



Государственная Дума Федерального Собрания  
Российской Федерации

\*

Национальная система развития научной, творческой  
и инновационной деятельности молодежи России  
«Интеграция»

Всероссийский конкурс молодежи образовательных  
учреждений и научных организаций на лучшую работу

## «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



## СБОРНИК ТЕЗИСОВ КОНКУРСНЫХ РАБОТ



2013

УДК 371.84(06)

ББК 74.2.Я7

С23

ISBN 978-5-905856-79-2

## **VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**

**Сборник тезисов работ участников Восьмого Всероссийского конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива».** – Государственная Дума ФС РФ, НС «ИНТЕГРАЦИЯ». — М., 2013, – 641 с.

Настоящий сборник включает тезисы работ участников Восьмого Всероссийского конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива».

Конкурс проводится ежегодно при содействии Администрации Президента Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Федерального космического агентства, Московской Патриархии, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, ведущих образовательных учреждений высшего профессионального образования.

Учредителями Конкурса являются – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации и Общероссийская общественная организация «Национальная система развития научной, творческой и инновационной деятельности молодежи России «Интеграция».

Заключительный тур Конкурса – Восьмой Всероссийский молодежный форум «Моя законотворческая инициатива» проводится в мае и сентябре 2013 г. в доме отдыха Управления делами Президента Российской Федерации «Непечино».

В Форуме участвуют победители заочного этапа Всероссийского конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» 2012 – 2013 г.г. и соискатели, допущенные к очному этапу с условием доработки конкурсных работ, выполненных на хорошем уровне.

**Адрес Оргкомитета Конкурса:**

129090, Москва, ул. Щепкина, д. 22.

Телефоны: (495) 688-21-85, 631-11-18, 684-82-47

E-mail: mzi21@mail.ru

Интернет: [www.nauka21.ru](http://www.nauka21.ru)

Редакционная коллегия:

Главный редактор – Е.А. Румянцева

Заместитель главного редактора – Д.В. Попов

Автор составитель – А.А. Обручникова

**Макет, компьютерная вёрстка – Издательство научной литературы «Ноосфера»**

тел. (4842) 547107 E-Mail: Romario@kaluga.ru

Сдано в набор 03.05.2013. Подписано в печать 12.05.2013

Формат 60x90 1/16. Бумага офсетная. Объем 40 п.л. Тираж 3000 экз. Зак.

Отп. в ЗАО «Гриф и К»



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

**Организаторам, участникам и лауреатам  
Восьмого Всероссийского конкурса молодёжи образовательных учреждений  
и научных организаций  
на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»**

### Дорогие друзья!

Восьмой Всероссийский конкурс молодёжи «Моя законотворческая инициатива» проводится в год 20-летия принятия Конституции России и начала деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Эти знаменательные события привлекают особое внимание к области законотворческих инициатив и российскому законотворчеству в целом.

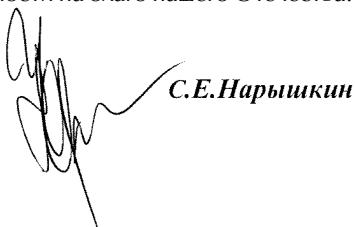
Депутаты Государственной Думы уверены, что проведение ежегодного конкурса молодёжи, участниками которого вы являетесь, способствует совершенствованию российского парламентаризма.

У конкурса восьми летний стаж. За это время тысячи молодых людей представили свои содержательные предложения и проекты по таким актуальным вопросам современной политики, как государственное строительство и конституционные права граждан, экономическая политика, социальная политика, бюджетное, налоговое и финансовое законодательство, оборона и безопасность, молодежная политика.

Отрадно отметить высокий уровень многих представленных на конкурс работ. Они свидетельствуют о высоком профессиональном потенциале и достойной гражданской позиции их авторов. Немало предложений участников конкурса уже нашли применение в законотворческих проектах, особенно в части социально-экономического развития регионов. Вполне возможно, что многие конкурсанты в недалеком будущем пополнят ряды парламентариев и примут непосредственное участие в дальнейшем формировании законодательной базы нашей страны.

Сердечно поздравляю лауреатов конкурса и желаю его организаторам и всем участникам успехов в трудовой деятельности на благо нашего Отечества.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



## СОДЕРЖАНИЕ

Приветствие Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкина	3
Содержание	4
Программа Форума	5
УЧАСТНИКИ	7
БЮДЖЕТНОЕ, НАЛОГОВОЕ И ФИНАНСОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	67
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО	
И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН	119
МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА	233
ОБОРОНА И БЕЗОПАСНОСТЬ	295
ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И КУЛЬТУРА	353
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	435
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	559
АВТОРЫ	629



**Программа  
VIII Всероссийского молодежного форума**

**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**

**22-24 мая 2013г.– 1 сессия, 25 – 27 сентября 2013 г. – 2 сессия**

**22 мая, 25 сентября, среда**

10.00 - Отъезд делегаций из Москвы от Красной площади (Васильевский спуск)  
12.00 - 13.00 Размещение и регистрация в корпусах  
13.00 - 14.30 Электронная регистрация участников Форума, выдача оргнабора  
и сборника тезисов  
14.00 - 15.00 Обед  
15.00 - 16.00 Закрытое заседание экспертного совета  
16.00 - 18.00 Торжественное открытие Форума.  
18.00 - 19.00 Установочные заседания секций  
19.00 - 20.00 Ужин  
20.30 - 22.00 Творческие встречи, культурная программа

**23 мая, 26 сентября, четверг**

09.00 - 9.45 Завтрак  
10.00 - 14.00 Работа секций  
11.00 - 14.00 Школа повышения квалификации для научных руководителей  
(по отдельному плану)  
14.00 - 15.00 Обед  
15.00 - 16.00 Школа повышения квалификации  
16.00 - 17.00 Выдача дипломов и свидетельств заочного тура конкурса  
15.00 - 18.00 Работа секций  
18.00 - 19.00 Лекции, мастер-классы (по отдельному плану)  
19.00 - 20.00 Ужин для участников Форума  
19.00 - 20.00 Закрытое заседание экспертного совета  
20.30 - 22.00 Культурная программа  
20.30 - 23.00 Ужин для научных руководителей, сопровождающих и членов  
экспертного совета

**24 мая, 27 сентября, пятница**

09.00 - 9.45 Завтрак  
10.00 - 10.45 Подведение итогов работы секций  
11.00 - 12.30 Итоговое заседание. Объявление списка победителей. Закрытие  
Форума  
13.00 - Отъезд участников Форума в Москву  
15.00 – 15.30 Прибытие участников к зданию Государственной Думы (Охотный  
Ряд, д. 1) и на Комсомольскую площадь (Площадь трёх вокзалов:  
Ленинградского, Казанского, Ярославского)



VIII Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**УЧАСТНИКИ**

**2013**



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

### БЮДЖЕТНОЕ, НАЛОГОВОЕ И ФИНАНСОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ СЕКЮРИТИЗАЦИИ ИПОТЕЧНЫХ КРЕДИТОВ В РФ

68

**Мезенцева Ирина Анатольевна**

**Научный руководитель Веретенникова Ольга Борисовна**

ФГБОУ ВПО «Уральский государственный экономический университет»,  
Свердловская область, г. Екатеринбург

ОБ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ В РФ

69

**Соловец Валерия Андреевна**

**Научный руководитель Рыбина Елена Сергеевна**

УРГЭУ-СИНХ, Свердловская область, г. Екатеринбург

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ГЛАВУ 23 НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РФ

70

**Докшина Юлия Игоревна**

**Научные руководители Иванов Александр Николаевич**

МОУ СОШ №47, Челябинская область, г. Магнитогорск

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ИННОВАЦИОННОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ

71

**Саловникова Марина Павловна**

**Научный руководитель Кузьмин Павел Владимирович**

ГБОУ СПО Экономико-технологический колледж № 22, г. Москва

ВНЕСЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ИЗМЕНЕНИЮ НАЛОГА НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

72

**Гришина Светлана Александровна**

**Научный руководитель Луференко Алла Анатольевна**

ГБОУ СПО Финансовый колледж № 35, г. Москва

УЛУЧШЕНИЕ СИТУАЦИИ В ОТНОШЕНИИ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА

И НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ С ПОМОЩЬЮ ВВЕДЕНИЯ ДОРОЖНОГО НАЛОГА

73

**Васильева Мария Михайловна**

**Научный руководитель Луференко Алла Анатольевна**

ГБОУ СПО Финансовый колледж №35, г. Москва

ДОБРОВОЛЬЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ УВЕЛИЧЕНИЯ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ

В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

74

**Ермакова Алина Андреевна**

**Научный руководитель Шуляева Алефтина Владиславовна**

ФГБОУ ВПО «Дальневосточный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Хабаровский край, г. Хабаровск

ИМУЩЕСТВЕННЫЕ НАЛОГИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

75

**Андрющенко Виктор Викторович**

**Научный руководитель Палёнова Ирина Георгиевна**

ГБОУ СПО «Савёловский колледж», Тверская область, г. Кимры

КРЕДИТОВАНИЕ ГРАЖДАН ПОД ЗАЩИТУ ЗАКОНА

77

**Димова Мария Сергеевна**

**Научный руководитель Стерледева Лариса Аркадьевна**

ФГБОУ ВПО Курганская государственная сельскохозяйственная академия имени Т.С.Мальцева, Курганская область, п. КГСХА



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ПЕРЕХОДА ОРГАНИЗАЦИИ НА УПРОШЕННУЮ СИСТЕМУ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

78

**Мухина Ксения Владимировна**

**Научный руководитель Корчинская Елена Михайловна**

ОГБОУ СПО «Костромской лесомеханический колледж»,

Костромская область, г. Кострома

ПРОБЛЕМА МОШЕННИЧЕСТВА В СТРАХОВАНИИ. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА МОШЕННИЧЕСТВО В СФЕРЕ СТРАХОВАНИЯ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ.

79

**Денидберя Максим Юрьевич**

**Научный руководитель Бадюков Владимир Фёдорович**

ФГБОУ ВПО «Хабаровская государственная академия экономики и права»,

Хабаровский край, г. Хабаровск

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИНТЕРНЕТ-БАНКИНГА В РОССИИ

80

**Хачемизова Замира Довлетовна**

**Научный руководитель Томасян Регина Эдуардовна**

Адыгейский государственный университет, Республика Адыгея, г. Майкоп

ЭФФЕКТИВНОЕ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

82

**Гусева Ирина Вячеславна**

**Научный руководитель Филимонова Елена Геннадиевна**

ФГOU ВПО СПбГУСЭ, г. Санкт-Петербург

ЭКОЛОГИЗАЦИЯ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

83

**Мищенко Татьяна Николаевна**

**Научный руководитель Филимонова Елена Геннадиевна**

ФГOU ВПО СПбГУСЭ, г. Санкт-Петербург

О ФИНАНСИРОВАНИИ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

84

**Орлова Наталья Константиновна**

**Научный руководитель Тротт Елена Борисовна**

ГБОУ СПО БТПТ Пермского края г. Березники

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАЛОГОВЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

85

**Морозов Виталий Евгеньевич**

**Научный руководитель Усова Светлана Евгеньевна**

ФГБОУ «Тихоокеанский государственный университет», Хабаровский край, г. Хабаровск

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСЗАКУПОК НА ОСНОВЕ КВОТИРОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ АЛАТАЙСКОГО КРАЯ)

86

**Воропаев Владислав Александрович**

**Научный руководитель Реттих Светлана Викторовна**

АНО ВПО «Алтайская академия экономики и права», Алтайский край, г. Барнаул

О СОЗДАНИИ ЕДИНОГО БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СВЕТЕ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА РОССИИ, КАЗАХСТАНА И БЕЛОРУССИИ

88

**Гладкова Александра Григорьевна**

**Научный руководитель Неровная Наталья Николаевна**

ФГБОУ «Челябинский государственный университет», Челябинская область, г. Челябинск



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПЛАТЫ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ ЗА СВОБОДНОЕ  
ВОСПРОИЗВЕДЕНИЕ ФОНОГРАММ И АУДИОВИЗУАЛЬНЫХ ПРОИЗВЕДЕНИЙ  
В ЛИЧНЫХ ЦЕЛЯХ В РОССИИ

89

**Мифтахутдинова Алина Юрьевна**

**Научный руководитель Желтов Олег Борисович**

Международный университет природы, общества и человека «Дубна»,  
Московская область, г. Дубна

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ И ФИНАНСОВЫЙ РИСКИ В РФ

90

**Лебедева Анастасия Аркальевна**

**Научный руководитель Желтов Олег Борисович**

ГБОУ ВПО Московской области «Международный университет природы,  
общества и человека «Дубна» МО, Дубна.

НАЛОГ НА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДОХОД С ДОБЫЧИ НЕФТИ

92

**Карасева Екатерина Владимировна**

**Научный руководитель Филимонова Елена Геннадьевна**

ГОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и  
экономики (СПбГУСЭ), Санкт-Петербург

СИСТЕМА ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТИ ПО УПЛАТЕ НАЛОГОВ И СБОРОВ

93

**Кривоборская Виктория Андреевна, Росликова Ольга Александровна**

**Научный руководитель Александрова Марина Геннадьевна**

ФГБОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и  
экономики, Санкт-Петербург

НАЛОГОВОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ МАЛОГО ИННОВАЦИОННОГО БИЗНЕСА:  
ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

94

**Коновалова Эльвира Александровна**

**Научный руководитель Александрова Марина Геннадьевна**

ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и  
экономики», г. Санкт-Петербург

БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ НАПОЛНЯЕМОСТИ БЮДЖЕТА

95

**Кузнецов Никита Александрович**

**Научный руководитель Жура Светлана Егоровна**

ГОУ ВПО Северный (Арктический) Федеральный Университет  
имени М.В. Ломоносова, Архангельская область, г. Архангельск

ВВЕДЕНИЕ НАЛОГА НА РОСКОШЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

96

**Ласс Валентина Александровна**

**Научный руководитель Михалкова Александра Анатольевна**

Западно-Сибирский Институт Финансов и Права, Тюменская Область,  
г.Нижневартовск

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТРАНСПОРТНОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

97

**Чистова Наталия Андреевна**

**Научный руководитель Кожанчиков Олег Игоревич**

Орловский филиал ФГБОУ ВПО РАНХиГС, Орловская область, г. Орел



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ВВЕДЕНИЕ НАЛОГА НА ПОЛЬЗОВАНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ АВТОДОРОГАМИ	98
<i>Григорян Арсен Сергеевич</i> <i>Научный руководитель Бузан Инна Владимировна</i> МАОУ СОШ №11, Краснодарский край, г. Армавир	
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА НОРМАТИВНО-ПРАВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА	99
<i>Мерзлякова Екатерина Александровна</i> <i>Научный руководитель Колмыкова Татьяна Сергеевна</i> ФГБОУ ВПО «Юго-Западный государственный университет», г. Курск	
ОБОСНОВАНИЕ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАЛОГОВЫМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ В РФ	100
<i>Савченко Виктор Владимирович</i> <i>Научный руководитель Сафонова Маргарита Фридриховна</i> ФГБОУ ВПО КубГАУ, Краснодарский край, г.Краснодар	
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА НОРМАТИВНО – ПРАВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЛОГОВОГО АУДИТА В РОССИИ	101
<i>Сафонов Илья Сергеевич</i> <i>Научный руководитель Швырева Ольга Ивановна</i> ФГБОУ ВПО КГАУ, Краснодарский край, г. Краснодар	
СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	102
<i>Куценков Павел Олегович, Семенов Сергей Петрович</i> <i>Научный руководитель Волкова Надежда Валерьевна</i> Филиал ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» в г. Чебоксары, Чувашская Республика	
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ДОГОВОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	103
<i>Пёрышкина Юлия Олеговна, Гурьев Анатолий Владимирович</i> <i>Научный руководитель Голоманчук Эйда Владимировна</i> ВФ ФГБОУ ВПО «Волгоградская академия народного хозяйства и Государственной службы», г. Волгоград	
ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ВЗНОСОВ	105
<i>Романова Елена Ивановна</i> <i>Научный руководитель Александрова Марина Геннадьевна</i> ГОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики (СПбГУСЭ), Санкт-Петербург	
НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	106
<i>Кожухов Михаил Викторович</i> <i>Научный руководитель Кулманакова Елена Николаевна</i> МБОУ «СОШ № 3 с углубленным изучением отдельных предметов» Белгородская область, г. Строитель Яковлевский район	
ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА АРБИТРА ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	108
<i>Степанян Амалия Андраниковна, Миносян Ирина Камоевна</i> <i>Научный руководитель Аршакян Эдита Размиковна</i> Российско-Армянский (Славянский) университет, Республика Армения, г. Ереван	



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВВЕДЕНИЯ НАЛОГА НА РОСКОШЬ	109
<i>Петрова Александра Леонидовна, Яковлева Анна Титовна Научный руководитель Песина Елена Аркадьевна АНО ВПО ЦС РФ ЧКИ РУК</i>	
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ	110
<i>Ермолин Владимир Николаевич Научный руководитель Жура Светлана Егоровна ФГАОУ ВПО Северный (Арктический) Федеральный Университет имени М.В. Ломоносова, Архангельская область, г. Архангельск.</i>	
ПАТЕНТ НА РАБОТУ ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ	111
<i>Безменова Любовь Игоревна Научный руководитель Александрова Марина Геннадьевна СПб ГУСЭ ЮИ, г. Санкт-Петербург</i>	
ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОПТИМИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНО-РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СУБСИДИЙ В СФЕРЕ АПК	112
<i>Гусов Константин Вячеславович Научный руководитель Темников Владислав Николаевич ФГБОУ ДПО «Российская инженерная академия менеджмента и агробизнеса», Московская область, пос. Челюскинский Пушкинского района</i>	
ПАТЕНТНАЯ СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В РФ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НА ПРИМЕРЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	113
<i>Кулахметов Булат Рафаилевич Научный руководитель Карнишина Наталья Геннадьевна ФГБОУ ВПО «ПГУ», Пензенская область, г. Пенза</i>	
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ЦЕНТР И РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОГО РЫНКА РФ	114
<i>Гагина Екатерина Викторовна, Дорошенко Екатерина Николаевна Научный руководитель Шербатова Татьяна Анатольевна ФГБОУ ВПО «Майкопский государственный технологический университет», Республика Адыгея, г. Майкоп</i>	
ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ФОРЕНС В РФ	116
<i>Касютин Александр Александрович, Хоришко Диана Владимировна Научный руководитель Шербатова Татьяна Анатольевна ФГБОУ ВПО «Майкопский государственный технологический университет», Республика Адыгея, г. Майкоп</i>	

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	120
<i>Федоренко Артем Владимирович Научный руководитель Сорокун Павел Владимирович ФГБОУ ВПО «Красноярский государственный аграрный университет», Красноярский край, г. Ачинск.</i>	



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВЫБОРОВ РФ	121
<b>Добровольский Станислав Валентинович</b> <b>Научный руководитель Христинина Елена Викторовна</b> АНО ВПО «Омский экономический институт», Омская область, г. Омск	
ДИСКУССИОННЫЕ ВОПРОСЫ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТА РФ	122
<b>Христинина Елена Викторовна</b> <b>Научный руководитель Кузнецов Александр Александрович</b> АНО ВПО «Омский экономический институт», Омская область, г. Омск	
ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ КАК УЧАСТИКИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА	123
<b>Панасенко Любовь Владимировна</b> <b>Научный руководитель Кудрявцева Лариса Владимировна</b> Филиал Российского Государственного Социального Университета в г-к Анапа, Краснодарский край, г. Анапа	
СТАНОВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЖИЛИЩНОГО КОНТРОЛЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ХАБАРОВСКА)	124
<b>Крохина Марина Сергеевна</b> <b>Научный руководитель Мартынова Ольга Анатольевна</b> Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Дальневосточный юридический институт МВД России», Хабаровский край, г. Хабаровск	
ФЛЕШМОБ: ПОНЯТИЕ И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	125
<b>Забелов Артем Юрьевич</b> <b>Научный руководитель Мартынова Ольга Анатольевна</b> ФГКОУ ВПО «Дальневосточный юридический институт МВД России» Хабаровский край, г. Хабаровск	
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ КАК ИНСТИТУТ ДЕМОКРАТИИ	127
<b>Терзян Валентина Саркисовна</b> <b>Научный руководитель Асташкина Елена Юрьевна</b> Филиал Российского Государственного Социального Университета в г-к Анапа, Краснодарский край, г. Анапа	
ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ВНЕШНЕГО ОБЛИКА ЧЕЛОВЕКА	128
<b>Лисицкая Мария.</b> <b>Научный руководитель Крючкова Елена Васильевна.</b> МАОУ Юридическая гимназия им. Сперанского. Ростовская область. Ростов-на-Дону.	
О СУРРОГАТНОМ МАТЕРИНСТВЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	130
<b>Бабаян Рузанна Аркальевна</b> <b>Научный руководитель Арутюнян Радмила Эдуардовна</b> ФГБОУ ВПО «Пятигорский государственный лингвистический университет», Ставропольский край, г. Пятигорск	
ПРОЕКТ ФКЗ «О ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	131
<b>Костенецкий Артем Валериевич</b> <b>Научный руководитель Каши Вячеслав Станиславович</b> НОЧУВПО «Академический правовой институт», Краснодарский край, г. Анапа	



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

МУЛЬТИКУЛТУРАЛИЗМ КАК ОСНОВА НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ  
СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

132

**Шкретов Андрей Алексеевич**

**Научный руководитель Недосекина Наталья Владимировна**

ГБОУ ЦО №204 им. А.М.Горького, г. Москва

ПРЕОДОЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ДЕФЕКТОВ В ГРАЖДАНСКОМ  
ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ С ЦЕЛЬЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВА  
НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ ЛИЦ, ОГРАНИЧЕННЫХ В ДЕЕСПОСОБНОСТИ

132

**Безруких Алена Сергеевна, Кокотова Дарья Александровна**

**Научный руководитель Холодилова Елена Алексеевна**

Уральская государственная юридическая академия, Свердловская область,  
г. Екатеринбург

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ КОРОТКОСТВОЛЬНОГО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

134

**Пан Евгений Аликович**

**Научный руководитель Бондарчук Зоя Николаевна**

АК ВГУЭС, Приморский край, г. Владивосток

ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТРУКТУР  
МЕСТНЫХ АДМИНИСТРАЦИЙ С ЦЕЛЬЮ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

135

**Болукова Ирина Андреевна**

**Научный руководитель Сушев Анатолий Константинович**

ВлГУ, Владимирская область, г. Владимир

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

136

**Тарасова Арина Александровна**

**Научный руководитель Елена Александровна Кузнецова**

ГБОУ АО СПО «Астраханский государственный политехнический колледж»,  
Астраханская область, г. Астрахань

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ СВИДЕТЕЛЕЙ  
И ПОТЕРПЕВШИХ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

137

**Звонова Алена Игоревна**

**Научный руководитель Зуев Сергей Васильевич**

ФГБОУ ЮУрГУ (НИУ), Челябинская область, г. Челябинск

ПРЕПОДАВАТЕЛИ ВУЗА, МЕДРАБОТНИКИ, РАБОТНИКИ СПОРТА И КУЛЬТУРЫ КАК  
СУБЪЕКТЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ВЗЯТКУ (НА ПРИМЕРЕ ПРЕПОДАВАТЕЛЯ ВУЗА)

138

**Агова Жанна Мусалиновна**

**Научный руководитель Лучкова Наталья Геннадьевна**

НЧОУ ВПО «Армавирский лингвистический социальный институт»,  
Краснодарский край, г. Армавир

ПРОБЛЕМЫ НЕИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

140

**Коротенко Елена Сергеевна**

**Научный руководитель Сунцов Александр Павлович**

ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», Тюменская область,  
г. Тюмень



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ПРОБЛЕМЫ НАДЛЕЖАЩЕГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА И ВОСПИТАНИЯ ДЕТЕЙ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ РОДИТЕЛЕЙ

140

**Матрёнина Ксения Юрьевна**

**Научный руководитель Сунцов Александр Павлович**

ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», Тюменская область,  
г. Тюмень

ПРОЕКТ ЗАКОНА

«О ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЕ РОССИИ»

141

**Рзаев Роман Теймурович**

**Научный руководитель Козлова Любовь Степановна**

ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», Тюменская область,  
г. Тюмень

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ОБЩЕЙ СОВМЕСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

142

**Сафарян Тамара Суреновна**

**Научный руководитель Сунцов Александр Павлович**

Институт права, экономики и управления, Тюменский государственный  
университет, Тюменская область, г. Тюмень

ПОЛНОМОЧИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

143

**Сосновских Олеся Анатольевна**

**Научный руководитель Турчанинов Владимир Иванович**

МКОУ «Краснозвездинская СОШ им. Г.М. Ефремова Шадринского района  
Курганской области», Курганская область, с. Красная Звезда

ДЕЭКОЛОГИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

144

**Бардемадзе Давид Давидович**

**Научный руководитель Тукаева Лия Наильевна**

ФГБОУ ВПО «УдГУ», Удмуртская Республика, г. Ижевск

О ПРАВОВЫХ ПРОБЛЕМАХ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ

146

**Бальевич Анна Леонидовна**

**Научный руководитель Терехова Ольга Михайловна**

ГАОУ СПО «Учетно-финансовый техникум», Оренбургская область, г. Оренбург

ЗАЩИТА СВИДЕТЕЛЕЙ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ:

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

147

**Найденова Дарья Сергеевна**

**Научный руководитель Красевич Марина Сергеевна**

Ставропольский институт кооперации (филиал) Автономной некоммерческой  
организации высшего профессионального образования «Белгородский  
университет кооперации, экономики и права», Ставропольский край,  
г. Ставрополь

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ

МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

148

**Зарюева Алина Александровна, Кожура Варвара Александровна**

**Научный руководитель Денисова Анна Владимировна**

ФГБОУ ВПО «Хабаровская государственная академия экономики и права»  
Хабаровский край, г. Хабаровск



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ  
В ЧАСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

149

**Гушенко Константин Петрович**

**Научный руководитель Матыченко Светлана Георгиевна**

МБОУ СОШ № 29 поселка Мостовского муниципального образования  
Мостовской район, Краснодарский край, поселок Мостовской

СТАТУС ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

150

**Ежинов Роман Федорович**

**Научный руководитель Дубова Елена Анатольевна**

МБОУ гимназия ст. Азовской, Краснодарский край, ст. Азовская

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

151

**Асеева Ирина Александровна**

**Научный руководитель Ашмарина Наталья Владимировна**

ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», Воронежская область,  
г. Воронеж

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ АОББИСТСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ»

152

**Зикеев Вячеслав Алексеевич**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь.

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ ПРАВ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

154

**Купаев Алексей Александрович**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»,  
Ставропольский край, г. Ставрополь

О НЕОБХОДИМОСТИ ВВЕДЕНИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

155

**Купрова Мария Геннадьевна**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь

ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

156

**Николаенко Татьяна Григорьевна**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский Федеральный Университет, Ставропольский  
край, г. Ставрополь

ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ АДАПТАЦИИ  
И ВОЗВРАЩЕНИИ ГРАЖДАН, УЧАСТВУЮЩИХ В НЕЗАКОННЫХ ВООРУЖЕННЫХ  
ФОРМИРОВАНИЯХ НА ТЕРРИТОРИИ РФ, К МИРНОЙ ЖИЗНИ

157

**Тазиева Мурена Магометовна**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

МЕСТО И РОЛЬ БИОМЕТРИЧЕСКИХ ДАННЫХ В КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

158

**Бойко Алексей Сергеевич, Иванченко Полина Андреевна**

**Научный руководитель Вайзберг Ирина Александровна**

МОУ СОШ № 3, ЯНАО Тюменская область, г. Надым

ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

160

**Орлова Ксения Александровна, Трухан Эльвира Сергеевна**

**Научный руководитель Васют Анастасия Владимировна**

Владивостокский Государственный Университет Экономики и Сервиса, Приморский край, Владивосток

ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНИЦИАТИВА КАК СПОСОБ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ДЕМОКРАТИИ

161

**Каравайцева Любовь Александровна**

**Научный руководитель Четвергова Алла Владимировна**

ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ» (НИУ) в г. Миассе. Челябинская область. г. Миасс

ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА ГРАЖДАН  
НА УРОВНЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

162

**Ширеева Екатерина Валерьяновна**

**Научный руководитель Бундин Михаил Вячеславович**

ФГБОУ ВПО ННГУ им. Н.И.Лобачевского, Нижегородская область, г. Нижний Новгород

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗРАБОТКИ И ПРИНЯТИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
О ПОСТРОЕНИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ЭЛЕКТРОННОГО ГОСУДАРСТВА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

164

**Васялева Марина Евгеньевна**

**Научный руководитель Кирюшина Наталья Юрьевна**

ФГБОУ ВПО «Нижегородский государственный университет  
им. Н.И. Лобачевского», Нижегородская область, г. Нижний Новгород

ФЗ «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РФ»:  
ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ  
И ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

165

**Суханова Александра Андреевна**

**Научный руководитель Бастен Ирина Сергеевна**

ФГБОУ ВПО «ЧелГУ», Челябинская область, г. Челябинск

О НЕОБХОДИМОСТИ СОКРАЩЕНИЯ ЧИСЛА АБОРТОВ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

166

**Игнатенко Татьяна Андреевна**

**Научный руководитель Бастен Ирина Сергеевна**

ФГБОУ ВПО «ЧелГУ», Челябинская область, г. Челябинск

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О НАРОДНОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ  
ИНИЦИАТИВЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

167

**Фоменко Андрей Александрович**

**Научный руководитель Суркова Ирина Сергеевна**

ФГБОУ ВПО Байкальский государственный университет экономики и права,  
Иркутская область, г. Иркутск



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

МОДЕЛЬНЫЙ АКТ О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИЗ АРХИВОВ ОРГАНИЗАЦИЙ ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИНФОРМАЦИИ ПО ЗАЯВЛЕНИЯМ (ЗАПРОСАМ)

169

**Халафян Рустам Мартикович**

**Научный руководитель Праскова Светлана Васильевна**

ИОГНИКУ Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского Иркутская область, г. Иркутск

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМ) ОРГАНОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ О ПРИСВОЕНИИ НАИМЕНОВАНИЙ ГЕОГРАФИЧЕСКИМ ОБЪЕКТАМ И О ПЕРЕИМЕНОВАНИИ ГЕОГРАФИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ

170

**Катрич Елена Викторовна**

**Научный руководитель Гельман Людмила Сергеевна**

ИОГНИКУ Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского, Иркутская область, г. Иркутск

ПРОЕКТ ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В СТАТЬЮ 11 ГЛАВЫ 2 ФЗ № 120 «О БОСНОВАХ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ»

172

**Егоров Степан Виталиевич**

**Научный руководитель Ксенофонтова Александра Прокопьевна**

ГБОУ РС(Я) «Якутский индустриально-педагогический колледж», Республики Саха (Якутия), г. Якутск

ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ КАЧЕСТВА И ДОСТУПНОСТИ ОКАЗАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

174

**Антонова Татьяна Сергеевна, Кудрявцева Татьяна Александровна**

**Научный руководитель Соколова Лариса Георгиевна**

Байкальский Государственный Университет Экономики и Права, Иркутская область, г. Иркутск

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ РАТИФИКАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ.

175

**Кропинова Юлия Олеговна**

**Научный руководитель Сотникова лилия Владимировна**

НОУ ВПО «Челябинский институт экономики и права им.М.В. Ладошина», Челябинская область, г.Челябинск

КОНСТИТУЦИОННОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

177

**Костыгова Анна Александровна, Ульянова Анна Александровна**

**Научный руководитель Андреева Любовь Александровна**

Филиал РГГУ, Новгородская область, г. Великий Новгород

НАЦИОНАЛЬНАЯ ИДЕНТИФИКАЦИЯ. ПРОБЛЕМЫ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ.

178

**Кнауб Дарья Андреевна**

**Научный руководитель Уланова Оксана Александровна**

ФГБОУ ВПО «СГЮА», Саратовская область, г. Саратов

ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ОПЫТА ЗЕМСТВ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

179

**Голубцова Антонина Андреевна**

**Научный руководитель Шарапова Ольга Владимировна**

МОУ гимназия №1, Московская Область, г. Клин



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

О НЕОБХОДИМОСТИ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО,  
РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОТНОШЕНИЯ ПО ДОЛЕВОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ  
ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ

180

**Васильков Григорий Александрович**

**Научный руководитель Бастен Ирина Сергеевна**

ФГБОУ «Челябинский государственный университет», Челябинская область,  
г. Челябинск

НЕКОТОРЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕГЛАМЕНТАЦИИ НАСЛЕДСТВЕННЫХ  
ПРАВООТНОШЕНИЙ, ОСЛОЖНЕННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ

181

**Демина Ксения Владимировна**

**Научный руководитель Симатова Елена Львовна**

НЧОУ ВПО «Южный институт менеджмента» Краснодарский край г.Краснодар

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПОНЯТИЙ «СОВЕТСКИЙ ГРАЖДАНИН»  
И «ГРАЖДАНИН РФ»

182

**Акимов Дмитрий Игоревич**

**Научный руководитель Шеломенцев Виталий Николаевич**

Московская государственная академия водного транспорта, г. Москва

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ОТ СЕКСУАЛЬНОЙ И ИНЫХ ВИДОВ ЭКСПЛУАТАЦИИ

184

**Ходжакулова Светлана Игоревна**

**Научный руководитель Дугенец Александр Сергеевич**

Федеральное государственное казенное учреждение «Всероссийский научно-  
исследовательский институт МВД России», Москва

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СОДЕРЖАНИИ ПОД СТРАЖЕЙ  
ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНИЕМ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ»

185

**Ольховский Константин Анатольевич**

**Научный руководитель Токарев Д.С**

Уральский Юридический Институт МВД России, Екатеринбург

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ  
ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

186

**Мельниченко Василий Викторович**

**Научный руководитель Андреев А.В**

Место выполнения работы Уральский Юридический Институт МВД России,  
Екатеринбург

ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ БОРЬБЫ КОРРУПЦИЕЙ В РФ

188

**Шевель Артём Алексеевич**

**Научный руководитель Курилина Людмила Владимировна**

ГБОУ СПО КАСТ КК, Краснодарский край, г. Краснодар

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ  
В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОКУМЕНТОВЕДА

189

**Шуклина Ксения Сергеевна**

**Научный руководитель Карасёва Ирина Николаевна**

ГБОУ СПО СО Исовский геологоразведочный техникум, Свердловская область,  
г.Нижняя Тура



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН  
В УСЛОВИЯХ ИНТЕРНЕТ - ГЛОБАЛИЗАЦИИ

190

**Филонова Ольга Васильевна**

**Научный руководитель Кучеренко А.В**

Место выполнения работы Амурский государственный Университет,  
Благовещенск

ПРИНЦИП ИСЧЕРПАНИЯ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОГО ПРАВА НА ТОВАРНЫЙ ЗНАК  
В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:  
СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ

191

**Потанин Александр Владимирович**

**Научный руководитель Гашина Наталья Николаевна**

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при  
Президенте РФ, Орловский филиал, Орловская область, г. Орел

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОМЕННОГО ИМЕНИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

192

**Лариков Алексей Олегович**

**Научный руководитель Гашина Наталья Николаевна**

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при  
Президенте РФ, Орловский филиал, Орловская область, г. Орел

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ  
ЭКСПЕРТИЗЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

193

**Широкова Ксения Александровна**

**Научный руководитель Кульчевский Владимир Владимирович**

ГБОУ ВПО «Сургутский государственный университет Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры», Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,  
г. Сургут

КОРРУПЦИЯ – УГРОЗА СУЩЕСТВОВАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

194

**Салихова Алия Рамзилевна**

**Научный руководитель Нурутдинов Ленар Ренатович**

ГАОУ СПО «Камский политехнический колледж им А. Б. Васильева»,  
Республика Татарстан, Набережные Челны

РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРИНЦИПОВ  
В ИНСТИТУТЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

195

**Козлова Евгения Юрьевна**

**Научный руководитель Шишкун Владимир Викторович**

НОУ ВПО Университет Российской академии образования Челябинский  
филиал, Челябинская область, г. Челябинск

О РАЗВИТИИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

196

**Давыдовская Светлана Олеговна**

**Научный руководитель Романов Антон Александрович**

ФГКОУ ВПО «УЮИ МВД России», Республика Башкортостан, г. Уфа

ОГРАНИЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В ПОРЯДКЕ ГРАЖДАНСКОГО  
СУДОПРОИЗВОДСТВА В ПОРЯДКЕ ГЛАВЫ 26.2 ГПК РФ

197

**Харина Евгения Владимировна**

**Научный руководитель Сапожников Сергей Анатольевич**

Волго-Вятский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),  
Кировская область, г. Киров



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИЕЙ КАК СПОСОБА РЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ	198
<b>Калимуллина Наиля Наильевна</b> Томский университет систем управления и радиоэлектроники Нижневартовск	
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО: НЕОБХОДИМОСТЬ ОБЯЗАННОСТЕЙ	199
<b>Буранголов Эмиль Рауфович</b> <b>Научный руководитель Арсентьев Надежда Анатольевна</b> ФГБОУ ВПО «БГПУ им. М.Акмуллы», Республика Башкортостан, г.Уфа	
ВВЕДЕНИЕ НОРМ, СПОСОБСТВУЮЩИХ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЕ НЕКОТОРЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН	200
<b>Трунова Екатерина Викторовна</b> <b>Научный руководитель Фахрутдинова Алсу Наильевна</b> ФГБОУ ВПО «ЮРГУЭС», Ростовская область, г. Шахты	
СВОБОДА ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ В КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОМ АСПЕКТЕ	201
<b>Багени Давид Сергеевич</b> <b>Научный руководитель Спектор Людмила Александровна</b> ФГБОУ ВПО «Южно-Российский государственный университет экономики и сервиса», Ростовская область, г.Шахты	
ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ» В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ТОВАРОВ (РАБОТ И УСЛУГ)	202
<b>Суханов Александр Вячеславович</b> <b>Научный руководитель Спектор Людмила Александровна</b> ФГБОУ ВПО «ЮРГУЭС», Ростовская область, г. Шахты	
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ	204
<b>Тартанова Любовь Романовна</b> <b>Научный руководитель Душакова Леся Анатольевна</b> Южно-Российский институт-филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Ростов-на-Дону	
ПРОБЛЕМА ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ И ПРАВОСОЗНАНИЯ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	205
<b>Идрисов Тимур Рубенович</b> <b>Научный руководитель Лукьянова Юлия Николаевна</b> АФ МГГУ им. М.А. Шолохова, Краснодарский край, г. Анапа	
ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ПАЛАТ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА, ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ	206
<b>Курганов Артем Игоревич</b> <b>Научный руководитель Сербин Михаил Викторович</b> ФГАОУ ВПО Санкт – Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Санкт – Петербург	



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТАТУСА МЕДИАТОРА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

207

**Чупахина Кристина Львовна**

**Научный руководитель Тихонова Елена Валерьевна**

Второй Тамбовский филиал ФГБОУ ВПО РАНХ и ГС, Тамбовская область,  
г. Тамбов

РЕАЛИЗАЦИЯ И ЗАЩИТА ПРАВА НА СВОБОДУ МЫСЛИ И СЛОВА

208

**Коломиец Алена Петровна**

**Научный руководитель Минина Анна Александровна**

Ставропольский филиал ФГБОУ ВПО Российской академия народного  
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации  
г. Ставрополь

МЕДИАЦИЯ В РОССИИ: ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ  
В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

209

**Фадеева Татьяна Сергеевна**

**Научный руководитель Джамирзе Бэла Юнусовна**

ФГБОУ ВПО «Майкопский государственный технологический университет»,  
Республика Адыгея, г. Майкоп

О НЕОБХОДИМОСТИ СОЗДАНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ (УСТАВНЫХ) СУДОВ  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

210

**Цалнев Виталий Александрович**

**Научный руководитель Зураев Алан Муратович**

ФГБОУ ВПО «Северо-Кавказский горно-металлургический институт  
(Государственный технологический университет)», РСО-Алания, г. Владикавказ

ПРЕЗИДЕНТ КАК ГАРАНТ КОНСТИТУЦИИ

211

**Смирнова Кристина Анатольевна**

**Научный руководитель Фомина Жанна Сергеевна**

Волгоградский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы», Волгоградская область, г. Волгоград

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАДЕЛЕНИЯ  
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ

212

**Павловский Виктор Сергеевич**

**Научный руководитель Огнева Елена Александровна**

Брянский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте Российской Федерации», Брянская  
область, г. Брянск

ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

214

**Павловский Александр Сергеевич**

**Научный руководитель Исаев Виктор Михайлович**

Брянский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте Российской Федерации», Брянская  
область, г. Брянск



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ОСНОВНЫЕ НПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ  
ПРОФИЛАКТИКИ СОПС В КАЧЕСТВЕ ПРИОРИТЕТНОГО НПРАВЛЕНИЯ  
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

215

*Арутюнян Ани Давидовна*

*Научный руководитель Валуйков Николай Викторович*

*ЮРГУЭС, Ростовская область, г. Шахты*

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СОБСТВЕННИКОВ  
ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ ПОДЛЕЖАЩИХ СНОСЫ

216

*Гребенюк Виталий Викторович*

*Научный руководитель Блинова Светлана Александровна*

*Алтайская Академия Экономики и Права, Алтайский край, г. Барнаул.*

ЛИЧНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:  
КОНСТИТУЦИОННОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ, РАЗВИТИЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ  
И СПЕЦИФИКА РЕАЛИЗАЦИИ

217

*Зеленин Василий Игоревич*

*Научный руководитель Лавренюк Алексей Никитич*

*ФГКОУ Кронштадтский морской кадетский корпус МО РФ, Санкт-Петербург, Кронштадт*

ПРОБЛЕМЫ ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СУДЕЙ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

218

*Максютов Тагир Русланович*

*Научный руководитель Азаматова Ленара Ленисовна*

*ФГБОУ ВПО «Башкирский государственный университет», Республика Башкортостан, г. Уфа*

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, КАК ОСНОВНОЙ  
МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕМОКРАТИИ В НАШЕМ ГОСУДАРСТВЕ

219

*Сулейманов Асим Расимович*

*Научный руководитель Макаренко Александр Вячеславович*

*ГБОУ СПО «Волгоградский колледж ресторанных сервиса и торговли», Волгоградская область, г. Волгоград*

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ДОСТУПНОСТИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ  
И СВОБОД ГРАЖДАН РФ

220

*Акимов Владимир Сергеевич*

*Научный руководитель Кочемирова Наталья Федоровна*

*ГБОУ СПО Московский колледж профессиональных технологий, г. Москва*

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РОССИИ  
И ГЕРМАНИИ В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ.

222

*Саломатин Александр Алексеевич, Дергунова Ксения Константиновна*

*Научный руководитель Карнишина Наталья Геннадьевна*

*ФГБОУ ВПО «ПГУ», Пензенская область, г. Пенза*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА

222

*Сафонова Евгения Леонидовна*

*Научный руководитель Кадурина Наталья Владимировна*

*ЮФУ, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону*



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

МЕСТО ИНСТИТУТА ВЫСЕЛЕНИЯ В ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ ГОСУДАРСТВА	223
<b>Скотников Владимир Владимирович</b> <b>Научный руководитель Карнишина Наталья Геннадьевна</b> ФГБОУ ВПО «ПГУ», Пензенская область, г. Пенза	
РЕФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА КВАЛИФИКАЦИОННОГО ЭКЗАМЕНА НА ПОЛУЧЕНИЕ СТАТУСА АДВОКАТА И ИНСТИТУТА ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ГРАЖДАНАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	224
<b>Киреечева Анна Николаевна, Темпус Полина Александровна</b> <b>Научный руководитель Соломатин Евгений Никитович</b> ФГБОУ «ТулГУ», Тульская область, г. Тула	
ПЕРЕХОД ОТ ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЙ К СМЕШАННОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ВЫБОРОВ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ РФ	225
<b>Пишулина Юлия Александровна</b> <b>Научный руководитель Боровков В. Ф.</b> Государственное (областное) бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Лебедянский торгово-экономический техникум», город Лебедянь, Липецкая область	
ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	227
<b>Яворская Марина Сергеевна</b> <b>Научный руководитель Воронцова Елена Владимировна</b> ФГБОУ ВПО «Юго-Западный государственный университет», Курская область, г. Курск	
РАЗРАБОТКА НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ РОТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ	228
<b>Толстоброва Татьяна Владимировна</b> <b>Научный руководитель Мирончук Вадим Анатольевич</b> ФГБОУ ВПО «КГАУ», Краснодарский край, г. Краснодар	
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ	229
<b>Бирюков Артем Николаевич</b> <b>Научный руководитель Шорина Елена Николаевна</b> Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Бежецкий промышленно-экономический колледж», Тверская область, город Бежецк	
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДОМЕННЫХ ИМЕН	230
<b>Гаврилов Сергей Петрович</b> <b>Научный руководитель Лебедева Наталья Николаевна</b> ФГБОУ ВПО «Российский государственный университет инновационных технологий и предпринимательства», г. Москва	
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАСЛЕДОВАНИЯ ПО ЗАВЕЩАНИЮ	231
<b>Мусабирова Эллина Ирековна, Морозова Виктория Романовна</b> <b>Научный руководитель Кручинин Сергей Васильевич</b> Ноябрьский институт нефти и газа (филиал) ФГБОУ ВПО ТюмГНГУ, ЯНАО, г. Ноябрьск	



**МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА**

МОЛОДЁЖЬ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

234

**Денисова Мария Николаевна**

**Научный руководитель Жультаварова Диляра Кайдаровна**

ГБОУ АО СПО Камызякский сельскохозяйственный колледж, Астраханская область, г. Камызяк.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ

АСОЦИАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ У МОЛОДЕЖИ РФ

235

**Попов Антон Алексеевич, Молчанов Николай Валерьевич**

**Научный руководитель Фещенко Любовь Николаевна**

ГБОУ СПО «Орехово-Зуевский промышленно-экономический колледж им. С. Морозова» Московская область, г. Орехово-Зуево

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА И РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ЕЕ РЕШЕНИИ

236

**Вотинцова Татьяна Анатольевна, Семенцова Анна Романовна**

**Научный руководитель Косинова Наталья Станиславовна**

ГБОУ СПО ТИТ, Краснодарский край, п. Парковый

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

237

**Асфандиярова Регина Ильдусовна, Корбангалиева Регина Илгизаровна**

**Научный руководитель Артемьева Ирина Васильевна**

ГАОУ СПО «Лениногорский нефтяной техникум», Республика Татарстан, г. Лениногорск

РОССИЙСКИЙ ПОДРОСТОК В СОЦИАЛЬНОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ: ОПАСНОСТИ

НРАВСТВЕННОГО И ФИЗИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ

238

**Марясов Алексей Николаевич**

**Научные руководители Плотникова Татьяна Анатольевна**

Общеобразовательное учреждение МОУ СОШ № 10, Свердловская область, г. Екатеринбург

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ  
БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ:

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТ

239

**Задорожная Юлия Дмитриевна**

**Научный руководитель Танаева Замфира Рафисовна**

ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ» (НИУ), Челябинская область, г. Челябинск

ЗДОРОВЬЕ МОЛОДЕЖИ КАК ФАКТОР СТАБИЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА

240

**Грознов Илья Вадимович**

**Научный руководитель Захарова Наталья Николаевна**

ГБОУ СПО «Калашниковский экономический техникум», Тверская область, Лихославльский район, п. Калашниково

С РОДИНОЙ В СЕРДЦЕ

241

**Рогожникова Анастасия Владимировна**

**Научный руководитель Кисилова Наталья Владимировна**

ГБОУ СПО ВО «Муромский промышленно-гуманитарный техникум», Владимирская область, г.Муром



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА  
ОТНОСИТЕЛЬНО МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

242

**Джалилов Шамиль Надирович**

**Научный руководитель Халифаева Анжела Курбановна**

ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный университет»,  
Республика Дагестан, г. Махачкала

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЕЖИ – ОСНОВА БУДУЩЕЙ РОССИИ

244

**Неприн Владислав Олегович**

**Научный руководитель Терехова Ольга Михайловна**

ГАОУ СПО «Учетно-финансовый техникум», Оренбургская область, г. Оренбург

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ТРУДОУСТРОЙСТВА БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН В ВОЗРАСТЕ ОТ 18 ДО 20 ЛЕТ ИЗ ЧИСЛА ВЫПУСКНИКОВ УЧРЕЖДЕНИЙ НАЧАЛЬНОГО И СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ИШУЩИХ РАБОТУ ВПЕРВЫЕ И ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

245

**Фомин Алексей Олегович, Ткаченко Игорь Сергеевич**

**Научный руководитель Ибрагимова Наталья Дмитриевна**

ГОУ СПО Братский профессиональный техникум, Иркутская область, г. Братск

ПРОФИЛАКТИКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

246

**Тихонова Татьяна Андреевна**

**Научный руководитель Балакина Надежда Николаевна**

Сафоновский филиал ОГБОУ СПО «Смоленский промышленно-экономический колледж», Смоленская область, г. Сафоново

ВНЕСЕНИЕ ПОПРАВОК В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 30.12.2001 ГОДА

№ 195-ФЗ «Об административных правонарушениях»

247

**Кондаурова Мария Ивановна**

**Научный руководитель Сергеев Геннадий Геннадьевич**

ГБОУ НПО ПУ № 64 МО, Московская область, г. Химки

СОЗДАНИЕ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНЫХ ДЛЯ МОЛОДЕЖИ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ НА СЕЛЕ,  
КАК РЕШЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ПРОБЛЕМ СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

248

**Ананьева Татьяна Александровна**

**Научный руководитель Плотникова Татьяна Владиславовна**

ФГБОУ ВПО Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина,  
Тамбовская область, г. Тамбов

МОЛОДЕЖЬ – СТРАТЕГИЧЕСКИЙ РЕСУРС НАШЕЙ СТРАНЫ

249

**Величко Андрей Юрьевич**

**Научный руководитель Харченко Наталья Ивановна**

ГБОУ НПО ПУ № 66 КК, Краснодарский край, г. Ейск

ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ МОЛОДЕЖИ

250

**Надеева Екатерина Юрьевна**

**Научный руководитель Пахомова Наталья Николаевна**

МБОУ СОШ № 12, Краснодарский край, с. Белая Глина



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ПРОБЛЕМЫ МОЛОДЕЖИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

251

**Цыкова Александра Юрьевна**

**Научный руководитель Ашмарина Наталья Владимировна**

ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», Воронежская область,  
г. Воронеж

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

253

**Маслов Михаил Павлович**

**Научный руководитель Ашмарина Наталья Владимировна**

ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», Воронежская область,  
г. Воронеж

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ: НА ПУТИ К УСПЕХУ

254

**Заец Андрей Святославович**

**Научный руководитель Касьяnenko Оксана Васильевна**

ГБОУ НПО ПУ №36, Брянская область, п.г.т.Климово

РАЙОННАЯ ЦЕЛЕВАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «ПАТРИОТИЧЕСКОЕ  
ВОСПИТАНИЕ И ГРАЖДАНСКОЕ СТАНОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ СОЛНЕЧНОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ НА 2013 - 2017 ГОДЫ»

255

**Костяева Юлия Александровна**

**Научный руководитель Косенко Максим Александрович**

Централизованное муниципальное образовательное учреждение «Районный  
Дом молодежи» Хабаровский край, Солнечный район, поселок Солнечный

ГДЕ РОДИЛСЯ, ТАМ И ПРИГОДИЛСЯ. О ВОСТРЕБОВАННОСТИ  
МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ НА РЫНКЕ ТРУДА В П.САРАКТАШ

256

**Тарасова Дарья Анатольевна**

**Научный руководитель Еремеева Юлия Анатольевна**

МОБУ «Саракташская СОШ №1», Оренбургская область, п.Саракташ

РАЗВИТИЕ МОЛОДЁЖНОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

257

**Пилипенко Александр Дмитриевич**

**Научный руководитель Герасимов Игорь Алексеевич**

ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет», Краснодарский край,  
г. Краснодар

СПОСОБЫ ПОВЫШЕНИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ СТУДЕНТОВ  
ГБОУ СПО ЗВТ ВЕНЦЫ - ЗАРЯ КК

258

**Тетманская Любовь Николаевна**

**Научный руководитель Кононенко Е.А.**

ГБОУ СПО Венцы - Заря зооветеринарный техникум Краснодарского края, Венцы

МОЛОДЁЖНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ИЛИ ЗА КЕМ БУДУЩЕЕ РОССИИ

259

**Иванова Елена Валентиновна**

**Научный руководитель Северцева Ольга Валентиновна**

МБОУ «СОШ №14», Ленинградская область, Выборгский район, г. Выборг

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ

260

**Сутайкина Ксения Юрьевна**

**Научный руководитель Тимченко Андрей Валентинович**

Нижегородская академия МВД России, Нижегородская область,  
г. Нижний Новгород



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖНЫХ ПАРЛАМЕНТОВ В СУБЪЕКТАХ РФ НА ПРИМЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОМ СОБРАНИИ – КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

261

*Гиззатуллина Гузелия Салаватовна*

*Научный руководитель Шайхулисламова Гульнара Вазировна*

Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Уфимский торгово-экономический колледж», Республика Башкортостан, г. Уфа

О ЗАЩИТЕ СЕМЕЙНЫХ ЦЕННОСТЕЙ И СОЦИАЛЬНО-ЭТИЧЕСКОМ ВОСПИТАНИИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

263

*Увенков Владимир Ярославович, Горюнов Юрий Александрович*

*Научный руководитель Горюнов Юрий Александрович*

ФГКОУ Оренбургское Президентское кадетское училище, Оренбургская область, г. Оренбург

РАЗВИТИЕ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СРЕДНЕКАНСКОМ РАЙОНЕ

264

*Агиуллин Руслан Мансурович*

*Научный руководитель Емельянова Людмила Петровна*

МБОУ СОШ, Магаданская область, село Вехний Сеймчан

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕТСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРАВОВОЙ ПАЛАТЫ В КРАСНОГвардейском районе

265

*Отзыва Екатерина Александровна*

*Научный руководитель Отзыва Антонина Александровна*

МБОУ «Красногвардейская гимназия» Оренбургская область  
Красногвардейский район с. Донское

СМИ: ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

И ФОРМИРОВАНИЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О ПРАВАХ РЕБЕНКА

266

*Купреенкова Анна Андреевна*

*Научный руководитель Алферова Ирина Николаевна*

МБОУ СОШ № 33, Смоленская область, г. Смоленск

ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ: ХОРОШО ЭТО ИЛИ ПЛОХО?

268

*Шенникова Валерия Андреевна*

*Научный руководитель Алферова Ирина Николаевна*

МБОУ СОШ № 33, Смоленская область, г. Смоленск

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ

В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ГОРОД МАЙКОП»

269

*Соломыкин Артём Андреевич*

*Научный руководитель Продиблох Надежда Евгеньевна*

ФГБОУ ВПО «МГТУ», Республика Адыгея, г. Майкоп

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ МОЛОДЁЖНОГО СОЦИАЛЬНОГО ТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ

271

*Жадобина Юлия Владимировна*

*Научный руководитель Продиблох Надежда Евгеньевна*

ФГБОУ ВПО «МГТУ», Республика Адыгея, г. Майкоп



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

РЕАЛИЗАЦИЯ СЕМЕЙНОГО ПРАВА НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ НИЖНЕТУРИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ

272

**Беляева Алина Анатольевна, Колун Ирина Васильевна**

**Научный руководитель Карасёва Ирина Николаевна**

ГБОУ СПО Исовский геологоразведочный техникум, Свердловская область,  
г.Нижняя Тура

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ УРЕГУЛИРОВАНИЮ ПРАВОВОГО СТАТУСА  
ПОДРОСТКОВО - МОЛОДЕЖНЫХ КЛУБОВ (ЦЕНТРОВ) КАК СУБЬЕКТОВ РЕАЛИЗАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

273

**Ермак Александр Денисович, Лебедева Илона Дмитриевна**

**Научный руководитель Горбунова Светлана Васильевна**

ФБГОУ ВПО «Югорский государственный университет», г. Ханты-Мансийск

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНА «О РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ-ЮГРЕ»

274

**Коваль Влада Владимировна**

Администрация города Когалыма, Ханты-Мансийский автономный округа-Югра,  
г. Когалым

РАЗВИТИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ

275

**Ушакова Анастасия Валерьевна**

**Научный руководитель Соломенникова Марина Александровна**

МБОУ «СОКШ №4» г.Нефтеюганска

ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

275

**Набиева Рамина Абулфат кызы, Шамаева Лилия Руслановна**

**Научный руководитель Силина Татьяна Фёдоровна**

МБОУ «Гимназия №1», ЯНАО, г. Ноябрьск

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКОЙ

276

**Каюшникова Юлия Евгеньевна**

**Научный руководитель Голоманчук Эйда Владимировна**

ФГБОУ ВПО РАНХиГС Волгоградский филиал, Волгоград

ПРОГРАММА: ИМЕЮ ПРАВО

277

**Жихова Анастасия Николаевна**

**Научный руководитель Золотарева Елена Анатольевна**

МБОУ СОШ №24 им. И.И. Вехова ст. Александрийской Георгиевского р-на,  
Ставропольского края

ПРОЕКТ ЗАКОНА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ «О МОЛОДЕЖИ  
И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ»

278

**Михайлов Сергей Сергеевич, Прохоренко Александр Валерьевич**

**Научный руководитель Загидуллин Равиль Абдулахатович**

ФГБОУ ВПО «Тихоокеанский государственный университет» Законодательная  
Дума Хабаровского края

ПАРТИЯ «XXI ВЕК» КАК МОДЕЛЬ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

279

**Чагин Дмитрий Романович**

**Научный руководитель Кузнецова Алевтина Васильевна**

МБОУ гимназия №177, Свердловская область, г. Екатеринбург



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ КОМПЛЕКСНАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА  
СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ТАЛАНТЛИВЫХ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ,  
РАЗВИТИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕТСКИХ И МОЛОДЕЖНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ  
ОБЪЕДИНЕНИЙ В СОЛНЕЧНОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ НА 2013 – 2017 ГОДЫ

281

**Буркасова Анна Леонидовна**

**Научный руководитель Косенко Максим Александрович**

Молодежная общественная палата при Собрании депутатов Солнечного  
муниципального района, Хабаровский край , рп.Солнечный

ФЗ О МИТИНГАХ: ПРОБЛЕМЫ МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

282

**Мельникова Виктория Юрьевна**

**Научный руководитель Спектор Людмила Александровна**

ФГБОУ ВПО ЮРГУЭС, Ростовская область, г. Шахты

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В ЧУВАШИИ

283

**Ситников Вадим Сергеевич**

**Научный руководитель Гришина Наталья Юрьевна**

БОУ Чувашской Республики СПО «ЧЭМК» Минобразования Чувашии,  
Чувашия, г. Чебоксары

ПРОБЛЕМЫ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ СТУДЕНТОВ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

284

**Бондарева Виктория Владимировна, Полольная Валерия Андреевна**

**Научный руководитель Орехова Дина Геннадьевна**

ГБОУ СПО «КАТТ» КК, Краснодарского края, г. Курганинск, х. Красное Поле

ПРОБЛЕМА ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

285

**Петелина Вера Александровна**

**Научный руководитель Бареева Римма Захаровна**

РГУИТП, Пензенская область, г. Пенза

О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: РАЗМЫШЛЕНИЯ

286

**Шамиева Мариям Махамедовна**

**Научный руководитель Юркова Веалина Николаевна**

ГОБУ СПО ВО «БДТ», Воронежская область, г. Борисоглебск

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О МОЛОДЕЖНОМ ПАРЛАМЕНТАРИЗМЕ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

287

**Киреева Алина Игоревна**

**Научный руководитель Шергунова Елена Анатольевна**

ФГБОУ ВПО «Юго-Западный государственный университет, Курская область,  
г.Курск

ДОБРОВОЛЬНЫЙ ОТКАЗ ОТ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

289

**Кадурина Татьяна Сергеевна**

**Научный руководитель Кадурина Наталья Владимировна**

МОУ Гимназия № 36, г. Ростов – на – Дону

РОЛЬ МОЛОДЕЖИ В ФОРМИРОВАНИИ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ

290

**Истифина Алина Михайловна**

**Научный руководитель Чайка Наталья Александровна**

ГАОУ СПО АО «Няндомский железнодорожный техникум» Архангельская  
область, г. Няндома

## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНЫЙ МЕХАНИЗМ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЫХ  
СПЕЦИАЛИСТОВ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ. НА ПРИМЕРЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

291

**Богоухов Андрей Андреевич**

**Научный руководитель Мирончук Вадим Анатольевич**

ФГБОУ ВПО Кубанский государственный аграрный университет,  
Краснодарский край, г. Краснодар

РАЗВИТИЕ ЕДИНОГО ДЕТСКОГО ДВИЖЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) НА ОСНОВЕ  
КОНСОЛИДАЦИИ РАЗРОЗНЕННЫХ ДЕТСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

292

**Максимова Мариана Станиславовна, Гоголева Туяара Ивановна**

**Научный руководитель Николаева Валентина Дамдиновна**

СВФУ УСР, Республика Саха (Якутия), г. Якутск

## **ОБОРОНА И БЕЗОПАСНОСТЬ**

ТЕНДЕНЦИИ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБОРОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

296

**Говоров Денис Григорьевич, Коробельников Алексей Александрович**

**Научный руководитель Рысикова Ирина Васильевна**

АФ НИУ «БелГУ», Белгородская обл., г. Алексеевка

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ  
И ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ

297

**Радькова Любовь Сергеевна**

**Научный руководитель Антохина Наталья Юрьевна**

ФГКОУВП «Орловский юридический институт МВД России»,  
Орловская область, г.Орел

ИЗМЕНЕНИЕ МЕР, ПРИМЕНЯЕМЫХ К ЛИЦАМ,  
УПОТРЕБЛЯЮЩИМ НАРКОТИЧЕСКИЕ ВЕШЕСТВА БЕЗ НАЗНАЧЕНИЯ ВРАЧА

298

**Бровко Дарья Сергеевна**

**Научный руководитель Сергеева Элеонора Васильевна**

ГБОУ СПО СО «Краснотурьинский индустриальный колледж»,  
Свердловская область, г.Краснотурьинск

БОРЬБА ПРОТИВ ТЕРРОРИЗМА КАК ЭЛЕМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РФ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

299

**Бреев Алексей Владимирович**

**Научный руководитель Захаров Александр Вячеславович**

ГБОУ ВПО Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина  
Институт права, Тамбовская область, г. Тамбов

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
О БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

300

**Чиж Илья Николаевич**

**Научный руководитель Савостькин Александр Владимирович**

Уставной суд Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург

ДОПОЛНЕНИЯ К УК РФ, РАСШИРЯЮЩИЕ ПЕРЕЧЕНЬ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ  
ОТЯГЧАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ

301

**Саднова Анна Юрьевна**

**Научный руководитель Царева Ольга Борисовна**

МБОУ «Лицей», Свердловская область, г. Лесной



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УГОЛОВНО – ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ОТ КЛЕВЕТЫ	302
<b>Перминова Алёна Владимировна</b> <b>Научный руководитель Коротких Елена Владимировна</b> ФГБОУ ВПО «Вятский государственный гуманитарный университет», Кировская область, г. Киров	
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ЭМБРИОНА И ЖИЗНИ НОВОРОЖДЕННОГО РЕБЕНКА	303
<b>Харина Елена Владиславовна</b> <b>Научный руководитель Коротких Елена Владимировна</b> ФГБОУ ВПО «Вятский государственный гуманитарный университет», Кировская область, г. Киров	
ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	304
<b>Зайцева Полина Васильевна</b> <b>Научный руководитель Коротких Елена Владимировна</b> ФГБОУ ВПО «Вятский государственный гуманитарный университет», Кировская область, г. Киров	
ВОЗДУХОПЛАВАНИЕ КАК БОЕВАЯ СТРУКТУРА ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА	305
<b>Коблова Екатерина Сергеевна</b> <b>Научный руководитель Головачёва Татьяна Юрьевна</b> ГБОУ СО СПО «Вольский педагогический колледж им. Ф.И. Панферова», Саратовская область, г. Вольск	
РОССИЯ БЕЗ КОРРУПЦИИ: МИФ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ? (О ВОЗМОЖНОСТИ ИСКОРЕНЕНИЯ КОРРУПЦИИ ПОСРЕДСТВОМ ИЗМЕНЕНИЯ НОРМ СОВРЕМЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА)	307
<b>Нургалиева Гульнара Финаровна, Печёнина Юлия Николаевна</b> <b>Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович</b> ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет», Свердловская область, г. Екатеринбург	
ПРОБЛЕМА НАРКОМАНИИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ И ЕЕ ПРОФИЛАКТИКА	308
<b>Шляхтин Андрей Владимирович</b> <b>Научный руководитель Гуляева Вера Николаевна</b> ГБОУ СПО «Нелидовский техникум», Тверская область, г. Нелидово	
ПРЕДМЕТ ДОКАЗЫВАНИЯ КАК ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ О КРАЖЕ СКОТА В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ	310
<b>Прошенко Анна Анатольевна</b> <b>Научный руководитель Сопнева Елена Владимировна</b> Ставропольский филиал Краснодарского Университета МВД РФ, Ставропольский край, г.Ставрополь	
СЛУЖИТЬ РОССИИ	311
<b>Иванова Кристина Владиславовна</b> <b>Научный руководитель Уварова Любовь Александровна</b> ГОУ СПО Бугурусланский нефтяной колледж, Оренбургская область, г. Бугуруслан	



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

КОНТРОЛЬ ИНТЕРНЕТ - РЕСУРСОВ

312

**Жемчужный Никита Витальевич**

**Научный руководитель Беляева Евгения Николаевна**

МАОУСОШ № 2, Краснодарский край, Успенский район, с. Успенское

О КОНЦЕПЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

313

**Сазонова Анжелика Александровна**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь

О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЗАЩИТЕ УЧАСТНИКОВ ГРАЖДАНСКОГО,  
УГОЛОВНОГО И АРБИТРАЖНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

314

**Шальнева Виктория Андреевна**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь

БОРЬБА С ПЕДОФИЛИЕЙ В РФ: УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ  
И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ

315

**Байсултанов Тимур Злхайрович**

**Научный руководитель Бесчастнова Ольга Валерьевна**

АФ МФПУ «Синергия», Астраханская область, г. Астрахань

ПРОБЛЕМЫ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ: ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

316

**Алексеева Дарья Игоревна, Барабичева Ольга Михайловна**

**Научный руководитель Гордеевцев Евгений Иванович**

ГБОУ СПО ВО Владимирский политехнический колледж,  
Владимирская область, г. Владимир

ПРОБЛЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
И ПРОФИЛАКТИКИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,  
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ПРЕКУРСОРОВ

317

**Москаленко Людмила Александровна**

**Научный руководитель Аверенская Светлана Александровна**

ФГКОУ ВПО «Восточно-Сибирский институт МВД России», г. Иркутск,  
Иркутская область.

СИСТЕМА УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ ПО РОССИЙСКОМУ УГОЛОВНОМУ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

318

**Деренских Нина Владимировна**

**Научный руководитель Радченко Ольга Викторовна**

ФГКОУ ВПО «Восточно-Сибирский институт МВД России», г. Иркутск

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ КВАЛИФИКАЦИИ ЗАГРЯЗНЕНИЕ АТМОСФЕРЫ

319

**Колесниченко Кристина Олеговна**

**Научный руководитель Таюрская Елена Анатольевна**

Восточно-Сибирский институт МВД России, г. Иркутск



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

УСТРАНЕНИЕ ПРОБЕЛОВ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ПОРЯДКУ ПРИСВОЕНИЯ  
ВОИНСКИХ ЗВАНИЙ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ, ПРОХОДЯЩИМ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ  
НА ДОЛЖНОСТИХ НАУЧНЫХ РАБОТНИКОВ В ВУЗАХ И НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ  
МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИИ, С ЦЕЛЬЮ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЕННО-НАУЧНОГО КОМПЛЕКСА

320

**Литвинов Павел Михайлович**

**Научный руководитель Бауский Александр Николаевич**

НИИ кораблестроения и вооружения ВМФ ВУНЦ ВМФ «Военно-морская  
академия», г. Санкт-Петербург

СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ОЗДОРОВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

322

**Кирюханцев Кирилл Андреевич**

**Научный руководитель Лебедев Максим Сергеевич**

Шадринский государственный педагогический институт, Курганская область,  
г. Шадринск

К ВОПРОСУ ОБ УСИЛЕНИИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ  
ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

323

**Березкина Инна Сергеевна**

**Научный руководитель Шишков Андрей Альбертович**

ГБОУ ВПО МУПОЧ «Дубна», Московская область, город Дубна

ПРОБЕЛЫ И КОЛЛИЗИИ НОРМ ГРАЖДАНСКОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО,  
ФИНАНСОВОГО, УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, СПОСОБСТВУЮЩИЕ  
РОСТУ ТЕНЕЦИЙ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ КРИМИНАЛЬНЫХ  
ЗАХВАТОВ СОБСТВЕННОСТИ В РОССИИ, А ТАК ЖЕ ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ПУТИ  
ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

324

**Лебедева Анна Андреевна**

**Научный руководитель Щоколова Ольга Игоревна**

Москва, ФГКУ ВНИИ МВД России»

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

325

**Восканян Люба Ариковна**

**Научный руководитель Фомина Жанна Сергеевна**

Волгоградский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы», Волгоградская область, г. Волгоград

РОЛЬ СУВОРОВСКИХ УЧИЛИЩ В ПОДГОТОВКЕ ОФИЦЕРСКИХ КАДРОВ ДЛЯ ВС РФ

326

**Певень Владислав Леонидович**

**Научный руководитель Китаева Ирина Васильевна**

ФГКОУ Московское СВУ МО РФ, г. Москва

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ СВИДЕТЕЛЕЙ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

327

**Кузнецова Анна Михайловна**

**Научный руководитель Петухов Юрий Евгеньевич**

Волго-Вятский институт (филиал) ФГБОУ ВПО «Московский государственный  
юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)», Кировская область,  
г. Киров



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВНЕСЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В МЕРОПРИЯТИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ НА 2013 – 2020 ГГ.»

329

**Кузьмишкий Даниил Сергеевич**

**Научный руководитель Кузьмишкая Надежда Викторовна**

МБОУ СОШ №1, г. Покачи

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ  
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

330

**Четверикова Александра Ивановна**

**Научный руководитель Занина Татьяна Митрофановна**

ФГК ОУ ВПО ВИ МВД России, Воронежская область, г. Воронеж

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ СУБЪЕКТОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ

331

**Гумеров Ильмир Самихович**

**Научный руководитель Мамлеев Радик Рамильянович**

ФГКОУ ВПО «Уфимский юридический институт МВД России»,

Республика Башкортостан, г. Уфа

СОВРЕМЕННЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНИЗАЦИОННО-  
ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

332

**Вожаева Анна Игоревна**

**Научный руководитель Чернышова Лидия Владимировна**

ФГКОУ ВПО «Уфимский юридический институт МВД России»,

Республика Башкортостан, г. Уфа.

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И МЕТОДЫ ВЫЯВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ КУПЮР  
С ПРИЗНАКАМИ ПОДДЕЛКИ

333

**Нугаева Амля Рафаэлевна**

**Научный руководитель Гильязов Руслан Рэлифович**

ФГКОУ ВПО Уфимский юридический институт МВД России,

Республика Башкортостан, г. Уфа

ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИКРИМИНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ  
НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ПРОЕКТ)

334

**Короткова Ирина Сергеевна**

**Научный руководитель Сибиряков Сергей Львович**

НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса», Волгоградская обл., г. Волгоград

РОЛЬ МВД РФ В ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

335

**Муслимов Багир Вадимович**

**Научный руководитель Мелихов Александр Иванович**

ФГКОУ ВПО Волгоградская академия МВД России, Волгоградская область,

г. Волгоград

ВЛИЯНИЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ  
ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В СТРАНЕ

336

**Зинченко Никита Викторович**

**Научный руководитель Мелихов Александр Иванович**

ФГКОУ ВПО Волгоградская академия МВД России, Волгоградская область,

г. Волгоград



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ	338
<b>Денисов Максим Андреевич</b> <b>Научный руководитель Волковупова Валентина Александровна</b> ФГКОУ ВПО Волгоградская академия МВД России, Волгоградская область, г. Волгоград	
ОБ УСИЛЕНИИ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ТЕРРОРИЗМУ	339
<b>Ахмеров Руслан Ринатович</b> <b>Научный руководитель Романов Антон Александрович</b> ФГКОУ ВПО «ЮИ МВД России», Республика Башкортостан, г. Уфа	
ПОСЛЕДУЮЩАЯ ЦЕНЗУРА В СМИ – ОСНОВА ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	340
<b>Турко Наталья Сергеевна</b> <b>Научный руководитель Коновалова Светлана Владимировна</b> ТОГБОУ СПО «Железнодорожный колледж, Тамбовская область, г. Мичуринск	
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	341
<b>Гуторов Никита Андреевич</b> <b>Научный руководитель Фомина Жанна Сергеевна</b> Волгоградский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы», Волгоградская область, г. Волгоград	
ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ КАК ФАКТОРУ УГРОЗЫ ИНСТИТУТАМ ПРЯМОЙ (НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ) ДЕМОКРАТИИ	342
<b>Романов Андрей Александрович</b> <b>Научный руководитель Чиркова Евгения Сергеевна</b> Волго-Вятский институт (филиал) ФГБОУ ВПО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)», Кировская область, г. Киров	
КОРРУПЦИЯ, КАК УГРОЗА БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ.	343
<b>Земшова Дарья Владимировна</b> <b>Научный руководитель Фахрутинова Алсу Наильевна</b> Южно-Российский государственный университет экономики и сервиса, Ростовская область, г. Шахты	
МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ МИРОВАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ И ОРГАНИЗАЦИЯ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ, КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	345
<b>Григорян Андраник Валерьевич</b> <b>Научный руководитель Коробова Ирина Николаевна</b> Академия ФСИН России, Рязанская область, город Рязань	
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КИБЕРСВОЛТЕРСТВА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	346
<b>Варламова Кристина Вадимовна, Чепкова Екатерина Кирилловна</b> <b>Научный руководитель Вологин Илья Сергеевич</b> ФГБОУ ВПО «Приморская ГСХА», Приморский край, г. Уссурийск	
КОНЦЕПЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ НОВАЦИЙ В СФЕРЕ ОБОРОТА ОРУЖИЯ	347
<b>Авилов Ярослав Дмитриевич</b> <b>Научный руководитель Челпанов Вадим Борисович</b> ФГБОУ ВПО Юго-Западный Государственный Университет, Курская область, г.Курск	



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМЫ УКЛОНЕНИЯ ОТ ПРИЗЫВА  
НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ В СРЕДЕ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ МОЛОДЕЖИ

348

**Коротков Никита Сергеевич, Осипов Семен Алексеевич**

**Научный руководитель Левшин Константин Викторович**

МБОУ «СОШ №1 г. Тосно с углубленным изучением отдельных предметов»

Ленинградская область, г. Тосно

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
СЛУЖЕБНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИМ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯМ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

349

**Такмакова Катерина Вячеславовна**

**Научный руководитель Иванов Михаил Георгиевич**

Чебоксарский политехнический институт (филиал) федерального  
государственного бюджетного образовательного учреждения высшего  
профессионального образования «Московский государственный открытый  
университет имени В.С. Черномырдина», Чувашская Республика, г. Чебоксары

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОПЫТА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТЕРПЕВШЕГО

350

**Пылев Сергей Сергеевич**

**Научный руководитель Морутина Надежда Анатольевна**

ФГКОУ ВПО ВИ МВД России Воронежская область, г. Воронеж

## **ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И КУЛЬТУРА**

ПРОБЛЕМА ДОСТУПНОСТИ ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ  
ВОЗМОЖНОСТЯМИ

354

**Кирсанова Татьяна Игоревна**

**Научный руководитель Шуралёв Алексей Васильевич**

ГБОУ СП №41, город Москва

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ УТОЧНЕНИЯ И ДОРАБОТКИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ НАУЧНОЙ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

355

**Лапшова Евгения Сергеевна**

**Научный руководитель Наумова Галина Ивановна**

ГОУ ВПО «Вологодский государственный технический университет»,  
Вологодская область, г. Вологда

ЖИЗНЬ С ВИЧ И СПИД: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

356

**Мусимова Юлия Рафиковна**

**Научный руководитель Пестерев Евгений Владимирович**

МАОУ Лицей №3, Свердловская область, г. Екатеринбург

ПОЗИЦИОНИРОВАНИЕ ВУЗА В РЕГИОНЕ – ЗАЛОГ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

357

**Кавардакова Ольга Сергеевна**

**Научный руководитель Попова Нина Евгеньевна**

УрГПУ, Свердловская область, г. Екатеринбург



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

УВАЖАЕМЫЙ ПЕДАГОГ - ЗАЛОГ УСПЕШНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА!?  
(О НЕОБХОДИМОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТАТУСА СОВРЕМЕННОГО  
РОССИЙСКОГО ПЕДАГОГА)

358

**Нургалиева Гульнара Финаровна, Печёкина Юлия Николаевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»,

Свердловская область, г. Екатеринбург

ПОЧЕМУ ОДАРЕННОГО РЕБЕНКА РОССИЙСКАЯ ШКОЛА  
ОРИЕНТИРУЕТ НА ТРОЕЧНИКА?

359

**Баева Марина Александровна, Фролова Дарья Николаевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет,

Свердловская область, г. Екатеринбург

КОГО, ДЛЯ КОГО И ЗАЧЕМ СОБИРАЕТСЯ ГОТОВИТЬ РОССИЙСКИЙ ВУЗ  
В СВЕТЕ ПРИНЯТИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБРАЗОВАНИИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»?

360

**Вилачева Мария Николаевна, Сперанская Мария Владимировна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет,

Свердловская область, г. Екатеринбург

ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД К ЗДРАВООХРАНЕНИЮ:  
ВВЕДЕНИЕ МЕДИЦИНСКИХ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ЛИЦЕВЫХ СЧЕТОВ

361

**Муллайanova Айгуль Фуатовна, Жадова Екатерина Сергеевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

Уральский государственный педагогический университет, Свердловская область,  
г. Екатеринбург

КОДЕКС КОРПОРАТИВНОЙ ЭТИКИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

363

**Алиева Лейла Гулялиевна**

**Научный руководитель Ступина Оксана Анатольевна**

ГБОУ СОШ с углубленным изучением английского языка № 19  
им. В.Г.Белинского, г.Москва

ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
В РФ ДЛЯ РАЗВИТИЯ РЕМЕСЛЕННИЧЕСТВА

363

**Мовсисян Ренат Рубекович**

**Научный руководитель Барсукова Марина Владимировна**

ТОГБОУ СПО «Строительный колледж», Тамбовская область, г. Тамбов

УГРОЗЫ ГМО И ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ИХ УСТРАНЕНИЯ

365

**Соловьёва Ольга Николаевна, Степанов Григорий Алексеевич**

**Научный руководитель Степанова Любовь Викторовна**

ГБОУ СПО Тверской колледж им.А.Н. Коняева, Тверская область, г. Тверь

СИНТЕТИЧЕСКИЕ НАРКОТИКИ: ПРОБЕЛЫ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

366

**Калустов Борис Владленович**

**Научный руководитель Камалова Валентина Михайловна**

МАОУ Гимназия №10, Новосибирская область, г. Новосибирск



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

СОЦИАЛЬНО-ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ МОЛОДЕЖИ  
НА РЕГИОНАЛЬНОМ РЫНКЕ ТРУДА

367

**Andreeva Екатерина Михайловна, Суркова Евгения Олеговна**

**Научный руководитель Луик Татьяна Владимировна**

ГАОУ СПО «Нефтегазоразведочный техникум», Оренбургская область,  
г.Оренбург

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ОРЕНБУРЖЬЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

368

**Семенюк Марина Павловна**

**Научный руководитель Луик Татьяна Владимировна**

ГАОУ СПО «Нефтегазоразведочный техникум», Оренбургская область,  
г.Оренбург

ПРОБЛЕМЫ АКАДЕМИЧЕСКОЙ МОБИЛЬНОСТИ В СВЕТЕ ПРИНЯТИЯ НОВОГО  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РФ»

369

**Тимофеев Константин Сергеевич, Ломаков Денис Андреевич**

**Научный руководитель Токмокцева Маргарита Владимировна**

ГБОУ ВПО МГАДА, г. Москва

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПРИМЕНЕНИЯ  
КЛЕТОЧНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РОССИИ

371

**Захарцев Павел Игоревич**

**Научный руководитель Кашуба Евгения Валентиновна**

Самарское региональное отделение Международной общественной организации  
«Российская Ассоциация Содействия ООН», Самарская область, г. Самара

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЕДИНОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА

372

**Типикин Иван Владимирович**

**Научный руководитель Чайкина Ольга Юрьевна**

ГАОУ СПО «Тюменский торгово-экономический техникум», Тюменская область,  
г. Тюмень

МЕДИЦИНСКАЯ ТАЙНА В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

373

**Фатеев Никита Викторович**

**Научный руководитель Свиристнова Ирина Викторовна**

МАОУ лицей №93, Тюменская область, г. Тюмень

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ  
СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

374

**Назранов Беслан Мухамедович, Канунникова Алла Владимировна**

**Научный руководитель Жанатаев Салим Алиевич**

Кабардино-Балкарское региональное отделение «Молодая Гвардия Единой  
России», КБР, г. Нальчик

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

375

**Шетова Диана Мачраиловна**

**Научный руководитель Толова Анжелика Мухамедовна**

МКОУ «СОШ им. Х.Х. Абазова», КБР, с.п. Псынадаха

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ШУМ: МЕРЫ ЗАЩИТЫ

376

**Лукомская Анна Владимировна**

**Научный руководитель Белоногин Анатолий Николаевич**

ГБОУ НПО СО «Ур ПУ «Рифей», Свердловская область, г. Екатеринбург



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ОТ ЭЛЕКТРОМАГНИТНЫХ ЗАГРЯЗНЕНИЙ <b>Собенин Николай Александрович</b> <b>Научный руководитель Табунщикова Елена Николаевна</b> ГБОУ НПО СО «Ур ПУ «Рифей», Свердловская область, г. Екатеринбург	378
ИНСТИТУТ СЕМЕЙНОГО ВРАЧА В РОССИИ: ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ <b>Мамхягов Зураб Зунелевич, Сочилина Ольга Александровна</b> <b>Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич</b> Северо-Кавказский Федеральный Университет, Юридический Институт, Ставропольский край, г. Ставрополь	379
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПУТИ РЕШЕНИЯ <b>Белоцерковская Анастасия Романовна</b> <b>Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович</b> ФГБОУ ВПО УрГПУ, Свердловская область, г. Екатеринбург	380
УВАЖАЕМЫЙ ПЕДАГОГ – БУДУЩЕЕ РОССИИ! (О НЕОБХОДИМОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТАТУСА СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ПЕДАГОГА) <b>Нургалиева Гульнара Финаровна, Коржавина Наталья Павловна</b> <b>Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович</b> ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет», Свердловская область, г. Екатеринбург	381
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В НОВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ <b>Коротков Евгений Олегович</b> <b>Научный руководитель Алякина Надежда Владимировна</b> АО СПО «Чебоксарский техникум технологии питания и коммерции» Минобразования Чувашии, Чувашская Республика, г. Чебоксары	382
РОССИЯ – СВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО <b>Янтилин Ильнур Илгамович</b> <b>Научный руководитель Дугина Галина Павловна</b> Муниципальное бюджетное образовательное учреждение вечерняя (сменная) общеобразовательная школа Ямало-Ненецкий автономный округ город Муравленко	383
КАЧЕСТВО ПЬТЬЕВОЙ ВОДЫ, КАК ФАКТОР ВЛИЯНИЯ НА ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ <b>Дахова Екатерина Валерьевна</b> <b>Научный руководитель Целых Екатерина Дмитриевна</b> ФГБОУ ВПО ДВГПУ, Хабаровский край, г. Хабаровск	384
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВОВОЕ РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ ЗДОРОВЬЯ ПОДРОСТКОВ НА ФОНЕ РТУТНОГО ТЕХНОГЕННОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ ТЕРРИТОРИИ Г. АМУРСКА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ <b>Кирсанова Екатерина Юрьевна, Веляков Александр Евгеньевич</b> <b>Научный руководитель Целых Екатерина Дмитриевна</b> ФГБОУ ВПО «Дальневосточный государственный гуманитарный университет», Хабаровский край, г. Хабаровск	386



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДИСТАНЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ

387

**Ибрагимов Радмир Радикович**

**Научный руководитель Славгородских Алла Анатольевна**

ФГБОУ ВПО Оренбургский Государственный Аграрный Университет,  
Оренбургская область, г.Оренбург

О НЕДОСТАТКАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ПРАКТИКИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ НАЧАЛЬНОГО  
И СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

388

**Мартынова Маргарита Алексеевна**

**Научный руководитель Коптилина Зинаида Александровна**

ГБОУ СПО «Кузнецкий многопрофильный колледж», Пензенская область,  
г. Кузнецк

О ПРИЗНАНИИ ВЕЩЕСТВА НАРКОТИЧЕСКИМ

389

**Мокрецов Денис Юрьевич**

**Научный руководитель Дианов Сергей Александрович**

Пермский институт (филиал) Российского государственного торгово-  
экономического университета, Пермский край, г. Пермь

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБЩЕСТВА И ПРИРОДЫ

390

**Разуваев Дмитрий Владимирович**

**Научный руководитель Логинова Татьяна Владимировна**

ГБОУ СПО АО «Волховский колледж транспортного строительства»,  
Ленинградская область, Волхов

НОВЫЕ КОНЦЕПЦИИ СОВРЕМЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ

390

**Шильников Иван Алексеевич**

**Научный руководитель Симонова Наталья Сергеевна**

ФГКОУ ВПО ВСИ МВД РФ, Иркутская область, г. Иркутск

БЫЛО «ВЧЕРА», ЕСТЬ «СЕГОДНЯ», А БУДЕТ ЛИ «ЗАВТРА?»

