорт и заниматься участием в развитии спортсменов, так как это залог успешного массового оздоровления молодого поколения, если это не будет сделано, то неудачи так и будут преследовать наших спортсменов в отдельных видах спорта.

VIII Всероссийский молодежный форум  
«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



# **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

**2013**



**ЛИЗИНГ В РОССИИ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ЛИЗИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПРИМЕРЕ РАССМОТРЕНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ФИНАНСОВОЙ АРЕНДЕ  
(ЛИЗИНГЕ)»**

*Подкина Ксения Юрьевна*

*Научный руководитель Болтянская Таиса Олеговна*

*ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»,  
Свердловская область, г. Екатеринбург*

Лизинг - вид инвестиционной деятельности по приобретению имущества и передаче его на основании договора лизинга физическим или юридическим лицам за определенную плату, на определенный срок и на определенных условиях, обусловленных договором, с правом выкупа имущества лизингополучателем.

Главная отличительная особенность *лизинга* - Лизингодатель не несет ответственности за выбор предмета аренды, условий его приобретения и продавца.

Лизинг выступает как инвестиционный инструмент, позволяющий, не отвлекая единовременно большого объема собственных средств, провести модернизацию предприятия и обновление основных фондов, расширить производство, приобретая новое, современное, высокотехнологичное оборудование и технику.

Лизинг - это альтернатива банковским кредитам, при использовании лизинга заемщик получает долгосрочный заемный капитал, сохраняя открытыми уже имеющиеся банковские кредитные линии, и оптимизирует налогооблагаемую базу своего предприятия, рационально используя прибыль.

На сегодняшний день лизинг имеет огромную значимость для российской экономики и то, что финансовая аренда (лизинг) как гражданско-правовой институт уже сложилась это однозначно. Хотя по сравнению с экономически развитыми странами удельный вес лизинга в общем объеме инвестиций в российскую экономику пока ещё ничтожно мал, потенциал у финансовой аренды огромный. Лизинг имеет множество преимуществ по сравнению с другими гражданско-правовыми экономическими институтами, из которых основным является то, что:

1. Лизинг даёт возможность получить оборудование во владение и пользование без его полной оплаты;
2. Благодаря лизингу можно организовать новое производство без мобилизации необходимых крупных финансовых ресурсов;
3. Благодаря лизингу есть возможность модернизации производства без привлечения заёмного капитала;
4. При лизинге есть возможность опробовать оборудование до его полной оплаты или использовать оборудование только в течение периода, когда оно необходимо.

Именно лизинг позволяет самым выгодным образом согласовывать интересы производителей и потребителей, банков и лизинговых компаний. Лизинг – более выгодный способ приобретения (пользования) оборудования по сравнению с его покупкой или обычной арендой. Для стимулирования



инвестиций в производственную сферу, для обновления промышленного потенциала, для повышения конкурентоспособности отечественных производителей нашей стране необходимо развивать лизинговые отношения. Но для этого нужно создать соответствующие условия. В настоящий момент этому уделяют самое пристальное внимание: соответствующее законодательство, налоговые льготы и т.д.

## **О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ ИННОВАЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ**

*Раджабов Ислам Росланович*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

*Северо - Кавказский Федеральный Университет, Ставропольский край,  
г.Ставрополь*

На сегодняшний день перед российским обществом остро, стала необходимость скорейшего перевода национальной экономики на инновационный путь развития. Она, прежде всего, связана с увеличением роли инноваций как ключевого элемента современного экономического прогресса. В нынешних условиях модернизации государственной экономики и перенаправления ее с экстенсивного на интенсивный путь развития. Отсутствие нацеленности в государственной политике на поддержку технологического обновления и инновационной деятельности, в конечном итоге приведет еще большому падению интереса в обществе к долгосрочному развитию высокодоходного производства и снижению в потребности в новых научно-технических разработках.

Инновационное развитие в территории России в целом, и отдельных его регионов нуждается в одновременном выравнивании, технического, экономического, производственного, образовательного уровня. Актуальны проблемы организации благоприятных условий для инновационной деятельности. Государство должно в сжатые сроки сформировать наиболее рациональную, тщательно просчитанную систему государственной поддержки, с четко выраженной структурой, органы государственной власти на всех уровнях должны с большей тщательностью использовать ресурсы налогового законодательства, стимулировать и способствовать повсеместного введение в хозяйственный оборот результатов инновационной деятельности.

Причины, сдерживающие инновационное развитие в стране:

1) недостаток денежных средств организаций. Так, в России только 7,1% исследований и разработок осуществляется за счет собственных средств, в то время как в странах Евросоюза показатель превышает 50%;

2) высокая стоимость нововведений, поэтому затраты на инновации не превышают 1,5% стоимости инновационной продукции, в то время как в странах ЕС показатель составляет 4,2%;

3) низкий спрос со стороны потребителей на инновационную продукцию. Инновации в России не востребованы бизнесом, реализуется всего 8–10% инновационных идей и проектов, в то время как в США – 62%, а в Японии – 95%.



Без формирования эффективных механизмов государственной поддержки инновационной деятельности организаций в нашей стране мы рискуем в ближайшее время оказаться у точки невозврата, что приведет к отставанию экономики России, на многие десятилетия.