ИЛИ К ВОПРОСУ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ

391

**Карманов Максим Андреевич**

**Научный руководитель Назипова Раушания Шамильевна**

ГАОУ СПО «Елабужский политехнический колледж», г. Елабуга

СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ, РЕГУЛИРУЮЩЕЙ ПРОЦЕСС АДАПТАЦИИ  
СТУДЕНТОВ-ПЕРВОКУРСНИКОВ

392

**Осаяу Ксения Васильевна, Варбелян Анаида Куркеновна**

**Научный руководитель Продиблох Надежда Евгеньевна**

ФГБОУ ВПО МГТУ, Республика Адыгея, г. Майкоп

СОХРАНЯЯ ПРОШЛОЕ - МЫ ДУМАЕМ О БУДУЩЕМ

393

**Румянцев Виктор Андреевич**

**Научный руководитель Лебедева Татьяна Анатольевна**

ГБОУ СПО «Краснохолмский техникум», Тверская область, Красный Холм

ГРАЖДАНСКО – ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ПАЦИЕНТОВ  
ПРИ ОКАЗАНИИ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ

394

**Шумило Денис Геннадьевич**

**Научный руководитель Тлумач Мирослава Васильевна**

ФГБОУ ВПО «БГУЭП», Иркутская область, г. Братск



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

К ВОПРОСУ О СОХРАНЕНИИ ЗДОРОВЬЯ УЧАСТНИКОВ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

395

**Алиева Аминат Алиевна**

**Научный руководитель Ракшина Наталья Сергеевна**

БУ СПО «Сургутский медицинский колледж», ХМАО, Тюменская область,  
г. Сургут

РОДИТЕЛЬСКИЙ ДОМ – НАЧАЛО НАЧАЛ (ОБ АКТУАЛЬНОСТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ  
СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

397

**Ергашева Виктория Сергеевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

УрГПУ, Свердловская область, г. Екатеринбург

ОБ АКТУАЛЬНОСТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПЕРЕКВАЛИФИКАЦИИ  
ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

398

**Ергашева Виктория Сергеевна Торбенко Юлия Юрьевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

УрГПУ, Свердловская область, г. Екатеринбург

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ СПОРТА

399

**Сибагатуллин Фидан Фаязович**

**Научный руководитель Амирров Искаандер Маратович**

Уфимский юридический институт МВД России, Республика Башкортостан,  
г. Уфа

О НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ  
КОНСТРУКЦИИ СТАТЬИ 250 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

400

**Агарзаева Наида Агарзаевна**

**Научный руководитель Серкеров Самур Эльмирович**

ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный университет», Республика Дагестан,  
г. Махачкала

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В ШКОЛЕ

401

**Лаврова Наталья Сергеевна, Войтенко Дмитрий Иванович**

**Научный руководитель Автономова Альбина Рашидовна**

Детская городская Дума Центра детского творчества, Республика Татарстан,  
г. Зеленодольск

ПУТИ И СРЕДСТВА ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ  
В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЕ

402

**Андреянов Алексей Владимирович, Гордеев Роман Сергеевич**

**Научный руководитель Автономова Альбина Рашидовна**

Детская городская Дума Центра детского творчества, Республика Татарстан,  
г. Зеленодольск

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ: ВЫХОДЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

403

**Королихина Дарья Олеговна**

**Научный руководитель Косова Юлия Александровна**

МБОУ СОШ №11, Белгородская область, г. Белгород



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ПРОБЛЕМА АНТИКОНСТИТУЦИОНАЛЬНОСТИ ВВЕДЕНИЯ КУРСА ОРКСЭ В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ШКОЛЫ НА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ НАЧАЛАХ	404
<b>Асяникян Гreta Арменаковна, Киракосян Anna Araikovna</b> ГОУ ВПО Российской-Армянский (Славянский) Университет, Армения, г. Ереван	
СУРРОГАТНОЕ МАТЕРИНСТВО	405
<b>Терещенко Надежда Витальевна, Никитенко Светлана Сергеевна</b> <b>Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич</b> Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край, г. Ставрополь	
О РЕГУЛИРОВАНИИ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ МУЗЫКАЛЬНОГО): ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА	406
<b>Камалова Гульнур Рафисовна</b> <b>Научный руководитель Измайлова Гузель Минихабировна</b> Казанская государственная консерватория (академия) им. Н.Г. Жиганова, г.Казань	
ГЕНДЕРНЫЙ ПОДХОД В ОБУЧЕНИИ ШКОЛЬНИКОВ	407
<b>Белова Анастасия Евгеньевна</b> <b>Научный руководитель Кашуба Евгения Валентиновна</b> МОО Российской Ассоциация Содействия ООН Самарское региональное отделение	
ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ТУРИЗМ КАК ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО ОХРАНЫ ПРИРОДЫ И РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ	409
<b>Насырова Алина Рифгатовна</b> <b>Научный руководитель Романов Антон Александрович</b> ФГКОУ ВПО «ЮЮИ МВД России», Республика Башкортостан, г. Уфа	
МОЁ ЗДОРОВЬЕ – МОЯ СОБСТВЕННОСТЬ ИЛИ КАК НЕ НАПЛЕВАТЬ НА ЗДОРОВЬЕ НАЦИИ	410
<b>Смолянинова Екатерина Владимировна</b> <b>Научный руководитель Почтарькова Татьяна Петровна</b> Колледж пищевой промышленности ФГБОУ ВПО «Мичуринский государственный аграрный университет», Тамбовская область, г. Мичуринск	
О НЕОБХОДИМОСТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ АККРЕДИТАЦИИ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	411
<b>Ергашева Виктория Сергеевна</b> <b>Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович</b> УрГПУ, Свердловская область, г. Екатеринбург	
ПРОЕКТ ФЗ «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ»	412
<b>Шамсулина Альбина Флюровна</b> <b>Научный руководитель Арсентьева Надежда Анатольевна</b> ФГБОУ ВПО БГПУ им.М.Акмуллы, Республика Башкортостан, г.Уфа	
ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «О МЕРАХ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В ПРИМОРСКИЙ КРАЙ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ И СТИМУЛИРОВАНИЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ВЫПУСКНИКОВ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ»	413
<b>Новикова Анастасия Павловна</b> <b>Научный руководитель Вологин Илья Сергеевич</b> ФГБОУ ВПО «Приморская ГСХА» в г. Уссурийске	



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

НАУЧНО – ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗАГРЯЗНЕНИЯ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

414

**Алати Аспар Викторович**

**Научный руководитель Смольяков Андрей Анатольевич**

ФГАОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный университет  
аэрокосмического приборостроения, Санкт-Петербург

РОЛЬ МУЗЕЕВ В ПАТРИОТИЧЕСКОМ ВОСПИТАНИИ

416

**Сагитова Алина Ильдаровна**

**Научный руководитель Свистунова Ирина Викторовна**

МАОУ лицей №93, Тюменская область, г. Тюмень

РЕФОРМА ОБРАЗОВАНИЯ

417

**Минасян Кристина Ашотовна**

**Научный руководитель Чудов Павел Сергеевич**

филиал ФГБОУ ВПО «КубГУ» в г. Армавире, Краснодарский край, г. Армавир

ПОДГОТОВКА ПЕДАГОГИЧЕСКИХ КАДРОВ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ  
ЗАКОНОМ ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

419

**Хворостянская Анастасия Евгеньевна**

**Научный руководитель Кубонина Татьяна Вячеславовна**

БОУ СПО УР «Сарапульский педагогический колледж», Удмуртская Республика,  
г. Сарапул

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ  
В УСЛОВИЯХ ДЕЙСТВИЯ ТРЕХУРОВНЕВОЙ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ

420

**Егоркина Анна Владимировна**

**Научный руководитель Ващенко Галина Евгеньевна**

МБОУ лицей № 22 г. Орла, Орловская область, г. Орел

ПОЛОЖЕНИЕ ДОШКОЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В НОВОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ  
«ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

421

**Копрова Алёна Сергеевна, Преображенская Елена Александровна**

**Научный руководитель Кувшинова Наталья Владимировна**

Шуйского филиала ФГБОУ ВПО «Ивановский государственный университет»,  
Ивановская область, г. Шuya

ШКОЛЬНАЯ ФОРМА: «ЗА» И «ПРОТИВ»

422

**Гушко Екатерина Васильевна**

**Научный руководитель Пшеничный Юрий Иванович**

МБОУ «СОШ №2» ЯНАО Тюменской области п.Пурпе – 1

О РЕГЛАМЕНТЕ ПОЛЬЗОВАНИЯ ЛИЧНЫМИ СРЕДСТВАМИ КОММУНИКАЦИИ  
(МОБИЛЬНЫМИ ТЕЛЕФОНАМИ) И ЛИЧНОЙ КОМПЬЮТЕРНОЙ ТЕХНИКОЙ В ОУ

423

**Гарькавая Ирина Евгеньевна**

**Научный руководитель Лебедева Юлия Валерьевна**

МБОУ «Борисовская СОШ №2» Белгородская область, п.Борисовка

УСИЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЗАРАЖЕНИЕ ВЕНЕРИЧЕСКОЙ БОЛЕЗНЬЮ  
И ВИЧ-ИНФЕКЦИЕЙ/СПИДОМ

424

**Казарин Всеволод Сергеевич**

**Научный руководитель Почталева Валентина Николаевна**

ГБОУ СПО «Армавирский зооветеринарный техникум» КК, Краснодарский  
край, г.Армавир



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОПЛАЧИВАЕМОГО ОТПУСКА ДЛЯ ПРОХОЖДЕНИЯ ПРАКТИКИ КАК ГАРАНТИЯ РАБОТНИКУ, СОВМЕШАЮЩЕМУ РАБОТУ С ОБУЧЕНИЕМ

425

**Рылов Дмитрий Александрович**

**Научный руководитель Дмитриев Дмитрий Владимирович**

ГБОУ СО СПО «Поволжский колледж технологий и менеджмента», Саратовская область, г. Балаково

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУТА ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР МЕДИЦИНСКОГО ХАРАКТЕРА

426

**Иванушко Геннадий Игоревич**

**Научный руководитель Шергунова Елена Анатольевна**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Юго-Западный государственный университет», Курская область, г. Курск

ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПО ДОГОВОРАМ РЕПРОДУКЦИИ ЧЕЛОВЕКА

427

**Буянова Дарья Витальевна, Ворсина Наталья Сергеевна**

**Научный руководитель Хохлова Ольга Михайловна**

ФГБОУ ВПО ИрГУПС, Иркутская область, г.Иркутск

СОЦИАЛЬНО- ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ

СПЕЦИАЛИСТОВ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

429

**Никифорова Екатерина Евгеньевна, Никифорова Олеся Евгеньевна**

**Научный руководитель Иванов Михаил Георгиевич**

Чебоксарский политехнический институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный открытый университет имени В. С. Черномырдина», Чувашская Республика, г.Чебоксары

ДЕТИ, ЛИШИВШИЕСЯ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ: ФОРМА ВОСПИТАНИЯ

430

**Чепурная Яна Сергеевна**

**Научный руководитель Бондырев Владимир Евгеньевич**

АНОО ВПО «Индустриальный институт» г.Курск

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПРОВЕДЕНИИ ПРОЦЕДУРЫ ЭВТАНАЗИИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

432

**Васина Валерия Викторовна**

**Научный руководитель Шакшова Ольга Михайловна**

КФ НОУ ВПО МАЭП, Московская область, город Коломна

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

О ВОЗМОЖНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО НЕДОПУЩЕНИЯ СЕКСУАЛЬНОГО НАСИЛИЯ НАД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ГРАЖДАНАМИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

436

**Вилячева Мария Николаевна, Кайгородова Елена Геннадьевна**

**Научный руководитель Зорин Алексей Иванович**

ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет, Свердловская область, г. Екатеринбург



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ПРОЕКТ ЗАКОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА О ЗАЩИТЕ СОБАК-КОМПАНЬОНОВ

437

**Садохина Александра Владимировна**

**Научный руководитель Гоян Валерий Сильвиевич**

ГБОУ СОШ №606 с углублённым изучением английского языка,  
г. Санкт-Петербург, Пушкинский район

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

438

**Метелев Герман Азимович**

**Научный руководитель Смирнова Анастасия Александровна**

МОУ Зверосовхозская СОШ МО Кольский район Мурманской области,  
Мурманская область, п. Зверосовхоз

МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА В ОБЛАСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗООЛОГИЧЕСКИХ ПАРКОВ (НА ПРИМЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ЗООЛОГИЧЕСКОГО ПАРКА УР)

439

**Кологерманская Екатерина Михайловна**

**Научный руководитель Тукаева Лия Наильевна**

ФГБОУ ВПО «УдГУ», Удмуртская Республика, г. Ижевск

ПУТИ РЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ  
Уязвимых слоев населения Российской Федерации

440

**Кондрашова Анастасия Алексеевна**

**Научный руководитель Ермак Александр Николаевич**

ГБОУ СПО РО «НПГК», Ростовская область, г. Новочеркаск

ПРОБЛЕМА ПОВЫШЕНИЯ ПРЕСТИЖА СЛУЖБЫ И СОЗДАНИЯ БЛАГОПРИЯТНОГО  
ИМИДЖА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

441

**Агаева Хеда Исмаиловна**

**Научный руководитель Ляпанов Артем Владимирович**

ВЮИ ФСИН России, Владимирская область, г. Владимир

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ  
ВОЗМОЖНОСТЯМИ

442

**Берова Белла Мартыновна**

**Научный руководитель Арутюнян Радмила Эдуардовна**

ФГБОУ ВПО «Пятигорский государственный лингвистический университет»,  
Ставропольский край, г. Пятигорск

РОДИТЕЛИ УЧАЩИХСЯ КАК НАДЛЕЖАЩИЕ  
СУБЪЕКТЫ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

443

**Булгакова Екатерина Евгеньевна, Гребенщикова Михаил Васильевич**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет,  
Свердловская область, г. Екатеринбург

О ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И РЕАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
ИСПОЛНЕНИЯ НОРМ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ДОСРОЧНОМ  
НАЗНАЧЕНИИ ТРУДОВЫХ ПЕНСИЙ ПО СТАРОСТИ ДЛЯ ЛИЦ, ЗАНЯТЫХ  
НА ВРЕДНЫХ И ТЯЖЕЛЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА

444

**Чадаева Дарья Викторовна, Ячменева Анастасия Александровна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»,  
Свердловская область, г. Екатеринбург



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ УТОЧНЕНИЯ И ДОРАБОТКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ	445
<b>Ольховик Александра Олеговна</b> <b>Научный руководитель Наумова Галина Ивановна</b> ФГБОУ ВПО ВоГТУ, Вологодская область, г. Вологда	
УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СЕМЬЕ	446
<b>Маркина Марина Александровна</b> <b>Научный руководитель Занкина Светлана Алексеевна</b> ГАОУ СПО «ПКППиК», Пензенская область, г.Пенза	
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ: ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	447
<b>Журавлева Анастасия Валерьевна</b> <b>Научный руководитель Исаева Анастасия Юрьевна</b> СПбГЭУ, Чувашская Республика, г. Чебоксары	
БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ КАК СОЦИАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА	449
<b>Бочкарева Юлия Андреевна</b> ТОГАОУ СПО «Промышленно-технологический колледж», Тамбовская область, г. Мичуринск	
ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	450
<b>Денисова Ольга Николаевна</b> <b>Научный руководитель Свистунова Ирина Викторовна</b> МАОУ лицей №93, Тюменская область, г. Тюмень	
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН С ОГРАНИЧЕННЫМИ ФИЗИЧЕСКИМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ	451
<b>Смахтина Надежда Сергеевна</b> <b>Научный руководитель Николаев Андрей Сергеевич</b> ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», Тюменская область, г. Тюмень	
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВРЕД, ПРИЧИНЕННЫЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ	452
<b>Фролова Екатерина Леонидовна, Шляхтин Андрей Владимирович</b> <b>Научный руководитель Гуляева Вера Николаевна</b> ГБОУ СПО «Нелидовский техникум», Тверская область, г. Нелидово	
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЛАДЕНИЯ, СОДЕРЖАНИЯ И ЗАЩИТЫ ЖИВОТНЫХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	453
<b>Жарова Варвара Андреевна</b> <b>Научный руководитель Терехова Ольга Михайловна</b> ГАОУ СПО «Учетно-финансовый техникум», Оренбургская область, г. Оренбург	
РЕАЛИЗАЦИЯ ЭТНИЧЕСКОГО ПРИНЦИПА РЕПАТРИАЦИИ ГРАЖДАН: ОПЫТ НОРМАТИВНО – ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	454
<b>Ивашико Елена Витальевна</b> <b>Научный руководитель Камкия Фатима Гурамовна</b> Сочинский институт ФГБОУ Российский университет дружбы народов, Краснодарский край, г. Сочи	



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

455

**Бирюкова Дина Сергеевна**

**Научный руководитель Кашуба Евгения Валентиновна**

Самарское региональное отделение Международной общественной организации  
«Российская Ассоциация Содействия ООН», Самарская область, г. Самара

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ  
МЕДИЦИНСКОГО РАБОТНИКА И ПАЦИЕНТА

456

**Филимонова Ольга Анатольевна**

**Научный руководитель Карпов Василий Николаевич**

ГАОУ СПО ООМК, Оренбургская область, г. Оренбург

СОВРЕМЕННЫЙ РОССИЙСКИЙ АВТОМОБИЛЬ: ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО  
ПЕРЕДВИЖЕНИЯ? ОБЪЕКТ ПРЕСТИЖА? ОРУДИЕ ОПАСНОСТИ?

457

**Еделёва Марина Николаевна, Решетникова Ирина Юрьевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет,  
Свердловская область, г. Екатеринбург

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СОДЕЙСТВИИ ЗАНЯТОСТИ И ЗАЩИТЫ  
ОТ БЕЗРАБОТЦЫ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

459

**Крайнюкова Александра Юрьевна**

**Научный руководитель Иванников Иван Андреевич**

ФГБОУ ВПО «Ростовский государственный университет путей сообщения»,  
Ростовская область, г. Ростов-на-Дону

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В НОРМАТИВНО-ПРАВОВУЮ БАЗУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ-  
СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ И ЛИЦ ИЗ ИХ ЧИСЛА

460

**Новикова Алёна Сергеевна**

**Научный руководитель Берестова Оксана Алексеевна**

ГБОУ НПО ПУ № 64 МО, Московская область, г. Химки

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ЖИЛИЩНОМ ЛИЗИНГЕ

461

**Шахова Алена Петровна**

**Научный руководитель Баринова Анна Николаевна**

ГБОУ СПО Поволжский государственный колледж, Самарская область,  
г. Самара

УЛУЧШЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ МАТЕРИ-ОДИНОЧКИ

462

**Тимакова Анастасия Руслановна**

**Научный руководитель Тимакова Ирина Михайловна**

МБОУ СОШ №4, КБР, г.о. Прохладный

ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«ОБ ОТВЕТСТВЕННОМ ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ»

463

**Шимко Даниил Леонидович**

**Научный руководитель Ахматова Елена Николаевна**

МОУ ДОД «РАЙОННЫЙ ЦЕНТР ДЕТСКОГО ТВОРЧЕСТВА», КБР, г. Прохладный

ДИСТАНЦИОННАЯ ПРОДАЖА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

464

**Лозовская Татьяна Александровна**

**Научный руководитель Кунченко Анна Сергеевна**

ГБОУ СПО Брянский техникум питания и торговли, Брянская область, г. Брянск



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК В РФ

465

**Гребинюк Алина Олеговна**

**Научный руководитель Макаров Игорь Игоревич**

Ярославский филиал АОЧУ «Московский финансово-юридический университет МФЮА» г. Ярославль

ВВЕДЕНИЕ ТРАСТОВОГО ФОНДА В РОССИИ

467

**Амосова Юлия Денисовна**

**Научный руководитель Савченко Наталья Борисовна**

МБОУ гимназии № 3, Краснодарский край, г. Краснодар

СИРОТСТВО В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ.

468

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

**Агибалова Алина Александровна**

**Научный руководитель Ашмарина Наталья Владимировна**

ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», Воронежская область, г. Воронеж

ТРУДОВОЙ СТАЖ КАК УСЛОВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ПЕНСИЮ

469

**Лебедева Алина Юрьевна**

**Научный руководитель Ашмарина Наталья Владимировна**

ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», Воронежская область, г. Воронеж

«ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА ЛИЧНОСТИ

470

КАК ФАКТОР ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ»

**Уланов Никита Дмитриевич**

**Научный руководитель Ашмарина Наталья Владимировна**

ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», Воронежская область, г. Воронеж

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ В РОССИИ

471

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РЕФОРМИРОВАНИЯ

**Денильберя Максим Юрьевич**

**Научный руководитель Козлова Елена Валентиновна**

ФГБОУ ВПО «Хабаровская государственная академия экономики и права», Хабаровский край, г. Хабаровск

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ РАДИКАЛЬНОМУ НАЦИОНАЛИЗМУ

473

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Богатырёва Салима Аслановна**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край, г.Ставрополь

О ГАРАНТИЯХ ТРУДОВЫХ ПРАВ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

474

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Дугужева Бирутэ Хаджи-Муратовна**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

Северо-Кавказский федеральный университет, г. Ставрополь



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧАСТНЫХ ДЕТСКИХ ДОМОВ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

475

**Иванчик Василий Владимирович**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край, г. Ставрополь

О РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ И РЕАБИЛИТАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ  
ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

476

**Арутюнян Татевик Спартаковна, Петросян Ани Альбертовна**

**Научный руководитель Волосюк Павел Валерьевич**

Северо-Кавказский Федеральный университет, Ставропольский край, г. Ставрополь

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ МАТЕРЕЙ

477

**Яникова Кристина Анатольевна, Латыпова Элина Альбертовна**

**Научные руководитель Мазитова Галина Владимировна**

ГАОУ СПО РТ «Чистопольское медицинское училище (техникум)»,  
Республика Татарстан, г. Чистополь

ВЫСШАЯ МЕРА НАКАЗАНИЯ (ОПЫТ США И РОССИИ)

478

**Шамсутова Ксения Рашитовна**

**Научный руководитель Глебова Инга Александровна**

МОУ МГМА, Челябинская область, г. Магнитогорск

ОСТОРОЖНО: СУХАЯ ТРАВА!

480

**Мананикова Алина Андреевна**

**научный руководитель Иващенко Татьяна Александровна**

ФГБОУ ВПО «Майкопский государственный университет», г. Майкоп

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОДАЛЬНЫЕ ВИДЫ  
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАНАМИ, ИМЕЮЩИМИ ДЕТЕЙ

481

**Каташева Алена Евгеньевна**

**Научный руководитель Рейхерт Екатерина Сергеевна**

ФГБОУ ВПО ЮУрГУ (НИУ), Челябинская область, г. Челябинск

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА РАБОТНИКОВ-ИНВАЛИДОВ

482

**Васильченко Виктория Владимировна**

**Научный руководитель Епифанова Елена Владимировна**

ГБОУ СПО КАСТ, Краснодарский край, г. Краснодар

ПРОБЛЕМЫ ЭКСТРЕМИЗМА И АГРЕССИИ В МОЛОДЁЖНОЙ СРЕДЕ

484

**Плохотнов Алексей Валерьевич**

**Научный руководитель Гарифуллина Лиляя Асхатовна**

ГАОУ СПО «Набережночелнинский политехнический колледж, Республика Татарстан, г. Набережные Челны

УЩЕМЛЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ ПСИХИЧЕСКОГО  
И ФИЗИЧЕСКОГО НАСИЛИЯ НАД ДЕТЬМИ И ЕГО ПРОФИЛАКТИКИ

485

**Исаакова Виктория Александровна, Коржавина Наталья Павловна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет,  
Свердловская область, г. Екатеринбург



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

МОДЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ ЗА БЕЗОПАСНОСТЬ НА ДОРОГАХ  
РАДИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНИ

486

**Романов Максим Юрьевич**

**Научный руководитель Романова Елизавета Николаевна**

НЧОУ ВПО Южный институт менеджмента, Краснодарский край, г. Краснодар

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОДЕРЖАНИЯ ЭКЗОТИЧЕСКИХ ЖИВОТНЫХ  
В ДОМАШНИХ УСЛОВИЯХ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИХ ВЛАДЕЛЬЦЕВ

487

**Софиенко Мария Владимировна**

**Научный руководитель Михайлов Филипп Николаевич**

ГБОУ ВПО Международный университет природы, общества и человека  
«Дубна», Московская область, г. Дубна

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА И ПРИМЕНЕНИЯ  
ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ РЕПРОДУКТИВНЫХ МЕТОДОВ И ТЕХНОЛОГИЙ

488

**Краснокуцкая Анна Ивановна**

**Научный руководитель Михайлов Филипп Николаевич**

ГБОУ ВПО МО Международный университет природы, общества и человека  
«Дубна», Московская область, город Дубна

К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ  
(УДОЧЕРЕНИЯ) ГРАЖДАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ЕЕ ТЕРРИТОРИИ

490

**Галстян Арpine Варужановна**

**Научный руководитель Михайлов Филипп Николаевич**

ГБОУ ВПО МО Международный университет природы, общества и человека  
«Дубна», Московская область, город Дубна

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ДИСТАНЦИОННОГО ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

491

**Анашкина Оксана Сергеевна**

**Научный руководитель Желтов Олег Борисович**

ГБОУ ВПО МО Международный университет природы, общества и человека  
«Дубна». Московская область, г. Дубна.

ПЕРСПЕКТИВЫ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В УСЛОВИЯХ  
НОВОГО ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

492

**Серкина Лилия Андреевна**

**Научный руководитель Макаренок Ольга Николаевна**

Оскольский политехнический колледж СТИ НИТУ «МИСиС» Белгородская  
область, город Старый Оскол

БЕЗОПАСНОСТЬ ТОВАРОВ БЫТОВОЙ ХИМИИ И ЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ  
В РАМКАХ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

493

**Дуянова Екатерина Андреевна, Ляшкова Евгения Игоревна**

**Научный руководитель Черемных Марина Михайловна**

Пермский институт (филиал) РГТЭУ, Пермский край, г. Пермь

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ДОПОЛНЕНИЙ И ИЗМЕНЕНИЙ  
В НОРМАТИВНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ НА ПРОДУКЦИЮ  
ДЕРЕВООБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

495

**Черемных Марина Михайловна, Анянова Елена Владимировна.**

**Научный руководитель Булатова Елена Ивановна**

Пермский институт (филиал) РГТЭУ, Пермский край, г. Пермь



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

РАЗРАБОТКА ЗАКОНА О ТОВАРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ <b>Овчинникова Марина Павловна</b> <b>Научный руководитель Булатова Елена Ивановна</b> Пермский институт (филиал) ФГБОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет», г. Пермь	496
РАЗРАБОТКА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА ЭКСПЕРТА НЕПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ <b>Полина А.С., Кузьмина Ю.Г.</b> <b>Научный руководитель Булатова Е.И.</b> Пермский институт (филиал) ФГБОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет»	497
ГРАЖДАНСКО-ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЁЖИ В Г. ТРОИЦКЕ: ЗНАЧЕНИЕ, ПРАВОВАЯ ОСНОВА И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ <b>Кулыгин Дмитрий Владимирович</b> <b>Научный руководитель Миштахутдинова Татьяна Владимировна</b> ФГБОУ ВПО «Уральска государственная академия ветеринарной медицины», Челябинская область, г. Троицк	498
РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ <b>Ташлыкова Светлана Борисовна</b> <b>Научный руководитель Елистратова Виктория Сергеевна</b> ФГБОУ ВПО Забайкальский государственный университет, Забайкальский край, Чита	499
ЗАЩИТА ПРАВ РАБОТНИКОВ НА ПОЛУЧЕНИЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ И ДРУГИХ ВЫПЛАТ <b>Антонова Диана Александровна</b> <b>Научный руководитель Мокрушин Алексей Сергеевич</b> ГБОУ СПО «УГКТиД», Республика Башкортостан, г. Уфа	500
СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ, СОВЕРШАЕМЫМИ МИГРАНТАМИ НА ТЕРРИТОРИИ РФ <b>Горбунов Сергей Михайлович, Чихарева Дарина Александровна</b> <b>Научный руководитель Попов Дмитрий Владимирович</b> КГБОУ СПО «Дальневосточный государственный гуманитарно-технический колледж», Приморский край, г. Владивосток	501
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНВАЛИДОВ <b>Пагава Теймураз Леванович</b> <b>Научный руководитель Фомина Жанна Сергеевна</b> Волгоградский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы», Волгоградская область, г. Волгоград	502
СТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О СУРРОГАТНОМ МАТЕРИНСТВЕ: СОЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ <b>Шадрина Елена Сергеевна, Купчик Ольга Викторовна</b> <b>Научный руководитель Гребенкина Ирина Александровна</b> Волго-Вятский институт (филиал) ФГБОУ ВПО «Московский государственный юридический университет» имени О.Е. Кутафина (МГЮА) г. Киров	504



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

СОЗДАНИЕ ЕДИНОГО КОДЕКСА ЗАКОНОВ О БОРЬБЕ С АЛКОГОЛИЗМОМ  
И ТАБАКОКУРЕНИЕМ

505

**Казьмина Вера Михайловна**

**Научный руководитель Осипчук Елена Гифатовна**

МАОУ СОШ №12, Краснодарский край, с. Дивноморское

ОНКОЛОГИЯ: ЖИТЬ НЕЛЬЗЯ УМЕРТЬ

506

**Ящук Евгения Александровна**

**Научный руководитель Шамота Анна Сергеевна**

ГБОУ СПО Армавирский техникум технологии и сервиса КК, Краснодарский край, г. Армавир

КОНЦЕПЦИЯ ОТДЕЛЬНЫХ НОРМ ЗАКОНОВ, КАСАЮЩИХСЯ ИНВАИДОВ

507

**Комолов Олег Евгеньевич**

**Научный руководитель Айсмонтас Бронюс Броневич**

Факультет дистанционного обучения Московского Городского Психолого-Педагогического университета

РОЛЬ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В ЖИЗНИ СОВРЕМЕННОГО ЧЕЛОВЕКА

508

**Сковпнев Артем Александрович**

**Научный руководитель Тумач Мирослава Васильевна**

ФГБОУ ВПО «БГУЭП», Иркутская область, г.Братск

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УСЫНОВЛЕНИЯ

509

**Орлова Кристина Владимировна**

**Научный руководитель Тумач Мирослава Васильевна**

ФГБОУ ВПО «БГУЭП», Иркутская область, г.Братск

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЕНСИОННЫХ ФОНДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

510

**Анчуков Борис Алексеевич**

**Научный руководитель Тумач Мирослава Васильевна**

ФГБОУ ВПО «БГУЭП», Иркутская область, г. Братск

ОРГАНИЗАЦИЯ СБОРА И ВЫВОЗА БЫТОВЫХ ОТХОДОВ И МУСОРА НА ТЕРРИТОРИИ  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НЯЛИНСКОЕ

511

**Жернакова Анастасия Александровна**

**Научный руководитель Алешкина Ирина Николаевна**

МКОУ ХМР СОШ с. Нялинское, Тюменская область, Ханты - Мансийский район,  
с. Нялинское

ВНЕСЕНИЕ ПОПРАВОК И ДОПОЛНЕНИЙ В СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС РФ

512

**Писарева Елена Дмитриевна**

**Научный руководитель Сайпулаев Макашарип Абдулабекович**

МБОУ СОШ №5, ХМАО-ЮГРА, г. Ханты-Мансийск

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ В ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТА, МЕТОДЫ  
И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

513

**Стакиева Асель Токтомушевна**

Администрация города Когалыма, Тюменская область, г. Когалым



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ИЗМЕНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ЛЬГОТ ЖИТЕЛЯМ БЕРЁЗОВСКОГО  
И БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНОВ ХМАО-ЮГРЫ В СВЯЗИ С ПРИСОЕДИНЕНИЕМ ИХ  
К РАЙОНAM КРАЙНЕГО СЕВЕРА

514

**Сухоногова Надежда Сергеевна**

**Научный руководитель Плюхина Светлана Васильевна**

*Игримский профессиональный колледж, Берёзовский район, п. Игрим*

О СОДЕРЖАНИИ И ЗАЩИТЕ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ

515

**Ткаченко Маргарита Андреевна**

**Научный руководитель Литвинова Татьяна Александровна**

*МБОУ «Межшкольный учебный комбинат», г. Ханты-Мансийск*

КОРЕННЫЕ НАРОДЫ ХМАО – ЧТО ДЕЛАТЬ?

515

**Цуркан Сергей Анатольевич**

**Научный руководитель Будникова Людмила Константиновна**

*МБОУ «лицей № 2», г. Нижневартовск*

СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ ИНВАЛИДОВ

517

**Чеснокова Елена Олеговна**

**Научный руководитель Шестаков Георгий Николаевич**

*МБОУ «СОШ № 9 с УИПОО «Технология», г.Нижневартовск*

АДАПТАЦИЯ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ-ИНВАЛИДАМИ К СОВРЕМЕННЫМ  
ЭКОНОМИЧЕСКИМ УСЛОВИЯМ

518

**Савичева Юлия Андреевна**

**Научный руководитель Шепина Наталья Николаевна**

*МБОУ СОШ №99, Красноярский край, г. Красноярск*

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИИ

519

**Артамонова Мария Александровна**

**Научный руководитель Хисматуллин Оливер Юрьевич**

*Уфимский юридический институт МВД России, Республика Башкортостан,  
г. Уфа*

ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ СИРОТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

520

**Малкин Владимир Леонидович**

**Научный руководитель Горохова Светлана Еремеевна**

*Государственное бюджетное образовательное учреждение «Профессиональный  
лицей №7»*

ПРАВА РЕБЕНКА И ВОЗМОЖНОСТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ В РОССИИ

521

**Маркелова Екатерина Владимировна**

**Научный руководитель Абильтарова Татьяна Павловна**

*ГБОУ СПО Белебеевский машиностроительный техникум, г.Белебей, Республика  
Башкортостан*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЕНКА В РОССИИ

523

НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

**Лоханская Елена Сергеевна**

**Научный руководитель Григорьев Андрей Александрович**

*МКОУ Устюжская СОШ, Красноярский край, с. Устюг*



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

АКТУАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА РАЗРАБОТКИ И ПРИНЯТИЯ СОЦИАЛЬНОГО КОДЕКСА В РФ	524
<b>Бисенгалиева Динара Валентиновна</b> <b>Научный руководитель Мармилова Екатерина Петровна</b> АФ МФГПУ «Синергия», Астраханская область, г. Астрахань	
О НАЗНАЧЕНИИ ТРУДОВОЙ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ В СВЯЗИ С ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ	525
<b>Рахвалова Мария Викторовна</b> <b>Научный руководитель Белоусова Елена Витальевна</b> ОГБОУ СПО «ИРКПО», Иркутская область, г. Иркутск	
РОЛЬ ЛЕСОПАРКОВЫХ ЗОН В МЕГАПОЛИСАХ	526
<b>Жевлаков Георгий Дмитриевич</b> <b>Научный руководитель Кушнаревская Татьяна Павловна</b> ФГАОУ ВПО ДВФУ гимназия, Приморский край, г. Владивосток	
ТРУДОУСТРОЙСТВО ВЫПУСКНИКОВ. КВОТИРОВАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ	527
<b>Каримов Нафис Фанисович</b> <b>Научный руководитель Дульская Л.А</b> Филиал Государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Лениногорский политехнический колледж» г.Азнакаево Республики Татарстан	
ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В РОССИИ	528
<b>Коршунова Екатерина Александровна</b> <b>Научный руководитель Куликова Анна Анатольевна</b> ЮРГУЭС, Ростовская область, г. Шахты	
ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ	530
<b>Агаян Виолетта Арсеновна</b> <b>Научный руководитель Фахрутдинова Алсу Наильевна</b> ФГБОУ ВПО «ЮРГУЭС», Ростовская область, г. Шахты	
ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ И НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	531
<b>Фахрутдинова Алсу Наильевна</b> <b>Научный руководитель Спектор Людмила Александровна</b> ФГБОУ ВПО «Южно-Российский государственный университет экономики и сервиса», Ростовская область, г. Шахты	
РЕФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ И КОНТРОЛЯ НАД НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ С ЦЕЛЬЮ ПРЕПЯТСТВОВАНИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ НАРКОМАНИИ	532
<b>Краснова Анастасия Александровна, Раковская Александра Валерьевна</b> <b>Научный руководитель Шаяхметова Мариям Фаниловна</b> ГБОУ СПО СО «Екатеринбургский монтажный колледж», Свердловская область, г. Екатеринбург	
ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ	533
<b>Подопригорова Татьяна Алексеевна</b> <b>Научный руководитель Ясевич Анжела Михайловна</b> МАОУ «Многопрофильный лицей», Ямalo-Ненецкий автономный округ, г. Муравленко	



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

РОССИЙСКИЙ ДАЛЬНИЙ ВОСТОК В ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ КООРДИНАТ  
СОВРЕМЕННОГО МИРА

535

**Сидоренко Александр Валерьевич**

**Научный руководитель Вологин Илья Сергеевич**

ФГБОУ ВПО «Приморская ГСХА», Приморский край, г. Уссурийск

МЕТРОПОЛИТЕН ЕКАТЕРИНБУРГА КАК СОЦИАЛЬНО ЭФФЕКТИВНАЯ  
ТРАНСПОРТНАЯ СИСТЕМА

536

**Пашкин Всеволод Дмитриевич**

**Научный руководитель Абрамовская Яна Валерьевна**

МБОУ гимназия №35, Свердловская область, г. Екатеринбург

ИНСТИТУТ МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ОТВЕТСТВЕННОГО ОБЩЕСТВА

537

**Любимова Мария-Виктория Евгеньевна**

**Научный руководитель Белов Евгений Александрович**

ФГКОУ ВПО КЮИ МВД России, Республика Татарстан, г. Казань

ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ ВЫБОРОВ И ОБЩЕСТВЕННОЕ ДОВЕРИЕ К НИМ

538

**Иванова Ольга Сергеевна**

**Научный руководитель Сербин Михаил Викторович**

ФГАОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный университет  
аэрокосмического приборостроения, Санкт-Петербург

ПОПРАВКА К СТАТЬЕ 13 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 30.06.2006 №90-ФЗ «ПРАВО  
НА ЕЖЕМЕСЯЧНОЕ ПОСОБИЕ НА ПЕРИОД ОТПУСКА ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ  
ДО ДОСТИЖЕНИЯ ИМ ВОЗРАСТА ПОЛУТОРА ЛЕТ И ВНЕСЕНИЕ НОВОЙ ЧАСТИ  
К СТАТЬЕ 256 ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
«ОТПУСКА ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ»

539

**Сергчева Айыллаана Петровна, Егорова Мария Константиновна**

**Научный руководитель Андреева Мария Дмитриевна**

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение Хоробутская средняя  
образовательная школа им.Дмитрия Таас, Республика Саха(Якутия),  
село Хоробут

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ

540

**Амадео Дэмиен Михайлович**

**Научный руководитель Шелепина Елена Александровна**

Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина  
г. Вологда

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С НАСЕЛЕНИЕМ  
ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

541

**Иванова Анна Олеговна**

**Научный руководитель Глазунова Елена Викторовна**

ГБОУ СПО «Зеленодольский механический колледж», Республика Татарстан,  
г.Зеленодольск

ПРОБЛЕМЫ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ В РОССИИ

542

**Сыч Александр Александрович, Червякова Алина Александровна**

**Научный руководитель Кушнаревская Татьяна Павловна**

ФГАОУ ВПО ДВФУ Гимназия ДВФУ, Приморский край, г. Владивосток

## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



ВОПРОСЫ ВЗАЙМОДЕЙСТВИЯ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА В РАМКАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	543
<b>Смоляров Максим Владимирович</b> <b>Научный руководитель Илюхин А.В.</b> «Академия права и управления (Академия ФСИН России)», Рязань	
ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ	544
<b>Фесенко Карина Дмитриевна</b> <b>Научный руководитель Гайворонский Алексей Андреевич</b> МБОУ ООШ №22, Краснодарский край, Крымский район, хутор Новотроицкий	
«О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЙ В СТАТЬЮ 2 И СТАТЬЮ 20 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВETERANAХ»	545
<b>Новикова Диана Иосифовна</b> <b>Научный руководитель Андреева Мария Дмитриевна</b> АГИИКИ, Республика Саха (Якутия), г. Якутск	
РАСТОРЖЕНИЕ БРАКА - ПРОБЛЕМА РОССИЙСКОЙ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ (ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ УКРЕПЛЕНИЯ СЕМЬИ)	546
<b>Барковская Марина Александровна</b> <b>Научный руководитель Рыбакова Светлана Александровна</b> Алтайская академия экономики и права, Алтайский край, г.Барнаул	
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	548
<b>Высоцких Сергей Сергеевич</b> <b>Научный руководитель Стромова Софья Махировна</b> ВФ ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы», Волгоградская область, г. Волгоград	
ОБ НЕОБХОДИМОСТИ РАЗРАБОТКИ И ПРИНЯТИЯ КОММУНИКАЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	549
<b>Цветков Артём Дмитриевич</b> <b>Научный руководитель Вялкова Галина Ивановна</b> ФГКОУ «ТвСВУ МО РФ» Тверская область, г. Тверь	
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	550
<b>Крячкова Ксения Андреевна, Грасюкова Дарья Алексеевна</b> <b>Научный руководитель Хохлова Ольга Михайловна</b> ГОУ ВПО ИрГУПС, Иркутская область, г. Иркутск	
О ПРОБЛЕМАХ ПРИМЕНЕНИЯ МЕДИАЦИИ ПРИ РАЗРЕШЕНИИ СЕМЕЙНЫХ СПОРОВ	552
<b>Арутюнов Влас Эдуардович</b> <b>Научный руководитель Шербанева Наталья Геннадьевна</b> ФГБОУ ВПО АГПА, Краснодарский край, г. Армавир	
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЛОНТЕРСКОГО (ДОБРОВОЛЬЧЕСКОГО) ДВИЖЕНИЯ РОССИИ (ПО ИТОГАМ ПОДГОТОВКИ К ПРОВЕДЕНИЮ 400-ЛЕТНЕГО ЮБИЛЕЯ ГОРОДА ЛЕБЕДЯНЬ)	553
<b>Новикова Ольга Сергеевна</b> <b>Научный руководитель Боровков В. Ф.</b> Г(о)БОУ СПО «Лебедянский торгово-экономический техникум», город Лебедянь, Липецкая область	



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ПОВЫШЕНИЕ КУЛЬТУРНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНОГО УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ СЕЛА ПУТЕМ ОБУСТРОЙСТВА ПЛЯЖА 555

**Карлова Екатерина Николаевна**

**Научный руководитель Кудрявцева Марина Васильевна**

МБОУ «Теньковская СОШ», Республика Татарстан, Камско-Устьинский муниципальный район, с. Теньки

ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ 556

**Бавулина Анастасия Сергеевна, Дронова Мария Владимировна**

ФГБОУ ВПО «Государственный аграрный университет Северного Зауралья», Тюменская область, г. Тюмень

РЕАЛИЗАЦИЯ АЛИМЕНТНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ 557

**Васильева Елена Семеновна, Егорова Сардана Юрьевна**

**Научный руководитель Николаева Валентина Дамдиновна**

СВФУ УСР, Республика Саха Якутия), г. Якутск

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПЛАСТИКОВЫХ КАРТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 560

**Лунегов Дмитрий Алексеевич, Лапташкін Николай Викторович**

**Научный руководитель Кузьмина Ирина Владимировна**

ГБОУ СПО «ЛТАТ», Республика Татарстан, г. Лаишево

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ДЕПРЕССИВНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ 560

**Пугачева Юлия Евгеньевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

ГОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет», Свердловская область, г. Екатеринбург

ЗАКОН О ФЕДЕРАЛЬНОЙ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ: СВЕТЛОЕ БУДУЩЕЕ ИЛИ МРАЧНАЯ ПЕРСПЕКТИВА ЕГО ИСПОЛНИТЕЛЕЙ? 561

**Казанцев Виталий Игоревич, Безукладникова Надежда Сергеевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет», Свердловская область, г. Екатеринбург

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗ: МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ И ПУТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ 562

**Скляров Герман Антонович**

**Научный руководитель Скляров Антон Александрович**

МОУ Кольская открытая (сменная) общеобразовательная школа, Мурманская обл., г. Кола

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ РАБОЧИХ КАДРОВ ЧЕРЕЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ СПО 563

**Казанков Алексей Игоревич**

**Научный руководитель Утешева Светлана Ивановна**

ТОГБОУ СПО «Политехнический колледж», Тамбовская область, г. Тамбов

## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



ПРОБЛЕМА ЭКОРЕЦИЛНГА В СИСТЕМЕ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

565

**Красовская Валерия Александровна**

**Научный руководитель Симонова Валентина Александровна**

ГАОУ СПО «Тюменский торгово-экономический техникум», Тюменская область,  
г. Тюмень

ДОРАБОТКА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 Г.  
(ПРОВЕДЕНИЕ ГЕОЛОГОРАЗВЕДОЧНЫХ РАБОТ И ОСВОЕНИЕ ЗАПАСОВ  
УГЛЕВОДОРОДОВ НА ЮГЕ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

566

**Леонтьев Дмитрий Сергеевич**

**Научный руководитель Овчинников Василий Павлович**

ТюмГНГУ, Тюменская область, г. Тюмень

ИНКЛЮЗИВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ: ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

567

**Кабальк Елена Витальевна**

**Научный руководитель Чиповская Екатерина Николаевна**

ГБОУ ВПО ТГМУ Минздрава России, Приморский край, г. Владивосток

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА ЖИЛЫХ И ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ  
НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

568

**Архипов Григорий Максимович, Подрезов Алексей Александрович**

**Научный руководитель Калинин Николай Иванович**

ФГБОУ ВПО «Государственный университет по землеустройству», г. Москва

ИССЛЕДОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОМПЕНСАЦИИ  
КОЭФФИЦИЕНТА МОЩНОСТИ ЭЛЕКТРОУСТАНОВОК

569

**Сутормина Анна Сергеевна**

**Научный руководитель Серягин Владимир Вячеславович**

ТОГБОУ СПО «Аграрно-промышленный техникум», Тамбовская область,  
Кирсановский р-н, с. Голыниши

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ИНДУСТРИИ И ПРОБЛЕМЫ  
ЕЁ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ

570

**Казарцев Владислав Вячеславович**

**Научные руководители Голубева Галина Петровна**

ГБОУ НПО «Профессиональный лицей №48», Тверская область, г. Тверь

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ

571

**Шестало Сергей Станиславович**

**Научный руководитель Баринова Анна Николаевна**

ГБОУ СПО Поволжский государственный колледж, Самарская область,  
г. Самара

ЛИЗИНГ В РОССИИ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЛИЗИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
НА ПРИМЕРЕ РАССМОТРЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«О ФИНАНСОВОЙ АРЕНДЕ (ЛИЗИНГЕ)»

573

**Подкина Ксения Юрьевна**

**Научный руководитель Болтянская Таиса Олеговна**

ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»,  
Свердловская область, г. Екатеринбург



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ПРОБЛЕМЫ РЕЙДЕРСТВА В РОССИИ

574

**Маремшаова Анастасия Александровна**

**Научный руководитель Федорова Лариса Ивановна**

МКОУ Садовская СОШ №1, Республика Калмыкия, Сарпинский район,  
с. Садовое

МИРОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ КАК ПРОЦЕДУРА БАНКРОТСТВА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

575

**Малахина Ангелина Аркадьевна**

**Научный руководитель Гончарова Светлана Германовна**

ФГАОУ ВПО РГППУ, Свердловская область, г. Екатеринбург

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕКЛАМНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

576

**Кучинев Давид Русланович**

**Научный руководитель Абаев Алан Георгиевич**

МАОУ Центр «Интеллект», Республика Северная Осетия-Алания, г. Владикавказ

ОФФШОРЫ ДЛЯ РУССКОГО БИЗНЕСА-В РОССИЮ!

577

**Приходская Милим Владимировна, Попко Богдан Андреевич**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

УрГПУ, Свердловская область, г. Екатеринбург

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

578

**Бочарова Наталья Михайловна, Пузакова Анна Игоревна**

**Научный руководитель Колесникова Кира Владимировна**

Юридический институт Северо-Кавказский федеральный университет,  
Ставропольский край, г. Ставрополь

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ ИННОВАЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

579

В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

**Раджабов Ислам Русланович**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

Северо - Кавказский Федеральный Университет, Ставропольский край,  
г.Ставрополь

ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ АВТОМОБИЛЬНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

581

**Цой Александр Трофимович**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

Северо-кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г.Ставрополь

АГРОТУРИЗМ КАК ВАРИАНТ РЕШЕНИЯ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ СЕЛА

581

**Биккинина Чулпан Ахметовна**

**Научный руководитель Кудрявцева Марина Васильевна**

МОУ Теньковская СОШ Камско-Устьинского района, с. Теньки Республики  
Татарстан

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭЛЕКТРОННОЕ МОШЕННИЧЕСТВО

583

**Каломен Александр Геннадиевич**

**Научный руководитель Витвицкий Андрей Анатольевич**

ФГКОУ ВПО «РЮИ МВД России», Ростовская область, г. Ростов-на-Дону



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ИНВЕСТИЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В РОССИИ:  
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

584

*Горобенко Татьяна Викторовна*

*Научный руководитель Абесалашвили Маринэ Зауровна*

ФГБОУ ВПО Адыгейский государственный университет, Республика Адыгея,  
г. Майкоп

РЕЙДЕРСТВО КАК ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ ФЕНОМЕН СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

585

*Иванова Анастасия Владимировна*

*Научный руководитель Нежильская Наталия Ивановна*

ГБОУСПО КМСК, Краснодарский край, г. Краснодар

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ  
И ПРОВЕДЕНИЕ АЗАРТНЫХ ИГР

586

*Шутова Альбина Александровна*

*Научный руководитель Мишарев Михаил Владимирович*

Нижегородская академия МВД России, Нижегородская область,  
Нижний Новгород

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

588

*Федотова Анна Васильевна*

*Научный руководитель Михайлов Филипп Николаевич*

ГБОУ ВПО Международный университет природы, общества и человека  
«Дубна», г. Дубна

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ УГОЛОВНОЙ И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
ЗА РЕЙДЕРСТВО ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

589

*Софиенко Ольга Владимировна*

*Научный руководитель Желтов Олег Борисович*

ГБОУ ВПО Международный университет природы, общества и человека  
«Дубна», Московская область, г. Дубна

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПОНЯТИЙ «ПЕРЕУСТРОЙСТВО»,  
«ПЕРЕПЛАНИРОВКА» И «РЕКОНСТРУКЦИЯ» ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ

590

*Чистяков Алексей Игоревич*

*Научный руководитель Михайлов Филипп Николаевич*

ГБОУ ВПО Междунородный университет Природы, Общества и Человека  
«Дубна», Московская область, город Дубна

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
СОЦИАЛЬНЫХ ФОНДОВ

591

*Пяткова Юлия Сергеевна, Чумакова Ксения Игоревна*

*Научный руководитель Соловская Татьяна Дмитриевна*

ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», Тюменская область,  
г. Тюмень

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

592

*Михалкова Александра Анатольевна*

НОУ ВПО «Западно – Сибирский Институт финансов и права», Ханты –  
Мансийский автономный округ - Югра, г. Нижневартовск



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

КАК РЕАЛЬНО ПОДДЕРЖАТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В ДЕПРЕССИВНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ  
В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

593

**Андреевских Татьяна Алексеевна, Пугачева Юлия Евгеньевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»

г. Екатеринбург

КОНЦЕПЦИЯ СРЕДНЕСРОЧНОЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЕ АКВАКУЛЬТУРЫ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013-2015 ГГ

594

**Макарихин Александр Сергеевич**

**Научный руководитель Панкратова Майя Евгеньевна**

ФГБОУ МГТУ, Мурманская область, г. Мурманск

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ НЕДВИЖИМОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДРАЦИИ

595

**Хромовских Надежда Григорьевна**

**Научный руководитель Тумач Мирослава Васильевна**

ФГБОУ ВПО «БГУЭП», Иркутская область, г. Братск

ПРОГРЕССИВНОЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ДОХОДОВ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ  
КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА РОССИИ

596

**Лапов Дмитрий Евгеньевич**

**Научный руководитель Казначеева Наталия Леонидовна**

ФГОБУ ВПО «Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики», Новосибирская область, город Новосибирск

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ АВТОРСКИХ ПРАВ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

597

**Кантимиров Ринат Альбертович**

**Научный руководитель Фазлиева Лилия Канзеловна**

ФГКОУ ВПО КЮИ МВД РФ, Республика Татарстан, г.Казань

ОДИН ИЗ АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ  
ИЛИ КАК СЭКОНОМИТЬ В ЮГРЕ 500 МИЛЛИОНОВ РУБЛЕЙ

598

**Бельский Александр Николаевич**

ХМАО-Югра г. Сургут

КВАЛИФИКАЦИЯ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ДИСТРИБЬЮТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

599

**Камалиева Марина Раяновна**

**Научный руководитель Семерянова Нина Анатольевна**

Филиал ЮУрГУ, Нижневартовский район, г. Нижневартовск

ОБ ИСКЛЮЧЕНИИ СЛУЧАЕВ НЕДОБРОСОВЕСТНОГО ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ ПРАВА, С ЦЕЛЬЮ ПОЛУЧЕНИЯ ПРИБЫЛИ, В РЕЗУЛЬТАТЕ ЗАВЛАДЕНИЯ УПРАВЛЕНИЕМ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦОМ ИЛИ ЕГО АКТИВАМИ НЕДОБРОСОВЕСТНЫМИ (ТРЕТЬИМИ) ЛИЦАМИ, И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПОДСТАВНЫХ ЛИЦ В КАЧЕСТВЕ УЧРЕДИТЕЛЕЙ, ЕДИНОЛИЧНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ (АЛЬТЕРНАТИВНЫХ СПОСОБОВ ЛИКВИДАЦИИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА), С ЦЕЛЬЮ ИЗБЕГАНИЯ КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И НАЛОГОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

600

**Куцевол Юлия Альбертовна**

ООО «Бизнес Паблисити», ХМАО-Югра, город Нефтеюганск

## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



ПРОТИВОРЕЧИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ СФЕРЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЯ

601

**Леонович Анастасия Игоревна**

**Научный руководитель Агалакова Анна Владимировна**

МОУ СОШ №115, Красноярский край, г. Красноярск

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В СФЕРЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

602

**Кайдан Татьяна Игоревна**

**Научный руководитель Агалакова Анна Владимировна**

МБОУ СОШ №137, Красноярский край, г. Красноярск

БРЕНДИНГ ТЕРРИТОРИЙ В УСЛОВИЯХ КРЕАТИВНОЙ ЭКОНОМИКИ

603

**Садыкова Чулпан Рашитовна**

**Научный руководитель Шмелёва Ольга Геннадьевна**

ФГКОУ КЮИ МВД РФ, Республика Татарстан, г. Казань

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В МИРЕ

604

**Кириллова Анастасия Александровна**

**Научный руководитель Шмелёва Ольга Геннадьевна**

ФГКОУ КЮИ МВД РФ, Республика Татарстан, город Казань

ПРОБЛЕМА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

605

**Краснова Галина Викторовна**

**Научный руководитель Гончарова Галина Михайловна**

МКОУ «Беляевская СОШ», Курская область, Конышевский район, с. Черничено

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ВЗНОСОВ В ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

606

**Давыдова Анастасия Алексеевна**

**Научный руководитель Виноградова Татьяна Евгеньевна**

ГБОУ СПО «Салаватский индустриальный колледж», Республика Башкортостан, г. Салават

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ КОРРУПЦИИ В РФ

607

**Паниота Александр Владимирович**

**Научный руководитель Куликова Анна Анатольевна**

ФГБОУ ВПО «ЮРГУЭС», Ростовская область, г. Шахты

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЛОГА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

609

**Дербенцева Мария Анатольевна**

**Научный руководитель Сахарова Ирина Васильевна**

ФГБОУ ВПО «Южно-Российский университет экономики и сервиса», Ростовская область, г. Шахты

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

610

**Овсянникова Юлия Александровна**

**Научный руководитель Вологин Илья Сергеевич**

ФГБОУ ВПО «Приморская ГСХА», Приморский край, г. Уссурийск



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ СДЕЛКИ С ПОРОКАМИ ВОЛИ

611

**Высотин Артем Олегович**

**Научный руководитель Курникова Светлана Сергеевна**

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования «Казанский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации», Республика Татарстан.  
г. Казань

СПОСОБЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ

ОТ ДИСКРЕДИТАЦИИ И ДЕЗОРГАНИЗАЦИИ КОНКУРЕНТА

612

**Уразаева Светлана Олеговна**

**Научный руководитель Галиуллина Руфия Хазибовна**

ФГКОУ ВПО Казанский юридический институт МВД России, Республика  
Татарстан, г. Казань

ПРОБЛЕМА ПЛАСТИКОВЫХ ОТХОДОВ

КАК УГРОЗА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

613

**Коровина Анна Сергеевна**

**Научный руководитель Баулина Инна Георгиевна**

МАОУ Лицей № 1, Пермский край, г. Березники

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕКЛАМНЫХ АКЦИЙ ПРИ ПРОДАЖЕ ТОВАРОВ

615

**Васина Юлия Викторовна**

**Научный руководитель Батрова Татьяна Александровна**

Рязанский филиал Московского университета МВД России Рязанская область,  
город Рязань

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ,

ОРГАНИЗУЕМЫХ В СФЕРЕ ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ

615

**Кузнецова Анастасия Владимировна**

**Научный руководитель Васюкова Галина Николаевна**

ФГБОУ ВПО Орёл ГАУ, Орловская область, г. Орёл

РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ,

ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

ПУТЕМ ЗАПРОСА КОТИРОВОК

617

**Виневская Наталья Юрьевна**

**Научный руководитель Яковлев Николай Александрович**

ФГБОУ ВПО Орел ГАУ, Орловская область, г. Орел

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ

К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ КРЕДИТОВАНИИ

618

**Волкова Рузанна Ранасовна**

**Научный руководитель Шамигулов Александр Рафаэльевич**

ФГКОУ ВПО КЮИ МВД РФ, Республика Татарстан, г.Казань

ПРИОРИТЕТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

«ДОСТУПНОЕ И КОМФОРТНОЕ ЖИЛЬЕ – ГРАЖДАНАМ РОССИИ»

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ В ДОЛЕВОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

619

**Ермакова Сусанна Юрьевна**

**Научный руководитель Курманов Эдуард Рашидович**

НОУ Западно-Сибирский Институт Финансов и Права, г. Нижневартовск

VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



ВОДНЫЕ ИСТОЧНИКИ НА АЛААЕ: КУЛЬТУРНЫЙ И ПРАВОВОЙ СТАТУС	620
<i>Валишевская Яна Евгеньевна</i> <i>Научный руководитель Исупова Маргарита Александровна</i> КГБОШИ « Бийский лицей – интернат Алтайского края, Алтайский край, г.Бийск	
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДНОЙ РЕНТЫ В РФ	622
<i>Рыбалко Светлана Сергеевна</i> <i>Научный руководитель: Васюк Анастасия Владимировна</i> Владивостокский Государственный Университет Экономики и Сервиса, Приморский край, Владивосток	
РОЛЬ ФИНАНСОВОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ВОСПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПРОЦЕССА ОБОРОТНОГО КАПИТАЛА АГРОФОРМИРОВАНИЙ РД	623
<i>Сулейманова Айшат Джамалутдиновна</i> <i>Научный руководитель Вакуленко Людмила Владимировна</i> НОУ ВПО «Дагестанский Государственный Аграрный Университет», Республика Дагестан, г. Махачкала	
РАЗВИТИЕ ТЕНЬКОВСКОГО ОТДЕЛА САДОВОДСТВА НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ИНСТИТУТА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (НИИСХ РТ): ПУТЬ ОТ РАСТЕНИЯ ДО ПРОДУКТА	625
<i>Кудрявцева Кристина Александровна</i> <i>Научный руководитель Кудрявцева Марина Васильевна</i> МБОУ «Теньковская СОШ», Республика Татарстан, Камско-Устьинский район, село Теньки	
КОРРУПЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РФ, ПОСЯГАЮЩАЯ НА БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ	626
<i>Орлова Ирина Владимировна, Малоземов Кирилл Николаевич</i> <i>Научный руководитель Лебедева Альфия Васильевна</i> ФГКОУ ВПО «Казанский юридический институт МВД России», Казань	



VIII Всероссийский молодежный форум  
«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



**БЮДЖЕТНОЕ,  
НАЛОГОВОЕ И  
ФИНАНСОВОЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**2013**



## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ СЕКЮРИТИЗАЦИИ ИПОТЕЧНЫХ КРЕДИТОВ В РФ

*Мезенцева Ирина Анатольевна*

*Научный руководитель Веретенникова Ольга Борисовна*

ФГБОУ ВПО «Уральский государственный экономический университет»,  
Свердловская область, г. Екатеринбург

Альтернативным методом финансирования ипотечных жилищных кредитов, получившим широкое распространение в зарубежной практике, является секьюритизация, цель которой, получение финансирования ипотечных кредитов за счет выпуска ценных бумаг, обеспеченных поступлениями от определенного пula ипотечных активов. В результате проведения секьюритизации ипотечных кредитов банки получают денежные средства от выпуска ценных бумаг, которые могут быть направлены на выдачу новых кредитов.

Основные проблемы российского законодательства по созданию правовых условий для секьюритизации сводятся к отсутствию единой терминологии, жестких требований к ипотечному покрытию и ипотечному агенту, отсутствию определения функций сервисного агента, наличию законодательных ограничений по вложению средств институциональных инвесторов в ипотечные ценные бумаги, что ведет к сокращению их привлекательности.

Основная идея при разработке законодательной базы сводится к соблюдению баланса интересов банков и инвесторов. Банки, столкнувшись с практикой по проведению секьюритизации, стали предлагать снижение требований к ипотечному покрытию, налогов, требований к эмитентам, расширяв их полномочия, упростить передачу залоговых. Если принимать все предложения, в конечном счете, это приведет к ухудшению качества ипотечных активов и как результат к новому кризису.

Необходимо внести следующие изменения в законодательные акты: разработать единую терминологию, касающуюся процесса и участников секьюритизации; внести изменения к требованиям ипотечного покрытия; предусмотреть возможность создания обязательных резервов при проведении секьюритизации; расширить функции сервисного агента; законодательно закрепить выкуп не менее 50% выпуска ипотечных ценных бумаг младшего транша первичным кредитором.

Несмотря на кризис подвергать сомнению эффективность секьюритизации как метода финансирования ипотечного кредитования преждевременно, необходимо извлечь уроки из сложившейся практики, при этом начать стоит именно с доработки законодательства.

Перечисленные меры скажутся, прежде всего, на улучшении качества ипотечных ценных бумаг, что приведет к недопущению повторения кризиса на ипотечном рынке.



## ОБ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ В РФ

*Соловец Валерия Андреевна*

*Научный руководитель Рыбина Елена Сергеевна*

УРГЭУ-СИНХ, Свердловская область, г.Екатеринбург

Создание свободных зон является одним из эффективных способов привлечения иностранных инвестиций, а также катализатором развития внешнеэкономических связей и экономики не только региона, но страны в целом. Но для этого политика их формирования должна быть продуманной и последовательной. Цель работы: Внесение корректировок в Федеральный Закон от 22.07.05 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». С целью повышения инвестиционной привлекательности Особых Экономических Зон в регионах, а так же ,как следствие повышение притока капитала ,в том числе иностранного в РФ в целом. Задачи:

- Освещение теоретических и практических аспектов и функций Особых Экономических Зон.
- Проанализировать закон от 22.07.05 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
- Внести поправки в закон от 22.07.05 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
- Спрогнозировать эффективность внесения поправок в закон от 22.07.05 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» в части заинтересованности инвесторов по вложению денежных средств.

Таким образом, было предложено внести ряд поправок в закон от 22.07.05 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

### **Статья 4. Типы экономических зон. Пункт 1.**

**Предложение:** Возможность сочетания промышленной и технико-внедренческой зон, туристской и портовой, портовой и промышленной.

### **Статья 4 . Типы особых экономических зон. Пункт 2.4. ; Пункт 3.**

**Предложение:** Наличие «критической массы» компаний, позволяющей реализовать эффект агломерационной экономии.

### **Статья 12. Предмет и условия соглашения об осуществлении промышленно-производственной,технико-внедренческой,туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне. Пункт 3.**

**Предложение:** Создание кобрединговых проектов относительно малого и среднего бизнеса.

### **Статья 13. Документы, необходимые для заключения соглашения об осуществлении деятельности. Пункт 1.**

**Предложения:** 1)создания системы «Единого Окна».2) При отборе площадок для особых экономических зон следовало бы учитывать не только финансовые возможности субъектов Российской Федерации, но и наличие на их территории сложившихся научно-промышленных комплексов.3) Венчурное финансирование. Инвестиционное консультирование, содействие в патентной защите, централизованный PR особой экономической зоны и т.д. Этот аспект остается в России недостаточно непроработанным, хотя является очень важным.



## ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ГЛАВУ 23 НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РФ

**Докшина Юлия Игоревна**

**Научные руководители Иванов Александр Николаевич**

МОУ СОШ №47, Челябинская область, г. Магнитогорск

В соответствии с п.3 ст.220 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее Кодекс) имущественный вычет может быть предоставлен налогоплательщику до окончания налогового периода при его обращении к работодателю - налоговому агенту при условии подтверждения права налогоплательщика на имущественный вычет налоговым органом.

Налоговый агент на основании письменного заявления налогоплательщика о возврате налога на доходы физических лиц и Уведомления, выданного налоговым органом, предоставляет налогоплательщику имущественный вычет и производит возврат налога, начиная с доходов, полученных налогоплательщиком после обращения к работодателю.

Сумма налога, удержанная налоговым агентом и в установленном порядке до получения им обращения налогоплательщика о предоставлении имущественного налогового вычета, не является «излишне удержанной» и, соответственно, под действие ст. 231 Кодекса не подпадают.

В случае, если по итогам налогового периода (года) сумма дохода налогоплательщика, полученного у налогового агента, оказалась меньше суммы имущественного налогового вычета, налогоплательщик имеет право на получение имущественного при подаче налоговой декларации в налоговые органы по окончании налогового периода.

На практике, необходимость подачи деклараций в налоговые органы возникает у 80% налогоплательщиков, получивших Уведомление. Пакет документов, предоставляемый налогоплательщиком в налоговые органы, содержит справку формы 2-НДФЛ. С учетом необходимости закрытия года, праздничных дней, налоговые агенты выдают сотрудникам справки не ранее февраля. Налоговые органы подтверждают право на имущественный вычет у налогового агента в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня подачи письменного заявления налогоплательщика, документов, подтверждающих право на получение налогового вычета.

Следовательно, налогоплательщик, имея Уведомление налогового органа на право имущественного вычета с 1 января текущего, фактически может обратиться к работодателю за предоставлением налогового вычета не ранее марта и получить возврат налога, начиная с доходов, полученных за март, а не с доходов, полученных с 1 января года. За получением имущественного вычета с доходов за январь-февраль налогоплательщику в следующем году необходимо обратиться в налоговые органы, предоставив декларацию и пакет документов, подтверждающий право на налоговый вычет. Налоговым органам дано право проводить камеральную проверку декларации 3 месяца и по окончании камеральной проверки в течение месяца вернуть налог налогоплательщику.

Предлагаю внести в п.3 ст.220 главы 23 «Налог на доходы физических



лиц» Кодекса изменения, дающие право налоговому агенту на основании письменного заявления налогоплательщика о возврате налога на доходы физических лиц и Уведомления, выданного налоговыми органами, предоставлять налогоплательщику налоговый вычет и производить возврат налога, начиная с доходов, полученных налогоплательщиком с 01 января года, на которое выдано Уведомление и за счет уменьшения подлежащих перечислению сумм налога с доходов, полученных от данного налогового агента иными физическими лицами.

Данные изменения позволяют налогоплательщикам своевременно получить возврат налога, избежать необходимости повторного обращения в налоговые органы, снизить социальную напряженность в обществе.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ИННОВАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ**

*Саловникова Марина Павловна*

*Научный руководитель Кузьмин Павел Владимирович*

*ГБОУ СПО Экономико-технологический колледж № 22, г. Москва*

Приоритетным способом решения проблем инновационного развития экономики России стало создание инновационного центра «Сколково» (далее – Центра) как инструмента слияния науки и производства. Для осуществления этой цели принят ФЗ «Об инновационном центре «Сколково», внесены значительные изменения в законодательство РФ, предусматривающие существенные налоговые и иные льготы для участников соответствующей деятельности.

Проблема отсутствия российского рынка инноваций решается на уровне экономической политики, которая должна обеспечивать высокий уровень роста реальной экономики. Использование же иностранными корпорациями разработок Центра нуждается в нормативном регулировании. Центр создается на средства РФ, все льготы и преференции, которые предоставляются участникам исследовательской деятельности за счет федерального бюджета РФ, имеют целью создание инновационных разработок исключительно для экономики РФ. И, наоборот, использование за пределами РФ результатов исследовательской деятельности Центра, без соответствующего возмещения РФ, причиняет значительный экономический ущерб России. Отсюда следует, что результаты исследовательской деятельности Центра должны быть обременены правами РФ, которая не только вкладывает гигантские средства в его создание, но и финансирует существенные налоговые и иные льготы для участников инновационной деятельности Центра.

ФЗ от 28.09.2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» необходимо дополнить ст. 6.1 «Права Российской Федерации на результаты исследовательской деятельности»:

«Результаты исследовательской деятельности участников проекта предназначены для модернизации российской экономики, обременены правами РФ и в приоритетном порядке реализуются на территории РФ.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Если участник проекта передает результаты исследовательской деятельности для реализации за пределами РФ, то такой участник проекта обязан возместить федеральному бюджету РФ денежный эквивалент всех соответствующих льгот, предусмотренных законодательством РФ и полученных им как участником проекта.

Лицо, приобретающее права на результаты исследовательской деятельности, принимает на себя обязанность использовать их на территории РФ. Право на передачу результатов исследовательской деятельности для использования за пределами РФ возникает с момента исполнения обязанности, установленной частью 2 настоящей статьи».

Предлагаемый законопроект устанавливает механизм защиты соответствующих прав РФ: результаты исследовательской деятельности Центра обременяются правами РФ; на участника исследовательской деятельности, передающего ее результаты для реализации за пределами РФ, возлагается обязанность возместить федеральному бюджету РФ денежный эквивалент всех полученных им соответствующих льгот, предусмотренных законодательством РФ; право на передачу результатов исследовательской деятельности Центра для использования за пределами РФ возникает с момента исполнения указанной обязанности. Соответствующие изменения должны быть внесены в Гражданский и Бюджетный кодексы РФ.

Принятие данного законопроекта будет способствовать не только защите экономических интересов РФ, но и обеспечивать инновационное развитие экономики России, содействовать внедрению инноваций в российское производство.

### **ВНЕСЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ИЗМЕНЕНИЮ НАЛОГА НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ**

*Гришина Светлана Александровна*

*Научный руководитель Луференко Алла Анатольевна*

*ГБОУ СПО Финансовый колледж № 35, г. Москва*

Российская налоговая система известна своей непостоянностью. Существующая налоговая система страны требует серьезного реформирования, так как не обеспечивает оптимального выполнения своих функций.

С одной стороны налоговая система должна обеспечивать уровень сбора налогов, достаточный для покрытия основных расходов бюджетов, а с другой стороны должна способствовать нормальному функционированию экономики государства, экономическому росту и развитию территорий.

Налоговой системе России присущ преимущественно фискальный характер, что затрудняет реализацию стимулирующей и регулирующей функций налогообложения.

Шкала ставок подоходного налога с физических лиц неоптимальная, так как разрыв между группами лиц с наименьшими и наибольшими доходами составляет 1:25. Поэтому основная налоговая нагрузка падает на малообеспеченные



слои населения, а не на наиболее богатых. Подоходное налогообложение не отвечает принципам справедливости.

Так же недостаточно эффективно обеспечивается контроль за сбором налогов, что выражается в сокрытии доходов (проблема легализации заработной платы), вследствие чего, размеры будущей пенсии не велики.

Для решения этих проблем необходимо внести изменения в ст. 224 Налоговые ставки, а так же внести предложение по введению прогрессивной системы налогообложения. В целях легализации заработной платы необходимо создать горячие линии, по которым работники могли бы обратиться к налоговым органам с тем, чтобы они провели контроль за выдачей официальной заработной платы, так же необходимо ужесточить административную, уголовную и налоговую ответственность.

Неэффективно действующая налоговая система страны становится тормозом экономического развития, что и наблюдается в современной России. Назрела необходимость коренного изменения налоговой системы, проведения налоговых реформ, которые будут способствовать экономическому развитию и росту уровня жизни.

## **УЛУЧШЕНИЕ СИТУАЦИИ В ОТНОШЕНИИ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА И НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ С ПОМОЩЬЮ ВВЕДЕНИЯ ДОРОЖНОГО НАЛОГА**

***Васильева Мария Михайловна***

***Научный руководитель Луференко Алла Анатольевна***

***ГБОУ СПОУ Финансовый колледж №35, г. Москва***

С каждым годом машин на дорогах городов становится все больше и больше. При этом и к самим дорогам претензий много: плохое качество, неудобные автомобильные развязки, отсутствие надземных/подземных переходов (много светофоров) и объездных дорог для грузовых фур. Но кроме плохих дорог, существует и другая причина появление пробок на территории Российской Федерации. Это сами автомобили. По подсчетам экспертов, в России к 2020 году будут ежегодно выпускать 6 миллионов автомобилей. Это в три раза больше, чем сейчас. Из них 5,1 миллиона - легковые.

Чтобы облегчить проблему на российских дорогах, я бы хотела предложить ввести дорожный налог.

Часто граждане покупают не один автомобиль. Многие семьи имеют в пользование две, три машины. Также есть люди, которые «коллекционируют» автотранспортные средства. Конечно, при продаже этих четырехколесных друзей растет ВВП и государство пополняет свой бюджет. Но расходы на решение автотранспортных проблем на дорогах превышает доходы от поступления от продажи транспортных средств. Поэтому введение дорожного налога уменьшит разницу между доходами от продажи автомобилей и расходами на решение дорожных проблем.

Дорожный налог - это обязательный индивидуально-безвозмездный платеж,



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

взимаемый с физических и юридических лиц с целью обеспечения автомагистралей и покрытия расходов на них. По назначению этот налог должен быть целевым. Средства, поступающие на оплату этого налога, будут использоваться для строительства и обслуживания дорог. На другие цели, не связанные с обеспечением автомагистралей, денежные средства расходоваться не будут. Дорожный налог будет поступать в местный бюджет, то есть будет обязателен к уплате на территории субъектов Российской Федерации и его регулируют законы органов местного самоуправления. Также этот налог должен быть закрепленный, то есть непосредственно целиком поступать в один бюджет. Налог будет установлен налоговым кодексом Российской Федерации. Законодательные органы местного самоуправления смогут определять порядок и сроки уплаты этого налога, а также смогут вводить налоговые льготы по нему.

Предположительно, введение дорожного налога поспособствует:

- Улучшению ситуации на дорогах.
- Увеличению спроса на отечественные автомобили.
- Модернизации и развитии налоговой системе РФ.
- Регулирование расходов государственного бюджета.

Дорожный налог улучшит экономическое положение России внутри страны. Он позволит развиваться такой отрасли, как легкое машиностроение. То есть, отечественные автомобили смогут выйти на мировой рынок. Также этот налог будет способствовать улучшению качества дорог и развитию автомагистралей, что улучшит торговлю внутри страны. Возможно, что решение проблем с дорогами приведет к тому, что жители смогут беспрепятственно перемещаться по огромной территории нашей страны.

## **ДОБРОВОЛЬЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ УВЕЛИЧЕНИЯ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ**

*Ермакова Алина Андреевна*

*Научный руководитель Шуляева Алефтина Владиславовна*

*ФГБОУ ВПО «Дальневосточный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Хабаровский край, г. Хабаровск*

Финансовое обеспечение муниципальных образований является на сегодняшний день одним из самых сложных и актуальных вопросов местного самоуправления. Несбалансированность местных бюджетов в течение ряда лет может привести к ухудшению социально-экономического положения муниципальных образований, а также снижению уровня и качества предоставляемых населению муниципальных услуг.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепил принципы организации местного самоуправления в РФ, в том числе касающиеся экономической его основы. Однако этих принципов недостаточно для обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципальных



образований в условиях рыночных отношений.

Анализ структуры доходов муниципальных образований подтверждает, что последние годы усиливалась тенденция к увеличению зависимости местных бюджетов от финансовой помощи субъектов РФ. В связи с этим актуальным становится рассмотрение данной проблемы и поиск путей к стабилизации финансов муниципальных образований.

Целью работы является теоретическое исследование налоговой политики муниципальных образований Хабаровского края и разработка законотворческого проекта повышения налогового потенциала и доходов территориальных бюджетов.

Анализ динамики поступления местных налогов и сборов на примере муниципалитетов Хабаровского края, выявил ряд проблем налоговой политики муниципальных образований Хабаровского края. Одной из проблем в Хабаровском крае является уклонение работодателей от уплаты налогов путем занижения реальной заработной платы и выплаты ее в «конвертах».

Налоговые органы Хабаровского края прикладывают огромные усилия по легализации доходов и проводят огромную работу по взысканию недоимок в бюджеты. На 01.11.2012 г. общий размер налоговой недоимки по местным налогам и сборам в муниципальные бюджеты Хабаровского края составил 1335418,6 тысяч рублей. Поэтому необходимы меры по оптимизации налоговой политики на муниципальном уровне.

Для решения проблемы легализации доходов предлагаю к рассмотрению законотворческий проект увеличения налоговых поступлений в местные бюджеты посредством стимулирования добровольности уплаты налогов налогоплательщиками (добровольческие технологии).

Автором рассчитаны предлагаемые к введению поощрительные коэффициенты добровольности (ПКД) для расчета возврата денежных сумм в пользу налогоплательщиков, добровольно и в установленные сроки заплативших местные налоги. ПКД рассчитаны в зависимости от вида территории и для основных местных налогов (земельный налог, налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог); подробно разработаны этапы и результаты реализации проекта.

Внедрение предложенной законотворческой инновации будет способствовать оптимизации увеличения местных налогов, пополнению муниципальных бюджетов, а значит, в целом, развитию муниципалитета, улучшению его экономического и социального климата.

## **ИМУЩЕСТВЕННЫЕ НАЛОГИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Андрющенко Виктор Викторович*

*Научный руководитель Палёнова Ирина Георгиевна*

*ГБОУ СПО «Савёловский колледж», Тверская область, г. Кимры*

1. Доля имущественных налогов в доходах местных бюджетов Российской Федерации по итогам 2012 года не превысила 15 процентов. Для



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

повышения их роли в формировании региональных и местных бюджетов необходимо совершенствовать законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Впервые в Российской Федерации с 2012 года налог на имущество физических лиц, транспортный налог и земельный налог объединены одним понятием - «имущественные налоги с граждан».

3. Налог на строения, помещения и сооружения не уплачивается пенсионерами. Следовало бы предусмотреть предоставление льготы пенсионерам не по всем принадлежащим им строениям и помещениям. Льгота не должна распространяться на пенсионеров, извлекающих доходы от использования объектов недвижимости.

4. Массовый характер имеют факты уклонения владельцев от регистрации вновь построенных объектов недвижимости, но не сданных в эксплуатацию.

5. В Думу внесен законопроект, предусматривающий для налогоплательщиков – физических лиц и организаций новый налог на недвижимость.

6. Главное нововведение, которое отличает новый налог от действующих имущественных налогов – это размер налоговой базы. Новый налог будет взиматься с оценочной стоимости объектов налогообложения. Оценка стоимости объектов недвижимости по новым правилам приведет к тому, что имущественный налог мы заплатим с рыночной стоимости имущества. В рыночной стоимости отражаются тенденции развития рынка недвижимости, уровень доходов населения, ситуация на локальном рынке недвижимости на территории конкретного муниципалитета.

7. Введение налога на недвижимость сократит число имущественных налогов, упростит процедуру их исчисления, улучшит администрирование и сократит расходы на него, что позволит наполнить местные бюджеты и сделает прозрачнее расходование средств от налоговых поступлений, но увеличит налоговую нагрузку на собственников обычных квартир.

8. Фактическая неспособность человека уплачивать налог на недвижимость может привести к дополнительным социальным проблемам; ежегодная переоценка недвижимости требует дополнительных финансовых и временных затрат. Налог на недвижимость трудно ввести в действие, но еще труднее его будет собирать. Чтобы его правильно исчислить, необходимо собрать, обработать и периодически актуализировать огромные массивы информации; трудности оценки недвижимости и определения актуальной налоговой ставки.

9. Всех проблем, связанных с введением нового налога можно избежать при выполнении требований налогового законодательства. Поэтому необходимо проанализировать кадастровую стоимость как с точки зрения налогоплательщика-собственника недвижимости, так и с точки зрения налогополучателя - муниципалитета, отвечающего за благосостояние территории.



## **КРЕДИТОВАНИЕ ГРАЖДАН ПОД ЗАЩИТУ ЗАКОНА**

**Димова Мария Сергеевна**

**Научный руководитель Стерледева Лариса Аркадьевна**

**ФГБОУ ВПО Курганская государственная сельскохозяйственная академия имени Т.С.Мальцева, Курганская область, п. КГСХА**

В работе автор предпринял попытку описать проблемы, возникающие при кредитовании граждан, и предложил возможные пути их законодательного разрешения.

Ключевые проблемы, рассмотренные в работе, заключаются в следующем:

1. Относительная неразвитость регулирования рыночных отношений позволяет кредитным организациям, используя доминирующее положение, а также пробелы в законодательстве и судебной практике, нарушать права граждан, включая в кредитные договоры дискриминационные условия и получая с заемщиков платежи, не предусмотренные действующим законодательством.

2. Кредитные организации обуславливают выдачу кредита обязанностью заемщика приобрести услугу у иного, нежели банк, лица. Существо проблемы сводится к возложению на заемщика обязанности произвести страхование жизни и здоровья и (или) страхование имущества.

3. Фрагментарная регламентация процедуры предоставления заемщику информации о кредите. Основная проблема заключается в своевременном предоставлении заемщику достоверной информации об услуге. Наличие у заемщика полной и достоверной информации о стоимости кредита и необходимости несения дополнительных расходов связанных с получением кредита, позволит ему выбрать кредитную организацию с наилучшими условиями кредитования.

4. Следующий фактор, снижающий эффективность правового регулирования кредитных отношений, является «смешная» ответственность кредитных организаций за нарушения прав граждан-заемщиков.

По каждой проблеме автор предлагает внести следующие нормы в главу 42 ГК РФ:

1. При заключении договора с заемщиком-гражданином получающего кредит для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью, банки или иные кредитные организации не имеют право получать с заемщиков иные доходы, помимо процентов на сумму предоставленного кредита.

Дополнительные услуги, оказываемые банком, заемщику-гражданину в рамках заключенного кредитного договора предоставляются бесплатно.

2. Кредитная организация не имеет право обуславливать заключение кредитного договора обязательным приобретением иных услуг (в том числе страховых). Условия кредитных договоров, ставящие получение кредита в зависимость от приобретения иных услуг, признаются ничтожными, вне зависимости оказывает такие услуги кредитная организация или иное лицо.

3. Кредитная организация обязана, предоставлять заемщику информацию о кредите, перечисленную в п.2 Указания Банка России от 13.05.2008 N



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

2008-У, в момент обращения в кредитную организацию, либо при одобрении заявки на получение кредита. В законе также следует закрепить, что если заемщику будет выдан кредит на иных условиях, нежели доведенных ранее, он вправе признать такие условия недействительными.

В качестве профилактики нарушения кредитными организациями прав заемщика предлагаем в ст. 14.8 КоАП РФ внести п.4 следующего содержания:

Включение в кредитный договор условий, ущемляющих права заемщика-гражданина, -влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от одного миллиона до двух миллионов рублей; на юридических лиц - от десяти миллионов до двадцати миллионов рублей.

### **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ПЕРЕХОДА ОРГАНИЗАЦИИ НА УПРОЩЁННУЮ СИСТЕМУ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ**

*Мухина Ксения Владимировна*

*Научный руководитель Корчинская Елена Михайловна*

*ОГБОУ СПО «Костромской лесомеханический колледж»,  
Костромская область, г. Кострома*

Развитие и изменение форм государственного устройства всегда сопровождалось преобразованием налоговой системы. Налоги являются необходимым звеном в экономике любой страны, поскольку являются важнейшим элементом распределительно-денежных отношений, организуемых государством.

Проблемы налогов, сборов, пошлин и налогообложение всегда актуальны.

Снижение расходов и отчислений предприятиями с целью увеличения доходов всегда было важнейшей проблемой для каждой организации. Поэтому любая фирма в рыночных условиях пытается решить ее не только снижением затрат на производство, но и поиском наиболее «легких» путей при налогообложении.

Действующий Налоговый кодекс РФ предусматривает возможность применения малыми предприятиями различных систем налогообложения. В режиме традиционной системы предприятие обязано уплачивать всю совокупность налогов и сборов, предусмотренную частью первой НК РФ. Это налог на добавленную стоимость, налог на доходы физических лиц, единый социальный налог, таможенные и государственные пошлины, транспортный налог, налог на имущество физических лиц, земельный налог и другие. Для расчета таких налогов необходима бухгалтерская информация, представленная в соответствующем виде. Также малые предприятия используют упрощенную систему налогообложения, которая регламентируется главой 26.2 НК РФ и относится к специальным налоговым режимам. Сущность системы состоит в том, что уплата целого ряда налогов заменяется единым налогом.

В работе проведён сравнительный анализ традиционной и упрощенной систем налогообложения для ЗАО «Кологрив-М». В ходе исследования рассчитана величина налогов, которые предприятию следовало бы уплатить в



бюджет в случае перехода на УСН; также определена сумма фактических налоговых платежей по традиционной системе налогообложения. Проведенное исследование величины налоговых платежей показало, что упрощенная система налогообложения имеет существенные преимущества перед традиционной и является наиболее предпочтительной для субъектов малого бизнеса. Но эта система в то же время оказывает негативное воздействие на предприятия, получившие убыток в отчётном периоде.

Убытки оказывают негативное воздействие на работу любой организации и не способствуют развитию экономики регионов. В целях поддержки предприятий, которые занимаются приоритетными видами деятельности для народного хозяйства страны, мы предлагаем снизить ставку минимального налога до 0,5% на один календарный год для тех субъектов, у которых расходы превысили доходы впервые. Считаем, что эта мера будет способствовать улучшению финансового состояния и более успешной работе организаций, испытывающих временные финансовые трудности.

## **ПРОБЛЕМА МОШЕННИЧЕСТВА В СТРАХОВАНИИ. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА МОШЕННИЧЕСТВО В СФЕРЕ СТРАХОВАНИЯ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ.**

*Дениберя Максим Юрьевич*

*Научный руководитель Бадюков Владимир Фёдорович*

*ФГБОУ ВПО «Хабаровская государственная академия экономики и права»,  
Хабаровский край, г. Хабаровск*

В процессе развития рынка страхования все чаще и чаще появляются сообщения о проявлении страхового мошенничества. Данная тенденция негативным образом воздействует на активность населения в области страхования, формирует негативное отношение к честным и пунктуальным компаниям с одной стороны. Пользуясь пробелами в законодательстве, недобросовестные компании активизируют процесс мошенничества с целью введения конечного клиента в заблуждение, для последующего незаконного получения денежных средств.

Страховое мошенничество - это противоправные действия субъектов договора страхования, направленные для получения страхователем страхового возмещения путем обмана, скрытие информации при заключении или в период действия договора страхования, в также отказ страховщика от выплаты страхового возмещения без должных, вытекающих из закона и правил страхования и гарантий, в результате чего субъекты договора страхования получают возможность незаконно и безвозвратно обращать его в свою пользу. В современных условиях страховое мошенничество представлено:

- 1) преступными группировками и сотрудниками страховых компаний, пытающихся таким образом заработать деньги;
- 2) отдельными клиентами, которые вводят компанию в заблуждение;
- 3) непреднамеренное страховое мошенничество.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Страховое мошенничество посягает на собственность как экономико-правовую категорию. Если представить себе собственность структурно, мы увидим, что она в гражданско-правовом смысле включает в себя экономическое содержание - имущество и его присвоенность собственником (собственность отнесена гражданским законодателем к вещным, имущественным правам) и правовое содержание - правомочия собственника, а именно права на владение, пользование и распоряжение этим имуществом, а также исключительное, только собственнику принадлежащее, право передавать названные правомочия другим лицам (юридическим и физическим). В государстве, провозглашающем защиту собственности, экономическое и правовое содержание ее существуют в едином комплексе; разрывать их можно только искусственно. Поэтому при совершении мошеннических действий в сфере страхования ущерб причиняется обеим составляющим собственности.

Развитие страхового рынка - одно из важнейших условий становления отечественной экономики. Одним из факторов, тормозящих этот процесс, является криминализация страхового рынка. Параллельно с развитием страхования будет развиваться и вовлечение в него криминальных элементов, так как увеличение объемов средств в страховом секторе непременно привлечет внимание авторитетов преступного мира, а также мелких, разрозненных мошенников и аферистов, интересы которых попали в сферу страхования. Вместе они составляют серьезную проблему, как для национального страхования, так и для государства в целом. Страхователи, как субъекты страховых отношений могут принимать активное участие в деятельности по воспрепятствованию криминализации страховой сферы. В тоже время они должны осознавать, что страхование не является средством наживы, а служит способом возмещения ущерба при различных неблагоприятных явлениях и оказания помощи гражданам и их семьям при наступлении определенных событий в их жизни. Поэтому все некорректные взаимоотношения в сфере страхования могут перерости в неприятности с Уголовным кодексом и правоохранительными органами. Основополагающими направлениями повышения эффективности противодействия страховому мошенничеству должны являться два элемента: защита информации страховой организации; повышение законодательной эффективности регулирования отношений, возникающих в процессе страхования, в частности выделение страхового мошенничества в отдельную статью гражданского кодекса, с увеличением меры ответственности за данное уголовное деяние.

### **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИНТЕРНЕТ-БАНКИНГА В РОССИИ**

**Хачемизова Замира Довлетовна**

**Научный руководитель Товмасян Регина Эдуардовна**

Адыгейский государственный университет, Республика Адыгея, г. Майкоп

В современном мире всё большее значение приобретают электронные технологии. Они влияют на весь комплекс финансовых отношений, интегрируя существующие банковские процессы и создавая принципиально новые



сервисы. Стремительно развивающимся направлением в России является Интернет-банкинг.

В России, несмотря на широкое распространение данного явления, законодательно установленного определения «Интернет-банкинг» до сих пор не существует ни в одном из законов, содержащих нормы банковского права. Это создает некоторую неопределенность правового поля.

Официальные документы Банка России немного восполняют пробелы в правовом регулировании, но считать определения законодательно установленными мы не можем.

Возможно, на появление таких недоработок в правовом регулировании влияет тот факт, что оказание банковских услуг через Интернет в России началось сравнительно недавно. Такие понятия, как «электронные деньги», «платёжная система», «оператор платёжной системы», неразрывно связанные с Интернет-банкингом, законодательно были закреплены только в 2011 г., с принятием Федерального Закона №161-ФЗ «О национальной платёжной системе».

Отдельным вопросом является и налогообложение в сфере Интернет-банкинга. На сегодняшний день не существует не только наработанной и признанной в различных странах мира практики регулирования и налогообложения названной деятельности, но и значимых исследований данной проблемы в юридической науке (и в частности – в теории налогового права).

Сложным вопросом правового регулирования является обеспечение безопасности дистанционного банковского обслуживания. В связи с этим важно определить принципы информационной безопасности, правовой статус электронной подписи, юрисдикционные вопросы, связанные с кибермошенничествами.

Рассматривается также точка зрения о том, что в России, учитывая масштабы страны, целесообразно создание отдельного специализированного органа по надзору за электронной банковской деятельностью.

Исходя из вышеизложенного, необходимо во-первых, доработать ФЗ «О банках и банковской деятельности», а именно статью 1, определением «Интернет-банкинг». С учётом субъектов данных отношений, а также их объекта и содержания, одним из возможных вариантов может стать следующее определение:

Интернет-банкинг – это осуществление банковских операций и сделок для клиентов кредитной либо небанковской кредитной организации с использованием сети Интернет, при котором клиент получает возможность распоряжаться денежными средствами (электронными денежными средствами), находящимися на счете, используя аналог собственноручной подписи, коды, пароли и иные средства.

Другим путём совершенствования сферы интернет-банкинга можно считать издание при участии Банка России нормативного акта, устанавливающего особенности Интернет-банкинга (включая вопросы взаимоотношения кредитной организации с клиентом, правила осуществления дистанционного банковского обслуживания, а также существенные условия договора об установлении ДБО).



## ЭФФЕКТИВНОЕ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Гусева Ирина Вячеславна*

*Научный руководитель Филимонова Елена Геннадиевна*

*ФГОУ ВПО СПбГУСЭ, г. Санкт-Петербург*

В экономической ситуации современности всё большую актуальность начинает приобретать снижение зависимости бюджетной политики страны от нефтедобывающих отраслей народного хозяйства. Это связано с нарастающим истощением природных ресурсов. Один из основных способов ухода от подобной зависимости – использование возобновляемых природных ресурсов, в том числе лесного фонда, который состоит из древесины и других богатств леса. Эффективное использование леса вполне может реально увеличить уровень доходов бюджета, при минимальном ущербе окружающей среде.

По запасам и видовому многообразию лесных ресурсов Россия всегда была и остается до настоящего времени в числе ведущих стран. По различным оценкам, на долю Российской Федерации приходится от 20% до 25% запасов древесины в мире. Но, несмотря на такое богатство, (оно оценивается в сумме 70 трлн. долл.), лесная отрасль так и не стала одной из ведущих отраслей национальной экономики, способной дать толчок развитию связанных и смежных с ней отраслей.

Основные проблемы, являющиеся причиной низкой доходности от использования лесных ресурсов в Российской Федерации:

- неточная оценка потенциала лесной отрасли,
- низкое качество инфраструктуры для лесозаготовки,
- отсутствие серьезного контроля за использованием лесов и низкий уровень охранных мероприятий,
- низкий уровень собираемости платежей в лесном секторе экономики, обусловленный отсутствием соответствующей нормативно-правовой и законодательной базы.

Основной задачей государства в области лесопользования в настоящее время является создание эффективной системы администрирования платы за использование лесных ресурсов, с целью финансирования развития их инфраструктуры и воспроизводства.

Я считаю, что на законодательном уровне необходимо помимо существующих сейчас платежей за лес, носящих гражданско-правовой характер, ввести лесной налог и разработать новую главу Налогового Кодекса применительно к этому налогу. Администрированием нового налога, как и любого другого, должна заниматься Федеральная Налоговая Служба. Она обладает отработанным механизмом администрирования и более жесткими рычагами воздействия. Администрирование же платежей за использование лесных ресурсов вне рамок Налогового Кодекса показывает низкую эффективность.

Также предлагаю создать Федеральный орган контроля за воспроизведением лесных ресурсов. Функциями этого органа должны стать защита и охрана лесов, развитие лесной инфраструктуры, восстановление лесов после лесных



пожаров и вырубок. Процессом воспроизведения и развития инфраструктуры леса должны заниматься специализированные службы профессионально и квалифицированно, как это принято в международной практике.

## **ЭКОЛОГИЗАЦИЯ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Мишенко Татьяна Николаевна**

**Научный руководитель Филимонова Елена Геннадиевна**

**ФГОУ ВПО СПбГУСЭ, г. Санкт-Петербург**

Резкий скачок развития общества в XX веке, глобализация, увеличение объемов производства ухудшает качество окружающей природной среды. Сокращение запасов природных ресурсов, загрязнение атмосферного воздуха и водной среды создает угрозу экологической безопасности и ставит под вопрос существование человека.

Необходимость перестройки экономики привела к появлению стратегии устойчивого развития. Она подразумевает стабильное удовлетворение потребностей современного поколения без ущерба для последующих поколений. Выполнение этого условия требует воспроизведения как экономических, так и природно-экологических благ.

Практическая реализация действий по повышению устойчивости экономики связана в первую очередь с реформированием системы государственного регулирования в сфере природопользования, и в частности налоговой системы.

Экологические налоги являются одним из важнейших механизмов регулирования негативного воздействия на окружающую среду. В настоящее время экологические налоги в той или иной форме существуют во всех экономически развитых странах. Наиболее богатый опыт по применению экологических налогов накоплен скандинавскими странами. Они стали применять данный вид платежей еще в 80-е годы. С конца прошлого века пристальное внимание к экологическим налогам и платежам проявили крупнейшие европейские государства, такие как Великобритания, Франция, Италия и Германия.

В российском законодательстве экологическая функция налогообложения на данный момент мало заметна, поскольку проявляется лишь в ограниченном числе отдельных норм и институтов законодательства о налогах и сборах и законодательства об охране окружающей среды. При этом данные нормы и институты не имеют системного характера, т.к. вводились в действие разрозненно в различных актах законодательства и подзаконных актах в разное время. В результате они имеют достаточно слабое регулирующее воздействие на общественные отношения.

В связи с этим:

- 1) предлагается разработать и принять Экологический кодекс РФ, т.е. кодифицировать экологическое законодательство, что позволит его систематизировать и уберет межведомственные противоречия;
- 2) вернуть ликвидированный в 2005 г. экологический налог в НК РФ,



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

причем его введение должно быть согласовано с положениями Экологического кодекса;

3) внести изменения в Бюджетный кодекс РФ (ст. 143) о возможности организации внебюджетных фондов;

4) создать внебюджетные экологические фонды на федеральном и региональном уровнях, пополняемые за счет доли экологического налога и экологических фискальных сборов.

Указанный комплекс мер должен быть согласован и внутренне не противоречив, т.к. осуществление этих мероприятий, нацелено на защиту окружающей среды – основополагающего фактора существования человечества. В рамках экологического налога и экологических фискальных сборов инвесторы при родаохранных мероприятий могут рассчитывать на налоговые и фискальные льготы по соответствующим платежам.

### **О ФИНАНСИРОВАНИИ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА**

*Орлова Наталья Константиновна*

*Научный руководитель Тrott Елена Борисовна*

*ГБОУ СПО БТПТ Пермского края г. Березники*

Модернизация промышленности России – одна из главных задач государства, которую необходимо решать незамедлительно. Процесс модернизации требует вложения крупных финансовых средств, поэтому более эффективно модернизация осуществляется крупными промышленными предприятиями.

Предприятия малого и среднего бизнеса участвуют в этом процессе только по инициативе «сверху», если производственный цикл является этапом производственного цикла крупного предприятия, или они попали в программу модернизации финансируемую государством. Для того чтобы появилась возможность финансирования модернизации по инициативе «снизу» необходимо создание Фонда финансирования высокотехнологичных муниципальных предприятий.

Фонд финансирования высокотехнологичных муниципальных предприятий образуется за счёт регулярных отчислений в местный бюджет за пользование недрами, взимаемых с пользователей недр в Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации за добытые полезные ископаемые. Размеры регулярных отчислений за добытые полезные ископаемые определяются в денежном выражении как 0,1% от налога уплачиваемого пользователями недр, и в размере 0,01% от суммы уплачиваемого налога на прибыль предприятиями, использующими добытое сырьё.

Средства Фонда расходуются исключительно на создание муниципальных предприятий отвечающих требованиям модернизации экономики.

Для финансирования создания высокотехнологичных муниципальных предприятий малого и среднего бизнеса необходимо внести изменения в



следующие федеральные законы:

1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ
2. Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10..2003 г. №131-ФЗ
4. Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ

## **ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАЛОГОВЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

*Морозов Виталий Евгеньевич*

*Научный руководитель Усова Светлана Евгеньевна*

*ФГБОУ «Тихоокеанский государственный университет», Хабаровский край,  
г. Хабаровск*

Вопрос о природе ответственности за налоговые правонарушения является одним из дискуссионных в науке. Это объясняется и наличием спорных вопросов, связанных с исследованием общей теории юридической ответственности, что такой ответственности не существует, так и вопросы, касающиеся природы санкций, порядка их применения. В связи с этим, анализ проблем становления и развития ответственности за налоговые правонарушения как самостоятельного вида юридической ответственности является одним из приоритетных направлений финансово-правовой науки и необходим для повышения роли налогового права на современном этапе.

В главе 1 работы проводится характеристика юридической ответственности за налоговые правонарушения, сравнение с другими видами ответственности, предлагается устранение пробелов в законодательстве. Например, законодатель в большинстве статей Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) использует термин “ответственность за налоговые правонарушения”, исключив из употребления практически во всех статьях термина “налоговая ответственность”. В то же время в п.8 ст.101 НК РФ употребляется данная категория, что говорит об отсутствии единой терминологии в НК РФ. В связи с этим, в целях обеспечения системности, необходимо внести изменения в п.8 ст.101 НК РФ, и исключить из текста статьи использование термина “налоговая ответственность”. Также предлагается пению и недоимку включить как налоговые санкции наряду со штрафом. Подробно исследуется возможность переноса составов из Кодекса РФ об административных правонарушениях в КоАП РФ. Кроме того, в пункт 3 статьи 108 НК РФ, по мнению автора, нуждается в редакции ввиду его неоднозначной трактовки привлечения физического лица сразу к различным видами юридической ответственности.

В главе 2 работы дается характеристика «проблемных аспектов» форм вины и обстоятельств, влияющих на назначение налоговых санкций. Результатом исследований является анализ дефиниции вины юридического лица и, следовательно, устранение пробела в определении, установленном пунктом 4



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

статьи 110 НК РФ. Второй параграф данной главы посвящен обстоятельствам, смягчающим, отягчающим и исключающим вину. В связи с неоднозначным толкованием категории «аналогичные правонарушения» при учете обстоятельств, отягчающих ответственность, следует внести уточнение в п.2 ст.112 НК РФ и дать определение данной категории. Взыскание с налогоплательщика пени наряду со штрафом нарушает принцип справедливой ответственности. С этой точки зрения, со стороны законодателя необходимо предусмотреть в законе специальное основание применения данной меры, например, отягчающие ответственность обстоятельства - совершение налогового правонарушения по предварительному сговору, совершение налогового правонарушения путём мошеннических действий или подкупа должностного лица государственной налоговой службы.

В главе 3 задеты не все составы, а только те, которые, по мнению автора, порождают наибольшее число вопросов в правоприменительной практике, в научной литературе. Порой, дается неточная либо ошибочная квалификация действий (бездействий) правонарушителей.

Все основные выводы исследования сделаны в заключении и в приложении, в которое включен проект Федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового Кодекса Российской Федерации».

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСЗАКУПОК НА ОСНОВЕ КВОТИРОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ)**

*Воропаев Владислав Александрович*

*Научный руководитель Реттих Светлана Викторовна*

*АНО ВПО «Алтайская академия экономики и права», Алтайский край,  
г. Барнаул*

В современной смешанной экономике система государственных закупок является обязательным элементом управления государственными финансами и другими ресурсами общественного сектора экономики и призвана выполнять не только функции обеспечения общественных потребностей, но и функции государственного регулирования экономики.

«Государственная закупка» по своей сущности является удовлетворенной (обеспеченной) государственной потребностью.

Исследования позволили выделить следующие ключевые тенденции развития рынка государственных закупок на современном этапе. Во-первых, динамика рынка государственных закупок характеризуется устойчивым ростом объема закупок.

Во-вторых, в общей структуре закупок доминируют закупки на оборонные нужды (гособоронзаказ). Новые стратегические вызовы в области национальной безопасности определили опережающие темпы роста гособоронзаказа в структуре государственных закупок. За период 2009-2011 гг. объем гособоронзаказа вырос в 2,3 раза и достигнет по данным Министерства обороны РФ в 2012 году 1300 млрд. руб., что составит 32,5 % прогнозируемого общего



объема закупок.

Анализ механизма проведения госзакупок и конкурсов был осуществлен на примере БЮИ МВД РФ.

За 2010–2012 год проведено 170 открытых аукционов в электронной форме и 322 запросов котировок цен.

Результатом проведения открытых аукционов в электронной форме является также: исключение коррупционного фактора; увеличение прозрачности закупок путем проведения процедур через сеть Интернет; расширение доступности участия организаций в открытых аукционах в электронной форме независимо от места нахождения участника торгов.

По результатам проведения запросов котировок в 2012 г. количество запросов котировок увеличилось на 23.

Данные анализ показывают, что практически не принимает участие малый бизнес в закупках БЮИ МВД России. Так, за 2009–2010 гг. малый бизнес не принимал участия в госзакупках, в 2011 г. появился небольшой сдвиг, тем не менее, заявленные заказы не были выполнены.

В ходе анализа организации госзакупок БЮИ выявлены следующие проблемы:

1. Гарантия выбора надёжного поставщика через возможность повлиять на результат размещения заказа и «оказать содействие» известному поставщику, готовому снизить цену до нужного предела.
2. Отсутствие единого координационного центра закупок.
3. Сложность обоснования начальной (максимальной) цены договора.
5. Увеличению срока закупки необходимых товаров и услуг.
6. Повышенный риск срыва поставки, получения некачественного товара и ненадлежащего оказания услуг.
7. Дополнительные затраты при размещении заказов и оформлении их результатов.
8. Низкая вовлеченность малого бизнеса в госзакупки.

В работе сформулированы следующие рекомендации по направлениям совершенствования госзакупок вуза:

1. Совершенствование нормативно–правового регулирования.
2. Развитие системы электронных закупок.
3. Создание системы электронной торговли, в том числе для осуществления закупок продукции для государственных нужд.
4. Квотирование части заказа.
5. Использование экономических моделей при планировании заказа.
6. Привлечение малого бизнеса на принципах субконтрактации.
7. Поставки продукции малого бизнеса через посредническую организацию.

В разработанной концепции воедино связано формирование принципиально новой «контрактной методологии» экономических отношений между государством и субъектами рынка и развитие системы государственных закупок как инструмента государственного регулирования экономики. Это позволит, по мнению автора, при использовании предлагаемых принципов и



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

направлений трансформации организационного, экономического и институционального механизмов, развития соответствующих инструментов и технологий государственных закупок создать условия для повышения эффективности государственных закупок как экономической деятельности государства и как важнейшего института государственного регулирования экономики.

### **О СОЗДАНИИ ЕДИНОГО БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СВЕТЕ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА РОССИИ, КАЗАХСТАНА И БЕЛОРУССИИ**

*Гладкова Александра Григорьевна*

*Научный руководитель Неровная Наталья Николаевна*

*ФГБОУ «Челябинский государственный университет», Челябинская  
область, г. Челябинск*

Российская Федерация, Республика Казахстан и Республика Беларусь в соответствии с Договором от 6 октября 2007 года формируют таможенный союз, высшим органом которого является Межгосударственный Совет на уровне глав государств и глав правительств.

Данным договором предусматривается создание единого постоянно действующего регулирующего органа - Комиссии Таможенного союза, ответственной за исполнение решений высшего органа Таможенного союза - Межгоссовета ЕврАзЭС. В договоре закреплено, что решения, принимаемые Комиссией, будут иметь обязательную силу исполнения на территориях государств, что направлено на повышение эффективности функционирования данного органа Таможенного союза.

Полное функционирование таможенного союза внесет кардинальные перемены не только в пересечении гражданами государственных границ, но и существенные изменения в нормативно-правовую базу трех стран. В декабре 2008 года был подписан ряд документов, а также был полностью сформирован договорный пакет из 37 документов, составляющий правовую базу Таможенного союза. Так же хотелось бы отметить, 6 июля 2010 года вступил в силу Таможенный кодекс таможенного союза на всей его территории.

Изучив пакет документов таможенного союза и разногласия стран-участниц, мы пришли к выводу, что в настоящее время на уровне союзного законодательства нет такого нормативно-правового акта, который бы четко регламентировал процесс организации, формирования и исполнения бюджета. Ведь ни на одном заседании комиссии не был затронут вопрос о сознании единого Бюджетного кодекса. Мы предлагаем создать Бюджетный кодекс таможенного союза, который, по нашему мнению, позволит четко разграничить полномочия всех участников процесса создания бюджета, строго определить сроки его формирования, рассмотрения и утверждения.

Проект Бюджетного кодекса Таможенного союза, по нашему мнению, должен состоять из Общей и Специальной частей. Общая часть будет включать в себя: общие положения о бюджетном законодательстве, его целях и задачах,



государственный финансовый контроль, ответственность за нарушение бюджетного законодательства, а также международные межбюджетные отношения, где четко обозначены распределения импортных таможенных пошлин. Специальная часть будет делиться на три раздела: Российская Федерация, Республика Казахстан и Республика Беларусь, где полностью обозначены сроки формирования, использование и управления бюджетными средствами в каждой стране.

Таким образом, для того чтобы начало функционирования таможенного союза не потерпело поражений и дальнейших разногласий между Россией, Казахстаном и Беларусью, законодателям стоит уделить внимание и бюджетным отношениям, ведь только при согласованном и четком распределении обязанностей и полномочий таможенный союз обретет черты мирового уровня.

Надо полагать, что Комиссия Таможенного союза возьмет во внимание нашу идею, ведь четкое функционирование бюджетного процесса в любой стране ведет к экономической стабильности. Также хотелось, чтобы сотрудничество наших государств не обрывалось на данном этапе, когда уже «механизм» запущен в действие.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПЛАТЫ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ ЗА СВОБОДНОЕ ВОСПРОИЗВЕДЕНИЕ ФОНограмм и АУДИОвизуальных произведений в личных целях в России**

***Мифтахутдинова Алина Юрьевна***

***Научный руководитель Желтов Олег Борисович***

*Международный университет природы, общества и человека «Дубна»,  
Московская область, г. Дубна*

Широкую дискуссию в научных кругах и в среде правоприменителей вызвало принятие Постановления Правительства РФ от 14.10.2010 № 829 «О вознаграждении за свободное воспроизведение фонограмм и аудиовизуальных произведений в личных целях», которым был введен соответствующий сбор, получивший широкую известность как «налог на болванки».

Данным нормативным актом была установлена обязанность производителей и импортеров оборудования и иных материальных ценностей, используемых для воспроизведения фонограмм и аудиовизуальных произведений выплачивать в пользу авторов, представителем которых является аккредитованная организация, вознаграждение в размере 1 % цены реализации единицы оборудования и материальных носителей. Впоследствии выплаченное вознаграждение перераспределяется между авторами произведений, зафиксированных в фонограммах, изготовителями фонограмм и исполнителями, исполнение которых зафиксировано в аудиовизуальных произведениях.

Установление обязанности по внесению соответствующего платежа было выполнено до некоторой степени в спешке (т.к. наличие установленного порядка являлось одним из необходимых условий вступления России в ВТО), в связи с чем в принятый акт вызвал волну неодобрения в научных кругах



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

и среди обычных пользователей объектов интеллектуальной собственности.

Действующий «налог на болванки», при его установлении постановлением Правительства, нельзя признать легитимным, т.к. Конституционный суд в постановлении от 28.02.2006 № 2-П с предельной ясностью сделал вывод о том, что обязательный платеж, не установленный законом, в случае, если актом органа исполнительной власти устанавливается ставка, база подлежащего уплате фискального платежа (сбора) не соответствует Конституции. В этой связи считаю необходимым внести изменения посредством установления существенных элементов платежа в федеральном законе. Поэтому предлагается существенные элементы указанного неналогового фискального платежа (сбора) – объект и базу, максимальный размер ставки отразить в Налоговом кодексе посредством внесения дополнительной главы, которая и закрепит указанные элементы по аналогии с постановлением Правительства.

Следует также отметить, что установление единого однопроцентного сбора от стоимости устройств без привязки к их потребительским свойствам, которые теоретически могут быть использованы в целях нарушения авторских прав, является весьма спорным, поскольку стоимость, например, мобильного телефона или планшетного компьютера складывается не только из объема встроенной памяти и наличия возможности для воспроизведения фонограмм и аудиовизуальных произведений, сколько из иных свойств, не имеющих отношения к охраняемым авторским правам (размер дисплея, сенсорная оболочка и т.п.). В этой связи считаем необходимым ограничить верхний предел уплачиваемых средств фиксированной суммой.

В случае легитимации соответствующего сбора вполне возможно будет говорить об установлении ответственности за его неуплату. В этой связи предлагается установить административную ответственность, посредством внесения новой статьи в КоАП РФ.

### **ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ И ФИНАНСОВЫЙ РИСКИ В РФ**

*Лебедева Анастасия Аркадьевна*

*Научный руководитель Желтов Олег Борисович*

*ГБОУ ВПО Московской области «Международный университет природы, общества и человека «Дубна» МО, Дубна.*

Согласно статье 2 ГК РФ «предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке»

Как мы видим из данного определения, этот вид деятельности невозможен без определенной доли рисков. Чтобы снизить для предпринимателей опасность последствий юридических фактов, которые могут негативно повлиять на результат из деятельности, существует институт страхования предпринимательских рисков. В статье 9 ФЗ «Об организации страхового дела в РФ» законодатель



дает нам понять, что только предполагаемое событие, обладающее такими признаками как случайность и вероятность, может считаться страховым риском. Нельзя застраховаться оттого, что твоя продукция популярна у людей меньше, чем схожая или оттого, что ты просто плохой предприниматель.

Как отдельный вид имущественного страхования страхование предпринимательских рисков появилось лишь в 2003 году, когда наяду с имущественным страхованием был выделен предпринимательский риск, как самостоятельный объект страхования. То есть предприниматели получили возможность сохранения отдельных достигнутых положительных результатов своей деятельности, при том, что фактически каждое решение в хозяйственной деятельности предпринимателя несет в себе возможные неудачи и потери. В экономическом плане польза от этой возможности невероятно велика.

Многообразие рисков часто порождает проблемы в их классификации, разграничении одного от другого. Один из наиболее острых и обсуждаемых вопросов это разница между предпринимательским и финансовым риском. Проблема усугубляется тем, что еще относительно недавно страхование финансовых и предпринимательского рисков рассматривалось как одно целое, да и на самом деле между ними много общего. И раньше ряда рисков, сейчас относящихся к предпринимательским, квалифицировался как финансовый. (утратившими силу «условиями лицензирования страховой деятельности в РФ»). Статья 21 ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» вообще отождествляет два этих понятия.

Смешение страхования финансовых и предпринимательского рисков является результатом определенной терминологической путаницы. Действительно, в предпринимательской деятельности присутствуют и финансовые риски (риски получения убытков при инвестировании средств, при совершении тех или иных операций с ценными бумагами, утраты наличных средств и т.п.), но помимо них у предпринимателя существуют и иные риски (производственные, торговые, инновационные и т.д.).

Понятие страхования предпринимательского риска пересекается с понятием страхования финансового риска. Финансовый риск состоит в возможных потерях, вызванных утратой затраченных или неполучением причитающихся денежных средств. Обычно он связан с конкретной сделкой или проектом. Предписаниями ГК страхование финансовых непредпринимательских рисков не предусмотрено. В то же время пп. 22 и 23 п. 1 ст. 32.9 ФЗ «Об организации страхового дела в РФ» предусматривают выдачу лицензии на страхование как предпринимательских, так и финансовых рисков. Поэтому допустимо страхование, например, такого финансового риска, как риск потерь дольщика от участия в долевом строительстве. Страхователем по данному виду страхования может быть любое лицо.

Изучая литературу по данному вопросу можно встретить две противоположные точки зрения. Многие специалисты не видят между ними принципиальной разницы, хотя ст. 32.9 ФЗ «Об организации страхового дела в РФ» рассматривает их как отдельные виды страхования.

Сторонники объединения страхования предпринимательского страхования



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

финансового риска., как правило, определяют финансовые риски как риски потери денежных средств в случае неисполнения другими лицами обязательств перед страхователем либо непредвиденные расходы, связанные с неожиданно возникающими обстоятельствами, не относящимися к повреждению или утрате (гибели) имущества или возникновению гражданской ответственности за причиненный иным лицам вред или неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих договорных обязательств. В свою очередь, предпринимательский риск согласно подп. 3 п. 2 ст. 929 ГК РФ — это риск убытков от предпринимательской деятельности также из-за нарушения обязательств контрагентами предпринимателя или изменения условий этой деятельности по не зависящим от предпринимателя обстоятельствам, в том числе риск неполучения ожидаемых доходов.

### **НАЛОГ НА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДОХОД С ДОБЫЧИ НЕФТИ**

**Карасева Екатерина Владимировна**

**Научный руководитель Филимонова Елена Геннадиевна**

*ГОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики (СПбГУСЭ), Санкт-Петербург*

На протяжении тысячелетий человек в своей деятельности использует созданные самой природой естественные богатства и блага.

Горные породы, воздух, растительный и животный мир, почва – это природные ресурсы.

На сегодняшний день, природные ресурсы стали для человека предметами труда и потребления, а для всего общества - ресурсами существования и развития.

По объемам запасов газа, Российской Федерации занимает первое место в мире, а по нефтяным ресурсам уступает Венесуэле и некоторым государствам Персидского залива.

По добыче нефти Россия занимает второе место, периодически опережая Саудовскую Аравию и достигая лидирующих позиций, а по добыче газа находится на втором месте после США.

Как эффективно распорядиться природно-ресурсным потенциалом нашей страны?

С экономической точки зрения, наиболее целесообразно получать доход посредством использования прямых рентных платежей за пользование природными ресурсами.

Изъятие природной ренты в доход государства является одной из важнейших задач, без эффективного решения которой невозможно не только достижение социальной справедливости в системе перераспределения общественного продукта, но и создание сбалансированной структуры национальной экономики.

В рамках проведенного исследования были сформулированы следующие предложения:

1. Введение налога на дополнительный доход с добычи нефти, взимание которого будет осуществляться не с количества добытого сырья, а со сверхдо-



хода, образующегося от реализации нефти и отмены налога на добычу полезных ископаемых по данному виду сырья.

2. Разработка единого государственного кадастра природных ресурсов, который позволит вести учет сразу нескольких видов природных ресурсов, а также выявлять и пресекать нарушения в сфере природопользования.

3. Изменение размеров экспортной пошлины и ставки налога на добавленную стоимость по экспортируемым ресурсам. Ставки таможенной пошлины в большую сторону, а НДС - в сторону уменьшения, причем изменять их надо обратно пропорционально, то есть увеличение ставок по экспортной пошлине должно происходить в ответ на уменьшение и отмену льготной ставки НДС по нефтяному сырью.

## **СИСТЕМА ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТИ ПО УПЛАТЕ НАЛОГОВ И СБОРОВ**

*Кривоборская Виктория Андреевна, Росликова Ольга Александровна*

*Научный руководитель Александрова Марина Геннадьевна*

*ФГБОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики, Санкт-Петербург*

Согласно ст. 57 Конституции Российской Федерации, каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы, однако, не все налогоплательщики надлежащим образом выполняют налоговые обязательства или же не выполняют вовсе в связи с рядом объективных и субъективных причин. Целью представленной работы является исследование возможностей налоговых органов по принуждению налогоплательщиков к своевременному исполнению ими своих обязанностей по уплате налогов и сборов, а также возможностей налогоплательщиков получать изменения сроков уплаты налогов и сборов в соответствии с законодательством. На основе сравнительного анализа данных России и США по вышеуказанным вопросам был сделан вывод о не эффективности стимулирования в РФ налогоплательщиков к соблюдению налоговой дисциплины, что является одним из факторов, препятствующим построению правового государства в нашей стране, а также о необходимости реформирования системы исполнения обязанности по уплате налогов и сборов.

В связи с вышеизложенным предлагается усилить меры воздействия по принуждению налогоплательщиков к своевременному исполнению налоговой обязанности при одновременном упрощении возможности изменения сроков уплаты налогов и сборов. Для реформирования системы исполнения обязанности по уплате налогов и сборов авторами предлагается: 1) Дополнить словами абзац 2 п. 1 ст. 122 НК РФ: «влечет взыскание штрафа в размере 20% от неуплаченной суммы налога (сбора) либо 500 руб., если сумма налога составляет менее 2500 руб.»; 2) Внести в главу 15 КоАП РФ статьи об ответственности должностных лиц налоговых органов за нарушения процессуальных сроков и должностных лиц банка за нарушение сроков открытия счетов налогоплательщиков в банке; 3) Внести изменения в п. 6 ст. 69 НК РФ



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

о способах передачи налоговыми органами требования об уплате налогов налогоплательщику, закрепив очередность их применения; 4) Отменить ст. 73 НК РФ «Залог имущества» и ст. 74 НК РФ «Поручительство» одновременно упростив порядок и условия предоставления отсрочки, рассрочки и инвестиционного налогового кредита налогоплательщикам; 5) Дополнить п. 1 ст. 64 НК РФ о предоставлении отсрочки, рассрочки по другим налогам и специальным налоговым режимам; 6) Дополнить абзац второй п. 1 ст. 66 НК РФ о предоставлении инвестиционного налогового кредита по другим налогам, специальным налоговым режимам и страховым взносам; 7) Дополнить ст. 63 НК РФ в части определения органов, уполномоченных принимать решения по изменению сроков уплаты по специальным налоговым режимам и взносам во внебюджетные фонды РФ; 8) Внести изменения в п.5 ст. 64 НК РФ и п. 6 ст. 67 НК РФ в части сокращения количества необходимых документов; 9) Дополнить ст. 146 БК РФ п. 2: «Плательщику взносов во внебюджетные фонды может быть предоставлен инвестиционный налоговый кредит в соответствии со ст. 66 НК РФ по решению того фонда, в который зачисляется соответствующий взнос». Считаем, что предлагаемые поправки и изменения НК РФ будут способствовать повышению налоговой дисциплины в стране, а именно: исполнение налоговых обязанностей в установленные сроки будет в интересах, как налоговых органов, так и в интересах налогоплательщиков, а несвоевременное исполнение таких обязанностей будет осуществляться на законных основаниях. Все это позволит стимулировать создание в России правового государства.

## **НАЛОГОВОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ МАЛОГО ИННОВАЦИОННОГО БИЗНЕСА: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

**Коновалова Эльвира Александровна**

**Научный руководитель Александрова Марина Геннадьевна**

*ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики», г. Санкт-Петербург*

На современном этапе создание новшеств – это отклик на конкуренцию в условиях рыночной экономики как внутри страны, так и на международном уровне. Большое внимание инновационной деятельности в России, и за рубежом уделяют предприятия малого бизнеса. Благодаря своей мобильности и высокой восприимчивости к новшествам они способствуют развитию инноваций, что непосредственно отражается на конкурентоспособности стран.

Одним из основных вопросов для развития малых предприятий, занимающихся инновационной деятельностью, является стимулирование таких предприятий.

Самая распространенная мера стимулирования малого инновационного бизнеса в разных странах – налоговое стимулирование. Оно заключается в разработке системы налоговых льгот для предприятий и индивидуальных предпринимателей, занимающихся инновационной деятельностью. Налоговое стимулирование постоянно требует совершенствования, и так как стимулирование



малого бизнеса весьма актуально в последнее время оно требует внесения изменений в законодательство РФ. Поэтому предлагается:

- дополнить п. 2 статьи 11 НК РФ определениями «инновации», «инновационная деятельность», «инновационные организации» и «индивидуальные предприниматели, занимающиеся инновационной деятельностью».

- восстановить статью 65 НК РФ «Налоговый кредит», с изменением условий по его предоставлению. А именно, с изменением п.3 ст.65 НК РФ: «Налоговый кредит предоставляется заинтересованному лицу, которое является инновационной организацией (или индивидуальным предпринимателем, занимающимся инновационной деятельностью), по его заявлению и оформляется договором установленной формы между соответствующим уполномоченным органом и указанным лицом.

- внести изменения в статью 284 НК РФ. Определить ставку по налогу на прибыль для инновационных организаций, годовой доход которых не превысил 400 млн. рублей, в размере 10 %.

- внести изменения в ФЗ №212 от 24.07.2009 «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования». Предусмотреть ставку по взносам во внебюджетные фонды в виде льготы для организаций, занимающихся внедрением уже созданной инновационной продукции – 20%.

- статью 221 НК РФ «Профессиональные налоговые вычеты» дополнить пунктом 4 в следующем изложении: «4) налогоплательщики, указанные в п. 1 ст. 227 настоящего Кодекса – в сумме полученных доходов, не превышающих 100 000 руб. за налоговый период»;

- статью 251 НК РФ «Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы» дополнить пунктом 45 следующего содержания: «доходы не превышающие 100 000 руб., полученные в налоговом периоде индивидуальными предпринимателями и организациями, являющимися субъектами микробизнеса в соответствии с ФЗ от 24.07.2007 г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». В случае применения наряду с общей системой налогообложения специальных налоговых режимов общую сумму льготы налогоплательщик распределяет между видами своей деятельности по своему усмотрению».

## **БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ. РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ НАПОЛНИЕМОСТИ БЮДЖЕТА**

**Кузнецов Никита Александрович**

**Научный руководитель Жура Светлана Егоровна**

*ГОУ ВПО Северный (Арктический) Федеральный Университет имени М.В. Ломоносова, Архангельская область, г. Архангельск*

Тема исследования является актуальной, так как в настоящее время, в связи с расширением полномочий муниципальных образований, которые связаны с



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

увеличением затрат, и уменьшением источников доходов местных бюджетов, резко встает вопрос о наполняемости бюджетов денежными средствами.

Объектом исследования данной работы является бюджетные отношения муниципальных образований.

Предметом данной работы является проблема наполняемости местных бюджетов.

Целью работы является исследование бюджета, его составных частей и видов бюджета; исследование типичных проблем местных бюджетов; исследование бюджета МО «Заостровское» за 2012 и 2013 года; исследование проблем бюджета МО «Заостровское».

Задачи исследования раскрыть основные проблемы бюджета МО «Заостровское» и предложить способы решения данных проблем.

Проблемы связаны с тем, что не все налогоплательщики, находящиеся на территории муниципального образования, перечисляют свои налоговые платежи, указывая код бюджетной классификации не МО «Заостровское», а МО «Приморский район»; налоговые органы производят отчисления в бюджет МО «Приморский район», что приводит к проблеме наполняемости бюджета за счет денежных средств налогоплательщиков; зависимость доходной части бюджета от безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов. Данная проблема возникает в силу такого обстоятельства, как недостаточность доходов от налоговых поступлений в доходную часть бюджета.

Пути решения: составление генерального плана МО «Заостровское» с включением в него вновь образовавшихся земельных участков, чтобы на этих участках было возможно жилищное строительство; развитие инфраструктуры муниципального образования с целью сделать его более привлекательным для граждан и организаций; фискальная стимуляция граждан и организаций; информирование граждан и организаций, находящихся на территории муниципального образования, о необходимости указывать при подаче налоговой декларации код бюджетной классификации МО «Заостровское», чтобы данные денежные средства поступали прямо в бюджет муниципального образования и не было процесса перераспределения денежных средств.

## **ВВЕДЕНИЕ НАЛОГА НА РОСКОШЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Ласс Валентина Александровна*

*Научный руководитель Михалкова Александра Анатольевна*

*Западно-Сибирский Институт Финансов и Права, Тюменская Область,  
г.Нижневартовск*

Налоги на роскошь предполагает обложение предметов, потребление которых свидетельствует о богатстве или об относительной зажиточности. Хотя по способу их взимания они близко подходят к прямым налогам, потому что уплачиваются непосредственно облагаемыми субъектами, но их скорее следует считать косвенными налогами, так как они падают не прямо на доход



и не на имущество, его приносящее, а на расходы. Если последние идут не на удовлетворение потребностей первой необходимости, а лишь второстепенной или третьестепенной, то на это смотрят как на косвенное, но несомненное доказательство обладания более или менее крупными доходами. Отсюда сама собой явствует полная справедливость этих налогов, раз, что справедливо прогрессивное обложение доходов вообще. Данный налог являются прекрасным коррективом общей системы налогообложения, особенно там, где остальные налоги падают преимущественно на низшие классы населения и не существует прогрессивного обложения доходов, а вместе с тем имеется значительное число лиц богатых.

Законопроекту о налоге на роскошь, исполнился почти год, когда Министерство финансов приняло решение фундаментально его пересмотреть. Работа над документом началась в Государственной думе в феврале 2012 года после выступления на тот момент еще кандидата в президенты РФ Владимира Путина на съезде Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП). Тогда впервые речь зашла о введении в России нового сбора на предметы роскоши и сверхпотребления, такие как огромные особняки или участки, сверхдорогие яхты и автомобили, а также личные самолеты.

Введение налога на роскошь вполне логичный шаг. В первую очередь налог на роскошь является социальной политикой по сглаживанию социальной напряженности в стране, вызванную чрезмерным уровнем дифференциации доходов населения, во-вторых противодействие неправомерного развития роскоши у узкой прослойки общества, ну и конечно налог на роскошь будет выполнять главную функцию это пополнение казны. Именно пополнение казны необходимо чтобы наша страна развивалась в полной мере, это означает что появятся новые детские сады, школы, оздоровительные комплексы и многое другое на что на данный момент просто не хватает денежных средств в бюджете.

Представленная вниманию работа имеет актуальность, так как в настоящее время социальное неравенство в России стабильно – разрыв между богатыми и бедными мало изменилось за последние 15 лет. Введение налога на роскошь поможет сгладить социальную напряженность в стране, вызванную чрезмерным уровнем дифференциации доходов населения, во-вторых, продемонстрировать ответственность состоявшихся крупных предпринимателей и повысить тем самым уровень доверия к бизнесу.

## **НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТРАНСПОРТНОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ**

**Чистова Наталия Андреевна**

**Научный руководитель Кожанчиков Олег Игоревич**

**Орловский филиал ФГБОУ ВПО РАНХиГС, Орловская область, г. Орел**

Реформирование транспортного налогообложения необходимо в связи с неэффективностью действующего механизма транспортного налога. Основными проблемами, требующими решения, являются:



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

низкая собираемость транспортного налога;  
необоснованная дифференциация ставок в разрезе субъектов РФ;  
ставки действующего налога и объект обложения (мощность двигателя) не отражают взаимосвязи между фактическим использованием дорог, повреждением дорожного покрытия и вредом, наносимым окружающей среде;  
нарушение такого принципа, как «всеобщность и равенство налогообложения».

Итогом вышеперечисленных проблем является:

недовольство автовладельцев, а, следовательно, нарастание социальной напряженности;  
препятствия развитию автопрома в стране;  
снижение доходов региональных бюджетов;  
ухудшающееся состояние дорог и экологии.

Предлагаются несколько направлений дальнейшего реформирования налогообложения в этой сфере:

введение налога на пользователей автомобильных дорог, при котором исчисление налога осуществляется исходя из снаряженной массы транспортного средства;

в дополнение к данному налогу – введение экологического налога, который учитывает вред, наносимый окружающей среде. Основными факторами, лежащими в основе его исчисления, являются экологический класс автомобиля и объем двигателя.

Введение данных налогов и отмена существующего транспортного налога позволят решить вышеперечисленные проблемы.

### **ВВЕДЕНИЕ НАЛОГА НА ПОЛЬЗОВАНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ АВТОДОРОГАМИ**

*Григорян Арсен Сергеевич*

*Научный руководитель Бузан Инна Владимировна*

*МАОУ СОШ №11, Краснодарский край, г. Армавир*

1. Статья расходовна содержание дорог федерального назначения очень внушительна и это негативно сказывается на федеральном бюджете.
2. Умение правильно распоряжаться «посторонним капиталом» - ключ к увеличению государственных доходов и усилению экономики.
3. Введение налога в сфере федеральных автодорог – способ «разгрузки» расходных статей федерального бюджета
4. Налог в сфере федеральных автодорог – попытка существенно сократить значительную часть государственных расходов.
5. Положения «Транспортного налога» и Налогового Кодекса РФ (VIII раздел, часть 2) – основа для формирования и юридического закрепления итогового текста законопроекта о введении налога в сфере федеральных автодорог.
6. Министерство Внутренних Дел(МВД) и Налоговые службы – гарант выполнения и реализации выдвинутого законопроекта.



7. Введение налога в сфере федеральных автодорог – существенное улучшение современного налогового законодательства, а так же солидные государственные инвестиции в объекты федерального назначения.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА НОРМАТИВНО-ПРАВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА**

*Мерзлякова Екатерина Александровна*

*Научный руководитель Колмыкова Татьяна Сергеевна*

*ФГБОУ ВПО «Юго-Западный государственный университет», г. Курск*

В современных условиях одной из предпосылок устойчивого и эффективного развития российской экономики является инвестиционная деятельность. В этой связи огромную значимость приобретает разработка мероприятий по стимулированию роста инвестиционной привлекательности территорий.

Так, создание благоприятного инвестиционного климата в Курской области – одно из важнейших условий привлечения инвестиций и последующего экономического роста региона. На сегодняшний день, по данным рейтингового агентства «Эксперт», область характеризуется средним уровнем инвестиционной привлекательности, обладая пониженным инвестиционным потенциалом и умеренным риском. Проведенное нами исследование показало, что для дальнейшего развития сферы инвестиционных отношений необходимо совершенствование регионального инвестиционного законодательства, а также разработка и реализация комплекса мер по снижению административных барьеров. Нами разработаны рекомендации и предложения, решение которых могло бы способствовать повышению инвестиционной привлекательности региона, среди них:

1. разработка, утверждение и принятие к исполнению инвестиционной стратегии региона, определяющей инвестиционные приоритеты: территории, отрасли, технологии опережающего развития, осваиваемые виды продукции, работ и услуг, планируемые к реализации проекты;
2. совершенствование системы предоставления налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности;
3. выявление возможностей формирования на территории Курской области промышленных площадок и их последующая законодательная регламентация;
4. совершенствование нормативно-правового регулирования земельных отношений;
5. разработка региональных программ подготовки и переподготовки квалифицированных рабочих кадров с учетом существующих в отраслях экономики потребностей;
6. совершенствование системы предоставления грантов и субсидий в качестве поддержки инвесторов, реализующих особо значимые проекты по созданию высокотехнологичных и наукоемких производств, а также проекты



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

в рамках приоритетных направлений развития региона;

7. разработка, утверждение и принятие к исполнению закона о поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

8. создание регионального инвестиционного фонда;

9. разработка гибкой тарифной политики.

Решение указанных выше задач полностью находится в компетенции региональных властей и способствует совершенствованию областной законодательной базы, направленной на стимулирование инвестиционной деятельности. В свою очередь совершенствование правового обеспечения инвестиционных процессов в регионе является эффективным средством повышения его привлекательности для инвесторов. Очевидными последствиями указанный мер являются приток капитала в регион и его экономический рост, что напрямую способствует получению положительного социально-экономического эффекта.

### **ОБОСНОВАНИЕ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАЛОГОВЫМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ В РФ**

*Савченко Виктор Владимирович*

*Научный руководитель Сафонова Маргарита Фридриховна*

*ФГБОУ ВПО КубГАУ, Краснодарский край, г.Краснодар*

Каждая организация, независимо от сферы деятельности, обязана уплачивать налоги, которые, в случае некомпетентного подхода и системных ошибок, приводят к появлению лишних затрат и проблем с законом. Оптимизация налогообложения включает в себя разработку и реализацию различных стратегий для того, чтобы свести к минимуму количество налогов, уплачиваемых за данный период.

В отличие от «налоговой оптимизации», уклонение от уплаты налогов – нелегальный путь уменьшения своих налоговых обязательств по налоговым платежам, основанное на сознательном, уголовно наказуемом использовании методов скрытия доходов и имущества от налоговых органов, создания фиктивных расходов, а также намеренного (умышленного) искажения бухгалтерской и налоговой отчетности. Ключевая особенность схем ухода от налогов, основанных на неучтенном наличном обороте, заключается в систематическом использовании фиктивных операций.

Цель научной работы – на основе критического анализа российской системы налогообложения разработать ряд конкретных мероприятий, направленных на эффективное противодействие уклонению от уплаты налогов и сборов.

Мы предлагаем введение в Налоговый кодекс РФ понятия «налоговая оптимизация» и установление границы между налоговой оптимизацией, как правомерным видом деятельности по снижению размера налоговой обязанности, и уклонением от уплаты налогов. Также в понятийный аппарат Налогового кодекса мы предлагаем ввести такие понятия как «фиктивная хозяйственная операция» и «фиктивная организация». Предусматривается установление прямого запрета на совершение фиктивных хозяйственных операций, а также на использование в деятельности налогоплательщика фиктивных организаций,



который в настоящее время Налоговым кодексом не предусмотрен.

В условиях недостаточности собираемости налогов, обусловленной, преимущественно, уклонением разными способами от их начисления и уплаты, перспективным представляется создание органов Федеральной службы финансовой полиции

По нашему мнению вывод национальной экономики, ее стратегических отраслей из оффшорных денег – приоритетная задача на предстоящий период. У нас должна быть абсолютная четкость и ясность со структурами госсобственности, с реальными акционерами с бенефициарами. Это является ключевым показателем цивилизованности делового климата и зрелости экономики.

Только комплексное воздействие на обобщенные выше проблемы путем единовременного реформирования законодательства позволит достичь цели повышения собираемости налогов в России. Для этого надо, прежде всего, бороться не столько с теневым сектором и условиями, которые способствуют его росту, то есть сократить экономическую привлекательность ведения экономической деятельности в теневом секторе, но прежде всего необходимо разработать концепцию противодействия теневой экономике на макро и мезо уровнях, в т.ч. разработать модель и механизм противодействия коррупции и теневым отношениям. Чем неотвратимее и серьёзнее наказания за ведение теневой экономической деятельности, тем, при прочих равных, меньше её объём. При этом увеличение неотвратимости наказания сильнее снижает объём теневой экономики, чем повышение строгости наказания, особенно при низкой вероятности его понести.

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА НОРМАТИВНО – ПРАВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЛОГОВОГО АУДИТА В РОССИИ**

*Сафонов Илья Сергеевич*

*Научный руководитель Швырева Ольга Ивановна*

*ФГБОУ ВПО КГАУ, Краснодарский край, г. Краснодар*

Результаты проведенных исследований проблемы комплексного налогового аудита, позволили сформулировать следующие выводы и разработать предложения.

1. Проанализированы причины широкого распространения налогового аудита, среди которых: сложная система налогообложения, постоянно меняющееся налоговое законодательство, наличие большого количества спорных арбитражных дел по налоговым вопросам, недостаточная компетентностью руководителей и сотрудников бухгалтерских служб, стремлением организаций получить качественные аудиторские консультации по вопросам планирования налогообложения.

2. В результате исследования теоретических основ налогового аудита и его роли в современной системе экономических отношений были выработаны новые концептуальные и методические подходы к сущности налогового аудита и построению модели комплексного налогового аудита, которая может быть



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

представлена в виде системы, охватывающей различные сферы интересов: государства, Федеральной налоговой службы, экономических субъектов.

3. В результате исследования взаимосвязи категории комплексного налогового аудита, как специального аудиторского задания, и аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности выявлено, что налоговый аудит может выступать как частью «общего» аудита, так и самостоятельным направлением. Отличия комплексного налогового аудита и сопутствующих услуг в области налогообложения, также имеют место, несмотря на то, что два данных направления достаточно близки. В то же время следует иметь в виду, что положительный результат от оказания сопутствующих услуг в сфере налогового консультирования может быть достигнут, только если этим услугам предшествовал комплексный налоговый аудит как таковой.

4. В целях повышения качества аудиторской проверки разработаны организационные подходы к проведению комплексного налогового аудита, в результате чего выработаны рекомендации по сбору аудиторских доказательств посредством выполнения аудиторских процедур, необходимых для обоснованного выражения мнения о достоверности формирования, отражения в учете и уплаты налога на добавленную стоимость и налога на прибыль в организациях.

5. В работе обоснована необходимость этапа предварительного планирования комплексного налогового аудита, позволяющего выявить потенциальные ошибки в исчислении налогов, получить предварительные данные о состоянии налогового учета и системы внутреннего контроля аудируемого лица. В работе подчеркивается важность эффективного планирования комплексного налогового аудита, являющегося необходимой основой для снижения аудиторских рисков и повышения качества налогового аудита. В результате выполненного исследования разработана программа аудита расчетов с бюджетом.

6. Разработанный и предложенный федеральный стандарт аудиторской деятельности «Комплексный налоговый аудит» позволяет установить:

- понимание деятельности аудируемого лица;
- оценку внутреннего контроля;
- общий уровень существенности при налоговом аудите;
- программу аудита налогообложения;
- схему и порядок проведения аудита налогообложения.

## **СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Кущенков Павел Олегович, Семенов Сергей Петрович*

*Научный руководитель Волкова Надежда Валерьевна*

*Филиал ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный  
экономический университет» в г. Чебоксары, Чувашская Республика*

Желание государства сохранять и поддерживать установленный им правовой порядок в финансовой деятельности влечет необходимость правовой



охраны этой сферы общественных отношений. Финансово-правовая наука и специалисты иных отраслей права все чаще обращаются к финансово-правовым категориям, пытаясь обосновать составы бюджетных правонарушений, увязывая их с установленными за их совершение соответствующими мерами бюджетно-правовой ответственности. Длительный период времени разработку проблем правонарушения и ответственности советская теория государства и права связывала только с ведущими отраслями права. При этом выделялось всего лишь четыре вида правонарушений и соответственно им уголовная, гражданско-правовая, административная и дисциплинарная ответственность. Зарождающуюся в тот период времени финансово-правовую ответственность увязывали в основном с административным принуждением, в том числе с мерами административно-правовой ответственности. Наибольшую сложность при рассмотрении и применении соответствующих видов ответственности вызывают меры административной и бюджетной ответственности. Прежде всего это связано с тем, что и административная, и бюджетная ответственность представляют собой определенные виды денежных взысканий.

Основанием для дискуссий в соотношении мер административной и финансовой ответственности является и то, что отношения власти-подчинения, характерные для управлеченческих отношений, имеют место и в бюджетной деятельности. Денежный (штрафной) характер санкций длительное время обеспечивал укрепление бюджетной дисциплины и законности безотносительно к отраслевому делению. В специальной литературе последних лет не только по финансовому праву, но и по другим отраслевым и специальным курсам выделяются особенности бюджетного правонарушения и бюджетно-правовой ответственности. Тем самым объясняется необходимость и возможность государственного принуждения, одной из форм которого является финансово-правовая ответственность, наличие которой как самостоятельного вида юридической ответственности в настоящее время не вызывает сомнения.

Предложенные нами изменения и дополнения в законодательство о развитии определения ответственности за бюджетные правонарушения опираются на общепризнанные принципы и нормы международного права, а так же с учетом мнения населения (студенты, государственные и муниципальные служащие, преподаватели), полученные в результате социологического опроса (анкетирование).

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ДОГОВОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

**Пёрышкина Юлия Олеговна, Гурьев Анатолий Владимирович**

**Научный руководитель Голоманчук Эйда Владимировна**

**ВФ ФГБОУ ВПО «Волгоградская академия народного хозяйства и Государственной службы», г. Волгоград**

Неоднократно российскими политическими деятелями, а так же руководством государства высказывалась точка зрения о необходимости улучшения



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

инвестиционного климата в России в целях создания привлекательных условий, как для российских инвесторов, так и для иностранных. Привлекательный инвестиционный климат послужит привлечению инвестиций в российскую экономику, а это является мощным толчком для создания новых рабочих мест, производства высококачественных товаров и диверсификации российской экономики в целом. Инвестиции играют очень важную роль в экономике любого государства, обеспечивая воспроизводство основных фондов. Если нормы права предусматривают справедливые, стабильные и понятные правила поведения и охраняют права собственности на объекты, в которые были вложены инвестиции, то это влечет снижение инвестиционных рисков и активизирует инвестиционный процесс.

Необходимость внесения изменений в инвестиционное законодательство продиктована стремлением повысить инвестиционную конкурентоспособность государства. При этом важно не только упростить процедуры допуска иностранных компаний на внутренний рынок, но и соблюсти национальные интересы в стратегических отраслях экономики.

Необходимым базисом для инвестиционной деятельности является инвестиционный договор. Многообразие используемых инвесторами гражданско-правовых договоров при осуществлении своей деятельности, как правило смешанных, делает актуальной проблему правового регулирования инвестиционных отношений, определения принадлежности условий инвестиционного договора к тому или иному виду договора, предусмотренному ГК РФ, и не менее актуальной проблему точного применения к возникшим на основе заключенного договора инвестиционным отношениям действующих правовых норм. В литературе имеются публикации, целиком или частично посвященные изучению проблемы определения правовой природы инвестиционного договора, однако большинство из них не затрагивают сущности указанных отношений и сводятся к сравнению исследуемого института с уже известными гражданско-правовыми формами

На наш взгляд наиболее важной проблемой является неопределенность налогового режима для таких договоров. Ведь в зависимости от вида инвестиционного договора (купля-продажа, подряд и др.) применяются разные налоговые ставки.

Инвестиционный договор не является самостоятельным (специальным) видом гражданско-правовых договоров. Под наименованием инвестиционного договора может скрываться все что угодно (договор подряда, простого товарищества и т.д.). В этой связи арбитражным судам Российской Федерации в спорах, вытекающих из налоговых правоотношений, неоднократно приходилось устанавливать наличие или отсутствие инвестиции в договорном правоотношении.

Наша инициатива заключается в предложении внесения поправок в Гражданский кодекс Российской Федерации с целью выделения инвестиционного договора в отдельный вид гражданско-правовых договоров.

Данная мера будет способствовать в том числе и привлечению в страну инвесторов как внутренних, так и внешних.



## ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ВЗНОСОВ

**Романова Елена Ивановна**

**Научный руководитель Александрова Марина Геннадьевна**

**ГОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики (СПбГУСЭ), Санкт-Петербург**

Одним из обязательных платежей, уплачиваемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в РФ, являются взносы в государственные внебюджетные фонды. Их выплачивает работодатель, перечисляя в эти фонды определенный процент с заработной платы своих сотрудников. В настоящее время в России существует смешанная система пенсионного обеспечения: страховая и накопительная. Суть страховой в том, что работающее население обеспечивает пенсий старшее поколение. Эта система эффективна, если количество трудоспособного населения в несколько раз превосходит количество пенсионеров. Как только это соотношение становится меньше двух, принцип такого пенсионного обеспечения рушится. Большая часть трудоспособного населения страны с недоверием относится к Пенсионному Фонду РФ и неохотно производит выплаты. В 2010 году министр финансов Алексей Кудрин признался, что остро стоит вопрос о повышении пенсионного возраста, потому что дефицит Пенсионного фонда РФ только увеличивается. В России на 100 пенсионеров приходится 128 работающих. В 2011 году дефицит Пенсионного фонда, достиг 924 млрд. руб. Коэффициент поддержки пожилых в России для женщин пенсионного возраста уже в 2010 году достиг критического уровня, приняв значение меньше 2. Доля расходов на выплату пенсий в ВВП с 2007 г. стабильно увеличивается (с 5,1% ВВП в 2007 г. до 8,7% ВВП в 2011 г.). После увеличения ставок взносов во внебюджетные фонды в 2011 г. ожидалось увеличение поступлений взносов. Однако этого не произошло, более того субъекты недополучили НДФЛ в связи с активизацией применения бизнесом схем с выплатой «серых» зарплат. За 11 месяцев 2011 г. поступления страховых взносов выросли вместо 64% только на 55%. Разница около 10 % - это масштаб ухода в тень. Внебюджетные Фонды не досчитались более 300 млрд. руб. - около 0,5% ВВП, а количество экономических субъектов стало резко сокращаться. Итак, существующая в России система социального обеспечения и его финансирования работает неэффективно, не способна выполнять свои функции, поэтому требует качественных изменений. Нагрузка на работающее население с каждым годом увеличивается, распределительная система пенсионного страхования вообще перестает работать. Слишком высокие ставки Взносов в социальные фонды, «право» обналичивания денег, дающее возможность выплаты «серых зарплат», отсутствие одинаковых условий для ведения коммерческой деятельности ведут к закрытию субъектов бизнеса, толкают работодателей к нарушениям законодательства РФ, что в том числе препятствует созданию правового государства и обеспечению культуры уплаты налогов. Предлагается отказаться от страховой системы и перейти на финансирование пенсий, медицины и выплат социальных посо-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

бий по беременности и родам из федерального бюджета, а выплаты пособий по временной нетрудоспособности осуществлять из бюджетов субъектов РФ. Для этого отменить взносы во внебюджетные Фонды и ввести в НК РФ гл.24 «Социальный налог», который должен уплачиваться в федеральный бюджет и частично компенсировать отмену Взносов. Предусмотреть в Федеральном законе от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» отмену лицевых счетов и гарантированную выплату дифференцированных пенсий в размере около двух прожиточных минимумов в зависимости от категорий граждан. Принять закон «О страховании вкладов в негосударственных Пенсионных Фондах РФ» для стимулирования развития системы добровольного пенсионного накопления.

### **НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

*Кожухов Михаил Викторович*

*Научный руководитель Кулманакова Елена Николаевна*

*МБОУ «СОШ № 3 с углубленным изучением отдельных предметов»*

*Белгородская область, г. Строитель Яковлевский район*

Без налогов не может существовать ни одно государство. Во всем мире люди интересуются проблемой налогообложения. Но, несмотря на огромный опыт управления налоговой деятельностью, каждой стране приходится выстраивать самую удобную для себя систему налогов.

В нашей стране существует громоздкая система налогообложения. В средствах массовой информации озвучиваются все новые и новые введенные налоги. Многие граждане склоняются от их уплаты.

#### **Элементы налоговой системы:**

- виды налогов, законодательно принятые в государстве;
- субъекты налога (налогоплательщики);
- органы государственной власти и местного самоуправления, регулирующие поступление налогов;
- законодательная база.

#### **Принципы построения налоговой системы:**

- единства или единой законодательной и нормативно-правовой базы;
- стабильности налогового законодательства;
- рациональности и оптимальности налоговой системы;
- организационно-правового построения и организации налоговой системы;
- единонаучания и централизации управления налоговой системой;
- максимальной эффективности налоговой системы;
- целевого поступления налогов в бюджеты соответствующих территориальных образований и др.

Важную роль в нашей стране играет подоходный налог. Идет дискуссия: вводить или нет прогрессивный налог. Я считаю, что подоходный налог должен быть отменен для лиц зарабатывающих менее 12 тысяч и компенсировать не-



достающие средства повышением ставки налога для богатых.

Для того чтобы налоговая система функционировала эффективно в условиях рыночных отношений и стимулировала товаропроизводителя и труд работника, я считаю, необходимо выполнить два условия:

- снизить налоговое бремя за счет уменьшения числа налогов и их ставок;
- сделать налоговую систему понятной, прозрачной, простой, доступной для субъекта налога, экономичной и простой в исчислении налогов с оптимально-минимальным штатом налоговых служащих.

Предлагаю для совершенствования налоговой системы и разрешения проблем в налоговой сфере:

1) создание экономичной и эффективной налоговой системы с упрощенной законодательной базой, охватывающей всех субъектов налога, которые несут налоговое бремя на издержки и содержание аппарата, налоговых служащих, на организацию сбора, обработку и хранение налоговой информации, и установление контроля за поступлением налогов;

2) создание налоговой системы с учетом конкретно складывающихся условий и адекватной внешнеполитическим и внутренним изменениям обстановки. Регуляторами налоговой системы могут выступать:

- своевременная отмена или ввод в действие новых платежей (налогов, сборов);
- своевременное изменение налоговой базы и налоговых ставок в сторону уменьшения или увеличения;
- изменение соотношения различных видов налогов или их замена на группу или единый вид налога на доход, который обеспечит необходимую долю средств бюджета, используемого для решения задач, стоящих перед органом власти;
- своевременное введение пропорциональных, прогрессивных, дифференцированных или регressiveных принципов налогообложения субъектов налога;
- совершенствование (упрощение) налогового законодательства, в том числе регулирующего использование природных ресурсов;
- создание единого централизованного налогового органа, отвечающего за изъятие налогов и установление контроля над исчислением, уплатой и поступлением налогов в соответствующий бюджет территориального образования.

Обозначенные выше направления совершенствования налоговой системы ни в коей мере не разрешают противоречий в налогообложении, но они в определенной мере, в зависимости от используемых механизмов и примененных в налоговой системе принципов, могут значительно уменьшить противоречия и получить оптимальную, экономичную и достаточно эффективную налоговую систему, удовлетворяющую многим требованиям, предъявляемым к современным системам налогообложения.



## **ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА АРБИТРА ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Степанян Амалия Андрапиковна, Миносян Ирина Камоевна**

**Научный руководитель Аршакян Эдита Размиковна**

*Российско-Армянский (Славянский) университет, Республика Армения,  
г. Ереван*

1. Предлагаем на законодательном уровне урегулирование института арбитра финансовой системы.

2. Предлагаем к числу требований, предъявляемых к финансовому арбитру добавить: а) наличие сертификата на право осуществления деятельности арбитра финансовой системы, б) отсутствие судимости и лишения права на занятия должности или деятельности в юридической или в финансовой сфере по вступившему в законную силу приговору суда РФ; в) решением суда не признан недееспособным или ограниченно дееспособным; г) не может являться лицом, проработавшим в организации, предоставляющей финансовые услуги в течение последних 3-х лет.

3. Предлагаем внедрение финансовых арбитров, обладающих специальными навыками и опытом работы в сфере банковской и страховой деятельности. В частности институт должен состоять из: а) финансового арбитра, специализирующегося в страховой деятельности; б) финансового арбитра, специализирующегося в банковской деятельности.

4. Предлагаем создание специализированной школы арбитра финансовой системы.

5. Предлагаем детально урегулировать претензионный период (примирительный период).

6. Предлагаем для обеспечения быстрой и одновременно визуальной связи с институтом финансового арбитра, в целях получения консультации, ввести возможность обращения посредством Skype.

7. Предлагаем на законодательном уровне предусмотреть возможность он-лайнобращения к финансовому арбитру.

8. Предлагаем предусмотреть поощрительные нормы в отношении тех организаций, которые по итогам результатов конкурса, проведенных институтом арбитра финансовой системы в конце года признаны лучшими.

9. Предлагаем модель, согласно которой решения финансового арбитра будут обязательны для сторон только при наличии двух условий: а) если клиент дал согласие на обязательность решения в письменном виде в течение 30 дней с момента вынесения решения финансовым арбитром; б) если организация, заключила соглашение об отказе от права оспаривания решений арбитра финансовой системы и заключаемые между организацией и гражданами сделки, содержат запись об этом.

10. Предлагаем на законодательном уровне предусмотреть порядок принудительного исполнения решений финансового арбитра.

11. Предлагаем внести дополнения в Гражданский Процессуальный Ко-



декс Российской Федерации. Дополнению подлежат следующие статьи: 134, 135, 220.

12. Предлагаем создать специальный информационный орган при институте финансового арбитра в целях донесения сведений об институте финансового арбитра и его преимуществах до широкого круга лиц.

## **ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВВЕДЕНИЯ НАЛОГА НА РОСКОШЬ**

*Петрова Александра Леонидовна, Яковлева Анна Титовна*

*Научный руководитель Песина Елена Аркальевна*

*АНО ВПО ЦС РФ ЧКИ РУК*

Налогообложение охватывает все сферы общества и оказывает влияние на его жизнедеятельность. Для достижения баланса интересов между государством и лицами исполняющими налоговую обязанность, необходимо учитывать степень развития общества, его интересы и экономические цели государства. В условиях становления и реформирования налоговой системы России на данный момент возникает вопрос о необходимости введения налога на роскошь.

Проанализировав историю налога на роскошь зарубежных стран, мы выявили, что впервые налоги на роскошь появились в XVII-XVIII веках, и объекты были весьма разнообразны. Налог взимался с экипажей, лошадей, пудры, сапог. В России первое упоминание налога на роскошь относится к XIX веку. Однако введение данного налога вызвало массовое недовольство и он был отменен.

Целью научной работы является комплексное исследования налога на роскошь, выявление необходимости введения данного налога в России на данный момент развития общества.

Для достижения поставленной цели представляется необходимым решить следующие задачи:

1) определить место и роль налога на роскошь в налоговой системе Российской Федерации и за рубежом;

2) проанализировать законопроект, критически оценить его положения, проверить его на соответствие принципам налогообложения;

3) разработать собственные предложения для внесения их в законопроект.

Проведя анализ существующего законопроекта нами были выявлены определенные пробелы. Исключить данные недостатки мы предлагаем следующим образом:

1) закрепить порядок и сроки уплаты налога на роскошь;

2) оставить ст.21 НК РФ Права налогоплательщиков (плательщиков сбров) и ст.23 НК РФ Обязанности налогоплательщиков оставить прежними и регулировать деятельность по федеральному налогу на объекты роскоши в соответствии с действующими нормами вышеперечисленных статей;

3) дополнить ст. 48 НК РФ часть 1.Заявление о взыскании налога, сбора, пеней штрафов за счет имущества физического лица подается в суд, если общая сумма налога, сбора, пеней штрафов физического лица по налогу на роскошь превышает 3000 рублей;



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

4) внести изменение в статью 13 части первой Налогового кодекса Российской Федерации, дополнить пунктом 11 «налог на объекты роскоши»;

5) раздел VIII федеральные налоги дополнить главой 25.4 Налог на объекты роскоши. В данной главе определить налогоплательщика, элементы налогообложения, порядок исчисления и уплаты налога, согласно тем предложениям, которые были высказаны выше.

6) Внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Положение «О Федеральной налоговой службе» и ряд других нормативных актов в связи организацией целевого поступления налога на роскошь в соответствующие бюджетные фонды.

В результате реализации наших предложений будут достигнуты цели налоговой политики.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ**

*Ермолин Владимир Николаевич*

*Научный руководитель Жура Светлана Егоровна*

*ФГАОУ ВПО Северный (Арктический) Федеральный Университет  
имени М.В. Ломоносова, Архангельская область, г. Архангельск.*

Актуальность темы – развитие экономической системы, и реализация государственной стратегии устойчивого развития страны и отдельных ее регионов предполагает усиление экологической составляющей экономики и гармонизацию экологических и экономических интересов общества. Таким образом, реализация политики стабильного и устойчивого развития государства во многом зависит от пути и направления объекта природопользования к региону, государству, биосфере в рамках локальной, региональной и глобальной систем управления, хозяйственной деятельности и создания продуманной системы финансирования экологических потребностей, как в плане защиты окружающей среды, так и становления и развития принципа экологизации экономики.

Цель работы – исследования проблем правового регулирования в сфере реализации финансирования экологических программ, связанных с природопользованием, а также поиск путей их разрешения.

Для достижения поставленной цели, необходимо решить следующие задачи: раскрыть понятия государственного финансирования, изучить регулирование и финансирование экологических программ, проанализировать проблемы законодательно закрепленной регламентации финансирования экологических программ.

Методологическая основой является совокупность научных методов и приемов исследования включающая в себя комплексный анализ явлений и процессов: диалектико-логический; системный; технико-юридический и другие.

Практическая значимость работы заключается в анализе изменений законодательства в сфере природоохранной деятельности государства, а также



бюджетных и внебюджетных фондов на основе экологических проблем и путей их решений.

В качестве выводов хотелось бы привести пожелания, касающиеся, с одной стороны, проблем законодательного регулирования и финансирования природоохранной деятельности, а с другой стороны, грамотности и корректности использования этих законов в практической деятельности и сфере их реализации.

Предлагаю, для решения проблем находящихся в работе по данной теме, изменить, путем расширения терминов и статей законодательство РФ в сфере экологии, а именно главу четвертую, которая говорит об экономическом регулировании в области охраны окружающей среды ФЗ «Об охране окружающей среды». Также принять концепции по экономической политике государства в области экологии под рабочим названием «природные территории – экономическая прогрессивность». В рамках концепции модернизировать систему контроля над средствами, поступающими в бюджет за экологические нарушения. Предлагаемую систему контроля внести в ФЗ «Об охране окружающей среды» и закрепить в уставах природоохранных объединений.

## **ПАТЕНТ НА РАБОТУ ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ**

*Безменова Любовь Игоревна*

*Научный руководитель Александрова Марина Геннадьевна*

*СПб ГУСЭ ЮИ, г. Санкт-Петербург*

В настоящее время в нашей стране весьма актуальна проблема неплатежей налогов в бюджеты разных уровней. Такая ситуация в основном связана с юридической безграмотностью большей части трудоспособного населения страны, использованием демпинговых методов работы работодателей крупного сектора экономики, а так же желанием и действиями работодателей по снижению официального уровня доходов работников с целью сокращения косвенных расходов по ведению своего бизнеса.

Однако в настоящее время, правительство нашей страны пытается помочь жителям России легализовать свои доходы и право на легальную работу. Для решения вышеуказанной проблемы правительством введены патенты на работу для иностранных граждан, для граждан России ввели упрощённую систему налогообложения. К сожалению, эта упрощённая система введена только для индивидуальных предпринимателей, для рядовых граждан нашей страны никакой упрощённой (либо патентной) системы налогообложения на сегодняшний день не существует.

Однако, на наш взгляд, указанные выше меры помощи в легализации своей трудовой деятельности работают не достаточно эффективно. В результате не эффективной работы нынешней системы мы получаем такие проблемы как официальную безработицу в стране и, следовательно, недополучение налоговых поступлений.

Для решения обозначенной выше проблемы, мы предлагаем ввести патент



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

на работу для физического лица.

Наш патент предназначен исключительно для физических лиц, желающих самостоятельно искать себе работу и не зависеть от определённого работодателя.

Введение патента на работу физического лица поможет решить следующие проблемы:

1. Сократить процент официальных и неофициальных безработных граждан за счёт легальной самозанятости населения.

2. Вывести часть экономики из тени, благодаря наличию оплаченного патента у работника.

3. Поможет так называемым «шабашникам» и домашнему персоналу легализовать свою трудовую деятельность.

4. Введение патента даст конкурентные преимущества нашим гражданам при трудоустройстве на работу, что приведёт к уменьшению притока гастарбайтеров из стран ближнего зарубежья. Данный факт, в свою очередь поможет снизить уровни социальной напряженности и преступности в нашей стране.

В заключении хотим отметить следующее, всё выше изложенное может осуществиться благодаря внедрению в жизнь патента на работу для физических лиц.

### **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОПТИМИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНО-РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СУБСИДИЙ В СФЕРЕ АПК**

*Гусов Константин Вячеславович*

*Научный руководитель Темников Владислав Николаевич*

*ФГБОУ ДПО «Российская инженерная академия менеджмента и агробизнеса», Московская область, пос. Челюскинский Пушкинского района*

В 2012 году специалистами Российской инженерной академии менеджмента и агробизнеса проведено исследование нормативно-правовой практики Российской Федерации и ее субъектов в сфере субсидирования агропромышленного комплекса. Было исследовано около 500 региональных нормативно-правовых актов в 83 регионах России и по 11 направлениям государственного субсидирования АПК. Полученные данные позволяют обозначить в данной области 9 проблем и наметить законодательные предложения по их разрешению.

В числе прочего предложены меры по законодательному урегулированию:

1) Проблемы недостаточного внимания регионов к контролю за целевым и эффективным использованием субсидий, наличия избыточных требований регионов к получателям, а также неоправданного сужения или расширения круга получателей – путем введения института существенных положений за-



конодательных актов по реализации государственной аграрной политики в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

2) проблемы невысокого качества региональных нормативно-правовых актов – путем разработки Минсельхозом России для регионов системы типовых нормативно-правовых актов, регулирующих сферу субсидирования АПК.

3) проблемы принципиально различных подходов регионов к бюджетному планированию – путем обязания регионов использовать принципы программно-целевого управления экономикой.

4) проблемы уменьшения регионами максимального размера предоставляемых субсидий, установленных федеральным законодателем – путем федерального контроля за соблюдением этого размера и формулировки его именно как максимального размера, а не просто размера.

5) проблемы увеличения регионами предельных сроков выдачи субсидий, установленных федеральным законодателем, – путем дополнения существующих федеральных актов порядком исчисления существенных сроков.

От реализации предложений ожидаются следующие результаты:

1) Социально-экономические: обеспечение равенства условий работы сельскохозяйственных товаропроизводителей на региональных рынках; улучшение инвестиционного климата регионов, укрепление единого экономического пространства Российской Федерации; обеспечение выполнения целей Госпрограммы развития сельского хозяйства.

2) Политические: укрепление единообразного и внятного характера отношений Российской Федерации и ее субъектов; следовательно, и укрепление принципов российского федерализма.

3) Правовые: совершенствование нормативно-правового регулирования сферы субсидирования АПК; устранение важных пробелов и проблем законодательства и норм, которые не носят принципиальный характер, но способны вызывать дискомфорт как получателей, так и органов государственной власти и местного самоуправления; повышение научно-аналитической обоснованности законодательных актов в данной сфере.

## **ПАТЕНТНАЯ СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В РФ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НА ПРИМЕРЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Кулахметов Булат Рафаилевич*

*Научный руководитель Карнишина Наталья Геннадьевна*

*ФГБОУ ВПО «ПГУ», Пензенская область, г. Пенза*

Конкурсная работа посвящена анализу новелл законодательства, касающихся введения с 1 января 2013 г. гл. 26.5 «Патентная система налогообложения» НК РФ (п. 26 ст. 2, п. 1 ст. 9 Федерального закона от 25.06.2012 N 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»), которая фактически устанавливает, что патентная система налогообложения заменила упрощенную систему налогообложения для индивидуальных предпри-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

нимателей на основе патента, которая применялась ранее в соответствии со статьей 346.25.1 главы 26.2. «Упрощенная система налогообложения» НК РФ.

Раскрыты обязанности в части уплаты страховых взносов индивидуальными предпринимателями при применении патентной системы налогообложения. С 1 января 2013 года годовые взносы для ИП выросли до 35664 рублей, из них 32 479 рублей приходится на выплаты в Пенсионный фонд России и 3185,46 – на выплаты в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Данная мера крайне негативно отразилась на бизнес – сообществе и привела к массовому сокращению количества индивидуальных предпринимателей по стране. Данная проблема находит отражение в работе, описываются пути возможного решения.

Рассмотрены особенности получения патента. Описываются полномочия субъектов РФ в отношении патентной системы налогообложения. Подробно описывается применение патентной системы налогообложения на территории Пензенской области. В рамках работы был проведен статистический анализ применения патента за 2012 год и первый квартал 2013 года на территории указанного субъекта. Внесены проблемы реализации законодательства на региональном уровне.<sup>1</sup>

Определены существенные проблемы и пути их возможного решения. Выделены положительные тенденции дальнейшего применения патентной системы налогообложения в РФ.

### **МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ЦЕНТР И РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОГО РЫНКА РФ**

*Гагина Екатерина Викторовна, Дорошенко Екатерина Николаевна*

*Научный руководитель Щербатова Татьяна Анатольевна*

*ФГБОУ ВПО «Майкопский государственный технологический университет»,  
Республика Адыгея, г. Майкоп*

Международный финансовый центр (далее МФЦ) — это территория концентрации банков, кредитно-финансовых учреждений, которые осуществляют краткосрочные и долгосрочные международные валютные, кредитные, финансовые операции, операции с ценными бумагами и золотом.

О создании Московского МФЦ было объявлено в 2008 г. во время начала глобального экономического кризиса, что нашло отражение в «Концепции 2020», которая предусматривала создание «инфраструктуры международного финансового центра в г. Москве». Цель создания МФЦ - развитие отрасли финансов РФ и минимизация влияния мировых кризисов на экономику нашей

---

<sup>1</sup> Закон Пензенской области от 28.10.2012 N 2299-ЗПО «О введении патентной системы налогообложения на территории Пензенской области и установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения» // СПС «КонсультантПлюс» 2013.



страны в будущем.

В настоящее время наиболее активно происходит функционирование в таких международных финансовых центрах мира, как Нью-Йорк и Чикаго - в США; Лондон, Франкфурт-на-Майне, Париж, Цюрих, Женева, Люксембург - в Европе; Токио, Сингапур, Гонконг, Бахрейн - в Азии.

Важнейшими элементами существования международного финансового центра являются:

- стойкая финансовая система и стабильная валюта;
- наличие учреждений, обеспечивающих функционирование финансовых рынков;
- гибкая система финансовых инструментов, которые обеспечивают кредиторам и заемщикам разнообразие вариантов относительно затрат, рисков, прибылей, сроков, ликвидности и контроля;
- широкий спектр инструментов финансового рынка;
- правовые гарантии и соответствующая структура, которые способны вызвать доверие у международных заемщиков и кредиторов;
- человеческий капитал, который свободно владеет специальными финансовыми знаниями;
- способность направлять иностранный капитал через самые развитые центры мира для привлечения как долгосрочных, так и краткосрочных финансовых ресурсов, которые предоставляют заемщикам и инвесторам широкие возможности;
- полная экономическая свобода: финансовый рынок не может существовать без свободы деятельности, потребление, накопление и инвестирования;
- эффективные международные системы связи, которые разрешают эффективно осуществлять безналичные расчеты и наличные платежи.

Для продвижения в создании МФЦ к настоящему времени в финансовом секторе РФ проделана большая работа, в том числе: создание Центрального Депозитария; находится в разработке закон о регулировании рынка Forex; в стадии решения – создание Мегарегулятора (на базе ЦБ РФ и ФСФР) и др.

Наши предложения:

1. Создание новых финансовых инструментов и их законодательная поддержка (товарных, производных и др.).
2. Расширение допуска для негосударственного частного бизнеса во все сферы экономики, к инфраструктурным проектам, добыче полезных ископаемых, приватизации земли (чтобы она являлась объектом рынка ценных бумаг).
3. Оптимизация работы государственных институтов для улучшения инвестиционного климата и качества оказываемых государственных услуг и регулирования (работа судов, полиции, разрешительных и надзорных органов власти, местного самоуправления и т.д.).
4. Необходимо четкое законодательство о противодействии торговли с использованием инсайдерской информации.



## ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ФОРЕНКС В РФ

*Касютин Александр Александрович, Хоришко Диана Владимировна*

*Научный руководитель Шербатова Татьяна Анатольевна*

ФГБОУ ВПО «Майкопский государственный технологический университет»,  
Республика Адыгея, г. Майкоп

За исследуемый период выявлены различные тенденции в развитии. Большинство из них связано с развитием информационных технологий, благодаря которым Форекс стал общедоступным, и сфера валютного дилинга получила возможность развиваться. Но, к сожалению, развитие технологий в области финансов имеет теневую сторону, которая проявляется в развитии мошеннических структур. Основными причинами этого являются: во-первых, это низкий уровень финансовой грамотности населения. Даже в 21 веке многие считают валютные спекуляции прототипом казино; во-вторых, это сложность инвестиционной деятельности. Далеко не каждому участнику под силу освоить биржевую торговлю, для этого нужен определенный склад ума, экономическое образование и многолетнее изучение рынков.

Еще одна причина – отсутствие законодательной базы. Деятельность дилинговых компаний в России до сих пор не регулируется законодательством.

Регулирование Форекс необходимо и вполне может быть реализовано на базе ЦРФИН. В настоящее время ЦРФИН – это саморегулируемая организация, объединяющая несколько Форекс компаний. В настоящее время идет подготовка законопроекта, согласно которому дилинговая деятельность в России будет возможна только при наличии дилерской лицензии. Это окажет положительное влияние на состояние дилингового рынка, сделает его прозрачным, исключит возникновение «финансовых пирамид» и даст возможность «белым брокерам» развиваться.

Положительная тенденция наметилась после открытия доступа физических лиц на рынок валютных фьючерсов ММВБ-РТС. Мы считаем, что торгующихся там инструментов недостаточно для полноценной конкуренции с дилинговыми центрами. При появлении еще 5-7 валютных пар данная площадка будет интересна нынешним клиентам дилинговых центров. При этом в отличие от дилинговых центров торговля осуществляется на бирже в четком правовом поле.

Основными проблемами в России являются: во-первых, внебиржевой рынок Форекс не имеет ограничений по рискам для розничных инвесторов; во-вторых, операторами внебиржевого рынка Форекс являются оффшорные компании, не поддающиеся регулированию. Необходимо создать механизм, препятствующий работе на российском внутреннем рынке оффшорных, нерегулируемых компаний. Решить вторую проблему можно через введение новых типов лицензий, а также через установление четкой связи между ними. В первую очередь необходимо два новых вида лицензий.

Мы согласны с мнением экспертов, что необходимо установить высокие требования к собственному капиталу валютного дилера на уровне 500 млн. руб. (в США - 20 млн. долл.), а также требование по раскрытию на сайте и в



прессе информации по общему количеству обслуживаемых счетов клиентов и по проценту прибыльных счетов за каждый из последних 4 кварталов.

Также считаем, что необходимо ограничить риски для розничных инвесторов целесообразно путем установления через действующий институт квалифицированного инвестора и инвестора с повышенным уровнем риска. Клиентам, которые подпадают под определение «квалифицированный инвестор» или «инвестор с повышенным уровнем риска», ограничить возможное плечо уровнем 1:20. Инвесторам, не подпадающим под данное ограничение, установить максимальный уровень риска в 1:10.



VIII Всероссийский молодежный форум  
«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



**ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
СТРОИТЕЛЬСТВО И  
КОНСТИТУЦИОННЫЕ  
ПРАВА ГРАЖДАН**

**2013**



## ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Федоренко Артем Владимирович**

**Научный руководитель Сороクун Павел Владимирович**

ФГБОУ ВПО «Красноярский государственный аграрный университет»,  
Красноярский край, г. Ачинск.

Для установления и развития гражданского общества в России конструктивным предложением является:

1) Закрепление его основополагающих начал в Федеральном законе «О гражданском обществе Российской Федерации». Данный законопроект должен зафиксировать механизм влияния самого гражданского общества на государственные органы власти.

Полагаем, что способствование развитию общественных организаций и других субъектов гражданского общества в целом будет благоприятно влиять на его развитие.

2) Мы предлагаем внести изменения во вторую главу Конституции РФ, дополнив статью 32 пунктами 6 и 7, изложив их в следующей редакции:

Пункт 6. Граждане России имеют право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения. Это право обеспечивается возможностью избирать и быть избранным во все выборные государственные органы, принимать участие во всенародных обсуждениях и голосованиях, в работе государственных органов и общественных организаций.

Пункт 7. Граждане России имеют право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недочеты в работе, направлять в палаты ходатайства с требованием законодательных мероприятий или с изложением общественных нужд. Государственные служащие обязаны в установленные законом сроки рассматривать предложения и заявления граждан, давать на них ответы и принимать необходимые меры.

Наиболее эффективным будет, если в основном законе государства во второй главе учесть понятия гражданское общество и совместно с указанными правами и свободами дополнить право на осуществление контроля за деятельностью органов государственной власти, что по нашему мнению, будет являться важным условием для эффективного развития и укрепления гражданского общества в России.

Права и свободы, заложенные в настоящее время в основном законе государства, имеют чисто словесный характер, поэтому на практике им необходимо более отчетливое раскрытие, что и должно получить отражение в законодательстве. Именно эти нормы, заложенные на конституционном уровне, призваны гарантировать подлинное народовластие в стране.



## НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВЫБОРОВ РФ

*Добровольский Станислав Валентинович*

*Научный руководитель Христинина Елена Викторовна*

АНО ВГО «Омский экономический институт», Омская область, г. Омск

Согласно положениям Конституции Российской Федерации - Россия демократическое правовое государство, единственным источником власти в котором является многонациональный народ. Укрепление демократии и народовластия в России напрямую связано с проблемой реализации активного и пассивного избирательного права при формировании органов государственной власти, в том числе института президентства, решить которую возможно посредством разработки и применения эффективных мер конституционно-правового обеспечения и регулирования. Исходным началом конституционно-правового регулирования реализации активного и пассивного избирательного права, в том числе на выборах Президента Российской Федерации, служит, прежде всего, соблюдение общепринятых принципов реализации избирательных прав, таких, как свободные, всеобщие, равные выборы, иных, поскольку только в этом случае выборы являются конституционной формой реализации права избирать и быть избранными в органы государственной власти, в том числе на должность Президента Российской Федерации. Действующая Конституция РФ закрепляет гарантии реализации избирательных прав граждан в целом крайне скрупулезно. Это проявляется как в количестве специальных избирательных норм (статья всего одна), так и в их детализации. Тем не менее, условиям реализации активного и пассивного избирательного права на президентских выборах в Основном Законе России уделено особое внимание. Указанному вопросу посвящена отдельная статья Конституции, которая включает в себя принципы реализации избирательных прав на выборах Президента Российской Федерации, требования к кандидату на должность Президента, ограничение по количеству сроков пребывания в этой должности. Но даже с учетом этого на уровне регулирования президентских выборов федеральным законодательством имеется множество пробелов, несоответствия норм друг другу и нарушений общепринятых принципов реализации как активного, так и пассивного избирательного права. Конституция РФ устанавливает основы избирательного права при выборах Президента РФ. Достаточно подробное регулирование основ выборов Президента РФ обусловлено его статусом главы государства и широким объемом его конституционных полномочий.

Таким образом, анализ действующего законодательства и правоприменительной практики в сфере реализации активного и пассивного избирательного права на выборах Президента Российской Федерации позволяет прийти к обоснованному выводу о том, что представляется целесообразным существенно изменить действующее законодательство в соответствии с принципами демократических начал и равенства.



## ДИСКУССИОННЫЕ ВОПРОСЫ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТА РФ

*Христинина Елена Викторовна*

*Научный руководитель Кузнецов Александр Александрович*

АНО ВГО «Омский экономический институт», Омская область, г. Омск

Российский институт президентства вызывает повышенный интерес как отечественных, так и зарубежных специалистов в области права. Именно Президент РФ ассоциируется с такими проблемами, как нарушение принципа разделения властей; усиление исполнительной ветви власти и выстраивание «вертикали»; «указное законотворчество»; «вырождение» федеративных отношений; «всесилие» президентской Администрации; «упадок» парламента; фиктивность конституционного правосудия. Президент РФ представляется в качестве если не инициатора, то куратора большинства недемократических мер и реформ.

Для устранения выявленных противоречий, необходимо принять федеральный конституционный закон «О Президенте РФ», в котором:

1) ограничить свободу нормотворческой деятельности Президента РФ, установив определенный срок действия указов законодательного характера или закрепив институт контрассигнации нормативных указов Президента РФ, издаваемых в сфере конституционного ведения высшего органа исполнительной власти, Председателем Правительства РФ;

2) закрепить институт импичмента (политико-правовой, конституционной ответственности) президента РФ;

3) детализировать конституционные положения о разделении полномочий между Президентом РФ и парламентом России, Президентом РФ и правительством, правительством и парламентом посредством принятия федеральных законов о Президенте РФ, Государственной думе, Совете Федерации.

Вызывает дискуссионный момент конституционные нормы, предусматривающие правовой иммунитет бывшего Президента Российской Федерации, которые будут более эффективны и обоснованы, если предпринять ряд следующих мер:

1) устраниТЬ противоречие в редакции ст. 3 Федерального закона «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи»: ограничить пределы правового иммунитета бывшего главы государства деяниями, совершенными им в период исполнения полномочий Президента Российской Федерации в качестве государственного деятеля.

2) изменить редакцию ч. 1 ст. 3 Закона в части: «...не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за деяния, совершенные им в период полномочий Президента Российской Федерации...» на следующую редакцию: «...не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за деяния, связанные с исполнением им полномочий Президента Российской Федерации».

3) изменить редакцию ч. 2 ст. 3 Закона в части: «...может быть лишен неприкосновенности в случае возбуждения уголовного дела по факту совершения им тяжкого преступления» на редакцию: «...может быть лишен неприкосновенности в случае возбуждения уголовного дела по факту совершения им особо тяжкого преступления».



4) закрепить в Законе условие, согласно которому принципы неприкосновенности и не ответственности не распространяются на действия экс-президента, совершенные им после окончания срока президентских полномочий, что позволит не допустить превращения правового иммунитета в пожизненную привилегию.

Институт Президентства в Российской Федерации не всегда является действенным инструментом формирования государственно-правовых институтов страны, способствующих эффективному осуществлению гражданами своих конституционных прав и свобод, выполнению обязанностей. Вместе с тем необходима более полная и четкая правовая регламентация конституционного статуса главы государства путем принятия конституционного закона «О Президенте РФ»

## **ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ КАК УЧАСТНИКИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА**

*Панасенко Любовь Владимировна*

*Научный руководитель Кудрявцева Лариса Владимировна*

*Филиал Российского Государственного Социального Университета  
в г-ке Анапа, Краснодарский край, г. Анапа*

Важной частью политической системы любого государства являются политические партии. Посредством политических партий общество может участвовать в управлении страной, а также выражать свои идеологические предпочтения. При участии в выборах политические партии, попадающие в парламент страны, начинают заниматься практическим решением проблем общества и поиском их решений. По наличию партий можно судить о политическом строе и политической обстановке страны. Если в стране функционирует несколько партий, которые выражают мнение большинства в обществе, то в этом случае можно говорить о демократическом строе, при котором в стране улучшаются связи между обществом и государством.

Избирательный процесс политических партий в РФ имеет нормативно – правовую базу для его функционирования и регламентирования. По нашему мнению она имеет ряд недостатков.

1) Строгая регламентация представителей политических партий. Необходимо внесение ряда поправок в Федеральный закон «О политических партиях» и дополнений. Они касаются расширения полномочий при их участия в формировании избирательных комиссий всех уровней.

2) При проведение выборов Президента РФ в 2012 году впервые были использованы веб-камеры, электронные urnы для подсчета голосов. Необходимо продолжать этот путь. Следующим шагом может быть дублирование списка проголосовавших граждан в сети интернет, при помощи использования гражданином своего ИНН, в качестве кода для входа в список проголосовавших. После такой процедуры каждый гражданин сможет проследить за наличием своего голоса. Что позволит предотвратить использование голосов, не явившихся на выборы. Если гражданин, который не участвовал в голосовании, найдет свое



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

имя в этом списке, он вправе подать жалобу.

3) В настоящее время идет тенденция распространения пропорциональной модели избирательной системы на субъекты Российской Федерации. Однако делаются выводы о преждевременности использования этих механизмов, так как на верхушке списков как правила находится политическая элита. Но в эти списки могут входить и те кандидаты, которые неизвестны избирателю. Необходим возврат к мажоритарной системе, хотя бы на региональных и муниципальных уровнях. Тогда избирательный процесс будет отвечать принципам демократии.

4) Необходимо также законодательное закрепление исчерпывающего перечня оснований для отзыва кандидатов и выдвинутых партий в ст. 21 № 95- ФЗ РФ «О политических партиях». Принятие этого перечня позволит усилить общественный контроль над избирательным процессом.

5) Внимания требует и процесс проведения избирательной кампании и агитации политических партий. Необходимо внесение поправок в ст. 39-40 №67- ФЗ РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», которые гарантируют равное количество агитации в средствах массовой информации. Это позволит сделать справедливым и сбалансировать процесс. Необходимо регламентировать и агитационные инструменты. Поставить рамки размера видео-роликов их содержание и т.п.

6) В связи с тем, что была упрощена процедура регистрации политических партий, возросло их количество. Каждая из этих партий представляет интересы большого количества населения страны. Мы считаем справедливым, что эти интересы будут представлены в парламенте РФ. Для этого необходимо продолжить уменьшение проходного барьера с 5% до 3%.

## **СТАНОВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЖИЛИЩНОГО КОНТРОЛЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ХАБАРОВСКА)**

*Крохина Марина Сергеевна*

*Научный руководитель Мартынова Ольга Анатольевна*

*Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования «Дальневосточный юридический  
институт МВД России», Хабаровский край, г. Хабаровск*

Федеральным законом РФ № 93-ФЗ от 25.06.2012 г. внесены изменения в Жилищный кодекс РФ и в Федеральный закон РФ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г., которыми уточняются положения о государственном жилищном надзоре, и вводится новое понятие «муниципальный жилищный контроль».

В настоящее время нормы законодательства, регулирующие вопросы осуществления муниципального жилищного контроля, взаимодействия органов, его осуществляющих с органами государственного жилищного надзора не носят системного характера, противоречат ряду действующих законодатель-



ных актов. Все это создает определенные трудности для начала полноценного функционирования муниципального жилищного контроля.

В процессе написания научной работы нами был предложен ряд изменений существующего законодательства, касающегося вопросов осуществления муниципального жилищного контроля:

- предусмотреть в ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возможность учреждения необязательного самостоятельного контрольного органа муниципального образования, осуществляющего муниципальный жилищный контроль;

- внести поправки в Кодекс РФ об административных правонарушениях, наделяющие органы местного самоуправления, осуществляющие контрольные функции в соответствии с федеральным и региональным законодательством, полномочием рассматривать дела об административных правонарушениях (в соответствии с Жилищным кодексом РФ);

- определить в ФЗ № 294-ФЗ взаимодействие органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по вопросам предстоящих внеплановых проверок;

- внести изменения в ФЗ № 294-ФЗ и Постановление Правительства РФ № 944 от 23.11.2009 г., утверждающее «Перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью», предусматривающие еще один вид деятельности – в сфере жилищных отношений, плановая проверка в отношении которой будет осуществляться не чаще одного раза в год;

- внести поправки в Административный регламент проведения проверок граждан при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории городского округа «Город Хабаровск», утвержденный Постановлением Администрации г. Хабаровска, исключив возможность осуществления плановой проверки в отношении граждан.

Становление муниципального жилищного контроля в Российской Федерации только начинает набирать обороты. Возможно, в процессе функционирования еще будут выявлены определенные проблемы, но на сегодняшний день мы видим необходимость в изменении отдельных положений законодательства по приведенным выше основаниям.

## **ФЛЕШМОБ: ПОНЯТИЕ И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*Забелов Артем Юрьевич*

*Научный руководитель Мартынова Ольга Анатольевна*

*ФГКОУ ВПО «Дальневосточный юридический институт МВД России»  
Хабаровский край, г. Хабаровск*

Флешмоб – это новый тип мирных собраний, появившийся не так давно. Изучая различные подходы к этому явлению, мы пришли к выводу, что флеш-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

моб - это заранее запланированная массовая акция, подразумевающая под собой внезапное появление группы людей в общественном месте, которые в течение определенного времени выполняют заранее оговоренные действия и затем быстро расходятся, проводимая либо для самовыражения участвующих в ней лиц, либо в целях привлечения внимания общества к социальным, политическим и другим вопросам, организованная при помощи современных средств массовой коммуникации (в основном через Интернет).

Проведение флешмоб-акций законодательно не урегулировано, что создает определенные правоприменительные трудности. В отечественном законодательстве есть ряд ограничений и правил, которых в обязательном порядке должны придерживаться организаторы и участники публичных мероприятий. Например, уведомлять соответствующие государственные органы о предстоящем мероприятии и согласовывать время и место его проведения, получать разрешение. Если говорить об участниках публичных мероприятий, то все они не имеют право скрывать свои лица под масками, употреблять алкогольные напитки в течение его проведения, а также появляться на таких мероприятиях в нетрезвом виде и т.д. Однако данные требования не распространяются на проведение флешмоб-акций, так как флешмобы не являются по закону публичными мероприятиями. Из-за неурегулированности данного вопроса в отечественном законодательстве в части порядка проведения подобных акций и отсутствии легального определения понятия «флешмоб», возникают проблемы с разрешением вопросов связанных с ответственностью участников этих акций.

Проблема в том, необходимо ли регламентировать в законодательстве Российской Федерации понятие флешмоба и установить законный порядок организации и проведения подобных акций? Данный вопрос оставляет простор для субъективных мнений как организаторов и участников флешмобов, сотрудников органов внутренних дел, так и для органов местного самоуправления и органов исполнительной власти. Для организаторов и участников данный способ выражения своих настроений потому и является привлекательным, что не нужно подавать уведомление о проведении флешмоба в органы власти. С другой стороны, возможны случаи нарушения закон, общественного порядка, общественной безопасности и т. д. Тогда, безусловно, флешмоб должен быть прекращен по требованию сотрудников органов внутренних дел, а участники должны быть задержаны и в последующем наказаны соразмерно проводимым действиям.

В ходе работы над данной темой, мы сформулировали некоторые предложения в части законодательного совершенствования, такие как:

1. Статью 2 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», дополнить пунктом 10, в котором закрепить понятие флешмоба.

2. Внести соответствующие изменения в ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании» в части порядка проведения таких акций. А именно: применять все требования, присущие порядку проведения публичного мероприятия и к проведению флешмоб акций, указав при этом факторы, в рамках которых возможно применение законодательных мер к



участникам проводимой акции.

3. Принять соответствующий ФЗ о порядке регистрации в социальных сетях, обязать граждан при регистрации в социальных сетях оставлять свои паспортные данные.

## **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ КАК ИНСТИТУТ ДЕМОКРАТИИ**

*Терзиян Валентина Саркисовна*

*Научный руководитель Асташкина Елена Юрьевна*

*Филиал Российского Государственного Социального Университета*

*в г-к Анапа, Краснодарский край, г. Анапа*

Муниципальные выборы как форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления являются наиболее востребованными в сравнении с другими формами – местным референдумом, голосованием по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, сходом граждан, правотворческой инициативой граждан, территориальным общественным самоуправлением, собранием или конференцией граждан, опросом граждан, публичными слушаниями.

Данные институты имеют большое значение в осуществлении местной народной власти, они же являются признаками демократического режима в Российской Федерации.

Проведенное нами исследование позволяет сформулировать следующие основные выводы:

1. Местное самоуправление исторически возникает как объективный результат поиска человечеством наилучших форм государственного управления, сочетающего принципы централизма и самоуправления. Имеющиеся различия в существующих моделях местного самоуправления объясняются историческими, географическими, национальными, религиозными и другими особенностями развития различных государств и народов, но в их основе лежат общие черты, предопределяющие осознанное стремление граждан самостоятельно решать местные вопросы, ограничение роли государства и децентрализации государственной власти, примат права над государством, обеспечение своих прав и свобод.

2. Анализ становления и развития института выборов на местном уровне в России показывает, что переход к реальной демократии и проведение в связи с этим реформирования политической и правовой систем Российской Федерации, меняет роль муниципальных выборов в системе народовластия, придавая им все большую значимость. Муниципальные выборы являются самой распространенной, а в большинстве муниципальных образований единственной реально используемой формой непосредственной демократии.

3. Традиции российского самоуправления свидетельствуют об уникальности института местного самоуправления в нашей стране, тем не менее, конституционное закрепление общепризнанных принципов и норм международного



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

права и признание международных договоров составной частью Российской правовой системы, предполагает необходимость использования международных стандартов при совершенствовании избирательного законодательства Российской Федерации, в том числе и на уровне местного самоуправления.

4. Представляется необходимым внесение в ст. 32 Федерального закона РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» положение о том, что «если уставом городского округа или муниципального района будет предусмотрено, что выборы депутатов представительного органа проводятся по пропорциональной системе, избирательные объединения обязаны выдвинуть в составе списков кандидатов граждан Российской Федерации, не являющихся членами данного избирательного объединения», причем указанные граждане могут составлять не более 50% от числа кандидатов, включенных в список кандидатов.