Все это и многое другое определяет необходимость принятия единого нормативно-правового акта, закрепляющего организационно-правовые функционирования системы государственных мер поддержки инновационных организаций на территории Российской Федерации РФ. Помимо этого для упрощения процедуры реализации такого законопроекта необходимо принятие аналогичных правовых актов и на региональном уровне в каждом субъекте федерации. С этой целью мы разработали проект закона «О государственной поддержке инновационных организаций в Ставропольском крае», призванный служить катализатором для изменения федерального законодательства и способствовать инновационному развитию российской экономики.

### **КАК РЕАЛЬНО ПОДДЕРЖАТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В ДЕПРЕССИВНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО**

*Андреевских Татьяна Алексеевна, Пугачева Юлия Евгеньевна*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»  
г. Екатеринбург*

На сегодняшний день сельское хозяйство в России разрушается и находится в катастрофическом состоянии, а муниципальные образования, где данная отрасль является ведущей, обретают депрессивный характер. По итогам переписи 2010 года исчезли с карты РФ 8,5 тысяч сел и деревень, 19 тысяч числятся, но пустуют. Субсидии уменьшаются, зарплата на селе в разы меньше, чем в промышленности, давит диспаритет цен – стоимость литра молока дешевле литра бензина, произведенные продукты доставить до потребителя бывает дороже, чем полученная выручка. Такого дисбаланса нет в сельском хозяйстве ни в одной развитой стране, с которой российским крестьянам предстоит конкурировать. Вдобавок ко всему Россия вступила в ВТО.

США с 1947 года навязывающие миру мифы о преимуществах свободной торговли, на самом деле в течение 20-ти последних лет держат у себя квоты на импорт сахара, да такие, что цены на внутреннем рынке США в два раза выше мировых. Поэтому правительство США, загоняя страны в ВТО, требует от них отмены субсидий, чтобы Америка, имеющая избыток сельхозпродукции у себя на внутреннем рынке, задушила зерновое хозяйство в странах-участницах ВТО.

Вступление в ВТО накладывает на новых членов гораздо более жесткие обязательства по либерализации торговли, чем те, которые взяли на себя старые члены этой организации. Правила ВТО не предусматривают особых режимов для стран с переходной экономикой, как Россия, которые только выходят из





тяжелого кризиса, а также не учитывают существенных различий между природно-экономическими условиями сельскохозяйственного производства в разных странах. Присутствие на российском рынке импортной продукции по более низкой цене, чем отечественной, приведет к неконкурентоспособности нашей продукции. Наконец, одновременное снижение государственной поддержки, открытие рынков и отказ от экспортных субсидий имеет губительные последствия и для производителей, и для бюджета, и для продовольственной безопасности страны.

Действующая в настоящее время в РФ нормативная правовая база регулирования и государственной поддержки сельского хозяйства не в полной мере обеспечивает правовое решение проблем производства сельскохозяйственной продукции. В целях восстановления, устойчивого развития сельского хозяйства в депрессивных муниципальных образованиях РФ и формирования реальной системы социально-экономического взаимодействия между государством, сельскохозяйственным товаропроизводителем и населением, проживающим в местностях депрессивного типа, необходимо провести национализацию неэксплуатируемых заброшенных сельскохозяйственных земель и передать их в пользование населению, которое действительно будет эффективно ими распоряжаться. Кроме того, необходимо создать благоприятные условия для населения, проживающего на депрессивных территориях, а также помочь в налаживании системы сбыта продукции русским сельскохозяйственным товаропроизводителям и оказывать финансовую помощь на льготных условиях, в том числе на беспроцентной основе.

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ КОРРУПЦИИ В РФ**

*Панюта Александр Владимирович*

*Научный руководитель Куликова Анна Анатольевна*

*ФГБОУ ВПО «ЮРГУЭС», Ростовская область, г. Шахты*

В данной работе, будет рассмотрена политика главным образом как стратегия борьбы государства с преступностью и как отдельной науки. Так же будут рассмотрены проблемы уголовной политики, которые мешают ее реализации. Данная работа создана для понимания самой сути, вариантов и способов ее развития, ведь совершенство ее системы есть залог продуктивной борьбы с преступностью.

Нужно отметить, что современная правовая ситуация в уголовно-правовом поле способствует созданию качественных законов, при том, что в современном мире технологий можно обеспечить достаточный объем информации, как для решения конкретных задач, так и для решения комплекса задач. Однако этап уголовно-правового прогнозирования работает у нас в стране плохо, это в свою очередь мешает законодателю правильно оценить ситуацию и принять правильный закон. Это в свою очередь ведет к проблемам на местах. В итоге страдает население.

Уголовная политика это - политика государства направленная пред-



упреждение, профилактику, а так же пресечение преступлений, переработка уголовного законодательства, диалог с обществом по вопросам уголовной политики. Факторы, влияющие на уголовную политику: 1) криминальную ситуацию в стране; 2) уровень развития демократии, защиты и реализации прав и свобод человека и гражданина, проявление гуманизма в отношении правонарушителей; 3) степень развитости общей и правовой культуры в обществе; 4) уровень развитости законодательства и наук криминального цикла: уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного. 5) состоятельность государственного аппарата

Именно рассматривая все эти факторы со всех сторон, можно понять и осознать настоящие проблемы нашего общества. Проблемы государственного аппарата, а так же самой уголовной политики и ее концепции. Уголовная политика любого государства (наше не исключение) направлена на понижение процента преступности, снижение напряжения в обществе, поднятия благосостояния на новый уровень, реабилитацию бывших преступников и интеграцию их в общество. И в теории все всегда выглядит красиво, и позиция всегда стоит четко. Но на практике вытекает огромное количество минусов, как самой концепции, так и ряда второстепенных проблем, и как видно из работы, проблемы не столько в самой политике, сколько в обществе и государственном аппарате, которые не хотят жить иначе, нежели сейчас. Большинство вполне устаревавшая система, при которой можно за деньги устроиться в органы, фабриковать сами дела, потом заведомо знать решение в суде. А если и вправду попался на совершении преступления, то можно откупиться. Это легко, это проще, чем бороться с системой. А это нужно делать, пока не поздно, так как история не терпит снисходительного наклонения. Если ситуацию не менять, то преступность в скором времени захлестнет страну. Ведь бюрократизм и коррупция уже проникли во все структуры общества и государства.

И как только государственный аппарат осознает, что теория, даже самая хорошая, бесполезна, когда ее некому предвзвешивать на практике и начнет исправлять ошибки, которые допустило само. Тогда уголовная политика начнет приносить реальные плоды. Стране не нужны «клерки», в рядах органов правопорядка которые работают там только, для того, что бы ни плохо подзаработать, стране нужны фанатики своего дела, которые готовы отдать все, что бы выполнить свой долг.

Так же очень важно, как общество воспринимает ту или иную меру наказания, которая начала действовать в уголовном законодательстве, нужно ли ужесточение в той или иной сфере, эти вопросы актуальны всегда. Вот яркий пример: закон о химической кастрации. Конечно, у некоторых он вызвал негативное отношение, но большинство приняло этот закон на ура. Данная работа была посвящена уголовной политике нашего государства, коррупции в сфере правоохранительных органах, судах, работа косвенно затрагивала политическое и социальное положение государства, взаимосвязь отдельных элементов уголовной политики с уголовно-исполнительной системой и общественными организациями.



## **ВОДНЫЕ ИСТОЧНИКИ НА АЛТАЕ: КУЛЬТУРНЫЙ И ПРАВОВОЙ СТАТУС**

*Валишевская Яна Евгеньевна*

*Научный руководитель Исупова Маргарита Александровна*

*КГБОУ ИИ « Бийский лицей – интернат Алтайского края, Алтайский край,  
г.Бийск*

Территория Алтая с его заповедными уголками и природными памятниками, с его богатой историей и культурой в настоящее время представляет большой интерес для путешественников и предпринимателей, развивающих туристическую курортную сферы экономики. С этой точки зрения могут быть интересны водные источники (родники, ручьи, небольшие речки), которым поклоняются люди на территории Алтая.

Наше внимание привлекло бытование культа поклонения таким водным источникам, имеющим сакральное значение и называемым аржанами.

Богатый опыт использования коренным населением Алтая и более поздними переселенцами – староверами водных источников различного типа в бытовых, лечебных и сакральных целях может использоваться при составлении туристических маршрутов и способствовать развитию курортно - оздоровительной и туристической сфер экономики региона.

Таким образом, на территории Алтая известно 42 источника. Все они используются местным населением в различных целях: бытовых, ботанико-геологических, сакральных. Но туристические маршруты проложены лишь к 15 из них, а изучено на химический состав – 12.

Кроме туристических поездок на Алтае существует паломническое движение. Барнаульская миссия организует поездки по храмам и монастырям, в том числе и к святым источникам, хотя все же их официальный статус не известен. Таким образом, источники как природное богатство Алтая остаются мало изученными и не востребованными, но как видно их значимость может быть очень велика как для экономики, так и для духовной культуры.

Методы нашей исследовательской работы:

1. Анализ культурной ценности аржанов.
2. Рассмотрение законов и статей о защите водных источников.

После исследования современного бытования обрядов поклонения целебным и святым источникам и жанров фольклора народностей Алтая и староверов и состояния водных источников на указанных территориях, мы обратились к содержанию правовых и законодательных актов, чтобы определить правовой статус водных источников.

В просмотренных документах мало сказано о сохранении и использовании источников. В ходе исследования мы узнали, что в крае используется менее 20% пресных подземных вод от общих прогнозных эксплуатационных запасов. Но так же нам стало известно, что на сегодняшний день в крае предусмотрен и реализуется комплекс мероприятий в области охраны и рационального использования водных ресурсов. Это позволяет надеяться на существенное улучшение водоснабжения и водоотведения, особенно в сельской местности,



уменьшить объемы сброса неочищенных стоков в открытые водоемы, уберечь от исчезновения малые реки края.