5. Представляется, что в основе дальнейшей работы по совершенствованию федерального и регионального избирательного законодательства РФ должны лежать следующие идеи:

- укрепления законодательных гарантий проведения в стране и регионах периодических, свободных, демократических, достоверных выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, выборных должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании;

- создания высококачественного, наиболее оптимального и соответствующего реальным условиям избирательного законодательства, как федерального, так и регионального;

- предоставления субъектам РФ согласно конституционному принципу распределения полномочий между центром и регионами возможности самостоятельно, с учетом местных условий, законодательно регулировать подготовку региональных и муниципальных выборов и соответствующий им избирательный процесс, вводить и обеспечивать дополнительные гарантии избирательных прав граждан;

- разумного рационализма и экономичности подготовки и проведения избирательных кампаний без ущерба для демократии и необоснованного обременения муниципального бюджета.

## **ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ВНЕШНЕГО ОБЛИКА ЧЕЛОВЕКА**

*Лисицкая Мария.*

*Научный руководитель Крючкова Елена Васильевна.*

*МАОУ Юридическая гимназия им. Сперанского. Ростовская область.  
Ростов-на-Дону.*

**Актуальность темы исследовательской работы.** Права и свободы человека являются высшей ценностью для любого демократического государства. В



связи с этим ст. 2 Конституции РФ устанавливает, что права человека имеют первостепенное значение.

Право человека на свой внешний облик является важнейшим нематериальным благом, нуждающимся в особой защите, поскольку сложившаяся современная ситуация, развитие сети интернет, рекламного бизнеса диктуют свои требования к формам и способам защиты неимущественных прав, одним из которых выступает право на неприкосновенность внешнего облика и изображения человека.

Проблема внешнего облика человека разработана достаточно слабо, хотя в последнее время появляются некоторые исследования в этой области, но по-прежнему отдельные аспекты данной проблемы оставлены без внимания со стороны научного сообщества. Право личности на неприкосновенность внешнего облика – это проблема, волнующая широкий круг лиц (обычных граждан, публичных лиц, медиийных лиц и т.д.). Большой популярностью в настоящее время пользуются пластические операции по изменению внешнего облика и доведению его до совершенства. Однако, не секрет, что в результате проведения такой медицинской манипуляции иногда возникают серьезные проблемы, в том числе и правового характера. Это нуждается в дополнительной законодательной регламентации. Еще одна проблема состоит в том, что действующее гражданское законодательство не дает определения права на неприкосновенность внешнего облика. В юридической литературе также отсутствует единое понимание. В последнее время, с ростом числа конфликтов и судебных споров этот вопрос приобретает все большую актуальность. Достаточно часто на практике ощущается необходимость четкого правового регулирования данного права. Этим и объясняется актуальность темы настоящего следования.

**Объектом** исследовательской работы выступают общественные отношения, возникающие в процессе осуществления и защиты права личности на неприкосновенность внешнего облика.

**Предмет** исследовательской работы - проблемы осуществления и защиты права личности на неприкосновенность внешнего облика и практическое отражение этих проблем в современных условиях развития российского государства.

**Целью** исследовательской работы является научно-практический анализ проблем, связанных с правом человека на неприкосновенность внешнего облика.

**Научная новизна** исследовательской работы состоит в том, что оно представляет собой одну из немногих работ, затрагивающих проблемы понятия, сущности, а также осуществления и защиты права личности на неприкосновенность внешнего облика.

**Практическая значимость** исследовательской работы состоит в том, что выводы, сделанные в результате работы, могут использоваться для совершенствования гражданского законодательства, а также в деятельности правоприменительных органов, в частности, судов.



## О СУРРОГАТНОМ МАТЕРИНСТВЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Бабаян Рузанна Аркадьевна*

*Научный руководитель Арутюнян Радмила Эдуардовна*

*ФГБОУ ВПО «Пятигорский государственный лингвистический университет», Ставропольский край, г. Пятигорск*

Демографическая ситуация в Российской Федерации (далее – РФ) в последние годы характеризуется низким коэффициентом рождаемости. Во многом причиной данной проблемы является бесплодность большинства граждан, проживающих на территории Российской Федерации. И одним из способов разрешения этой ситуации является применения программы суррогатного материнства.

Несмотря на то, что в РФ суррогатное материнство регламентируется многими законодательными актами и нормативными документами, правовое регулирование данной программы в российском законодательстве закреплено в крайне скучной форме и не соответствует современным научно-медицинским технологиям. Конечно принятие нового ФЗ № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» играет огромную роль в процессе использования данной программы, однако он не регулирует многих вопросов, возникающих при заключении договора о суррогатном материнстве. Одной главных проблем возникающих в этой сфере является определение объема полномочий прав и обязанностей, как суррогатной матери, так и родителей – заказчиков. Вопрос об установлении материнства, отцовства остается на данный момент совсем неурегулированным, а именно позволяет суррогатной матери диктовать свои условия вне зависимости от заключенного договора. Помимо прав и обязанностей сторон данного договора необходимо принятие правового регулирования прав и законных интересов ребенка, рожденного при помощи использования данной программы. Принятие данного федерального закона «О суррогатном материнстве» на основе предложенного проекта позволит восполнить пробелы в правовом регулировании данных общественных отношений. Практическая реализация проекта и применение сделанных в ходе работы над ним выводов позволит улучшить демографическую ситуацию в стране, изменит динамику рождаемости в лучшую сторону.

Правовая регламентация суррогатного материнства окончательно закрепит право родителей – заказчиков быть официально записанными родителями рожденного ребенка без возможных препятствий со стороны суррогатной матери. Также принятие данного проекта федерального закона позволит исключить возникновение возможных коррупционных моментов со стороны всех участников программы суррогатного материнства.

Для того чтобы не искать «окольные» юридические пути или вообще отказываться от новых репродуктивных технологий (и суррогатного материнства), следует принять отдельный нормативный правовой акт, регулирующий данную сферу отношений.



## ПРОЕКТ ФКЗ «О ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**Костенецкий Артем Валериевич**

**Научный руководитель Кашо Вячеслав Станиславович**

**НОЧУВПО «Академический правовой институт», Краснодарский край,  
г. Анапа**

На наш взгляд, принятие ФКЗ «О Президенте РФ» является для России крайне необходимым, поскольку Президент, как глава государства, наделен Конституцией РФ широчайшими полномочиями. В свою очередь, положения Конституции не в полной мере отражают права и обязанности высшего должностного лица нашей страны, не содержат конкретных механизмов реализации Президентом своих полномочий, в основном законе нечетко прописаны виды взаимодействия Президента РФ с иными органами власти, не содержится информации об обеспечении деятельности главы государства, отсутствует реальный механизм отстранения Президента РФ от должности, не достаточно регламентированы положения, касающиеся осуществления Президентом России функций Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ, в частности регламентацию применения ядерного оружия. А ведь данная сфера полномочий Президента РФ касается не только нашей страны, но и весь мир.

В проекте ФКЗ «О Президенте РФ» более детально прописываются полномочия главы государства в зависимости от той или иной сферы общественной жизни.

Важное значение также имеет оформление взаимоотношений Президента РФ и иных федеральных органов государственной власти. Например, нам представляется важным ограничение полномочий Президента по отставке правительства. С этой целью в проект введен закрытый перечень оснований, в связи которыми Президент имеет право принять решение об отставке Правительства.

В отношениях с Федеральным Собранием регламентация касается предоставления ответов на вопросы Государственной Думы (подобно членам Правительства), а также в императивности (обязательности) нормы об отставке Правительства либо члена Правительства после вынесения последнему вотума недоверия Государственной Думой.

Отдельная глава проекта посвящена материально-техническому обеспечению деятельности главы государства, то есть регулированию таких вопросов, как предоставление денежного вознаграждения за работу, использование служебного транспорта и т.д.

Проект также содержит положения об Администрации Президента РФ, как органе, обеспечивающем его деятельность. В проекте устанавливается предельная численность Администрации, подчеркивается, что данный орган не имеет права подменять собой Правительство РФ.

Считаем, что принятие данного Федерального конституционного закона благоприятно скажется на институте президентства в нашей стране.



## МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМ КАК ОСНОВА НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Шкретов Андрей Алексеевич**

**Научный руководитель Недосекина Наталья Владимировна**

**ГБОУ ЦО №204 им. А.М.Горького, г. Москва**

Данный проект об основных направлениях современной миграционной политики, об отношениях москвичей разных поколений к иностранцам и нелегальным мигрантам, о мультикультурализме и национализме.

Мультикультураллизм - политика, направленная на развитие и сохранение в отдельно взятой стране и в мире в целом культурных различий.

Национализм – идеология и направление политики, основополагающим принципом которых является тезис о ценности нации как высшей формы общественного единства и её первичности в государство образующем процессе.

Основным инструментом при изучении темы стало анкетирование. Было разработано две анкеты, различающиеся по содержанию. Первая анкета предназначалась для граждан Российской Федерации, города Москвы. Вторая анкета была разработана для мигрантов. Анкеты были предложены людям совершенно разных профессий и возрастов.

Общая оценка анкет показала, что в среднем 50% граждан положительно относятся к иностранцам. Но к нелегальным мигрантам те же респонденты относятся с настороженностью.

После анализа анкетирования были сделаны некоторые выводы:

1. Не все люди положительно относятся к нелегалам;
2. Некоторые из них опасаются смешения культуры;
3. Многие граждане обвиняют в сложившейся ситуации правительство;
4. Многие граждане опасаются, что современная ситуация в нашей стране, в городе Москве станет аналогичной в странах западной Европы, когда применяется насилиственная депортация, как например, во Франции с цыганским населением;
5. Лишь единицы граждан готовы по-настоящему сделать что-то полезное для разрешения данной проблемы.
6. Люди разных профессий имеют разное мнение по данной проблеме.

## ПРЕОДОЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ДЕФЕКТОВ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ С ЦЕЛЬЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВА НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ ЛИЦ, ОГРАНИЧЕННЫХ В ДЕЕСПОСОБНОСТИ

**Безруких Алена Сергеевна, Кокотова Дарья Александровна**

**Научный руководитель Холодилова Елена Алексеевна**

**Уральская государственная юридическая академия, Свердловская область,  
г. Екатеринбург**

Предлагаемый проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 37, 52, 284 Гражданского процессуального кодекса и дополнении его



статьей 37.1» направлен на устранение противоречий между гражданским правовым и гражданским процессуальным регулированием статуса лиц, ограниченных в дееспособности.

Гражданский кодекс закрепляет коренное различие в статусе недееспособных лиц и лиц, ограниченных в дееспособности с учетом разницы в основаниях их установления (необходимость восполнения дееспособности лица, неспособного самостоятельно реализовать свои права и обязанности для признания недееспособным и защита прав близких лица при ограничении его в дееспособности). Отношения между опекуном и недееспособным – отношения представительства. Попечитель лица ограниченного в дееспособности лишь дает согласие на совершение подопечным определенных действий. Тогда как гражданское процессуальное регулирование задает для них одинаковую конструкцию представительства с незначительной внутренней дифференциацией, не основанной на учете разницы в основаниях установления статуса.

Такое противоречие препятствует самостоятельной реализации лицом, ограниченным в дееспособности процессуальных прав, что приводит к необоснованному ограничению его материальных прав. Тем самым процессуальное право необоснованно вторгается в сферу материально-правового регулирования. Подобное снижение дифференциации к тому же не согласуется с обусловленной Конституцией России, констатированной Конституционным Судом Российской Федерации необходимостью гибкого, варьированного подхода к закреплению объема дееспособности.

В связи с этим, предлагается устраниТЬ из гражданско-процессуального кодекса нормы, закрепляющие за попечителем лица ограниченного в дееспособности статус его законного представителя, исключающие для лица, ограниченного в дееспособности возможность самостоятельной реализации своих процессуальных прав.

Одновременно, чтобы создать ограничения в дееспособности для такого лица аналогичные существующим в материальном праве, предлагается закрепить необходимость получения согласия попечителя на совершение определенных действий лицом, ограниченным в дееспособности. Перечень таких действий предлагается определить исходя из того, на совершение каких материально-правовых действий необходимо получить согласие попечителя в соответствии с Гражданским кодексом, установив исключение из правила о необходимости получения такого согласия для случаев обжалования решения об ограничении лица в дееспособности.

Внесение предлагаемых изменений позволит устраниТЬ названное выше противоречие, привести гражданско-процессуальное регулирование в соответствие с подходом к ограничению дееспособности, вытекающим из Конституции Российской Федерации, одновременно обеспечивая возможность достижения целей института ограничения в дееспособности и в гражданском процессе.



## ЛЕГАЛИЗАЦИЯ КОРОТКОСТВОЛЬНОГО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

**Пан Евгений Аликович**

**Научный руководитель Бондарчук Зоя Николаевна**

АК ВГУЭС, Приморский край, г. Владивосток

1. На фоне сложной ситуации с уровнем преступности в России в наше время все большую актуальность приобретают личная безопасность граждан и способы ее обеспечения. Помимо непосредственного взаимодействия с правоохранительными структурами существует также понятие «самооборона» - защита собственной жизни, жизней близких и имущества. Согласно Федеральному закону об оружии (далее: закон «Об оружии»), средствами самообороны могут выступать: огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие (ружья), огнестрельное бесствольное оружие, газовое оружие (так называемое «травматическое оружие») и электрошоковые устройства. Однако ружья в силу различных причин (массы, габаритов, сложности, отсутствия мобильности) неэффективны за пределами дома, эффективность же остальных средств самообороны является спорным вопросом. Кроме того, законом «Об оружии» «на территории Российской Федерации запрещается... ношение гражданами в целях самообороны огнестрельного длинноствольного оружия».

2. Высокую эффективность в состоянии обеспечить короткоствольное огнестрельное оружие (далее: КОО, пистолеты), использующее боевые патроны. Ее обеспечивают различные факторы: компактность, мобильность, простота в обслуживании, мощность. Безусловным достоинством является, с одной стороны, высокая (по сравнению с «травматическим оружием») пробивная и останавливающая способность, с другой стороны – возможность регулировать наносимый ущерб в зависимости от точки поражения (в отличие от ружей). Легализация данного типа оружия позволит гражданам получить реальный шанс на самозащиту в самых разных ситуациях – пистолет способен отпугнуть грабителя или защитить от убийцы. В пользу этого говорит статистика и широкий практический опыт стран Западной Европы и Америки в применении оружия в целях самообороны.

3. Помимо предоставления гражданам России конституционных прав совершенно нового типа, легализация КОО обладает значительными косвенными преимуществами: формирование нового рынка сбыта, поощрение предприятий к выпуску новой продукции, широкое поле для инвестирования в организации стрелковых объединений и сообществ, страховой деятельности, приобретение оружейного опыта, воспитание в людях (особенно молодых) чувства ответственности и дисциплины. Статистические данные позволяют утверждать: с каждым годом увеличивается число людей, заинтересованных как в приобретении длинноствольного оружия (для занятий охотой или спортивной стрельбой), так и в обладании оружием самообороны (чью роль на данный момент выполняют «травматические» пистолеты).

4. Легализация КОО потребует значительных реформ в российском законодательстве: должны быть проведены изменения во всех нормативных



правовых актах (как федеральных, так и локальных), включая служебные инструкции министерств и федеральных служб; должна быть модернизирована система лицензирования, медицинского наблюдения и контроля оборота, хранения и применения короткоствольного оружия.

5. По результатам проведенной работы предложено внести соответствующие изменения в российское законодательство. Разрешение хранить и использовать по прямому назначению оружие самообороны – признак доверия со стороны государства, гражданин же имеет возможность пользоваться естественным правом человека – правом на жизнь.

## **ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТРУКТУР МЕСТНЫХ АДМИНИСТРАЦИЙ С ЦЕЛЬЮ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

*Болукова Ирина Андреевна*

*Научный руководитель Сушев Анатолий Константинович*

*ВЛГУ, Владимирская область, г. Владимир*

Значительную роль в достижении высокого уровня и качества жизни населения муниципального образования играет местная администрация. Положение администрации местного самоуправления в системе органов местного самоуправления, ее структура, наименование, порядок формирования, компетенция, подотчетность, другие вопросы организации и деятельности определяются муниципальным образованием и закрепляются в уставе муниципального образования. Функции и полномочия структурных подразделений исполнительного органа местного самоуправления, а также организации и порядок их деятельности определяются специальными положениями об этих органах, утверждаемые в порядке, предусмотренном в Уставе муниципального образования. В части 8 статьи 37 Федерального закона №131-ФЗ установлена правовая норма о том, что в структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации. Возможность более детальной регламентации структуры представлена представительному органу муниципального образования.

В настоящее время отсутствие четких критериев оценки структуры местной администрации не позволяет выработать оптимальный подход к ее формированию, достаточно сказать, что в сети- интернет приведено свыше 280 тысяч схем структур местных администраций. Кроме того, состав представительных органов власти местного самоуправления наиболее динамично меняется, и местным законодателям необходимы четкие правовые нормы оценки структур местных администраций, которые они формируют или которых им представляют главы администраций на утверждение. На основании выше изложенного можно сделать вывод об актуальности разработки правовой нормы, позволяющей оценить структуру местной администрации на стадии формирования и утверждения по критерию целенности на эффективное достижение целей,



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

стоящих перед муниципальным образованием.

Разработана законотворческая инициатива, направленная на создание законодательной нормы, которая позволит целенаправленно формировать и утверждать структуру местной администрации, исходя из политической и экономической установки высших органов государственной власти РФ.

В работе определены: круг лиц, на которых распространяется законотворческая инициатива, их права и обязанности; место законотворческой инициативы в системе действующего законодательства; общая характеристика и оценка правового регулирования соответствующих общественных отношений; социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации законотворческой инициативы; направления реализации цели законодательной инициативы.

### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

*Тарасова Арина Александровна*

*Научный руководитель Елена Александровна Кузнецова*

*ГБОУ АО СПО «Астраханский государственный политехнический колледж»,  
Астраханская область, г. Астрахань*

Защита детства является конституционной обязанностью государства. К сожалению, в настоящее время в России фиксируется неуклонный рост нарушений законодательства о правах и законных интересах детей, растет число неблагополучных семей, и, как следствие, дети, воспитывающиеся в таких семьях, становятся жертвами преступлений, а зачастую и сами совершают преступления. Основная причина роста асоциального поведения несовершеннолетних – отсутствие системы защиты их прав, которая в первую очередь должна быть направлена на охрану законных интересов детей. Действующее законодательство по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, его практическое применение не позволяют в полном объеме обеспечить решение проблем безопасности жизни и здоровья детей, предупреждения правонарушений в подростковой среде. Именно дети из неблагополучных семей являются самым незащищенным слоем населения, поэтому им необходимо помочь государству.

Сегодня в России не создается что-то исключительное, что-то абсолютно новое для нашей страны или тем более для мира. Там где есть дети и хоть какие-то законы, есть специализация этих законов, это и есть, говоря в общем, ювенальная юстиция. Стоит отметить, что сегодня единого федерального закона о правах несовершеннолетних и защите этих прав в Российской Федерации пока не существует. И это следует рассматривать, как пробел в правотворчестве России.

Проблема ювенальной юстиции сегодня взбудоражила общество и начала занимать лидирующие места в парадах популярности, наконец-то, проникнув в СМИ и Интернет.



Создаваемая в России ювенальная юстиция в основном опирается на западный опыт, но опыт показывает, что копирование чужих систем не приводит к положительным результатам. Так, миллионы детей в Америке и Европе уже пострадали от ювенальной юстиции, так как лишиены родителей; более 70 тысяч детей принудительно изъято из семей!

Возникает правомерный вопрос: как быть с известным опасением в обществе, что с введением ювенального правосудия за малейшие просчеты родителей их будут лишать родительских прав? Понятно, что каждый конкретный случай требует оценки и осмыслиения. И если на самом деле кто-то из каких-то социальных работников где-то в какой-то стране не оценил ресурсы конкретной семьи, не использовал их для сохранения этой семьи и помочь ребенку, а создал условия, в которых семья была разрушена - это профессиональная ошибка.

Таким образом, обеспечение системности и эффективности законотворческого процесса, его соответствия объективным и прогнозируемым социальным потребностям в сфере охраны детства, совершенствование организации и методики семейного воспитания и детско-родительских отношений требуют серьезного научного обсуждения с привлечением специалистов разных отраслей научного знания и практических работников. Так, в России необходимо создать теоретико-правовую ювенальную конструкцию защиты прав несовершеннолетних, включающую комплекс механизмов юридического, социально-корректирующего, медицинского, психолого-реабилитационного, воспитательно-превентивного характера, направленных на обеспечение благополучия несовершеннолетнего в семье и обществе в целом и реализующихся в рамках деятельности специализированных служб и учреждений ювенального профиля.

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ СВИДЕТЕЛЕЙ И ПОТЕРПЕВШИХ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

*Звонова Алена Игоревна*

*Научный руководитель Зуев Сергей Васильевич*

*ФГБОУ ЮУрГУ (НИУ), Челябинская область, г. Челябинск*

Сегодня в науке и практике правоприменения очень остро обсуждается проблема активного воспрепятствования проведению расследования, доказыванию причастности к преступлению и отправлению правосудия по уголовному делу со стороны обвиняемого, который оказывает физическое либо психологическое воздействие на свидетелей и потерпевших, а также на иных участников уголовного судопроизводства. В связи с этим основной и приоритетной задачей не только государства, но и правоохранительных органов является обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства, в особенности свидетелей и потерпевших по уголовным делам.

Анализ российского и зарубежного законодательства показывает, что наибольших успехов в данном вопросе достигли страны, где очень хорошо развита правовая база защиты свидетелей и потерпевших от различного рода воздействия на них, где действует четкий механизм по принятию мер обеспечения их



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

безопасности. К сожалению, в нашей стране этот механизм несовершенен, а также имеется ряд противоречий, которые возникают между нормами права. Принятые нормативные правовые акты лишь на первый взгляд позволяют обеспечить потерпевшего и свидетеля необходимой защитой, в которой они зачастую нуждаются при расследовании преступления. На самом деле действующее законодательство в этом вопросе нуждается в совершенствовании, а существующих норм явно недостаточно. Немаловажной проблемой при обеспечении безопасности участников уголовного судопроизводства России является недостаточность финансирования применения мер безопасности. Кроме того, имеет место ненадлежащее информирование граждан о мерах, которые могут быть применены к свидетелям и потерпевшим при расследовании уголовных дел. Отсутствие доверия граждан к правоохранительным органам ведет к тому, что свидетели не желают принимать участие в расследовании преступлений. Исходя из чувства страха и уверенности в том, что на них будет оказываться противоправное воздействие, а правоохранительные органы не смогут обеспечить их безопасность, свидетели либо отказываются от своих показаний, либо вовсе не являются по вызову к следователю, дознавателю и в суд.

В связи с этим предлагается внести в УПК РФ ряд изменений и дополнений, которые на наш взгляд сделали бы принятие мер по защите более эффективными, создали бы четкий механизм по обеспечению безопасности участников уголовного судопроизводства. Например, такую меру безопасности как присвоение псевдонима целесообразнее и эффективнее будет применять уже на стадии возбуждения уголовного дела как к заявителю, так и к очевидцу преступления, а также к лицу, оказывающему конфиденциальное содействие в раскрытии преступлений. Возникает необходимость закрепления за правоохранительными органами не права, а процессуальной обязанности по принятию мер безопасности к свидетелям и потерпевшим в случае оказания на них давления со стороны обвиняемого. Кроме того, следует следователю и дознавателю дать право непредоставлять на ознакомление обвиняемому и его защитнику отдельных материалов уголовного дела, исходя из интересов расследования. Также предлагается создать в залах суда специализированные помещения, где было бы исключено визуальное наблюдение свидетеля другими участниками уголовного процесса.

### **ПРЕПОДАВАТЕЛИ ВУЗА, МЕДРАБОТНИКИ, РАБОТНИКИ СПОРТА И КУЛЬТУРЫ КАК СУБЪЕКТЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ВЗЯТКУ (НА ПРИМЕРЕ ПРЕПОДАВАТЕЛЯ ВУЗА)**

*Агова Жанна Мусалиновна*

*Научный руководитель Лучкова Наталья Геннадьевна*

*НЧОУ ВПО «Армавирский лингвистический социальный институт»,  
Краснодарский край, г. Армавир*

В работе дана общая характеристика и оценка состояния правового регулирования ответственности публичных лиц, не являющихся должностными



лицами в Российской Федерации за взятку. Проанализировано само понятие коррупции. Коррупция искажает и пресекает управляющую информацию, направляемую от вышестоящих органов и должностных лиц к исполнителям разных уровней. В результате эффективность принимаемых решений в области государственного строительства и государственного управления и их исполнение резко понижается.

Одним из негативных последствий «верховой» коррупции является появление и распространение «низовой» коррупции, и если для первой - уголовная ответственность предусмотрена и составляет более 40 составов УК РФ, то для «низовой» коррупции – уголовная ответственность на сегодня de iure – отсутствует.

Субъектами «верховой» коррупции являются госслужащие, муниципальные служащие. Субъектами «низовой» коррупции могут оказаться любые работники государственных и частных организаций, осуществляющие «публичную функцию»: оказание образовательных, медицинских услуг, услуг в сфере культуры и спорта и т.п.

Является ли преподаватель вуза (медицинский работник, работники спорта и культуры) субъектом такого преступления как взятка? В литературе встречается минимум три точки зрения:

1) преподаватель (медицинский работник, работники спорта и культуры) является субъектом преступления, предусмотренного ст.290 УК РФ; 2) преподаватель (медицинский работник, работники спорта и культуры) является, субъектом преступления, предусмотренного ст.290 УК РФ, если обосновать, что он - должностное лицо; 3) преподаватель (медицинский работник, работники спорта и культуры) не является субъектом преступления, предусмотренного ст.290 УК РФ.

Наше мнение - преподаватель, не являющийся должностным лицом, субъектом преступления «взятка» - не является. Отсюда следует, что ключ к решению проблемы находится не в примечании к ст.285 УК РФ, где даётся понятие «должностного лица».

Очевидно, что субъекты предлагаемой для введения ответственности не должны попадать дважды под действие разных норм Уголовного Кодекса РФ (идеальная совокупность), поэтому ко всем им применяются следующие признаки:

- они не являются субъектами ответственности за взятку, коммерческий подкуп (ст.290,291 УК РФ);
- они не являются должностными лицами в смысле примечания к ст.285 УК РФ;
- они исполняют общественно-значимую (публичную) функцию.

Наши предложения **имеют своей целью** урегулировать ответственность лиц, не являющихся должностными, но выполняющими публичные, общественно-значимые функции за действия весьма похожие на получение взятки, но буквально (формально) таковыми не являющимися в силу несовпадения субъекта, осуществляющего эти действия с критериями, предъявляемыми к субъектам взятки в примечании к ст.285 УК РФ.



## ПРОБЛЕМЫ НЕИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Коротенко Елена Сергеевна*

*Научный руководитель Сунцов Александр Павлович*

*ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», Тюменская  
область, г. Тюмень*

Решения Конституционного Суда повсеместно стали входить в правоприменительную практику, еще острее встал вопрос об их юридической силе и сфере действия, изменились масштабы проблемы. Как представляется, данные обстоятельства обусловлены, прежде всего, отсутствием единого подхода в понимании правовой природы решений Конституционного Суда. Споры вокруг юридической природы, значения, порядка действия и исполнения решений Конституционного Суда не только не утихают, а приобретают все более принципиальный характер.

Неисполнение актов Конституционного Суда РФ представляет большую угрозу правопорядку, поскольку такое неисполнение умаляет Конституцию РФ. Неисполнение актов Конституционного Суда РФ выражается в виде попытки невыполнения исполнительными органами власти предписаний Конституционного Суда РФ и в виде непринятия новых законов или не изменения существующих законов.

Несмотря на то, что неисполнение, ненадлежащее исполнение либо препятствование исполнению решения Конституционного Суда РФ влечет уголовную ответственность по статье 315 Уголовного кодекса РФ. На практике эта норма не действует. Это и не удивительно, так как в данном случае законом точно не определены ответственные лица.

Поскольку в силу специфики субъектов, которые должны выполнять решения Конституционного Суда РФ, обычные меры ответственности к ним не могут быть использованы. Очевидно, что для этих субъектов главным видом ответственности может быть ответственность конституционно-правовая, заключающаяся в отказе им в повторном избрании или назначении на соответствующие должности.

Кроме того, необходимо расширение практики применения мер конституционно-правовой ответственности в форме досрочного прекращения полномочий, процедура которого начинается с вынесения Президентом РФ предупреждения.

## ПРОБЛЕМЫ НАДЛЕЖАЩЕГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА И ВОСПИТАНИЯ ДЕТЕЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ РОДИТЕЛЕЙ

*Матрёнина Ксения Юрьевна*

*Научный руководитель Сунцов Александр Павлович*

*ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», Тюменская  
область, г. Тюмень*

1. Забота о детях является залогом процветания государства и общества.
2. Необходимо критически оценивать действующий Семейный кодекс



Российской Федерации.

3.Проблема дееспособности законных представителей несовершеннолетних.

4.Проблема надлежащего представительства интересов детей несовершеннолетних родителей.

5.Проблема дееспособности несовершеннолетних родителей, не состоявших в браке и не достигших шестнадцати лет.

6.Необходимо законодательно предусмотреть обязанность по установлению опеки над детьми несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет.

7.Назначение представителя для защиты прав и интересов детей несовершеннолетних родителей, если такие родители не в состоянии представлять интересы детей и осуществлять надлежащую защиту их законных прав и интересов.

8.Использование в семейном праве категории гражданской дееспособности, отрицание семейной дееспособности непременно порождает дифференциации дееспособности в гражданском и семейном праве.

9.Проблема установления материнства в отношении своих детей в судебном порядке по достижении матерью возраста четырнадцати лет в связи с отсутствием правового регулирования.

## **ПРОЕКТ ЗАКОНА «О ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЕ РОССИИ»**

*Рзаев Роман Теймурovich*

*Научный руководитель Козлова Любовь Степановна*

*ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», Тюменская  
область, г. Тюмень*

Реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается федеральными законами о видах государственной службы (п.2. ст. 3 ФЗ № 58-ФЗ «О системе государственной службы в Российской Федерации» от 28.05.2003). Однако, за десять лет действия данной нормы самостоятельному правовому регулированию подверглись лишь гражданский и военный виды государственной службы.

В научной литературе сложился устойчивый перечень органов, в которых осуществляется правоохранительная служба. Попытки создать Федеральный закон, регулирующий правоохранительную службу в данных органов и статус служащих в них, предпринимались в 2004-2007 гг, но тогда законопроект не был одобрен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Отсутствие изменений усложнило ситуацию, связанную с государственной правоохранительной службой:

- в большинстве органов правоохранительной службы при прохождении службы применялись нормы, регулирующие деятельность государственных гражданских служащих;

- сложилась значительная диспропорция в материальном обеспечении,



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

социальных гарантиях и компенсациях между различными органами правоохранительной службы

- процедура приема в органы власти для прохождения правоохранительной службы была недостаточно регламентирована и открыта.

Не менее важной проблемой является то, что настоящее время действующие федеральные законы и другие нормативные акты, регулирующие деятельность вышеперечисленных органов, не обеспечивают реализации основных принципов построения и функционирования системы государственной службы России, установленных Федеральным законом «О системе государственной службы в РФ» от 28.05.2003 г. № 58-ФЗ. Среди таких принципов выделяются:

- принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия, обязательности их признания, соблюдения и защиты;

- принцип равного доступа граждан к государственной службе;

- принцип единства правовых и организационных основ государственной службы;

- принцип открытости государственной службы и ее доступности общественному контролю, объективного информирования общества о деятельности государственных служащих;

- принцип защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц.

Подобное отношение к основополагающим принципам приводит к недоверию общества к системе правоохранительных органов и недостаточной заинтересованности служащих правоохранительной службы в качественном выполнении ими своих функций. Вышеперечисленные проблемы требуют скорейшего и безотлагательного решения.

Исторические примеры свидетельствуют о том, что создание эффективной организационной структуры возможно лишь путем нормативного определения органов государственной правоохранительной службы и создания единой правовой базы для этих органов.

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕЙ СОВМЕСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Сафарян Тамара Суреновна*

*Научный руководитель Сунцов Александр Павлович*

*Институт права, экономики и управления, Тюменский государственный  
университет, Тюменская область, г. Тюмень*

В ходе современных процессов формирования рыночной экономики значительно усложняется и статика, и динамика гражданского оборота. Под воздействием перемен в различных сферах общественной жизни трансформируются отношения собственности.

Из п. 3 ст. 244 действующего Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что из двух видов общей собственности основной является долевая,



поскольку совместная собственность может возникнуть лишь в случаях, прямо предусмотренных законом. В силу этого возникновение совместной собственности по договору исключается как противоречащее требованиям закона. По действующему ГК РФ такие отношения могут возникнуть в двух случаях: между супругами (ст. 256 ГК РФ) либо между членами крестьянского (фермерского) хозяйства (ст. 257 ГК), то есть только между гражданами, связанными близкими семейными узами и в силу этого находящимися в лично-доверительных отношениях друг с другом. Еще два вида совместной собственности существуют в соответствии со специальными законами: совместная собственность на приватизированные жилые помещения и на имущество общего пользования, приобретенное или созданное в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих товариществах за счет целевых взносов их членов.

Перечень допускаемых законодательством отдельных видов совместной собственности давал и дает возможность исследователям утверждать, что ее возникновение и существование предопределено и связано с наличием между собственниками семейных, родственных и иных личных, особо доверительных отношений, что является основным принципом создания общей совместной собственности. Наряду с этим наблюдается ничем не оправданное расширение видов совместной собственности - создание общей совместной собственности членов садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого товарищества на имущество общего пользования, приобретенного или созданного таким товариществом за счет целевых взносов. Применительно к этому виду совместной собственности становится очевидным несоблюдение основного принципа, который может служить объяснением создания совместной собственности, и смысл введения режима совместной собственности применительно к такому общему имуществу не ясен.

В правовом регулировании общей совместной собственности существует целый ряд проблем, на данном этапе считаем необходимым устраниТЬ нелогичность в определении перечня субъектов общей совместной собственности. Для этого следует внести изменения в Федеральный закон «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», исключив возможность создания такого вида общей собственности, как общая совместная (то есть бездолевая) собственность, для членов садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений.

## **ПОЛНОМОЧИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

***Сосновских Олеся Анатольевна***

***Научный руководитель Турчанинов Владимир Иванович***

**МКОУ «Краснозвездинская СОШ им. Г.М. Ефремова Шадринского района  
Курганской области», Курганская область, с. Красная Звезда**

1. Повышение роли и ответственности Главы муниципального образования, наделение его контрольными функциями в решении вопросов мест-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ного значения в отношении внешних организаций, отвечающих в поселении за электро-, тепло-, газо-, водоснабжение и водоотведение в соответствии с договорными обязательствами. Предлагается дополнить ст. 36 закона РФ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г. положением «Глава муниципального образования контролирует деятельность организаций, учреждений и общественных объединений на территории поселения в решении вопросов местного значения и несёт ответственность за осуществление их полномочий в соответствии с договорными обязательствами».

2. Создание правовой основы для выработки чётких правил обеспечения жителей поселений, в которых отсутствуют специализированные управляющие организации, услугами жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ). Статью 14 пункт 4 закона № 131-ФЗ сформулировать: «организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, создание условий для обеспечения жителей поселения услугами жилищно-коммунального хозяйства».

3. «Укомплектовать отдельные подразделения органов местного самоуправления в поселениях, в которых нет специализированных управляющих организаций, необходимыми средствами, техникой и штатом специалистов в решении вопросов местного значения по обеспечению населения услугами ЖКХ». Данную поправку внести отдельным пунктом в статью 14 закона № 131-ФЗ.

4. Ввиду обострения экологической угрозы в связи с загрязнённостью территорий поселений твердыми бытовыми отходами и мусором, представляющими серьёзную опасность природе и здоровью человека, необходимо изменить пункт 18 статьи 14 закона № 131-ФЗ. Предлагается сформулировать его следующим образом: «Организация раздельного сбора твердых бытовых отходов и мусора, вывоз в установленные места утилизации».

5. Социальная ответственность Главы муниципального образования должна стать необходимым атрибутом системы управления. Пункт 5 статьи 36 закона № 131-ФЗ дополнить формулировкой: «Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования, опирается в своей деятельности на мнения и наказы избирателей, населения в своём муниципальном образовании, не противоречащие действующему законодательству».

## ДЕЭКОЛОГИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Барамилзе Давид Давидович*

*Научный руководитель Тукаева Лия Наильевна*

*ФГБОУ ВПО «УдГУ», Удмуртская Республика, г. Ижевск*

В современном мире все большее внимание уделяется проблемам, связанным с экологией и охраной окружающей среды. За последние годы, таких



проблем не становится меньше, появляются все новые, ставящие под угрозу жизнь и здоровье людей.

Для борьбы с подобного рода вызовами необходима прочная правовая база, являющаяся гарантом надежности в будущем дне каждого, в благоприятной жизни сегодняшних и последующих поколений.

Все больше и больше стран начинают чаще уделять внимание именно этой стороне вопроса. Появляются и развиваются новые, так называемые «зеленые технологии». Российской Федерации, являющуюся крупнейшей страной в мире, имеющей в своем распоряжении огромные количества растительности, лесов, рек, озер, полезных ископаемых, вышеуказанные проблемы не обошли стороной.

Однако на современном этапе развития законодательства в области охраны окружающей среды заметы отрицательные моменты. Они проявляются в изменении норм, регулирующих на должном высоком уровне экологическую безопасность граждан, проживающих на территории России, причем изменения в худшую сторону; полной отмене подобных норм и правил, в области порядка государственного регулирования и контроля охраны природных объектов; а также принятии нормативных актов, прямо противоположных самой цели природоохранного законодательства. Такой процесс называется деэкологизацией законодательства.

Подобного рода сдвиги в регулировании на правовом уровне охраны окружающей среды приходится на 2000 г., когда стали активно отменяться нормы, регулирующие государственную охрану природных объектов. Процесс продолжается и по сей день. Уже сегодня можно заметить резкий уровень ухудшения благосостояния окружающей среды, являющейся естественной средой обитания всех организмов, прежде всего человека.

Конечно, нельзя отрицать, что государство не замечает подобных изменений и не пытается исправить сложившуюся ситуацию. Но, то состояние, в котором находится наша экология уже сегодня, требует более активных действий в ее сторону.

Причинами сложившейся ситуации являются различные факты и действия, о которых будет указано в тексте доклада. Одним из таких примеров можно назвывать активную политику экологического демпинга, проявляющуюся в целенаправленном занижении экологических барьеров для инвесторов и предпринимателей.

В докладе также приводятся предполагаемые пути решения экологических проблем, среди которых: урегулирование стандартизации и нормирования использования природных объектов; повышение уровня экологической культуры населения; придание императивности основам политики в области экологического благополучия, а также иные предложения.

Необходимо чтобы каждый человек понимал всю важность вопроса. Ведь окружающая нас среда является нашим естественным домом. При решении поставленных задач мы сможем обеспечить экологическое благополучие всей России.



## О ПРАВОВЫХ ПРОБЛЕМАХ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ

*Бальевич Анна Леонидовна*

*Научный руководитель Терехова Ольга Михайловна*

ГАОУ СПО «Учетно-финансовый техникум», Оренбургская область,  
г. Оренбург

Появление глобальной сетевой экономики и почти полное отсутствие развития сетевых аспектов права говорят об отставании правовой науки от потребностей времени и утрате ею модернизационного потенциала. Правотворческий, правореализационный процессы и традиционная правовая коммуникация продолжают основываться на бумажных технологиях, когда закон создается длительное время, а субъекты права должны купить его текст, прочитать, понять и применить. Мы должны увидеть феномен права через призму новых явлений, которые имеют сетевой характер, поскольку сети пронизали современное государство, общество и мир так сильно, что не замечать их уже нельзя. В настоящее время разработка сетевых аспектов права стала важнейшей задачей, поскольку в сетевой бизнес вовлечены миллионы людей, в нем обрабатываются капиталы в миллиарды долларов, но отрасли российского права регулируют эти процессы лишь фрагментарно или не регулируют вообще.

В российском законодательстве понятие «сеть» применялось только для обозначения сети Интернет, а также сетей связи телефонных, электрических, газораспределительных, тепловых, инженерных, информационно-телеинформационных. Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев заявил о необходимости модернизации сети: Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)»: « Никакой прогресс и модернизация невозможны без информационных технологий. Это касается и научно-технической сферы, и собственно вопросов управления и даже вопросов укрепления демократии в стране».

В российских сетях работают миллионы людей, но правовых средств, позволяющих регулировать эти процессы, не достаточно ни в гражданском, ни в налоговом, ни в информационном, ни в трудовом праве. В результате граждане – участники таких видов отношений работают без заключения гражданско-правовых и трудовых договоров, не всегда платят налоги, имеют место нарушения их прав в области социального обеспечения. Сетевая коррупция протекает в рамках коррупционной сети, что позволяет институционализировать процедуры. Каким должно быть право, чтобы оно могло эффективно регулировать общественные отношения в киберпространстве?

Современное человеческое общество уже немыслимо без высоких технологий. Они прочно вошли в нашу жизнь, и данный факт (сложно отрицать) глупо игнорировать. Помимо явной пользы, которую они несут на благо человеку, есть способы для использования (применения) этого неисчерпаемого ресурса в корыстных, преступных, и других незаконных интересах отдельными субъектами.

В связи с этим актуальным является создание правового механизма, регулирующего деятельность субъектов, вступающих в отношения в информационном пространстве. Таким механизмом может выступать закон, который включает в



себя нормы, позволяющие регулировать отношения между субъектами права в сети Интернет, вытекающие как из договора, так и вне его, предоставить социальные гарантии и возможность контроля государству, а также дополнительный доход ему. Еще одним главным пунктом (аспектом) закона будет являться защита прав человека, гражданина, юридических лиц, государства от посягательств преступного характера.

## **ЗАЩИТА СВИДЕТЕЛЕЙ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Найденова Дарья Сергеевна**

**Научный руководитель Красевич Марина Сергеевна**

Ставропольский институт кооперации (филиал) Автономной  
некоммерческой организации высшего профессионального образования  
«Белгородский университет кооперации, экономики и права»,  
Ставропольский край, г. Ставрополь

В России ежегодно около 10 миллионов человек выступают в качестве свидетелей в ходе расследования и рассмотрения уголовных дел. Из них каждый пятый получает угрозы с целью изменения данных показаний либо отказа от них. Значительное количество граждан, ставших свидетелями преступлений, не обращаются в правоохранительные органы, опасаясь мести со стороны преступников либо не веря в эффективность государственной защиты.

Во всем мире проявляется негативная динамика роста преступности и увеличение количества преступлений, связанных с организованной преступностью. Наряду с ростом преступности, преступный мир находит новые и более изощренные формы противодействия органам расследования. Противоправные способы воздействия на результаты уголовного судопроизводства не ограничиваются, как раньше, только воздействием на должностных лиц (судей, прокуроров и следователей), но включают в себя применение насилия, подкуп, высказывание угроз в адрес участников уголовного судопроизводства, способствующих раскрытию преступления и наказанию преступников.

Российская Федерация, создавая необходимые предпосылки для становления и развития правового государства, формирует активную политику борьбы с преступностью, гарантируя при этом защиту безопасности личности, в целом, и участников уголовного судопроизводства, в частности. При этом государство исходит из того, что эффективность расследования преступлений зависит от степени защищенности лиц, содействующих уголовному судопроизводству, и их близких от физической расправы со стороны, как самих преступников, так и их окружения. Чем выше степень такой защищенности, тем большую заинтересованность проявляют граждане при оказании содействия правоохранительным органам. Основной причиной широко распространенных случаев отказа свидетелей от показаний, изменения и дачи заведомо ложных показаний в пользу подозреваемых, обвиняемых и подсудимых является страх перед криминалитетом.

В целом, в мире наметилась тенденция принятия законодательных мер по



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

защитите участников уголовного судопроизводства, в том числе и свидетелей. Особый акцент делается на разработку процессуальных гарантит безопасности указанных лиц. Задача процессуальных гарантит их безопасности заключается не только в том, чтобы защитить от посткриминального воздействия, но и убедить принять участие в уголовном судопроизводстве в той роли, которую им отводит сторона обвинения. Это особенно актуально в современных условиях наработки практического опыта применения мер государственной защиты, установленных Федеральным законом «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» и практического опыта применения конкретных мер государственной защиты, установленных федеральным законодательством.

### **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

*Зароева Алина Александровна, Кожура Варвара Александровна*

*Научный руководитель Денисова Анна Владимировна*

*ФГБОУВПО «Хабаровская государственная академия экономики и права»  
Хабаровский край, г. Хабаровск*

Ежедневно в руки читателей попадают миллиарды газет, журналов и иных периодических изданий. Поездка в транспорте позволяет получать людям информацию из любого уголка нашей планеты посредством радиовещания. Большинство россиян не могут представить себе обычного дня без телевидения. Распространение интернета предстает собой не просто какую-то виртуальную сеть, а неотъемлемую часть повседневной жизни.

СМИ называют четвертой властью, что вполне справедливо и обоснованно. Но каким бы ни было огромным влияние этой структуры в нашей стране, около нее ежедневно разгораются острые споры и дискуссии, одной из которых является тема «Цензуры в СМИ». Представляется ли возможным каким-то образом оградить общество от потока негативной информации, доносящейся с экранов телевизоров, страниц книг, журналов и газетной прессы?

Во многих случаях контроль над неохватным потоком информации является необходимым, так как нецензурные выражения, транслируемые в свободном, доступном для всего населения режиме, являются угрозой психике и нравственному сознанию граждан. В частности, давайте задумаемся о наиболее психологически уязвимой части населения, а именно о лицах малолетнего и подросткового возраста, ведь в это время у людей формируются жизненные устои, моральные качества и культура поведения. В ситуации, когда СМИ выполняют роль своеобразного воспитателя в отсутствие взрослых, необходимо принять все меры, чтобы оградить подрастающее поколение от негативного влияния, которое ставит под угрозу будущее нашей страны.

Затронутая тема представляется одной из наиболее болезненных, актуальных и еще нерешенных проблем нашего государства. Представляется, что следующие предложения изменения законодательства помогут исправить



ситуацию. В частности, в целях единообразного понимания необходимо законодательное определение злоупотребления свободой массовой информации и внесение соответствующих поправок в Закон «О средствах массовой информации»; наделить полномочиями по осуществлению цензуры действующий орган исполнительной власти Роскомнадзор или создать новую федеральную службу или агентство, наделив их соответствующими полномочиями; в Законе «О средствах массовой информации» предусмотреть обязательность проведения экспертизы программной направленности СМИ, а выявленное несоответствие ее требованиям законодательства РФ как основание для отказа в выдаче лицензии, несоблюдение СМИ программной направленность определить как основание для приостановления действия лицензии; разработать Административный регламент по осуществлению Роскомнадзора функций лицензирования СМИ, предусмотрев в нем порядок проведения обязательной экспертизы программной направленности телеканала или радиоканала (программы концепции вещания) в целях установления соотношения содержания предлагаемых к трансляции программ и передач законодательству РФ; в случае установления возможности привлекать для проведения экспертизы независимые организации, предусмотреть аккредитацию такой организации в порядке, определенном действующими нормативными правовыми актами; по аналогии со стандартами распространения, предоставления или раскрытия информации разработать национальный стандарт распространения информации в СМИ в целях исключения злоупотребления свободой массовой информации, предусмотрев в нем нравственные, духовные категории.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В ЧАСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ВЛАСТИ**

*Глушенко Константин Петрович*

*Научный руководитель Матыченко Светлана Георгиевна*

*МБОУ СОШ № 29 поселка Мостовского муниципального образования  
Мостовский район, Краснодарский край, поселок Мостовской*

1. Результаты реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (далее — Закон № 131-ФЗ) в течение десятилетия положительно влияют на развитие в стране правового государства, гражданского общества

2. Проведение сравнительного анализа законов, правовых актов, предусматривающих реализацию полномочий муниципалитетов необходимо для разграничения прав и обязанностей между ветвями власти и взаимоотношений между ними, правильной ориентации в государственно-правовой жизни нашей страны

3. Введение государственных стандартов реализации полномочий муниципальных органов власти, стандартов обеспечения полномочий необходимой инфраструктурой в рамках бюджетных обязательств



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

4. Анализ действующего законодательства, регулирующего местное самоуправление, показал, что в Закон № 131 - ФЗ необходимо внести ряд поправок, дополнений, уточнений. Изменения позволят регулировать некоторые полномочия органов власти в РФ:

1) ст. 14, пункты 11, 12, 13, 13.1, ст. 15 пункты 19, 19.1, 19.2, ст. 16 пункты 16, 17, 17.1, 18 Закона № 131-ФЗ дополнить: «*в соответствии с государственными стандартами в рамках бюджетных обязательств*»;

2) в ст. 14 пункт 11, 12, 13, 13.1, ст. 15 пункты 19, 19.1, 19.2, ст. 16 пункты 16, 17, 17.1, 18 Закона № 131 - ФЗ добавить подпункты, закрепляющие законодательно право органов государственной (муниципальной) власти: «*осуществлять полномочия, выходящие за рамки государственных стандартов на основании неналоговых доходов, платных дополнительных услуг.*»

5. Установить, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями без их согласия может осуществляться только для ограниченного количества полномочий, которые должны быть перечислены в Законе № 131-ФЗ

## **СТАТУС ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Ежинов Роман Федорович*

*Научный руководитель Дубова Елена Анатольевна*

*МБОУ гимназия ст. Азовской, Краснодарский край, ст. Азовская*

Мы всегда очень требовательны к своим учителям. Хотим, чтобы они обладали всей полнотой знания, были тактичны и мудры, приветливы и снисходительны. Но это невозможно, если не будет изменено отношение к учителю в обществе.

Цель данной работы - разработка проекта Федерального закона «О статусе педагогических работников Российской Федерации».

Изучив статус учителя в мировой практике и в российской истории, проанализировав ситуацию в сегодняшней России на примере Северского района Краснодарского края, мы пришли к выводу, что для повышения престижа профессии учителя в целом, и привлечения в школы педагогов-мужчин в частности, необходимо принятие Федерального закона, регламентирующего статус учителя в Российской Федерации. Но речь необходимо вести не о придании статуса государственного или муниципального служащего учителю, а об особом статусе, приравнивающем учителей к государственным или муниципальным служащим по уровню оплаты труда и социальных гарантий.

Начальный уровень ставок зарплаты устанавливается в размере не ниже уровня средней заработной платы государственного служащего в РФ. Устанавливается доплата за стаж, звания, учченую степень, победу в профессиональных конкурсах в процентном соотношении к зарплате. Право на пенсию по выслуге при наличии 20-летнего стажа педагогической деятельности; право на оплату коммунальных услуг в полном объеме вне зависимости от местонахождения учебного заведения; право на получение жилья, которое переходит в собствен-



ность учителя после 10 лет работы; право на пенсию с 50 лет у женщин и 55 лет у мужчин при наличии педагогического стажа не менее 35 лет с учетом времени обучения в педагогическом вузе; пенсионное обеспечение в размере не менее 80 % от заработной платы; надбавку к пенсии в размере 2 % за каждый проработанный свыше год. Право на годичный творческий отпуск без содержания по желанию учителя через каждые 5 лет и обязательный годичный отпуск через каждые 10 лет педагогической деятельности с выплатой зарплаты.

Внести изменения в порядок прохождения аттестации и отменить аттестацию для учителей, имеющих почетные звания и награды и/или учennу степень, присвоив им высшую квалификационную категорию.

Сохраняв ныне действующее право отсрочки от воинской службы для учителей сельских школ, учителям городских школ 5 лет работы в школе за-считывать как альтернативную службу.

Предлагаем ежегодную сдачу учителем квалификационного экзамена по предмету; обязательную сдачу квалификационного минимума по современным образовательным технологиям 1 раз в 2 года.

Подготовку педагогических кадров осуществлять только в государственных учебных заведениях за счет средств государственного бюджета. Размер стипендии не менее 30% средней заработной платы учителя в РФ, а отличникам учебы – не менее 50%. Возобновить государственное распределение на работу выпускников профессиональных педагогических учебных заведений с обязательной отработкой по распределению не менее 5 лет.

Несомненно, введение данного закона в действие потребует очень больших финансовых вложений. Но необходимо понимание того, что вкладывая инвестиции в образование, государство вкладывает инвестиции в будущее страны.

## **ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Асеева Ирина Александровна*

*Научный руководитель Ашмарина Наталья Владимировна*

*ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», Воронежская  
область, г. Воронеж*

Проблема обеспечения действия Конституции Российской Федерации в нашей стране имеет весьма актуальное значение. Под правовой охраной Конституции подразумевается совокупность юридических средств, с помощью которых обеспечивается выполнение конституционных норм, и строгое соблюдение режима конституционной законности. Задачу защиты Конституции и ее ценностей выполняют различные государственные институты.

Президент является гарантом Конституции Российской Федерации, играет ведущую роль в механизме её охраны. Но при этом, его обширнейшие полномочия должны иметь законодательные ограничения, посредством применения мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение имеющихся обязанностей, то есть должно осуществляться закрепление конституционно-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

правовых санкций.

Суть работы Уполномоченного по правам человека в системе охраны Конституции Российской Федерации сводится к дополнительной охране главы 2 Конституции Российской Федерации, закрепляющей основные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации.

Осуществление прокурорского надзора за соблюдением законности субъектами Российской Федерации не является посягательством на их самостоятельность. Прокуратура обеспечивает поддержание единой, всероссийской законности.

Суды общей юрисдикции не только наделены рядом полномочий в сфере правовой охраны Конституции Российской Федерации, но и являются «первичным звеном обеспечения конституционности». Но при этом существует разногласие: Верховный Суд предпочитает напрямую применять норму Конституции, избегая Конституционного Суда.

Из деятельности Конституционного Суда Российской Федерации можно выделить наиболее спорные и проблематичные вопросы, такие как: прецедентный характер и проблемы исполнения решений Конституционного Суда. В своей деятельности он уделяет большое внимание закреплению и развитию политических, экономических, социальных и духовных основ российского конституционного государства.

Одним из способов обеспечения должного исполнения конституционных обязанностей человека и гражданина выступает конституционная ответственность, предусматривающая возможность применения наказания со стороны государства. Санкции могут быть разнообразными: отстранение от должности, запрещение занимать определенные должности в государстве, отмена или приостановка действия актов и другие. Но в правовой науке еще недостаточно определены основания для субъектов конституционной ответственности. Поэтому, возможно, есть необходимость в принятии Конституционного кодекса.

Сегодня в Российской Федерации происходит активная ориентация на создание демократического правового государства с безусловным верховенством права и высшей юридической силой Конституции Российской Федерации. Фактическое существование российского конституционализма невозможно без механизма реализации норм Конституции Российской Федерации и обеспечения эффективной системы ее правовой охраны.

### **ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ЛОББИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ»**

**Зикеев Вячеслав Алексеевич**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

*Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь.*

Лоббизм как институт политической системы является одним из самых обсуждаемых, но слабо разработанных в отечественной политической и



правовой науке. Деятельность по продвижению частных интересов на публично-властном уровне не является ни для кого секретом в нашей стране. Но основная проблема состоит в том, что данная деятельность осуществляется в тени, не всегда законными методами и носит резко коррупциогенный характер. Более того, власть, главным образом власть представительная, которая должна отстаивать интересы народа, зачастую отстаивает интересы исключительно экономической элиты, которая оказывает материальную поддержку в проведении избирательной кампании. Мы считаем необходимым сделать лоббистскую деятельность открытой, урегулированной законодательно и переформатировать её в действенный институт демократии, который будет противодействовать коррупции.

Мы предлагаем принять Федеральный закон «О правовых основах лоббистской деятельности в органах государственной власти Российской Федерации». Если наше предложение будет воспринято законодательно, то это будет способствовать:

- 1) формированию демократического института лоббизма в нашей стране, т.е. приданнию процессам лоббирования легального статуса и обеспечению правового регулирования;
- 2) нивелированию коррупционных проявлений в органах государственной власти Российской Федерации путем установления обязательной отчетности лоббистов, ограничения методов лоббистской деятельности только теми формами, которые не запрещены законом, а также путем закрепления положений закона, корреспондирующих ФЗ «О противодействии коррупции»;
- 3) демократизации общества, путем развития положений Конституции РФ, устанавливающих такие политические права и свободы граждан как право на участие в управлении делами государства, а также право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти;
- 4) согласованию общественно значимых интересов граждан и их общин в деятельности органов государственной власти Российской Федерации. Сформировав институт лоббизма, законодатель наделит правом отстаивать свои политические, экономические и прочие социально значимые интересы всех граждан, не зависимо от их социально-экономического положения, политической и иной значимости.
- 5) привлечению к участию в законотворческих и политических процессах граждан, их объединений;
- 6) повышению уровня политической гласности и открытости деятельности органов государственной власти, а соответственно - гражданского контроля за их деятельностью.

В конечном счете, на наш взгляд, принятие предлагаемого законопроекта станет новым витком демократизации российского общества.



## О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ ПРАВ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Купаев Алексей Александрович**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

**ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»,  
Ставропольский край, г. Ставрополь**

При характеристике нашего государства как демократического, правового и социального, а также при возрастании миграционных процессов, все более актуальным становится вопрос о защите прав этнических групп, которые находятся в ситуации национального меньшинства на территории России, а также мерах их государственной поддержки.

Но, законодательная практика показывает, что граждане, которые наделены равными правами, не всегда имеют равные возможности их в полном объеме реализовать, как в силу субъективных, так и объективных факторов. В данном случае к людям, которые зависимы от подобных факторов, можно отнести лиц, принадлежащих к различным меньшинствам, в том числе и национальным, так как они проживают в окружении большинства.

В современном российском законодательстве существует целый конгломерат нормативно правовых актов, которые регулируют так или иначе национальные отношения, деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, права национального меньшинства. Такое многообразие подходов к решению данной проблемы, приводит лишь к противоречиям в правоприменительной практике. Значит назрела необходимость создания Федерального закона «О дополнительных гарантиях прав национальных меньшинств в Российской Федерации».

Серьезным барьером к принятию единого закона является неопределенность в понятии «национальное меньшинство», то есть ни в законодательстве, ни в науке, к сожалению, не сформировалось единого мнения по данному вопросу.

Проект предлагаемого закона разработан с учетом норм международных актов ратифицированных Российской Федерацией, а также законодательства Российской Федерации с учетом последних изменений, в частности в соответствии с Федеральным законом от 17.06.1996 г. № 74 –ФЗ « О национально – культурной автономии».

Основным результатом принятия и практической реализации данного Федерального закона Российской Федерации «О дополнительных гарантиях прав национальных меньшинств в Российской Федерации» предполагается то, что он способствует созданию и установлению правовых гарантий самобытного социально – экономического и культурного развития национальных меньшинств Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.



## О НЕОБХОДИМОСТИ ВВЕДЕНИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Купрова Мария Геннадьевна*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

*Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь*

Авторитет и престиж военной службы в Российской Федерации пока низок. Военизированные структуры ввиду своей специфики закрыты от общественного контроля, что создает почву для нарушений в различных областях. Необходимо вернуть гражданам и военнослужащим доверие к государству в целом и его органам и ведомствам в частности и восстановить положительный облик российской армии.

В связи с этим, наш взгляд целесообразным является введение института Уполномоченного по правам военнослужащих в Российской Федерации, деятельность которого была бы независима и неподотчетна каким-либо государственным органам и должностным лицам, в частности Министру обороны. Кроме того, должны быть введены должности Уполномоченных по правам военнослужащих согласно военно-административному делению страны в военных округах и территориальных гарнизонах. Уполномоченный по правам военнослужащих должен иметь опыт действительной военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, так как лишь лицо, проходящее (проходившее) действительную военную службу может обладать необходимыми знаниями и опытом в данной области.

Для эффективной работы военный омбудсмен должен быть наделен довольно широким кругом полномочий (по примеру уполномоченного по обороне германского Бундестага) для проведения комплексной проверки по жалобе и последующей работе по защите прав и свобод военнослужащих.

Введение института Уполномоченного на наш взгляд позволит сделать более открытым процесс прохождения службы в вооруженных силах, сократить количество нарушений и злоупотреблений особенно в вопросах взаимоотношений между военнослужащими, материального обеспечения, уменьшит коррупционную составляющую. Что в свою очередь положительно скажется на психологическом настрое личного состава и на отношении к армии лиц, подлежащих призыва в Вооруженные Силы, а значит и на обороноспособности Российской Федерации.



## ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Николаенко Татьяна Григорьевна*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский Федеральный Университет,  
Ставропольский край, г. Ставрополь

Законодательная деятельность — сложный, многофакторный процесс, сочетающий политическое и законотворческое начала. Вопросы совершенствования законодательной деятельности и повышения качества законов особенно актуальны для современной России. Изменения направления развития правовой системы, получившие мощный импульс десять лет назад, необходимо сопряжено с актуализацией целого комплекса проблем, пребывавших в латентном состоянии, либо не существовавших вовсе. Особую значимость приобретает необходимость соответствия законодательного регулирования требованиям формирования новых общественных отношений, повышение эффективности принимаемых актов.

Законодательный процесс постоянно совершенствуется. Хотя в последнее время темпы законодательного процесса значительно увеличились, но все же отстают от требований современной жизни. В условиях резкого законодательного и подзаконного правотворчества имеется острая потребность в создании оптимального порядка подготовки проектов нормативных правовых актов, тщательной проработки, обсуждения и принятия компетентными органами власти. Именно законодательный процесс составляет основное содержание деятельности парламента. Без этого невозможно добиться оптимально сбалансированного нормативно-правового регулирования общественных отношений.

В связи со сказанным выше, представляется необходимым принятие Федерального закона «Об общих принципах законодательной деятельности в Российской Федерации», регулирующего все стадии законотворческого процесса от создания концепции законопроекта до обнародования закона.

Представляется, что в случае принятия данного Федерального закона повысится качество законотворчества и эффективность функционирования законодательной системы в целом; будет способствовать преодолению законодательной практики принятия большого количества «точечных» законов, которые регулируют самые разные сферы общественных отношений; повышению политической активности граждан Российской Федерации, желающих реализовать свое право на участие в управлении делами общества и государства.



## **ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ АДАПТАЦИИ И ВОЗВРАЩЕНИИ ГРАЖДАН, УЧАСТВУЮЩИХ В НЕЗАКОННЫХ ВООРУЖЕННЫХ ФОРМИРОВАНИЯХ НА ТЕРРИТОРИИ РФ, К МИРНОЙ ЖИЗНИ**

*Тазиева Мурена Магометовна*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г.Ставрополь

Проблема молодежного экстремизма в последние годы стала одной из самых серьезных. Создание различных организаций экстремистского толка, незаконных вооруженных формирований и столкновения в Дагестане, Ингушетии, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии за последние 5 лет стали обычным делом. Сегодня в дагестанском подполье идет обновление рядов боевиков за счет молодежи, которая бросает мирную жизнь, свои семьи и берет в руки оружие.

Серьезным недостатком работы комиссий является то, что они часто работают на энтузиазме их участников, которые ищут различные пути адаптации, ведут переговоры с родственниками, властями, силовыми структурами, старейшинами а затем пытаются помочь в поисках работы, восстановлении документов, иногда жилья и т.д. Такие серьезные вопросы должны решаться с помощью четко прописанных в законодательстве процедур.

В связи с этим необходимо: 1) регулярно проводить амнистии, они должны быть всеохватными; 2) бывшие боевики должны быть трудоустроены, они должны получать нормальную зарплату; 3) нужно срочно разобраться с теми, кто похищает и убивает людей. Проблему можно решить, если работу с вооруженным подпольем возьмут на себя сотрудники местных служб совместно с федеральными силовыми структурами, но за ними нужен жесткий контроль; 4) явившихся с повинной по мере возможности надо оставлять на свободе, если так не получается, то давать им минимальные сроки. Боевики должны видеть, что государство готово стать милосердным, 5) нужно более широко вести просветительскую и образовательную работу среди молодежи и всего населения с целью объяснения истинных основ и норм классического, традиционного ислама и его отличия от экстремистских радикальных течений.

С учетом особой сложности задачи оказания помощи в социальном, трудовом и бытовом устройстве представляются необходимыми разработка и реализация специальной программы, которая будет предполагать трудоустройство и закрепление бывших участников НВФ на производстве, их обучение, надлежащую социальную и правовую защиту, обеспечение жильем, оказание помощи в решении материально-бытовых вопросов.

Но наиболее действенным будет принятие федерального законодательного акта, который урегулирует все этапы и способы адаптации и возвращения бывших боевиков к мирной жизни. Ключевыми положениями данного закона должны стать следующие положения:

1. Социальная адаптация и реабилитация лиц, добровольно отказавшихся от участия в незаконных вооруженных формированиях, должна включать в себя



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

психологическую, профессиональную реабилитацию и адаптацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья, обеспечение возможности переезда в другую местность.

2. Государственная политика в области социальной адаптации и реабилитации граждан, добровольно отказавшихся от участия в незаконных вооруженных формированиях, должна быть направлена на: осуществление мероприятий, способствующих возвращению в мирную жизнь, обеспечению занятости граждан, добровольно отказалавшихся от участия в незаконных вооруженных формированиях,

реализации права на образование, свободу передвижения и другие неотъемлемые права человека, поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду.

3. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере адаптации и реабилитации граждан, добровольно отказавшихся от участия в незаконных вооруженных формированиях необходимо отнести: формирование средств на финансовое обеспечение мероприятий по содействию трудуоустройству и социальной адаптации граждан, добровольно отказавшихся от участия в незаконных вооруженных формированиях, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих программы в сфере адаптации и реабилитации граждан, добровольно отказавшихся от участия в незаконных вооруженных формированиях.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации на основании обращения (просьбы) граждан, добровольно отказавшихся от участия в незаконных вооруженных формированиях, вправе организовывать профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации членов семей таких граждан с целью обеспечения возможности переезда и трудоустройства всей семьи в других местностях и регионах.

Данный законодательный акт позволит вернуть молодежь к действительно мирной жизни и в итоге укрепит социальную структуру общества в республиках Северного Кавказа. А это, в свою очередь позволит развивать и укоренять модель мирного сосуществования всех национальностей и обеспечит их передачу из поколения в поколение.

### **МЕСТО И РОЛЬ БИОМЕТРИЧЕСКИХ ДАННЫХ В КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Бойко Алексей Сергеевич, Иванченко Полина Андреевна*

*Научный руководитель Вайзберг Ирина Александровна*

*МОУ СОШ № 3, ЯНАО Тюменская область, г. Надым*

В последнее время быстро возрастает интерес к биометрическим системам идентификации пользователей компьютерных систем. Информационные и



телекоммуникационные технологии обострили правовые проблемы, связанные с дилеммой «доступность информации – защита частной жизни». Необходимым является определение правового режима использования категории «персональных данных». Но российское законодательство в данной сфере находится на стадии становления, в связи с чем, изучение вопроса места и роли биометрических данных в конституционно-правовом статусе человека становится особо актуальным. Этот фактор и определил актуальность и новизну темы нашего исследования.

**Цель исследования:** раскрытие на основе анализа содержания и законодательного регулирования категории биометрических данных в конституционно-правовом статусе человека в Российской Федерации.

**Задачи исследования:** изучить конституционно-правовую базу применения категории биометрических данных в российском законодательстве; определить приоритетные направления развития российского законодательства в связи с включением в него категории биометрических данных.

**Методы исследования:** диалектический, системно-структурный, историко-правовой и метод сравнительного правоведения.

**Выводы. Глава I. Современные системы идентификации:** 1. **Биометрия** - представляет собой совокупность автоматизированных методов и средств идентификации человека, основанных на его физиологических (статические) или поведенческих (динамические) характеристиках человека. 2. Основными биометрическими технологиями (БТ) являются: отпечатки пальцев (дактилоскопия), геометрия руки, радужная оболочка, сетчатка глаза, распознавание голоса, геометрия лица, почерк, термальный рисунок, создаваемый структурой кровеносных сосудов. 3. Применения биометрических технологий разнообразны. 4. Проблемы внедрения биометрических систем: технические аспекты-биометрические данные можно похитить, правовые аспекты-вторжение в сферу частной жизни и нарушение гражданских свобод (неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, неприкосновенность жилища). 5. «Угрозы приватности» требуют **правовых гарантий**, чтобы этими технологиями не злоупотреблять. Разработка эффективной нормативной базы является в настоящий момент наиболее важной.

**Глава II. Понятие и система конституционно-правового регулирования сбо-ра и хранения биометрических данных в России и мире:** 1. Правовая природа ПД состоит в том, что они относятся к категории личных, гражданских прав и свобод, к правам первого поколения; сведения об индивидуальных данных человека должны не противоречить закону. 2. Основу законодательной базы России в этой сфере составляют Конституция РФ 1993г, Федеральный закон от 27 июля 2006г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон № 152-ФЗ «О персональных данных». 3. Введение законодательного разграничения на открытые и закрытые биометрические данные. 4. Критерии законности: гражданско-правовой принцип автономии воли (п.1 ст.9 ГК РФ); режимы конфиденциальности и ограниченного доступа. 5. Система конституционно-правового регулирования



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

сбора и хранения биометрических данных в РФ представляет собой одноранговую систему (нормы федерального законодательства). 6. Нормативная база в России требуют серьезных дополнений, корректировок, без которых не будут защищены права человека, и нормально развиваться биометрические технологии.

### **ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

*Орлова Ксения Александровна, Трухан Эльвира Сергеевна*

*Научный руководитель Васюк Анастасия Владимировна*

*Владивостокский Государственный Университет Экономики и Сервиса,  
Приморский край, Владивосток*

Грандиозные вещи делаются грандиозными средствами.

Одна природа делает великое даром.

(А.И.Гершен)

Воздух является естественной смесью инертных газов, благодаря которым образуется атмосфера Земли. Чистый атмосферный воздух – залог нормального и полноценного существования людей и всего живого. В преамбуле Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 г. №96-ФЗ указано, что его положения направлены на реализацию конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии, отраженные в статье 42 Конституции РФ. [1;2] Закрепленные меры ответственности за правонарушения и преступления в области охраны атмосферного воздуха в статьях 8.21 КоАП РФ и 251 УКРФ, позволяют выделить проблему сохранения чистоты атмосферного воздуха в нашей стране и поставить ее в один ряд с наиболее важными. [3;4]

К сожалению, практика применения норм регулирования охраны атмосферного воздуха показывает, что меры ответственности в уголовном и административном законодательстве разработаны недостаточно. Большинство предприятий, расположенных на территории РФ, в особенности в отдаленных от центра регионах, регулярно нарушают немногочисленные нормы, которые прописаны в нормативно-правовых актах, тем самым подтверждая отсутствие жестких законодательных рычагов, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ.

За последние годы экологическое состояние атмосферного воздуха существенно ухудшилось. По мнению многих экспертов, причиной послужило в том числе недобросовестное отношение руководства многих крупных предприятий, имеющих отношение к выбросам вредных примесей в атмосферный воздух, к использованию так называемого эко-оборудования для очищения этих примесей. Полное игнорирование, грубое нарушение правил охраны атмосферного воздуха становится причиной ухудшения здоровья граждан, изменения состава воздуха.

Актуальность проблемы обусловлена возросшим количеством привлечения к административной ответственности лиц, виновных в совершении противово-



правных деяний в области охраны атмосферного воздуха. Ничтожно малые размеры санкций штрафов, вменяемых этим лицам, позволяют им продолжать заниматься деятельностью, за которую они понесли наказание в виде выпи-санного штрафа.

Чтобы сохранить экологию и здоровье граждан, в том числе и будущего по-коления, представляется необходимостью пересмотреть нормы, регулирующие ответственность за неправомерный выброс вредных веществ в атмосферный воздух. Предлагаемые изменения касаются ужесточения мер ответственности за совершение деяний, предусмотренных соответствующими статьями Уголовного кодекса РФ и Кодекса об административных правонарушениях. Актуальная задача мирового масштаба по сохранению чистого атмосферного воздуха должна стать приоритетной для государства, потому что здоровье нации – со-ставляющая его благополучия.

## **ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНИЦИАТИВА КАК СПОСОБ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ДЕМОКРАТИИ**

*Каравайцева Любовь Александровна*

*Научный руководитель Четвергова Алла Владимировна*

*ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ» (НИУ) в г. Миассе. Челябинская область. г. Миасс*

Более 20 лет Россия выбрала демократический путь развития. На про-тяжении всего этого времени важнейшими институтами народного предста-вительства остаются выборы и референдум. Проходит время, меняется общес-тво, повышается его правовая культура, и, на сегодняшний день, становится очевидным, что этого недостаточно. Многие зарубежные страны уже давно идут по пути совершенствования институтов демократии. Россия же не всегда своевременно реагирует на новые потребности гражданского общества. Одним из путей эволюции демократии является развитие института общественной инициативы населения, то есть возможности определенной группы граждан предложить свой вариант развития общественных отношений в какой-либо сфере жизнедеятельности и представить его в законодательный орган страны для решения вопроса о ее правовом урегулировании. Такой институт в России на федеральном уровне сегодня отсутствует.

Институт общественной инициативы в последнее время становится объек-том пристального внимания исследователей. В числе таковых можно отметить В.Н. Руденко (о зарубежном опыте народной инициативы и его значении для России и ее субъектов (2001 г.)), Б.И. Исмаилова (о реализации права законо-дательной инициативы в зарубежных странах и Узбекистане (2008 г.)), Е.А. Хох-лову (о народной инициативе в России и Италии (2010 г.)) и некоторых других.

В результате исследования необходимо выяснить: нужен ли институт общественной инициативы в России, и каким он должен быть. Для достиже-ния поставленной цели требуется разрешение следующих задач: проследить этапы становления исследуемого института в России и за рубежом; выявить схему его реализации за границей и в нашей стране в регионах и на местах;



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

разработать порядок реализации общественной инициативы на федеральном уровне в России.

Отдельные элементы института общественной инициативы были известны еще во времена Античности (в Афинах, Спарте). Однако в современном виде он сформировался в США в 1715 году. В России институт общественной инициативы до сих пор отсутствует на федеральном уровне, однако, появившись на местном уровне в 1995 году, распространился и в ряде субъектов.

Схема реализации общественной инициативы за рубежом и в России в регионах и на местах примерно одинаковая: создается инициативная группа, выдвигает инициативу по совершенствованию той или иной сферы жизни, собирает определенное количество подписей в ее поддержку и направляет в представительный орган для рассмотрения, возможно разработки и принятия соответствующего закона.

В России для совершенствования демократии и удовлетворения потребностей общества все же следует принять Федеральный закон о порядке реализации права общественной инициативы гражданами. Основываться он должен на вышеизложенной схеме, однако учитывать позитивный и негативный опыт, особенности российского государства и общества, а также современные возможности. В частности, следует предусмотреть использование сети Интернет.

В результате можно сделать выводы о том, что институт общественной инициативы в России в регионах и на местах слишком сложный и не защищен гарантиями; общество, несмотря на свои требования, зачастую, остается безучастным к предоставляемым возможностям. Однако России для совершенствования демократии, для повышения правовой культуры, для достижения социальной легитимности законодательства необходим институт общественной инициативы.

### **ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА ГРАЖДАН НА УРОВНЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

*Ширеева Екатерина Валерьевна*

*Научный руководитель Бундин Михаил Вячеславович*

*ФГБОУ ВПО ННГУ им. Н.И.Лобачевского, Нижегородская область,  
г. Нижний Новгород*

В последние годы современной деятельности в Российской Федерации ведется активное реформирование местного самоуправления. Связано это с отдаленностью органов местного самоуправления от населения. К тому же организационно-правовые гарантии на осуществление местного самоуправления населением Российской Федерации реализуются не в полной мере. Одна из важнейших форм участия населения в осуществлении местного самоуправления выражается в правотворческой инициативе граждан, которая была закреплена относительно недавно в ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления». Данный институт является наиболее проблематичным



в реализации на практике, а также менее разработанным и изученным в теории муниципального права.

Выделяют три вида проблем в рамках данного института: проблемы реализации правотворческой инициативы граждан, происхождение которых связано с недостаточно полным регулированием ее федеральным законодательством; происхождение которых связано с недостатками в ее регулировании правовыми актами муниципальных образований; проблемы, обусловленные низким уровнем правосознания и правовой культуры населения страны. Решение данных проблем возможно только в том случае, когда в нашем государстве будет достигнуто единообразие применения данного института. Первым шагом к этому должно стать принятие ФЗ «О правотворческой инициативе граждан в РФ», и только после этого на основании данного федерального нормативно-правового акта будут приведены в порядок правовые акты субъектов РФ и муниципальные правовые акты муниципальных образований.

Так же остается нерешенным вопрос, касающийся предмета и субъекта правотворческой инициативы граждан. В связи с этим необходимо внести дополнения и изменения в часть 1 статьи 26 ФЗ №131-ФЗ от 06.10.2003 следующего содержания: ««С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан Российской Федерации, обладающих активным избирательным правом на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в порядке, установленном правовым актом представительного органа муниципального образования». А также ограничения, касающиеся предмета: «Не могут являться предметом правотворческой инициативы вопросы, связанные с принятием бюджета, внесением изменений в бюджет муниципального образования, вопросы, находящиеся в исключительной компетенции органов местного самоуправления, а также вопросы, не относящиеся к вопросам местного значения». Помимо этого, существует сложность реализации ее механизма в целях внесения проекта правового акта. Данная процедура состоит из таких стадий как формирование инициативной группы по выдвижению правотворческой инициативы; внесение проекта правового акта; рассмотрение правотворческой инициативы органами и должностными лицами. Необходимо так же в целях логической завершенности добавить еще одну стадию - вынесение решения органами и должностными лицами по итогам рассмотрения правотворческой инициативы граждан. В стадии формирования инициативной группы по выдвижению правотворческой инициативы следует установить абсолютное число граждан в законодательстве муниципальных образований, необходимых для формирования инициативной группы, так же закрепить в законодательстве стадию внесения правового акта в части 2 статьи 26 ФЗ №131-ФЗ.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

### **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗРАБОТКИ И ПРИНЯТИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ПОСТРОЕНИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ЭЛЕКТРОННОГО ГОСУДАРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Васляева Марина Евгеньевна*

*Научный руководитель Кириюшина Наталья Юрьевна*

*ФГБОУ ВПО «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», Нижегородская область, г. Нижний Новгород*

В настоящее время наша страна находится на пути построения электронного государства. 28 января 2002 г. в России была принята федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002-2010 гг.)»[1]. В настоящее время в Российской Федерации реализуется государственная программа «Информационное общество»[2].

Анализ законодательства и научной литературы позволяет сделать вывод о том, что основу построения электронного государства в России составляют информационно-коммуникационные технологии (далее – ИКТ) [3]. Поэтому, говоря о построении в нашей стране электронного государства, мы фактически говорим о повсеместном внедрении ИКТ. Последние используются в двух аспектах: 1) как один из способов совершенствования системы государственно-го управления; 2) как один из механизмов системы «Открытое правительство».

ИКТ в первом аспекте составляют основу следующих институтов: 1) государственные процедуры в электронной форме; 2) оказание государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе многофункциональных центров (далее – МФЦ); 3) институт «Российская общественная инициатива»; 4) система межведомственного электронного документооборота; 5) размещение на официальном сайте информации о проектах нормативных правовых актов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти.

Анализируя ту информацию, которая содержится на официальном сайте «Открытого правительства», можно отметить, что на федеральном и региональном уровне отнюдь не идентично решается вопрос о том, какое место занимают ИКТ в данной системе. Так в системе «Открытое правительство» ИКТ определяются как один из трех видов механизмов (наряду с институциональными и механизмами широкого вовлечения). В системе же «Открытый регион» информационно-технологический механизм не выделяется в качестве самостоятельного. Однако институциональные механизмы включают в себя «e-government», в описание которого входят электронное правительство, электронный бюджет, открытые данные, электронный документооборот[4].

На наш взгляд, положительный эффект внедрения информационно-коммуникационных технологий в процессе построения электронного государства в России заключается в следующем:

1. Использование ИКТ создает новую мобильную форму взаимоотношений государства с населением в целях разрешения жизненно важных проблем.

2. Упрощается процедура предоставления государственных услуг.

3. Внедрение информационных и коммуникационных технологий в государ-



ственное управление делает его более прозрачным и тем самым позволят понять логику и цели проводимых в стране социальных, экономических и иных реформ.

4. Совершенствуется система общественного контроля.
5. Улучшается качество принимаемых государственных решений.
6. Снижаются коррупционные факторы.
7. Снижаются затраты на содержание государственного аппарата.
8. Внедрение ИКТ в архитектуру государства способствует повышению авторитета России на международной арене, а, следовательно, улучшает инновационный климат страны, ее конкурентоспособность, возможность привлечения инвестиций со стороны крупных компаний, обеспечивает экономический рост и занятость населения.

9. Повышается доверие общества к власти, происходит вовлечение граждан в государственное управление.

Препятствиями на пути построения в России электронного государства являются следующие факторы: 1) в настоящее время единого закона, регулирующего процесс внедрения ИКТ в государственное управление, нет; 2) базой для приобретения любым государством статуса электронного является информационное общество. Население нашей страны находится далеко не на последней стадии его становления; 3) нет гарантий, позволяющих утверждать, что электронное государство станет воплощением электронной демократии; 4) построение электронного государства и повсеместное использование ИКТ может привести к обезличиванию человека, эти процессы не учитывают особенностей каждой отдельной личности; 5) ряд институтов функционирующих в рамках электронного государства сегодня являются декларативными.

Для решения указанных проблем мы предлагаем разработать и принять ФЗ «О построении и функционировании электронного государства в Российской Федерации».

**ФЗ «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РФ»:  
ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ  
ПРИНЯТИЯ И ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

*Суханова Александра Андреевна*

*Научный руководитель Бастен Ирина Сергеевна*

*ФГБОУ ВПО «ЧелГУ», Челябинская область, г. Челябинск*

Уполномоченный по правам ребёнка (УППР) является сравнительно новым институтом в мировой практике.

Несмотря на существующее разнообразие моделей УППР в зарубежных странах, в деятельности уполномоченных можно выделить общие черты, заключающиеся в выполнении ими следующих функций: защита прав конкретного ребенка и представительство его интересов; расследование дел по индивидуальным жалобам детей; наблюдение за осуществлением законодательства, касающегося защиты интересов ребенка; внесение рекомендаций в государственные органы по совершенствованию законодательства в области



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

охраны прав ребенка; содействие повышению информированности о правах ребенка, как самих детей, так и взрослых; посредничество в случаях возникновения конфликта между ребенком и его родителями; представление докладов о проделанной работе и о положении дел в вопросе соблюдения прав ребенка.

В силу большого разнообразия в представлениях о рассматриваемом институте, возникает необходимость формирования единой позиции касательно статуса Уполномоченного по правам ребёнка в РФ и закрепления этой позиции на федеральном законодательном уровне.

В России институт Уполномоченного по правам ребенка - это тип специализированных уполномоченных, который развивается наряду с институтом Уполномоченного по правам человека, что позволяет подчеркнуть актуальность данного направления для российского общества.

Одним из наиболее целесообразных путей предоставления УППР возможностей для полноценного осуществления своей деятельности видится принятия федерального закона об Уполномоченном по правам ребенка. Представляется, что данный федеральный закон должен предусмотреть в качестве основных задач уполномоченного следующее: обеспечение гарантий прав, свобод и законных интересов ребенка, развитие и дополнение существующих форм и средств защиты прав ребенка во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит защита прав и законных интересов ребенка; всемерное содействие восстановлению нарушенных прав ребенка; анализ состояния дел по соблюдению прав ребенка и подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

В предлагаемом законе необходимо также предусмотреть ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, руководителей организаций, в том числе и коммерческих организаций, за их действия или бездействие, в которых уполномоченный усматривает нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, в отношении которых он направляет свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Принятие такого закона укажет субъектам РФ, а также обществу в целом правовые ориентиры создания и деятельности УППР, что будет способствовать формированию условий эффективной работы данного института.

### **О НЕОБХОДИМОСТИ СОКРАЩЕНИЯ ЧИСЛА АБОРТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Игнатенко Татьяна Андреевна*

*Научный руководитель Бастен Ирина Сергеевна*

*ФГБОУ ВПО «ЧелГУ», Челябинская область, г. Челябинск*

Проблема абортов – серьезная проблема для сегодняшней России. Хотя наша страна и добилась больших успехов в снижении уровня абортов, однако



если сравнить ситуацию с другими странами, имеющими близкий уровень рождаемости, станет понятно, что проблема искусственного прерывания беременности в России все еще остается в ряду острых проблем общественного здоровья.

Для разрешения данной проблемы хочется предложить меры разного масштаба, которые в комплексе могли бы помочь российским женщинам и сократить число абортов.

1. Не осуществлять перепрофилирование центров планирования семьи в «кризисные центры беременности». Сделать возможным существование сразу двух названных центров.

2. Разработать и утвердить на уровне субъектов РФ и муниципальных образований целевые программы по профилактике непланируемой беременности, в рамках которых предусмотреть выделение средств для закупки эффективных средств контрацепции для женщин групп высокого риска и молодежи.

3. Улучшить работу по профилактике непланируемой беременности, шире привлекать к этой работе неправительственные организации и СМИ;

4. Ввести в школьную программу на базе старших классов, системы **сексуального просвещения** и полового воспитания.

5. Каждой женщине выплачивать ежемесячные пособия по рождению ребенка по достижению 3-летнего возраста ребенка.

6. Проводить демографические исследования для получения достоверных данных о многих аспектах репродуктивного поведения россиян. С целью выявления знаний о том, что именно происходит с обществом. К тому же проводить масштабные исследования по профилю женщин, делающих аборт, исследования эффективных интервенций для сокращения числа абортов.

7. Выплачивать премии врачу-гинекологу, медсестре за каждого, рожденного ребенка на участке.

Данные меры помогут снизить количество абортов в Российской Федерации, увеличить демографическую ситуацию в нашей стране и сделать планирование рождаемости ответственным.

## **ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О НАРОДНОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Фоменко Андрей Александрович**

**Научный руководитель Суркова Ирина Сергеевна**

**ФГБОУ ВПО Байкальский государственный университет экономики и  
права, Иркутская область, г. Иркутск**

В соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти в России является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Одной из форм непосредственного осуществления власти народом



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

является народная законодательная (правотворческая) инициатива, под которой понимается право на внесение гражданами Российской Федерации проектов нормативных правовых актов в органы публичной власти.

В настоящее время ни Конституция Российской Федерации, ни федеральные законы не предоставляют право законодательной инициативы гражданам Российской Федерации в федеральном законодательном процессе. Вместе с тем, институт народной законодательной инициативы предусмотрен конституциями или законами ряда стран.

Предоставления права законодательной инициативы гражданам Российской Федерации в федеральном законодательном процессе позволит выявлять реальные общественные потребности в правовом регулировании тех или иных отношений, учитывать интересы групп граждан, стимулировать правовую активность населения. Институт народной законодательной инициативы предоставит возможность политическим партиям, не представленным в Федеральном Собрании Российской Федерации, предлагать законопроекты, выражющие более полный спектр политических и идеологических взглядов, существующих в обществе.

Согласно представленному проекту федерального закона «О народной законодательной инициативе в Российской Федерации» граждане Российской Федерации наделяются правом законодательной инициативы, которая является формой непосредственного участия граждан в осуществлении государственной власти и представляет собой право граждан вносить на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального конституционного закона и проект федерального закона. Народная законодательная инициатива принадлежит не менее чем 250000 гражданам, при условии, что на территории одного субъекта Российской Федерации проживает не более 10 процентов из них. Для реализации гражданами народной законодательной инициативы образуется инициативная группа по осуществлению народной законодательной инициативы в количестве не менее 100 граждан, при условии, что члены инициативной группы постоянно проживают не менее чем в 5 субъектах Российской Федерации. Инициативная группа должна пройти регистрацию в ЦИК РФ и создать собственный фонд для финансирования своей деятельности по осуществлению народной законодательной инициативы. После регистрации и создания фонда инициативная группа в течение 90 дней собирает подписи в поддержку проекта закона, предлагаемого в порядке реализации народной законодательной инициативы и представляет их ЦИК РФ. Инициативная группа не позднее месяца со дня получения постановления ЦИК РФ о результатах проверки представленных подписных листов вносит в Государственную Думу текст проекта закона с приложением необходимых документов. Проект закона подлежит обязательному рассмотрению в Государственной Думе. Уполномоченные представители инициативной группы не позднее, чем за 10 дней до дня рассмотрения проекта закона должны быть уведомлены о дате, времени и месте его рассмотрения законопроекта и им должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта в Государственной Думе.



Принятие федерального закона «О народной законодательной инициативе в Российской Федерации» потребует принятия поправки к Конституции Российской Федерации для предоставления права законодательной инициативы гражданам Российской Федерации.

**МОДЕЛЬНЫЙ АКТ О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИЗ  
АРХИВОВ ОРГАНИЗАЦИЙ ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ  
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИНФОРМАЦИИ ПО  
ЗАЯВЛЕНИЯМ (ЗАПРОСАМ)**

**Халафян Рустам Мартикович**

**Научный руководитель Праскова Светлана Васильевна**

ИОГНИКУ Институт законодательства и правовой информации имени М.М.  
Сперанского Иркутская область, г. Иркутск

Модельный акт о порядке предоставления из архивов организаций технической инвентаризации субъекта Российской Федерации информации по заявлениям (запросам)

1. Федеральным законодательством закреплены основания для разработки и принятия проекта нормативного правового акта на уровне субъекта РФ, регулирующего порядок предоставления информации из архивов организаций технической инвентаризации субъекта РФ информации по заявлениям (запросам).

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ в совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся административное и жилищное законодательство. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Жилищным кодексом РФ предусмотрено, что государственный учет жилищного фонда наряду с иными формами его учета должен предусматривать проведение технического учета жилищного фонда, в том числе его техническую инвентаризацию и техническую паспортизацию (часть 5 статьи 19).

2. Согласно статье 115 Конституции РФ Правительство РФ издает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ, обеспечивает их исполнение. Реализуя указанную норму, Правительство РФ своим постановлением от 13 октября 1997 г. № 1301 утвердило Положение о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации, из пункта 14 которого следует, что архивы организаций технической инвентаризации относятся к государственному архивному фонду Российской Федерации и являются федеральной собственностью, находящейся в пользовании субъектов Российской Федерации. Одновременно с этим в соответствии с пунктом 15 данного Положения порядок доступа и выдачи информации из архивов бюро технической



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

инвентаризации определяется органами исполнительной власти субъектов РФ.

3. Модельный акт о порядке предоставления из архивов организаций технической инвентаризации субъекта Российской Федерации информации по заявлениям (запросам) регулирует отношения, связанные с предоставлением информации из архивов организаций субъекта РФ, осуществляющих технический учет и техническую инвентаризацию объектов жилищного фонда субъекта РФ. Модельный акт состоит из 24 пунктов и приложения.

4. В правовом акте содержится перечень информации, которая может быть предоставлена из архивов организаций технической инвентаризации субъекта РФ. Закрепляются формы предоставления такой информации. Регламентируется порядок направления запроса о получении информации из архивов организаций технической инвентаризации субъекта РФ, а также порядок принятия работником организации технической инвентаризации субъекта РФ решения о ее предоставлении (либо отказе в предоставлении). В Приложении устанавливается форма справки о подтверждении ранее зарегистрированного права.

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМ) ОРГАНОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ О ПРИСВОЕНИИ НАИМЕНОВАНИЙ ГЕОГРАФИЧЕСКИМ ОБЪЕКТАМ И О ПЕРЕИМЕНОВАНИИ ГЕОГРАФИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ**

*Катрич Елена Викторовна*

*Научный руководитель Гетьман Людмила Сергеевна*

*ИОГНИКУ Институт законодательства и правовой информации имени  
М.М. Сперанского, Иркутская область, г. Иркутск*

Модельный закон о порядке рассмотрения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов

1. Федеральным законодательством закреплены основания для разработки и принятия проекта нормативного правового акта на уровне субъекта РФ, регулирующего порядок рассмотрения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов.

В соответствии с пунктами «а» и «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ в совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся обеспечение соответствия законов и иных нормативных правовых актов республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а также административное и административно-процессуальное законодательство. В соот-



ветствии с частью 2 статьи 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

2. Принятие проекта закона обусловлено следующими обстоятельствами.

1) В соответствии с абзачем первым части 2 статьи 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» предложения о присвоении наименований географическим объектам (за исключением железнодорожных станций, морских портов и речных портов, аэропортов, географических объектов в пределах внутренних вод, географических объектов территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики) или о переименовании таких географических объектов, документы, обосновывающие указанные предложения, и расчеты необходимых затрат направляются в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены такие географические объекты. При этом законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают указанные предложения, информируют население соответствующих территорий о необходимых затратах и выявляют мнение населения об указанных предложениях в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации (абзац второй части 2 статьи 9 Федерального закона «О наименованиях географических объектов»).