Проделанная работа позволяет сделать следующие выводы:

1. На территории Алтая в настоящее время существует множество водных источников, использование которых связано с давними мифологическими представлениями и традициями и обусловлено их характеристиками и свойствами;
2. из 27 известных источников описано в литературе только 10, у 12 источников изучен химический состав воды;
3. дальнейшее изучение водных источников является актуальной проблемой развития туристического сектора экономики региона;
4. в настоящее время не существует подробной карты аржанов и полного описания биохимических характеристик источников, что открывает перспективы дальнейшей работы по теме;
5. актуальной становится проблема сохранения этно- культурных особенностей поклонения воде у населения Алтая и охраны водных источников;
6. заявленная тема имеет практическое значение для развития курортно – оздоровительной и туристической сфер экономики Алтая;

## **ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РОССИИ. МАЛЫЙ БИЗНЕС: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Кокарев Дмитрий Васильевич*

*Научный руководитель Чернявская Татьяна Анатольевна*

*Нижегородский филиал МЭСИ, Нижегородская область,  
г. Нижний Новгород*

Предпринимательство, в широком смысле - самостоятельная деятельность людей, организующих производство или торговлю, т.е. имеющих свое дело, которое приносит доход.

Малый бизнес - это совокупность малых и средних предприятий, ограниченная определенными правовыми нормами.

Малый бизнес в России играет большую роль в формировании стабильной рыночной структуры, развития экономического сектора. Помимо этого малый бизнес выполняет ряд важнейших социально-экономических задач, таких как создание рабочих мест, повышение конкуренции, что, в конечном счете, приводит к уменьшению безработицы, снижению цен.

Под предпринимательством в рассматриваемый период можно понимать индивидуальное или коллективное занятие каким-либо видом экономической деятельности в целях извлечения прибыли.

Развитие и усложнение в наше время общественных отношений в сфере предпринимательской деятельности, необходимость защиты от недобросовестного ее осуществления обуславливает появление новых видов юридической ответственности, новых отраслей права и отраслей законодательства, например налоговая, бюджетная, финансовая. Это закономерный процесс. Правовые науки «не изобретают» новые виды юридической ответственности,



а выявляют их. Как известно, право лишь отражает итоги общественного развития. Исторический опыт в сфере ответственности предпринимателей позволит избежать возможных ошибок в построении правовой базы и нормального функционирования предпринимательства в нашей стране в современных условиях.

В данной работе представлена характеристика предпринимательской деятельности в России начиная с X века до сегодняшних дней. Выделены особенности предпринимательской деятельности и обозначены основные и наиболее острые проблемы.

Историю развития российского предпринимательства можно разделить на несколько этапов: в зависимости от степени и свободы воздействия государства на развитие предпринимательства, от соотношения и взаимодействия крупного и мелкого предпринимательства, а также состава и структуры предпринимательского класса, развития личности предпринимателя.

В настоящее время, к сожалению, немало препятствий ограничивает реализацию больших потенциальных возможностей малого бизнеса: несовершенство законодательной базы, налоговый пресс, административные барьеры.

На федеральном уровне власти часто заявляют о приоритете и важности малого предпринимательства и необходимости его всесторонней поддержки. На деле проблемы малого бизнеса мало кого интересуют.

Не поправил положение и новый закон 2008 года о поддержке субъектов малого и среднего бизнеса. Он не предусматривает специальные льготы по кредитованию малого бизнеса, и вопросам предоставления льготных кредитов.

В условиях кризиса банки редко сократили кредитование малого бизнеса, хотя и не полностью его остановили. Льготное кредитование есть, но в каждом регионе оно идет разными темпами и на разных условиях.

Также несогласованно происходит и предоставление малому бизнесу помещений, возможность которого предусматривает ФЗ № 209. Нормы этого закона, красивые на бумаге, на деле работают далеко не всегда.

Таким образом, проблемы малого бизнеса государство пока не очень волнуют, а развитие малого предпринимательства остается в руках самих предпринимателей.

## **КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АПК ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

*Вавулина Анастасия Сергеевна*

*ФГБОУ ВПО «Государственный аграрный университет Северного  
Зураля», Тюменская область, г. Тюмень*

Для сохранения и развития агропромышленного производства и обеспечения продовольственной безопасности, необходимо комплексно подойти к вопросу формирования качественного кадрового состава в АПК, с учетом региональных особенностей и социально-экономического развития регионов, отвечающие потребностям и уровню развития сельскохозяйственного производства. В Тюменской области в 2012 году в области насчитывалось 2187



агропромышленных предприятия. Общая численность работников, занятых в сфере АПК составляет 29,3 тыс. человек (а это 3,6% от всего занятого сельского населения области). При этом, уровень обеспеченности сельскохозяйственных предприятий кадрами составила в среднем 86,3%.

Регулирование кадрового обеспечения АПК Тюменской области осуществляется посредством реализации на территории области долгосрочной целевой программы «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Тюменской области на 2008 – 2013гг.» (утв. постановлением Губернатора Тюменской области от 25.06.2007г. №518). Главной целью, реализуемой программы, является построение интегрированной системы подготовки, закрепления, развития и учета агрокадров на базе существующей системы кадрового обеспечения, адаптированной к рыночным условиям. Но как показывает комплексный анализ кадрового обеспечения АПК области, ситуация в регионе за годы реализации программы, изменилась незначительно.

Для решения вышеуказанных задач, было предложено разработать Региональную долгосрочную целевую программу «Кадровое обеспечение АПК Тюменской области на 2014 – 2020 гг.», цель которой, заключается в создании организационно-экономических условий повышения уровня кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Тюменской области и сформировать компетентный кадровый состав АПК, способных организовать высокопроизводительное, эффективное и ресурсосберегающее производство в условиях инновационного развития АПК и вступления России в ВТО. С учетом региональных особенностей развития АПК Тюменской области были выделены шесть приоритетных направлений развития кадрового потенциала АПК: Развитие системы мониторинга и формирование профессионального кадрового потенциала; Закрепление квалифицированных кадров в сельской местности; Повышение эффективности работы с кадровым резервом руководителей и специалистов для АПК и его использование; Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров АПК; Повышение престижности аграрных профессий и статуса руководителя сельскохозяйственной организации.

Комплексное решение главных задач Программы обеспечит постоянное совершенствование всей системы кадрового обеспечения в регионе. Согласно прогнозу финансово-экономического развития агропредприятий, на период с 2012 по 2020 гг. за счет реализации в Тюменской области ДЦП «Кадровое обеспечение АПК Тюменской области на 2014 - 2020гг.», прибыль и выручка от основной деятельности увеличится в 3 и 2 раза соответственно, при этом доля прибыльных предприятий увеличится с 87,3 до 97,9%. Уровень обеспеченности агропредприятий кадрами, к 2020 году должна составить 100%. Кроме того, рост среднемесячной номинальной заработной платы работников предприятий АПК и улучшение условий работы на агропредприятиях будет способствовать закреплению молодых специалистов на агропредприятиях (в 6 раз) и улучшению профессионального состава кадров, при этом средний возраст работников агропредприятий должен составить 32,5 года (а это почти на 7 лет меньше больше, чем в 2012 году).



## **ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОЙ АРЕНДЫ (ЛИЗИНГА) В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Чирков Евгений Владимович*

*Научный руководитель Тумаков Альберт Владиславович*

*ФГКОУ ВПО «Московский университет МВД России», Московская область,  
г. Сергиев Посад*

Неоднократно подготавливались проекты самых разнообразных поправок в лизинговое законодательство. Наиболее примечательные вышли из под пера чиновников Министерства экономического развития Российской Федерации, представителей бизнес кругов и банковской системы. Вместе с тем, анализ позволил вскрыть два их общих и существенных недостатка – это тенденциозность и выход за пределы регулирования. Вполне логично, что предложения потенциальных лизингодателей в наибольшей степени будут корреспондировать собственным позициям. Отсюда, и речи не идет о доверительных и партнерских отношениях с лизингополучателями. Что касается второго недостатка, то он вообрал в себя нарушения юридической техники и прямого нарушения закона. Дело в том, что масштаб предложенных изменений зачастую требует множественного реформирования институтов гражданского права, а значит внесения поправок сразу в несколько законов, что, не всегда бралось авторами в расчет. Например, предлагалось осуществлять прямое налоговое регулирование текстом закона о лизинге, а не Налоговым Кодексом.

Преследуя цель дальнейшего совершенствования финансово-арендного законодательства, с учетом складывающейся судебной практики, предлагается статью 18 дополнить пунктом 5 следующего содержания: «При передаче лизингополучателю права собственности на предмет лизинга, обремененного правами третьих лиц, лизингодатель обязан возместить выкупную стоимость данного имущества.»; пункт 1 статьи 28 дополнить абзацем следующего содержания: «Выкупная цена предмета лизинга не может превышать разницы текущей рыночной стоимости данного имущества и суммы аванса и выкупных платежей.».

На практике каждая из сторон подвержена серьезным рискам, грозящим банкротством. В свою очередь фактически и юридически арендатор находится в менее выгодном положении, по сравнению с арендодателем. Статус последнего предопределен большим количеством прав, многие из которых носят исключительный характер. В реальности, с учетом особенностей оформления сделок, в 99% случаев полная ответственность за все риски перекладывается на арендатора. Досрочное расторжение договора лизинга - это повод для лизингодателя забрать имущество из пользования лизингополучателя, который в данной ситуации несет сплошные убытки. Он не вправе вернуть уплаченный за время действия договора лизинговые платежи. Более того, аванс по временным договорам приобретает несвойственную функцию обеспечения (штрафа), что противоречит цивилистическим устоям. В этой связи, представляется оправданным внести корректировки, чтобы несколько приравнять



статусы обоих участников лизинговых соглашений, и предупредить вопиющие ущемления интересов сторон.

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФРАНЧАЙЗИНГА В РОССИИ**

*Михайлецкая Татьяна Сергеевна, Проскура Владислав Валерьевич*

*Научный руководитель Вовченко Наталья Геннадьевна*

*Ростовский Государственный Экономический университет «РИНХ»,  
Ростовская область, г. Ростов-на-Дону*

Роль малого и среднего бизнеса в экономике крайне важна, еще более важной задачей на любом этапе развития государства является правовое обеспечение его функционирования. Главной проблемой малого и среднего бизнеса в России и в мире является «выживаемость». По данным Международной франчайзинговой ассоциации более 83% независимых малых предприятий закрывают бизнес, не достигая пятилетнего рубежа, а в системе франчайзинга - 15%.

Несмотря на быстрое развитие и распространение франчайзинговых компаний, юридическая природа франчайзинга остается относительно новой для российского законодательства и требует специализированного законодательного акта. Конструкция договора франчайзинга действует в рамках российского договорного права, основные принципы которого закреплены в Главе 54 Гражданского кодекса РФ, где понятие «франчайзинг» отождествляется с понятием «коммерческая концессия». Однако самый поверхностный анализ этой главы позволяет утверждать, что понятие «коммерческая концессия» значительно уже понятия «франчайзинг».