2) В настоящее время во многих субъектах Российской Федерации отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие порядок рассмотрения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации предложений о присвоении наименований географическим объектам, расположенным на территории субъекта Российской Федерации, и переименовании указанных географических объектов (далее – предложения), а также порядок информирования населения соответствующих территорий о необходимых затратах и выявления мнения населения об указанных предложениях.

3. Модельный закон о порядке рассмотрения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов регулирует отношения, связанные с порядком рассмотрения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующих предложений, информирования населения соответствующих территорий о необходимых затратах и выявления мнения населения об указанных предложениях.

Модельный закон состоит из 8 статей.

4. В правовом акте содержатся требования к предложениям о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, вносимым в законодательный (представительный) орган государственной вла-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

сти субъекта Российской Федерации. Закрепляется порядок предварительного рассмотрения предложения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Устанавливаются формы выявления мнения населения о присвоении наименования географическому объекту, расположенному на территории субъекта Российской Федерации или о переименовании географического объекта, расположенного на территории субъекта Российской Федерации. Регулируется порядок информирования населения о затратах, необходимых для присвоения наименования географическому объекту или переименования географического объекта, а также регламентируется процедура рассмотрения в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации поступившего предложения и принятия решения об одобрении указанного предложения или о его отклонении.

### **ПРОЕКТ ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В СТАТЬЮ 11 ГЛАВЫ 2 ФЗ № 120 «ОБ ОСНОВАХ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ Несовершеннолетних»**

*Егоров Степан Виталиевич*

*Научный руководитель Ксенофонтова Александра Прокопьевна*

*ГБОУ РС(Я) «Якутский индустриально-педагогический колледж», Республики Саха (Якутия), г. Якутск*

В соответствии с положением Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на комиссии по делам несовершеннолетних возлагается ряд разнохарактерных задач. В свою очередь субъекты Федерации конкретизируют и дополняют вышеуказанные задачи в соответствии с приоритетами и потребностями своего регионального уровня.

На основании регионального опыта регламентации координирующей деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, предлагаемый законопроект устанавливает, что «Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – постоянно действующие координирующие межведомственные коллегиальные органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних...», что развивает и уточняет положение Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», согласно которому комиссии обеспечивают « осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

При этом за 11 лет, прошедших после вступления в силу указанного Федерального закона, не было принято ни одного федерального акта, регламенти-



рующего данную функцию комиссий.

Предлагаемый законопроект устраниет этот нормативно-правовой пробел, обобщая имеющийся региональный опыт в этой сфере.

Статью 11 («Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав») дополнить пунктами 1 – 6 следующего содержания:

«1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав - постоянно действующие координирующие межведомственные коллегиальные органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечивающие единый государственный подход к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

2. В Российской Федерации образуется следующая система комиссий:

1) Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;

2) комиссии субъектов Российской Федерации;

3) районные комиссии – комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, действующие на территории муниципальных районов и городских округов;

4) общественные комиссии городских и сельских поселений.

3. Полномочия по образованию комиссий и организации их деятельности.

Правительственная комиссия образуется Правительством Российской Федерации, которое утверждает ее состав, Положение о Правительственной комиссии и Положение о штатном структурном подразделении, обеспечивающем ее работу на постоянной основе.

Комиссии субъектов Российской Федерации, районные и общественные комиссии образуются в порядке, установленном органами государственной власти субъекта Российской Федерации, которые также устанавливают состав комиссий, порядок организации деятельности комиссий, порядок образования и деятельности штатных структурных подразделений комиссии субъекта Российской Федерации и районных комиссий, обеспечивающих их деятельность на постоянной основе, утверждают Положение об общественных комиссиях городских и сельских поселений.

Допускается наделение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по образованию и организации деятельности районных комиссий и общественных комиссий городских и сельских поселений, с предоставлением необходимых субвенций местным бюджетам.

4. Единые правила и процедуры, устанавливающие порядок организации и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, минимальные нормативы численности специалистов и обеспечения деятельности штатных сотрудников комиссий, организационные стандарты, обеспечивающие самостоятельность данной структуры и ее надведомственный характер, устанавливаются Правительством Российской Федерации;

порядок формирования комиссиями междисциплинарных консилиумов специалистов по выявлению случаев семейного и детского неблагополучия, разработке, контролю за исполнением и при необходимости внесения из-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

менений в планы по защите прав ребенка устанавливается Правительством Российской Федерации;

порядок и особенности формирования единых региональных и муниципальных банков данных детей, нуждающихся в помощи государства, и семей, находящихся в социально-опасном положении, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

5. Ответственность за решения, принимаемые комиссиями, несет Руководитель (Председатель) комиссии соответствующего уровня».

Пункт 1 («Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции обеспечивают:») статьи 11 считать пунктом 6. Подпункт 3 пункта 1 (теперь пункта 6) статьи 11 изложить в следующей редакции:

«3) осуществление мер, предусмотренных нормативно-правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, по межведомственной координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе путем принятия постановлений о признании ребенка нуждающимся в помощи государства и утверждения планов по защите прав ребенка, обязательных к исполнению органами и учреждениями системы профилактики;».

Пункт 1 (теперь пункт 6) статьи 11 дополнить подпунктом 8 следующего содержания:

«ведение межведомственных банков данных детей, нуждающихся в помощи государства, и семей, находящихся в социально-опасном положении».

Пункт 2 статьи 11 исключить.

## **ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ КАЧЕСТВА И ДОСТУПНОСТИ ОКАЗАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ**

**Антонова Татьяна Сергеевна, Кудрявцева Татьяна Александровна**

**Научный руководитель Соколова Лариса Георгиевна**

**Байкальский Государственный Университет Экономики и Права, Иркутская область, г. Иркутск**

Мерой эффективности деятельности органов местного самоуправления является качество предоставленных муниципальных услуг. На сегодняшний день уже разработаны нормативно-правовые акты, касающиеся системы оценки качества предоставления муниципальных услуг, но отсутствуют конкретные показатели их оценки. На наш взгляд это серьезный пробел в законодательстве, ведь повышение качества услуг возможно только при четком определении и законодательном закреплении показателей, с помощью которых возможно измерение этого понятия.

Объектом данного исследования являлась совокупность муниципальных услуг, а предметом – показатели качества и доступности их предоставления. Актуальность выбранной темы очевидна, поскольку определение показателей качества муниципальных услуг затрагивает как интересы органов власти, так и интересы населения. Внедрение разработанной системы показателей станет



эффективным рычагом взаимодействия гражданского общества и представителей власти.

Мы предлагаем рассматривать качество услуг с двух позиций.

1. Как степень удовлетворения ожиданий потребителей.
2. Как степень соблюдения предписанных требований и стандартов.

Для полной и достоверной оценки качества и доступности оказания муниципальных услуг необходимо выработать систему показателей, распределенных по критериям, которые можно подразделить на две основных группы: 1) общие; 2) конкретные. Состав общих показателей является обязательным для всех услуг, так как отражает основные проблемы, с которыми сталкиваются потребители муниципальных услуг. Конкретные показатели для каждого вида услуг определяются индивидуально, исходя из её специфических особенностей и имеющих место проблем в процессе предоставления.

Данная система будет содержать методические рекомендации по разработке конкретных показателей на основе следующих универсальных показателей оценки качества и доступности муниципальных услуг:

1. Своевременность и оперативность
2. Правильность оформления документов
3. Доступность муниципальных услуг.
4. Эффективность и оперативность процесса рассмотрения и удовлетворения жалоб
5. Культура обслуживания

Также в работе представлены: методология проведения оценки качества и доступности предоставления муниципальных услуг; методы оценки показателей качества и доступности предоставления муниципальных услуг. Разработан универсальный анкетный лист для заявителя муниципальной услуги.

Необходимость внедрения системы показателей качества оказания муниципальных услуг очевидна. Такое внедрение возможно осуществить путем создания Постановления Правительства, которое будет содержать в себе предложенные методические рекомендации по разработке показателей и саму систему показателей.

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ РАТИФИКАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ.**

**Кропинова Юлия Олеговна**

**Научный руководитель Сотникова лилия Владимировна**

**НОУ ВПО «Челябинский институт экономики и права им.М.В. Ладошина»,  
Челябинская область, г.Челябинск**

Развитие внешнеполитической деятельности государства на современном этапе способствуют становлению сложной системы международных отношений. В настоящее время Российская Федерация является участницей примерно



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

двадцати тысяч действующих международных договоров. Расширение договорных связей России с другими странами обусловило необходимость совершенствования внутригосударственного законодательства, регламентирующего заключение ею международных договоров.

Международные отношения являются совокупностью экологических, политических, правовых, идеологических, дипломатических, военных, культурных и иных связей и взаимоотношений между субъектами, действующими на международной арене. Система международных отношений в современном мире является очень сложной, динамично меняется и развивается. Особенностью международных отношений является отсутствие в них единого центрального ядра власти и управления, поэтому в международных отношениях большую роль играют субъективные факторы. Возникло огромное количество новых элементов и действующих лиц, функционирует огромное количество международных межправительственных (межгосударственных) и неправительственных организаций. Качественно и количественно изменились связи между элементами системы международных отношений. Вместе с тем, на современном этапе научно-технического прогресса появились и новые формы международных отношений. Сравнительно недавно по целому ряду вопросов и проблем субъекты международного права практически не вступали в сношения друг с другом, это такие, как вопросы ядерной физики, квантовой механики, онкологии, кибернетики, генетики. Даже вопросы охраны окружающей среды для многих государств были, в правовом смысле, преимущественно внутренними, национальными, не имеющими отношения к другим государствам и народам. Но процессы интеграции и глобализации меняют мир, делают его всё более и более взаимозависимым.

Требуются совместные усилия всего мирового сообщества. Круг вопросов для сотрудничества расширяется, а значит, развивается и сфера международно-правового регулирования. На практике доказано, что правовая форма регулирования является наиболее эффективной формой упорядочивания общественных отношений.

Международные договоры являются неотъемлемой частью правовой основы межгосударственных отношений, направленные на поддержание всеобщего мира и безопасности, развитие международного сотрудничества, развитие межнациональной торговли, а также защите прав и свобод человека. Таким образом, проблемы международного договора, внутригосударственного правового регулирования заключения международных договоров приобретают не только теоретическое, но и большее практическое значение.

По-нашему мнению, является то, что в международном праве не определены конкретные сроки подписания и дальнейшей ратификации международных договоров на территории государств, которые участвовали в принятии и подписали международные договоры. Таким образом, следует сделать вывод о функционировании института законотворчества Российской Федерации в отрыве от существующих международных стандартов и принципов в данной области, а равно – о территориальной изолированности от международного права.



## КОНСТИТУЦИОННОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Костыгова Анна Александровна, Ульянова Анна Александровна**

**Научный руководитель Андреева Любовь Александровна**

**Филиал РГГУ, Новгородская область, г. Великий Новгород**

В преддверии двадцатилетия Конституции Российской Федерации эффективность её положений является особо актуальной темой. С принятием Конституции РФ 12 декабря 1993 года коренным образом изменилась политическая система и политический режим в Российской Федерации, установленные в постсоветский период. Тема переработки Конституции Российской Федерации уже определенно назрела, а быть может, и перезрела. За прошедшие почти двадцать лет Российская Федерация и окружающий ее мир заметно изменились. Существует объективная необходимость если и не радикально переписать Основной закон, то, как минимум упорядочить его под существующие реалии и сформировавшиеся новые представления.

После многих лет существования действующей Конституции Российской Федерации становится очевидным то, что Конституция несовершенна, она нуждается во многих поправках. Вместе с тем, если их количество будет значительным, целесообразнее принять новый Основной Закон государства. В соответствии со ст.135 Конституции Российской Федерации, пересмотр действующих норм 1,2 и 9 глав Основного закона может осуществить Конституционное собрание Российской Федерации. Из этого следует, что должен быть Федеральный закон о Конституционном собрании Российской Федерации.

Пересмотр Конституции Российской Федерации или внесение поправок весьма затруднительно при отсутствии федерального конституционного закона о Конституционном Собрании.

Авторами был сделан сравнительный анализ существующих проектов о Конституционном Собрании Российской Федерации: В.П.Зволинского, С.А.Ковалёва, В.И.Алксниса, С.Н.Бабурина, И.К.Викторова, И.В.Савельева.

Имеющиеся проекты предусматривают такие процедуры, которые заведомо делают трудно реализуемым и созыв Конституционного Собрания, и достижение результатов его четкой, легитимной, исключающей коррупционные факторы работы.

Разработанный авторами проект Федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании Российской Федерации» обеспечит не только улучшение государственного устройства, слаженной и четкой работы государства, но и жизнебустроение человека и гражданина. Данный закон позволит не только избавиться от пробелов в российском законодательстве, но и позволит продолжить путь его улучшения путем проведения нового реформирования. Разрабатывая данный Федеральный конституционный закон, авторы создавали прозрачный, легитимный, независимый орган государства, который обеспечит улучшение и более прочную защиту прав граждан путем четкого, подробного и ясного закрепления их в Основном законе, так же урегулирует пробелы, касающиеся органов местного самоуправления, разделения властей, прямого действия Конституции Российской Федерации. Данный законопроект



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

отнюдь не превращает созыв и работу Конституционного Собрания в четкое, ясное, легитимное, не коррупционное мероприятие. Он нацелен на то, что если возникает вопрос о новой Конституции Российской Федерации, на базе данного Закона ее можно будет принять, а так же внести поправки в действующую Конституцию Российской Федерации, что обеспечит улучшение жизни граждан и развитие государства.

### **НАЦИОНАЛЬНАЯ ИДЕНТИФИКАЦИЯ. ПРОБЛЕМЫ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ.**

**Кнауб Дарья Андреевна**

**Научный руководитель Угланова Оксана Александровна**

**ФГБОУ ВПО «СГЮА», Саратовская область, г. Саратов**

Для определения понятия идентификации и ее проблем в современном мире, необходимо определиться с понятием идентичности. **Идентичность** – совокупность структурирующих характеристик локального социального пространства, отражающая динамику процессов воспроизведения субъективности как отдельного индивида так и нации и выступающая регулятивом соответствия между субъективными смыслами и вовлеченностью в весь процесс социализации. Однако, понятия «идентичность» и «идентификация» нельзя рассматривать, как тождественные.

Идентификация рассматривается как процесс, и в ней выделяются прежде всего динамические свойства, а идентичность в большей степени характеризуется как результат этого процесса и, следовательно, является категорией, описывающей социальную статику.

В основе национальной идентификации лежат ее антропологические и этнические признаки.

В развитии всего процесса национальной идентификации, важную роль играет семья, ближайшее окружение, как позитивные образы. Позитивный пример, подаваемый представителями старшего поколения младшему, взаимоотношений в семье, а также семьи с социумом, может избежать возникновения национальной неприязни, особенно в молодежной среде. Здесь огромную роль играют Средства Массовой Информации (СМИ), представители массовой культуры.

Важным направлением в процессе национальной идентификации стала социальная сфера национальных отношений. Так как именно в этой сфере решаются вопросы социальной справедливости, направляется развитие социальной структуры, создаются условия для повседневной жизни людей, то здесь влияние факторов, связанных с функционированием общественного сознания, проявляется еще острее.

Единый процесс идентификации приводит к формированию социальной идентичности, которая - результат процесса сравнения «своей» группы с другими социальными объектами. Именно в поисках социальной идентичности индивид или группа стремятся самоопределяться, обособляться от других,



утвердить свою автономность.

**Этническая идентичность** - часть социальной идентичности личности. Структура: когнитивный аспект (знания, представления об особенностях собственной группы и осознания себя её членом); аффективный аспект (оценка качеств собственной группы, значимость членства в ней).

Следовательно, можно сделать вывод о том, что национальная идентификация - процесс сложный условиях многонационального государства. Национальная идентичность приобретается в процессе освоения многообразных социальных и культурных практик, общения в семье, школе, в результате целенаправленных действий социальных институтов, наделенных воспитательной функцией. В результате этого воздействия у человека возникает осознание принадлежности к определенной этнической общности, определенной нации, что становится одним из проявлений социальной природы человека.

Таким образом, национальный фактор приобретает ведущее значение. Этот поворот к национальным, этническим проблемам происходит и в глобальных масштабах. В контексте данной проблемы необходимо участие всех государств мира в поддержании баланса интересов представителей разных национальностей, культур, этнических, религиозных групп. Эта проблема приобретает глобальное значение, так как в современном мире очень активен процесс миграции и эмиграции. Руководители государств обязаны обеспечить людей, переезжающих в другие города, страны, уверенностью в спокойном там пребывании. На практике же мы все чаще видим примеры межнациональных конфликтов, что не должно иметь место. Сегодняшняя ситуации, существующая в мире, показывает, что, если не прибегать к решительным действиям, количество национальных конфликтов будет только увеличиваться.

## **ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ОПЫТА ЗЕМСТВ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

*Голубцова Антонина Андреевна*

*Научный руководитель Шарапова Ольга Владимировна*

*МОУ гимназия №1, Московская Область, г. Клин*

-представленная работа посвящена изучению и анализу деятельности органов местного самоуправления на примере Клинского муниципального района.

-работа носит исследовательский характер и написана на основании анализа действующих законодательных актов, исторических документов, материалов периодической печати.

-в основе исследования лежат документы: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Налоговый Кодекс РФ ч.1 от 31.07.1998 N 146-ФЗ и «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» от 1 января 1864г. К категории наиболее ценных источников можно отнести «Отчеты Клинской уездной земской управы по народному образованию» и «Сведения о деятельности народных библиотек» за 1903, 1907 и 1910гг.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

-в работе предпринята попытка выработать предложения по оптимизации работы органов местного самоуправления посредством:

- более детального знакомства с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», что позволяет глубже вникнуть в проблемы и разобраться в причинах, вызывающих критику данного документа;

- выявления наиболее уязвимых моментов в функционировании органов местного самоуправления, опираясь на теоретические знания и знания, полученные при общении с практиком в этой сфере деятельности;

- рассмотрения альтернативных вариантов, одним из которых, по мнению автора, является закон о земском самоуправлении, сформулированный в «Положении о губернских и уездных земских учреждениях» от 1 января 1864;

- автор предлагает усовершенствовать работу органов МСУ, взяв за образец определенные моменты в функционировании земских учреждений, успех которых

отчетливо виден сквозь призму времени.

### **О НЕОБХОДИМОСТИ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОТНОШЕНИЯ ПО ДОЛЕВОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ**

*Васильков Григорий Александрович*

*Научный руководитель Бастен Ирина Сергеевна*

*ФГБОУ «Челябинский государственный университет», Челябинская  
область, г. Челябинск*

Преобразования в социально-экономической сфере России повлекли за собой коренные изменения законодательства, связанного с приобретением недвижимого имущества, а, особенно, законодательства в области строительства объектов недвижимости. В условиях реформирования гражданского законодательства одной из наиболее распространенных форм привлечения денежных средств в строительство объектов недвижимости, с целью последующего приобретения в собственность помещений в таких объектах, стало долевое строительство. Известно, что обозначенные отношения не были урегулированы законодателем вплоть до 2005 года – вступления в силу Федерального Закона № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Длительное отсутствие правового регулирования привело к многочисленным нарушениям прав участников долевого строительства: появились «обманутые дольщики», то есть лица, права которых на получение квартир неоднократно перепродаются; земельные участки, на которых велось строительство без получения разрешительной документации; незавершенные объекты без дальнейших перспектив продолжения строительства и др. Следует отметить, что и сегодня правовое регулирование института долевого строительства отстает от потребностей рынка, характер-



ризуется неполнотой и наличием ряда противоречий. Продолжается научная дискуссия о правовой природе договора участия в долевом строительстве, его «инвестиционной» и «потребительской» сущности, месте среди других гражданско-правовых обязательств. Анализ судебной практики по делам, возникающим из споров по долевому строительству, показывает, что она не всегда отличается стабильностью и единообразием, что приводит к нарушению прав граждан-участников долевого строительства.

Основной целью предлагаемого законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия в долевом строительстве» является создание условий для повышения правовой защиты граждан-потребителей, участников долевого строительства как неотъемлемого условия обеспечения устойчивого функционирования отрасли строительства в Российской Федерации. Задачами законопроекта выступают: определение правовой природы договора участия в долевом строительстве и его места в системе гражданско-правовых обязательств; определение инвестиционного или потребительского характера договора участия в долевом строительстве; совершенствование правовых норм, регулирующих заключение договора; повышение правовой защиты участников долевого строительства в связи с исполнением договора; пересмотр норм регулирующих сферу ответственности застройщика за неисполнение условий договора и защищающих имущественные интересы граждан; обеспечение правовой защиты участников долевого строительства в случае банкротства застройщика на этапе конкурсного производства; а также устранение пробелов в законодательном регулировании на этапе обязательного страхования ответственности застройщика. В основу исследования легли как теоретические работы ряда известных специалистов в области гражданского права, так и материалы судебного практики, а также проведенный анализ условий договоров участия в долевом строительстве, заключаемых в Челябинской области.

## **НЕКОТОРЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕГЛАМЕНТАЦИИ НАСЛЕДСТВЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ, ОСЛОЖНЕННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ**

*Демина Ксения Владимировна*

*Научный руководитель Симатова Елена Львовна*

*НЧОУ ВПО «Южный институт менеджмента» Краснодарский край  
г.Краснодар*

Разнообразие практики в области наследственных правоотношений, осложненных иностранным элементом, и трудности, возникающие при разрешении конкретных наследственных дел, объясняются значительными различиями во внутреннем законодательстве разных стран. Так же как и в области семейного права, в этой области возникают множественные коллизии, которые предопределяются этническими, религиозными и иными традициями. Эти и некоторые другие факторы затрудняют процессы унификации материально-правовых



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

норм, в частности, в таких вопросах, как определение круга наследников по закону и по завещанию.

Отметим, что Россия не участвует ни в одной из многосторонних конвенций, регламентирующих наследственные отношения, осложненных иностранным элементом. Поэтому опыт РФ в рассматриваемой сфере сводится лишь к региональным и двусторонним соглашениям об оказании правовой помощи и консульских конвенций.

Тем не менее, расширять круг подписанных двусторонних соглашений с различными странами необходимо, поскольку это значительно облегчит разрешение наследственных дел, как для самих наследников, так и для право-применительных органов государства, разрешающего спор. Также следует поднять вопрос и о ратификации Россией многосторонних универсальных международных конвенций в области наследственного права для принятия базовых принципов регламентации этого вида правоотношений.

Однако правовое регулирование посредством международных договоров не может выполнить всех соответствующих задач в силу явно недостаточного количества таких соглашений, а также далеко не повсеместной ратификации государствами этих актов. Поэтому пристальное внимание следует уделять предписаниям внутреннего законодательства, которые, в свою очередь, также не в состоянии осуществить свою регламентирующую функцию надлежащим образом, поскольку положения, в частности, статей ГК РФ (ст.1224, 1110 и 1112 ГК РФ) расходятся в квалификации.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что правовое регулирование наследования по завещанию в международном частном праве как с помощью международных соглашений, так и с помощью внутреннего законодательства, не справляется со всеми объемом коллизионных вопросов, возникающих в данной сфере, что, безусловно, оставляет существенный простор и для дальнейшего законотворчества.

### **СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПОНЯТИЙ «СОВЕТСКИЙ ГРАЖДАНИН» И «ГРАЖДАНИН РФ»**

*Акимов Дмитрий Игоревич*

*Научный руководитель Шеломенцев Виталий Николаевич*

*Московская государственная академия водного транспорта, г. Москва*

Понятие «гражданство» не имеет однозначного значения. Закона «О гражданстве Российской Федерации» определяет его как совокупность взаимных прав и обязанностей лица и России, юридическая наука под гражданством понимает правовой институт, а политологи считают производное «гражданин» синонимом слова «патриот».

Развитие системы гражданства в России в различные периоды имела свои положительные и отрицательные стороны. Это связано с возникающими историческими событиями, которые, увы, нельзя прогнозировать. Личность всегда находилась в зависимости от государства, от политического режима,



от решений, принимаемых тем или иным режимом.

Если в послереволюционной России четко прослеживались в нормативных правовых актах формулировки «трудящиеся», «крестьяне» и «интеллигенция», то нынешнее законодательство определяет равным образом – граждане. Но не следует забывать, что в советском государстве преобладала идея построения коммунизма, позже социализма и вся нормативно правовая база использовала данное направление, служила инструментом для грамотной работы. Это вовсе не означает, что система была идеальна и не давала сбоев. Это означает, что государство целенаправленно, как допустим спортсмен, борющийся за золотую медаль, прикладывало все усилия, использовала различные механизмы. История показала, что России путь коммунизма, социализма, не подходит по причинам невозможности всеобщего равенства (так или иначе общество свойственно делится на классы, группы), не до конца сформировавшейся системы законодательной и исполнительной власти, а также многим другим.

Выходом из данной проблемы, представляется следующее:

- в связи с наличием межнациональных конфликтов, межконфессиональных конфликтов, неуважением культур народов создать в государстве следующий орган – Министерство по делам идеологии и нравственного воспитания граждан. П.2 ст. 13 Конституции РФ провозглашает: «Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». Если рассматривать данное с точки зрения общества, то следует, что государство не стремится к цели, к результату. Демократия, права человека, правовое государство – это не цель, а методы, признаки государства. Демократию можно расценивать как порядок в доме, где все вещи на своих местах (административное право), каждый проживающий имеет свое личное пространство, вещи (гражданское право), живет по правилам главы семьи (конституция), и в случае нарушения правил обязан отвечать по определенному порядку (уголовное право и уголовный процесс). Идеология же, в том виде, в котором мы привыкли ее видеть, это насилиственное насаждение идей той или иной партии, того или иного лидера, которая должна исполняться силой государственного принуждения. Так рассматривать вовсе не требуется, идеология должна состоять из двух уровней: государственный (координирующий государственную деятельность) и личностный (гражданский), создающий идеал человека, к которому каждый должен стремиться. Личностный уровень должен включать элементы патриотизма, трудолюбия, силы, заботы об окружающих, близких. В условиях правового государства применим метод стимулирования, когда человек, сделав шаг в нужном направлении, получает значительно больше благ со стороны государства, нежели находясь в бездействии или противодействии. То есть путем учреждения Министерства по делам идеологии и нравственного воспитания граждан будет решаться вопрос конфликтов, государство на уровне идеологии начнет борьбу с алкоголизмом, наркоманией, попрошайничеством.

- предложение по созданию правового института: право межнациональных отношений, которое необходимо для нормативного урегулирования возникающих споров;

- предложение по программе сближения культур народов России, со-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

стоящей из проведения конференций, конкурсов. Если снова возвращаться к решению этой проблемы в СССР, то можно вспомнить про ВДНХ, где до сих пор существуют павильоны регионов страны (ныне павильоны СНГ) Армения, Киргызстан, Республика Казахстан, Республика Беларусь, Азербайджан, Украина и Туркмения, где представлялись достижения республик, краев, областей;

- возродить отраслевую функцию каждого региона РФ, выявить потенциал в сферах производства (легкая промышленность, тяжелая промышленность, пищевая промышленность, автостроительная, судостроительная, авиастроительная промышленность, сельскохозяйственная промышленность).

- предложение по усилению роли понятия «гражданин» над нациями, расами, классами.

### **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ОТ СЕКСУАЛЬНОЙ И ИНЫХ ВИДОВ ЭКСПЛУАТАЦИИ**

*Ходжакурова Светлана Игоревна*

*Научный руководитель Дугенец Александр Сергеевич*

*Федеральное государственное казенное учреждение «Всероссийский  
научно-исследовательский институт МВД России», Москва*

В работе рассмотрен вопрос совершенствования российского законодательства в сфере защиты детей от сексуальной и иных видов эксплуатации. В последнее время вопросу законодательного регулирование названной проблемы уделяется повышенное внимание. В частности, 20 марта 2013 года принят Государственной Думой Российской Федерации Закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних».

Однако проблема должной защиты детей от сексуальной и иных видов эксплуатации в настоящее время продолжает оставаться одной из важнейших общественных и государственных задач Российской Федерации, которые частично нашли свое отражение в Указе Президента РФ, утвердившем «Национальной стратегии в интересах детей на 2012-2017 г.г.», Законе «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Проведенный анализ отечественного законодательства показал, что в России в целом сформировано законодательство в сфере защиты детей от сексуальной и иных видов эксплуатации, включающее в себя нормы уголовного, административного и иных отраслей права. Однако говорить о его совершенстве было бы неправильным, свидетельством чему является широкое распространение данного социального опасного явления. С целью выявления резервов и перспективных направлений совершенствования развития российского законодательства в данной сфере защиты детей от сексуальной и иных форм эксплуатации в работе изучен международный опыт в рассматриваемой области. Рассмотренные междуна-



родные стандарты позволили выработать предложения по совершенствованию российского законодательства в сфере защиты детей от сексуальной и иных видов эксплуатации. В частности, на территории нашей страны необходимо принятие Федерального закона «О противодействии торговле людьми», отражающего вопросы сексуальной и иных видов эксплуатации детей, разработка государственной программы, направленной на реализацию положений Закона, а также предложено дополнить УК РФ новой статьей 133.1 «Приставание к несовершеннолетнему с целью склонения к половому сношению или иным действиям сексуального характера с использованием сети Интернет».

Видится, что разработка и принятие Федерального закона «О противодействии торговли людьми», а также государственная программа, направленная на его реализацию, будут способствовать оптимизации защиты детей от сексуальной и иных видов эксплуатации. А предложенное дополнение УК РФ статьей 133.1 позволит квалифицировать данное деяние как уголовно наказуемое.

## **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СОДЕРЖАНИИ ПОД СТРАЖЕЙ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ»**

**Ольховский Константин Анатольевич**

**Научный руководитель Токарев Д.С**

*Уральский Юридический Институт МВД России, Екатеринбург*

В настоящее время в Российской Федерации среди лиц подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления не малая часть находится под стражей. Вследствие этого возникает ряд проблем, решение которых по нашему мнению не терпит отлагательств.

Во первых лицо содержащиеся под стражей по подозрению в совершении преступления до приговора суда является не виновным, обладающим всеми правами и обязанностями предусмотренными законом. В отношении этих лиц действует презумпция невиновности, следовательно, в соответствии со статьей 10 Международного пакта о гражданских и политических правах основанном на Всеобщей декларации прав человека участником, которого является Российская Федерация «обвиняемые в случае, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помешающие отдельно от осужденных, и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу неосужденных лиц». То же следует и из положений статьи 49 Конституции Российской Федерации «Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда». Вследствие этого лицам, находящимся под стражей по подозрению в преступлении должны предъявляться требования отличные от требований к лицам признанным судом виновными и отбывающими заключение в исправительных учреждениях.

Однако факты говорят об обратном. Прокуратурой фиксируются нарушения в содержании подозреваемых. Виды этих нарушений различны от



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

санитарного состояния камер и их переполненности до коррупционной направленности сотрудников. В качестве примеров таких нарушений можно привести следующее:

По сообщению правозащитной организации фонда «В защиту прав заключенных»: «Генеральная прокуратура Российской Федерации провела проверку 30 июня 2011 г. состояния законности в деятельности администрации следственного изолятора № 1 «Матросская тишина» УФСИН России по г. Москве. В ходе проверки выявлены многочисленные грубые нарушения закона при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Наиболее распространенными из них являются ненадлежащая изоляция обвиняемых, несоблюдение установленной законом нормы санитарной площади, несоблюдение требований охраны труда осужденных, во многих камерах не соблюдается установленная законом норма площади»

«22 сентября 2012 г. гематомы и ссадины на телах осужденных были выявлены сотрудниками УФСИН России по Костромской области, которые приехали в учреждение, сообщает пресс-служба УФСИН России по Костромской области. По данному факту проведена служебная проверка, материалы направлены в Галичский межрайонный СО СУ СК России по Костромской области.»

Следует отметить, что в европейских странах содержание частных тюрем и изоляторов является давней и в полнее успешной практикой применения.

### **«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Мельниченко Василий Викторович**

**Научный руководитель Андреев А.В**

*Место выполнения работы Уральский Юридический Институт МВД России,  
Екатеринбург*

Российская Федерация в настоящее время является активным участником миграционных процессов. По количеству иммигрантов Россия занимает третье место после Соединенных Штатов Америки и Германии. Только за шесть месяцев (с января по июль) 2011 года на территорию страны прибыло 158971 иммигрантов.

Фактическое присутствие в Российской Федерации такой значительной по численности категории населения как мигранты потребовало от российского законодателя создания адекватной нормативно-правовой базы, сформированной с учетом соответствующих международных норм и правил, и направленной на регулирование их правового статуса.

Современное российское миграционное законодательство было создано за относительно небольшой период времени, при этом, если в начале 1990-х годов его развитие было связано преимущественно с регулированием потока



вынужденных мигрантов (беженцев и вынужденных переселенцев), то в настоящее время внимание законодателя сосредоточено в большей степени на вопросах трудовой миграции и оптимизации статуса мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность, противодействия нелегальной миграции и обеспечения государственной безопасности через создание функционирующей системы миграционного контроля и учета.

Необходимость регулирования миграционных процессов была подтверждена и президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым, который в своем послании Федеральному Собранию обратил внимание на то, что «своего совершенствования требуют механизмы регулирования внешней миграции. Они должны, наконец, получить правовое оформление, адекватное потребностям нашей страны, масштабам самой миграции».

Регулирование статуса трудящихся мигрантов тесно связано с проводимой миграционной политикой, а также особенностями, характерными для специального правового статуса. Однако, учитывая, что на сегодняшний день в Российской Федерации единая, четко проработанная концепция регулирования миграционных процессов отсутствует, возникает необходимость определенной стабилизации правового статуса и защиты мигрантов, законно находящихся на территории России для осуществления трудовой деятельности.

В данном направлении наиболее острые проблемы возникают при определении возможных пределов ограничения прав мигрантов, что особенно актуально в случае существенного ухудшения политической ситуации с государством гражданской принадлежности иностранных граждан.

Кроме того, возникает ряд проблем в процессе координирования деятельности и защиты прав мигрантов – работников в связи с отсутствием необходимой разработки теоретических основ их правового статуса. В частности, до сих пор ни в международном праве, ни в российской правовой системе не выработано единое, нормативное определение понятия «трудовой мигрант». Ряд других распространенных понятий, применяемых в российском миграционном законодательстве, требует корректировки и унификации с положениями ратифицированных международных актов.

Конечно Конституция Российской Федерации закладывает основы правового регулирования статуса мигрантов на территории России, которые в последующем дифференцируются в зависимости от наличия у мигрантов специального правового статуса, их принадлежности к той или иной категории (беженец, вынужденный переселенец, трудящийся-мигрант и иные), но на сегодняшний день этого недостаточно. В связи с тем, что права мигрантов входят составной частью в общую систему прав человека, они требуют более четкого юридического закрепления и отлаженных механизмов обеспечения и защиты.

Таким образом, должный уровень внимания, уделяемый государством вопросам миграции, предопределяет необходимость анализа вопросов, связанных с закреплением конституционно-правового статуса трудовых мигрантов и совершенствованием механизмов его государственной защиты.



## ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ БОРЬБЫ КОРРУПЦИЕЙ В РФ

**Шевель Артём Алексеевич**

**Научный руководитель Курилина Людмила Владимировна**

ГБОУ СПО КАСТ КК, Краснодарский край, г. Краснодар

**Актуальность темы:** вызвана, стремительным развитием современных информационно-коммуникационных технологий и общим ростом информационного взаимодействия, основанного на электронном обмене информацией. Внедрение информационных технологий в сферы государственного и муниципального управления является задачей стратегической важности.

**Цель работы:** является рассмотрение понятия «Электронное правительство», и его преломление в российской практике.

Для того чтобы принимать верные решения и избегать негативных последствий, правительство должны формулировать и решать следующие задачи: направлять и контролировать процесс трансформации обычного правительства в электронное; существенно продвигать использование ИКТ с целью большей вовлеченности граждан и деловых кругов в процесс принятия государственных решений.

Процесс внедрения электронного правительства состоит из пяти этапов:1. Информационно-справочный: размещение информации о государственных услугах.2.Размещение форм заявлений и иных документов для получения государственных услуг.3.Обеспечение доступа к документам для их заполнения и подачи в электронном виде.4.Возможность отслеживания хода оказания услуги.5.Предоставление результатов оказанных государственных услуг в электронном виде.

Связующим звеном между гражданами, бизнесом, государственными учреждениями и Правительством является внедрение и использование электронного документооборота в составе: нормативно правовых и иных актов.

Рассмотрев поставленные задачи в работе мы пришли к следующим выводам:

1. Создание ЭП должно обеспечить не только более эффективное и менее затратное администрирование, но и кардинальное изменение взаимоотношений между обществом и правительством, новым способом борьбы с коррупцией.

2. В конечном счете это приведет к совершенствованию демократии и повышению ответственности власти перед народом.

И в заключении мы хотели бы предложить способы решения вопроса о внедрении электронного правительства. Для этого необходимо выполнить два основных направления действий :

1. Формирование в Российской Федерации инфраструктуры цифрового доверия, обеспечивающей:

- Конфиденциальность
- Доступность
- Неотказаемость
- Достоверность



2. Повышение доступности средств ИКТ, путем снижение их стоимости через механизмы упрощения регулирования в части требований по сертификации, аккредитации и лицензированию в области защиты информации.

## **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОКУМЕНТОВЕДА**

**Шуклина Ксения Сергеевна**

**Научный руководитель Карасёва Ирина Николаевна**

**ГБОУ СПО СО Исовский геологоразведочный техникум, Свердловская  
область, г.Нижняя Тура**

В современном быстро меняющемся мире большую роль играет информация. Работая с документами, мы каждый день получаем её из разных источников. Но не вся информация доступна для общего пользования, она бывает и конфиденциальной. «Информация даёт ключ к дверям любых кованых ворот» - так говорили ещё в древности. А в наше время сохранность конфиденциальной информации является жизненно-важным аспектом.

Будущий специалист документовед должен осознавать, что ему придётся работать с большими объёмами информации, часть которой может быть конфиденциальной. Задача такого специалиста не только уметь вести делопроизводство целой организации, грамотно составлять документы, организовывать информационные потоки, незамедлительно предоставить нужную информацию руководителю, но и знать законодательство в области организации работы с информацией и документацией и т.д.

Одной из приоритетных задач современного государства является защитить права и свобод человека при обработке его личной информации, в том числе право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Цель нашей работы мы определили: изучение административной ответственности специалиста работающего с документами, а также формирование предложений по совершенствованию статей КоАП, касающихся ответственности за распространение конфиденциальной информации.

К числу основных задач относятся:

- Изучение понятия административного права и административной ответственности.
- Изучение обязанностей документоведа.
- Рассмотрение законов о государственной и коммерческой тайне, «О персональных данных».
- Исследование КоАП на предмет административной ответственности за распространение конфиденциальной информации.
- Формирование предложений по совершенствованию статей КоАП, касающихся ответственности за распространение конфиденциальной информации.

Объект исследований: профессиональная деятельность специалиста работающего с документами. Предмет исследований: административная ответствен-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ность документоведа за распространение конфиденциальной информации.

Предложенные нами изменения в действующих статьях КоАП РФ, позволят:

- привлечь внимание и повысить ответственное отношение должностных лиц и юридических лиц к сбору, хранению и распространению персональных данных, конфиденциальной информации;
- увеличить ответственность работников, имеющих доступ к персональным данным и конфиденциальной информации;
- гражданам предоставляющим, свои персональные данные в различные структуры быть спокойными за то, что эти данные не будут использованы сторонними лицами в корыстных целях;
- уменьшить число обращений граждан в суды по поводу незаконного использования и распространения их персональных данных.

### **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ ИНТЕРНЕТ - ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

*Филонова Ольга Васильевна*

*Научный руководитель Кучеренко А.В*

*Место выполнения работы Амурский государственный Университет,  
Благовещенск*

Становление постиндустриального общества обусловлено высокими темпами развития информационных технологий, которые, с одной стороны, способствуют улучшению качества жизни, с другой стороны, их появление вызывает новые угрозы, нарушающие права граждан на неприкосновенность частной жизни. Таким образом, тема настоящего исследования является весьма актуальной, поскольку представляется необходимым анализ системы гарантий защиты информационных прав граждан и прав на частную неприкосновенность в сложившихся современных условиях развития Интернета, а также выработка новых предложений по совершенствованию данной системы.

Право на неприкосновенность частной жизни относится к числу основных неотъемлемых прав человека, оно непосредственно защищает ключевые гуманитарные ценности - свободу и человеческое достоинство.

В связи с этим представляется целесообразным ряд законодательных предложений:

Принятие нового ФЗ «О гарантиях прав и свобод человека в Российской Федерации», введение новой должности - Уполномоченного по защите прав субъектов персональных данных, при этом, введение новой должности повлечет за собой изменения в ФЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и Конституцию РФ. Необходимо законодательное закрепление возможности общественного контроля а сбором, обработкой и распространением персональных данных, а также дополнение ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» положением о продлении срока хранения архивных документов, по его истечении, в случае письменного обращения с такой просьбой лицом, упомянутым в архивных документах. Также представ-



ляется целесообразным предусмотрение криминализации СПАМа в уголовном и административном законодательстве. Также следует ввести ответственность за совершение деяний, сопутствующих СПАМу: сбор адресов для рассылки спама, кражу паролей от электронной почты граждан и т.д.;

Реализация этих и иных предложений по совершенствованию законодательства может послужить упрочению института прав граждан на неприкосновенность частной жизни и иных информационных прав граждан: права на неприкосновенность и защиту персональных данных. Кроме того, данные предложения поспособствуют эффективной защите и охране прав граждан в сфере информатизации.

## **ПРИНЦИП ИСЧЕРПАНИЯ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОГО ПРАВА НА ТОВАРНЫЙ ЗНАК В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ**

*Потанин Александр Владимирович*

*Научный руководитель Гашина Наталья Николаевна*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Орловский филиал, Орловская область, г. Орел*

В настоящее время товарные знаки служат для потребителей единственным ориентиром качества среди однородных товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг. Наряду с этим их применение стало неотъемлемой частью в предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, которые в условиях жесткой конкуренции были вынуждены использовать современные правовые способы защиты права исключительной собственности. Особенную актуальность вопросы исчерпания исключительного права приобретают при правовой охране товарных знаков. Разработка правовых основ применения исчерпания прав на основе анализа норм законодательства о товарных знаках, а также разработка предложений по формированию правового механизма разрешения коллизий, связанных с применением понятия исчерпания прав на товарный знак, проблемы параллельного импорта – вот актуальные на сегодняшний день вопросы развития юридической науки и практики.

При применении национального (территориального) принципа исчерпания прав в Российской Федерации и любого иного принципа исчерпания в стране зарубежного правообладателя имеют место неравные условия доступа на международный рынок, ограничивающие российских правообладателей в объеме своего исключительного права, поскольку они не получают аналогичной защиты в стране зарубежного правообладателя, который получает в Российской Федерации дополнительные преимущества по монополизации за счет повторного права на введение в гражданский оборот одного и того же товара на территории РФ.

Единообразия судебной практики по указанному вопросу не наблюдается. Можно найти дела, разрешенные арбитражными судами, как в пользу параллельных импортеров, так и в пользу правообладателей. В противоречивой



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

практике арбитражных судов нашли отражение нечеткость нормы ст. 1487 ГК РФ, а также то, что эта норма слишком сильно выбивается из контекста прочих норм, посвященных товарным знакам. Не соответствуют ее текст и предполагаемая идея законодателя также сущности товарного знака, а не только прочим нормам института товарного знака.

Принцип международного исчерпания исключительных прав следует признать единственно верным и соответствующим основным началам гражданского законодательства. Тем более никто не отменял положения ст. 10 ГК РФ, разрешающие отказывать в защите гражданского права, которое используется недобросовестно для монополизации рынка либо нарушает права потребителя, который должен иметь возможность выбрать для себя любой существующий в мире товар, а не только допущенный на российский рынок правообладателем товарного знака.

Ни ТРИПС, ни какие-либо другие документы ВТО не обязывают правительства стран-участниц прописывать в своем гражданском законодательстве национальный принцип исчерпания прав на товарный знак. Нашей стране выгоден международный принцип исчерпания прав на товарный знак, так как международный принцип позволит поставить равные условия доступа на международный рынок российских правообладателей, повысить конкуренцию товаров, устранит монополию зарубежных правообладателей, что в свою очередь приведет к снижению цен на продукцию и повышение ее качества.

В связи с этим разумным представляется исключение из ст. 1487 ГК РФ словосочетания «на территории Российской Федерации». Таким образом, правомерно введенный в гражданский оборот на территории любого государства товар будет автоматически подпадать под категорию, в отношении которой применимо исчерпание прав.

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОМЕННОГО ИМЕНИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Лариков Алексей Олегович*

*Научный руководитель Гашина Наталья Николаевна*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Орловский филиал, Орловская область, г. Орел*

Вопросы правового регулирования отношений, связанных с интеллектуальной собственностью, относятся к числу наиболее актуальных и важных как в теоретическом, так и в практическом аспектах. Российское законодательство не содержит норм, определяющих правовой статус доменного имени и регулирующих отношения, возникающие в связи с использованием доменных имен.

Исходя из выполняемой доменным именем на сегодняшний день функций, оно является средством индивидуализации, которому не предоставляется правовая охрана. Как и прочие средства индивидуализации, доменные имена обладают коммерческой ценностью и участвуют в хозяйственном обороте. Правовой режим доменного имени в целом совпадает с правовыми режимами основных средств индивидуализации, которым представляется сегодня



правовая охрана, но при этом проведенный анализ показал наличие ряда специфических особенностей, позволяющих рассматривать доменное имя в качестве самостоятельного средства индивидуализации, что требует учета этих особенностей в законодательстве и судебной практике.

Представляется целесообразным дополнить статью 1484 Гражданского Кодекса Российской Федерации следующей нормой: «Нарушением прав владельца товарного знака признается несанкционированное использование товарного знака в сети «Интернет», в том числе в наименовании домена, если вследствие этого лица, нарушившее право, получило или могло получить доходы, приобрело или могло приобрести какие-либо преимущества в деловом обороте». Такая формулировка была бы весьма удачной для владельцев товарных знаков и давала бы им инструмент борьбы с киберсквоттерами, поскольку для получения домена необходимо было бы только доказать, что «вследствие этого лица, нарушившее право, получило или могло получить доходы, приобрело или могло приобрести какие-либо преимущества в деловом обороте».

В целях сохранения явочной системы регистрации доменных имен, как наиболее соответствующей целям и идеи Интернет, в целях сохранения тенденций и темпов развития российского сегмента сети Интернет, а также для предотвращения так называемого «обратного захвата» доменных имен, т.е. регистрации товарного знака с целью завладения существующим доменным именем предлагается внести в статью 1499 Гражданского Кодекса Российской Федерации дополнения в следующей редакции: «В ходе экспертизы производится проверка на предмет существования зарегистрированного доменного имени, идентичного или сходного до степени смешения с заявленным обозначением».

Модернизация существующей системы регистрации доменных имен в нашей стране представляется неизбежной. Предложенный вариант по передаче управления системой регистрации доменных имен в руки государства представляется наиболее логичным. Это позволит сохранить существующую систему, при которой расширяются возможности правообладателей охраняемых средств индивидуализации и не пострадают владельцы доменов, а, напротив, получат государственную охрану своих доменных имен как полноценного средства индивидуализации. При этом четкий правовой режим доменного имени должен быть заложен в гражданском законодательстве.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Широкова Ксения Александровна**

**Научный руководитель Кульчевский Владимир Владимирович**

*ГБОУ ВПО «Сургутский государственный университет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Сургут*

В Ханты-Мансийском автономном округе принят ряд нормативных правовых актов, которые регулируют порядок и процедуру проведения антикорруп-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Но специального закона посвященного антикоррупционной экспертизы нет. Ни один из вышеперечисленных актов не содержит полной регламентации антикоррупционной экспертизы, более того, в большинстве из них дублируются одни и те же нормы.

Существующая регламентация порядка и процедуры проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов не до конца проработана и требует совершенствования для ее качественного проведения в Ханты-Мансийском автономном округе, что, несомненно, повлияет на борьбу с коррупцией в округе. В связи с этим мною разработан проект Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и о признании утратившими силу некоторых законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в связи с совершенствованием правового регулирования антикоррупционной экспертизы в округе.

В нем отражены общие понятия антикоррупционной экспертизы, объекты и субъекты проведения антикоррупционной экспертизы, отдельные статьи посвящены порядку проведения антикоррупционной экспертизы, подробно урегулирована процедура направления заключений по результатам как антикоррупционной экспертизы, так и независимой антикоррупционной экспертизы. Учитывая правовые пробелы федерального законодательства, прописаны сроки проведения экспертизы и сроки направления заключений по результатам проведения экспертизы, а так же правила оформления экспертных заключений.

В законопроекте я предлагаю создать Экспертный комитет по предупреждению и противодействию коррупции в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре. Экспертный комитет по предупреждению и противодействию коррупции в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре должен являться постоянно действующим межведомственным совещательным органом.

## **КОРРУПЦИЯ – УГРОЗА СУЩЕСТВОВАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Салихова Алия Рамзилевна***

***Научный руководитель Нурутдинов Ленар Ренатович***

***ГАОУ СПО «Камский политехнический колледж им А. Б. Васильева»,  
Республика Татарстан, Набережные Челны***

Автор работы поднимает злободневную проблему – коррупцию. Однако проблема коррупции многогранна и включает в себя множество взаимосвязанных проблем. В публицистическом стиле и поэтапно разбираются основные причины коррупции в России, её факторы и возможные пути решения. Предлагаются как срочные меры, так и стратегические, как вполне умеренные, так и совершенно радикальные. При этом учтён международный опыт борьбы с коррупцией от США и до такого экзотического опыта, как в Грузии времён правления Саакашвили.



## РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРИНЦИПОВ В ИНСТИТУТЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

*Козлова Евгения Юрьевна*

*Научный руководитель Шишkin Владимир Викторович*

*НОУ ВПО Университет Российской академии образования Челябинский  
филиал, Челябинская область, г. Челябинск*

В настоящее время перед Россией стоит сложная многогранная задача – интеграция в мировое сообщество. В основе решения этой комплексной задачи необходимо рассматривать не только экономические и социально-политические реформы, но и формирование новой правовой системы, кардинально отличающейся от советской.

Причем речь идет о плановом, структурированном реформировании именно правовой системы в целом, с учетом необходимости сохранения ее единства, что не допускает изменения отдельно взятой правовой отрасли. В основу новой правовой системы должны быть положены конституционные принципы, которые успешно восприняли общепризнанные международные.

Однако воспроизведение в отраслевых принципах конституционных и, следовательно, общепризнанных международных принципов недостаточно. Отраслевые принципы должны реализовываться через конкретные правовые нормы. Только в таком случае выстраивается четкая логически обоснованная цепочка, связывающая воедино общепризнанные международные, конституционные общеправовые и отраслевые принципы с правовым регулированием конкретных общественных отношений посредством непосредственных правовых норм.

Трудовое право является важнейшей социально направленной правовой отраслью, так как для подавляющего большинства граждан реализация трудоправовых отношений является единственным либо важнейшим источником существования.

Социальная сущность российского государства выражается через содержание ч.1 ст.7 Конституции, в которой в качестве цели деятельности государства указывается на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Поскольку возможность обеспечить достойное существование человека и его семьи чаще всего обеспечивается через использование способности к труду и получение заработной платы, то размер заработной платы можно признать одним из тех условий, на которые указывается в ч.1 ст.7 Конституции. Об этом же свидетельствует указание в ст.ст.7, 37 Конституции на минимальный размер оплаты труда и закрепление Трудовым кодексом обязанности индексировать размер заработной платы в связи с ростом потребительских цен.

Исходя из конституционных и отраслевых принципов следует, что заработка плата работника должна обеспечивать возможность достойного существования на всем протяжении действия трудового договора. Однако в результате сложившейся судебной практики конституционные права работников нарушаются, а следовательно возникшая ситуация требует либо разъяснения



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

содержания конституционных принципов со стороны Конституционного суда РФ, либо конкретизации содержания ст.134 Трудового кодекса, исключающей двоякое толкование.

### **О РАЗВИТИИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Давылевская Светлана Олеговна**

**Научный руководитель Романов Антон Александрович**

**ФГКОУ ВПО «УЮИ МВД России», Республика Башкортостан, г. Уфа**

Сохранение среды обитания различных видов имеет решающее значение в плане замедления темпов сокращения биоразнообразия. На сегодняшний день доля особо охраняемых природных территорий (ООПТ) составляет 6,5 % от общей площади Республики Башкортостан.

В целом по Российской Федерации доля ООПТ составляет 11,5 %, что указывает на целесообразность увеличения данного показателя для Республики Башкортостан. Кроме того, по данным ЮНЕСКО оптимальным для сохранения биоразнообразия является показатель 1/3 поверхности суши (33 %). В связи с этим целесообразно реализовывать не только количественное увеличение природоохранных территорий, но и качественный пересмотр их структуры, при которой охрана природы не будет вступать в противоречие с расширением хозяйственной деятельности.

По свидетельству ученых (например, профессор Б. М. Миркин) и исходя из анализа мирового опыта следует, что переход от системы изолированных охраняемых природных территорий к их сети, объединенных «экологическими коридорами», резко повышает эффективность охраны биологического разнообразия. В экосетях, таким образом, отдельные крупные охраняемые территории (ядра) – заповедники, природные национальные парки, заказники – связаны фрагментами естественных и полуестественных биоценозов (участками леса, лесопосадками, пастбищами, оврагами и т. д.), которые позволяют животным перемещаться из одного «ядра» в другое.

В свою очередь создание и функционирование сети ООПТ, определение правового статуса указанных экологических (зеленых) коридоров, соединяющих крупные охраняемые территории, требует законодательного закрепления и регламентации.

На основании изложенного целесообразно принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон РФ от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», предусматривающего создание правовых основ для существования не разрозненных, а объединенных экологическими коридорами сетей особо охраняемых природных территорий. В частности предлагается закрепить в законе в качестве самостоятельной категории ООПТ «зеленые коридоры сети особо охраняемых природных территорий», определив их задачи, режим и особенности охраны. При этом предлагается следующее определение: «Зеленые коридоры сети особо



охраняемых природных территорий являются фрагментами естественных и полусовместственных биоценозов (участками леса, лесопосадками, пастбищами, оврагами и т. д.), которые объединяют систему особо охраняемых природных территорий в единую сеть и позволяют животным перемещаться из одной особо охраняемой природной территории в другую».

Реализация указанных предложений позволит поднять на новый уровень деятельность по сохранению биологического разнообразия и будет способствовать обеспечению экологической безопасности Российской Федерации.

## **ОГРАНИЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В ПОРЯДКЕ ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В ПОРЯДКЕ ГЛАВЫ 26.2 ГПК РФ**

*Харина Евгения Владимировна*

*Научный руководитель Сапожников Сергей Анатольевич*

*Волго-Вятский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина  
(МГОА), Кировская область, г. Киров*

В ходе семинарских занятий мне выдался случай ознакомиться с судебной практикой посвященной административному надзору за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» является сравнительно новым в российском законодательстве, однако на его основе уже сложилась очень широкая и местами противоречивая судебная практика.

Данный закон предусматривает ведомственное регулирование во исполнение положений своих статей. И именно в рамках ведомственного регулирования был принят Приказ МВД РФ от 8 июля 2011 г. N 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Данный приказ предусматривает форму заявления об административном надзоре, которую используют органы МВД РФ при обращении в суды общей юрисдикции. Однако данная форма заявления не соответствует требованиям, предусмотренным ГПК РФ. После анализа сложившейся судебной практики выяснилось, что в судах различных субъектов РФ встречаются одни и те же ошибки в правоприменении, объединенные одним общим основанием - несовершенством формы заявления, содержащейся в данном Приказе.

Стоит отметить, что в соответствии с Конституцией РФ каждому гарантируется право на судебную защиту. Данное право является основным и неотъемлемым правом человека, одним из составляющих правового государства. Право-применительная деятельность судов непосредственно определяется правами человека и гражданина. Задачами гражданского судопроизводства является правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел.

В свою очередь административный надзор, как справедливо отмечает Богданов Б.Е. является мерой социального контроля, исторически доказавшей



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

свою эффективность в предупреждении рецидивной преступности. Введение административного надзора является своевременной мерой для российского государства, той мерой, которая направлена на защиту общества и государства от преступных посягательств. Таким образом, с одной стороны административный надзор охраняет общество и государство от будущих преступных посягательств, с другой стороны, все же не является наказанием и продолжением наказания, и является ограничением конституционных прав граждан в отношении которых он применяется, в частности, ограничивая право на свободу перемещения. Потому административный надзор должен применяться в точном соответствии с законом и при его применении не должно возникать законодательных коллизий.

Таким образом, работа посвящена глубокому анализу узкой, но весьма практически значимой темы. В работе конкретно разобраны все несоответствия формы заявления, содержащейся в Приказе, требованиям ГПК РФ, каждые коллизия или пробел подтверждены конкретной судебной практикой. Помимо этого работа содержит конкретные предложения по внесению изменений в форму заявления об установлении административного надзора, включая новый бланк, которым предлагается заменить старый бланк, содержащийся в Приказе. Именно так мы сможем более эффективно применять Закон об административном надзоре и привести Приказ в соответствие с вышестоящими нормативно-правовыми актами.

## **СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИЕЙ КАК СПОСОБА РЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ**

**Калимулина Наиля Наилевна**

Томский университет систем управления и радиоэлектроники  
Нижневартовск

Социальное предпринимательство – это социально ответственная деятельность субъектов малого предпринимательства, направленная на решение социальных проблем. Такое определение возможно дополнить конкретными перечнями социально незащищенных категорий.

Социальное предпринимательство может быть выражено в следующих формах, направленных на решение социальных проблем:

- содействие профессиональной ориентации и трудоустройству, включая воздействие самозанятости;
- социальное обслуживание граждан, услуги здравоохранения, физической культуры и массового спорта, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях;
- производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автомототранспорт, материалы, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности и реабилитации инвалидов;
- обеспечение культурно-просветительской деятельности (театры,



школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские);

- предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам;
- содействие вовлечению в социально-активную деятельность социально незащищенных групп граждан (инвалиды, сироты, выпускники детских домов, пожилые люди, люди, страдающие наркоманией и алкоголизмом);
- выпуск периодических печатных изданий, а также книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой.

Партия как всероссийская общественная организация может содействовать развитию социального предпринимательства в РФ на основе «социальных заказов», формируемых избирателями в ходе предвыборных и других мероприятий.

Помимо предпринимательской деятельности, указанной в п. 3 ст. 31 «Закона о политических партиях» от 29 июня 2001 года (с изменениями на 2 октября 2012 года) партия может осуществлять деятельность, направленную на развитие социального предпринимательства.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО: НЕОБХОДИМОСТЬ ОБЯЗАННОСТЕЙ**

*Бурангулов Эмиль Рауфович*

*Научный руководитель Арсентьева Надежда Анатольевна*

*ФГБОУ ВПО «БГПУ им. М.Акмуллы», Республика Башкортостан, г. Уфа*

Дети – особая категория населения, интересы которой не могут не учитываться законодательством государства. Большинство нормативных правовых актов выделяют и закрепляют права ребенка, но помимо прав, дети также имеют и обязанности, как и все взрослые члены общества. Права и обязанности взаимосвязаны.

Анализируя современное законодательство РФ, можно сделать вывод о том, что в нормативных правовых актах, регулирующих правовой статус несовершеннолетних РФ, отсутствуют обязанности несовершеннолетних РФ, а закреплены лишь их права и свободы.

В каждом цивилизованном, демократическом государстве предусмотрен правовой статус несовершеннолетних, в котором учитываются не только права его граждан, но и обязанности. Только эти две категории вместе определяют его состояние, процветание, совершенство, высокий уровень жизни и прогресс, которые могут способствовать воспитанию достойных граждан своей страны – будущих патриотов с активной гражданской позицией.

Для устранения выявленных проблем предлагается внести следующие изменения в главу 11 Семейного кодекса РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ.

1. Название главы 11 Семейного кодекса РФ изложить в следующей редакции

«Права и обязанности несовершеннолетних детей».

2. Дополнить Семейный кодекс РФ статьей 60.1 следующего содержания:



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Несовершеннолетние обязаны:

- изучать, уважать и соблюдать законы Российской Федерации, субъектов Российской Федерации;
- уважать права и свободы других несовершеннолетних и граждан, традиции и обычаи, культурные ценности, философию народов и наций;
- сохранять природу и окружающую среду, бережно относится к природным богатствам;
- добросовестно осваивать образовательную программу, выполнять индивидуальный учебный план, в том числе посещать предусмотренные учебным планом или индивидуальным учебным планом учебные занятия, осуществлять самостоятельную подготовку к занятиям, выполнять задания, данные педагогическими работниками в рамках образовательной программы;
- заботиться о сохранении и об укреплении своего здоровья, стремиться к нравственному, духовному и физическому развитию и самосовершенствованию.

### **ВВЕДЕНИЕ НОРМ, СПОСОБСТВУЮЩИХ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЕ НЕКОТОРЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН**

*Трунова Екатерина Викторовна*

*Научный руководитель Фахрутдинова Алсу Наильевна*

*ФГБОУ ВПО «ЮРГУЭС», Ростовская область, г. Шахты*

Согласно ч.1 статьи 21 Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года всенародным референдумом:

1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.

Ущемление права на защиту чести, достоинства, доброго имени и репутации гражданина - деятельность, препятствующая гражданину реализовать свое право на восстановление своих чести, достоинства, доброго имени и репутации и получению возмещения морального ущерба в порядке, установленном законодательством; Право на возмещение морального ущерба от посягательств на честь и достоинство гражданина возникает в случае совершения преступлений против личности, ее свободы, чести, достоинства, конституционных прав и свобод гражданина, здоровья населения и общественной нравственности, представителей власти и правосудия, а также в случае нарушения иных личных прав и свобод, установленных в порядке, предусмотренном законодательством.

Как можно заметить, под определение ущемления права на защиту чести и достоинства гражданина прямо подпадает перечень преступлений, объединенных в разделе VII Уголовного кодекса Российской Федерации. Если обратиться к Уголовному Кодексу Российской Федерации и провести анализ наказаний, присуждаемых за совершение преступлений, входящих в раздел VII главы 16-20 УК РФ, то можно заметить, что в большей части статей наказания являются альтернативными. Следовательно, при отсутствии каких-либо отягчающих обстоятельств велика вероятность назначения преступнику наказания, не



связанного с лишением свободы. Если преступник и жертва были знакомы до совершения преступления, имеют общих родственников или знакомых, или они живут в соседних домах, то неминуемый контакт с обидчиком будет постоянно тяготить потерпевшего, давить на его психику, наносить каждый раз новую моральную травму. Таким образом о компенсации морального ущерба преступным посягательством речи быть не может. А если вдруг эмоции преступника по отношению к потерпевшему не утихли, а наоборот, дополнились обидой и жаждой мести за получение судимости и наказания, то такие встречи могут содержать в себе реальную опасность для жизни и здоровья потерпевшего. То же самое можно сказать и о близких людях человека, погибшего по вине того, с кем периодически приходится встречаться, и который, возможно, сам провоцирует подобные встречи, преследуя свои определенные цели. Существуют случаи, когда осужденный идет встречи с жертвой, чтобы отомстить, или же он просто получает удовольствие от нанесения морального ущерба жертве своими появлениеми. Также в практике просматривались и такие моменты, когда жертва не выдерживала постоянного контакта со своим обидчиком, так сказать, «срывалась» и сама совершила преступление.

В таких случаях в действие может вступать предлагаемый новый вид уголовного наказания под названием «Ограничение зоны возможного влияния на лицо или круг лиц».

## **СВОБОДА ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ В КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОМ АСПЕКТЕ**

*Багенц Давид Сергеевич*

*Научный руководитель Спектор Людмила Александровна*

*ФГБОУ ВПО «Южно-Российский государственный университет экономики  
и сервиса», Ростовская область, г.Шахты*

В Российской Федерации человек, его права и свободы, включая свободу вероисповедания, провозглашены высшей ценностью, которые определены Конституцией РФ.

Несмотря на положительные тенденции, следует сказать, что развитие конституционных основ свободы вероисповедания и деятельности религиозных объединений в РФ осуществляется неоднозначно. С распадом СССР процесс реформирования проводился без положительного накопленного опыта в области защиты прав и свобод. Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» принимался в сложной борьбе представлений о том, что именно и в каких пределах должен гарантировать этот Федеральный закон, какие гарантии в этой сфере должен установить законодатель. Вопросы относимые к религиозной вере являются одним из составляющих элементов мировоззрения личности, ее духовно-нравственной, культурной, а нередко и национальной идентичности. Отсюда повышенная чувствительность к этой теме, ее неиссякаемая актуальность.

В Российской Федерации конституционно-правовые основы свободы



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

вероисповедания и деятельности религиозных объединений установлены не только положениями статьи 28 Конституции Российской Федерации, гарантирующей свободу вероисповедания каждому человеку, но и во многих других конституционных нормах. Отсюда вытекает необходимость широкого научного анализа составляющих свободы вероисповедания и направлений деятельности религиозных объединений в совокупности с иными конституционно-правовыми институтами и положениями различных отраслей права.

Следует также сказать, что значительно расширилась и усложнилась структура деятельности религиозных объединений, их взаимоотношений между собой и с государством, и это требует серьезного научного осмыслиения. Более того, за пределами научных конституционно-правовых исследований оказались также такие важные сущностные характеристики свободы вероисповедания как миссионерская деятельность религиозных объединений, религиозная тайна, государственная присяга в контексте религиозной веры, различия полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации в части правового обеспечения, охраны и защиты свободы вероисповедания.

Также существенно возросли количественные показатели конфликтов и споров на почве реализации свободы вероисповедания и деятельности религиозных объединений, которые находят судебно-правовое или иное решение, что требует своего изучения. В указанном свете данное конституционное исследование проблем зарождения и формирования религиозных объединений представляется не только научно важной, но и может способствовать формированию принципов, относительно религии и прав верующих.

На сегодняшний день вопросы, относимые к конституционным правам граждан на свободу совести и свободу вероисповедания, должным образом не регулируют сложившиеся, так динамично развивающиеся общественные отношения в данной сфере. Проведенный теоретико-правовой анализ показал, что в понятийном аппарате по теме исследования наблюдается значительная терминологическая путаница и неопределенность. Однако, согласно известному постулату, то, что не определено или не определяется, то не регулируется законом.

### **ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ» В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ТОВАРОВ (РАБОТ И УСЛУГ)»**

**Суханов Александр Вячеславович**

**Научный руководитель Спектор Людмила Александровна**  
**ФГБОУ ВПО «ЮРГУЭС», Ростовская область, г. Шахты**

Человек, как биосоциальное существо, есть продукт длительного эволюционного развития. Непременным условием формирования человека является не только семья, общество, но и социально-материальная среда ориентирующая его на процесс постоянного потребления. В XXI веке, ключевую роль в



этом играет качество товаров, продукции, работ и услуг на потребительском рынке. За последние только несколько лет российскими и зарубежными экспертами отмечается значительное снижение качества продукции, товаров, работ и услуг. Большая часть товаров поступающих на потребительский рынок России это товары не надлежащего или сомнительного качества. Именно на восполнение пробелов действующего законодательства и создание дополнительных механизмов правовой защиты, конституционных прав граждан в части обеспечения права каждого потребителя на качественные, отвечающие требованиям безопасности товары, работы и услуги направлен настоящий проект Закона.

Выдержки из проекта Федерального закона. Статья 1. Внести в Федеральный закон «О защите прав потребителей»... следующие изменения:

1. преамбулу Закона, .... дополнить новым абзацем следующего содержания: а) товар – любая вещь, не ограниченная в обороте, предназначенная для продажи, обмена или иного введения в оборот, свободно отчуждаемая и переходящая от одного лица к другому по договору купли – продажи; б) работа (работы) – вид деятельности, в которой процесс выполнения работ (работы) считается основным результатом деятельности и подлежит оплате в зависимости от объема выполненных работ, продолжительности и качества их выполнения; в) услуга (услуги) – результат предпринимательской деятельности направленный на удовлетворение личных, семейных, домашних и иных потребностей граждан (потребителей).

2. Первый абзац пункта 2 статьи 7 Закона изложить в следующей редакции: «2. изготовитель (исполнитель, продавец) обязан ... (работы), а по истечении установленного срока службы или срока годности товара (работы) в период действия дополнительного обязательства - в соответствии с абзацем вторым пункта 6, абзацем вторым и третьим пункта 7 статьи 5 настоящего Закона».

3. В абзац второй пункта 5 статьи 7 внести следующие изменения: а) после слов «изготовитель (исполнитель), дополнить текст словом «(продавец)»; б) после слов «обязан снять такой товар (работу, услугу) с производства» дополнить словом «(реализации)»; в) после слов «при невыполнении изготовителем (исполнителем)» дополнить словом «(продавцом)».

4. В пункт 8 статьи 5 между слов «дополнительного обязательства, в соответствии» и «и абзацем вторым пункта 6 статьи 18 настоящего Закона, а после окончания срока действия дополнительного обязательства - в соответствии с пунктом 5 статьи 19 настоящего Закона» добавить текст следующего содержания: «со статьей 14».

5. В пункт 3 статьи 14 после текста «3. Вред, ... (работы)», дополнить абзацем следующего содержания: а) «Вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителя, возникший после истечения установленного срока службы или срока годности товара (работы), подлежит возмещению в период действия дополнительного обязательства, установленного изготавителем (принятое продавцом) в соответствии с пунктом 6 и 7 статьи 5 настоящего Закона».



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Таким образом, законодательные предложения предусматривают дополнительные обязательства по обеспечению безопасности товаров, работ и услуг для изготовителей, исполнителей и продавцов, в том числе по истечении установленного срока службы или срока годности товара (работы) в период действия дополнительного обязательства, создают дополнительные правовые механизмы привлечения виновных к материальной ответственности.

### **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ**

*Тартанова Любовь Романовна*

*Научный руководитель Душакова Леся Анатольевна*

*Южно-Российский институт-филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Ростов-на-Дону*

Вошедший в российскую правовую систему институт государственных услуг долгое время не имел легального определения, что вызывало трудности в его понимании и применении. Закрепляемые в подзаконных актах определения рассматриваемого понятия не раскрывали полностью его содержание и сущность. В науке также не было выработано единого мнения относительного данного понятия. Наконец принятый в 2010 г. Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» сформулировал определение государственной услуги, которое отражает основные характеристики данного понятия.

Однако следует отметить, что в нормативных источниках еще много недоработок и противоречий, касающихся, природы самого понятия, что снижает качество предоставления государственных услуг, их эффективность и доступность для граждан. Так, отсутствие в нормативных источниках четких критерии разграничения деятельности по предоставлению государственных услуг от контрольно-надзорной деятельности приводит к их смешению, определенные виды деятельности по осуществлению контроля и надзора необоснованно относят к деятельности по оказанию государственных услуг.

Полноценных государственных услуг не так уж много. Их предоставление связано с обращением заинтересованных лиц в целях удовлетворения их потребностей, в связи с чем лишь незначительную часть проявлений функций государства можно отнести к услугам, остальная – это обязанности государства, которые обусловлены его природой и назначением.

С оказанием государственных услуг тесно связана разработка и принятие федеральными органами исполнительной власти административных регламентов предоставления государственных услуг. Институт регламентации предоставления государственных услуг относится к числу новейших в российской правовой системе, появление которого связано со стремлением упорядочить взаимоотношения между государственными структурами, предоставляющими



услуги, и их потребителями, а также минимизировать издержки при взаимодействии указанных сторон. Детальная регламентация вопросов оказания государственных услуг способствует повышению их качества, эффективности, доступности и комфортности для обратившихся за их предоставлением получателей.

## **ПРОБЛЕМА ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ И ПРАВОСОЗНАНИЯ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Идрисов Тимур Рубэнович*

*Научный руководитель Лукьянова Юлия Николаевна*

*АФ МГГУ им. М.А. Шолохова, Краснодарский край, г. Анапа*

1. Правовое просвещение и правовое воспитание граждан должно быть одним из приоритетных направлений в работе как органов государственной власти, органов местного самоуправления, так и общественных объединений, организаций и их должностных лиц независимо от сферы деятельности. Укрепление основ правового государства, формирование гражданского общества и реализация конституционных прав и свобод граждан, непосредственно связанных с состоянием правовой культуры граждан, уровнем их правового сознания.

2. Повышение правовой культуры одно из основных условий формирования новой модели взаимодействия между государством и обществом. Такая модель должна быть направлена на модернизацию всей системы реагирования общественных отношений, так как из-за усложнения социальных связей и внедрения информационных технологий эффективное управление государством невозможно без непосредственного участия общества.

3. Официальность и строгость в изложении нормативно-правовых актов требует разъяснений специалиста в области юриспруденции для граждан, не обладающих определенными познаниями в сфере права. Однако существенное материальное расслоение российского общества влечет за собой проблему отсутствия возможности у некоторых категорий граждан оплатить услуги юридической консультации.

4. Популяризация сети юридических клиник на базе высших учебных заведений, оказывающих юридические консультации для населения на безвозмездной основе, помогающих решить вопрос, связанный с ограниченными возможностями некоторых категорий граждан обратиться за правовой помощью к специалисту, а также обеспечивает углубленное изучение студентами юридической науки.

5. Юридические клиники должны стать одним из основных методов улучшения качества юридического образования, а так же стать формой квалифицированной и доступной юридической помощи населению, что в конечном итоге станет одним из факторов повышающих правовую грамотность населения, правовую культуру современного поколения и правосознания граждан в целом.



## ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ПАЛАТ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА, ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

*Курганов Артем Игоревич*

*Научный руководитель Сербин Михаил Викторович*

*ФГАОУ ВПО Санкт – Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Санкт – Петербург*

Проблема формирования палат Федерального Собрания Российской Федерации получила актуальность еще в период разработки и принятия Конституции Российской Федерации 1993 года. Изучение вопроса о порядке формирования палат Федерального Собрания Российской Федерации продолжает оставаться актуальным. Потому как с 1 января 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 03 декабря 2012 года № 229 - ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». А в настоящее время, Президент Российской Федерации Путин В.В. внес в Государственную Думу Федерального Собрания Проект Федерального закона № 232119-6 «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Данные законодательные инициативы входят в состав такого конституционного института, как Законодательство о выборах. Применение данного института, с одной стороны предоставляет возможность гражданам Российской Федерации осуществлять активное и пассивное избирательное право, а с другой стороны обеспечивает избрание депутатов и других выборных лиц. Значимость исследования вопроса о порядке формирования Федерального собрания Российской Федерации велика. Во – первых, потому что от степени исследования данного вопроса зависит уровень демократизации государства и общества. И во – вторых, он является одним из факторов реализации конституционно – правового статуса человека и гражданина.

По мнению автора исследование порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (верхней палаты) показало, что обоснованно необходимыми на данном этапе являются меры обеспечивающие полноценное представительство субъектов Российской Федерации. К ним относятся:

1. Представляется целесообразным прямое (в разных вариантах) избрание членов Совета Федерации населением субъектов Российской Федерации с целью решения задач регионального представительства в интересах регионов в федеральном законодательном органе.

2. При формировании верхней палаты российского парламента надо учитывать численность населения субъектов Российской Федерации, как это сделано в развитых зарубежных федерациях.

3. С целью дальнейшего совершенствования российского парламента необходимо продолжать исследование отечественной практики и зарубежного опыта по вопросам, связанным с законодательным регулированием порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.



Что касается порядка избрания депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, то перспективным направлением является возврат к смешанной (мажоритарно - пропорциональной) избирательной системе. Это позволит повысить ответственность депутатов перед избирателями и ограничит монополизацию распределения мандатов несколькими крупными политическими партиями. В то же время хотелось бы верить, что наши власти еще вернутся к обсуждению вопросов выдвижения кандидатов в депутаты трудовыми коллективами и профессиональными объединениями, а также об оптимальном определении заградительного барьера для прохождения в Государственную Думу.

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТАТУСА МЕДИАТОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Чупахина Кристина Львовна*

*Научный руководитель Тихонова Елена Валерьевна*

*Второй Тамбовский филиал ФГБОУ ВПО РАНХ и ГС, Тамбовская область,  
г. Тамбов*

В работе обоснована актуальность исследования, определены цели и задачи. Дано определение медиации, выявлены ее особенности. Определена цель медиации. Охарактеризовано законодательство, регулирующее применение процедуры медиации.

Выявлено определение термина «медиатор». Приведены доводы о том, что термины «медиатор» и «посредник» следует разграничить. Охарактеризованы требования закона к медиаторам. Установлено, что медиаторами не могут быть госслужащие, лица, занимающие государственные должности в субъектах РФ и должности муниципальной службы. Выявлено, в каких областях медиатор должен обладать специальными знаниями. Определено, каких функций медиатор не имеет права осуществлять. Выяснено кто может являться медиатором или посредником. Установлено, что медиаторы должны пройти специальный курс обучения. Даная характеристика видам статуса медиатора. Выявлены особенности общественного, правового, процессуального статуса медиатора.

Проанализированы ГК, ГПК, АПК, Федеральные законы «О третейских судах в Российской Федерации», «О рекламе», нормы которых конкретизируют статус медиатора. Проанализированы положения Закона о медиации, касающиеся требований профессиональности медиаторов. Выявлено, что деятельность медиатора не является предпринимательской деятельностью. Выявлены пробелы в законодательстве, устанавливающем статус медиатора.

Выводы:

1. Необходимо разграничить понятия «посредник» и «медиатор» и дать им точное законодательное определение;
2. Предусмотреть в Законе, чтобы медиаторами были только профессиональные специалисты;
3. Закрепить принцип независимости медиаторов и их подчинения Кон-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ституции и законам РФ;

4. Включить в обязанность медиатора сохранение тайны проведения процедуры медиации. Сформулировать определение тайны медиатора;

5. Сформулировать определение деятельности медиатора;

6. Закрепить перечень прав и обязанностей медиатора;

7. Установить положения о приобретении статуса медиатора;

8. Предусмотреть необходимость сдачи экзамена по программе обучения медиаторов, закрепить процедуру;

9. Прописать содержание присяги, которую приносит медиатор;

10. Установить основания приостановления статуса медиатора;

11. Установить основания для получения и прекращения статуса медиатора;

12. Предусмотреть, что реестры медиаторов ведет Торгово-промышленная палата;

13. Установить положение о страховании риска ответственности медиатора.

14. Для систематизации данных положений необходимо принять Федеральный закон «О статусе медиаторов».

## **РЕАЛИЗАЦИЯ И ЗАЩИТА ПРАВА НА СВОБОДУ МЫСЛИ И СЛОВА**

*Коломиц Алена Петровна*

*Научный руководитель Минина Анна Александровна*

*Ставропольский филиал ФГБОУ ВПО Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации г. Ставрополь*

Сегодня существует такая проблема в отечественной литературе, как недостаточная разработанность учеными вопроса о понимании сущности свободы слова. Большинство имеющихся определений по существу представляют собой лишь смысловую модификацию конституционного текста статьи 29 Конституции РФ.

Исходя, из мнений ученых сущностью конституционного права на свободу слова является гарантия коммуникационной свободы индивидов. Данная гарантия направлена на защиту от вторжения в сферу реализации той человеческой свободы, суть которой – в свободе общаться, вступать в коммуникацию с другими людьми, передавать друг другу сведения, идеи, мысли, чувства и пр. Именно свободная коммуникация является той конституционно охраняемой ценностью, что и располагается за нормативным текстом части 1 статьи 29 Конституции РФ.

Важной проблемой выступает также недостаточная регламентация, понятия свободы мысли и слова, это связано с тем, что юридическое закрепление право на свободу мысли и слова получило, лишь в Конституции 1993 года.

Проблема реализации права на свободу мысли и слова также имеется и в Уголовном кодексе РФ, который содержит несколько норм, предусматривающих ответственность за преступления, объективная сторона которых выражается



в «словесной» форме». И, если необходимость криминализации преступлений против личности, таких как угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, клевета, оскорблениe, не вызывает сомнений, то те составы, где злоупотребление свободой слова рассматривается как посягательство против государства (прежде всего речь идет о «словесном экстремизме», а именно в статьях 205.2, 280, 282 УК РФ), заслуживают более внимательного критического рассмотрения.

И, в работе предлагается сделать более конкретными и однозначными формулировки закона.

Средства массовой информации имеют огромное значение в современном обществе, они оказывают большое влияние на мысли, слова и даже поступки людей. Декларированная свобода СМИ оборачивается их социальной безответственностью, и в связи с этим предлагается установить запрет на показ в теле-, видео-, кинохроникальных программах трупов людей, сцен актов насилия и издевательств над людьми и животными, а также на публикацию фотографий трупов людей и указанных сцен в периодических печатных изданиях.

Кроме того, предлагается запретить в период с 8 часов утра до 22 часов вечера показ художественных фильмов, в которых демонстрируются способы подготовки и совершения убийства, а также дается положительная оценка людям, совершающим акты насилия над другими людьми.

## **МЕДИАЦИЯ В РОССИИ: ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ**

*Фалеева Татьяна Сергеевна*

*Научный руководитель Джамирзе Бэла Юнусовна*

*ФГБОУ ВПО «Майкопский государственный технологический университет»,  
Республика Адыгея, г. Майкоп*

Гарантия эффективного исполнения судебного акта – неотъемлемый элемент права на судебную защиту. Исполнение судебного акта является заключительной стадией судопроизводства, именно на этой стадии осуществляется реальная защита нарушенного или оспоренного права, поэтому от качества исполнительного производства зависит восприятие гражданами эффективности судебной власти, действия самого права. В этой связи, необходимо принимать меры по совершенствованию системы исполнения судебных актов с учетом нынешних реалий, использованием новейшие технологий и зарубежного опыта. К таким новшествам можно отнести применение процедуры медиации в российском праве, которая появилась не так давно и активно внедряется во все сферы жизни общества.

Актуальность данного вопроса, обосновывается недостаточной изученностью исследуемого института, его применение является предметом дискуссий в области российского нормотворчества, выступает объектом научных исследований и является сферой профессиональных интересов практикующих юристов, осознающих потенциал, который содержат в себе примирительные



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

процедуры для российского права.

В данной работе характеризуется институт медиации с точки зрения российского права, рассматривается возможность внедрения медиативных процедур в исполнительное производство, оценивается зарубежный опыт в этой области и делается предположительный анализ результатов данного процесса, путем выявления законодательных пробелов и проблем в контексте данного вопроса.

Примирительные процедуры используют во всех сферах, где их можно и целесообразно применить, в том числе и в исполнительном производстве. Это позволит снизить нагрузку на судебных приставов, повысит эффективность исполнения судебных актов, тем самым, обеспечивая соблюдения основных конституционных прав и свобод человека и гражданина относительно судебной защиты своих прав. Медиативные процедуры в исполнительном производстве не призваны стать альтернативой деятельности судебного пристава, а направлены на обеспечение дополнительных правовых и экономических возможностей для урегулирования разногласий.

Однако, для того, чтобы медиация стала эффективным правовым институтом в России, необходимо выбрать оптимальную модель медиации и органично включить ее в существующую юрисдикционную процедуру.

В результате проделанной работы сделаны конкретные предложения по внесению изменений в законодательство об исполнительном производстве для процессуального обеспечения данной процедуры.

### **О НЕОБХОДИМОСТИ СОЗДАНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ (УСТАВНЫХ) СУДОВ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Шалиев Виталий Александрович**

**Научный руководитель Зураев Алан Муратович**

**ФГБОУ ВПО «Северо-Кавказский горно-металлургический институт  
(Государственный технологический университет)», РСО-Алания,  
г. Владикавказ**

В условиях строительства демократического федеративного правового государства существующая система организации власти в субъектах РФ объективно диктует необходимость формирования органов региональной конституционной юстиции. Существующее противоречивое правовое регулирование не может стать должной правовой базой для развития органов конституционной (уставной) юстиции. Опыт регионов, где функционируют конституционные (уставные) суды, граждане получают двойной уровень конституционной защиты – региональный и федеральный. Кроме того, система органов государственной власти в этих субъектах РФ приобретает полноценный характер в соответствии с конституционным принципом разделения властей.

Для организации и развития органов конституционного правосудия необходимо принять Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской



Федерации». Это возможно на основании п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ. Закрепление вопросов организации данных судов в специальных законах субъектов РФ противоречит смыслу части 3 статьи 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», поскольку общие принципы и вопросы учреждения и формирования региональных органов конституционной юрисдикции должны отражаться прежде всего в федеральном законе. К тому же согласно части 2 статьи 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Принятие закона «Об общих принципах организации и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации» в порядке реализации п.п. «б» и «н» части 1 статьи 72 и части 2 статьи 76 Конституции РФ создаст должную федеральную правовую основу для создания конституционных (уставных) судов в субъектах РФ.

В представленном законопроекте регламентируются порядок формирования судов, их полномочия, требования, предъявляемые к судье конституционного (уставного) суда субъекта РФ, порядок его назначения и срок полномочий судьи конституционного (уставного) суда субъекта РФ, а также определяется единый порядок назначения (избрания) судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и пр.

## **ПРЕЗИДЕНТ КАК ГАРАНТ КОНСТИТУЦИИ**

*Смирнова Кристина Анатольевна*

*Научный руководитель Фомина Жанна Сергеевна*

*Волгоградский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы», Волгоградская область, г. Волгоград*

Спор о конституционной реформе ведется на протяжении всего существования Конституции РФ и не теряет своей актуальности по сей день. Конституция РФ заложила фундамент общественно-политической системы, основанной на частной собственности, рыночных отношениях, демократических принципах. Однако, отдельные права и свободы, сформулированные в соответствии с международными стандартами, являются декларативными, то есть не обеспечиваются реальными действиями и мерами со стороны государства. В том числе вопрос о взаимоотношениях основных органов государства вызывает дискуссии и в научной среде, и в обществе в целом.

Перед Российской Федерацией в настоящее время стоят задачи совершенствования всей системы органов государственной власти. Разбалансированность государственного механизма не позволяет эффективно использовать потенциал государственной власти в решении экономических, социальных, политических проблем. Важными направлениями совершенствования государственного механизма является обеспечение более четкого взаимодействия ветвей власти, федеральных органов и органов государственной власти



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

субъектов Российской Федерации, эффективной организации и деятельности органов исполнительной власти, их согласованной целеустремленной работы. В этом ответственная роль принадлежит Президенту РФ. Ввиду этого и ряда других обстоятельств именно на Президента России как главу государства возложена обязанность гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.

Необходимость скорейшего решения существующих в государстве проблем требует осуществления широкомасштабной оптимизации института Президента Российской Федерации, в целях сбалансированного развития всей системы государственной власти в стране, защиты прав, свобод и законных интересов граждан России.

В настоящей работе обозначены и проанализированы выявленные пробелы в законодательстве, а также предложены некоторые пути их решения путем внесения изменений в законодательство.

В условиях становления в Российской Федерации демократического правового государства, основанного на республиканской форме правления и разделении властей, институт Президента РФ должен стать основой укрепления государственности и законности в обществе. Именно поэтому устранение выявленных недостатков, связанное с реформированием института Президента РФ, позволило бы решить актуальные ныне вопросы демографии, уровня жизни и социальных гарантий населения с целью построения светлого будущего для всей страны.

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАДЕЛЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ**

*Павловский Виктор Сергеевич*

*Научный руководитель Огнева Елена Александровна*

Брянский филиал ФГБОУВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Брянская область, г. Брянск

В 2006 году в Федеральный закон N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон N 131) были внесены изменения, закрепляющие возможность осуществления отдельных государственных полномочий за всеми видами муниципальных образований (а не только за муниципальными районами и городскими округами). Однако до сегодняшнего дня в законодательные дефиниции сельского, городского поселения, внутригородской территории города федерального значения не внесены корректизы, выражющие возможность данных видов муниципальных образований осуществлять отдельные государственные полномочия. Внесение соответствующих коррективов, на наш взгляд, является необходимым. Кроме того, в целях исключения множественности подходов к пониманию



процесса передачи полномочий с государственного уровня на местный обоснованным является включение в Федеральный закон N 131 определения понятия «наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».

Недостатком процесса наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, на наш взгляд, является то, что данный процесс не един по своей сути. Органы местного самоуправления могут осуществлять как прямо переданные им полномочия (полномочия передаются посредством издания закона о наделении, с обязательным финансовым обеспечением), так и полномочия, не переданные официально, но и не принадлежащие другим органам. Первый порядок регулируется главой 4 Федерального закона N 131 и соответствует конституционным положениям. Второй порядок закрепляется статьями 14.1, 15.1 и 16.1 Федерального закона N 131 и, по сути, позволяет органам местного самоуправления осуществлять отдельные государственные полномочия за счёт местных средств. Мы полагаем, что осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в порядке статей 14.1, 15.1 и 16.1 содержит в себе потенциальную опасность некачественного осуществления ими (органами местного самоуправления) полномочий по решению вопросов местного значения. В связи с этим мы предлагаем исключить из Федерального закона N 131 статьи 14.1, 15.1 и 16.1.

Федеральный закон N 131 не устанавливает чётких пределов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Нередко это приводит к ситуации, когда такие полномочия отодвигают на второй план решение местных вопросов, определяющих функциональное назначение органов местного самоуправления. Для уменьшения вероятности появления подобной ситуации и для налаживания диалога между государственной властью и местным самоуправлением мы предлагаем добавить в Федеральный закон N 131 положение, согласно которому перед изданием федерального закона или закона субъекта Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями обязательным будет проведение консультаций соответствующих органов государственной власти с органами местного самоуправления по вопросу целесообразности наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Норма об императивности передачи органам местного самоуправления материальных ресурсов в каждом случае, когда они наделяются отдельными государственными полномочиями, вызывает сомнения. Не исключены ситуации, при которых передача материальных ресурсов не является необходимостью. В связи с этим мы предлагаем добавить в Федеральный закон N 131 положения о факультативности передачи органам местного самоуправления материальных ресурсов в зависимости от того, нужны ли органам местного самоуправления такие ресурсы или нет.



## **ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

**Павловский Александр Сергеевич**

**Научный руководитель Исаев Виктор Михайлович**

*Брянский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,  
Брянская область, г. Брянск*

Гражданское право – частноправовая сфера регулирования, важнейшими элементами которой являются диспозитивность, свобода воли и равенство участников правоотношений. Этим во многом обусловлен и гражданский процесс: отсутствует обвиняемый и потерпевший. Вместо них сторонами выступают истец и ответчик с равным правовым статусом, со свободой возбуждения гражданского дела, с частными интересами, зачастую не касающимися государства. В то же время статьёй 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации предусмотрено участие в споре частных интересов представителя государства – прокурора. В связи с этим особенно внимательно необходимо подходить к вопросу правового регулирования участия прокурора в гражданском процессе, ведь вносимая им в дело лепта может нарушить принцип равноправия сторон, создать необоснованные преимущества для одной из них.

Проблематика участия прокурора в гражданском судопроизводстве обусловлена рядом факторов. В частности, российское законодательство, указывая на случаи обязательного участия прокурора в деле, связанными с невозможностью личной подачи иска гражданином, оперирует чрезмерно «размытыми», оценочными понятиями – состояние здоровья, возраст, другие уважительные причины. На практике это приводит к значительной степени прокурорского усмотрения, что далеко не всегда положительно оказывается на защите прав граждан, а также не вносит в процесс правоприменения единобразия. Далее, решение прокурора о его выступлении в защиту прав граждан подлежит обязательной проверке судом. Однако отсутствует законодательно закреплённая возможность обжаловать такое судебное постановление в случае отрицательного результата рассмотрения. Кроме того, серьёзной критике учёных и практиков подвергаются положения, закрепляющие возможность участия прокурора в гражданском процессе исключительно на стороне истца. Императивность такого участия необоснованна по нескольким причинам: во-первых, одна из целей прокуратуры – защита прав и свобод граждан, без какого-либо их дальнейшего деления (в том числе, на истцов и ответчиков); во-вторых, на практике неизбежны ситуации, при которых ответчик также не в состоянии лично защищать свои интересы в суде; в третьих – подобное решение законодателя чрезвычайно близко по своей юридической природе процессу уголовному, в котором прокурор всегда выступает на стороне потерпевшего и никогда – на стороне обвиняемого. Следует заметить, что такая межотраслевая аналогия (истец – потерпевший, ответчик - обвиняемый) губительна для основ гражданского процесса, в котором истец и ответчик имеют



абсолютно равный правовой статус. Проблемным представляется также вопрос выступления прокурора в защиту интересов публичных образований, которые действуют посредством своих органов, в том числе выполняющих и защитные функции, включающие функции представительства в суде. Зачастую прокурор в данном случае подменяет собой государственные органы, выступает в суде их «опекуном», что к задачам прокуратуры не имеет никакого отношения. В рамках проведённого исследования проанализированы материалы судебной практики (как российских судов, так и международных судебных органов), а также мнения ведущих учёных в области гражданского процесса. Результатом работы является подготовка изменений закона в части, касающейся участия прокурора в гражданском судопроизводстве.