Стоит также сразу отметить, что проблемы российского законодательства в этой сфере имеют комплексный характер, в том числе, затрагивают объекты интеллектуальной собственности. Что позволяет утверждать, что решение проблем франчайзинга позволит решить одновременно и ряд проблем в сфере защиты интеллектуальной собственности, например передача ноу-хау по договору.

Во многих странах, где существует франчайзинг, законом установлена обязанность раскрывать информацию о франшизе. Отсутствие такого правила в России приводит к возникновению «фиктивных франшиз».

До момента заключения договора франчайзинга и возникновения франчайзингового отношения, стороны, франчайзор и потенциальный франчайзи, должны быть связаны преддоговорным франчайзинговым правоотношением, которое носит односторонне - обязывающий характер, поскольку правомочию потенциального франчайзи на предоставление необходимой конфиденциальной информации корреспондирует соответствующая обязанность франчайзора раскрыть и предоставить коммерческую информацию.

Развитие франчайзинга в России требует внесения кардинальных изменений в законодательство. Эти изменения должны быть направлены на:





- издание федерального закона о франчайзинге;
- необходимость устранения имеющихся противоречий, пробелов и неточностей, которые есть в Гражданском кодексе РФ;
- законодательное введение понятий: франчайзинг, франшиза, франчайзор и франчайзи;
- законодательного внедрения обязательного этапа преддоговорного раскрытия информации о франшизе;

В результате у предпринимателей будет необходимым и достаточный законодательный нормативный материал для заключения договоров и защиты интересов сторон в ходе ведения франчайзингового бизнеса. Такие изменения должны приблизить законодательство и терминологию франчайзинга к мировой практике, что особенно важно для построения эффективных франчайзинговых сетей и развития малого бизнеса в России.

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОММЕРЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Абрамова Екатерина Юрьевна, Чубун Наталья Андреевна*

*Научный руководитель Гринько Татьяна Сергеевна*

*Сибайский институт (филиал) ФГБОУ ВПО «Башкирский государственный университет, Республика Башкортостан, г. Сибай*

Торговля в настоящее время является, пожалуй, одним из наиболее привлекательных видов деятельности, в особенности для так называемого малого и среднего бизнеса. В первую очередь эта привлекательность заключается в довольно быстром обороте денежных средств и получении прибыли. Многие, начиная собственное дело, как способ накопления первоначального капитала используют именно торговую деятельность. Разумеется, как и во всяком другом роде деятельности, связанном с вложением собственных денежных средств, в торговле присутствует доля риска.

Но, тем не менее, можно с большой уверенностью сказать, что развитие торговли в нашей стране идет весьма интенсивно с одной стороны из-за частного предпринимательства, с другой - из-за распространения информационно-коммуникационных технологий во все сферы общества, которые по оценке международных экономических организаций являются важнейшим фактором экономического роста. Использование ИКТ в наиболее развитых странах характеризуется всепроникающим характером и скоростью внедрения во все секторы экономики.

В течение последних 20 лет наиболее динамично развивается рынок электронной экономической деятельности, что обусловлено стремительным ростом количества интернет-пользователей, увеличением влияния социальных сетей и других интерактивных онлайн платформ, бурным развитием систем электронных платежей.

Подчеркивая актуальность темы исследования, важно сказать, что электронная коммерция, в отличие от традиционной торговли, несет в себе огромный



потенциал для снижения цены товара. Она позволяет изменить отношения с поставщиками, объединив планы производства и поставок.

Электронная коммерция облегчает доступ потребителей на рынок и совершенствует цепочку поставщик-потребитель в целом. Интернет представляет платформу, в которой участник цепочки может сотрудничать с другим участником напрямую и необходимость в посреднике отпадает.

В электронной коммерции создаются условия для реализации модели совершенной конкуренции, так как формируется достаточность информации, неограниченное количество покупателей и продавцов, сводятся к нулю операционные затраты и практически ликвидируются все барьеры для новых участников рынка.

## **О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ КРЕДИТНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ**

*Геврасев Алексей Александрович*

*Научный руководитель Выскребцев Богдан Сергеевич*

*Орский филиал АОЧУ ВПО Московский финансово-юридический университет (МФЮА), Оренбургская область, г. Орск*

В современном мире возможность сотрудничества физических и юридических лиц с банками и кредитными организациями в форме займа денежных средств является довольно значимым элементом экономики большинства развитых и развивающихся стран, в том числе Российской Федерации. В последнее время наблюдается рассмотрение большого количества дел в судах по искам заёмщиков о взыскании с банков незаконно уплаченной комиссии. Взимание банками комиссии с заемщиков законодательно никак не регламентировано. Для решения данной проблемы необходимо внести изменения в Гражданский Кодекс РФ, а именно в статью 819, указав в ней бесправность кредитора к взиманию комиссий с заёмщика. Также необходимо дать в той же статье определения следующих понятий: комиссия, банковское вознаграждение. Комиссия – денежные средства, взимаемые кредитором с заёмщика в счёт заключения договора, открытия и введения ссудного счёта, за рассмотрение заявки, за перечисление средств на счёт заёмщика, за выдачу денежных средств со счёта, за досрочное погашение кредита, за услуги персонального ипотечного консультанта. Банковское вознаграждение – сумма процентов, начисляемых на основную сумму долга. Также можно выделить проблему в виде до конца неразрешенного законодательством вопроса о предоставлении банками, иными кредитными организациями, полной и достоверной информации о деятельности банка, его реквизитах, информации о предоставляемых услугах, включая данные о депозитах, счетах и т.д.

Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» регламентирует ответственность кредитных организаций, банков, за предоставление физическим и юридическим лицам неполной, либо недостоверной информации, либо за не предоставление информации вообще.



Однако в федеральных законах не указана ответственность банка перед самим заёмщиком, который из-за предоставления подобной неполной, либо недостоверной информации может нести материальный, либо моральный вред. Поэтому необходимо внести в Гражданский Кодекс РФ, в главу 42, параграф 2 статью, которая будет закреплять право требования заёмщика при нарушении банком, иной кредитной организацией, требований федеральных законов, возмещения заёмщику убытков, также требования уплаты неустойки кредитором. Также на данный момент большое значение имеет решение проблемы, связанной с уведомлением банками/кредитными организациями заёмщиков о состоянии погашения долга.

Суть данной проблемы содержится в следующем: заемщик, погашая долг по своим обязательствам перед банком, имеет риск неуплаты полной стоимости долга, в связи с различным номиналом занятой денежной суммы. Предлагается ввести в федеральный закон «О банках и банковской деятельности» статью, регламентирующую обязанность банков и иных кредитных организаций уведомлять заёмщика о погашении долга по кредиту, вне зависимости от требований об уведомлении со стороны заёмщика.

## **ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ И ПО ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНО- ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013 Г.**

*Лукашова Анастасия Анатольевна*

*Научный руководитель Трифонов Владимир Александрович*

*Юргинский технологический институт Томского политехнического  
университета, Кемеровская область, г.Юрга*

Величина прожиточного минимума является одним из базовых показателей социально-экономического положения страны, непосредственно влияющего на качество жизни населения. Уровень жизни характеризуется степенью удовлетворения материальных, социальных и культурных потребностей населения. Показатель уровня жизни зависит как от уровня потребностей населения в благах, так и от их количества и качества.

Минимальный потребительский бюджет обеспечивает нормальное производство рабочей силы для работающего населения и жизнедеятельность нетрудоспособных людей. В реальности нормальная по российским меркам жизнь начинается при доходах в 2,5 раза выше величины прожиточного минимума. Его рост не пропорционален повышению цен на товары и услуги. Так же следует отметить, что услуги здравоохранения, образования и социального обслуживания в состав потребительской корзины не включаются. Таким образом, потребительская корзина, а соответственно и прожиточный минимум не отвечают задачам динамичного развития страны.

По данным Росстата самая печальная картина естественной убыли населения наблюдается в Западной Сибири. Если с рождаемостью в Кемеровской



области не так уж и плохо, то по смертности регион имеет самый высокий показатель по сибирскому региону. Сказываются тяжёлые условия труда металлургов, шахтёров и, конечно, большое количество граждан, живущих ниже прожиточного минимума. Коммунальные услуги дорожают, цены на продукты питания растут, а прожиточный минимум практически остается неизменным.

В связи с этим, мы, выступаем с законодательной инициативой увеличения прожиточного минимума. Во-первых, за счет увеличения норм потребления пищевых продуктов, таких как: картофель, овощи и бахчевые, сахар, мясопродукты, яйца. Данные продукты отвечают современным требованиям здорового питания человека и, соответственно необходимые для активного и здорового образа жизни, профилактики заболеваний, обусловленных недостатком микронутриентов, и улучшения демографической ситуации в Российской Федерации. Во-вторых, за счет использования реальных рыночных цен при исчислении величины прожиточного минимума. И конечно же при расчётах прожиточного минимума обязательно должны учитываться специфические природно-климатические особенности каждого региона в отдельности, т.к жителям европейской части требуется меньше теплых вещей, нежели жителям северо-восточной части. Следовательно, потребительская корзина должна быть расширена и повышена минимальная заработная плата. Всё это позволит выровнять уровень жизни, увеличить платежеспособный спрос, укрепить социально-экономическую стабильность регионов и страны в целом.