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ СОПС В КАЧЕСТВЕ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

*Арутюнян Ани Давидовна*

*Научный руководитель Валуйсков Николай Викторович*

*ЮРГУЭС, Ростовская область, г.Шахты*

Любое государство, стремящееся к самосохранению, вынуждено заниматься профилактикой преступности и иных социальных отклонения в подростково-молодежной среде. Профилактика преступлений несовершеннолетних в нашей стране традиционно выступает как часть всей совокупности мер борьбы с преступностью. В этой совокупности мер прежде преобладали и преобладают до настоящего времени меры ответственности как самая непосредственная и наиболее простая реакция государства на совершенные преступления.

Борьба с преступностью несовершеннолетних – система мер экономического, правового, информационного, воспитательного, организационного, медицинского, технического характера направленных на: а) устранение или минимизацию воздействия факторов, способствующих совершению преступлений лицами в возрасте до 18 лет ; б )профилактику ,пресечение преступлений, совершенных такими лицами; в) досудебное расследование ,в том числе раскрытие, преступлений несовершеннолетних; г) осуществление уголовного правосудия по делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними; д) исправление несовершеннолетних лиц, совершивших преступление; е) контроль за их поведением после отбытия наказания; ж) предотвращение, уменьшение и компенсацию отрицательных последствий преступлений; профилактику и пресечение общественно опасного поведения несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности.

Известный постулат о том, что высокий уровень преступности следует рассматривать в качестве неизбежной платы за демократию, может быть пересмотрен лишь на основе принципиального изменения отношения общества и государства к воспитанию детей. Считаем необходимым внести изменения в ряд законодательных правовых актов, создающие единые правовые основы



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

для комплексного решения вопросов подготовки к Олимпиаде.

Внести в Федеральный закон « О физической культуре и спорте в Российской Федерации» 4 декабря 2007г. № 329-ФЗ следующие изменения и дополнения:

1. Пункт 26 статьи 2 после слов « формирования здорового образа жизни» дополнить словами: «профилактики заболеваний, в том числе алкоголизма, токсикомании и наркомани, борьбы с табакокурением и игроманией».

2. Дополнить пункт 2 статьи 28 « Физическая культура и спорт в системе образования» новым подпунктом 9 следующего содержания: «9) создание условий использования средств физического воспитания и спорта в целях профилактики табакокурения ,а также алкоголизма, токсикоманпии, наркомании, игромании и связанных с ними социальных отклонений среди детей и молодежи».

Также законопроект предусматривает возможность введения Президентом РФ на период проведения Олимпийских и Параолимпийских игр на территории их проведения особого режима безопасности. Данный режим подразумевает установление контролируемых и (или) запретных зон в пределах соответствующей территории, ограничения на въезд и (или) временное пребывание и проживание граждан; ограничения на движения транспортных средств, на полеты летательных аппаратов, а также усиление охраны общественного порядка.

### **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ ПОДЛЕЖАЩИХ СНОСУ**

*Гребенок Виталий Викторович*

*Научный руководитель Блинова Светлана Александровна*

*Алтайская Академия Экономики и Права, Алтайский край, г. Барнаул.*

В данной работе сформированы проблемы , которые актуальны на сегодняшний день в нашем обществе такие как,

- Правовые проблемы защиты прав собственников жилых помещений многоквартирных домов подлежащих сносу.

- Нарушение застройщиком Градостроительного , Гражданского законодательства.

- Нарушение Федерального Закона №214»Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Проводиться анализ действующего законодательства, правовые моменты которые возникаю с застройщиком.

Пути решения и предложения по усовершенствованию сохранности денежных средств граждан.



## ЛИЧНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: КОНСТИТУЦИОННОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ, РАЗВИТИЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И СПЕЦИФИКА РЕАЛИЗАЦИИ

*Зеленин Василий Игоревич*

*Научный руководитель Лавренюк Алексей Никитич*

*ФГКОУ Кронштадтский морской кадетский корпус МО РФ, Санкт-Петербург, Кронштадт*

Во всем мире возрастает теоретический и практический интерес к правам человека, которые по мере своего развития наполняются новым содержанием, ориентируемым на определенный уровень человеческих потребностей и состояния общества.

Актуальность темы обусловлена важностью глубокого и комплексного исследования института личных прав человека в сложных условиях становления гражданского общества в России. Только в гражданском обществе индивид обладает свободой во всех ее проявлениях. Для удовлетворения своих потребностей и интересов индивид имеет право на автономную самоорганизацию, что способствует социальной активности людей, стабильности принципов и институтов демократии, росту общего благосостояния, прогрессу во всех областях жизни. Свобода индивида в гражданском обществе должна быть обеспеченной рядом гарантий, что позволит ограничить своееволие государства и создать надежную защиту личным правам и свободам.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации прав личности. Предмет исследования составляют: правовая природа, сущность и содержание личных прав и свобод в Конституции РФ и Российском законодательстве.

Цель работы - проанализировать юридическую природу личных прав и определить их место в системе конституционных прав и свобод человека в Российской Федерации.

Права человека являются исторически изменяющейся категорией. Их содержание, объем, гарантии являются адекватными степени развития общества и государства. Современный уровень развития Российской Федерации предполагает необходимость создания реального и эффективного механизма обеспечения прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, реализуемых на основе принципа равноправия.

Главнейшее назначение личных прав состоит в том, чтобы обеспечить приоритет индивидуальных возможностей каждой личности. Государство признает независимость и самостоятельность личности, обеспечивая неприкосновенность определенной сферы отношений, которая не может быть объектом притязаний и вмешательства с его стороны и где действуют частные интересы.

Личные права определяются автором как естественные, неотчуждаемые, непосредственно реализуемые возможности индивида, находящиеся в состоянии постоянного пользования и составляющие неотъемлемые условия его существования, которые закрепляются и охраняются государством. Их назначение - обеспечивать свободу, автономию и безопасность индивида как члена



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

общества. Конституционные личные права являются составной частью общей системы личных прав человека, складывающихся в сфере личной свободы и индивидуальной безопасности.

Актуальность совершенствования правовых механизмов защиты личных прав, и в первую очередь, права на жизнь, обусловлена также тем фактором, что в последние десятилетия произошли крупные сдвиги в медицинской науке и биологии, что привело к появлению новых проблем медицинского и этико-правового характера, требующих правового разрешения и регулирования. Новые биомедицинские технологии достигли нового уровня воздействия на организм человека (искусственное оплодотворение, генная инженерия, трансплантация органов и тканей и т.д.), поставив проблемы их правового регулирования.

### **ПРОБЛЕМЫ ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СУДЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Максютов Тагир Русланович*

*Научный руководитель Азаматова Ленара Ленисовна*

*ФГБОУ ВПО «Башкирский государственный университет», Республика  
Башкортостан, г. Уфа*

Вопрос об ответственности членов судебского корпуса является одним из ключевых для эффективного функционирования судебной власти. Практически каждая правовая система предусматривает соответствующие положения, позволяющие осуществлять контроль за деятельностью судей и привлекать их к ответственности за ненадлежащее выполнение своих обязанностей.

Однако в силу особой природы судебной власти ответственность государственных судей существенно отличается от ответственности государственных служащих с точки зрения порядка принятия и изучения жалоб, процедуры рассмотрения дел, наложения взысканий и иных аспектов. Указанное отличие объясняется влиянием двух основополагающих принципов, определяющих деятельность судебной власти: независимости судов и судей, а также ответственности судебной власти за надлежащее отправление правосудия.

Независимость судов является фундаментальной гарантией справедливого судебного разбирательства и, как следствие, важнейшей гарантией верховенства права. В соответствии с принципом независимости каждый судья должен рассматривать дела без какого-либо внешнего давления или влияния со стороны исполнительной или законодательной власти, различных социальных групп, индивидов или даже иных судей.

Именно в связи с этим одним из самых серьезных вопросов, стоящих перед российской правовой системой, является дисциплинарная ответственность судей. Статус судьи, согласно действующему законодательству, имеет достаточно большое количество правовых гарантий, соответствующих этому высокому статусу, поэтому и вопрос о дисциплинарной ответственности лиц, имеющих статус судьи, стоит достаточно остро.



Между тем, к вопросу о дисциплинарной ответственности судей необходимо подходить достаточно осторожно, поскольку чрезмерное ужесточение ответственности может привести к усилению давления на судей, что, в свою очередь, приведет к нарушению независимости судей, являющегося одним из краеугольных камней высокого статуса судьи. По этой причине проблема дисциплинарной ответственности судьи должна решаться не только с целью привлечения к ответственности недобросовестных судей, но и с целью защиты лиц, действительно соответствующих высокому статусу судьи.

В рамках настоящей работы проведено комплексное исследование проблематики заданной темы с использованием зарубежного опыта, на основе чего были сделаны следующие выводы:

1. Необходимостью создания дисциплинарных судебных присутствий по модели построения системы арбитражных судов с целью снижения административного давления;
2. Необходимости расширения санкций за совершение судьей дисциплинарного проступка.
3. Необходимостью создания в субъектах Российской Федерации специальных комиссий по вопросам судебной чести, которые будут проводить первоначальную проверку совершения судьей дисциплинарного проступка.

## **ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, КАК ОСНОВНОЙ МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕМОКРАТИИ В НАШЕМ ГОСУДАРСТВЕ**

*Сулейманов Асим Расимович*

*Научный руководитель Макаренко Александр Вячеславович*

*ГБОУ СПО «Волгоградский колледж ресторанного сервиса и торговли»,  
Волгоградская область, г. Волгоград*

Несмотря на бурное развитие демократических процессов, начавшееся в XX веке во всем Мире. Трудно сказать, что есть государства, в которых весь народ осуществлял бы политическое властовование.

Однако можно с уверенностью сказать, что есть страны, достигшие больших успехов в совершенствовании «демократии». Понятно, что Россия не может оставаться в стороне.

Важнейшей чертой демократического строя является выборность и сменяемость федеральных и местных органов государственной власти их легитимность.

Существует неоднозначная точка зрения, касательно соотношения способов формирования органов государственной власти: путем выборов и путем назначения.

Многие федеральные органы власти в нашей стране: одна палата Федерального собрания – Государственная Дума и глава государства – Президент Российской Федерации избираются прямым способом. Такой же способ применяется при формировании органов государственной власти в субъектах



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Федерации и органы местного самоуправления.

Выборы - это форма прямого выражения воли народа, главная черта демократии. Выборы непосредственно отражают политическую систему и влияют на неё. В демократическом государстве практически не бывает полного единодушия на выборах. Через борьбу на выборах, как правило, достигается стабильность и порядок в жизни населения любого государства.

Однако, при неразумном и не выверенном применении данного способа он может стать всего лишь ширмой демократии, её красивой упаковкой. Иногда это приводит к тому, что многие лица, избранные во властные структуры государства, не оправдывают доверия своих избирателей, не выполняют своих предвыборных обещаний.

В демократических государствах применяются различные типы избирательных систем, имеющих некоторые различия. Избирательные системы многих стран находятся на стадии становления. В Российской Федерации избирательная система последние десятилетия подвергалась существенным изменениям. Причиной тому являлись: отсутствие правовых инструментов и устойчивых демократических традиций. До сих пор нет однозначной точки зрения в обществе по поводу оценки ее справедливости и демократичности. Вышеизложенные процессы обуславливают наличие проблем в законодательстве о выборах в Российской Федерации.

Если наше государство будет основываться на неограниченных свободах и не сможет обеспечить образования органов власти на основе справедливых свободных выборов, то неизбежно будут происходить социальные взрывы, которые могут стать причиной даже кровавых столкновений.

Необходимо понимать, что выражение воли народа путем голосования на выборах является не просто правом граждан РФ, но и обязанностью, которую они должны осуществлять с честью и достоинством. А несовершенство избирательной систем, которое дает возможность проводить несправедливые выборы, может стать причиной неблагоприятных потрясений в нашей стране.

### **ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ДОСТУПНОСТИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН РФ**

*Акимов Владимир Сергеевич*

*Научный руководитель Кочемирова Наталья Федоровна*

*ГБОУ СПО Московский колледж профессиональных технологий, г. Москва*

- 1) Внесение поправок в КоАП РФ, касающихся нарушений Правил Дорожного Движения, приведение санкций за нарушение Правил Дорожного Движения в соответствии с Конституцией РФ
- 2) Необходимость разработки законопроекта и принятия федерального закона «О защите основных прав лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы»
- 3) Дополнения в виде поправок к принятому в первом чтении законопроекту «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации



и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний»

4) Внесение изменений в ч. 4 ст. 32 Конституции РФ или отмена принятых законов, запрещающих лицам, уклонившимся от службы в Вооруженных силах, находиться на государственной гражданской службе

5) Внесение изменений в ч. 2 ст. 20 Конституции РФ или отмена определения Верховного суда РФ относительно применения смертной казни

6) Необходимость разработки законопроекта и принятия федерального закона, дополняющего ст. 137 УК РФ «Нарушение неприкосновенности частной жизни»

7) Дополнение в ч. 5 ст. 29 Конституции РФ или принятие поправок в отношении всех Федеральных законов, ограничивающих свободу и вводящих цензуру в СМИ

8) Внесение дополнений, в виде добавления предисловия в Жилищный Кодекс РФ, а также изменений в отдельные статьи Жилищного кодекса РФ

9) Внесение изменений в ч. 1 ст. 58 Жилищного кодекса РФ: «Учет законных интересов граждан при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма»

10) Внесение изменений в ч. 5 ст. 15. Жилищного кодекса РФ: «Объекты жилищных прав»

11) Приведение в соответствии с Конституцией РФ положений о применении принудительного труда или внесение изменений в ч. 2 ст. 37 Конституции РФ

12) Принятие Федерального закона, устанавливающего минимальный размер пособия на ребёнка на всей территории Российской Федерации

13) Необходимость разработки законопроекта и принятия федерального закона, обязывающего гражданина, получившего среднее профессиональное образование в государственных или муниципальных образовательных учреждениях за счет государства, отработать по специальности.

14) Необходимость разработки законопроекта и принятия федерального закона, предоставляющего гражданам право выбирать получение вместо бесплатно оказываемой медицинской помощи, медицинскую помощь по договорам добровольного медицинского страхования за счет средств, выделяемых для оказания бесплатной медицинской помощи

15) Необходимость разработки законопроекта и принятия федерального закона «О применении полиграфа»

16) Необходимость разработки законопроекта и принятия федерального закона «О мерах поддержки граждан и распределению части денежных средств, получаемых от продажи природных ресурсов»

17) Необходимость разработки законопроекта и принятия федерального закона «О межнациональном взаимодействии молодёжи»



**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ АДМИНИСТРАТИВНОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ РОССИИ И ГЕРМАНИИ В СФЕРЕ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ.**

*Саломатин Александр Алексеевич, Дергунова Ксения Константиновна*

*Научный руководитель Карнишина Наталья Геннадьевна*

*ФГБОУ ВПО «ПГГУ», Пензенская область, г. Пенза*

Конкурсная работа посвящена сравнительному анализу административной ответственности России и Германии в сфере дорожного движения., а также целью работы является анализ судебной практики и законодательных актов России и Германии, выявление пробелов в законодательной базе и возможностей их устранения.

Актуальность данной темы, заключается в том, что в современных условиях наблюдается активное участие законодателей в урегулировании данной сферы. В системе нормативных актов РФ, определяющих порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения лиц, управляющих транспортными средствами, наблюдаются неопределенность, несогласованность и противоречивость, которые при их применении влекут необоснованное и несопротивление ограничение прав человека. Фактически речь идет о соответствии процедуры метрологического контроля трезвости водителей критериям допустимости вмешательства государства в осуществление прав частных лиц и требованиям соблюдения баланса частных и публичных интересов.

В последние годы наблюдается тенденция к ужесточению законодателем ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения. В подавляющем большинстве случаев предметом судебного разбирательства являются дела об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за управление транспортным средством в состоянии опьянения. В связи с этим, мы обратимся к практике рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 12.8 ч.1 (управление транспортным средством в состоянии опьянения) Кодекса РФ об административных правонарушениях. В связи с ужесточением штрафов рассмотрим применение ст. 12.9 КоАП (Превышение установленной скорости движения), и нарушения ПДД пешеходами (ст.12.29 и 12.30 КоАП РФ), отдельно рассмотрим изменения санкций ст. 12.7-12.38 КоАП, а заодно и выясним: а стоит ли ограничиваться только ужесточением санкций за нарушения, как основным средством борьбы с происшествиями и произволом на дорогах.

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА**

*Сафонова Евгения Леонидовна*

*Научный руководитель Кадурина Наталья Владимировна*

*ЮФУ, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону*

Понятия суррогатная мать - новое понятие в российском праве, введенное Семейным кодексом РФ 1995 года, означающее женщину, родившую ребенка



для других лиц в результате имплантации ей эмбриона.

Суррогатное материнство в полной мере воспринимает регулирующее воздействие норм различных отраслей права: семейного, административного, гражданского, страхового, и других, которые относятся к неопределенному кругу юридических и физических лиц

Основным нормативно-правовым документом, абсолютное большинство положений которого направлено на регулирование отношений, касающихся суррогатного материнства, является Семейный кодекс Российской Федерации.

Суррогатная мама обладает правом определить судьбу ребёнка после рождения.

Правоотношения между супружеской парой, желающей завести ребёнка, и будущей суррогатной материю, согласной зачать, выносить, родить и отдать чужого ребёнка, должны быть оформлены в договорном порядке.

Одна из проблем в практическом осуществлении правоотношений суррогатного материнства в Российской Федерации (помимо объективного существования пробелов в действующем законодательстве) заключается в том, что супружеская пара записывается родителями рожденного ребёнка только с согласия суррогатной матери.

Я твердо убеждена в необходимости закрепления на законодательном уровне определения понятия суррогатное материнство, что приведет к единообразному пониманию данных правоотношений.

Я предлагаю следующую формулировку понятия суррогатное материнство: специальная технология репродукции человека, при которой женщина добровольно соглашается забеременеть с целью выносить и родить биологически чужого ей ребёнка, который сразу после родов будет отдан на воспитание другим лицам, являющимся его генетическими родителями.

Самой главной проблемой правового регулирования суррогатного материнства является отсутствие в отечественном законодательстве единого нормативно-правового акта, консолидировавшего в себе все положения, в той или иной степени, регулирующие подобные правоотношения.

Становлению правовой базы суррогатного материнства в Российской Федерации могли бы способствовать подготовка и принятие Федерального закона «О суррогатном материнстве в Российской Федерации», с введением в действие которого многие животрепещущие вопросы получили бы правовое закрепление.

## **МЕСТО ИНСТИТУТА ВЫСЕЛЕНИЯ В ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ ГОСУДАРСТВА**

**Скотников Владимир Владимирович**

**Научный руководитель Карнишина Наталья Геннадьевна**

**ФГБОУ ВПО «ПГУ», Пензенская область, г. Пенза**

Конкурсная работа посвящена месту института выселения в жилищной политике государства, а также целью работы является анализ и исследование истории развития, сущности, проблематики института выселения в рамках



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

реализации конституционного права на жилище.

Право на жилище, лежащее в основе всех жилищных отношений, является конституционно гарантированным правом, отнесенным к неотчуждаемым основным правам человека и гражданина. Оно закреплено не только основным законом страны, но и в ряде международных актов. Статьей 25 Всеобщей декларации прав человека в жизненный уровень человека, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, включается такой обязательный компонент, как жилище. Неотъемлемое право каждого человека на жилище закреплено также в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Необходимость уважения жилища человека констатирована и в ст. 8 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Однако закрепление на законодательном уровне возможности лишения граждан жилья, в котором они проживают, нанесло серьезный урон реализации данного конституционного права.

В работе был проведен историко-правовой анализ института выселения в целом, его соотношение с правом на жилище, закрепленным ст. 40 Конституции РФ. Также затрагиваются проблемные аспекты, возникающие на теоретическом уровне и в практической деятельности по применению норм жилищного права в рамках выселения граждан из жилья. На основании вышеизложенного был разработан ряд конструктивных предложений по улучшению жилищного законодательства.

Данную проблематику в своих работах затрагивали такие ученые как: Шанхаев С.В., Куцина С., Мальцев Р., Валлакс Е.В., Федотенко Ю.С., Ломакин А., Бекренева Т., Болгерт Д., Рахвалова М.Н., Цомартова Ф.В., Гимгина Е.В., Макаров О.А., Харченко О., Михайлова К.А., Козлов А., Карпухин Д.В.

### **РЕФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА КВАЛИФИКАЦИОННОГО ЭКЗАМЕНА НА ПОЛУЧЕНИЕ СТАТУСА АДВОКАТА И ИНСТИТУТА ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ГРАЖДАНАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Киреечева Анна Николаевна, Темпус Полина Александровна*

*Научный руководитель Соломатин Евгений Никитович*

*ФГБОУ «ТулГУ», Тульская область, г. Тула*

В нашей работе в качестве предмета законодательного регулирования мы выдвинули институт квалификационного экзамена на получение статуса адвоката и институт оказания бесплатной квалифицированной юридической помощи гражданам РФ.

Основная цель нашей законотворческой инициативы заключается в формировании «адвокатской монополии» на оказание квалифицированной юридической гражданам РФ, неотъемлемым элементом которой является повышение качественного уровня квалификационного экзамена на статус адвоката.

Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» является основным нормативным правовым актом,



регулирующим вопросы организации и деятельности института адвокатуры и осуществления адвокатской деятельности. Однако, признавая все положительное значение Закона об адвокатуре, нельзя забывать, что данный нормативно – правовой акт явился некоим компромиссом между сторонниками огосударствления адвокатских образований и сторонниками их полной независимости от органов государственной власти.

Пробелы и противоречия в действующем законодательстве. ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»:

1. Комерционализация адвокатуры: благо для ее развития или вирус?
2. Необходимость установления новых форм адвокатуры: государственной адвокатуры, муниципальной адвокатуры.
3. Необходимость усиления гарантий независимости адвоката и сохранения адвокатской тайны.

Установление имущественного ценза в форме обязанности выплаты кандидатом определенных денежных сумм противоречит российскому поверенному праву.

Также, на наш взгляд, необходимо исправлять ошибки в самой процедуре квалификационного экзамена. Согласно ч.2 ст.11 Закона об адвокатуре, квалификационный экзамен состоит из письменных ответов на вопросы (тестирование) и устного экзамена на получение статуса адвоката будут способствовать демократизации, публичности, повышению уровня профессионализма и справедливости этого важнейшего института адвокатуры.

Нам представляется необходимым введение «адвокатской монополии» в сферу адвокатской деятельности. Это будет являться прогрессивным началом, которое при наличии четкой законодательной регламентации, будет способствовать развитию в Российской Федерации сильного адвокатского сообщества.

Участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи определены юридические клиники и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Таким образом, с созданием государственных и негосударственных образований, оказывающих квалифицированную юридическую помощь на безвозмездных началах, мы сможем еще на шаг приблизиться к формированию подлинно правового государства.

## **ПЕРЕХОД ОТ ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЙ К СМЕШАННОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ВЫБОРОВ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ РФ**

*Пишулина Юлия Александровна*

*Научный руководитель: Боровков В. Ф.*

*Государственное (областное) бюджетное образовательное учреждение  
среднего профессионального образования «Лебедянский торгово-  
экономический техникум», город Лебедянь, Липецкая область*

Актуальность работы заключается в том, что создание условий для эффективного функционирования Государственной Думы через оптимальное



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

формирование её состава является важнейшей задачей современного гражданского общества.

В своей работе я ставила цель осветить аспекты теории построения гражданского общества и ее актуальность на сегодняшний день. При этом я преследовала задачи: во-первых, дать общие положения изменениям в государственном и муниципальном управлении, происходящим в России; во-вторых, проанализировать состояние гражданского общества в нашей стране и пути его построения через организацию избирательных систем; в-третьих, высказать основные предложения по порядку избрания депутатов в Государственную Думу в современных условиях.

Президент России В.В.Путин в своём ежегодном послании Федеральному собранию предложил «...вернуться к смешанной системе выборов в Госдуму - по партспискам и по одномандатным округам...». С целью претворения в жизнь данного предложения мною предлагается внести изменения в Федеральный закон РФ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» по переходу от пропорциональной к смешанной избирательной системе выборов в Государственную Думу.

Моим Законопроектом предусматривается, что выборы депутатов Государственной Думы проводятся на основе смешанной избирательной системы, в соответствии с которой половина депутатов избирается по одномандатным избирательным округам (один депутат – один округ), другая половина – по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов.

Предлагаемый законопроект, во-первых, безусловно, выгоден для регионов. Во-вторых, он создает дополнительные преференции для политических партий. В-третьих, призван повысить представленность в Госдуме различных социальных, профессиональных и других групп, и, соответственно, лучше учитывать их интересы. Благодаря нововведениям, предлагаемым законом, связь депутатов с территориями, от которых они избраны, станет прочнее. Практика показывает, что взаимоотношения депутата-одномандатника с избирателями своего округа теснее, чем отношения депутата-списочника, поскольку они формируются еще на этапе выдвижения кандидата и продолжаются, когда он приступает к исполнению обязанностей депутата парламента. В данном случае можно говорить и о большей подотчетности депутата избирателям и возможности оперативнее реагировать на их нужды и проблемы.

По моему мнению, законопроект создает пространство для дальнейшего развития политической и партийной системы: С одной стороны, закрепляется пяти-, а не семипроцентный барьер для прохождения в Государственную думу, это можно воспринимать как преференцию. С другой стороны, закон стимулирует развитие политических партий как самостоятельных, самодостаточных образований. С учетом того, что избирательные блоки законопроектом запрещены, у руководства политических партий есть совершенно внятный стимул для развития системы региональных и местных отделений, создания первичных организаций - то есть для реальной работы с населением, а не ее предвыборной имитации.



Я уверена, что законопроект стимулирует развитие партийной системы как раз за счет того, что служит стимулом к ежедневной и круглогодичной работе с избирателями, а не к предвыборной активизации политических партий. В данном случае он закладывает очень серьезные стратегические основы для развития партийной системы в Российской Федерации.

Предлагаемая система избрания депутатов Госдумы, кроме того, может стать серьезным кадровым лифтом для большого количества амбициозных политиков, привести во власть большое количество новых лиц, потому что расширяет избирательное пространство для беспартийных депутатов, популярных в регионах, и авторитетных в регионах политиков, которые, очевидно, будут востребованы действующими политическими партиями. И самое главное, депутаты, прошедшие по одномандатным округам с серьезной избирательной базой, совершенно неизбежно будут рассматриваться политическими партиями, в том числе, как кандидаты в губернаторы, в мэры областных центров. То есть благодаря новой системе избрания депутатов Государственной думы может появиться целая плеяда новых интересных политиков, имеющих весьма серьезную поддержку в территориях и округах.

Я считаю, что в настоящее время Смешанная избирательная система выборов Государственной Думы является самой объективной, так как свобода выбора является важнейшим фактором интеллектуального совершенствования человека, нормального духовного и нравственного развития каждой личности. Умственная деятельность и даже нравственная оценка предметов упражняется только тогда, когда человек делает выбор самостоятельно, в том числе и в формировании субъективных взглядов на развитие гражданского общества.

## **ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

**Яворская Марина Сергеевна**

**Научный руководитель Воронцова Елена Владимировна**

**ФГБОУ ВПО «Юго-Западный государственный университет», Курская  
область, г. Курск**

Содержание данной работы сводится к следующим основным положениям:

- окружающая нас природная среда является естественным условием существования человека как биологического вида. От качественного состояния данной среды напрямую зависит качество жизни людей, да и возможность самой жизни как таковой;

- современное состояние окружающей природной среды представляет угрозу для нормальной жизнедеятельности человека ввиду резкого увеличения негативных факторов техногенного характера. Осознанием этой угрозы явилось провозглашение в большинстве стран права граждан на благоприятную окружающую среду. Следуя общемировой тенденции, Россия закрепила данное право на конституционном уровне, взяв, таким образом, на себя ответствен-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ность за его обеспечение;

- в деле охраны окружающей среды недостаточно усилий одних только государственных органов. Решению экологической проблемы в России мешают ее размах, а также ведомственная заинтересованность или корыстный интерес должностных лиц, что, в свою очередь, остро ставит вопрос о привлечении широких кругов общественности к обеспечительному механизму конституционного права на благоприятную окружающую среду;

- одним из наиболее действенных способов реализации гражданами своего права на благоприятную окружающую среду является общественный экологический контроль (ОЭК). Значение ОЭК в настоящее время чрезвычайно велико и объясняется следующим:

во-первых, это придает природоохранной деятельности всеобъемлющий характер, а, следовательно, существенно повышает ее эффективность;

во-вторых, вовлечение в природоохранную деятельность представителей общественности снижает коррупционную составляющую мероприятий, осуществляемых государственными органами;

в-третьих, существование общественного экологического контроля, позволяет осуществлять деятельность по охране окружающей природной среды более адресно, ибо дает возможность учитывать специфику той или иной территории.

Однако, несмотря на это, как реально действующая форма природоохранной деятельности граждан ОЭК не получил должного распространения, в значительной мере в результате отсутствия соответствующей правовой базы, позволяющей ОЭК стать действенным механизмом в обеспечении конституционного права россиян на благоприятную окружающую среду;

- пробельность и несовершенство юридических норм, регулирующих в настоящее время осуществление ОЭК, могут быть устранины только путем принятия Федерального закона «Об общественном экологическом контроле», который бы устанавливал правовые основы участия общественности в контроле за соблюдением законодательства об охране окружающей среды и создавал условия эффективного взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и общественности в сфере осуществления экологического контроля (проект Федерального закона «Об общественном экологическом контроле» прилагается).

### **РАЗРАБОТКА НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ РОТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

*Толстоброва Татьяна Владимировна*

*Научный руководитель Мирончук Вадим Анатольевич*

*ФГБОУ ВПО «КГАУ», Краснодарский край, г.Краснодар*

Работа посвящена актуальной на сегодняшний день проблеме ротации государственных гражданских служащих в региональных органах исполнительной



власти. Данная проблема мало изучена и требует дальнейших исследований. Особое внимание уделено разработке нормативно-правовых документов для организации и проведения ротации государственных гражданских служащих в администрации Краснодарского края. Автор приходит к выводу, что ротация кадров – необходимый инструмент для повышения профессиональной эффективности государственных служащих и противодействия коррупции и без должного нормативного закрепления и методического обеспечения практика ротации не будет иметь вышеуказанного смысла.

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**Бирюков Артем Николаевич**

**Научный руководитель Шорина Елена Николаевна**

*Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Бежецкий промышленно-экономический колледж», Тверская область, город Бежецк*

2013 – юбилейный год, исполняется 20 лет Федеральному Собранию и Российской Конституции. Необходимость оценки важности этого события для политической и общественной жизни страны приобретает особую актуальность.

В современной России, как в государстве с федеративным устройством, Совет Федерации имеет двойственную природу. Являясь палатой Федерального Собрания Российской Федерации – парламента, Совет Федерации призван осуществлять функции федерального органа государственной власти, т.е. в интересах всего государства. В то же время, в состав этого органа входит по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органа государственной власти. Тем самым Совет Федерации представляет интересы субъектов Российской Федерации. Это обстоятельство ставит перед палатой особую задачу одновременного учета интересов Федерации в целом и регионов России, а также поиска баланса интересов федерального и регионального уровней. Для укрепления федеративной государственности, ее эффективного функционирования необходима соответствующая законодательная база, четко разделяющая полномочия по осуществлению государственной власти и ответственность между центром и регионами, определяющая принципы организации государственной власти, обеспечивающая государственную целостность России как федеративного государства. Введение в практику работы Совета Федерации новой формы – разработки и внесения консолидированных законодательных инициатив Совета Федерации и субъекта (субъектов) Российской Федерации – может оказать положительное влияние на развитие федеративных отношений, активно вовлечь законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Федерации в федеральный законодательный процесс. Практика сотрудничества Совета Федерации с ними видоизменялась в зависимости



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

от порядка формирования палаты и от общественно-политической ситуации в России. Без взаимодействия Совета Федерации с субъектами федеративных отношений невозможно эффективное функционирование государственного аппарата в России, невозможно совершенствование нормативной правовой базы Российской Федерации.

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДОМЕННЫХ ИМЕН**

*Гаврилов Сергей Петрович*

*Научный руководитель Лебедева Наталья Николаевна*

*ФГБОУ ВПО «Российский государственный университет инновационных технологий и предпринимательства», г. Москва*

Для адресации и идентификации сетевых узлов и ресурсов в сети Интернет применяются доменные имена. В работе выявлены проблемы, возникающие в рамках отношений, связанных с использованием субъектами предпринимательской деятельности средств индивидуализации, приравненных к результатам интеллектуальной деятельности и доменных имен.

Актуальность темы состоит в том, что многие вопросы использования Интернета и доменных имен остаются за рамками правового регулирования, что приводит к дестабилизации экономической сферы, нарушениям прав и интересов многих лиц, в том числе предпринимателей.

Основным результатом работы является выделение важнейших направлений совершенствование механизма правового регулирования отношений в рассматриваемой сфере.

**1. Корректировка дефинитивных норм.** Доменное имя характеризуется следующими признаками: уникальность, универсальная символная форма, возможность использования для адресации и идентификации одного или нескольких ресурсов в Интернете. Существующее нормативное определение доменного имени подлежит корректировке с учетом всех признаков.

**2. Закрепление специального правового статуса субъектов, оказывающих услуги по регистрации и поддержке доменных имен,** деятельность которых в настоящий момент регламентируется только их соглашением с вышестоящей координирующей организацией. Деятельность таких организаций оказывает существенное влияние на права неограниченного круга лиц (например, обладателей прав на средства индивидуализации), защита которых в таких условиях затруднена. Необходим также и публичный контроль на национальном уровне.

Предлагается закрепить в законе и подзаконных актах специальный правовой статус лиц, оказывающих услуги по регистрации и поддержке доменных имен; установить режим лицензирования деятельности по оказанию услуг по регистрации и поддержке доменных имен.

**3. Установление дополнительных критериев неправомерности действий, связанных использованием доменных имен.** Нормы части 4 ГК устанавливают, в каких случаях использование чужих средств индивидуализации запрещено.



При этом зачастую имеют место действия, которые не перечислены в законе, однако противоречат принципу добросовестности или связаны со злоупотреблением правом (ст.10 ГК РФ). Однако в этом случае оценка действий владельцев доменных имен производится не на основе правовых критерииев (они не установлены), а на основе субъективных убеждений, аналогии права и т.д. Для целей защиты прав на средства индивидуализации в доменном имени необходимо закрепить в законе, либо, по крайней мере, в актах толкования высших судебных инстанций конкретные критерии наличия признаков неб-добросовестности и злоупотребления правом в случаях, когда действия, связанные с использованием доменных имен совершаются в ущерб интересам правообладателей.

**4. Совершенствование форм и процедур защиты прав на использование средств индивидуализации в доменном имени.** Выявлены несоответствия в нормах о подведомственности споров и наличие неоправданных процессуальных препятствий для применения обеспечительных мер в целях оперативного пресечения нарушений. Предлагается закрепление исключительной подведомственности арбитражных судов по спорам о защите прав на использование средств индивидуализации и установление упрощенных требований к обоснованию применения обеспечительных мер по делам, связанным с использованием сети Интернет.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАСЛЕДОВАНИЯ ПО ЗАВЕЩАНИЮ**

**Мусабирова Эллина Ирековна, Морозова Виктория Романовна**

**Научный руководитель Кручинин Сергей Васильевич**

*Ноябрьский институт нефти и газа (филиал) ФГБОУ ВПО ТюмГНГУ, ЯНАО,  
г. Ноябрьск*

В данной работе, с одной стороны, проведено исследование завещания как сделки в наследственном праве России, выявлены общеправовые принципы завещания и его характерные черты, а с другой стороны, проанализировано состояние правовых норм, регламентирующих завещание как сделки исходя из принципа их соответствия современному положению в сфере наследственных правоотношений.

Исследование показало, что правовое регулирование наследования по завещанию, подобно регулированию отношений собственности, носит комплексный, межотраслевой характер.

Оно состоит, во-первых, в установлении с помощью конституционных и гражданско-правовых норм самой возможности наследовать и завещать имущество. Во-вторых, нормами гражданского права определяются правомочия граждан по распоряжению своим имуществом на случай смерти и границы их свободного усмотрения. В-третьих, сюда относятся и правовые способы защиты наследственных прав граждан от посягательств со стороны других лиц.

Вопрос о действительности завещания реально возникает только после от-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

крытия наследства, а до того времени завещание юридической силы не имеет.

Из этих соображений в пятом разделе части третьей ГК РФ включена норма о том, что оспаривание завещания до открытия наследства не допускается, а также указывается, что завещание является односторонней сделкой, действительность которой определяется на момент открытия наследства.

Зашита права происходит в судебном порядке при обжаловании отказа в совершении нотариальных действий по правилам особого производства.

В связи с этим напрашивается ряд важнейших выводов по совершенствованию федерального законодательства, касающегося наследования по завещанию:

- необходимо обратить внимание на разногласия в п. 3 ст 1125 ГК РФ, где завещание должно быть собственноручно подписано завещателем и тут же оговорка в силу физических недостатков, тяжелой болезни или неграмотности, оно по его просьбе может быть подписано другим гражданином в присутствии нотариуса (лазейка для мошенников);

- на законодательном уровне расширить полномочия нотариуса для выполнения ряда необходимых действий для установления дееспособности наследодателя (возможность назначить психиатрическую экспертизу, запросить необходимые сведения из медицинских учреждений, обратиться за помощью к специалистам-психиатрам для получения официальной справки о состоянии гражданина, не говоря уже о возможном освидетельствовании его, поскольку указанные сведения являются врачебной тайной).

- обратить внимание на несогласованность отдельных нормативных актов, с одной стороны, допускающих владение источником повышенной опасности и его использование (начиная с 15 летнего возраста), а с другой стороны лишающих несовершеннолетнего права завещать. Предоставить несовершеннолетнему право завещать денежные средства и имущество, источником накопления которых являются его личные заработок и стипендия, а также гонорары автора изобретения или рационализаторского предложения либо иные авторские вознаграждения;

- поддерживать мнение многих авторов, отстаивающих точку зрения, согласно которой лица злоупотребляющие алкоголем и наркоманы, не имеют права завещать;

- осуществлять более жесткий контроль над деятельностью нотариусами, выполняющими свои профессиональные обязанности.

Подводя итог проделанной работе необходимо отметить то, что исследованные в работе проблемы не являются исчерпывающими, а высказанные предложения не подразумевают мгновенного разрешения этих проблем.

VIII Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**МОЛОДЕЖНАЯ  
ПОЛИТИКА**

**2013**



## МОЛОДЕЖЬ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Денисова Мария Николаевна*

*Научный руководитель Жультаварова Диляра Кайдаровна*

ГБОУ АО СПО Камызякский сельскохозяйственный колледж, Астраханская область, г. Камызяк.

Творческая работа «Молодежь в современной России: проблемы и перспективы» (автор: студентка группы ЗЮС Камызякского сельскохозяйственного колледжа Денисова Мария Николаевна; научный руководитель: Жультаварова Диляра Кайдаровна, преподаватель правовых дисциплин) охватывает проблему о необходимости минимизации издержек и потерь, которые несёт государство из-за проблем, связанных с социализацией молодого поколения и интеграцией их в единое экономическое, политическое и социокультурное пространство.

Российская молодежь должна быть готова развивать и защищать свою страну. Молодежь должна стать активным, интересующимся участником решения задач, стоящих перед государством и обществом. В свою очередь государство и общество должны быть ответственны перед молодым поколением за будущее страны и создавать необходимые условия для самореализации молодежи и ее активного включения в общественные процессы. Это позволит обеспечить социальное, культурное и экономическое воспроизводство, существенно ускорить развитие страны.

В целом российская молодежь высказывает за продолжение перемен в сторону повышения социально-экономического благополучия государства, создания гражданского общества, строительства демократического государства. По социально-политическим установкам и ценностным ориентациям она в целом принимает идеи правового общества, свободы мнений, свободы выбора собственного пути. Две трети молодых граждан признают свободу выражения своих политических взглядов, возможность поступать в соответствии с совестью.

Среди общественных проблем, которые более всего тревожат молодых людей сегодня, на первом месте стоит рост преступности, инфляция, рост цен, коррупция во властных структурах, экологическая ситуация, усиление неравенства доходов, разделение на бедных и богатых, пассивность граждан, их безразличие к происходящему.

При всей тяжести нынешнего положения, вообще, и молодежи в частности, надо видеть, что молодежь обрела большую меру свободы как необходимое условие для плодотворной деятельности, самоопределения и самоутверждения, экономическую свободу, свободу политических убеждений, гражданские свободы, свободу философских убеждений, свободу вероисповедования. Имея эти предпосылки, новое поколение сегодня уже вступает в практическую жизнь.

Сокращение численности подростков и молодежи ведет к углублению проблемы формирования трудовых ресурсов, способных приумножать интеллектуальный и технологический потенциал России, сокращению объемов подготовки высококвалифицированных кадров, деформации системы подготовки,



переподготовки и повышения квалификации кадров, что ведет к нарастанию внешней технологической зависимости России.

Рост охвата молодого поколения асоциальными проявлениями, числа правонарушений молодежи обостряет социальную напряженность в обществе, создает угрозу развитию демократического правового государства, становлению гражданского общества.

Конституция Российской Федерации гласит о том, что Россия является социальным государством, «похоже, является неким пунктом о намерениях».

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ АСОЦИАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ У МОЛОДЕЖИ РФ**

**Попов Антон Алексеевич, Молчанов Николай Валерьевич**

**Научный руководитель Фешенко Любовь Николаевна**

**ГБОУ СПО «Орехово-Зуевский промышленно-экономический колледж  
им. С. Морозова» Московская область, г. Орехово-Зуево**

В настоящее время в России очень остро встал вопрос асоциального поведения у молодежи. Особенno активно проявляются такие виды девиации как наркомания и алкоголизм. Изучение этой проблемы актуально в современной России. С каждым годом число молодежи, подверженной таким формам девиации, непрерывно растет. Вот только некоторые цифры: употребление алкоголя в литрах на душу населения превысило 18 литров в год. По данным Всемирной организации здравоохранения опасной ситуацией считается, если в стране этот порог превышает 8 литров. Количество наркоманов в России с конца XX века увеличилось в разы. Самое страшное, что этим отклонениям подвержена большая часть молодежи, а это будущее нашего государства.

Чтобы глубже изучить эту проблему, мы проанализировали статистические данные по наркомании и алкоголизму в Российской Федерации в среде молодёжи. Из этих данных мы увидели, что число наркоманов с 2001 года увеличилось в 22 раза и составляет 9 миллионов человек. Число людей, подвергнутых алкогольной зависимости, составляя около 2 миллионов. И это только лишь официальные данные о людях, находящихся на диспансерном учете.

Следующим нашим шагом был анализ законодательной базы по отношению к алкоголю и наркомании в Российской Федерации и некоторых странах Европейского Союза. В результате анализа мы сделали выводы, что методы борьбы и профилактические меры, прописанные в законах, концепциях и государственных программах, в странах Европы намного жёстче и эффективнее, чем в России. В борьбе с наркоманией, по нашему мнению, очень интересным показался опыт Швеции, а в борьбе с алкоголизмом – Финляндии.

Следующим этапом нашей работы было внесение предложений по законодательному урегулированию данной проблемы в РФ. Мы высказались за внесение поправок и ужесточение некоторых пунктов федеральных законов, некоторых статей Кодекса об административных правонарушениях и Уголовного кодекса. Но мы понимаем, что только ужесточением законодательства эту проблемы



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

не решить. Нами было предложено принятие ряда федеральных программ, направленных на пропаганду здорового образа жизни. Также мы высказались за развитие социальной сферы регионов нашей страны, ведь именно там проблема алкоголизма и наркомании стоит очень остро. Обеспечение населения новыми рабочими местами, развитие таких направлений, как физкультура и спорт должны стать приоритетными для нашего государства.

Решение проблемы асоциального поведения в России позволит ускорить темпы роста экономики страны, улучшит плачевную демографическую ситуацию. Наше государство вернет лидирующее место в мире по многим позициям!

### **МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА И РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ЕЕ РЕШЕНИИ**

*Вотинцова Татьяна Анатольевна, Семенцова Анна Романовна*

*Научный руководитель Косинова Наталья Станиславовна*

*ГБОУ СПО ТИТ, Краснодарский край, п. Парковый*

Участие молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики является одним из принципов этой политики.

Политика государства, направленная на достижение поставленных целей, предполагает поэтапные действия в следующих основных направлениях: обеспечение соблюдения прав молодежи; обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи; содействие предпринимательской деятельности молодежи; государственная поддержка молодой семьи; гарантированное предоставление социальных услуг; поддержка талантливой молодежи; формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи; поддержка деятельности молодежных и детских объединений; содействие международным молодежным обменам.

Необходимость реализации государственной молодёжной политики (далее - ГМП) обусловлена следующими факторами глобских перемен в обществе и ослабления функций большинства социальных институтов.

Государственная молодежная политика осуществляется:

1. Государственными органами и их должностными лицами;
2. Молодежными объединениями, их ассоциациями;

Молодые граждане участвуют в формировании и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации посредством реализации общественно значимых инициатив, обращений в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, взаимодействия молодежных, детских общественных объединений.

Конституция Российской Федерации содержит положения, составляющие основу государственной молодежной политики. В России система управления государственной молодёжной политикой начала складываться в 1991 г., после принятия Закона СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР» от 16 апреля 1991 г. №2114 - 1. Но закон утратил свою



актуальность.

Новый закон о молодежи, о государственной молодежной политике должен быть подготовлен, насыщен реальными, конкретными нормами документ, его нужно будет принять и считать базовой конструкцией для развития законодательства о молодежи.

Необходимость закона о молодежи и молодежной политике назрела, поскольку закон «Об образовании» не может подменить его. Добиться его принятия можно только с помощью научной аргументации, мощной поддержки со стороны самой молодежи и ее объединений, молодежных парламентских структур и активным продвижением в средствах массовой информации, возможно и в Интернете. Выражаясь современным языком, мощный PR идеи закона.

## **МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Асфандиярова Регина Ильдусовна, Корбангалиева Регина Илизаровна**

**Научный руководитель Артемьева Ирина Васильевна**

**ГАОУ СПО «Лениногорский нефтяной техникум», Республика Татарстан,  
г. Лениногорск**

Молодежь самый сложный элемент социологических исследований. Размышляя о вопросе участия молодежи в политике, нужно рассмотреть вплотную существующие проблемы в данной сфере.

Сейчас России нужна сильная самостоятельная молодежная организация, выступающая равноправным коммуникатором в общении с государством, а не объектом управления.

Религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов Российской Федерации, являются уникальным и естественным источником таких социальных ценностей как: прочная многодетная семья, бережное отношение к своему здоровью и здоровью своих детей, их нравственное воспитание, жертвенный патриотизм, готовность служить своему Отечеству, верность, честность, уважение к власти, воинская доблесть и честь, трудолюбие, уважение к старшим, забота о старицах и больных.

Молодые семьи, в том числе с высоким уровнем достатка, не хотят иметь более двух детей, а нередко и более одного ребенка, потому что многодетная семья не соответствует сложившейся в настоящее время системе ценностей. Одним из приоритетов молодежной политики должно быть формирование духовно-нравственных семейных ценностей, образа благополучной, крепкой и счастливой молодой семьи с тремя и более детьми.

Одним из важнейших факторов обеспечения безопасности и стабильности развития государства является состояние здоровья населения, прежде всего детей и молодежи. Поэтому среди приоритетов молодежной политики России в настоящее время важнейшее место занимает формирование здорового образа жизни молодёжи, развитие физической культуры и массового спорта.

Нарастает апатия у молодых людей, они не стремятся участвовать в политике, не верят в возможность справедливых выборов, не считают сегодняшнюю



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

власть своей властью. Недостаточная вовлеченность молодежи в процесс социальных и политических действий способствует размыванию российской самоидентификации молодежи.

Политическая активность молодежи, по моему убеждению, должна быть осуществлена при безоговорочной поддержке государства с сохранением рекомендательного и направляющего характера воздействия. Однако если деятельность в молодежной сфере будет осуществляться только через государственные и муниципальные учреждения, молодежная политика перестанет отвечать интересам самой молодежи, ее общественных объединений, подпитываться идеями и реальными запросами подрастающего поколения. Однако, старшее поколение и отражающие его позицию государственные органы, как правило, уверены, что они и без учета мнения молодежи знают, что и как нужно делать в молодежной сфере. При таком подходе государство не сможет дойти до каждого молодого человека. Для осуществления этой задачи государству необходима инфраструктура широкого партнерства с гражданским обществом, прежде всего, взаимодействие с молодежными сообществами.

В результате модернизации должны быть решены как задачи повышения качества социализации и самореализации молодых людей, так и задачи управления приращением и эффективным использованием молодежного человеческого капитала страны.

## **РОССИЙСКИЙ ПОДРОСТОК В СОЦИАЛЬНОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ: ОПАСНОСТИ НРАВСТВЕННОГО И ФИЗИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ**

*Марясов Алексей Николаевич*

*Научные руководители Плотникова Татьяна Анатольевна*

*Общеобразовательное учреждение МОУ СОШ № 10, Свердловская область,  
г. Екатеринбург*

Влиятельным институтом воспитания в современном обществе становятся средства Интернет-ресурсов. Это - наиболее доступный, распространенный и популярный способ информирования и развлечения. Занимая лидирующее место в жизни современных подростков, ресурсы Интернет становятся одним из важнейших агентов воспитания, серьезным каналом трансляции новых смыслов, образов, моделей поведения. Однако такие широкие возможности средств Интернет-ресурсов вызывают определенные опасения возможностями нерегулируемого его воздействия на воспитание определенных негативных характеристик личности подрастающей молодежи.

Одним из негативных эффектов глобальной компьютерной сети является широкое распространение различной информации сомнительного содержания. Существуют информационные воздействия, прямо угрожающие психическому или физическому здоровью человека. Довольно часто они формируют морально-психологическую атмосферу в обществе, питают криминальную среду и способствуют росту психических и физиологических заболеваний. Сектантское проповедничество, распространение мистических и эзотерических учений и



практик, магии, шаманства и т.д. по Интернету приобрели угрожающий размах. Возникает угроза социальной и личностной дезадаптации многих людей к окружающей среде, а в ряде случаев дело доходит до разрушения психики человека, подвергшегося такому информационному воздействию.

Самыми уязвимыми и незащищенными оказываются дети, так как они не видят угрозы, которую несёт в себе глобальная сеть. Статистика пугает: 9 из 10 детей в возрасте от 8 до 15 лет сталкивались с порнографией в сети, около 17 % регулярно заглядывают на запретные ресурсы, примерно 5,5 % готовы претворить увиденное там в жизнь. Отследить всю информацию, что ежесекундно попадает в Интернет, невозможно.

По результатам анкет мы выяснили, что основная часть подростков проводит в Интернет у компьютера от 3 до 4 часов в день. Посещают больше развлекательные сайты, на втором месте стоят познавательные и научные. Подросткам нравится смотреть приключенческие и исторические фильмы. Именно анализ сложившегося в данной области положения позволяет констатировать, что у общества имеются реальные возможности полностью использовать потенциал, заложенный Интернет-ресурсах для развития и воспитания подрастающего поколения. Но для этого необходимо законодательно устраниТЬ условия, негативно воздействующие на нравственное здоровье подростков.

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

*Задорожная Юлия Дмитриевна*

*Научный руководитель Танаева Замфира Рафисовна*

*ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ» (НИУ), Челябинская область, г. Челябинск*

Национальный приоритет поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, количественные и качественные изменения преступности несовершеннолетних, произошедшие за последние годы в России, не соответствующая потребностям общества результативность предпринимаемых превентивных мер обуславливают актуальность всестороннего анализа законодательного регулирования и перспективных направлений развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Нормативно-правовая база системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних содержит международные акты, федеральное законодательство и законодательство субъектов РФ. Проведенный анализ этих нормативных правовых актов позволил сделать вывод о том, что законодательство требует совершенствования с учетом социально-исторических предпосылок и современных требований. Перспективы развития системы профилактики, прежде всего, связаны с совершенствованием механизма взаимодействия органов и учреждений, осуществляющих свою деятельность в рамках системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также с деятельностью субъектов профилактики, направленной



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

на формирование правосознания и правовой грамотности подростков. К одному из направлений реализации государственной политики в сфере правовой грамотности и правосознания несовершеннолетних следует отнести осуществление социального проекта «Право о тебе – тебе о праве», направленного на духовно-нравственное развитие современной молодежи через активную правовую пропаганду и популяризацию правовых знаний.

Учитывая изложенное, на наш взгляд, необходимо внести существенные изменения в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; разработать и утвердить Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, особо выделить координирующую функцию комиссий, передать полномочия по осуществлению юрисдикционной деятельности мировым судьям. В целях усовершенствования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предлагается включить в систему органов профилактики судов, следственных подразделений, уполномоченных по правам ребенка, общественных воспитателей (шефов-наставников). С целью оптимизации деятельности органов и учреждений системы профилактики необходимо законодательно закрепить положение о совместных и согласованных действий субъектов профилактики в соответствии с принципами плановости, равенства всех участников в обсуждении, четкого разграничения компетенций взаимодействующих сторон, сохранения самостоятельности субъектов взаимодействия. Обеспечение комплексных и скоординированных действий всех субъектов позволит устраниТЬ дублирование и создать единые механизмы взаимодействия. Одной из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних следует считать формирование правосознания и правовой грамотности несовершеннолетних. Эффективно действующая система профилактики, основанная на применении мер превентивного характера, позволит уменьшить число несовершеннолетних, совершивших правонарушения, в конечном счете, снизить уровень подростковой преступности в целом.

## **ЗДОРОВЬЕ МОЛОДЕЖИ КАК ФАКТОР СТАБИЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА**

*Грознов Илья Вадимович*

*Научный руководитель Захарова Наталья Николаевна*

*ГБОУ СПО «Калашниковский экономический техникум», Тверская область,  
Лихославльский район, п. Калашниково*

Основой, для реализации государственной молодежной политики должен стать закон, касающийся всех сторон жизни и деятельности молодежи. Базовый закон должен быть нацелен на поддержку социальной активности молодежи и молодежных организаций, на содействие молодым семьям, трудоустройство молодых граждан и т.п.

Чтобы обеспечить безопасность и стабильность общества, необходимо



обеспечить условия существования и всестороннее развитие личности, это позволит сохранить накопленные духовные и материальные ценности.

Необходимо развитие молодежного волонтерского движения - один из путей профилактики употребления психоактивных веществ в молодежной среде, потому что молодежь традиционно наиболее активная демографическая группа, которая составляет основу волонтерского движения. Необходимо развивать волонтерское движение, поскольку организованные волонтерские отряды могут внести свой вклад в борьбу с наркоманией, объединяя людей независимо от возраста и материального статуса, всех тех, кому не безразлична судьба нашего общества.

Главным в борьбе с проблемой алкоголизма в молодежной среде остается создание и изменение общественного мнения и взгляда на проблему. Только в совокупности данные меры могут сократить численность алкоголиков среди молодежи в нашей стране.

Здоровье—это состояние полного физического, духовного и социального благополучия, государственная молодежная политика в этом направлении - это деятельность государства по созданию социально-экономических, правовых, организационных условий и гарантий для социального становления и развития молодых граждан, наиболее полной реализации творческого потенциала молодежи в интересах стабильности общества.

Молодежь – это будущее страны, и каким, будет это, будущее зависит именно от таких мероприятий, благодаря которым молодежь будет иметь возможность более глубоко и подробно раскрывать и решать проблемы, о которых не надо молчать.

## **С РОДИНОЙ В СЕРДЦЕ**

*Рогожникова Анастасия Владимировна*

*Научный руководитель Кисилова Наталья Владимировна*

*ГБОУ СПО ВО «Муромский промышленно-гуманитарный техникум»,  
Владимирская область, г.Муром*

- Постоянная боеготовность Вооруженных сил - важнейшее требование современной войны. Чтобы не стать «больным человеком Евразии» XXI века, России необходимы собственные - могучие и современные - Вооруженные силы, гарантирующие ее суверенитет и национальную безопасность.

- Одним из основных направлений молодежной политики государства является военно-патриотическое воспитание подрастающего поколения. Военно-патриотическое воспитание молодежи неразрывно связывается с прохождением обязательной службы граждан, достигших призывного возраста в вооруженных силах Российской Федерации.

- Военно-патриотическое воспитание проходит не на должном уровне. Во-первых, в школах и учреждениях начального и специального образования дисциплина «Начальная военная подготовка» отсутствует. Все основы военного образования изучаются на уроках ОБЖ. Это явно недостаточно для формиро-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

вания устойчивых взглядов призывников. Во-вторых, на данный момент очень мало военно-патриотических организаций, которые бы проводили разъяснительную работу именно с подростками. В-третьих, у будущих призывников отсутствует реальное представление о службе в армии.

Возможные пути преодоления и решения проблемы военно-патриотического воспитания молодежи:

- Принятие Государственной программы по начальной военной подготовке и выделение этой дисциплины в самостоятельную для обязательного освоения в старших классах и системе НПО и СПО;

- Развитие опыта создания оборонно-спортивных оздоровительных лагерей (ОСОЛ), проведение военно-спортивных игр («Зарница», «Орленок», «Маршрут разведчика» и др.);

- Рекомендовать к использованию программу кружка «С Родиной в сердце» за основу преподавания дисциплины «Начальная военная подготовка»;

- Дополнить ст. 10 ФЗ «О рекламе» пунктом 5 - «В соответствии с законодательством РФ проводить рекламу призывающей компании во всех средствах массовой информации в сроки проведения весеннего и осеннего призыва».

- Дополнить Государственную программу «Патриотическое воспитание граждан РФ на 2011-2015 гг» в разделе «Совершенствование информативности обеспечения патриотического воспитания граждан» пунктом «формирование государственного заказа на социальную рекламу по призыву в Вооруженные силы в период весеннего и осеннего призыва».

- При переработке Федеральных законов «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «Об образовании» рассмотреть вопрос о введении в образовательных учреждениях основного общего, среднего (полного) общего образования, начального и среднего профессионального образования обязательной дисциплины «Начальная военная подготовка».

## **МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА ОТНОСИТЕЛЬНО МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

**Джалилов Шамиль Надирович**

**Научный руководитель Халифаева Анжела Курбановна**

**ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный университет», Республика  
Дагестан, г. Махачкала**

Предлагаем некоторые постулаты в виде наших суждений, которые при одобрении, думаю, могут стать официальной точкой зрения:

1. Проблему деидеологизации, считаем, можно решить, взяв курс на фундаменталистские семейно-религиозные ценности и смочь кое-чего добиться. К примеру, атальчество, куначество, побратимство в Дагестане имели большое значение для подготовки к будущей жизни, к труду и воспитанию и самостоятельности у детей горцев. Т.е. необходимо, на наш взгляд, активизировать процесс возрождения традиционной культуры и духовности. Это вселяет



определенный оптимизм.

2. Особого внимания требует работа по воспитанию уважения к людям других национальностей. Считаем, необходимо возродить политику советского периода относительно пропагандирования принципа патриотизма в рамках многонационального и многоконфессионального государства.

3. Сегодня мы констатируем вакуум вместо идеологии государственности. В отдельных исторических ситуациях и в некоторых странах, в том числе и в России, эта идеология приносила успех, мобилизуя все ресурсы нации на достижение конкретно-исторических целей. Идеология государственности сейчас привлекает многих сторонников, в том числе и среди нового поколения. Наше предложение – заполнить этот вакуум, в частности, культом правовой грамотности со всеми положительными последствиями. Пусть основную нишу идеологии займет правовое воспитание молодежи в современных условиях.

4. Обратить большее внимание на изучение правоведения (основ права), начиная с младших классов школы. Тривиальны такие понятия, как дееспособность малолетних (с 6 лет), частичная дееспособность (с 14 лет), т.е. дети с ранних лет выступают субъектами правоотношений. Задача в том, чтобы эти самые субъекты были грамотны в правовом смысле уже тогда, когда законом признаются сторонами в правоотношениях. Заметим, что с принятием Концепции модернизации образования право отнесено к числу приоритетных дисциплин, обеспечивающих социализацию учащихся, формирующих основы правовой компетентности, необходимой для жизни в современном обществе.

5. Говорить о правовом образовании не целесообразно без затрагивания такой проблемы как оплата учителям, преподавателям, т.е. носителям и подателям этих самых качественных знаний. Лозунг следующий: «Высокая, достойная оплата – взамен добросовестному, качественному обучению!».

6. В современных условиях благодаря инновационным технологиям появилась возможность популяризировать такие трансляции как лекции ведущих профессоров, правоведов нашей республики, высококвалифицированных специалистов по отдельным отраслям права (прецедент подобной практики мы наблюдаем на одном из каналов центрального «ТВ» в рамках программы «Академия»).

7. Неудовлетворительные социально-экономические условия жизни, бедность населения порождают преступность, способствуют снижению, а иногда и просто разлагают нравственность людей. С учетом этого, необходимо рассматривать мероприятия по улучшению жизни молодежи как своеобразную профилактику снижения ее нравственности и гражданского самосознания.

Стало очевидным, что не может быть сильной личности в отсталой стране и слабом государстве. А поскольку проблемы укрепления государственности и державности ныне звучат актуально как никогда, то цель личностной реализации звучит уже в особом аспекте. К тому же это усилит иммунитет от негативного влияния внешних диссонансных сил.



8. Возможные методы работы с современной молодежью могут нарабатываться в процессе реальной практической деятельности по осуществлению молодежной политики в разных субъектах страны. Нужно создавать систему исследований по регионам и республикам. Это поможет контролировать ситуацию всерьез. Наука о молодежи – не каприз и не иждивенчество. Это необходимый инструмент государственного и общественного строительства, управления, прогнозирования.

## **ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЕЖИ – ОСНОВА БУДУЩЕЙ РОССИИ**

***Неприн Владислав Олегович***

***Научный руководитель Терехова Ольга Михайловна***

*ГАОУ СПО «Учетно-финансовый техникум», Оренбургская область,  
г. Оренбург*

Патриотическое воспитание молодежи – одно из проблематичных направлений развития современной России. Подтверждением этого является факт наличия антипатриотически воспитанного молодого поколения. За последние годы отсутствует положительная динамика развития такого социального процесса, как патриотическое воспитание молодежи. Следует признать неутешительный факт, что отдельной части настоящей молодежи чужды такие понятия как гордость, любовь и уважение к Отечеству. Основная ее часть не в силах раскрыть сущность понятия патриот.

Патриот – личность, готовая в любой момент прийти на помощь своему государству и обществу, переживающая все тяготы и невзгоды будних дней и искренне празднующая любой успех всего государства и общества как свой. Поэтому просто провозгласить себя патриотом, но нелегко соответствовать этому особенному социальному статусу.

Патриотизм – движение, которое необходимо возродить! Велико и непобедимо то государство, которое уверено в преданности своих сынов! Молодежь – будущее России! Именно поэтому новое поколение нужно правильно воспитывать и грамотно инвестировать. К сожалению, на сегодняшний день можно говорить только о неутешительной перспективе. Но нет тех проблем, которые нельзя устраниТЬ. Следует принять незамедлительные меры для решения данного вопроса. Важным шагом на пути патриотического воспитания молодежи будет закрепление определенных норм на законодательном уровне. Настал момент взяться за воспитание нового поколения! Государству необходимы патриотически воспитанные молодые люди для дальнейшего развития и процветания общества. Но вот только и молодежь должна почувствовать со стороны государства свою необходимость и заботу, как о молодом поколении, как о будущем этого государства!



**ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ВРЕМЕННОГО  
ТРУДОУСТРОЙСТВА БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН В ВОЗРАСТЕ  
ОТ 18 ДО 20 ЛЕТ ИЗ ЧИСЛА ВЫПУСКНИКОВ УЧРЕЖДЕНИЙ  
НАЧАЛЬНОГО И СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ, ИЩУЩИХ РАБОТУ ВПЕРВЫЕ И ЗАКОН  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Фомин Алексей Олегович, Ткаченко Игорь Сергеевич**

**Научный руководитель Ибрагимова Наталья Дмитриевна**

*ГОУ СПО Братский профессиональный техникум, Иркутская область,  
г. Братск*

Задача государства – забота о молодежи. Необходимо помнить, что рабочая для молодого человека является неотъемлемой и необходимой составной частью и ее наличие у большинства создает благоприятную социально – психологическую атмосферу.

Государственная молодежная политика является системой мер, направленных на создание правовых, экономических, социальных, организационных условий для успешной реализации молодыми гражданами своих конституционных прав, участие молодежи в системе общественных отношений и реализации своего экономического, интеллектуального и духовного потенциала в интересах России. Одно из направлений государственной молодежной политики - обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи. Профессиональная подготовка молодежи, их привлечение к созидательному участию в жизни общества – это инвестиции в развитие стратегических ресурсов государства, человеческого капитала страны. Молодежная политика в области содействия занятости населения направлена на развитие трудовых ресурсов и защиту национального рынка. К субъектам молодежной государственной политики относятся молодые граждане в возрасте от 14 до 30 лет и в их числе безработные граждане в возрасте от 18 до 20 лет – выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые.

Пунктом 2 статьи 5 Федерального Закона «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991г. №1032-1 в новой редакции от 30.01.2013г. предусмотрена государственная поддержка гражданам в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.

Все выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые, не зависимо от возраста, испытывают трудности в поиске работы и нуждаются в повышенном внимании со стороны государства. Однако в силу установленных законом возрастных ограничений выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые, возраст которых составляет 21 год и более, не имеют возможности участвовать в специальных мероприятиях, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Целесообразнее ограничить возраст выпускников от 18 до 30 лет, как субъектов



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

молодежной политики.

В целях обеспечения равных возможностей всем выпускникам учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, необходимо в редакции пункта 2 статьи 5 закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» внести изменения: ... осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы; ...граждане в возрасте от 18 до 30 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые...

### **ПРОФИЛАКТИКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

*Тихонова Татьяна Андреевна*

*Научный руководитель Балакина Надежда Николаевна*

*Сафоновский филиал ОГБОУ СПО «Смоленский промышленно-экономический колледж», Смоленская область, г. Сафоново*

Актуальность выбранной темы определяется опасностью экстремизма для общественного порядка государства, жизни и здоровья людей, а также влиянием на жизненную позицию молодого поколения. Экстремизм уже давно превратился в одну из самых сложных глобальных проблем человечества.

Изучение специальной литературы, анализ различных точек зрения о понятии сущности молодежного экстремизма, позволили нам сделать вывод о том, какие направления могут помочь бороться с данной проблемой.

Во-первых, введение в учебную программу системы обязательных уроков правового воспитания подростков, а также организовать факультативные курсы по изучению законодательства в сфере противодействия экстремизму. Чтобы предотвратить такое негативное явление как экстремистская деятельность, необходимо проводить огромную профилактическую работу среди подростков. Во-вторых, распространение информации и социальной рекламы, начиная от роликов на телевидении и заканчивая этикетками на товарах, функциональное назначение которых предполагает негативное отношение к экстремистской деятельности, проведение акций, направленных на стимулирование у молодежи положительных эмоций, а также создание социальных проектов, которые помогали бы приобрести опыт решения проблем молодого поколения. В-третьих, создание при студенческих общежитиях центров, которые будут организовывать досуг студентов проживающих в общежитиях, а также психологических центров, деятельность которых будет направлена на борьбу с агрессией молодой личности и помочь в различных ситуациях. В-четвертых, проведение бесед образовательными учреждениями с родителями подростков о том, как экстремистская деятельность влияет на модель поведения их детей, для того, чтобы родители могли самостоятельно прививать ребенку негативное отношение к экстремизму. В-пятых, ввести в учебные программы дисциплин, которые занимаются изучением правовых основ, самостоятельное изучение



нормативно-правовых актов для последующего обсуждения с преподавателем. В-шестых, создание нового нормативно-правового документа, который будет говорить о борьбе с отдельными видами и формами экстремизма, и не будет повторять уже существующих норм. В-седьмых, оказание комплексной поддержки образовательным и молодежным общественным объединениям, задачей которых является организация досуга подростков и молодежи, так как они занимают важное место в системе профилактики экстремизма. Это позволит развить материально-техническую базу, кадровый, социальный, творческий потенциал образовательных и общественных объединений. В-восьмых, ввести термин «экстремист» в Федеральный закон Российской Федерации от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

## **ВНЕСЕНИЕ ПОПРАВОК В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 30.12.2001 ГОДА № 195-ФЗ «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

*Кондаурова Мария Ивановна*

*Научный руководитель Сергеев Геннадий Геннадьевич*

*ГБОУ НПО ПУ № 64 МО, Московская область, г. Химки*

Актуальность темы исследования объясняется переменами в Семейном кодексе Российской Федерации, вызванными Конституцией РФ 1993 года. Отныне забота о детях, их воспитание рассматривается на конституционном уровне как равное право и обязанность родителей.

Остроту проблемы наглядно демонстрирует правоприменительная практика, свидетельствующая о растущей тенденции к злоупотреблению родительскими правами, неисполнению родительских обязанностей, увеличению числа детей, лишенных родительского попечения. В последнее время, определённая группа родителей систематически самоустраняется от воспитания своих детей, не платит алименты, не контролирует их обучение, уходит из дома или уезжает в другие города России, и оставляет своих детей без присмотра или передаёт их на попечение посторонним лицам, престарелым родителям или старшим детям в семье.

В этой ситуации, с одной стороны, не надлежащее исполнение родителями своих обязанностей ведёт к совершению подростками уголовных преступлений и административных правонарушений, с другой, находясь без присмотра родителей, дети становятся лёгкой добычей преступников.

Снижение ответственности родителей за воспитание своих детей, ослабляет государственный и политический строй страны, подвергает опасности жизни подрастающего поколения.

Именно поэтому большую важность имеет проблема, связанная с совершенствованием профилактической работы с неблагополучной семьей, поиска более эффективных мер повышения семейно-правовой ответственности родителей.

По нашему мнению, прежде всего, необходимо усилить роль семейных



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

институтов в нашем обществе. Мы считаем, что в действующее административное право нужно внести альтернативные предложения, направленные на системную работу по предупреждению ненадлежащего воспитания детей, усилению ответственности родителей и проведение совместных мероприятий, в которых будут участвовать и родители, и их дети.

В своей работе мы предлагаем внесение изменений в нормы, устанавливающие административно-правовую ответственность родителей в Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» (КоАП) от 30.12.2001 года № 195-ФЗ, статьи 5.35. и 6.10

Мы уверены, внесение в административный кодекс наших предложений, связанных с введением наказания родителей (законных представителей) в виде обязательного посещения воспитательных курсов, обязательных консультаций с психологом, обязательных работ, существенно нормализует правовое положение детей благодаря системной работе, направленной на усиление ответственности родителей. Правоприменительная практика будет направлена на устранение причин безответственного исполнения родителями (законными представителями) своих обязанностей, а не на борьбу с их следствием.

## **СОЗДАНИЕ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНЫХ ДЛЯ МОЛОДЕЖИ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ НА СЕЛЕ, КАК РЕШЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ПРОБЛЕМ СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ**

*Ананьева Татьяна Александровна*

*Научный руководитель Плотникова Татьяна Владиславовна*

*ФГБОУВПО Тамбовский государственный университет  
имени Г.Р. Державина, Тамбовская область, г. Тамбов*

Двигателем прогресса и главным фактором развития страны в целом и, в особенности, сельской местности является молодежь. Сегодня сельская местность в России находится в кризисном состоянии: низкий уровень жизни на селе, нехватка квалифицированных кадров, ужасающая демографическая ситуация, которая связана как с ростом естественной убыли, так и с миграционными потерями (в первую очередь молодого населения) и т.д.

Решить проблемы сельской местности можно благодаря привлечению молодежи на село. Для этого необходимо создать комфортные условия жизни в сельской местности.

Высокими темпами происходит развитие сельского хозяйства, но это никак не сказывается на развитии сельской местности. Земля как основное средство производства на селе не выполняет социальных функций и не повышает уровень жизни в сельской местности.

Сегодня создана прочная нормативная база по развитию сельской местности, но практика реализации предыдущих программ показывает недостаточную их эффективность по причине отсутствия эффективного механизма по софинансированию субъектами РФ федеральных программ, а соответственно и финансированию собственных.



Чтобы в полном объеме реализовать все имеющиеся программы по развитию сельской местности нужен эффективный механизм софинансирования субъектами РФ предусмотренных мероприятий.

Таким механизмом должно стать создание в каждом регионе Фонда развития села, бюджет которого будут составлять обязательные периодические, но необременительные платежи как сельхозпроизводителей (индивидуальных предпринимателей и организаций), так и всех иных лиц, занимающихся коммерческой деятельностью на территории сельской местности. Координацию деятельности таких Фондов может осуществлять Министерство регионального развития Российской Федерации. Средства Фонда развития села в каждом регионе будут направлены как на софинансирование федеральных программ по развитию сельской местности, так и на финансирование дополнительных региональных программ. Созданию таких Фондов должно предшествовать две меры: во-первых, принятие ФЗ «О неэффективном использовании земли сельскохозяйственного назначения», который будет предусматривать возможность изъятия неэффективно использующихся земель сельскохозяйственного назначения и передачи их более эффективному хозяйствующему субъекту, во-вторых, введение запрета на реализацию индивидуальными предпринимателями и организациями, занимающимися сельскохозяйственной деятельностью, сельхозпродукции за наличный расчет, что исключит возможность скрытия ими своих реальных доходов. С принятием этих мер будет решена проблема нехватки денежных средств для софинансирования федеральных программ по развитию сельской местности и появятся дополнительные средства для финансирования региональных программ. В итоге это приведет к реализации в полном объеме и федеральных и региональных мероприятий, т.е. к созданию комфортных условий жизни в сельской местности, что должно создать привлекательные условия жизни на селе для молодого поколения, что и послужит дальнейшему развитию и процветанию сельской местности.

## **МОЛОДЕЖЬ – СТРАТЕГИЧЕСКИЙ РЕСУРС НАШЕЙ СТРАНЫ**

*Величко Андрей Юрьевич*

*Научный руководитель Харченко Наталья Ивановна*

*ГБОУ НПО ПУ № 66 КК, Краснодарский край, г. Ейск*

1. Страна, в которой не заботятся о детях и молодежи, не имеет будущего. И если в ближайшее время не произойдет существенных изменений, мы обречены на вымирание

2. Тема молодежи неотделима от актуальной сегодня проблемы рождаестся... Далеко не все молодые семьи получают сегодня материальную помощь при покупке квартир

3. Любовь к своей стране - великая сила. Она может горы сдвигать. Главное, чтобы она была. И все у нас тогда получится

4. Общество воспитывает всегда. Даже когда этим не занимается

5. ...необходима разработка молодёжной политики и единства подхода



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

к её реализации на всём пространстве России

6. Молодёжь сегодня – главный потребитель информации
7. В сферу теневой экономики ежегодно уходит до 2,4 млн. молодых людей
8. Требуется разработать концепцию «Закона о молодёжи», нам нужен большой молодёжный проект
9. Молодёжь (и особенно её образование) и есть стратегическая инвестиция в редчайший ресурс, который имеется у государства
10. Мы вырастим молодёжь в уважении к прошлому и к себе, старшему поколению, если сами будем подавать пример этого уважения
11. Вирус молодёжного радикализма докатился и до России. Чем ответит власть?
12. В нашей стране до сих пор не существует общенациональной идеологии. Предлагаю разработать свою модель общенациональной идеологии и для этого разработать свою телепрограмму "Пусть слушают" (прообраз передачи "Пусть говорят"), где каждый подросток: юноша, девушка смогут говорить о своих проблемах, желаниях, мечтах
13. В XXI в. Россия может и должна, наконец, стать современным государством, не потеряв при этом уникальных культурно-исторических черт своего лица
14. Что же касается власти, то она должна предложить ясную и взвешенную стратегию развития страны, которая могла бы быть понята и принята обществом. И тогда уже не придется «изображать» национальную, а, вернее, общенациональную идею для России
15. Молодежь видит и понимает все...
16. Сегодня в нашей стране нужно сформировать целую систему воспитания подросткового поколения. Государство должно четко определить, что они хотят от молодежи и направить весь свой ресурс на это. Это возможно только, если они будут здоровыми, честными, ответственными, целеустремленными, будут приверженцами общечеловеческих ценностей и идеалов
17. Верить в себя, в своих земляков и детей. Лишь тогда мы обречены на процветание!

### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ МОЛОДЕЖИ**

**Надеева Екатерина Юрьевна**

**Научный руководитель Пахомова Наталья Николаевна**

**МБОУ СОШ № 12, Краснодарский край, с. Белая Глина**

Исследование посвящено проблеме совершенствования законодательства в области трудового и жилищного вопроса. Ее актуальность определяется сложившейся неблагоприятной динамикой показателей безработицы и отсутствие жилья в Российской Федерации.



Цель исследования - выявить пробелы в действующем законодательстве, регулирующем вопросы трудоустройства молодежи, решения ее социальных проблем и разработка предложений по совершенствованию законодательства и мер для развития рынка труда.

Для усовершенствования нормативного регулирования трудоустройства выпускников учебных заведений мы предлагаем:- Для гарантирования трудоустройства наиболее грамотных и перспективных выпускников вузов считаем целесообразным внести дополнение в ФЗ « О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», а именно: включить в закон статью « Обязанности профсоюзов по трудоустройству молодых специалистов». Молодой специалист является членом профсоюза; молодой специалист имеет более 94% оценок «отлично» в приложении к диплому; либо молодой специалист имеет научные разработки или проекты, внедренные в производство.

Увеличение количества трудовых лагерей и трудовых смен для подростков и студентов.

Изменить квоту для предприятий (около 5-7 % на одну организацию за работающих молодых людей в возрасте с 14-18 лет), и ввести льготное налообложение таких предприятий (внести изменения в соответствующие региональные законы)

Наши предложения для обеспечения жильем молодых семей:

1. осуществлять индивидуальный подход при оценке платежеспособности заемщика;
2. снизить первоначальный взнос за квартиру до 20% от ее стоимости;
3. увеличить процент дополнительной субсидии за счет регионального бюджета в размере не менее 10% расчетной стоимости жилья
4. повысить до 35 лет на федеральном уровне возможности для получения государственных льгот при решении жилищного вопроса.

Мы считаем, что необходимо введение стипендий для одаренных учащихся средних школ, принимающих активное участие в районных, краевых конкурсах, волонтерском движении.

## **ПРОБЛЕМЫ МОЛОДЕЖИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**Цыкова Александра Юрьевна**

**Научный руководитель Ашмарина Наталья Владимировна**

**ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», Воронежская  
область, г. Воронеж**

Проблемы молодежи волновали общество во все времена. Проблема молодежи – одна из основных, потому что, за нею будущее.

Одно из первых определений понятия «молодежь» в конце 1960-х годов было сформулировано основателем ленинградской школы исследований молодежных проблем социологом В.Т. Лисовским: «Молодежь – это поколение людей, проходящих стадию социализации, усваивающих (а в более зрелом возрасте уже усвоивших) образовательные, профессиональные и



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

культурные функции и подготавливаемых (подготовленных) обществом к усвоению и выполнению социальных ролей. В зависимости от конкретных исторических условий возрастные критерии молодежи могут колебаться от 16 до 30 лет».

Проблемы современной молодёжи, по своей сути, представляют собой проблемы не только современного молодого поколения, но и всего общества в целом, от решения которых зависит не только сегодняшний, но и завтрашний день нашего общества.

В настоящее время встает вопрос о качестве образования. Оно должно оцениваться не только степенью усвоения образовательных программ, но и их востребованностью, успешной реализацией полученных профессиональных знаний на практике.

Существенное значение имеет выбор каждым вузом правильной долгосрочной стратегии подготовки специалистов.

Квартирный вопрос для молодежи остается открытым. Ведь молодежь является отдельным классом общества, который только начинает жить и пользуется ресурсами своих родителей. Это значит, что родители принимают решение квартирного вопроса. А выбор и решение родителей зависит не только от их взглядов на жизнь, но и от материальной обеспеченности.

Досуг традиционно является одной из важнейших сфер жизнедеятельности молодежи. Досуг для современной молодежи является одной из первостепенных ценностей, в этой области реализуются многие социально-культурные потребности молодых людей. Сфера досуга характеризуется свободой от профессиональных и семейно-бытовых обязанностей, кроме того, в ее рамках ослабляется институциональное давление на личность молодого человека.

Спорт также играет большую роль в жизни каждого человека, и очень важно, что б уже с малых лет люди начинали увлекаться спортом. Спорт, создающий ценности спортивной культуры, всегда являлся мощным социальным феноменом и средством успешной социализации

Здоровый образ жизни среди молодежи, к большому сожалению, теряет свою популярность. На фоне общих проблем каждого человека и проблем государства в целом проблемы молодежи отходят на задний план, чего не должно быть! Молодежь – будущее России!

Да, с каждым годом развивалось законодательство для улучшения молодежной политики. Но все, что сделано на данный момент для молодежи, с нашей точки зрения недостаточно, для их нормального, благоприятного существования в настоящее время. Поэтому необходимо дорабатывать то законодательство и те меры по отношению к молодежи и молодежной политике

Таким образом, на наш взгляд определенные преобразования в области молодежной политики могут повлечь за собой благоприятные изменения положения молодежи в настоящий период развития нашей страны.



## О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Маслов Михаил Павлович**

**Научный руководитель Ашмарина Наталья Владимировна**

ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», Воронежская  
область, г. Воронеж

Актуальность данной работы в том, что в связи со стремительным старением населения и неблагоприятными демографическими тенденциями сегодняшние 10 - 25-летние жители страны станут основным трудовым ресурсом России, их трудовая деятельность - источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и старшего поколения. От позиции молодежи в общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности будет зависеть темп продвижения России по пути демократических преобразований.

Рассмотрение состояния законодательства и подзаконного нормативно-правового регулирования по вопросам государственной молодежной политики и регулирования основ деятельности молодежных объединений позволяет сделать выводы о том, что: **а)** Правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере государственной молодежной политики, содержащиеся в нормативных правовых актах разного уровня и различной тематики, не имеют единой концептуальной основы, в них отсутствует единство понятийного аппарата. **б)** Пробелы в нормативно-правовом регулировании частично восполняются разрозненными актами органов исполнительной власти. По существу проблема молодежной политики до настоящего времени решается путем «точечного» регулирования наиболее острых проблем при отсутствии единой нормативной и методологической базы их решения. **в)** Отдельные правовые акты, отличающиеся определенной комплексностью подхода к регулированию молодежных проблем, были приняты на раннем этапе становления правовой системы Российской Федерации как независимого государства, и в силу значительных изменений в разных сферах общественной жизни не могут служить основой для проведения эффективной молодежной политики. **г)** Преобладают акты концептуального или узко-прикладного характера. Задача же формирования ядра правового регулирования молодежной политики, нормативно определяющего механизмы молодежной политики, не решена; отсутствует взаимоувязанность правовых норм, содержащихся в различных нормативных актах; ряд предложений концептуального характера и поручений, содержащихся в них, до настоящего времени не реализованы. Так, намеченное в «Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации» и Федеральной целевой программе «Молодежь России (2001-2005 годы)» нормативное и методологическое обеспечение деятельности по реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики не привело к появлению комплексного нормативного правового акта в указанной сфере. **д)** Необходимо принятие Федерального закона, решающего в комплексе вопросы формирования и реализации государственной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Таким образом, в теоретическом плане необходима дальнейшая разработка и научное исследование молодежных проблем. Для эффективной реализации государственной молодежной политики следует постоянно проводить исследования и анализ положения молодежи. В практическом плане необходимо внедрение новых инновационных технологий в разработке и реализации молодежной политики; постоянное совершенствование федеральной и региональной нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность всех уровней власти в области молодежной политики; создание соответствующей инфраструктуры по молодежной политике на территории муниципальных образований; подготовка молодых управленцев, кадрового резерва страны интерактивными методами.

### **МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ: НА ПУТИ К УСПЕХУ**

*Заец Андрей Святославович*

*Научный руководитель Касьяненко Оксана Васильевна*

*ГБОУ НПО ПУ №36, Брянская область, п.г.т.Климово*

Выбор темы моей работы: «Молодежная политика в Брянской области: на пути к успеху» связан с большим вниманием, которое уделяется молодежной политике нашим государством. Сегодня для молодых людей становятся открытыми многие двери, существует больше возможностей для самореализации в современном обществе. В результате очередных изменений в законодательстве вопросы ведения молодежной политикой отнесены к деятельности Минобрнауки и регулируются созданным Департаментом дополнительного образования детей, воспитания и молодёжной политики. По моему мнению, молодежная политика заслуживает самостоятельного Министерства молодежной политики РФ, ведь российская молодежь – это 39,6 миллионов молодых граждан, что составляет 27 % от общей численности населения страны. Объективной необходимостью современной действительности является принятие федерального закона о молодежной политике, тем более в 85% субъектов РФ специальные законы о молодежи имеют место. В рамках общероссийского проекта в Брянской области созданы Молодежный парламент и Молодежное правительство, успешно осуществляющие свою деятельность. В целях повышения эффективности данных структур нужно реформировать сам процесс формирования данного органа, изменив его на полноценный выборный. Во-первых, это решит проблему легитимности в молодежной среде. Во-вторых, молодежь будет осведомлена о существовании данного рода структуры и о возможности быть избранным в её ряды. В целях повышения интереса к выборному процессу представляется обоснованным создание молодежных территориальных комиссий, работа в которых даст возможность молодым людям увидеть «изнанку» выборов. Также создание данных структур будет способствовать повышению процента явки на выборы среди молодежи. Они смогут увидеть свои возможности, и быть может, загорятся идеей «изменить



мир к лучшему». Также в работе предложены варианты решения жилищной проблемы, проблемы трудаоустройства для молодых специалистов и проблемы воспитания современной молодежи. Итак, можно заключить, что сегодня молодежная политика - одно из приоритетных направлений современного развития!

**РАЙОННАЯ ЦЕЛЕВАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА  
«ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ И ГРАЖДАНСКОЕ  
СТАНОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ СОЛНЕЧНОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ НА 2013 -  
2017 ГОДЫ»**

**Костяева Юлия Александровна**

**Научный руководитель Косенко Максим Александрович**

*Централизованное муниципальное образовательное учреждение «Районный Дом молодежи» Хабаровский край, Солнечный район, поселок Солнечный*

Общая проблематика гражданско-патриотического воспитания на муниципальном уровне заключается в следующем

1.Межведомственная разобщенность, которая отражается в дублировании мероприятий.

2.Слабая материально-техническая база учреждений по работе с детьми и молодежью и общественных объединений.

3.Недостаток пропагандирующей информации и социально-просветительской рекламы в сфере гражданско-патриотического воспитания.

Данная Программа призвана обеспечить

1.Комплексный межведомственный подход к развитию сферы патриотического воспитания и гражданского становления детей и молодежи в Солнечном муниципальном районе.

2.Вовлечение детей и молодежи Солнечного района в социально-полезную общественную деятельность, через их непосредственное участие в массовых социальных и церемониальных акциях и мероприятиях.

3.Муниципальную поддержку общественно-полезных молодежных инициатив, направленную на совершенствование их материально-технической и информационно-методической базы.

**Цель и задачи Программы**

Основной целью Программы является координация и целевое планирование деятельности органов муниципальной власти в рамках совершенствования совместной деятельности по организации и проведению мероприятий межпоселенческого значения в сфере гражданско-патриотического воспитания детей и молодежи Солнечного муниципального района Хабаровского края на 2013 - 2017 годы.



## ГДЕ РОДИЛСЯ, ТАМ И ПРИГОДИЛСЯ. О ВОСТРЕБОВАННОСТИ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ НА РЫНКЕ ТРУДА В П.САРАКТАШ

**Тарасова Дарья Анатольевна**

**Научный руководитель Еремеева Юлия Анатольевна**

**МОБУ «Саракташская СОШ №1», Оренбургская область, п.Саракташ**

Сегодня я еще лишь ученица 8 класса Саракташской школы №1, но уже сейчас я задумываюсь над такими вопросами, как: кем быть? Как реализовать себя в жизни? Могу ли я пригодиться на своей малой родине? Эта проблема тревожит не только меня, но и всех выпускников нашего района. И на сегодняшний день для периферии стоит проблема «утечки мозгов». Актуальность этого вопроса, я думаю, можно рассматривать во всероссийском масштабе.

**Проблема** исследования – востребованность молодых специалистов на рынке труда в Саракташском районе. **Актуальность:** выбор будущей профессии, востребованной на малой родине, законодательная регламентация трудоустройства молодых специалистов.

**Гипотеза:** Получение высшего образования – гарантия получения престижной работы в Саракташском районе.

**Цель:** Выявить востребованность молодых специалистов на рынке труда в Саракташском районе.

### **Задачи:**

1. Изучить литературу, провести социологическое исследование, собрать и проанализировать статистические данные по данной теме.
2. Подтвердить или опровергнуть выдвинутую гипотезу.
3. Предложить варианты решения проблемы в правовом плане.

**Объекты исследования** - выпускники саракташских школ, сайты интернет о трудоустройстве в г. Оренбурге, учащиеся высших учебных заведений, организации поселка Саракташ.

**Предмет исследования** – востребованность молодых специалистов на рынке труда в Саракташском районе.

Изучены и рассмотрены вопросы: проблемы молодых специалистов в России; политика государственной поддержки молодых специалистов на рынке труда в России, в Оренбургской области, востребованность молодых специалистов на рынке труда в п.Саракташ.

### **Предложения по законодательному урегулированию данной проблемы:**

- Закон о лицензировании ВУЗов одним из критериев должен иметь процент трудоустройства выпускников.
- Законодательно ввести налоговые льготы для работодателей и организаций, которые берут на работу молодых специалистов, не имеющих стажа.
- Ввести закон, запрещающий работодателям выносить одним из условий трудоустройства на работу ценз стажа.
- Обязать государственные структуры и предприятия разных форм собственности в соответствии с законом проводить обновление кадров ежегодно за счет молодых специалистов.



· В целях ротации кадров, ввести закон, по которому, в случае спроса на специалиста, вышедшего на пенсию, работодатель подписывает договор с данным работником на определенный срок.

· Внести поправки в закон о статусе молодого специалиста в течении 3 –х лет без всяких условий.

## **РАЗВИТИЕ МОЛОДЁЖНОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

*Пилипенко Александр Дмитриевич*

*Научный руководитель Герасимов Игорь Алексеевич*

*ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет», Краснодарский край, г. Краснодар*

Муниципальное образования город Краснодар и муниципальное образование город-курорт Сочи являются уникальными городами для Краснодарского края в плане создания молодёжных парламентов при представительных органах муниципальных образований.

Молодёжные парламенты Краснодара и Сочи выполняют функцию представительства и защиты законных интересов молодёжи в органах местного самоуправления, при которых работают молодёжные парламенты. В процессе работы молодёжных парламентских структур увеличивается количество людей активно участвующих в реализации молодёжной политики в Краснодаре и Сочи. Также, данные органы молодёжи позволяют формировать позитивный имидж об органах местного самоуправления среди активной молодёжи Краснодара и Сочи.

Для дальнейшего развития молодёжного парламентаризма в Краснодарском крае необходимо создание Молодёжного парламента Краснодарского края, который позволит активной молодёжи представлять интересы всей молодёжи Кубани на федеральном уровне и в органах государственной власти Краснодарского края.

Основная идея проекта краевого закона «О Молодёжном парламенте Краснодарского края» - реальное право выступать молодым парламентариям (членам (депутатам) Молодёжного парламента Краснодарского края) от лица всей молодёжи Краснодарского края, активно взаимодействовать с органами государственной власти и местного самоуправления Краснодарского края, превратить молодёжь из объекта в субъект государственной молодёжной политики Краснодарского края.

Актуальность и своевременность создания закона Краснодарского края «О Молодёжном парламенте Краснодарского края» обусловлена с одной стороны, динамичным развитием общественных, консультативно-совещательных структур молодёжного самоуправления в муниципальных образованиях Краснодарского края, а с другой стороны – отсутствием представительства политически активной молодёжи муниципальных образований в органах государственной власти Краснодарского края, в Общественной молодёжной



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

палате (Молодёжном парламенте) при Государственной Думе ФС РФ и в Палате молодых законодателей при Совете Федерации ФС РФ.

Цель законаопроекта заключается в создании правовой основы функционирования в Краснодарском крае действенного механизма представительства и защиты законных интересов молодёжи в органах государственной власти и местного самоуправления Краснодарского края, структуры и систему работы данного органа, определении основных принципов работы молодёжного органа самоуправления, целей и задач парламентской деятельности, форм и видов парламентской деятельности, прав и обязанностей членов Молодёжного парламента, отношений между членами Молодёжного парламента и представителями органов государственной власти Краснодарского края, системы финансирования и мер поддержки деятельности Молодёжного парламента.

Законопроект распространяет своё действие на органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностных лиц, негосударственные (немуниципальные) коммерческие и социально ориентированные некоммерческие организации, общественные объединения граждан Российской Федерации постоянно или временно проживающих на территории Краснодарского края.

## **СПОСОБЫ ПОВЫШЕНИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ СТУДЕНТОВ ГБОУ СПО ЗВТ ВЕНЦЫ - ЗАРЯ КК**

*Гетманская Любовь Николаевна*

*Научный руководитель Кононенко Е.А.*

*Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования Венцы - Заря зооветеринарный техникум Краснодарского края, Венцы*

В данной работе акцентируется внимание на исследовании правовой культуры молодежи, осознавая и подчеркивая при этом исключительно важную роль ее в условиях развития социально-экономического потенциала общества.

Предметом социологического исследования является степень информированности об основах избирательного права и активности молодежного избирателя. Характер решаемых проблем обусловил и исследовательскую стратегию. Так как информация об объекте исследования имелась, но носила разрозненный характер, необходимо было провести исследование формулятивного (разведывательного) характера.

Цель данной работы является анализ информированности молодежи об избирательном праве, готовности и способности принимать участие в избирательном процессе. Для достижения этой цели были поставлены следующие задачи:

1. Информирование студентов о развитии политической обстановки;
2. Всестороннее изучение избирательного права и избирательного процесса;
3. Повышение политической активности молодежи и усиление электоральной активности молодежи.



От любого исследования ждут практических результатов, поэтому необходимо четко знать, что хочет доказать или опровергнуть исследователь.

Необходимым условием исследования является формулировка гипотезы: «Мы предполагаем, что в результате проведения ряда разнообразных по форме, мероприятий, направленные на формирование правовой культуры студентов, произойдут значительные изменения в сторону повышения политической активности студентов нашего техникума».

В работе использовался такой метод, как социологический опрос. Для этого была разработана анкета, включающая в себя вопросы и варианты ответов на них.

Итоги подводились отдельно по курсам, а затем был сделан сравнительный анализ.

На момент создания клуба по данным анкетирования студенческая молодежь техникума была малоактивна. Реализация мероприятий недели правовых знаний и проведенная работа клуба «Молодой избиратель» принесли положительные результаты выраженные в динамике увеличения активности участия молодежи в выборах. Студенты стали проявлять активность в изучении и подготовке к избирательному процессу. Проведенный социологический опрос частично подтвердил выдвинутую нами Гипотезу. Основная масса студентов активно включилась в политический процесс - готова повысить уровень правовой культуры и принять участие в предстоящих выборах. Исходя из чего можно сделать вывод о том, что до проведения вышеупомянутых мероприятий складывалась картина электоральной безынициативности, особенно в среде молодых людей в возрасте 16-18 лет. Это происходило в связи с тремя основными негативными факторами, выявленными нами в процессе опросов: правовой нигилизм, недоверие к власти, негативная социальная адаптация. Результатом работы клуба явилось значительное изменение в сторону осознания необходимости повышения активности в изучении избирательного права в студенческой среде.

## **МОЛОДЁЖНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ИЛИ ЗА КЕМ БУДУЩЕЕ РОССИИ**

***Иванова Елена Валентиновна***

***Научный руководитель Северцева Ольга Валентиновна***

**МБОУ «СОШ №14», Ленинградская область, Выборгский район, г. Выборг**

1. В этом исследовании я изучила и сравнила работу различных молодёжных организаций нашей и зарубежных стран и пришла к выводу, что в нашей стране необходима единая молодёжная организация.

2. В первой части работы я рассматривала историю развития молодёжных организаций в нашей стране с конца XIX века. Первыми были Майские союзы и Сетлементы, но широкой огласки они не получили, так как в них состояли только дворянские дети. За ними следовала организация скаутов, созданная в 1909 г. О. В. Пантюховым. Это организация была заменена на



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

пионерскую после Октябрьской революции. В Советском Союзе это движение получило огромный размах до раз渲ла СССР. В настоящие времена в России насчитываются тысячи молодёжных организаций, в том числе и пионеры.

3. Во второй части своего исследования я рассмотрела организации AEGEE, YFWP и Белорусскую республиканскую пионерскую организацию.

Основная цель AEGEE — создание открытого толерантного общества путем развития сотрудничества и культурной интеграции молодежи в Европе и за ее пределами.

YFWP борется за мир во всем мире, направляет идеализм и энергию молодежи на построение всеобщего мира.

БРПО стремится «помочь каждому пионеру стать Гражданином, своими делами и поступками приносить пользу себе, семье, Родине»

4. В третьей части я рассматривала ситуацию с молодёжными организациями в России в настоящее время, осветила проблемы современной молодёжи, привела статистические данные по созданию молодёжных организаций, по реализации молодых людей в политической сфере, по криминогенной обстановке, рассмотрела Федеральный закон «Об общественных объединениях» на примере Ленинградской области.

5. В заключении я привожу перечень конкретных задач, которые должны быть поставлены перед создателями общероссийской молодёжной организации.

## **ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ**

*Сутайкина Ксения Юрьевна*

*Научный руководитель Тимченко Андрей Валентинович*

*Нижегородская академия МВД России, Нижегородская область,  
г. Нижний Новгород*

Сложность развития и закрепления молодой семьи в настоящее время усугубляется мировым финансовым кризисом, который затронул и Россию, основой которого явилось снижение реального уровня доходов и минимальных социальных гарантий семьям, расширение и углубление масштабов бедности семей с детьми, особенно с большим их количеством. Ярким проявлением кризисных явлений в семье является с одной стороны – катастрофическое падение рождаемости, ведущее к депопуляции населения, с другой стороны – рост числа разводов по отношению к заключаемым бракам.

Семья является компонентом социальной структуры любого общества, выполняющим многие социальные функции и играет важную роль в общественном развитии, а также является одним из тех социальных формирований, которое оказывает существенное влияние на общественную жизнь фактически во всех ее сферах: от экономики до духовной культуры. Через семью сменяются поколения людей, в ней осуществляется продолжение рода, происходит первичная социализация и воспитание детей. В силу этого она оказывает сильнейшее влияние на человека от рождения до смерти, но наиболее значима ее роль на начальном



этапе жизненного пути, когда закладываются психические, эмоционально-волевые, духовно-нравственные основы личности. Поэтому сейчас, в первую очередь, огромное внимание уделяется становлению и развитию молодой семьи.

Укрепление и развитие социального института семьи, возрождение семейных ценностей и семейного образа жизни, создание и обеспечение условий для наилучшего выполнения семьей своих основных функций, выделение в деятельности многих социальных сфер молодой семьи в отдельную категорию со специфическими трудностями и интересами, выявление эффективных методов работы по социальной поддержке молодой семьи, а также решение проблем с которыми сталкиваются молодые семьи на пути к становлению благополучной семьи, которые делятся на три основных блока:

1) социально-экономический блок, включающий в себя проблему материальной обеспеченности, жилищную проблему и проблему трудаоустройства молодых супружеских;

2) социально-психологический блок, в котором можно выделить проблемы адаптации молодых супружеских пар друг к другу, к новой ситуации (смене ролей, стереотипов и стилей поведения) и к новым родственникам;

3) проблемы репродуктивного здоровья молодой семьи.

Мы считаем, что социально-демографическая политика государства должна быть ориентирована в первую очередь именно на молодые семьи, поскольку социально-экономическое положение молодых семей определяет их готовность реализовать одну из важнейших своих функций – репродуктивную. А репродуктивное поведение молодых семей, в свою очередь, напрямую оказывается на демографической ситуации в стране. В настоящее время отношения государства и молодых семей в той, или иной степени определены нормативно. Однако молодые семьи считают необходимым принять специальные законы, направленные на поддержку молодой семьи. Принятие таких законов окажет положительное влияние на укрепление социального статуса молодой семьи, повысит её социальную значимость в обществе, что положительно скажется на повышении рождаемости и уровне благополучия значительной части молодых семей.

## **ОГРАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖНЫХ ПАРЛАМЕНТОВ В СУБЪЕКТАХ РФ НА ПРИМЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОМ СОБРАНИИ – КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

*Гиззатуллина Гузелия Салаватовна*

*Научный руководитель Шайхулисламова Гульнара Вазировна*

*Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Уфимский торгово-экономический колледж», Республика Башкортостан, г. Уфа*

Утверждение правовых начал в отношениях государства и молодежи есть важный фактор для поступательного развития современной России.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Одной из общественно значимых ее проблем является регулирование государственной молодежной политики. Она рассматривается как деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Предусмотрено, что государственная молодежная политика выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре Отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека.

Молодежь сегодня открыта для диалога с государственной властью, имеет более тесную связь с реальными процессами, сопровождающими развитие государства и общества в целом, что позволяет четко сформулировать основные проблемы в молодежной политики и найти наиболее эффективные пути их решения. Еще в 2008 года Президент РФ Д.А. Медведев в своем Послании Федеральному Собранию РФ сказал: «Главное сделать все необходимое, чтобы помочь людям проявить себя. И особенно - открыть дорогу способным и деятельным молодым людям». И для решения этой задачи должны формироваться разнообразные структуры и механизмы, которые позволили бы молодому поколению самостоятельно решать собственные проблемы на всех уровнях управления делами государства.

Одним из таких действенных механизмов выступают молодежный парламентаризм, молодежное парламентское движение, молодежные парламенты федерального, регионального, муниципального значений. На сегодняшний день, развитие молодежного парламентаризма в стране – процесс не однозначный. Так молодежные советы, молодежные парламенты и палаты служат тем местом, где молодежь может свободно выражать свою озабоченность, в том числе по поводу предложений и стратегий, разрабатываемых властями в области молодежной политики, где можно посоветоваться с другими молодежными объединениями и организациями. Они дают молодым людям возможность самостоятельно сформулировать собственные предложения в данной области для региональных и местных властей. Также следует отметить, что во многих регионах именно молодежные организации оказали существенное давление на разработку и принятие региональных законов о молодежи и молодежной политике. Но, не смотря на все это, они в основной своей массе так и остаются консультативно-совещательными органами.

Молодежные парламенты сегодня все еще не имеют реальных рычагов, позволяющих молодежи оказывать влияние на принятие государственных решений в области молодежной политики. Одним из таких шагов должно стать законодательное закрепление за молодежными парламентами права законодательной (правотворческой) инициативы. Что позволит им стать эффективным инструментом участия молодежи в политической жизни общества и государства в целом.



## О ЗАЩИТЕ СЕМЕЙНЫХ ЦЕННОСТЕЙ И СОЦИАЛЬНО-ЭТИЧЕСКОМ ВОСПИТАНИИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Увенков Владимир Ярославович, Горюнов Юрий Александрович**

**Научный руководитель Горюнов Юрий Александрович**

**ФГКОУ Оренбургское Президентское кадетское училище, Оренбургская область, г. Оренбург**

Современное российское общество переживает масштабный кризис, который угрожает его дальнейшему существованию. Этот кризис затронул институт семьи и проявляется в виде роста количества разводов, демографического спада, увеличения числа безнадзорных и беспризорных детей, случаев суицида несовершеннолетних граждан. На наш взгляд, причина кризиса заключается в подмене ряда ключевых традиционных ценностей, свойственных российской культуре – иными, мнимыми, дестабилизирующими российское общество, в целом, и семейный институт, в частности. Поскольку семья является основой общества, то, решая кризис на уровне личности и семьи, можно, тем самым, подготовить разрешение кризиса и на уровне общества.

Мы считаем, что необходимо, прежде всего, бороться с низким уровнем нравственной и правовой культуры граждан Российской Федерации. Так как современная семья постепенно утрачивает функцию носителя традиционных ценностей, необходимо эти ценности сохранить и передавать иным путём. Например, посредством образования. Государство заинтересовано в сохранении семейного института, как неотъемлемой части здорового общества. Поэтому мы посчитали целесообразным предложить решение проблемы защиты семейных ценностей и социально-этического воспитания граждан Российской Федерации на законодательном уровне.

Цель – установление приоритета семейных, правовых и нравственных ценностей, а также социально-этическое воспитание граждан Российской Федерации.

Объектами, на который направлен данный законопроект, являются не только несовершеннолетние граждане Российской Федерации, но и совершеннолетние граждане, осуществляющие их воспитание и передачу нравственных ценностей. Законопроект направлен на: создание условий для получения достоверной информации о социально-этических ценностях современного российского общества;

формирование мировоззрения на принципах гуманизма, гражданственности и патриотизма;

формирование правовой и нравственной культуры несовершеннолетних граждан; защиту института семьи;

профилактику детской преступности;

обеспечение преемственности культурных ценностей между поколениями.

Таким образом, проект Федерального закона позволит сформировать эффективный механизм, направленный на защиту семейных ценностей и социально-этического воспитания граждан РФ.



## РАЗВИТИЕ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СРЕДНЕКАНСКОМ РАЙОНЕ

*Агиулмин Руслан Мансурович*

*Научный руководитель Емельянова Людмила Петровна*

МБОУ СОШ, Магаданская область, село Вехний Сеймчан

Молодежь- это социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных ими социально-психологических качеств.

На протяжении всей жизни человека идёт процесс его социализации- усвоения им социального опыта прошлых и современных ему поколений.

Возьмем в качестве примеров Швецию и Германию.

В современном мире существует огромное количество разнообразных типов школ и других учебных заведений.

Государственная молодежная политика, получившая импульс к становлению одновременно с муниципальным самоуправлением в России, является важнейшим из инструментов решения стратегических задач развития страны и вовлечения молодежи в полноценную жизнь общества.

Местные власти не могут рассматривать молодых людей в качестве объекта собственных действий и намерений.

Молодые люди субъекты по своей природе, являются носителями социальной активности объективно, ежедневно совершают свой выбор, полноценно несут за него ответственность.

Жизнь молодежи в местном сообществе является реальным подтверждением ценности жизни человека как такового.

Участие молодежи в общественной жизни на местном уровне должно стать частью общей политики по вовлечению граждан в общественную жизнь.

На местном уровне жизнедеятельности российского общества реализуется полнота задач и возможностей развития молодого человека. Поэтому деятельность местных властей призвана соответствовать специфике и уровню задач, разрешаемых молодым человеком в повседневной жизни, и должна включать:

В Среднеканском районе существуют следующие виды экономической деятельности: строительство и ремонтные работы, сельское хозяйство и животноводство, парикмахерские и фото услуги, сантехнические работы, компьютерное обеспечение, охота, торговля, грузоперевозки и такси, лесозаготовки и электромонтажные работы.

В Среднеканском районе с 2011 года действует областная целевая программа «Дом для молодой семьи», где люди в законном браке в возрасте до 35 лет могут приобрести себе жильё с поддержкой государства.

В 2007 году на базе школы проходила экспериментальная областная площадка «Школа полного дня», которая действует по настоящее время, что принесло свои результаты: нет неуспевающих, каждый третий учится на «4» и «5», ученики ежегодно получает стипендию главы районной администрации, и стипендию партии «Единая Россия».

Надо сделать все, чтобы по окончании учебных заведений ученики воз-



вращались в район и работали по специальности, а не шли в полицию, где больше платят

В Среднеканском районе в ноябре 2012 года образовалась общественная организация Совет молодежи, в которой состоит шесть человек работающей молодежи и один школьник.

Программа направлена на структурные изменения в системе ценностей, прежде всего, подрастающего поколения МО «Среднеканский район», которое будет определять будущее. Выполнение программных мероприятий позволит начать изменения в состоянии здоровья молодежи района, добиваясь повышения уровня физической подготовленности населения района и таким образом, продлить активное творческое долголетие людей.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕТСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРАВОВОЙ ПАЛАТЫ В КРАСНОГВАРДЕЙСКОМ РАЙОНЕ**

*Отзыва Екатерина Александровна*

*Научный руководитель Отзыва Антонина Александровна*

*МБОУ «Красногвардейская гимназия» Оренбургская область  
Красногвардейский район с. Донское*

Детская общественная правовая палата (ДоПП) – это совещательный, коллегиальный и консультативный орган, в рамках которого осуществляется координация вопросов, затрагивающих интересы ребенка, между органами государственной власти и юными гражданами, осуществление мониторинга соблюдения прав детей в муниципальных образованиях.

Цель: Организация ДоПП на территории Красногвардейского района.

Задачи:

1. Изучить научную литературу о детских общественных организациях;
2. Проанализировать нормативно-правовые документы;
3. Провести анкетирование подростков Красногвардейского района;
4. Проанализировать полученные сведения;
5. На основе полученных данных составить пакет документов для организации деятельности ДоПП Красногвардейского района.

Актуальность выбранной темы видится мне в том, что будущее России зависит от нового современного поколения подростков. И то, насколько активно сформирована гражданская позиция граждан, на сколько грамотно они будут ориентироваться в правовых позициях, будет зависеть, на сколько активно они участвуют в сфере общественной жизни своего района, области, страны, нашего общества в будущем. Именно поэтому я считаю необходимым формировать активную жизненную позицию подростков Красногвардейского района. Что же касается меня, то в моих интересах благополучное развитие района, ведь, возможно, здесь ещё жить мне и моим потомкам.

В настоящее время на территории нашего района работает Районная детская общественная организация «Содружество». В ее состав входят детские организации всех школ района. Организация имеет единые направления



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

работы, ориентированные на общечеловеческие ценности: знание; здоровье; природа; труд; красота.

31 марта 2007 года в Оренбургской области начала свою работу Детская общественная Правовая Палата. В Палату входят 44 члена, по 1 представителю от каждого района Оренбургской области. Два - три раза в год собираются члены Палаты на сбор. В сбоях палаты принимают участие представители государственных органов и учреждений, общественных организаций. Обсуждают наболевшие проблемы, касающиеся нарушения прав ребёнка, ищут возможные пути их решения.

Проанализировав все изученные мною документы, могу сделать вывод, что в образовательных учреждениях района проводятся правовые мероприятия, такие как выборы актива детских организаций, детский референдум. Но эта работа носит эпизодический характер. Я же предлагаю систему работы. Эта работа проводится в течение всего года с учащимися школ района, а также обучение членов ДоПП. Работа строится на основе теории позитивного развития молодежи. В основу работы районной ДоПП положены обучающие школы областной ДоПП.

В 2013 году я при поддержке заместителей директора гимназии по воспитательной и гражданско-патриотической работе организую работу ДоПП при МБОУ «Красногвардейская гимназия».

### **СМИ: ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И ФОРМИРОВАНИЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О ПРАВАХ РЕБЕНКА**

*Купреенкова Анна Андреевна*

*Научный руководитель Алферова Ирина Николаевна*

*МБОУ СОШ № 33, Смоленская область, г.Смоленск*

Начиная с момента рождения человека и на протяжении всей его жизни, те или иные стороны личности постоянно находятся в развитии. И именно СМИ играют важную роль в формировании, функционировании и эволюции общественного сознания. Ведь главной особенностью СМИ является их способность правильно обратиться к общественности, минуя школу, церковь, семью и т.д. Мы подробно остановились на исследовании влияния на развитие личности электронных СМИ: телевидение, радио, интернет и пришли к выводу о том, что у каждого есть свои недостатки, но и достоинств тоже не мало. Таким образом, мы выявили такие достоинства: 1) СМИ держит молодежь в курсе всех происходящих событий, таким образом, удаляя «информационный голод»; 2) средства массовой информации повышает общую, в том числе и политическую культуру населения; 3) служит для взаимного информирования властей и населения; 4) снимают социальную напряженность; 5) СМИ задают характерные для современной массовой культуры идеальные личностные образцы и нормы поведения, которые проецируются на молодежную субкультуру и тем самым присваиваются подростками, формируя их ценностные ориентации и реальное поведение.



Влияние отечественных средств массовой информации на процесс социализации и становления правосознания граждан нашей страны очень велико. Но наблюдения показывают, что многие современные отечественные СМИ слабо осознают свою роль в правовой социализации населения, не имеют обоснованной информационной концепции в подаче правового материала и освещении деятельности правоохранительных органов. Более того, часто слушатели и читатели получают предвзятую информацию о состоянии правопорядка или сведения, которые оказывают негативные воздействия на поведение граждан. На первый взгляд нам может показаться, что число программ на правовую тему достаточно и телевидение озабочено формированием правосознания населения. Однако анализ указанных программ показывает, что они носят репортерский, комментаторский характер, акцентируя внимание зрителя на конкретных происшествиях и преступлениях.

Так как СМИ играют важную роль в правовой социализации граждан, то мы выделили их основные функции в данном вопросе: 1) распространение правовых знаний; 2) демонстрация методов правового регулирования и правоприменительной деятельности; 3) распространение правовой культуры; 4) порицание и осуждение противоправного поведения; 5) развлечение (показ детективов, проведение телеконкурсов по правовой проблематике и т.п.).

Журналисты и все те, кто осуществляет информационную деятельность в интересах детей, имеют возможность способствовать тому, чтобы вопросы, связанные с защитой прав ребёнка, были в центре внимания общества, а профессиональные материалы делали «голос детей слышимым» и улучшали жизнь взрослеющего поколения. Медиа-группа ЮНИСЕФ разработала принципы подготовки журналистских материалов о детях.

В настоящее время в России не исполняются действующие на ее территории многие международные правовые акты, а также и действующее законодательство, например, Закон «О рекламе» (недопустимо по Закону включать в число действующих лиц рекламных роликов детей и подростков, если их сюжеты не относятся к несовершеннолетним; очень часто можно увидеть данное нарушение). Но, конечно, можно отметить и продвижение в защите прав ребёнка в СМИ. 1 сентября 2012 года Закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» вступил в силу и обязал СМИ промаркировать материалы в соответствии с возрастными ограничениями. Закон вызвал неоднозначную реакцию в масс-медиа, в частности, у сетевых СМИ, которые посчитали недостаточно ясными ряд формулировок документа. Закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» предусматривает ряд ограничений для публикации материалов в СМИ. В соответствии с документом, контент СМИ должен быть промаркирован по некоторым степеням ограничения: «6+», «12+», «16+» и «18+». К категории «18+» относится информация, которая побуждает к опасным для жизни действиям или самоубийству, оправдывает противоправное поведение, провоцирует желание употреблять наркотики, алкоголь или табак, либо заниматься проституцией, бродяжничеством и играть в азартные игры, ставит под вопрос семейные ценности и уважение к родителям, содержит нецензурную



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

лексику или порнографические эпизоды.

Законодательство России не содержит эффективных средств защиты прав и интересов детей в области средств массовой информации. Для кардинального изменения сложившейся ситуации по защите прав детей в области средств массовой информации и приведения его в соответствие с международными обязательствами России, **во-первых**, необходимо внесение изменений и дополнений в Закон «О СМИ», а, **во-вторых**, помимо изменений в законодательстве, каждый родитель должен проявлять активную принципиальную позицию по вопросам влияния деятельности средств массовой информации на здоровье, развитие и воспитание ребенка.

Выполнив проект, мы выяснили, как СМИ способствуют правовой социализации детей и формируют их представления о правах ребенка.

### **ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ: ХОРОШО ЭТО ИЛИ ПЛОХО?**

*Шенникова Валерия Андреевна*

*Научный руководитель Алферова Ирина Николаевна*

*МБОУ СОШ № 33, Смоленская область, г. Смоленск*

Проблема внедрения в России ювенальной юстиции действительно существует и актуальна по самым разным причинам. К их числу относится необходимость развития и совершенствования институтов защиты прав ребенка, профилактики и преодоления детской преступности. В мире накоплен значительный опыт борьбы с данной проблемой. Если говорить об области юстиции, применяемой к несовершеннолетним, то это естественное направление усилий. Но деликатность ситуации заключается в том, что при благих намерениях Россия столкнулась с побочными эффектами и, как показало исследование проблемы, даже с целенаправленными деструктивными действиями и явлениями.

Анкетирование, проведенное среди учащихся нашей школы, показало, что многие респонденты имею низкий уровень знаний о вопросе ювенальной юстиции. Чтобы устранить этот пробел, мы создали памятки «Что такое ювенальная юстиция?» и «Ювенальная юстиция: «за» и «против».

Мы выясняли, что ювенальная юстиция – это специфическая разновидность юридической деятельности, часть общего юридического механизма осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних. В узком точном смысле этого слова ювенальная юстиция как часть уголовного судопроизводства должна осуществляться специализированными субъектами, лицами, имеющими соответствующую подготовку, определёнными действующим законодательством (федеральным или субъекта Федерации).

Можно выделить положительные моменты в ювенальной юстиции: 1) возможность помочи детям и подросткам, находящимся в конфликте с законом; 2) возможность мягкого, восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних; 3) возможность государственной помощи детям и родителям из неблагополучных семей, защиты прав ребенка с применением психологиче-



ских и социально-педагогических технологий, а также мер государственного принуждения.

Каковы же *отрицательные* черты ювенальной системы? 1) Нашумевшие случаи беспредела и насилия со стороны органов опеки, правоохранительных органов по отношению к детям и семьям; 2) традиционные методы воспитания могут быть при желании восприняты как насилие над детьми, ведь грань между оправданными воспитательными методами (постановка в угол, запрет идти гулять) и бесправным принуждением очень размыта; 3) без достойного внимания остается тяжелое положение детей и подростков в детских домах, в местах лишения свободы, отсутствие реабилитационных программ, стремительный рост сексуальных преступлений против детей, спровоцированный фактически беспрепятственным распространением порнографии; 4) представители ювенальной системы смогут вне ясных и зафиксированных критериев разлучать родителей и детей, не имея на то никаких нравственных оправданий, и тем самым разрушать институт семьи в России. Общество по-разному относится к возможности внедрения ювенальной юстиции в России. Так у нее появились сторонники и противники. Очень часто стали проводиться протесты, родительские стояния, направляться письма в органы власти.

Но не стоит забывать, что у всех нас одна общая цель - обеспечить наилучшие условия для развития детей. Проблема воспитания нового поколения является общей для государства, общества, школы, семьи. Здесь у нас, пожалуй, одни и те же интересы – воспитать нравственно, духовно и физически здоровых, активных, умных и любящих людей, которые помогут нашей стране выйти из существующего кризиса. В этом вопросе мы единны и хотим сотрудничать. Поэтому, на наш взгляд, сегодня актуально не внедрение неких сомнительных зарубежных систем и технологий, а реальное позитивное и гармоничное взаимодействие государства, общества, школы, семьи во благо настоящего и грядущих поколений России.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ГОРОД МАЙКОП»**

**Соломыкин Артём Андреевич**

**Научный руководитель Продибох Надежда Евгеньевна**

**ФГБОУ ВПО «МГТУ», Республика Адыгея, г. Майкоп**

Реализация молодежной политики требует реформ и преобразований. Нынешнее положение молодежи в стране достаточно неопределенно и требует острого внимания властей. Поэтому решение вопросов молодежной политики является приоритетным для всех уровней власти Республики Адыгея. Для депутатского корпуса республики главной задачей является формирование соответствующей нормативной правовой базы, оказание помощи муниципальным образованиям в реализации важнейших программ, направленных на оказание помощи молодым гражданам республики в различных сферах деятельности.

Цель молодежной политики видится в создании благоприятных эконо-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

мических и политических условий, правовых гарантий, способных улучшить качество жизни молодежи.

В условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу государственная молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны. Это требует от всех участников процесса социального становления молодежи и самой молодежи разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общенациональных задач. Задачи государственной молодежной политики такого масштаба могут быть решены только посредством применения проектного и сетевого подхода, формирования системы общенациональных молодежных проектов, понятных и востребованных в молодежной среде и обществе.

Практика принятия федеральных, региональных, местных целевых программ, направленных на решение задач молодежной политики, должна быть продолжена, но при разработке и реализации таких программ необходимо исходить из принципа субсидиарности, именно он соответствует задаче становления государственно-общественной модели молодежной политики.

Молодежь сегодня развивается стремительными темпами в широком круге деятельности, но эта деятельность сводится к тому, что инициативные молодые люди сами устраивают себе условия для реализации своих идей, но эти условия не всегда соответствуют и способствуют полному раскрытию их потенциала. По мнению автора, государство должно участвовать в молодежной политике не только на уровне законодательных актов и проектов, но и практически. У нашей молодежи огромный не раскрытый потенциал, который порой и невозможен реализовать без поддержки, в том числе и финансовой.

Молодежная политика в городе имеет ряд недостатков: молодежь разобщена, молодежные мероприятия, как правило, носят хаотичный и разовый характер, при этом планы и положения о мероприятиях спускаются сверху. В городе отсутствует единая творческая группа, занимающаяся развитием молодежной культуры, способная объединить и направить в позитивное русло интересные начинания разных групп молодежи. Нет единого информационного поля, молодым людям очень тяжело найти единомышленников.

При этом молодежь невероятно талантлива и обладает огромным нереализованным творческим потенциалом, о чем свидетельствуют многочисленные победы молодых майкопчан на региональных, общероссийских и международных соревнованиях, конкурсах и фестивалях.

В виду этих факторов предлагается проект по созданию муниципального многофункционального молодежного центра, потому что его реализация является верным путем к практическому участию государства в жизни молодежи. Подобные центры существуют и уже приносят практическую пользу во многих городах России, и хотелось бы видеть в нашем городе такой. Таким образом, многофункциональный молодежный центр в Майкопе будет иметь большую популярность, и давать возможность талантливой молодежи проявить себя.



## КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОГО СОЦИАЛЬНОГО ТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ

**Жадобина Юлия Владимировна**

**Научный руководитель Продибох Надежда Евгеньевна**

**ФГБОУ ВПО «МГТУ», Республика Адыгея, г. Майкоп**

В работе рассматривается сущность такого общественно значимого явления, как социальный туризм. Его особенность заключается в том, чтобы дать материально незащищенным категориям граждан возможность отдохнуть качественно и при этом за разумную цену. Социальный туризм представляет собой сферу реализации конституционных прав граждан РФ на отдых и свободу передвижения, на восстановление и укрепление здоровья, благоприятную окружающую среду, пользование учреждениями культуры и доступ к природному, культурному наследию, на свободное получение информации и социальную защиту.

Кроме того, социальный туризм – важная отрасль экономики, средство увеличения общего благосостояния граждан РФ. В мировой экономике туризм вышел на лидирующие позиции, конкурирует с добычей и переработкой нефти. Правда, с той разницей, что здесь эффективность распространяется в первую очередь на самих граждан, выгода достается непосредственно им. Специалисты предрекают мировому туризму вскоре абсолютное первенство среди отраслей экономики, ибо туризм стал нормой жизни современного человека

Законодательная база социального туризма на данный момент в России не сформирована. Все нормативно-правовые акты, касающиеся социального туризма, являются общими, просто содержат отдельные нормы, регулирующие отношения в этой области. Специальный закон «О социальном туризме», разрабатываемый с середины 1990-х годов до сих пор не принят.

Другой важной проблемой социального туризма является поиск источников его финансирования. При разработке программы его развития требуется разработка проекта бизнес-плана финансирования социального туризма по субсидарно-долевому принципу.

Одним из направлений социального туризма является молодежный туризм, имеющий неплохие перспективы развития в Республике Адыгея. Преимуществом Адыгеи является сосредоточение на сравнительно небольшой территории большого числа экскурсионных объектов, возможность обеспечения круглогодичного отдыха, появление и развитие все новых видов туризма. Тем не менее, в Адыгее большим препятствием для развития туризма является неразвитость инфраструктуры.

Рассматривая молодежный туризм как форму реализации социального туризма, необходимо обратить внимание на ряд важных моментов. Молодежь является самой активной частью населения, открытой новым знаниям, эмоциям, интересным явлениям. Способом реализации этих стремлений могут быть путешествия. Однако это связано с рядом трудностей, например таких, как дороговизна и низкое качество туристских услуг. Понимая, что самостоятельные попытки решения этих проблем будут стоить большого количества



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

времени, а порой и нервов, молодежь становится пассивной и ищет другие пути свободного времяпрепровождения.

В целях развития молодежного туризма в Республике Адыгея предлагается открытие государственного унитарного предприятия «Молодежный туристский центр», функционирующего по принципам социального туризма.

### **РЕАЛИЗАЦИЯ СЕМЕЙНОГО ПРАВА НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НИЖНЕТУРИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ**

**Беляева Алина Анатольевна, Колун Ирина Васильевна**

**Научный руководитель Карасёва Ирина Николаевна**

*ГБОУ СПО СО Исовский геологоразведочный техникум, Свердловская  
область, г.Нижняя Тура*

Все мы знаем, как велико значение семьи в жизни каждого человека, общества и государства. В семье закладываются основы нравственности, духовности и терпимости. Здоровая, крепкая семья - залог стабильности и процветания любого общества.

Целью научной работы является исследование и выявление проблем территориального муниципального образования Нижнетуринский городской округ на предмет реализации гражданами семейного права.

Задачи: 1. Изучение теоретических основ семейного права. 2. Сбор и систематизация статистических данных. 3. Анализ полученных результатов и выявление проблем. 4. Предложение способов решения проблем.

Объектом исследования является: семейное право

Предмет исследования: реализации гражданами территориального муниципального образования Нижнетуринский городской округ семейного права.

Проведенные нами исследования показывают, что на территории муниципального образования Нижнетуринский городской округ в период с 2010-2012гг. было:

Зарегистрировано браков(из них несовершеннолетние): 2010г.-315 (6); 2011г.-353 (3); 2012г.-288 (7). Растворено браков: 2010г.-153; 2011г.-173; 2012г.-198 . Заключено брачных договоров за 2010-2012гг. всего 4.

Рождаемость:2010г.-363; 2011г-353; 2012г.-359.Смертность: 2010г.-458;2011г.-443;2012г-432.

Лишние родительских прав: 2010г.-23; 2011г.-17; 2012г.-12. Восстановление в родительских правах: 2010г.-3; 2011г.-0; 2012г.-2. Опека:2010г.-153; 2011г.-198; 2012г.-205. Усыновление: 2012г.-3.

На территории Нижнетуринского городского округа действуют следующие программы поддержки «Молодой семьи»:Программа «Обеспечение жильем молодых семей Нижнетуринского городского округа в рамках федеральной программы»;Программа по ипотечному кредитованию «Предоставление социальной выплаты молодым семьям, проживающим в Свердловской области на погашении основной суммы долга и проценты по ипотечным жилищным



кредитам и займы».

Мы считаем, что данных мер недостаточно, поскольку статистика заключения и расторжения браков показывает негативную тенденцию. Необходимо организовать работу школы «Молодая семья». Аналоги таких школ существуют, но их деятельность ограничивается лишь психологической поддержкой. В данной школе должны быть организованы консультации не только психолога, но и юриста, который рассказал бы о существующих программах поддержки молодой семьи и возможность участия в них, консультации финансистов и банковских работников и медиков по вопросам планирования семьи .

Результатом деятельности школы «Молодой семьи» должна стать хорошая, дружная, любящая семья, но для воплощения этой идеи необходимо централизовано организовать работу данных школ при финансовой поддержке со стороны государства.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ УРЕГУЛИРОВАНИЮ ПРАВОВОГО СТАТУСА ПОДРОСТКОВО - МОЛОДЕЖНЫХ КЛУБОВ (ЦЕНТРОВ) КАК СУБЪЕКТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Ермак Александр Денисович, Лебедева Илона Дмитриевна*

*Научный руководитель Горбунова Светлана Васильевна*

*ФБГОУ ВПО «Югорский государственный университет», г. Ханты-Мансийск*

Важнейшим направлением реализации государственной молодежной политики является поддержка и развитие сети подростково-молодежных центров и клубов.

Между тем уже долгое время в данной сфере существует ряд нерешенных проблем, препятствующих выполнению подростково-молодежными клубами своей роли как субъекта реализации государственной молодежной политики. Клуб может существовать и как общественное объединение и как учреждение дополнительного образования, что влечет различные правовые последствия. И как следствие низкая социальная защищенность педагогов, работающих в клубах.

Наше исследование показало, что проблеме неопределенности правового статуса подростково-молодежного клуба по месту жительства уже больше 10 лет. Отсутствует единый подход к его деятельности как учреждения, призванного осуществлять социализацию молодежи. В частности, наблюдаются: снижение возраста молодежи, с которой работают клубы, превращения большинства клубов в детские, и, соответственно, изменение форм и направлений их работы; смещение акцентов деятельности «клубов и центров» в развлекательно-досуговую сферу либо в сферу дополнительного образования(кружки, секции, любительские объединения). Работа с подростками и молодыми людьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, - самое непопулярное направление, особенно в формате подростково-молодежного клуба.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Проблема законодательной неопределенности статуса подростково-молодежных клубов требует системного решения, так как последствия этой проблемы негативно проявляются во всех сферах жизнедеятельности молодежи на фоне ухудшения здоровья молодого поколения, роста социальной апатии молодежи, снижения экономической активности, криминализации молодежной среды, роста в ее среде нетерпимости, этнического и религиозно-политического экстремизма.

Наше предложение: реформировать систему подростково-молодежных клубов по направлению концентрации усилий и форм работы на целевой группе молодежной политике – молодежи (возраст 14-30 лет), а также на приоритетных направлениях работы по обеспечению эффективной социализации молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Начинать следует с законодательного урегулирования правового статуса подростково-молодежного клуба.

В качестве законотворческой инициативы в конкурсной работе предложен Проект регионального Закона о поддержке деятельности детских, подростковых, молодежных клубов и центров. Разработан Проект нового Положения о подростково-молодежном клубе.

Результатом вклада подростково-молодежных клубов в социально-экономическое, общественно-политическое и социокультурное развитие страны являются: снижение уровня правонарушений среди молодежи; повышение деловой, предпринимательской, творческой, спортивной активности молодежи; повышение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи в жизни общества.

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНА «О РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ-ЮГРЕ»**

*Коваль Влада Владимировна*

*Администрация города Когалыма, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Когалым*

Закон «О реализации государственной молодежной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» требует небольших правок и дополнений.

В статью «Основные понятия» необходимо добавить определение «молодежная инициатива».

В закон необходимо включить статью «Субъекты государственной молодежной политики».

В статье «Цели, задачи, принципы и приоритетные направления государственной молодежной политики» необходимо раскрыть цель и принципы.

Статью 19 «Участие органов местного самоуправления в реализации государственной молодежной политики» разместить под статьей 4 «Полномочия органов государственной власти Ханты - Мансийского автономного округа – Югры в сфере реализации государственной молодежной политики».

В статью «Основные мероприятия органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по реализации государственной



молодежной политики» внести изменения, добавив новые положения и изменив порядок.

В закон необходимо включить статью «Содействие духовно-нравственному развитию молодежи» и «Поддержка добровольчества».

В статью «поддержка талантливой молодежи» необходимо включить положение о молодежных инициативах и указать направления и меры поддержки.

## **РАЗВИТИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ**

*Ушакова Анастасия Валерьевна*

*Научный руководитель Соломенникова Марина Александровна*

*МБОУ «СОКШ №4» г.Нефтеюганска*

Ускорение темпов развития экономики вызывает определённый кадровый дефицит. Работодатели ощущают нехватку квалифицированных рабочих. На современном этапе развития общества необходимо развивать систему среднего профессионального образования и получения молодежью профессий востребованных на рынке труда.

Традиционно профессиональное образование является основным источником формирования квалифицированных кадров для региональной экономики.

Моя законодательная инициатива сводится к следующему:

1. Информирование молодежи о рынке востребованных профессий.
2. Возможность пройти профессиональную подготовку через дистанционные курсы.
3. Возможность получать среднее профессиональное образование по сокращенным программам.
4. Привлечение работодателей в формировании содержания профоразвития, что будет способствовать более эффективному решению трудоустройства выпускников по полученной профессии и специальности.
5. При участии работодателей и заинтересованных ведомств разработать и реализовать региональные и межрегиональные комплексные программы развития профессионального образования.
6. Рассмотреть вопрос о возможном предоставлении налоговых льгот работодателям, которые участвуют в развитии системы профессионального образования.

## **ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

*Набиева Рамина Абулфат кызы, Шамаева Лилия Руслановна*

*Научный руководитель Силина Татьяна Фёдоровна*

*МБОУ «Гимназия №1», ЯНАО, г. Ноябрьск*

· активное применение элементов восстановительного правосудия, в частности, медиации и заглаживания вины путём учреждения в России



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

института ЦП (Центра по примирению) и обеспечения профессиональной подготовки специалистов данных центров, т.е. так называемых медиаторов.

Внедрение данных практик по примирению «жертвы и правонарушителя» имеет большое значение, потому что, во-первых, медиация даёт возможность несовершеннолетним правонарушителю(ям) – осознать и признать свою ответственность, что является немаловажным в целях предотвращения рецидива.

Во-вторых, заглаживание вины обидчиком перед пострадавшим помогает восстановлению права последнего на возмещение ущерба (физического, эмоционального), причиненного ему в результате преступления.

- внедрение в практику внесудебных мер и внесудебных санкций.

Данная деятельность поможет уменьшить долю несовершеннолетних, привлекаемых к суду в России, потому что, на наш взгляд это наиболее эффективный метод завершения уголовных дел в отношении несовершеннолетних, в особенности малозначительных дел.

· учреждение в России института комитета правосудия для молодежи и института консультативной группы.

Учреждение вышеперечисленных институтов имеет огромное значение, потому что, с одной стороны произойдёт «подъём» гражданского общества, а, с другой стороны, повышение уровня правовой культуры граждан нашей страны.

· создание в России специальных социальных программ превентивных мер для несовершеннолетних на основе опыта таких программ как HALT (ХЭЛТ) и STOP-response (СТОП-респонс).

В целом, обе программы нацелены на смягчение условий вхождения юных делинквентов в «нормальное» общество и избежание повторного девиантного поведения.

· смягчение условий содержания подростков в тюрьмах для несовершеннолетних, путём установления смешанного типа отбывания наказания, а также путём применения к осуждённым терапевтических мер.

Исключается полная изоляция несовершеннолетних преступников от их семей, что даёт возможность осуществления помощи (духовной, материальной) и поддержки с их стороны. Именно терапевтические меры помогут сделать процесс возвращения осужденного и приобретения им необходимых возможностей и (или) способностей к жизни в обществе менее сложным и «болезненным».

## ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКОЙ

*Каюшникова Юлия Евгеньевна*

*Научный руководитель Голоманчук Эйда Владимировна*

*ФГБОУ ВПО РАНХиГС Волгоградский филиал, Волгоград*

Целью данного исследования является комплексный анализ действующего управления молодежной политикой, выявление проблем и выработка предложений по совершенствованию института молодежной политики в России.

Создание эффективной государственной молодежной политики в России



необходимо для нашей страны. Государство уделяет большое внимание современной молодежи, помогает реализовать себя в обществе. Но как управлять этой политикой? В стране с такой огромной территорией и таким многочисленным населением должна действовать единая для всего государства система управления молодежной политикой, единая система управляющих органов государственной власти, что создало бы необходимые организационно-правовые предпосылки для централизованного руководства общественными процессами молодежи.

Управление молодежной политикой выступает как проблема, требующая большого внимания и немедленного разрешения, ведь молодежь России - это будущие нашей страны. Его суть, сводится к тому, что управляемость должна рассматриваться не как тотальный контроль над деятельностью молодежи, осуществляемый государством, а как свойство системы органов и организаций, обеспечивающих проведение определенного участия и помощи в сфере социализации молодежи путем создания для этого благоприятных условий деятельности и возможность полностью использовать свои права.

В России сформировалась широкая нормативная правовая база в сфере государственной молодежной политики. Но самый главный элемент этой нормативной базы отсутствует, до сих пор не удалось решить вопрос о принятии основного федерального закона, устанавливающего правовые основы регулирования статуса молодежи, реализации и системы управления молодежной политикой.

Практика принятия федеральных, региональных, местных целевых программ, а так же принятие нормативно правовых актов направленных на решение задач молодежной политики, должна быть продолжена, но при разработке и реализации таких программ и норм необходимо исходить из соответствия задаче становления государственно-общественной модели молодежной политики. И решение вопроса о принятии основного федерального закона, устанавливающего правовые основы регулирования статуса молодежи, реализации и системы управления молодежной политикой.

Задачи государственной молодежной политики могут быть решены только посредством применения единой системы управления, формирования системы общенациональных молодежных проектов, понятных и востребованных в молодежной среде и обществе.

## **ПРОГРАММА: ИМЕЮ ПРАВО**

**Жохова Анастасия Николаевна**

**Научный руководитель Золотарева Елена Анатольевна**

**МБОУ СОШ №24 им. И.И. Вехова ст. Александрийской Георгиевского р-на,  
Ставропольского края**

Создание Клуба молодого избирателя

Выпуск информационных материалов: буклотов, памяток, листовок;

В ходе реализации проекта произойдет значительное расширение сферы информационно-правового просвещения подрастающего поколения;



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Разработанный комплексный подход к проблеме воспитания правовой культуры подростков, построенный на взаимопонимании, доверии, позволит сформировать у ребят активную жизненную позицию, закрепить полученные знания и получить навыки и умения ими пользоваться.

Привлечение к деятельности Клуба молодого избирателя 13-14-летних подростков, которые в процессе участия в познавательных играх и правовых мероприятиях, повысят свои правовые знания и на конечном этапе реализации программы сами станут активистами, готовыми поделиться своими знаниями с более младшими товарищами.

Значительным достижением программы считаем использование возможностей Вестника Клуба молодого избирателя для привлечения внимания к проблемам правового просвещения детей, вовлечения самих ребят в этот процесс.

Важным достижением проекта будет и тот факт, что ребята почувствуют заинтересованность взрослых их проблемами, сами заинтересуются возможностями и путями решения этих проблем и перестанут ощущать себя одинокими и бесправными в мире взрослых.

В качестве основного механизма достижения целей Программы выбрано проведение большого количества мероприятий, как крупных, так и с небольшой аудиторией для привлечения значительного числа молодежи. Программа будет реализовываться в три этапа.

### **ПРОЕКТ ЗАКОНА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ «О МОЛОДЕЖИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ»**

*Михайлов Сергей Сергеевич, Прохоренко Александр Валерьевич*

*Научный руководитель Загидулин Равиль Абдулахатович*

*ФГБОУ ВПО «Тихоокеанский государственный университет»*

*Законодательная Дума Хабаровского края*

Данный проект Закона Хабаровского края направлен на совершенствование краевого законодательства в сфере молодежной политики, на определение принципов, целей, задач молодежной политики в Хабаровском крае, основных форм участия молодежи в формировании и реализации молодежной политики в крае, основных направлений поддержки молодежи в крае.

В целях обеспечения прав молодежи, молодежных и детских общественных объединений, а также активного включения молодых граждан в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества, наиболее полной самореализации в интересах общества проект Закона предполагает установление правовых, экономических, социальных, организационных основ формирования и реализации молодежной политики в Хабаровском крае. Проект Закона ориентирован, главным образом, на оптимальное и адресное распределение и использование средств краевого бюджета, создание благоприятных условий для привлечения внебюджетных финансовых источников на реализацию молодежной политики в крае.

На сегодняшний день назрела необходимость совершенствования дей-



ствующего законодательства Хабаровского края о молодежной политики, а именно замены Закона Хабаровского края от 24 декабря 1999 года № 175 «Об основах молодежной политики в Хабаровском крае» новым Законом, отвечающим жизненным реалиям молодежи, современным потребностям и желаниям, и, главное, необходимости создать привлекательные для молодежи условия жизни на территории края. Также законопроектом предполагается четко разграничить полномочия между Законодательной Думой и Правительством края по вопросам их участия в формировании и реализации молодежной политики. Внимание уделяется и вопросам реализации молодежной политики на муниципальном уровне. Сравнительно с действующим законодательством настоящим законопроектом расширяется понятийный аппарат в сфере молодежной политики, расширяются формы и направления поддержки молодежи в крае, выделяются специальные главы по вопросам воспитания молодежи и формирования социальной культуры в молодежной среде, а также уделяется отдельное внимание вопросам обеспечения экономической самостоятельности молодежи края и поддержки субъектов молодежного предпринимательства. Последний вопрос стоит наиболее остро, так как действующая норма о молодежном предпринимательстве совершенно неэффективна.

В целях стимулирования органов местного самоуправления в вопросах реализации молодежной политики на муниципальном уровне предполагается введение конкурса муниципальных целевых программ, победители которого будут иметь право на дополнительные субсидии из средств краевого бюджета в соответствующие местные бюджеты.

Принятие данного закона предполагает интегрировать соответствующие нормативные правовые акты о молодежи и придать, таким образом, краевому законодательству о молодежи и молодежной политике системообразующую направленность, так как на данный момент некоторые аспекты молодежной политики на краевом уровне не имеют законодательного закрепления, но, тем не менее, имеют место быть в нормативных правовых актах органов исполнительной власти края.

Проект Закона в целом не противоречит федеральному законодательству, в том числе Основным направлениям государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года № 5090-1, Федеральному закону от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

## **ПАРТИЯ «XXI ВЕК» КАК МОДЕЛЬ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

**Чагин Дмитрий Романович**

**Научный руководитель Кузнецова Алевтина Васильевна**

**МБОУ гимназия №177, Свердловская область, г. Екатеринбург**

Партии - неотъемлемая часть политической системы современного демо-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

кратического общества. Её целью является осуществление прямых и обратных связей между обществом и государством. Но в современном обществе существует **противоречие**: с одной стороны – внешнее благополучие: на федеральном уровне зарегистрировано достаточное количество политических партий, которые участвуют в выборах, имеют представительство в Думе. С другой стороны - российские политические партии сегодня представляют собой узкие элитарные группы, отдалённые от общества, вытесненные на периферию общественного сознания россиян. Налицо **проблема**, которая заключается в том, что интересы массовых категорий граждан не находят политического выражения, партии зачастую лишь формально осуществляют миссию представительства народных интересов на уровне государства, что делает выполнение их основной функции недостаточно эффективной. Цель работы: разработка на основе анализа и обобщения создание авторской модели политической партии «XXI век», призванной стать эффективным элементом системы взаимодействия общества и государства.

В теоретической части были рассмотрены партии как субъекты политической деятельности. Особое внимание было удалено условиям формирования политических партий, их функциям и правовому статусу. Также рассмотрены различные классификации и типологии политических партий. В аналитической части проведен политологический анализ российских политических партий в современных условиях, роли партий как посредников между обществом и государством, сравнительная характеристика программ партий, представленных в государственной Думе, а также диагностика степени популярности политических партий среди населения России. В результате исследования был сделан вывод о низкой политизации населения. Сегодня общество не верит ни партии власти, ни оппозиции. Данное явление обуславливается тем, что в России партии играют роль связывающего звена между гражданами и государством лишь формально. За 20 лет постсоветского развития власти делали многочисленные попытки создания программы экономического и политического развития страны, однако не всегда удавалось очертировать реальные контуры будущего для граждан страны. В результате проведённого анализа, автором выделены сильные стороны политических программ ведущих партий России, которые были учтены при создании собственной модели политической организации современной России. Автором была сделана довольно смелая попытка проектирования собственной модели политической организации в современной России - партии «XXI Век». Реализуя поставленные в работе цели, автором была создана Программа политической партии «XXI Век», раскрывающая основные направления деятельности предполагаемой партии. Для выяснения степени востребованности проекта, программа политической партии «XXI век» была предложена для ознакомления контрольной группе из 50 человек. Группа представляет собой разновозрастный не политизированный коллектив. В результате прочтения, большинство пунктов Программы партии получили одобрение у 47 участников, 40 из которых, люди до 30 лет. Таким образом, опорой данного проекта становиться в большей степени молодёжь. Также 19 человек выразили желание в случае создания партии, вступить в её



ряды. Эти факты дают основания сделать вывод о востребованности проекта, что может являться подтверждением гипотезы о возможности существования модели политической партии, способной эффективно осуществлять связь общества с государством.

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ КОМПЛЕКСНАЯ  
МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА СИСТЕМА  
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ТАЛАНТЛИВЫХ ДЕТЕЙ  
И МОЛОДЕЖИ, РАЗВИТИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕТСКИХ  
И МОЛОДЕЖНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В  
СОЛНЕЧНОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ ХАБАРОВСКОГО  
КРАЯ НА 2013 – 2017 ГОДЫ**

*Буркасова Анна Леонидовна*

*Научный руководитель Косенко Максим Александрович*

*Молодежная общественная палата при Собрании депутатов Солнечного  
муниципального района, Хабаровский край, рп. Солнечный*

Основная цель и задачи Программы : Основной целью Программы является - координация, целевое планирование и организация совместной деятельности органов муниципальной власти, детских и молодежных общественных объединений и организаций в сфере дальнейшего развития системы муниципальной поддержки детских и молодежных общественных объединений, действующих на территории Солнечного муниципального района и содействия вовлечению детей и молодежи в социальную практику и добровольчество, в реализацию ими гражданских социальных значимых инициатив, стимулирование инновационной деятельности одаренных детей и талантливой молодежи.

Для достижения основной цели реализуются следующие задачи:

- комплексное, межведомственное решение вопросов в сфере организации и проведения муниципальных межпоселенческих мероприятий в сфере поддержки талантливых детей и молодежи;
- совершенствование системы взаимодействия органов местного самоуправления, детских и молодежных общественных объединений в решении вопросов, направленных на развитие социально полезной деятельности;
- дальнейшее развитие деятельности общественного муниципального фонда молодежных инициатив;
- создание четких организационных, информационных и финансовых механизмов, обеспечивающих благоприятное развитие социально-значимой деятельности детских и молодежных общественных объединений, поддержки одаренных и талантливых детей и молодежи;
- создание условий для внедрения молодежных социальных инициатив, а также межведомственное проведение наиболее эффективных и востребованных у молодежи мероприятий;
- укрепление материально-технической базы социально направленных детских и молодежных общественных объединений через систему социальных



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

муниципальных заказов, проведения муниципальных конкурсов;

- обеспечение преемственно-перспективных связей в работе с одаренными и талантливыми детьми между дошкольными образовательными учреждениями, общеобразовательными учреждениями, учреждениями культуры, спорта, молодежной политики и дополнительного образования;

- создание межведомственной системы подготовки кадров по работе с одаренными и талантливыми детьми и молодежью, дальнейшее развитие деятельности единого общественного муниципального актива лидеров и руководителей детских и молодежных общественных объединений.

### **ФЗ О МИТИНГАХ: ПРОБЛЕМЫ МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

*Мельникова Виктория Юрьевна*

*Научный руководитель Спектор Людмила Александровна*

*ФГБОУ ВПО ЮРГУЭС, Ростовская область, г. Шахты*

Федеральный закон № 54 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании» было необходимо принять в современной России. Но стоит отметить и нарушения во время принятия последней, пятой редакции ФЗ № 54 от 8 июня 2012 года, которые существенным образом отразились на содержании данных поправок.

С моральной, психологической и правовой точки зрения гораздо важнее возможные нарушения по сути. Можно ли утверждать, что установление строгого, жесткого порядка проведения собраний нарушает статью 31 Конституции Российской Федерации: «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование»? Как расценивать установленные законом штрафы – до 300.000 рублей, сумма для простого жителя страны практически карательная, превышающая штрафы за многие уголовные преступления, такие как: ст. 118, ст. 125, ст. 142.1, ст. 316 УК РФ, причем не любых, а только особо тяжких?

Думаем, что данные вопросы явных нарушений находятся в компетенции Конституционного суда РФ. Кроме того, так как понятия флэш-моб нет ни в одном Федеральном законе, мы предлагаем законодательно закрепить такое понятие: флэш-моб – это заранее организованное кругом лиц действие, по длительности не превышающее 15 минут, не содержащее в себе политических, националистических, фашистских агитационных призывов, а также не направляющее к ведению не здорового образа жизни. Также следует определить и возраст участников: на наш взгляд, в флэш-мобах могут принимать участие лица в возрасте от 14 лет. Введение ограничений возраста организатора будет не корректным, т.к. флэш-мобы не нужно урегулировать так же, как и митинги, шествия, акции, пикетирования и т.п. В целях обеспечения безопасности участников флэш-мобов, организатора (организаторов) и прохожих следует также законодательно закрепить процесс оповещения правоохранительных органов о предстоящем флэш-мобе: это может быть, на наш взгляд, заявление



с просьбой обеспечения безопасности, написанное за 48 часов до мероприятия. Вышеуказанные меры помогут обеспечить права и обязанности наших граждан, свободу слова и безопасность.

## **ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В ЧУВАШИИ**

**Ситников Вадим Сергеевич**

**Научный руководитель Гришина Наталия Юрьевна**

**БОУ Чувашской Республики СПО «ЧЭМК» Минобразования Чувашии,  
Чувашия, г. Чебоксары**

Одной из наиболее важных форм участия молодых людей в демократической жизни общества является молодежный парламентаризм. Молодежный парламентаризм - это «система представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, которая основана на создании и функционировании при органах государственной власти или в установленном ими порядке специальной общественной консультативно-совещательной структуры молодежи – молодежного парламента, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства». Создавая молодежные парламенты, Министерство образования и науки Российской Федерации рассчитывало достичь высокого уровня правового воспитания молодого поколения. Несколько лет назад Молодежные парламенты были созданы при представительных органах местного самоуправления, при законодательных органах власти регионов (Инструктивное письмо № 2 от 24.04.2003 г. Министерства образования РФ «О развитии молодежного парламентаризма в субъектах РФ»).

В соответствии с нормативными документами, цель развития молодежного парламентаризма – привлечение молодежи к активному участию в жизнедеятельности государства, разработке и реализации им эффективной молодежной политики путем представления законных интересов молодых граждан и общественно значимых идей в молодежных общественных консультативно-совещательных структурах, прежде всего молодежных парламентах. Проанализировав нормативные документы, мы пришли к выводу, что формирование законодательно-нормативной базы государственной молодежной политики на федеральном уровне до сих пор не завершено.

В России и в субъектах РФ действует большое количество законов и подзаконных актов, которые посвящены вопросам государственной молодежной политики (около 100 000). Не говоря о большом количестве муниципальных правовых актов, касающихся молодежи и работы с ней. Сегодня по прежнему отсутствует единое мнение по формированию системы законодательства, в которой были бы отражены основные вопросы государственной молодежной политики. В результате, до сих пор не удается завершить формирование законодательно-нормативной базы государственной молодежной политики на федеральном уровне. Принятие единого Закона о молодежи сняло бы проблему правового регулирования молодежной политики в различных ее сферах. В



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

связи с этим в работе предложен проект ФЗ «О молодежи», в котором обозначена его примерная структура и основные положения.

Таким образом, в Республике идет реализация государственной программы по становлению молодежного парламентаризма, идет привлечение молодых людей во все сферы деятельности Чувашии. Однако, в целях эффективности, необходимо решение ряда проблем: 1)принятие закона «О молодежи»; 2) деятельность молодежной палаты осуществляется формально; 3) молодые люди не осведомлены о существовании Молодежной палаты и ее деятельности при Государственном совете ЧР; 4) средства массовой информации практически не освящают деятельность молодежного парламента ЧР. Сайт Молодежной палаты практически не обновляется, и не информирует молодых людей о значимости его деятельности; 5) данные анкетирования свидетельствуют о слабой политической социализации студентов; 6) реализация социального проекта «Судьба страны в твоих руках» с 2010 г. дает первые положительные результаты, что свидетельствует о росте политической активности и сознательности студентов колледжа.

### **ПРОБЛЕМЫ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ СТУДЕНТОВ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

*Бондарева Виктория Владимировна, Подольная Валерия Андреевна*

*Научный руководитель Орехова Дина Геннадьевна*

*ГБОУ СПО «КАТТ» КК, Краснодарского края, г. Курганинск,  
х. Красное Поле*

**Способы преодоления проблем патриотического воспитания, через реализацию**

#### **Программы патриотического воспитания:**

1. Создание нормативной правовой базы патриотического воспитания граждан Российской Федерации.

В программных мероприятиях предусматриваются:

- подготовка положений о музейных комнатах,
- совершенствование положений о проведении военно-спортивных игр, Дней Здоровья, смотра-конкурса строя и песни, подготовка постоянно действующего конкурса проектов, программ, форм и методов патриотического воспитания в современных условиях.

2. Совершенствование деятельности в области патриотического воспитания в учебном процессе.

3. Система мер по совершенствованию процесса патриотического воспитания обучающихся.

4. Воздействие на пропаганду патриотизма в средствах массовой информации.

5. Координация деятельности социально-значимого проекта «Земли не вечна благодать.....»

6. Координация деятельности социально-значимого проекта «Подари



сердце детям»

7. Формирование научно-теоретических и методических основ патриотического воспитания студентов.

8. Реализация Программы патриотического воспитания в техникуме «Я гражданином быть обязан.

9. Координация деятельности волонтерского движения «Молодежь за здоровый образ жизни»

Основные понятия, лежащие в основе программы:

1. Общение

2. Личностный рост

3. Поддержка и доверие семьи:

Предоставление молодёжи объективной научной информации о факторах, укрепляющих здоровье. Волонтёры подготовят презентации на следующие темы:

Организовать для добровольцев обучение по теме «Факторы, укрепляющие здоровье». Для добровольцев специалисты общественной организации проведут обучающие занятия.

Активизация родителей и преподавателей техникума в выработке общих подходов к формированию у студентов внутренней мотивации к здоровому образу жизни.

Выпуск информационных изданий, на формирование среди молодёжи устойчивой позиции к ведению здорового образа жизни.

## **ПРОБЛЕМА ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ**

*Петелина Вера Александровна*

*Научный руководитель Бареева Римма Захаровна*

*РГУИТП, Пензенская область, г. Пенза*

Молодые специалисты - это гордость и надежда любого развитого государства, ведь именно от них зависит развитие политической, экономической, социальной и других сфер. От воспитания и обучения молодежи зависит будущее страны.

Но, к сожалению, слабым местом, которое тормозит развитие нашего государства по-прежнему остается проблема безработицы среди молодежи.

Борьба с молодежной безработицей, порождающей социальную незащищенность, могла бы внести значительный вклад в развитие не только российской, но и мировой экономики в целом.

Именно поэтому я хочу предложить пути решения возникшей проблемы. На мой взгляд, решить это можно с помощью формирования общенациональной системы занятости молодежи, т.е. создания условий для участия молодежи в жизни общества, в частности, предоставления ей прав и возможностей для решения собственных проблем.

Пути решения проблемы я вижу в:

1. Возрождение федерального закона «Об основах государственной



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

молодежной политики в РФ».

2. Принятие федерального закона « О молодежном предпринимательстве».

3. Принятие законодательного установления государственных гарантий на право получения первого рабочего места:

- квотирование рабочих мест для молодых специалистов;
- установление системы налоговых льгот организациям, активно использующим труд молодых специалистов;
- финансирование программ общественных работ с использованием труда молодежи.

### **О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: РАЗМЫШЛЕНИЯ**

*Шамиева Мариям Махамедовна*

*Научный руководитель Юркова Веалина Николаевна*

*ГОБУ СПО ВО «БДТ», Воронежская область, г. Борисоглебск*

Молодежь – будущее человечества. Ее поддержка имеет большие перспективы в будущем. Задачи молодежных организаций: дать социальные ориентиры, научить воспринимать общественные явления с научных позиций, критически оценивать стандарты и нравы общества. Создавать молодежные отряды, развивать волонтерское движение.

Во Всеобщей Декларации прав человека говорится: человек имеет обязанности перед обществом, в котором возможно свободное и полное развитие его личности; осуществление прав и свобод граждан требует признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общественного благосостояния в демократическом обществе.

Реализация равных прав на образование, свободу выбора; пересмотр подхода к образованию. Система ЕГЭ: парламентарии не видят человеческую личность в развитии, не признают способность людей меняться к лучшему; подготовка детей к ЕГЭ и ГИА на уроках Обеспечение квалифицированными кадрами; разработка единой общероссийской программы. Достойная оплата труда, бесплатное жилье, льготы педагогам. Открыть кабинеты профориентации, возродить работу мастерских, стажировку, производственную практику на предприятиях; обеспечить проведение научных экспериментов. «Молодежь заслуживает нашего разностороннего содействия – полного доступа к образованию,енной заботы о здоровье, о возможностях труда и общества и финансовых услугах, а также непосредственного участия в общественной жизни» (Пан Ги Мун).

«Рабочие хотят такой работы, где не надо думать» (Г.Форд). Мечтаем об интересной работе. Оснастить мастерские современной техникой: успех хозяйственной деятельности произойдет, если молодежь знает и умеет эксплуатировать технику, повышает квалификацию. Приобщить молодежь к управлению



производством, создать комбинаты по передаче опыта ветеранов. Инвестиции в «молодежь» – это инвестиции в будущее (В.В.Путин). Нужно развивать и укреплять институт семьи, ведь «...ключ ко всему – в воспитании» (Л.Н.Толстой). Принять закон о молодежи. Поддержка семей, повышение рождаемости: обеспечение работой, жильем, предоставление льгот по кредиту: при рождении 1-го ребенка списать 25% долга за квартиру, 2-го – 50 %, 3-го– оставшийся долг. Ежемесячно выплачивать пособие в размере 50 % зарплаты родителям, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет. Повысить стипендии. Оказывать молодежным организациям, развивающим досуг, помощь. Выделять денежные средства на строительство бесплатных детских городков. Обратить внимание на оздоровление юношей и девушек. Ограничить деятельность сект. В детсадах ввести уроки ЗОЖ.

Политическая система определяет соотношение человека и власти. Чтобы активно вмешиваться в политический процесс, надо знать права и обязанности граждан, как устроена государственная власть. Низкая политическая активность молодежи - свидетельство низкой культуры. Проявление равнодушия к политике - «...одна из форм политической деятельности...» (А.Моруа). Участие в управлении страной - государство скорее придет к удовлетворительному уровню развития. Один из аспектов всемирной кампании по разъяснению прав человека гласит: предоставлять информацию на понятном языке. Повысить интерес к политике, ввести преподавание курса прав, издавать периодику с изложением международных стандартов в области прав человека, привлекать молодежь к работе в избирательных кампаниях. Начать работу по формированию управленческих механизмов социального развития юношества, передачи эстафеты от поколения к поколению (И.М.Ильинский). Мы добьемся позитивных перемен, т.к. «у нас есть один якорь, с которого, если сам не захочешь, никогда не сорвешься, – чувство долга» (И.С.Тургенев).

## **ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О МОЛОДЕЖНОМ ПАРЛАМЕНТАРИЗМЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

*Киреева Алина Игоревна*

*Научный руководитель Шергунова Елена Анатольевна*

*ФГБОУ ВПО «Юго-Западный государственный университет, Курская область, г.Курск*

В последнее время очень много говорят о молодежной политике. Этот вопрос обсуждается на различных уровнях. Действительно, развитие современной молодежи приходится на годы преобразований во всех сферах жизнедеятельности российского общества, на период нового государственного строительства, на время изменения положения России на мировой арене. Важно, чтобы в настоящее время молодые граждане были готовы к активному взаимодействию с государством, участию в решении различных проблем, существующих в современном обществе.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

В настоящее время наша страна находится на очередном этапе развития молодежного парламентаризма в России. Очевидно, что сегодня имеются факты наличия инициативы, идущей от общественных объединений, небольших групп молодых людей, которым важно, чтобы властные решения принимались с учетом мнения тех, кому жить с последствиями этих решений. Уверены, что сегодня развитие молодежного парламентаризма доказывает, что молодежь должна быть заинтересована в том, чтобы ее интересы были услышаны и поддержаны государством, которое, безусловно, понимает, что, то каким будет молодое поколение сегодня, такой быть стране завтра.

В настоящее время, актуальность и важность такого правового явления как молодежный парламентаризм очевидна. Однако, сегодня отдельного закона о молодежном парламентаризме на федеральном уровне не существует. Опыт закрепления на законодательном уровне молодежных парламентских структур находит свое отражение в отдельных законодательных актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регламентирующих деятельность парламентских структур.

Отсутствие единой нормативной базы федерального уровня порождает ряд противоречий связанных с пониманием сущности понятия молодежного парламентаризма, его структуры, с организацией работы молодежных парламентов и с определением основных направлений деятельности парламентских структур.

Существует множество других проблем связанных с вопросами молодежного парламентаризма и единственным выходом представляется принятие Федерального закона «О молодежном парламентаризме в Российской Федерации».

Настоящий проект закона закрепляет понятие молодежного парламентаризма, определяет цели и основные направления функционирования молодежного парламентаризма, устанавливает порядок формирования молодежных парламентов на различных уровнях, устанавливает правовые основы и принципы деятельности молодежных парламентов, определяет их организационную структуру, устанавливает основные формы работы молодежных парламентов.

Вместе с тем, необходимо подчеркнуть, что согласно положениям настоящего закона, к работе в молодежном парламенте могут привлекаться представители политических партий и депутатского корпуса, однако их участие в работе парламента ограничено осуществлением консультативно совещательных функций.

Молодежный парламент уже доказал свое право на существование. На современном этапе развития российского общества понимание важности участия молодых граждан в жизни страны уже назрело. Сегодня, задача государства обеспечить, чтобы такое понимание активно реализовывалось в законодательстве и на практике.



## ДОБРОВОЛЬНЫЙ ОТКАЗ ОТ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

*Кадурина Татьяна Сергеевна*

*Научный руководитель Кадурина Наталья Владимировна*

*МОУ Гимназия № 36, г. Ростов – на – Дону*

Сейчас, как никогда, высок уровень преступности среди несовершеннолетних, и они часто бывают лишь орудием в руках недобросовестных взрослых. Я имею в виду, что подростков могут заставить совершить преступление, или он может поддаться влиянию неблагополучного окружения среди сверстников; пойти на преступление, чтобы показаться «крутым», поддавшись общественному мнению... Но в последний момент подросток может одуматься и понять, что то, что он делает незаконно и повлечет негативные последствия в виде наказания. Но подростки часто не разбираются в особенностях законодательства и не знают, что на определенной стадии совершения преступления, они все еще могут от него отказаться и вернуть «все, как было».

Соблюдение и защита прав человека во время назначения уголовного наказания является одной из главных задач правоохранительных и судебных органов Российской Федерации. В настоящее время возрастает необходимость всестороннего учета всех обстоятельств при рассмотрении дела о неоконченном преступлении.

В настоящее время уместно говорить о необходимости внесения некоторых изменений и дополнений в действующую редакцию УК РФ, а также о формулировании критериев ограничения добровольного отказа от схожих ситуаций на уровне, например, постановлений Пленума ВС РФ.

Предлагаю изменить наименование и саму редакцию ст.31 УК РФ:

«Добровольный отказ от доведения до конца деятельности по реализации преступления».

1. Добровольным отказом от доведения до конца деятельности по реализации преступления признается окончательное и по собственной воле лица прекращение подготовки к преступлению либо прекращение исполнения преступления, если это лицо осознавало возможность доведения до конца такой деятельности.

2. Лицо не подлежит уголовной ответственности за деятельность по реализации преступления, если оно добровольно и окончательно отказалось от доведения до конца такой деятельности.

3. Лицо, добровольно отказавшееся от доведения до конца деятельности по реализации преступления, подлежит уголовной ответственности в том случае, если совершенное им деяние содержит иной состав преступления.

4. Организатор преступления и подстрекатель к преступлению не подлежат уголовной ответственности, если эти лица своевременным сообщением органам власти или иными предпринятыми мерами предотвратили доведение деятельности по реализации преступления исполнителем до конца. Пособник преступления не подлежит уголовной ответственности, если он предпринял все зависящие от него меры, чтобы предотвратить доведение деятельности по реализации преступления до конца.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

5. Если действия организатора или подстрекателя, предусмотренные частью четвертой настоящей статьи, не привели к предотвращению доведения деятельности по реализации преступления исполнителем до конца, то предпринятые ими меры могут быть признаны судом смягчающими обстоятельствами при назначении наказания».

### **РОЛЬ МОЛОДЕЖИ В ФОРМИРОВАНИИ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ**

*Истифина Алина Михайловна*

*Научный руководитель Чайка Наталья Александровна*

*ГАОУ СПО АО «Няндомский железнодорожный техникум» Архангельская  
область, г. Няндома*

Молодежный Совет при Администрации города Няндома - орган молодежного самоуправления города Няндома, созданный в целях эффективной реализации государственной молодежной политики на территории муниципального образования, привлечения молодежи к участию в общественно-политической жизни города Няндома.

Молодежь становится активнее. Нам небезразлична судьба родного края. Мы гордимся своей малой родиной. Развитие Няндомы зависит от нас.

По итогам 3 лет Няндома практически «выросла», молодежь стала интересоваться политическими делами города, вступать в муниципальные организации. Если сравнить число мероприятий в 2010, 2011 и 2012 годах, то видно, что молодое поколение стало более активно.

За три года работы Молодежного совета при администрации МО «Няндомский район» были проведены: спортивно-развлекательные мероприятия - 2010 год – 46%; 2011 год – 69%; 2012 год – 88%; акции, пропагандирующие здоровый образ жизни - 2010 год – 22%; 2011 год – 57%; 2012 год – 79%; совместные собрания молодежи с разных организаций, образовательных учреждений, школ - 2010 год – 37%; 2011 год - 65%; 2012 год – 93%.

Одно из направлений деятельности Молодежного совета – это профилактика злоупотребления молодым поколением алкоголя, наркотиков и токсических веществ.

В связи с принятым 11 марта 2013 года на обсуждение в Государственную Думу РФ законопроекта, запрещающего производство и продажу энергетических напитков, в состав которых входит алкоголь (от 1,2 до 12 процентов) и кофеин к концу марта молодежь Архангельской области планировала собрать 100 тысяч подписей за запрет розничной продажи слабоалкогольных напитков на территории Поморья. Такое количество подписей необходимо, чтобы инициатива молодых жителей области была замечена на федеральном уровне.

Инициативу молодежи поддержали не только губернатор Игорь Орлов и депутаты областного Собрания, но и руководитель федерального агентства по делам молодежи Сергей Белоконов, а также все руководители федеральных



проектов Росмолодежи.

В итоге было собрано 100 256 подписей за запрет розничной продажи алкогольных напитков на территории г. Няндома и Няндомского района. Наша инициатива была замечена на федеральном уровне, об этом свидетельствует выступление главы МО «Няндомский район» Крехалева Василий Михайлович на круглом столе.

Молодежный совет Няндомского района не только принял участие всборе подписей, но и организовал данную акцию в образовательных учреждениях города и района. За прошедшие полтора месяца с целью пропаганды здорового образа жизни и сбора подписей в регионе были проведены десятки акций, митингов, круглых столов и собраний. На данный момент совет работает над созданием **комплексной профилактической программы «За здоровый образ жизни»**.

Члены совета молодежи затронули все отрасли социальной политики в Няндомском районе. Совет молодежи Няндомской администрации движется вперед! Мы полны идей и инициатив, которые воплощаем в жизнь, делая Няндому чище, интересней, активней.

Мы – будущее нашей страны! Мы граждане своего государства. Мы на пороге большого открытия: сильной, свободной, богатой России.

## **ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНЫЙ МЕХАНИЗМ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ. НА ПРИМЕРЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

*Богодухов Андрей Андреевич*

*Научный руководитель Мирончук Вадим Анатольевич*

*ФГБОУ ВПО Кубанский государственный аграрный университет,  
Краснодарский край, г. Краснодар*

Слишком буквальное понимание того что невидимая рука рынка сама расставит всё по своим местам, приводит к тому, что некоторые сектора экономики остаются неразвиты , так как не могут конкурировать с зарубежными предприятиями, по своему не только техническому оснащению, но и кадровому. Наиболее остро кадровый вопрос стоит в сельской местности, где он, не рассматривается должным образом уже более 20 лет. Кроме того, популярные ранее сельскохозяйственные факультеты теперь почти забыты. А их выпускники, редко идут работать по специальности. Многие поступают сюда для того, чтобы получить пресловутую «корочку» либо «откосить» от армии.

В сельскохозяйственной отрасли, как правило, работают люди старшего возраста, считающие свой большой опыт в сельском хозяйстве достаточным условием для хорошей работы. Но это заблуждение. В современных условиях, для сельскохозяйственных производителей, необходимы другие люди и другие инструменты. Но где их взять? Отток кадров из села все еще продолжается. Для исправления сложившейся ситуации, необходимо изменить социально-бытовые условия и стереотипы сложившиеся о селе, а это возможно только



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

обеспечив следующие условия :

- Обеспечить молодых специалистов достойной заработной платой.
- способствовать решению жилищного вопроса молодого специалиста.
- Изменить систему подготовки кадров, мотивируя на получение практических навыков с последующим трудоустройством.

В работе предложены механизмы реализации решения данных проблем, привлечения молодых специалистов в аграрное производство, представляет из себя комплекс мер согласно которому возможно будет привлечь молодых специалистов начинать свою карьеру на селе, что способствует не только развитию специалистов, но и развитию институту села в целом. А это возможно только усилиями государства и прежде всего муниципалитетов и самих компаний.

Механизм сочетает в себе стимулирование:

- Специалиста - достойная заработка плата (не ниже средней по региону), льготный кредит на приобретение жилья, создание приемлемой социальной сферы и акклиматизация в первое время работы.

- Сельскохозяйственных предприятий - это участие в подготовке студентов, что позволит выращивать квалифицированных специалистов для себя, снижение налога на имущество при принятии специалиста и обеспечение его высокой заработной платой.

Предложенный механизм способствует тому, что муниципальное образование и субъект федерации распределяют финансовую бюджетную нагрузку по реализации целевой программы.

- Муниципальное образование в виде недополученных налоговых вычетов, в сумме фонд оплаты труда за счёт снижение ставки налога на имущество.

- Субъект РФ: минимизация затрат, на реализацию целевой программы с большим потенциалом охвата муниципалитетов и количества молодых специалистов.

Обеспечение социальной и бытовой сферы поможет простимулировать молодого специалиста, в этом и заключается основной смысл механизма, его сердцевина. Обеспечение его достойной заработной платой и жильём станет весомым аргументом того, что бы принять решение в пользу места работы в сельской местности.

Именно такой план действий позволит решить проблемы привлечения молодых специалистов на село и дать новую жизнь институту села.

### **РАЗВИТИЕ ЕДИНОГО ДЕТСКОГО ДВИЖЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) НА ОСНОВЕ КОНСОЛИДАЦИИ РАЗРОЗНЕННЫХ ДЕТСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

*Максимова Марианна Станиславовна, Гоголева Туйаара Ивановна*

*Научный руководитель Николаева Валентина Дамдиновна*

*СВФУ УСР, Республика Саха (Якутия), г. Якутск*

В последние годы актуализируется внимание к детским общественным объединениям и их воспитательным возможностям. Исследования детских



общественных объединений и их роли в воспитании детей и подростков пришли на смену всестороннему изучению воспитательной деятельности Всесоюзной пионерской организации. В Республике Саха (Якутия) признается и поощряется создание и деятельность различных молодежных и детских общественных объединений (организаций) деятельность которых направлена на трудовое, нравственное, патриотическое воспитание молодых граждан, соблюдение ими законов. В целях содействия деятельности общественным организациям молодежи основными направлениями государственной молодежной политики РС(Я) являются: а) соблюдение прав и законных интересов молодежи .б) поддержка деятельности молодежных и детских объединений (организаций).

Союз детских общественных объединений Республики Саха (Якутия) был создан в 1992 году как правопреемник Якутской областной пионерской организации. Именно наш Союз стал инициатором и принял активное участие в разработке наиболее значимых для детей Республики Саха (Якутия) документов, таких как программа развития личности ребенка путем приобщения его к родной культуре "Эркээй", Закон Республики Саха (Якутия) "О правах ребенка". Союз детских общественных объединений Республики Саха (Якутия) с 2001 года является действительным членом Международного Союза детских общественных объединений «Союз пионерских организаций – Федерация детских организаций» (СПО-ФДО, г.Москва). Принятие Постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 21 марта 2002 года № 132 «О мерах по государственной поддержке деятельности молодежных и детских общественных организаций в Республике Саха (Якутия)» позволило приступить в рамках программы к формированию системы активного взаимодействия с молодежными и детскими организациями, развивать молодежные и детские инициативы, стимулировать создание новых детских структур.

В связи с этим в городах и селах Якутии появились детские общественные организации разного направления, такие как правовые, экологические, военно-патриотические и др. В настоящее время назрела необходимость создания единого детского движения Республики Саха (Якутия) на основе консолидации разрозненных детских общественных объединений. Мы считаем, что в любом другом регионе Российской Федерации можно создать единое детское движение с учетом местных традиций и менталитета народа, что позволит увеличить число социально-активных подростков, стремящихся к объединению, но по тем или иным причинам не участвующих в детских общественных формированиях, Появится возможность удовлетворения потребности подростков в общении со сверстниками, сочетание разнообразных, отвечающих интересам современных подростков форм и видов занятий с деятельностью, характеризующейся явно выраженным общественно-значимым смыслом.



VIII Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**ОБОРОНА И  
БЕЗОПАСНОСТЬ**

**2013**



## ТЕНДЕНЦИИ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБОРОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

**Говоров Денис Григорьевич, Коробельников Алексей Александрович**

**Научный руководитель Рысикова Ирина Васильевна**

**АФ НИУ «БелГУ», Белгородская обл., г. Алексеевка**

На данном этапе развития государства прослеживается тенденция необходимости финансирования оборонной деятельности.

Оборонная деятельность России представляет собой систему военно-политических, военно-стратегических, военно-экологических и иных мер, обеспечивающих военную безопасность России. Национальные интересы Российской Федерации в военной сфере заключаются в защите ее независимости, суверенитета, государственной и территориальной целостности, в предотвращении военной агрессии против России и ее союзников, в обеспечении условий для мирного, демократического развития страны. Вместе с тем в современных условиях сохраняются, а на отдельных направлениях усиливаются реальные и потенциальные внешние и внутренние угрозы военной безопасности России и ее союзников.

Финансирование обороны является одним из важнейших составляющих расходной части бюджета Российской Федерации.

Военная доктрина Российской Федерации является одним из основных документов стратегического планирования в Российской Федерации и представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации.

В процессе планирования расходов на национальную оборону учитываются первоочередные мероприятия военной реформы: сокращение численности Вооруженных Сил, совершенствование их структуры, оптимизация структуры расходов путем совершенствования оснащения войск военной техникой и вооружением, переход к комплектованию Вооруженных Сил на контрактной основе, создание гарантированной системы материального и социального обеспечения военнослужащих и лиц, увольняемых с военной службы.

Военный бюджет является частью федерального бюджета. Исходя из этого, включение непосредственных военных расходов в единую систему государственных расходов предполагает соблюдение общих требований по рациональному и экономному определению потребностей.

Планирование расходов на национальную оборону является неотъемлемой частью планирования расходов федерального бюджета на предстоящий финансовый год, а также формируемого прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и разрабатываемых проектировок основных расходов федерального бюджета на среднесрочную перспективу в два последующих финансовых года.

Обеспечение военной безопасности Российской Федерации признано важнейшим направлением деятельности государства. Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержден-



ной Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537, военная безопасность обеспечивается путем развития и совершенствования военной организации государства и оборонного потенциала, а также выделения на эти цели достаточного объема финансовых, материальных и иных ресурсов.

Следовательно, одной из важнейших задач правительства Российской Федерации является обеспечение стабильности части военных расходов, необходимых для гаран员а безопасности страны.

## **ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ И ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ**

**Ралькова Любовь Сергеевна**

**Научный руководитель Антохина Наталья Юрьевна**

**ФГКОУВП «Орловский юридический институт МВД России», Орловская область, г.Орел**

Уголовное законодательство Российской Федерации устанавливает ответственность за совершение преступлений, посягающих на половую неприкосновенность и половую свободу личности. Преступления данной группы в теории и на практике часто именуются половыми преступлениями, которые представляют собой посягательства на нормальный укладовой жизни, нарушают права человека, достигшего определенного возраста, на половую свободу, а также права несовершеннолетних, их половую неприкосновенность. Такие преступления, как правило, сопряжены сексуальным насилием, проявляются в грубом нарушении нормальных половых отношений в обществе, к элементам которых относятся: 1) разнополость партнеров; 2) добровольность; 3) достижение партнерами соответствующего возрастного порога половины зрелости; 4) отсутствие близкого родства половых партнеров; 5) сношение нормальным половым путем.

На основании правоприменительной практики обращает на себя внимание большая разница между возбужденными уголовными делами и уголовными делами, направленными в суд. Преступление считается раскрытым лишь после того, как уголовное дело с обвинительным заключением в установленном законом порядке направлено в суд. Часть уголовных дел по данной категории прекращается на стадии предварительного расследования либо изменяется квалификация данных преступлений. В связи с этим основная квалификационная проблема относительно применения ст. ст. 132, 134, 135 УК РФ на практике сводится к разграничению данных преступлений со смежными составами преступлений.

Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, тесно граничат с насильственными половыми преступлениями, предусмотренными ст. ст. 131 и 132 УК РФ. Половое сношение и иные действия сексуального характера, совершенные в отношении малолетних, подпадают под действие ст. 134 УК РФ лишь в том случае, если совершены добровольно, по согласию самого потерпевшего



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

лица. Однако весьма часто имеют место ситуации, когда согласие малолетнего потерпевшего на гомосексуальный контакт, иные подобные действия стали результатом физического насилия или угрозы его применения, а в некоторых случаях просто обмана, введения в заблуждение. Гомосексуальный контакт в этих случаях внешне выглядит добровольным. Но эти действия необходимо квалифицировать не по ст. 134 УК РФ, а рассматривать как насильственные действия гомосексуального характера по признаку использования беспомощного состояния потерпевшего лица и квалифицировать по ст. 132 УК РФ, так как согласие в этих случаях не может признаваться действительным.

В ходе выполнения научной работы были проведены исследование и анализ некоторых уголовно-правовых проблем, относящихся к составам, преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы. Выявлены противоречия и спорные вопросы квалификации данных преступлений в теории современного уголовного закона, а также в следственной и судебной практике. Были решены следующие конкретные задачи: проведено исследование объективных и субъективных признаков преступлений; дана характеристика проблем квалификации данных составов; получены теоретические выводы и практические рекомендации при квалификации в сфере применения норм.

В научной работе были решены следующие спорные вопросы: проблема квалификации по вопросу о добровольном отказе и по ч.3 ст.30 , ст. 131 УК РФ; противоречия в теории уголовного права и судебной практике по вопросу психически беспомощного состояния жертвы преступления; вопросы квалификации преступлений, предусмотренных главой 18 УК РФ, совершенных с применением насилия.

### **ИЗМЕНЕНИЕ МЕР, ПРИМЕНЯЕМЫХ К ЛИЦАМ, УПОТРЕБЛЯЮЩИМ НАРКОТИЧЕСКИЕ ВЕЩЕСТВА БЕЗ НАЗНАЧЕНИЯ ВРАЧА**

**Бровко Дарья Сергеевна**

**Научный руководитель Сергеева Элеонора Васильевна**

**ГБОУ СПО СО «Краснотурьинский индустриальный колледж»,  
Свердловская область, г.Краснотурьинск**

Наркомания — тяжелое общее заболевание организма, связанное с непреодолимым влечением больного к употреблению наркотических и психотропных веществ.

Наркотик - сильнодействующее психотропное вещество, вызывающее приятие, зависимость.

Традиция научного изучения наркомании насчитывает не один десяток лет.

Злоупотребление наркотиками, известное с древнейших времен, сейчас распространилось в размерах, тревожащих всю мировую общественность. Даже при сужении, с точки зрения наркологов, границ наркомании до юридических приемлемых, во многих странах наркомании признаны социальным бедствием.



На данный момент проблема развития наркомании в России остается нерешенной и не найдено метода не только искоренения, но даже приостановки этой эпидемии. Это грандиозная социальная и государственная проблема, которая полностью решена только тоталитарном обществе, которое держится на страхе (Сингапур, Малайзия). А в демократическом обществе, как показывает опыт европейских стран и США, эта проблема столь сложная и многогранная, что пока ее решить не удается.

Как же бороться с наркотиками? Безусловно, антипропаганда очень эффективна, как и «Программы профилактики и борьбы с наркоманией». И несмотря на нехватку средств в полиции, на таможне и ФСБ созданы специальные отделы борьбы с наркотиками, но этих мер все равно недостаточно.

Прежде всего важно, чтобы проблема наркомании постоянно оставалась в поле внимания как государственных органов власти, так и населения. Опыт зарубежных стран наглядно показывает, что средства, вложенные в борьбу с наркоманией и в превентивные меры, окупаются сторицей по сравнению с теми суммами, которые требуются на преодоление последствий роста употребления наркотиков.

Необходимо жесткое государственное регулирование данной проблемы. В СССР существовало принудительное лечение наркоманов, которое постепенно ушло в историю. Однако это был довольно эффективный ход. Борьба с наркоманией требует решительных, энергичных и целенаправленных мер.

## **БОРЬБА ПРОТИВ ТЕРРОРИЗМА КАК ЭЛЕМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

*Бреев Алексей Владимирович*

*Научный руководитель Захаров Александр Вячеславович*

*ГБОУ ВПО Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина  
Институт права, Тамбовская область, г. Тамбов*

На современном этапе развития в Российской Федерации приоритетным направлением является безопасность личности, общества и государства от актов терроризма, которые оказывают серьезное влияние на национальную безопасность, а, следовательно, на охрану основ конституционного строя и основных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции РФ 1993 года.

Под терроризмом как угрозой конституционному строю понимаются «противоправные насильственные действия, такие как убийства, похищения, диверсии и др., совершаемые террористами или террористическими организациями с целью подрыва независимости и суверенитета государства, основ общественного строя, политической организации общества, государственной власти и ее институтов, а также нарушения безопасности граждан».

Можно выделить две группы объектов, на которые может быть направлена террористическая активность: Первую группу объектов составляют общие



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

объекты посягательств (внутренняя и внешняя безопасность страны, независимость и суверенитет государства, основы общественного строя, политическая организация общества, государственная власть и ее институты и др.), а также вторая группа объектов, которая включает безопасность людей и различных материальных объектов.

В связи с этим осуществление борьбы против терроризма играет важную роль, так как эта она, являясь элементом обеспечения национальной безопасности, образует совокупность государственных и правовых мер, направленных на защиту независимости и суверенитета государства, основ общественного строя, политической организации общества, государственной власти и ее институтов, а также безопасности граждан от актов терроризма.

В ходе исследования также выяснилось, что проблемы повышения эффективности государственно-правовой борьбы с терроризмом не только существуют, но ежегодно обостряются, а это является серьезной угрозой национальной безопасности. В связи с этим был подготовлен проект «Указа Президента РФ «Об утверждении концепции сотрудничества государственных органов, общественных формирований и граждан в противодействии терроризму» вместе с самой Концепцией, которая раскрывает формы взаимодействия различных субъектов (указаны в названии) по противодействию терроризму в РФ, который содержится в приложении к работе.

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

*Чиж Илья Николаевич*

*Научный руководитель Савосыкин Александр Владимирович*

*Уставной суд Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург*

Дорожно-транспортные происшествия – одна из основных причин смертности и причинения тяжкого вреда здоровью граждан в России. На сегодняшний день большая часть дорожно–транспортных происшествий происходящих на дороге, одновременно является несчастными случаями на производстве. Это особенно актуально для больших городов, так как количество предприятий, имеющих служебный автотранспорт, увеличивается с каждым днём.

На наш взгляд главными причинами дорожно-транспортного происшествия является не соблюдение норм технического осмотра транспортного средства и допуска водителя на линию. Согласно статистике Госавтоинспекции МВД России более 2% аварийности и годового ущерба на сумму свыше 7 млрд. руб. в год приходится на долю неисправного транспорта.

На сегодняшний день не предусмотрена ответственность водителя, должностного лица, и юридического лица, за то, что в путевом листе нет соответствующих отметок, медицинского сотрудника и механика организации.