VIII Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**АВТОРЫ**

**2013**



Абрамова Екатерина Юрьевна	121	Гоголева Туйаара Ивановна	62
Аветисов Эдуард Константинович	48	Гордеев Роман Сергеевич	82
Автономова Альбина Рашидовна	82	Григоренко Ирина Владимировна	101
Александрова Марина Геннадьевна	23	Гринько Татьяна Сергеевна	121,27
Алексеева Евгения Юрьевна	99	Дмитриева Надежда Борисовна	108
Андреева-Люксембургская Елена Борисовна	28	Докшина Юлия Игоревна	20
Андреевских Татьяна Алексеевна	112	Евлампыева Татьяна Борисовна	46
Андреянов Алексей Владимирович	82	Егорова Сардана Юрьевна	97
Арцыбашева Дарья Дмитриевна	53	Ермакова Алина Андреевна	22
Ахмерова Динара Фирзановна	63	Забелов Артем Юрьевич	33
Байрамов Рамзи Раджабович	78	Занина Татьяна Митрофановна	73
Бальнин Игорь Викторович	25	Зикеев Вячеслав Алексеевич	35
Бастен Ирина Сергеевна	40	Зорин Алексей Иванович	92
Бейкова Кристина Васильевна	63	Зуева Светлана Вячеславовна	103
Белова Анастасия Евгеньевна	83	Иванов Даниил Сергеевич	75
Бердник Мария Викторовна	52	Иванчик Василий Владимирович	94
Березовский Дмитрий Павлович	85	Исупова Маргарита Александровна	115
Бирюкова Дина Сергеевна	93	Ишбаева Гульфия Явдатовна	66
Бойченко Владислав Викторович	65	Кадурина Наталья Владимировна	42,61
Болтянская Таиса Олеговна	110	Кадурина Татьяна Сергеевна	61
Бондарчук Зоя Николаевна	34	Кайгородова Елена Геннадьевна	92
Бондарь Владимир Владимирович	45	Калустов Борис Владленович	80
Боташева Лейла Эмербековна	45	Камалова Валентина Михайловна	80
Будникова Людмила Константиновна	95	Камардина Наталия Михайловна	50
Буркасова Анна Леонидовна	59	Кашуба Евгения Валентиновна	83,93
Вавулина Анастасия Сергеевна	117	Киндеркнехт Татьяна Владимировна	88
Валишевская Яна Евгеньевна	115	Кириченко Артем Александрович	85
Васильева Елена Семеновна	97	Кокарев Дмитрий Васильевич	116
Васильева Елизавета Николаевна	78	Корнев Денис Иванович	27
Васильков Григорий Александрович	40	Королихина Дарья Олеговна	84
Вилачева Мария Николаевна	92	Косенко Максим Александрович	58,59
Вовченко Наталья Геннадьевна	120	Косова Юлия Александровна	84
Волков Дмитрий Владимирович	53	Костяева Юлия Александровна	58
Волкова Екатерина Сергеевна	55	Кравцов Андрей Александрович	105
Выскребцев Богдан Сергеевич	122	Кравцов Евгений Александрович	105
Гапонова Светлана Ильинична	67	Криворучкин Александр Александрович	
Геврасев Алексей Александрович	122	Крохина Марина Сергеевна	32



Кручинин Сергей Васильевич	105,106,88	Пугачева Юлия Евгеньевна	112
Крюкова Наталья Николаевна	74	Раджабов Ислам Росланович	111
Кудрявцева Лариса Владимировна	98	Раянова Эльвира Талгатовна	26,64
Кузьмин Павел Владимирович	21	Романова Елена Ивановна	23
Кузьмина Мария Дмитриевна	106	Романовская Влада Игоревна	67
Кузьмицкая Надежда Викторовна	72	Ронжина Надежда Витальевна	27
Кузьмицкий Даниил Сергеевич	72	Садовникова Марина Павловна	21
Кузьмичева Надежда Владимировна	77	Сазонова Анжелика Александровна	70
Куликова Анна Анатольевна	113	Сапожников Сергей Анатольевич	41
Купаев Алексей Александрович	37	Сафронова Евгения Леонидовна	42
Купрова Мария Геннадьевна	38	Сочилина Ольга Александровна	81
Латыпова Эльвира Ринатовна	66	Спектор Людмила Александровна	
Леонова Наталья Юрьевна	101		102,60,96
Липатова Ксения Викторовна	52	Сток Ольга Игоревна	108
Литовка Кристина Владимировна	87	Стукова Дарья Дмитриевна	78
Ломакова Регина Сергеевна	103	Субочева Анастасия Юрьевна	50
Лукашова Анастасия Анатольевна	123	Суслякова Оксана Николаевна	25
Максимова Мариита Станиславовна	62	Трифонов Владимир Александрович	123
Малямина Кристина Евгеньевна	28	Трофимов Максим Сергеевич	
Мамхягов Зураб Зунелевич	81		111,35,37,38,39,70,71,81,94
Мартынова Ольга Анатольевна	32,33	Троценко Дмитрий Николаевич	65
Масленников Виктор Викторович	49	Тумаков Альберт Владиславович	119
Мельникова Виктория Юрьевна	60	Фахрутдинова Алсу Наильевна	102,96
Михайлецкая Татьяна Сергеевна	120	Фельдман Павел Яковлевич	48
Морозов Геннадий Борисович	112	Филипас Станислав Иванович	88
Муравина Кристина Вячеславовна	106	Харина Евгения Владимировна	41
Нарышкина Наталья Игоревна	77	Химухина Екатерина Игоревна	64
Иванов Александр Николаевич	20	Цветкова Юлия Сергеевна	26
Боровков В.Ф.	43	Цуркан Сергей Анатольевич	95
Николаева Валентина Дамдиновна	62,97	Чернявская Татьяна Анатольевна	
			116,46,74,99
Николаенко Татьяна Григорьевна	39	Четверикова Александра Ивановна	73
Новиков Василий Савельевич	55,75	Чирков Евгений Вадимович	119
Онищенко Валерий Леонидович	87	Чубун Наталья Андреевна	121
Пан Евгений Аликович	34	Чумак Александр Николаевич	98
Панюта Александр Владимирович	113	Шальнева Виктория Андреевна	71
Пишулина Юлия Александровна	43	Шалюгина Татьяна Александровна	51
Подкина Ксения Юрьевна	110		
Проскура Владислав Валерьевич	120		