По-прежнему число учтенных дорожно-транспортных происшествий остается меньшим, чем число фактических. Осталась категория «неучтенных» дорожно-транспортных происшествий. К ним относятся случаи с механически-



ми повреждениями транспортных средств, но без травм и потерь участников. Полная статистика, а не сегментная, будет весьма полезна для совершенствования организации движения.

Такая же ситуация складывается с отсутствием проведения ежемесячной сверки руководителем организации или уполномоченным лицом в организации, с территориальными органами ГИБДД о дорожно-транспортных происшествиях, нарушениях правил дорожного движения, водителями, работающими в организациях.

Используя состав, предлагаемый нами, сотрудник ГИБДД МВД РФ сможет на месте реагировать на совершающееся правонарушение, привлекать к административной ответственности нарушителей, тем самым предотвращать создание ситуации по дорожно-транспортному происшествию.

Применение наших предложений даст возможность органам внутренних дел своевременно реагировать и пресекать правонарушения, в сфере дорожного движения, Благодаря внесению данных изменений количество несчастных случаев, дорожно-транспортных происшествий и смертность на дорогах позволит сократить их количество. Представленный нами законопроект не повлечёт увеличения расходов федерального бюджета и созданием новых подразделений, что является немаловажным, на пути внедрения данных нововведений.

## **ДОПОЛНЕНИЯ К УК РФ, РАСШИРЯЮЩИЕ ПЕРЕЧЕНЬ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ ОТЯГЧАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ**

*Саднова Анна Юрьевна*

*Научный руководитель Царева Ольга Борисовна*

*МБОУ «Лицей», Свердловская область, г. Лесной*

Уголовный закон РФ называет тринадцать отягчающих наказание обстоятельств, подразделяющихся на четыре группы в зависимости от того, какой элемент состава преступления они характеризуют. Этот список часто называют исчерпывающим. Но так ли это? Характерной чертой развития института является не только преемственность, но и расширение числа обстоятельств, отягчающих наказание. В правоприменительной практике значение мотивов и часто вытекающих из них обстоятельств чрезвычайно важно, обстоятельства влияют, прежде всего, на меру наказания. А значит, определяют и выполнение функций уголовной ответственности, и карательной, и исправительной, и превентивной. Поэтому пробелы в праве в сфере субъективного состава преступления болезненны для общества в целом и для судопроизводства в частности.

Для последовательной реализации принципа справедливости в уголовном процессе, что адекватно ожиданиям граждан. А также в целях точной и дифференцированной квалификации в судебной практике преступлений. Кроме того, для укрепления основ семьи (и других традиционных институтов общества) посредством воспитательного потенциала права, усиление превенции норм права и по отношению к обществу и по отношению к обвиняемому. Предлагаем

1) дополнить Уголовный кодекс РФ ст. 63 таким отягчающим обстоятель-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ством: «Совершение преступления против близкого родственника». При этом бланкетно (ст.14 СК РФ) должно оговариваться определение близкого родства. Обстоятельство должно действовать и в отношении усыновителей и усыновленных. Так как преступления против близких родственников могут быть совершено различными – и преступлениями против жизни и здоровья (например, ст.105, ст.116, ст.122...), и преступлениями против свободы, чести и достоинства (например, ст.128), и преступлениями против половой неприкосновенности, и преступлениями против собственности (например, мошенничество ст.159 по отношению к престарелым родителям, или вымогательство ст.163) – считаем, что обстоятельство должно быть внесено именно в ст.63. Однако, следуя правилам конкуренции специальных и общих норм, возможно, усилить неизбежность учета обстоятельства деяний против близких родственников, включив в ст.105, ст.110, ст.111, ст.112, ст.117, ст.126 новый квалифицирующий признак «совершение деяния в отношении близкого родственника».

2) дополнить Уголовный кодекс РФ ст. 63 таким отягчающим обстоятельством: «Совершение преступления на территории образовательного, воспитательного, религиозного или медицинского учреждения».

3) дополнить ст.63 положением: «Совершение преступления из корыстных или низменных побуждений или по найму», при этом, конечно, сохраняя квалифицирующие признаки корыстного мотива в уже приведенных статьях Особенной части УК. Так как преступления, совершённые за плату, являются особо опасными и аморальными: преступник, совершающий преступление по найму, так как будто он совершает обычную работу, может раскаяться лишь в своей алчности, а не в тяжких последствиях деяния. Нужно учитывать этот мотив при рассмотрении более широкого круга дел, а не только в статьях Особенной части УК через такой квалифицирующий признак (ст. 105, 111, 117, 126, 153, 154, 155, 158, 206 УК РФ).

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УГОЛОВНО – ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ОТ КЛЕВЕТЫ

*Перминова Алёна Владимировна*

*Научный руководитель Коротких Елена Владимировна*

*ФГБОУ ВПО «Вятский государственный гуманитарный университет»,  
Кировская область, г. Киров*

В целях совершенствования предупредительно – пресекательного потенциала регламентации уголовной ответственности за клевету предлагаем следующее:

➤ В целях систематизации и единообразного понимания отдельных институтов права считаем целесообразным дополнить наименование главы 17 УК РФ фразой «... и деловой репутации»;

➤ Ввести понятие диффамации в УК РФ и закрепить ответственность за данное деяние в рамках статьи 128.2. Диффамация:

1. Диффамация, то есть распространение истинных сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия,



порочащих его честь, достоинство или подрывающих его репутацию, -

наказывается штрафом в размере до двухсот пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до четырех месяцев либо обязательными работами на срок до ста двадцати часов.

2. Диффамация, содержащаяся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации, -

наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов.

3. Диффамация, совершенная с использование своего служебного положения, -

наказывается штрафом в размере до миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года либо обязательными работами на срок до двухсот часов;

➤ Закрепить термин «публичность» в ст. 128.1 УК РФ;

➤ Дополнить ч. 2 ст. 128.1 квалифицирующим признаком – клевета, содержащаяся в сети Интернет;

➤ Дополнить ч. 3 ст. 128.1 квалифицирующим признаком – клевета с использованием своего правового статуса;

➤ Исключить из редакции ст. 128.1 квалифицирующий признак, предусмотренный ч. 4 данной статьи: «Клевета о том, что лицо страдает заболеванием, представляющим опасность для окружающих, а равно клевета, соединенная с обвинением лица в совершении преступления сексуального характера»

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ЭМБРИОНА И ЖИЗНИ НОВОРОЖДЕННОГО РЕБЕНКА**

*Харина Елена Владиславовна*

*Научный руководитель Коротких Елена Владимировна*

*ФГБОУ ВПО «Вятский государственный гуманитарный университет»,  
Кировская область, г. Киров*

Существует несколько подходов к определению момента начала охраны человеческой жизни; различные точки зрения по вопросу: является эмбрион объектом или субъектом права. От выбранной законодателем позиции зависит наличие или отсутствия уголовно-правовой защиты эмбриона, а, следовательно, и целесообразность существования нормы, охраняющей жизнь новорожденного ребенка. Автор придерживается умеренной позиции в определении момента начала охраны эмбриона; обосновывает точку зрения, что эмбрион – это объект права, являющийся частью матери, в отношении которого невозможно установление имущественных правоотношений. Для преодоления законодательного вакуума предлагается создание Федерального закона «Об органах, их частях и тканях, имеющих отношение к процессу воспроизведения человека», который установит законодательно разрешенные рамки проводимых исследований над эмбрионами и, главное, способ их получения, возможность



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

различных манипуляций с эмбрионом. В праве под эмбрионом понимается человеческий организм с момента зачатия и до момента рождения. Уголовно-правовой охране подлежит жизнь новорожденного ребенка. Законодатель считал необходимым выделить лишение жизни новорожденного ребенка в отдельный состав. В процессе применения данной нормы выявляются существенные противоречия, ставящие под сомнение целесообразность и эффективность нормы. Анализ статьи 106 УК РФ позволяет выявить недостатки в конструировании данной нормы, как законотворческого, так и содержательного характера. Для их преодоления предлагается установить возраст наступления уголовной ответственности по статье 106 УК РФ с 14 лет, а также следующая редакция статьи 106 УК РФ:

«Статья 106. Убийство родителем новорожденного ребенка.

1. Убийство родителем новорожденного ребенка в условиях психотравмирующей ситуации, то есть ситуации, создаваемой в результате однократного либо систематического негативного воздействия, аккумулирующего отрицательные эмоции, на психику матери либо отца в связи с рождением данного ребенка, совершенное в течение 28 дней с момента окончания родов, наказывается ограничением свободы на срок от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. То же деяние, совершенное в отношении двух и более новорожденных, - наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет».

В связи с этим предлагаем расширить действие Постановления Пленума Верховного Суда РФ №1 от 27 января 1999 года «О судебной практике по делам об убийстве» на ст. 106 УК РФ, раскрыв в нем отдельные спорные понятия.

Считаем необходимым изложить п. 3) статьи 196 УПК РФ «Обязательное назначение судебной экспертизы» в следующей редакции: «психическое или физическое состояние подозреваемого, обвиняемого, когда возникает сомнение в его вменяемости или способности самостоятельно защищать свои права и законные интересы в уголовном судопроизводстве, а также, когда необходимо установить наличие или отсутствие условий психотравмирующей ситуации у подозреваемого, обвиняемого».

## **ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Зайцева Полина Васильевна*

*Научный руководитель Коротких Елена Владимировна*

*ФГБОУ ВПО «Вятский государственный гуманитарный университет»,  
Кировская область, г. Киров*

Проблема защиты компьютерной информации и информационных систем сейчас является одной из самых актуальных во всем мире, так как затрагивает вопросы национальной безопасности. Новые возможности, предоставляемые информационными технологиями, их широкая распространенность и доступность делают эту область чрезвычайно привлекательной для представителей



криминальной среды. Стремительное развитие информационно-телекоммуникационных сетей, создание многочисленных информационных систем, разработка более совершенных технических устройств – все это создает условия, облегчающие совершение преступлений в этой сфере, число которых с каждым годом увеличивается как в России, так и в зарубежных странах.

В процессе исследования были выявлены следующие проблемы, существующие на законодательном уровне:

1. данное в уголовном законе определение компьютерной информации как сведений (сообщений, данных), представленных в форме электрических сигналов, независимо от средств их хранения, обработки и передачи, представляется затруднительным для понимания без применения специальных знаний (например, в области физики, кибернетики, информатики и др. наук), и думается, что оно будет вызывать спорные ситуации на практике;

2. непривлечение к ответственности за неправомерный доступ к охраняемой законом информации без уничтожения, блокирования, модификации либо копирования такой информации, хотя данное деяние в большинстве случаев способно нанести и наносит ущерб ее собственнику;

3. не криминализирована ответственность за посягательства на государственные информационные системы и (или) содержащиеся в них информационные ресурсы, в том числе размещенные в сети Интернет, информационно-телекоммуникационные устройства, системы и сети критически важных и потенциально опасных объектов.

Для разрешения первой проблемы считаем необходимым внести изменения и закрепить понятие компьютерной информации следующим образом: компьютерная информация – это информация, передаваемая, обрабатываемая и сохраняемая с использованием электронно-вычислительной техники.

Решением второй проблемы видим внесение изменений в ст.272 УК РФ, закрепляющих неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации как формальный состав преступления в части первой указанной статьи.

Решение третьей проблемы, на наш взгляд, заключается в закреплении ответственности за указанные действия в качестве квалифицирующих признаков ст. 272 и 273 УК РФ.

Представляется, что внесение изменений в статьи гл. 28 УК РФ решит указанные проблемы и будет способствовать обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

## **ВОЗДУХОПЛАВАНИЕ КАК БОЕВАЯ СТРУКТУРА ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА**

*Коблова Екатерина Сергеевна*

*Научный руководитель Головачёва Татьяна Юрьевна*

*ГБОУ СО СПО «Вольский педагогический колледж им. Ф.И. Панферова»,  
Саратовская область, г. Вольск*

В нашем государстве реализуется государственная политика в области национальной обороны, государственной и общественной безопасности,



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

устойчивого развития России. Созданы предпосылки для укрепления системы обеспечения национальной безопасности, динамичного развития и превращения Российской Федерации в одну из лидирующих держав по уровню технического прогресса, качеству жизни населения, влиянию на мировые процессы. Безопасность Российской Федерации — это состояние защищенности жизненно важных интересов ее граждан, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Президент РФ Путин В.В. призвал в своем выступлении перед воинами Вооруженных Сил РФ: «Быть сильными..., создать такую Армию, которая бы была способна обеспечить России суверенитет, ... была национальной гарантией безопасности для России». Таким образом, авторы работы пришли к выводу, что одной из актуальных для современной России является проблема обороны и безопасности нашего государства. Это осознают не только государственный аппарат нашей страны, но и мы – студенты, большинству которых присущи высокая духовность, чувства воинского и гражданского долга, готовность к военной службе и защите родного Отечества. Являясь студентами, выступаем за создание крепкого государства и «горячо болеем» за разумное реформирование в Вооруженных Силах Российской Федерации. Поэтому мы хотим предложить свои варианты решения некоторых проблем обороны и безопасности нашего государства.

**Объектом исследования** является структура вооруженных сил РФ – военное воздухоплавание как боевой структуры обороны и безопасности государства.

**Предметом исследования** – федеральное законодательство, законодательство субъекта РФ, нормативно – правовые акты органов местного самоуправления, регулирующие вопросы обороны и безопасности и использование военного воздухоплавания в этих целях.

**Цель проекта** – приобретение опыта законотворческой инициативы студенческой молодёжи.

### **Задачи:**

- изучить международное и российское законодательство в сфере обороны и безопасности государства;

- проанализировать и определить пробелы российского законодательства в сфере обороны и безопасности и использование военного воздухоплавания в этих целях;

- разработать ряд конкретных предложений по использованию воздухоплавательной техники в целях обороны и безопасности российского государства, а именно: при защите государственной границы РФ, при предупреждении аварий на атомных станциях и ликвидации их последствий, при защите лесных массивов от пожаров.

При написании курсовой работы нами были использованы следующие **методы научного исследования:**

- анализ действующего законодательства в сфере обороны и безопасности и использование военного воздухоплавания в этих целях;

- изучение научной литературы в сфере обороны и безопасности и использование военного воздухоплавания в этих целях;

- социологический опрос различных категорий населения города по дан-



ной проблеме.

Участие в конкурсе позволило нам углубить знания в законодательной сфере обороны и безопасности, приобрести коммуникативный опыт в результате взаимодействия с единственным в России научно-испытательным воздухоплавательным центром, органами местного самоуправления, с силовыми структурами, руководством крупных промышленных объектов и приобрести навыки законотворческой инициативы.

**РОССИЯ БЕЗ КОРРУПЦИИ: МИФ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ?  
(О ВОЗМОЖНОСТИ ИСКОРЕНЕНИЯ КОРРУПЦИИ  
ПОСРЕДСТВОМ ИЗМЕНЕНИЯ НОРМ СОВРЕМЕННОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА)**

*Нургалиева Гульнара Финаровна, Печёнкина Юлия Николаевна*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»,  
Свердловская область, г. Екатеринбург*

Российское государство боролось с коррупцией на протяжении веков, но, несмотря на многочисленные попытки искоренить ее, оно, ни на шаг не продвинулось в решении данной проблемы. Сегодня, оценивая уровень коррупции в мире, можно говорить об условном делении всех стран на 2 группы – те, которые успешно побороли коррупцию, и те, для которых коррупция является неразрешимой проблемой. Фундаментальный опыт борьбы с коррупцией показал Сингапур. За относительно короткий срок, за 50 лет им удалось побороть данное явление. Чем хуже Россия? В целом, по нашему убеждению, антикоррупционная стратегия российского государства должна сводиться к следующему:

1) следует усовершенствовать нормативную правовую базу противодействия коррупционным отношениям;

2) отношение к коррупции должно быть крайне негативным, ее искоренение не должно рассматриваться как неразрешимая проблема, поскольку неразрешимых проблем, в принципе, не существует;

3) необходимо исключение презумпции невиновности в коррупционных деяниях. Обвиняемый субъект в осуществлении коррупционного действия исходно должен признаваться виновным в совершении преступления пока не докажет свою невиновность;

4) заимствовать зарубежный опыт борьбы с коррупцией. Можно заимствовать такие меры, как:

- помимо повышения зарплат категориям граждан, которые чаще всего берут взятки (чиновники, учителя, медики), необходимо предоставлять им значительные льготы, которые обеспечат до старости не только их самих, но и их детей. Например, предоставление таких льгот, как поступление их детей в хороший вуз на бюджет и хорошо оплачиваемая пенсия;

- сформировать спец. систему государственной безопасности по борьбе



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

с коррупцией, обладающую значительными полномочиями по выявлению случаев коррупции;

- обязанность подачи чиновниками деклараций о доходах и расходах и их публичное обсуждение. В случае неравенства между суммами расходов и доходами, разницу следует конфисковать;

- привлекать для борьбы с коррупцией: 1) банковскую систему, по решению суда, которая должна предоставить соответствующим органам сведения о счетах лиц, на которых распространяется законодательство о противодействии коррупции, а также информацию об источниках поступающих денежных средств; 2) магазины, предоставляющие «услуги элитного характера», продающие дорогостоящие товары, должны предоставлять в налоговый орган чеки, квитанции, подтверждающие факт оплаты. А в конце отчетного периода, налоговый орган сопоставляет декларации расходов и доходов с предоставленными чеками и квитанциями. При несовпадении расходной и доходной части налоговый орган должен дать гражданину 10 дней для подтверждения места совершения покупки и источника денежных средств. По истечении 10 дней, гражданин, не сумевший подтвердить источник своих средств, должен будет подвергнут процедуре конфискации незаконно нажитых средств;

- внедрение «культуры прозрачности» в отношениях между государственными органами и субъектами гражданского права.

Таким образом, коррупция в России может быть в значительной степени подавлена. Но это возможно, когда для этих кардинальных и решительных мер будет достаточной политической воли у всех органов государственной власти и политических партий, чего пока на деле не наблюдается. Необходимо предпринять конкретные меры, если само государство не проявит желания искоренить взяточничество, то не предвидится дальнейшего успешного развития России, ее выхода на международный уровень, и российское государство по-прежнему останется в списке наиболее коррумпированных стран мира.

## ПРОБЛЕМА НАРКОМАНИИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ И ЕЕ ПРОФИЛАКТИКА

*Шляхтин Андрей Владимирович*

*Научный руководитель Гуляева Вера Николаевна*

*ГБОУ СПО «Нелидовский техникум», Тверская область, г. Нелиово*

Мир наркоманов сегодня приблизился к каждому из нас. Все чаще мы говорим о них, все чаще встречаем, читаем в прессе, слышим о трагедиях, произошедших в семьях знакомых, виной которых стали наркотики. Особое беспокойство вызывает тот факт, что у наркомании – «молодое лицо». Основное число людей, потребляющих наркотики, сейчас составляет подрастающее поколение – молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет. Наркотики – не просто вещества, наносящие вред здоровью. Они стремительно и необратимо разрушают организм и личность человека. Потребление



наркотиков, став частью молодежного досуга, увлечений, захватывает все новые клубы, дискотеки, учебные заведения, дворы. Решение проблемы наркомании в целом сегодня становится одной из важных задач общества. И хотя сейчас уже используется немало медикаментозных программ избавления от наркотической зависимости, это не решает целого ряда проблем совсем не медицинского, а социального характера, актуальность которых возрастает с каждым днем. Понятие наркомании, как особой сферы социальной патологии, стало обозначать социально-биологическую угрозу, имеющую глобальный масштаб и характер. Появление отдельной области медицины, сотен наркологических клиник и лечебниц, тысячи смертей от наркотиков, причем часто самых лучших представителей общества, мировой наркобизнес, имеющий самый крупный денежный оборот и самую сильную мафию, угроза генофонду, специальные политические программы, комитеты и общества по борьбе с наркотиками, наконец, целые направления в искусстве, связанные с наркотической культурой, такие, как «психоделие» или «acid», наркоманский сленг и т. д. – все это феномены второй половины XX и начала XXI века, когда наркомания стала обиходным понятием, а ее угроза оставила далеко позади опасность алкоголизма или психических заболеваний. В современных экономических и социально-политических условиях резко возросло количество молодежи, употребляющей наркотические и психотропные вещества. Возросло количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Среди множества общественно опасных проявлений наркомания занимает особое место, так как влечет за собой целый ряд тяжких последствий. Некоторые из моих одноклассников еще в школе «баловались» «легкими» наркотиками, один из них уже серьезно болен, лечился, и опять сорвался... Второй излечился, но чего это ему стоило... Поэтому меня привлекла тема социальной рекламы наркотиков, кроме всего, очень хочу помочь тем, кто уже оступился, и предупредить тех, кто еще не пробовал или не привык к наркотикам.

Целью исследования является социальный анализ и профилактика подросткового наркотизма. Для достижения этих целей были поставлены следующие задачи:

- исследовать наркотическую зависимость как социальную проблему;
- показать роль и эффективность разъяснительной и профилактической работы СМИ, общественных организаций;
- разработать проект использования социальной рекламы для профилактики наркомании среди молодежи г. Нелидово Тверской области.

Объект исследования – наркомания и наркотическая зависимость у молодежи. Предмет исследования – противодействие и профилактика наркомании среди различных возрастных групп молодежи.

Новизна исследования заключается в том, что рассмотрены и определены механизмы использования социальной рекламы.



## ПРЕДМЕТ ДОКАЗЫВАНИЯ КАК ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ О КРАЖЕ СКОТА В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

*Прошенко Анна Анатольевна*

*Научный руководитель Сопнева Елена Владимировна*

Ставропольский филиал Краснодарского Университета МВД РФ,  
Ставропольский край, г.Ставрополь

Исследование рассматриваемой проблемы я провела на примере Туркменского района Ставропольского края, из которого я родом. Данный район представляет собой в большей степени агропромышленный комплекс.

В условиях кризисного состояния экономики, сложного положения жизненного уровня населения в сельской местности, неблагоприятной криминогенной обстановки в стране, широкое распространение получили корыстные преступления против собственности. Особенно вызывают опасения неблагоприятные показатели преступности в сельских районах, которые обусловлены кризисным состоянием животноводческого сектора, как наиболее приоритетного направления сельского хозяйства. В настоящее время одним из источников существования населения в сельской местности стало разведение рогатого скота. Если в городах преобладают хищения имущества граждан из квартир, в основном денег, ювелирных изделий, бытовой техники, то в сельской местности объектом преступного посягательства чаще всего является скот как единственное ценное имущество. Показатель раскрываемости данных преступлений остается одним из самых низких, что подрывает авторитет правоохранительных органов в глазах многих граждан. При этом наблюдается увеличение преступности в рассматриваемой сфере. Кроме того, значительное количество краж крупного рогатого скота остается незарегистрированным из-за прогнозируемого нераскрытия данной категории преступлений, что болезненно воспринимается гражданами, формируя у них чувство безысходности, вседозволенности преступников. В такой ситуации важно осуществить двойкий комплекс действий.

Во-первых, правоприменитель должен быть обеспечен современными способами предупреждения, раскрытия и расследования таких преступлений.

Во-вторых, гражданин должен быть наделен необходимой информацией, позволяющей принять меры для защиты своего имущества, быстрой организации взаимодействия с правоохранительными органами и обеспечения сохранности следов преступления.

**Результаты исследования** могут быть полезными для следователя и дознавателя, как субъектов расследования преступлений о кражах скота; прокурора, суда, руководителя следственного органа, начальника органа дознания как органов контрольно-надзорной деятельности; органов местной власти и граждан, заинтересованных в устраниении причин и условий, способствующих совершению рассматриваемых преступлений; обучающихся в учебных заведениях.

Наделение теоретиков и практиков алгоритмом действий при установлении предмета доказывания по делам о краже скота позволит улучшить социаль-



но-экономическую обстановку в сельскохозяйственных регионах, повысить уровень доверия правоохранительным органам, даст обучающимся в учебных заведениях необходимый комплекс знаний для качественного выполнения функции расследования преступлений.

Сказанное позволяет сделать вывод об актуальности научных исследований, направленных на разработку современной, теоретически обоснованной и практически выверенной системы уголовно-правового, криминалистического и оперативно-розыскного обеспечения всех стадий уголовного судопроизводства по делам данной категории, с учетом региональных особенностей преступной и правоохранительной деятельности

## СЛУЖИТЬ РОССИИ

*Иванова Кристина Владиславовна*

*Научный руководитель Уварова Любовь Александровна*

*ГОУ СПО Бугурсланский нефтяной колледж, Оренбургская область,  
г. Бугурслан*

Армия, со времен образования первых государств, является неотъемлемым атрибутом каждого государства, его опорой и одним из главных факторов, как во внутренней, так и во внешней политике. Не случайно общепринятым является представление о том, что на чьей стороне находится армия, за тем - реальная власть.

**Актуальность** выбранной темы - поднять престиж армии в глазах молодежи.

Целью данной работы является анализ отношения молодежи к современной армии и все противоречия и аспекты данного отношения, условия его формирования и пути преодоления сложившегося положения.

В разное время и в разных социальных контекстах имидж армии меняется в зависимости от ряда факторов, бывая как положительным, так и отрицательным.

Как относится к предстоящей службе в армии нынешняя молодежь? Данные исследований показали, что хотят и будут служить в армии чуть более половины опрошенных юношей (52%). Больше всего таковых оказалось среди учащихся профессиональных училищ – 60%, а меньше всего – среди студентов (40%). 60% уклонились бы от службы в армии, будь у них такая возможность, и потратили бы это время на работу или учёбу.

Результаты опроса показали, что для большей части респондентов «патриотизм» - это значит «любить свою Родину». Но только 44% юношей помимо любви к Родине в это понятие вкладывают «стремление защищать интересы Родины».

Налицо кризис патриотических чувств, сознания и поведения молодежи. Будет ли служба в армии почетной обязанностью гражданина России, как сказано в законе «О воинской обязанности»? Конечно, это во многом зависит от реформирования армии, от социальных гарантий, предоставляемых государством.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Патриотизм не рождается на пустом месте, его необходимо воспитывать, развивать и возвращать в человеке. И, конечно, чем раньше, тем лучше.

Таким образом, характер отношения призывников к предстоящей военной службе отличается противоречивостью. С одной стороны, призывники отдают себе отчет в положительных сторонах прохождения ее в воинских формированиях, с другой стороны, они чувствуют себя неуверенно перед предстоящими буднями военной службы.

Предлагаемые меры:

1. Воспитывать патриотические чувства на всех уровнях образовательного процесса;
2. Проводить более жесткий проф. отбор при поступлении в военные заведения;
3. Усилить дисциплинарную ответственность командиров за физическое и психологическое состояние вверенных им подчиненных;
4. Юридически закрепить гарантии при поступлении в учебные заведения и трудоустройстве на прежнее место работы по окончании службы.

Все это является надежным гарантом способности Вооруженных Сил выполнять возложенную на них ответственную задачу по защите нашей Родины.

## КОНТРОЛЬ ИНТЕРНЕТ - РЕСУРСОВ

**Жемчужный Никита Витальевич**

**Научный руководитель Беляева Евгения Николаевна**

МАОУСОШ № 2, Краснодарский край, Успенский район, с. Успенское

- Информация в сети «Интернет» недостаточно контролируется.
- В течение суток владелец сайта в сети «Интернет» **обязан** удалить интернет-страницу, содержащую информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Но где наказание за размещение преступной информации?
- Если контент признают вредным, владельцу интернет-ресурса выносится предписание о необходимости удалить запрещенную информацию. Если через трое суток все осталось без изменений, интернет-ресурс или страничка - будет **заблокирована**.
- Наряду с моральным ущербом «сетевые хулиганы» приносят также существенный материальный ущерб в виде несанкционированного использования сетевых ресурсов третьих лиц.
- Любой интернет-пользователь, который обнаружит в сети вредную информацию, сможет сообщить об этом через специальную электронную форму, но лучше ужесточить ответственность владельца сайта в сети «Интернет», прописав серьезное наказание.
- Надо повысить деятельность, направленную на поиск сайтов с опасной информацией.
- Специальная и высокоорганизованная система поиска и уничтожения вредной информации и вредителей, которую выполняют живые люди. Дать



такой системе высшую дееспособность и правоспособность в своей сфере.

· Требуются изменения и дополнения, учитывающие специфику «Интернета» в Уголовно-процессуальный, Гражданский процессуальный, Федеральный закон о защите информации.

· Если не предпринимать мер, мы рискуем через 10 лет получить изуродованное общество без нравственных ценностей и идеалов.

· Специальная и высокоорганизованная система поиска и уничтожения вредной информации и вредителей, которую выполняют живые люди.

## **О КОНЦЕПЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Сазонова Анжелика Александровна*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

*Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь*

Актуальность проекта «О концепции национальной продовольственной безопасности Российской Федерации» обусловлена рядом причин.

Во-первых, Российская Федерация, занимавшая в недавнем прошлом шестое место в мире по потреблению продуктов питания на душу населения, сейчас резко теряет свои позиции. Во-вторых, никогда еще (за исключением нескольких голодных лет) обеспеченность населения продуктами питания не была такой острой как сейчас. Все дело в том, что продовольственное обеспечение населения поставлено в зависимость от импорта, а также в резком ухудшении качества продуктов питания.

Во-вторых, актуальность вопроса продовольственной безопасности связана также со вступлением Российской Федерации в ВТО 22 августа 2012 года. Вступив сейчас в быстро развивающееся мировое торгово-экономическое пространство, нужно попытаться грамотно защитить свои интересы, с выгодой использовать открывающиеся возможности, минимизировать отрицательные последствия. Необходимо определиться и с количественными и качественными критериями обеспечения продовольственной безопасности нашей страны, должны заранее прогнозироваться риски и предотвращаться возможные угрозы: как внешние, так и внутренние.

Не вдаваясь в механизм реализации, перечислим первоочередные меры, направленные на ликвидацию внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности: оптимальное сочетание государственного и рыночного регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию; регулирование объемов импорта по основным стратегическим видам продовольствия: зерну, мясу и молоку; создание единого продовольственного рынка стран СНГ с постепенным отказом от таможенных пошлин и сборов и согласованием ценовой политики; при этом запретить беспошлинный ввоз в Россию через страны СНГ товаров из третьих стран; последовательное сокращение ввоза в страну тех продуктов питания, производство которых может быть осуществлено в России; прове-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

дение политики бюджетного субсидирования продовольствия для социально незащищенных слоев населения.

Все это возможно эффективно сделать на федеральном уровне, т.е. закрепить в законодательстве РФ правовую модель защиты общественных и государственных интересов в сфере продовольственной безопасности.

Принятие Федерального закона Российской Федерации на основе данного проекта позволит более детально урегулировать вопросы, связанные с обеспечением продовольственной безопасности Российской Федерации, тем самым будут удалены пробелы, существующие на данном этапе законодательного регулирования данной сферы. Кроме того, на уровне субъектов Российской Федерации на основе данного проекта могут быть приняты законы субъектов Российской Федерации « О продовольственной защите Субъекта Российской Федерации», тем более опыт ряда субъектов Российской Федерации, уже принявших такие законы, наглядно показывает о недостаточном регулировании данной сферы на федеральном уровне.

Таким образом, в итоге планируется создать эффективный правовой институт обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, который так необходим на современном этапе развития российского общества.

### **О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЗАЩИТЕ УЧАСТНИКОВ ГРАЖДАНСКОГО, УГОЛОВНОГО И АРБИТРАЖНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА**

*Шальнева Виктория Андреевна*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

*Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь*

В последнее время вопросы защиты свидетелей и других участников судопроизводства обсуждаются всё чаще. Проблема эта возникла не сегодня и интерес к ней проявляется не случайно. Эффективность производства по уголовным делам, как известно, в значительной мере зависит от создания системы гарантий обеспечения безопасности потерпевшего, свидетеля, подозреваемого, обвиняемого, а также должностных лиц, в производстве которых находится уголовное дело. Актуальный, в особенности сегодня, институт государственной защиты свидетелей потерпевших и иных участников судебного процесса, в особенности гражданского и арбитражного. Россия одна из самых коррумпированных стран мира, поэтому для перехода к инновационной экономике, к цивилизованному правовому государству, необходимо вылечить образовавшиеся за времена переходного периода язвы. Активный, защищенный участник судопроизводства одна из ключевых процессуальных фигур справедливого и оперативного судопроизводства. Принят закон, принятая Программа, но дьявол всегда прячется в мелочах и эти мелочи необходимо своевременно урегулировать.

Для успешного и эффективного решения всех имеющихся на настоящий



момент проблем по защите участников гражданского, уголовного и арбитражного судопроизводства необходим единый специализированный правоохранительный орган, отвечающий за обеспечение мер защиты, подготовку профессиональных кадров, способных на высоком профессиональном уровне выполнять поставленные перед ними задачи. Государственной защитой должно заниматься ведомство, не имеющее функций расследования только преступлений, возможный вариант – Федеральная служба по защите участников гражданского, уголовного и арбитражного судопроизводства.

Федеральная служба по защите участников гражданского, уголовного и арбитражного судопроизводства - будет представлять из себя единый централизованный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению безопасности участников судопроизводства, выработке и реализации государственной политики в данной сфере, нормативному правовому регулированию, а также правоприменительные полномочия в области применения мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья указанных участников судопроизводства, по обеспечению сохранности их имущества.

## **БОРЬБА С ПЕДОФИЛИЕЙ В РФ: УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЙ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ**

*Байсултанов Тимур Злхайрович*

*Научный руководитель Бесчастнова Ольга Валерьевна*

*АФ МФПУ «Синергия», Астраханская область, г. Астрахань*

Преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних часто совершают люди с сексуальными отклонениями и психическими аномалиями, опасными для общества, в том числе, страдающими педофилией. С точки зрения науки, педофилия – это одна из наиболее распространенных сексуальных девиаций (от латинского слова, дословно означающего «отклонение»). Она характеризуется склонностью к сексуальным контактам с детьми. Внесенные изменения в Уголовный кодекс РФ впервые законодательно закрепили понятие «педофилии», под которой понимается расстройство сексуального предпочтения.

Согласно ст. 97 УК РФ к лицам, совершившим в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, применяются принудительные меры медицинского характера. Указанным лицам суд наряду с наказанием может назначить принудительную меру медицинского характера в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения у психиатра.

Проведенные теоретические исследования позволили сформулировать ряд законодательных предложений, позволяющих более эффективно вести борьбу с преступлениями, связанных с сексуальной эксплуатацией детей.

Во-первых, следует отметить необходимость подписания и ратификации



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

вания РФ ряда международных актов, направленных на борьбу с сексуальной эксплуатацией детей. К ним, прежде всего, относятся Факультативный протокол к конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и Конвенция ООН «О преступности в сфере компьютерной информации».

Во-вторых, необходимо закрепить понятие «порнографического изображения несовершеннолетнего» в примечании к ст. 242<sup>1</sup> УК РФ, под которым понимается изображение его половых органов в сексуальных целях, а равно изображение совершения с несовершеннолетним развратных действий, половых сношений, мужеложства, лесбиянства или иных действий сексуального характера.

В-третьих, согласно ст. 242<sup>1</sup> УК РФ уголовная ответственность наступает за хранение материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних в целях распространения, публичной демонстрации или рекламирования, что прямо противоречит нормам международного права. Поэтому предлагается расширить границы криминализации за счет исключения указания на цель при хранении порнографических материалов с изображениями несовершеннолетних.

В-четвертых, необходимо определить ответственность операторов и провайдеров за информационное наполнение сети Интернет. В-пятых, необходимо дополнить часть 1 ст. 99 («Виды принудительных мер медицинского характера») пунктом «д) химическая кастрация», а также введение новой статьи 101.1 «Химическая кастрация». Кроме того, в статье 101.1 необходимо предусмотреть положение о том, что химическая кастрация должна применяться до окончания отбывания наказания, например за год до окончания отбывания наказания.

## **ПРОБЛЕМЫ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ: ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

*Алексеева Дарья Игоревна, Варабичева Ольга Михайловна*

*Научный руководитель Гордеевцев Евгений Иванович*

*ГБОУ СПО ВО Владимирский политехнический колледж, Владимирская  
область, г. Владимир*

Проблемы обеспечения внутренней безопасности в государстве и обороны от внешних врагов актуальны всегда. И управление в этих сферах всегда представлялось сложным процессом, далеко не в каждом случае эффективным, делом, которым занимались в основном высшие должностные лица и правители государства. В современном мире управление в областях обороны и безопасности входит в компетенцию многих государственных органов, деятельность которых урегулирована законодательством. Теперь и общество привлекается для более полного и эффективного решения проблемы управления этими сферами.

### **Для решения задач в военной области:**

1. Необходимо разработать теоретические основы и создать правовую



базу военной безопасности.

2. Строго определить и законодательно закрепить состав и структуру Вооруженных Сил Российской Федерации.

3. Определиться по проблемам управления обороной страны.

4. На основе накопленного опыта критически подойти к структуре и деятельности Совета Безопасности Российской Федерации.

5. Гражданский контроль над военной деятельностью и за реализацией замыслов и планов строительства Вооруженных Сил.

6. Новая система обороны и безопасности должна быть приведена в соответствие с изменившимися условиями духовной жизни страны, новыми идеологическими и нравственными ориентирами.

**Для решения задач внешней политики** Российская дипломатия должна быть нацелена на поиск путей ослабления существующих и возникающих межгосударственных противоречий, обострение которых приводит к нагнетанию военно-политической обстановки и возрастанию угрозы для России.

**Для решения этих проблем необходимо** уточнить внешнюю военную политику и улучшить координацию внешнеполитической деятельности.

**На наш взгляд** перед Россией всталая неотложная задача, заключающаяся, прежде всего, в обеспечении национальной безопасности.

## **ПРОБЛЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ И ПРОФИЛАКТИКИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ПРЕКУРСОРОВ**

*Москаленко Людмила Александровна*

*Научный руководитель Аверенская Светлана Александровна*

*ФГКОУ ВПО «Восточно-Сибирский институт МВД России», г. Иркутск,  
Иркутская область.*

Одним из самых острых вопросов стоящих перед Российской Федерацией это наркотизация населения и наркопреступность. Нестабильность в обществе, снижение уровня жизни, потеря частью общества нравственных ориентиров являются условиями для дальнейшего продолжения процесса наркотизации. Современная криминальная ситуация, связанная с незаконным оборотом наркотиков, не только угрожает нормальному развитию социальных отношений, она способна вообще перечеркнуть будущее любого общества. Именно поэтому борьба с данным негативным явлением должна осуществляться комплексом взаимосвязанных мер, при этом особое внимание следует уделить законодательному аспекту обеспечения противодействия и профилактики незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Основную роль в борьбе с наркопреступностью имеет реализация мер общесоциальной и специально-криминологической профилактики указанных преступных деяний. Если обратиться к вопросам превенции данного негативного социального явления, то следует указать на разрозненность нормативных



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

правовых актов, как на федеральном, так и на региональном уровне. На данном этапе развития наркотизации в России было бы достаточно приемлемо иметь единый нормативно – правовой акт, касающийся профилактики, где будут собраны все самые приемлемые и действенные положения из существующих нормативно – правовых актов антинаркотической политики, а так же те положение, которые законом не урегулированы.

Важно отметить, что профилактике следует придать строго правовой не только по сути, но и по форме процессуальный характер. На наш взгляд, для этого требуется одно из двух:

1. Корректировать отдельные положения Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «о наркотических средствах и психотропных веществах», а также дополнить его процедурными нормами:

-дополнение определения «оборот наркотических средств, психотропных веществ» в ст.1 закона введением в него понятия «потребление»;

- разъяснение как самостоятельных понятий составных элементов «оборота наркотических средств, психотропных веществ» в ст.1 закона;

- внесение изменений в ст. 54 закона, касающихся принудительного лечения от наркозависимости.

2. Создание отдельного нормативно – правового акта, регулирующего полную профилактику наркопреступности и наркомании как патологии по всем ветвям.

Предлагается в потенциальный закон внести: - Положения о волонтерских движениях.

- Вопросы структурирования и стандартизации негосударственных реабилитационных центров, эффективности их антинаркотических программ. - Порядок регулирования вопросов оказания наркологической помощи населению Российской Федерации в организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения; - Разделены аспекты профилактики; - Организация мониторинга заболеваемости населения РФ наркоманией и мониторинга наркопреступности в целом.

Более подробную систему мер противодействия наркоситуации в Иркутской области и в России в целом изложены автором в научно-исследовательской работе, и мы с удовольствием приглашаем участников проекта и коллег ознакомиться и вступить в дискуссию.

## **СИСТЕМА УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ ПО РОССИЙСКОМУ УГОЛОВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

*Деренских Нина Владимировна*

*Научный руководитель Радченко Ольга Викторовна*

*ФГКОУ ВПО «Восточно-Сибирский институт МВД России», г. Иркутск*

Актуальность темы исследования заключается в том, что действующее уголовное законодательство России нестабильно. Каждый год в Уголовный Кодекс РФ вносятся изменения и дополнения, в ряде случаев не способству-



ющие эффективной борьбе с преступностью. За последние несколько лет не раз менялись санкции статей Особенной части УК РФ, что только порождает сложности в практике применения наказания. Федеральный закон №420 от 7 декабря 2011 года расширил систему уголовных наказаний, закрепив в ст. 44 УК РФ принудительные работы в качестве нового вида уголовного наказания. Введение принудительных работ свидетельствует о том, что законодатель придает большое значение труду как средству исправления осужденных. В настоящее время в УК РФ закреплены три вида уголовных наказаний, сопряженных с исправительно-трудовым воздействием на осужденного и не связанных с его изоляцией от общества: обязательные, исправительные и принудительные работы (ст. 49, 50 и 53.1).

В соответствии с ч. I ст. 54 УК РФ арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. В ч. 1 ст. 54 УК РФ сохранилось положение о том, что в случаях замены обязательных работ или исправительных работ арестом он может быть назначен на срок менее одного месяца. Однако в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2009 г. и обязательные работы, и исправительные работы в случаях злостного уклонения от их отбывания заменяются только лишением свободы, но не арестом. Следовательно, один месяц - это абсолютно минимальный размер, который может быть назначен по приговору суда.

К сожалению, по небрежности законодателя в ч. 2 ст. 54 УК РФ сохранилось устаревшее положение о неприменении ареста к лицам, не достигшим к моменту вынесения приговора шестнадцатилетнего возраста. Из его смысла следует, что лица, которым к моменту вынесения приговора уже исполнилось шестнадцать лет, могут быть осуждены к аресту. На самом деле это противоречит части первой ст. 88 УК РФ, из которой Федеральным законом от 27 декабря 2009 г. арест был исключен из перечня наказаний, применяемых к несовершеннолетним. Поэтому ч. 2 ст. 54 УК РФ должна быть изложена следующим образом: «Арест не назначается несовершеннолетним, беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет».

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ КВАЛИФИКАЦИИ ЗАГРЯЗНЕНИЕ АТМОСФЕРЫ**

*Колесниченко Кристина Олеговна*

*Научный руководитель Таюрская Елена Анатольевна*

*Восточно-Сибирский институт МВД России, г. Иркутск*

Преступное загрязнение объектов окружающей среды является негативным социальным явлением, составляющим часть экологической преступности. В обществе существует целый ряд явлений и процессов, характеризующих экологические преступления, влияющие на них, позволяющие эффективно их пресекать, или препятствующие превентивной деятельности компетентных субъектов. Однако, для борьбы с преступностью необходима совершенная



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

нормативная база, на основе которой правоприменители смогут реализовать свои властные функции. Так, несовершенное законодательство не только использовать дает волю природные ресурсы в обход установленных норм, но и искает у населения представление о духе закона.

Одной из проблем квалификации данной группы преступлений является определение объекта посягательства. На основе изученных мнений мы пришли к выводу, что объектом данного преступления выступает экологическая безопасность. А нормы УК РФ должны претерпеть изменения, в частности необходимо преобразовать главу 26 «Экологические преступления» в отдельный раздел Особенной части и в соответствии с иерархией ценностей уголовно-правовой охраны, закрепленной в ч. 1 ст. 2 УК РФ, расположить раздел «Экологические преступления» после раздела IX «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка».

Таким образом, родовым объектом преступлений, связанных с загрязнением окружающей среды, исходя из положений ч. 1 ст. 2 УК РФ, логично признать экологическую безопасность.

Но и это не является причиной низкой выявляемости, пресечения, а, следовательно, раскрытия и расследования преступления, предусмотренного ст. 251 УК РФ. Такое положение вещей наблюдается на фоне отсутствия общих нормативных актов в сфере экологического контроля. Существует необходимость перенять опыт иностранных государств.

Полагаем, что наказание, предусмотренное за данное преступление, не соответствует степени общественной безопасности. В настоящее время необходимо повысить их нормативную стоимость до реальной. Необходимо оценивать рыночную стоимость загрязненных («испорченных») объектов, а также тех объектов, которые могут подвергнуться такому загрязнению. Как показала практика, оценка вреда, причиненного природе, является неэффективной. В ч.1 данной статьи следует изменить санкцию путем назначения наказание в виде лишения свободы.

## **УСТРАНЕНИЕ ПРОБЕЛОВ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ПОРЯДКУ ПРИСВОЕНИЯ ВОИНСКИХ ЗВАНИЙ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ, ПРОХОДЯЩИМ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ НА ДОЛЖНОСТЯХ НАУЧНЫХ РАБОТНИКОВ В ВУЗАХ И НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ МИНОБОРОНЫ РОССИИ, С ЦЕЛЬЮ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЕННО- НАУЧНОГО КОМПЛЕКСА**

**Литвинов Павел Михайлович**

**Научный руководитель Ваучский Александр Николаевич**

**НИИ кораблестроения и вооружения ВМФ ВУНЦ ВМФ «Военно-морская  
академия», г. Санкт-Петербург**

В современных условиях, в связи с изменением характера войн и наметившимся отставанием Российской Федерации в военно-технической сфере



от США и ведущих стран блока НАТО, возникла острая необходимость переоснащения армии и флота высокотехнологичными видами оружия. Реализацию беспрецедентных в современной истории нашей страны планов строительства и развития Вооруженных Сил нельзя рассматривать в отрыве от проблем повышения эффективности деятельности военно-научного комплекса Минобороны России. Следовательно, в настоящее время возросла роль научно-исследовательских организаций (НИО) МО РФ, а требования к научной квалификации военных ученых существенно повысились.

Вместе с тем, сокращение количества и снижение категорий должностей военнослужащих НИО МО РФ в процессе реформирования Вооруженных Сил приводит к потере научных кадров – квалифицированных военнослужащих ведущих специалистов по важным направлениям исследований, а также к серьезному ущербу научным школам НИО МО РФ.

Повышение денежного довольствия военнослужащих, безусловно, является положительным фактором. Однако не менее важную роль играют меры морально-психологического стимулирования и мотивации научных работников. Для российских офицеров получение очередного воинского звания, было, есть и будет одним из ключевых факторов в служебной деятельности, в том числе – по повышению квалификации.

Одним из пробелов действующего законодательства, сдерживающим наращивание научного потенциала и эффективное развитие военно-научного комплекса Вооруженных Сил, является отсутствие законодательной нормы, позволяющей присваивать военным ученым, имеющим ученую степень и выслужившим срок службы на занимаемой должности, воинское звание на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой воинской должности, до воинского звания полковник (капитан 1 ранга). Необходимо отметить, что подобного рода стимулирующий правовой механизм эффективно функционирует в военных вузах и в отношении иных видов государственной службы, в частности, в таможенных органах, в полиции, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Автором на основе анализа сложившейся ситуации предложен законодательный путь решения указанных проблем. Обоснован проект федерального закона «О внесении изменений в статью 47 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». Изменение одного пункта федерального закона, не требующее дополнительных бюджетных ассигнований, позволит повысить престиж военно-научной деятельности, обеспечит сохранение квалифицированных кадров и мотивацию военнослужащих в научно-исследовательских организациях Минобороны России на повышение научной квалификации.

Безусловно, предлагаемый путь решения указанных проблем необходимо рассматривать в системе мероприятий по развитию военно-научного комплекса, как один из первых шагов.



## СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ОЗДОРОВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Кирюханцев Кирилл Андреевич**

**Научный руководитель Лебедев Максим Сергеевич**

Шадринский государственный педагогический институт, Курганская область,  
г. Шадринск

В наступивший век высоких темпов всех видов материального производства исключительное значение приобретает необходимость охраны окружающей природной среды. Обеспечение экологической безопасности в настоящее время связано с обострением экологических проблем, решение которых имеет первостепенное значение для всего человечества. В этой связи проблема экологического оздоровления приобретает особую актуальность.

Оздоровление экологической обстановки в Российской Федерации затрагивает интересы каждого гражданина нашего государства и относится к наиболее острым проблемам жизнеобеспечения населения. В целях обеспечения права каждого человека на благоприятную окружающую среду, Указом Президента России «О проведении в Российской Федерации Года охраны окружающей среды», в 2013 году предполагается проведение необходимых мероприятий в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации планом по реализации данного Указа. Как показывает практика, разовые точечные мероприятия не дают должного эффекта в силу отсутствия последовательности и преемственности по отношению к уже проведённой работе в данном направлении. Лишь планомерная и системная работа может обеспечить необходимый эффект. Поэтому, на наш взгляд, нельзя ограничиваться реализацией запланированных в 2013 году мероприятий по охране окружающей среды.

В настоящей работе сделана попытка создания и обоснования концепции системы экологического оздоровления территории Российской Федерации, которая может обеспечить наиболее эффективную организацию охраны окружающей среды. Основной идеей законодательного регулирования является разработка и обоснование необходимости реализации системных мер, способствующих улучшению экологической обстановки на территории России.

Комплексное изучение проблемы организации экологической безопасности территории Российской Федерации, обеспечивающей её системное экологическое оздоровление, позволило сформулировать предложения по законодательному урегулированию:

1. Разработать и принять Экологический кодекс Российской Федерации, систематизирующий нормативно-правовые акты в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.
2. Законодательно определить сущность понятия «экологическое оздоровление», как комплекса юридических, организационно-административных, экономических и иных мер, направленных на восстановление, снижение и предотвращение негативного воздействия на окружающую природную среду, вред которой был причинён субъектом хозяйственной или иной деятельности.



3. На основе данных мониторинга результатов реализации Федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002 - 2010 годы)», разработать, принять и реализовать Федеральную целевую программу, позволяющую организовать систему экологического оздоровления территории Российской Федерации.

## **К ВОПРОСУ ОБ УСИЛЕНИИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

*Березкина Инна Сергеевна*

*Научный руководитель Шишков Андрей Альбертович*

*ГБОУ ВПО МУПОЧ «Дубна», Московская область, город Дубна*

В современном обществе все чаще мы сталкиваемся с рядом преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних. Средства массовой информации: программы новостей, сводки газет, сети интернет, ежедневно сообщают нам о еще одной загубленной детской судьбе.

По статистике, представленной заместителем председателя Следственного комитета (СК РФ) Александром Федоровым, на парламентских слушаниях в Государственной Думе, посвященных защите детей от сексуальной эксплуатации, за последние девять месяцев 2012 года **2930** детей стали жертвами сексуального насилия: из которых **969** девочек стали жертвами изнасилования; от насильственных действий сексуального характера пострадал еще **1961** ребенок, **392** детям принесен тяжкий вред здоровью.

На протяжении уже нескольких лет перед российской общественностью стоит один из самых непростых вопросов – ужесточение уголовного наказания за преступления против половой неприкосненности несовершеннолетних по опыту зарубежных стран – **химическая кастрация** преступников. Как известно, разговоры о химической кастрации в Российской Федерации ведутся уже очень давно, и за ее легализацию выступают видные деятели науки, работники правоохранительных органов, общественные деятели и члены Государственной Думы и Совета Федерации.

В Российской Федерации химическая кастрация должна будет назначаться по приговору суда совместно со сроком заключения осужденного, и на протяжении всего срока его заключения применяться к нему, под руководством квалифицированного специалиста и медицинского работника в местах отбытия наказания, дабы избежать уклонения осужденного от данного вида наказания.

Так как химическая кастрация кардинально отличается от кастрации хирургической и ее эффект полностью обратим, то осужденный, после отбытия установленного срока, и вплоть до полного погашения им судимости, должен являться в специализированное учреждение для продолжения курса приема препарата. Уклонение от данных посещений будет восприниматься как прямое нарушение правил погашения и снятия судимости и преследоваться уголовным



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

законодательством.

Таким образом, я считаю необходимым принятие поправок к уголовному законодательству Российской Федерации, и ввести новую меру наказания за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних – химическую кастрацию.

### **ПРОБЕЛЫ И КОЛЛИЗИИ НОРМ ГРАЖДАНСКОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО, ФИНАНСОВОГО, УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, СПОСОБСТВУЮЩИЕ РОСТУ ТЕНДЕНЦИЙ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ КРИМИНАЛЬНЫХ ЗАХВАТОВ СОБСТВЕННОСТИ В РОССИИ, А ТАК ЖЕ ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ**

*Лебедева Анна Андреевна*

*Научный руководитель Цоколова Ольга Игоревна*

*Москва, ФГКУ ВНИИ МВД России»*

Проблема распространения фактов мошенничества, совершаемого с целью захвата в собственность имущества юридического лица, рассматриваемая с правовых позиций, носит исключительно сложный характер и требует проведения целого ряда исследований теоретического характера.

Пробелы в законодательстве, которые используются преступными элементами для реализации преступного умысла, направленного на незаконный захват в собственность имущества юридического лица:

Анализ оперативной обстановки показывает, что наиболее распространенная схема совершения мошенничества с целью незаконного захвата в собственность земельных участков связана с нарушением применения норм гражданского законодательства.

Пробелы в процессуальном и корпоративном законодательстве, в законодательстве о государственной регистрации юридических лиц и рынке ценных бумаг предоставляют достаточно широкий арсенал приемов и возможностей одной стороне конфликта в битве за активы компании диктовать правила игры другой стороне, предрешая, таким образом, исход самого конфликта. В связи с этим назрела необходимость укрепления фундаментальных механизмов защиты собственности и противодействия незаконным захватам объектов собственности (рейдерству).

В российском уголовно-правовом законодательстве отсутствует единая норма, предусматривающая наказание за незаконный захват предприятия, в связи с чем, квалификация данного действия включает в себя совокупность нескольких составов преступлений, предусмотренных УК РФ.

Признавая незыблемость гражданско-правового института добросовестного приобретателя, следует отметить необходимость создания правового механизма, предполагающего сбалансированную защиту интересов добросовестного приобретателя и собственника, имущество которого выбыло из его законного владения посредством рейдерского захвата.



Одним из основных факторов, способствующих мошенничеству, совершающегося с целью захвата в собственность имущества юридического лица, в сфере интеллектуальной собственности является серьезнейшая недооценка интеллектуальной собственности как экономической категории в целом и нематериальных активов как дефицитного рыночного товара, пользующегося значительным спросом и являющегося основным источником предпринимательской активности в развитых экономиках мира, в частности.

Другим серьезным фактором, способствующим развитию мошенничества, совершающегося с целью захвата в собственность имущества юридического лица, в сфере интеллектуальной собственности, является несовершенство механизмов законодательного регулирования, фактически создающих возможность оформления патентов любыми лицами на не созданные ими объекты интеллектуальной собственности.

Используемый в настоящее время для борьбы с рейдерством правовой инструментарий недостаточно эффективен. В целях повышения эффективности борьбы с данной категорией преступлений необходима единая стратегия противодействия рейдерству, в основе которой должно быть совершенствование законодательства.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Восканян Люба Ариковна*

*Научный руководитель Фомина Жанна Сергеевна*

*Волгоградский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы», Волгоградская область, г.Волгоград*

В начале XXI века угроза для безопасности и комфорtnого существования человека начинает исходить от неблагоприятного состояния окружающей среды. В первую очередь, это риск для здоровья. Сейчас уже не вызывает сомнения, что загрязнение окружающей среды способно вызвать ряд экологически обусловленных заболеваний и, в целом, приводит к сокращению средней продолжительности жизни людей, подверженных влиянию экологически неблагоприятных факторов.

Россия занимает 3-е место в мире по вредным выбросам (после США и Китая) и 74-е место среди стран мира по экологической чистоте. Кризисное состояние окружающей природы на территории России, особенно наиболее заселённой ее части, казалось бы, должно встревожить общественность, природоохранные органы, властные структуры. Недооценка важности экологических проблем может обернуться их непреодолимостью.

Несмотря на обозначенные негативные моменты приходится констатировать тот факт, что до сих пор отсутствует единое согласованное законодательство в области экологической безопасности.

Основной целью работы являлось изучение проблем в сфере экологиче-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ской безопасности и определение возможности их решения путем внесения изменений и дополнений в действующее российское законодательство.

По результатам проведенного исследования сделаны следующие выводы:

Во-первых, несмотря на многочисленные законодательные акты в области экологической безопасности, как нам кажется, следует принять Закон «Об экологической безопасности», который способствует высторить систему, для дальнейшего практического применения, а так же создать условия, обеспечивающих обязательное исполнение законодательства.

Во-вторых, привести с соответствие нормы Закона «Об экологической экспертизе» в части касаемых принципов экологической экспертизы. В частности, в ст. 3 Закона провозглашаются принципы объективности экспертизы и независимость экспертов. Данные принципы не имеют достаточно разработанного механизма реализации, следовательно возникают проблемы в их применении.

В-третьих, создание условий для участия граждан в экологически значимых вопросах.

В-четвертых, разработка государственной политики в области экологической безопасности, которая будет направлена на сохранение природных ресурсов, использование новых технологий, которые будут менее вредоносными для экологии, а так же ужесточение контроля в области экологической безопасности.

## **РОЛЬ СУВОРОВСКИХ УЧИЛИЩ В ПОДГОТОВКЕ ОФИЦЕРСКИХ КАДРОВ ДЛЯ ВС РФ**

*Певень Владислав Леонидович*

*Научный руководитель Китаева Ирина Васильевна*

*ФГКОУ Московское СВУ МО РФ, г.Москва*

Профессия воина, защитника Отечества на Руси была издавна почётна и уважаема. Так уж сложилась судьба русского народа, что на протяжении веков ему приходилось вести борьбу за свою свободу и независимость. И всегда на пути недруга вставали защитники Отечества. Их ратные подвиги навсегда вошли в русскую историю, наложили глубокий отпечаток на всю нашу культуру. Их славой овеяны многие эпохальные для России события.

В соответствии с Конституцией РФ (ст.59 ч.1) защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. В подготовку будущих офицеров-защитников Отечества большой вклад вносят суворовские военные училища. Они являются образовательными учреждениями среднего (полного) общего образования с дополнительными образовательными программами, имеющими целью военную подготовку несовершеннолетних граждан.

Суворовцы избрали целью своей жизни защиту Отечества. Они проявляют усердие в овладении знаниями, постижении военной науки; стремятся стать образованными и высоконравственными офицерами, преданными Родине и готовыми отдать за неё жизнь; следуют достойным примерам тех, кто прославил свою Отчизну. Именно так созидается будущая элита ВС РФ, которую,



несомненно, составят нынешние воспитанники суворовских военных училищ.

**Предложение.**

Будущее за профессиональной армией, и, следовательно, подготовку кадров необходимо постоянно поднимать на качественно новый уровень. В связи с этим роль суворовских училищ в подготовке офицерских кадров будет возрастать. Как уже отмечалось выше, суворовские военные училища осуществляют образовательный процесс в соответствии с общеобразовательными программами основного общего, среднего (полного) общего образования и дополнительными образовательными программами, предусматривающими военную подготовку обучающихся и обеспечивающими их поступление в военные образовательные учреждения профессионального образования.

В целях повышения эффективности подготовки современных кадров ВС РФ предлагаю разработать для суворовских военных училищ единый перечень программ дополнительного образования. На данный момент единными для всех суворовских училищ являются только направления дополнительных образовательных программ.

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ СВИДЕТЕЛЕЙ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

*Кузнецова Анна Михайловна*

*Научный руководитель Петухов Юрий Евгеньевич*

Волго-Вятский институт (филиал) ФГБОУ ВПО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)», Кировская область, г. Киров

Внести в Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 24.12.2001, №52 (ч. I), ст. 4921; 2002, № 22, ст.2027; 2003, № 27, ст. 2706; 2006, № 31, ст. 3452; 2007, № 24, ст. 2830; № 50, ст. 6235; 2008, № 49, ст. 5724; 2010, № 17, ст. 1985; 2011, № 29, ст. 4286; № 50, ст. 7350) следующие изменения:

- 1) статью 5 добавить пунктом 33.1 в следующей редакции:  
«псевдоним - вымышленное имя, заменяющее собой настоящее, которое для обеспечения безопасности участника уголовного судопроизводства нужно скрыть;»;
- 2) часть первую статьи 91 добавить пунктом 4 в следующей редакции:  
«когда это лицо угрожает потерпевшему или очевидцам данного преступления.»;
- 3) статью 110 добавить частью пятой в следующей редакции:  
«уведомлять потерпевшего, свидетеля и иных участников уголовного судопроизводства, а так же их близких родственников, в отношении которых применены меры безопасности об изменении меры пресечения в виде заключения и освобождении из-под стражи, домашнего ареста, о залоге обвиняемого.»;



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

4) часть девятую статьи 166 изложить в следующей редакции:

«9. При необходимости обеспечить безопасность потерпевшего, его представителя, свидетеля, их близких родственников, родственников и близких лиц следователь вправе в протоколе следственного действия, в котором участвуют потерпевший, его представитель или свидетель, не приводить данные об их личности. В этом случае следователь с согласия руководителя следственного органа выносит постановление, в котором излагаются причины принятия решения о сохранении в тайне этих данных, указывается псевдоним участника следственного действия и приводится образец его подписи, которые он будет использовать в протоколах следственных действий, произведенных с его участием. Постановление помещается в конверт, который после этого опечатывается и приобщается к уголовному делу. При замене фамилии лица, взятого под защиту, псевдонимом, из материалов дела изымаются протоколы следственных и другие документы, в которых указаны достоверные сведения об этом лице, и хранятся отдельно. А к материалам дела прилагаются копии этих документов с заменой настоящей фамилии псевдонимом. В случаях, не терпящих отлагательства, указанное следственное действие может быть произведено на основании постановления следователя о сохранении в тайне данных о личности участника следственного действия без получения согласия руководителя следственного органа. В данном случае постановление следователя передается руководителю следственного органа для проверки его законности и обоснованности незамедлительно при появлении для этого реальной возможности.»;

5) часть первую статьи 192 изложить в следующей редакции:

«1. Если в показаниях ранее допрошенных лиц имеются существенные противоречия, то следователь вправе провести очную ставку. Очная ставка проводится в соответствии со статьей 164 настоящего Кодекса. При представлении защищаемому лицу псевдонима очные ставки с ним не проводятся, за исключением возможности ее проведения с использованием технических средств, исключающих его идентификацию другим участником следственного действия.»;

6) часть вторую статьи 220 изложить в следующей редакции:

«2. Обвинительное заключение должно содержать ссылки на тома и листы уголовного дела. Приложение к обвинительному заключению не должно содержать сведений о месте жительства свидетелей.»;

7) часть 3.1 статьи 225 изложить в следующей:

«3.1. К обвинительному акту прилагается справка о сроках дознания, об избранных мерах пресечения с указанием времени содержания под стражей и домашнего ареста, о вещественных доказательствах, гражданском иске, принятых мерах по обеспечению гражданского иска и возможной конфискации имущества, процессуальных издержках, а при наличии у обвиняемого, потерпевшего иждивенцев - о принятых мерах по обеспечению их прав. В справке должны быть указаны соответствующие листы уголовного дела. Приложение к обвинительному акту не должно содержать сведений о месте жительства свидетелей.».



**АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И  
ВНЕСЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В МЕРОПРИЯТИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ НА 2013 – 2020 ГГ.»**

*Кузьмишкий Даниил Сергеевич*

*Научный руководитель Кузьмишкая Надежда Викторовна*

*МБОУ СОШ №1, г. Покачи*

Самый рациональный путь повышения безопасности дорожного движения - использование опыта стран-лидеров в области комплексного управления негативными внешними транспортными факторами (включая снижение дорожной аварийности) в условиях высоких уровней автомобилизации. «Пусковым механизмом» для начала системной деятельности по повышению безопасности дорожного движения является оценка и осознание полной величины национального ущерба от дорожной аварийности на основе статистики.

Практика стран-лидеров в области повышения безопасности дорожных сетей, несмотря на существование национальных различий, выявляет очевидные единые базовые принципы. Принятие этих принципов на вооружение странами, переживающими период повышения уровня автомобилизации и нехватки опыта для решения проблем аварийности в новых условиях, позволяет ускорять решение проблем и издержек.

Ценность человеческой жизни российского гражданина по «политической шкале ценностей нации» пока низка, что не позволяет убедительно обосновывать расходование бюджетных средств на реализацию мер по повышению дорожной безопасности. Чем большей принимается величина ценности человеческой жизни, тем значимее выгоды сообщества от мер по предупреждению ДТП и, тем большую экономическую обоснованность получают эти меры.

Предупреждение ДТП является главной профессиональной задачей дорожной отрасли, ответственной за уровень аварийности на дорожных сетях.

Большим плюсом в решении проблем ОБДД является комплексный и долгосрочный проект, рассчитанный на срок до 2030 года – Транспортная стратегия России, и построенная на принципах стратегии федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения на 2013 – 2020 гг.».

Мероприятия по оснащению транспортных средств алкогольным блокиратором должны войти в мероприятия ФЦП. Для этого необходимо разработать ряд нормативно-правовых документов, регламентирующих порядок установки, технического обслуживания алкозамков. Для лиц, управляющих автомобилем в нетрезвом виде, предлагается ввести административное наказание в виде обязательного контролируемого вождения (алкозамок) на срок 3 года.



## АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Четверикова Александра Ивановна

Научный руководитель Занина Татьяна Митрофановна

ФГК ОУ ВПО ВИ МВД России, Воронежская область, г. Воронеж

Одной из важнейших проблем современного государства и общества на современном этапе развития является необходимость комплексного обеспечения безопасности дорожного движения.

Причинами аварийности является возрастающая численность транспортных средств, низкое качество дорожных условий, конструктивные недостатки транспортных средств, нарушения водителями и пешеходами требований Правил дорожного движения Российской Федерации, а так же отсутствие у правоохранительных органов возможности решения рассматриваемой проблемы. Государством ведется большая многогранная работа в целях предотвращения дорожно-транспортных происшествий. Продолжается процесс оптимизации законодательства об административных правонарушениях в области дорожного движения, совершенствуется техническое регулирование, реформируется система органов управления данной сферы правоотношений.

1 сентября 2009 года вступил в силу «Административный регламент МВД России исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» (далее – Регламент). Данный нормативный акт регулирует взаимоотношения сотрудников ДПС с участниками дорожного движения. На наш взгляд необходимо отметить, что принятый документ имеет большое значение и затрагивает интересы всех участников дорожного движения. Указанный нормативный акт подвергся широкому обсуждению со стороны граждан, заинтересованных в вопросах взаимоотношений с сотрудниками ГИБДД, и по нашему мнению, представляет бесспорный научный интерес. Наибольшую дискуссию вызвали вопросы: порядок остановки, по требованию инспектора ДПС; использование фото- и киносъемки гражданами; отстранение от управления транспортным средством; основания проверки документов и т.д.

Проведенный анализ в работе, позволяет говорить о том, что в настоящее время созданы не все необходимые юрисдикционные средства в области обеспечения безопасности дорожного движения. Проведенный анализ в работе, позволяет говорить о том, что в настоящее время созданы не все необходимые юрисдикционные средства в области обеспечения безопасности дорожного движения. Как отмечают ученые, присутствует высокий динамизм правовой основы дорожного движения, отсутствие в ней достаточно чётких понятий, отражающих юридическую суть событий, а также наличие структурно-содержательных дефектов не только вносят путаницу в правосознание участников дорожного движения и должностных лиц, занимающихся обеспечением безопасности дорожно-транспортного процесса, но и обуславливают, а нередко



и провоцируют на совершение правонарушения должностных лиц. Устранение хотя бы части обозначенных выше проблем могло бы существенным образом повлиять на снижение аварийности на автодорогах России.

## **ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ СУБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ**

*Гумеров Ильмир Самихович*

*Научный руководитель Мамлеев Радик Рамильянович*

*ФГКОУ ВПО «Уфимский юридический институт МВД России», Республика Башкортостан, г. Уфа*

В последние годы вновь отмечается необходимость эффективного противодействия организованной преступности. Преступные организации возрождаются, а их деятельность более разнообразной. Все чаще они сотрудничают между собой в той или иной форме на системной основе в целях дальнейшей эскалации своей преступной деятельности. При расследовании и уголовном преследовании преступлений, особенно более серьезных и включающих различные формы организованной преступности, важно обеспечить, чтобы участники уголовного судопроизводства, являющиеся залогом успешного расследования и уголовного преследования, испытывали доверие к системе уголовного правосудия, и следовательно должны быть уверены, что получат поддержку и защиту от запугивания и от того вреда, который преступные группы могут попытаться причинить им, чтобы заставить их отказаться от сотрудничества или отомстить.

В то же время, даже тогда, когда принятые соответствующие законодательные меры, их осуществление зачастую остается совершенно неудовлетворительным, поэтому необходимо продолжать деятельность, особенно в области совершенствования механизмов защиты данных об участниках уголовного судопроизводства, в частности в сфере сохранения конфиденциальности персональных данных, разглашение которых может представлять для них существенную опасность.

В тоже время для поддержания правопорядка крайне важно, чтобы участники уголовного судопроизводства могли участвовать в уголовном судопроизводстве, не подвергаясь запугиванию и не опасаясь расправы над ними или их родственниками.

И хотя порой для защиты бывает достаточно самых простых мер: доставки в суд под охраной полиции, предоставления временного жилья в безопасном месте или использования современных технических средств (например, видеоконференций) при даче показаний - действенных механизмов, исключающих возможность разглашения персональных данных сформированных в период, предшествующий программе государственной защиты (ПГЗ) не существует. При этом существенным обстоятельством является фактическое отсутствие законодательной ответственности за незаконное разглашение информации об участниках частными и коммерческими учреждениями, а также за непреднамеренное разглашение информации, касающейся ПГЗ.



## СОВРЕМЕННЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

*Вождаева Анна Игоревна*

*Научный руководитель Чернышова Лидия Владимировна*

*ФГКОУ ВПО «Уфимский юридический институт МВД России», Республика  
Башкортостан, г. Уфа.*

Экстремизм по своей социальной сущности представляет собой сложное социальное явление, включающее в себя три основных элемента: экстремистскую идеологию, являющуюся базисом экстремизма; экстремистскую деятельность, являющуюся осуществлением, воплощением в жизнь экстремистской идеологии; экстремистскую организацию, являющуюся формой социальной организации экстремистской деятельности.

Существующая нормативно-правовая база, вопреки установленвшемуся мнению политологов о слабости антиэкстремистского законодательства, позволяет осуществлять эффективную правоприменительную работу в данной сфере.

Особенностями современного молодежного экстремизма в России являются: рост масштабности, способствующей наращиванию потенциала и превращению экстремистских группировок во влиятельные структуры политической жизни; усиление жесткости действий экстремистов; одномерность в восприятии общественных проблем и поиске путей их решения; фанатизм, одержимость в стремлении навязать свои принципы и взгляды оппонентам; четко выраженная иерархия в структуре групп и жесткая дисциплина среди участников; неспособность к толерантности, компромиссам либо игнорирование их.

Успешное противодействие экстремистской деятельности со стороны установленных Законом субъектов и всего общества возможно только при наличии достаточных правовых гарантий практической реализации принятых и действовавших нормативных правовых актов, направленных против экстремистских проявлений в политической, религиозной и других сферах общественной жизни. Один из существенных элементов таких гарантий - правовой механизм реализации принимаемых законов.

Экстремистские проявления традиционно носят открытый публичный характер, их информационный эффект распространяется весьма широко. При этом усиление уголовной репрессии за преступления, сопряженные с демонстрацией религиозных предпочтений и одновременным нарушением прав граждан, происходит и в связи с применением других специальных норм уголовного закона (помимо ст.282 УК РФ), в том числе ст. 136 УК РФ (нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина). В последние годы в России заметно интенсифицированы и иные меры правового противодействия религиозному и политическому экстремизму, связанные с вынесением официальных предостережений юридическим лицам, запретов на продолжение их деятельности в связи с продвижением идеологии экстремизма.

В то же время, как показывает практика, принимаемые меры в области



административных, силовых и репрессивных методов борьбы с этим антисоциальным явлением зачастую оказываются малорезультативными. Речь идет о социальной болезни, глубоко затрагивающей суть отношений в обществе, все больше и больше охватывающей подрастающее поколение. При этом следует учитывать, что основой любой экстремистской идеологии является неизбежность ее победы, несущей социальные блага как самим членам экстремистских группировок, так и обществу в целом либо избранной части общества.

## **КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И МЕТОДЫ ВЫЯВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ КУПЮР С ПРИЗНАКАМИ ПОДДЕЛКИ**

*Нугаева Алия Рафаэлевна*

*Научный руководитель Гилязов Руслан Рэлифович*

*ФГКОУ ВПО Уфимский юридический институт МВД России, Республика  
Башкортостан, г. Уфа*

Изготовление и сбыт поддельных банковских билетов Центрального банка Российской Федерации, металлической монеты, ценных государственных бумаг или других ценных бумаг в валюте Российской Федерации либо иностранной валюты или ценных бумаг в иностранной валюте (фальшивомонетничество) признавалось тяжким преступлением на всех этапах развития Российского государства.

С каждым днем количество фальшивых денежных купюр, обращающихся на российском потребительском рынке, увеличивается. Так, в 2012 году в картотеку поддельных денежных знаков ЭКЦ МВД по РБ было добавлено более 2700 фальшивых купюр по 2380 уголовным делам (1077 – АПГ). Возбуждено 800 уголовных дел.

Анализ статистики позволяет сделать вывод о том, что данное преступление не снижает темпов своего роста и продолжает прогрессировать, что негативно сказывается на экономике не только Республики Башкортостан, Российской Федерации, но и всего мирового сообщества.

Фальшивомонетничество относится к категории тяжких преступлений и приобретает повышенную общественную опасность в условиях становления рыночной экономики, подрывая устойчивость отечественной валюты и затрудняя регулирование денежного обращения. Несмотря на постоянные усилия правоохранительных органов, направленные на борьбу с фальшивомонетничеством, в последнее время отмечается рост подобных преступлений, причем растет число поддельных денежных знаков России и иностранных государств.

Подпольные цеха по производству фальшивых денег расширяют свою географию – если раньше подобные производства базировались в Чеченской республике, то сейчас их перебросили в республики Ингушетия и Дагестан, причем все меньше остается мелких типографий, в основном это крупные подпольные цеха, выпускающие фальшивые деньги в больших количествах. Сбываются подделки в основном в Центральном, Приволжском и Северо-Западном округах.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

В связи с распространением современной копировально-множительной техники появилась возможность ее использования для изготовления поддельных денежных знаков. Большая общественная опасность при этом состоит в том, что почти мгновенно можно получить огромное количество фальшивиков, на первый взгляд, ничем не отличающихся от оригинала.

Эффективность расследования фальшивомонетничества в значительной мере зависит от своевременного распознания поддельных денежных знаков и ценных бумаг. Необходимо отметить, что нередко распознать признаки поддельности денежных знаков и ценных бумаг без использования специальных знаний, познаний, научно-технических средств и методов весьма затруднительно, а в некоторых случаях невозможно.

### **ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИКРИМИНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ПРОЕКТ)**

*Короткова Ирина Сергеевна*

*Научный руководитель Сибиряков Сергей Львович*

*НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса», Волгоградская обл.,  
г. Волгоград*

В 2014 году исполняется 250 лет со дня выхода в свет по-прежнему актуального произведения выдающегося ученого гуманиста Чезаре Беккария «О преступлениях и наказаниях», в котором он, в частности, подчеркнул: «...но только безопасность и свобода, ограниченная одними законами, составляет главную основу счастья нации».

Согласно ст. 2 Конституции РФ: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Согласно многочисленным научным исследованиям ежегодно около 20% жителей нашей страны становятся жертвами преступлений. Многие пострадавшие не заявляют об этом в полицию или иные компетентные органы, так как не уверены в том, что им помогут. Значительное число потерпевших не могут чувствовать себя в полной безопасности даже после того, как преступники найдены, изобличены и осуждены, опасаясь повторного посягательства на свою жизнь, здоровье, имущество.

Отечественный и зарубежный опыт свидетельствует, что наиболее эффективной формой предупреждения преступности является деятельность общественных формирований по месту жительства.

Отсюда, предлагаемый социально-правовой проект обеспечения антикриминальной безопасности населения включает в себя комплексную систему его организации на уровне района, микрорайона в рамках ТОСов и добровольных объединений их жителей. Правовой основой проекта должны стать дополнения, вносимые в п. 8 ст. 27 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 года №131-ФЗ, виде п.п.



5, который можно изложить в следующей редакции:

«Органы ТОС имеют право: организовывать из числа жителей подведомственной территории и в ее пределах добровольные общественные формирования, чья деятельность будет направлена на обеспечение личной и имущественной антикриминальной безопасности населения. Создавать советы профилактики, добровольные объединения граждан по реализации профилактической деятельности в различных формах: «родительского патруля», «дежурных групп», групп «соседского присмотра», «советов отцов, матерей, старших братьев и сестер», ДНД и т.п.»

В целях правового сопровождения реализации комплексной Программы обеспечения антикриминальной безопасности населения на муниципальном уровне предполагается внесение соответствующих изменений в административный, гражданский и семейный кодексы, в ФЗ «О полиции», в региональные нормативно-правовые акты, программы.

В заключение, необходимо отметить, что с точки зрения криминологии и криминальной виктимологии важно «вооружить» жителей ТОСов как формами и методами предупреждения преступлений в целом (антикриминальная профилактика), так и обеспечения виктимологической безопасности (защита жертв преступлений), в первую очередь, детей и подростков, а также одиноких людей и лиц престарелого возраста.

## **РОЛЬ МВД РФ В ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

*Муслимов Багир Вадимович*

*Научный руководитель Мелихов Александр Иванович*

*ФГКОУ ВПО Волгоградская академия МВД России, Волгоградская область,  
г. Волгоград*

Электорат, представленный сотрудниками органов внутренних дел и близкими к ним категориями граждан, является довольно многочисленным и перспективным но с каждым годом депутатов представляющих данную социальную группу все меньше.

Для устранения данной причины препятствующей эффективному представительству правоохранительных органов в парламенте предлагается следующий комплекс мер:

1) На занятиях по служебной подготовки формировать политическую грамотность у сотрудников ОВД, по средствам ориентирования в личностях политиков, политических событиях в стране и регионе, с целью программирования принятия правильного политического решения на выборах и в случае обострения политической ситуации в стране;

2) Способствовать выдвижению политически грамотных и наиболее ответственных пенсионеров МВД РФ и сотрудников ОВД кандидатами в депутаты представительных органов власти субъекта федерации и местного самоуправления. Не редки случаи, когда бывшие руководители органов внутренних дел становясь депутатами и даже председателями законодательных собраний за



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

несколько лет формировали блестящее административное законодательство на уровне субъекта РФ, что предопределяло высокое качество работы органов внутренних дел и улучшение криминогенной обстановки в регионе на много лет;

3) В борьбе с негативными последствиями законодательного лобби со стороны преступных групп. МВД РФ необходимо более активно использовать право законодательной инициативы, с целью принятия соответствующего Указа Президента РФ и ведомственное нормотворчество;

4) В ходе службы активно формировать единый корпоративный дух у сотрудников органов внутренних дел, используя технологии разработанные в крупных международных коммерческих организациях и военных формированиях;

5) Поставить перед политическим руководством страны и субъектов РФ вопрос о необходимости включения сотрудников органов внутренних дел в избирательные списки партий допущенных для участия в выборах пропорционально их социальному весу и влиянию в обществе.

Как показывает законотворческая практика, депутаты из числа действующих или бывших сотрудников правоохранительных органов, приобретя статус депутатской неприкосновенности эффективно продвигают законопроекты благотворно влияющие на состояние правопорядка в стране и препятствуют принятию коррупционных законопроектов, а то и продолжают борьбу с преступностью по средствам парламентского контроля, депутатских запросов и других инструментариев воздействия парламентской власти на исполнительную и судебную. Несмотря на принадлежность депутатов «от МВД» к разным партийным фракциям, спектр их работы примерно один и тот же и они успешно совместно разрабатывают законопроекты направленные на обеспечение эффективной работы МВД РФ.

В связи с вышесказанным МВД РФ предлагается более активно лоббировать интересы правопорядка в законодательных органах страны посредством избрания депутатов из числа сотрудников и пенсионеров МВД России, формировать корпоративный дух у сотрудников ОВД воспитывая политически грамотный сектор избирателей способный отстаивать национальные интересы.

### **ВЛИЯНИЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В СТРАНЕ**

*Зинченко Никита Викторович*

*Научный руководитель Мелихов Александр Иванович*

*ФГКОУ ВПО Волгоградская академия МВД России, Волгоградская область,  
г. Волгоград*

Борьба с преступностью, проводимая ОВД, во многих случаях направлена на устранение последствий действия несовершенных законодательных норм создающих благоприятные условия для совершения правонарушений (в случае с рейдерством) или ситуацию безнаказанности преступной деятельности (в случае с законодательной отменой конфискации как меры уголовного наказания). Таким образом, МВД РФ занимается «сизифовым трудом» борясь с



последствиями реализации «дырявых» и «коррупционных» законов.

В тоже время, в течении десятилетий саботируется принятие законопроектов жизненно необходимых для обеспечения правопорядка в стране. Так на фоне массовых «оранжевых» протестных движений, назрела острая необходимость в принятии федерального закона, регулирующего порядок участия простых граждан в охране общественного порядка. Принятие указанного закона даст возможность, в случае силового столкновения и попытки насилиственного изменения государственного строя, представить это как противостояния различных групп граждан, а не «оппозиционеров» и карательного механизма государства в виде правоохранительных органов, что несомненно придаст легитимности силовому разрешению данного конфликта и его политически верному освещению в средствах массовой информации.

Проблема коррупционности законов, их умышленное несовершенство и причины саботажа общественно необходимых законопроектов уже ранее была пройдена (и решена) «теорией общественного выбора» нобелевских лауреатов Дж. Бьюкенена и Ф.А. Хайека, объясняющая причины искажения демократического идеала и перерождения закона в коррупционный произвол.

Как видим, в сфере формирования правоохранительного законодательства происходят активнейшие процессы лоббирования интересов коммерческих структур, которым следует не менее активно противодействовать. Вышесказанное обуславливает необходимость участия представителей МВД РФ в законотворческой деятельности в качестве депутатов законодательных органов всех уровней власти, создавая таким путем группу лоббирования интересов правопорядка.

Полицейский избирательный округ является самой многочисленной социальной группой (5 млн. человек) после пенсионеров, однако с каждым созывом Госдумы количество депутатов в погонах или ранее носивших погоны МВД РФ стремительно падает (в Госдуме 6 созыва всего 2 депутата). Данная ситуация противоречит основам демократии, поскольку полицейский избирательный округ лишен того объема представительства, которое бы соответствовало ее реальному социальному весу.

Данная ситуация на наш взгляд стала возможной в результате реформ избирательной системы, в результате которых были отменены выборы по одномандатным округам, где как правило баллотировались сотрудники ОВД не имеющие права вступать в политические партии. В результате выборов по партийным спискам интересы таких крупных социальных групп в Государственной Думе РФ как силовики, пенсионеры и др. были подменены партийными интересами, а точнее, интересами лоббистов различных экономических кругов, имеющей необходимое число голосов для принятия любого законодательного решения. Выбираемые по партийным спискам депутаты в большинстве случаев не осведомлены относительно положения дел в конкретной отрасли и способ их отбора в праймериз не вполне понятен и прозрачен.

Для устранения указанного дисбаланса, на наш взгляд необходимо вернуть выборы в Государственную Думу по одномандатным округам.



## УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

**Денисов Максим Андреевич**

**Научный руководитель Волколупова Валентина Александровна**

ФГКОУ ВПО Волгоградская академия МВД России, Волгоградская область,  
г. Волгоград

На современном этапе развития общества проявления терроризма весьма многообразны и многообразны. По официальным данным МВД на территории Российской Федерации в 2008 году было зарегистрировано 10 преступлений, предусмотренных ст. 205 УК РФ (террористический акт), в 2009 г. – 15, в 2010 г. – 31, в 2011 г. – 30, в 2012 – 24. Однако раскрываемость этих преступлений очень невысокая. Так, в 2012 г. из 55 находившихся в производстве дел данной категории направлены в суд с обвинительным заключением лишь 12 уголовных дел.

В целях совершенствования уголовного законодательства, регламентирующего ответственность за преступления террористической направленности целесообразно внести иные изменения и дополнения в действующий УК РФ. В частности, нами предлагается включить в УК новую статью (205<sup>3</sup>) примерно в следующей редакции:

Статья 205<sup>3</sup>. Создание террористической организации или участие в ней.

1. Создание устойчивой вооруженной группы (террористической организации) в целях оказания воздействия на принятие решений органами государственной власти или международными организациями путем устрашения населения с помощью взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, а равно руководство ею – наказывается...

2. Участие в устойчивой вооруженной группе (террористической организации) или в совершаемых ею террористических актах – наказывается...

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные представителем власти с использованием служебного положения – наказываются...

Данное предложение обусловлено тем, что в УК РФ уже предусмотрены специальные нормы об ответственности за создание наиболее опасных форм преступных групп: за бандитизм (ст. 209 УК РФ), за организацию преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней) (ст. 209 УК РФ); за организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ), за организацию экстремистского сообщества (ст. 282<sup>1</sup> УК РФ).

На наш взгляд, создание террористической организации является, по крайней мере, не менее, (а скорее всего, более) опасным видом приготовления к преступлению, чем названные выше.

Однако ни одна из названных норм (ст. 208, 209, 210, 282<sup>1</sup> УК РФ) не охватывает создание террористической организации, а потому применена быть не может.

В этой связи выделение специальной нормы об ответственности за создание террористической организации или участие в ней представляется вполне



оправданным и криминологически обоснованным законодательным решением.

Анализ диспозиции и санкции ч. 1 ст. 205 УК РФ порождает еще один вопрос: почему реальное совершение взрыва, поджога и другие действия и угроза их совершения объединены в одном составе и влекут за собой одинаковое наказание. Ведь убийство и угроза убийством – различные деяния. Они отличаются и по степени общественной опасности, и по форме, и по содержанию. Таким образом, представляется необходимым выделить в самостоятельную норму угрозу совершения террористического акта и предусмотреть за данное деяние иную санкцию.

## **ОБ УСИЛЕНИИ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ТЕРРОРИЗМУ**

*Ахмеров Руслан Ринатович*

*Научный руководитель Романов Антон Александрович*

*ФГКОУ ВПО «УЮИ МВД России», Республика Башкортостан, г. Уфа*

В Экологической доктрине Российской Федерации, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р, отмечено, что к числу основных факторов деградации природной среды на мировом уровне относятся продолжающаяся террористическая деятельность. На сегодняшний день в России сложилась следующая нормативная база противодействия экологическому терроризму – это Уголовный кодекс РФ, а именно, п. а ч. 3 ст. 205 УК РФ, и статья 358 УК (экоцид), а также Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Современный уровень развития науки дает возможность создания средств поражения, которые могут составить конкуренцию по разрушающему эффекту ядерному оружию. Так, для формирования эффекта «ядерной зимы» применяется масса аэрозоля порядка 150–200 мегатонн. Последствия могут вызвать массовые пожары на нефте- и газоперерабатывающих объектах, предприятиях химической промышленности. Военные технологии позволяют искусственно разрушать слой озона, инициировать землетрясения, цунами, тропические циклоны, возмущения в ионосфере и т. п.

В Докладе о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан 2008 года было отмечено, что в Башкортостане находится большое количество пожаро-, взрыво- и химически опасных производств, являющихся потенциальными источниками экологических катастроф. На 40 химических объектах хранится свыше 10 наименований сильно действующих ядовитых веществ: хлор, аммиак, окись этилена, соляная кислота, ацетонитрил и др. На 185 взрыво-, пожароопасных объектах хранится 3,4 тыс. т взрывчатых веществ: аммонита, диабазита и тротила. Накоплено около 2 млрд. т твердых и жидких отходов, из них 100 млн. т являются токсичными. Все перечисленное является источником экологических рисков, в том числе в отношении террористической угрозы.

Действующая редакция п. а ч. 3 ст. 205 Уголовного кодекса РФ устанавливает уголовную ответственность за террористические акты, сопряженные



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ. Таким образом, все указанные выше экологические риски в отношении террористической угрозы охвачены диспозицией названной нормы УК РФ, а ее санкция предусматривает наказание виновных лиц от пятнадцати лет до пожизненного лишения свободы (что представляется нам обоснованным).

В то же время законодателем были перечислены лишь отдельные (не все) потенциальные способы негативного воздействия на окружающую среду в целях совершения террористического акта. Законодателем были недооценены общественная опасность и возможности террористов применять высокотехнологичные орудия воздействия на природные объекты (для разрушения озонаового слоя, платин ГЭС, вызова землетрясений, извержений вулканов и т. п.). Исходя из этого, мы считаем, что ст. 205 УК РФ должна устанавливать ответственность за все случаи проявления экологического терроризма. В этих целях п. а ч. 3 статьи 205 УК РФ предлагается дополнить следующими словами: «...а равно сопряжены с формированием или высвобождением неконтролируемых сил природы, создающих угрозу жизни или здоровью человека...».

## **ПОСЛЕДУЮЩАЯ ЦЕНЗУРА В СМИ – ОСНОВА ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Турко Наталья Сергеевна*

*Научный руководитель Коновалова Светлана Владимировна*

*ТОГБОУ СПО «Железнодорожный колледж, Тамбовская область,  
г. Мичуринск*

*«Всякое телевидение — образовательное.  
Вопрос лишь в том, чему оно учит».*

*Н. Джонсон,  
председатель Федеральной комиссии США по коммуникациям, 1978*

Проблема насилия на экране и влияние его на психику подростков давно уже активно обсуждается в обществе. Психологи в унисон твердят, что просмотр фильмов ужасов и кровавых боевиков, сцен насилия ведет к росту отклонений в психическом здоровье детей и подростков и их поведении. Предупреждения родителям становятся особенно актуальными, когда выходит очередной кассовый фильм ужасов или триллер. В некоторых случаях может понадобится даже консультация психолога, чтобы восстановить психику после череды просмотренных «ужастиков».

Излишнее увлечение подобными фильмами, а также криминальными передачами на телевидении делает детей и подростков более жестокими, истощает их нервную систему, лишает способности проявлять положительные эмоции и чувства (любовь, доброта, милосердие, учтивость, вежливость и т.д.). В криминалистической литературе есть множество фактов, которые



подтверждают отрицательное воздействие жестоких фильмов и передач на детскую и юношескую психику. А это значит, что доводы психологов всегда можно подкрепить реальными фактами. Следователей в отделах внутренних дел редко можно удивить судебными делами, которые в той или иной форме содержат слова «после просмотра фильма...».

Мы живем в век информационных технологий, когда любой член общества, в том числе дети, имеют возможность свободно распространять и обмениваться информацией. Сегодня интернет – не только самое эффективное средство сообщения, главный источник информации и наиболее удобный способ коммуникации между людьми. К сожалению, ресурсы всемирной паутины также становятся орудием в руках злоумышленников, которые используют их с целью совершения преступлений. Так, к примеру, популярные сейчас социальные сети зачастую используются педофилями для поиска новых жертв. Невозможно оградить детей от информации, но защитить их от опасных сведений необходимо.

Подавляющее число педагогов проявляет уверенность, заявляя, что влияние фильмов и передач со сценами жестокости и насилия определенно негативно влияет на психику детей и подростков. Родители и люди, которым небезразлично здоровье подрастающего поколения, всё чаще выступают за контроль государства за подачей информации на телевидении. Поэтому последующая цензура в данном случае будет лишь оправдана.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Гуторов Никита Андреевич*

*Научный руководитель Фомина Жанна Сергеевна*

Волгоградский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы», Волгоградская область, г. Волгоград

Основным составным элементом национальной безопасности является национальная экономическая безопасность, значение которой в современных условиях все более усиливается под влиянием глобализации и интеграции мировой экономики.

Преобразование экономической системы Российской государства делает необходимым изменение правовой модели экономической безопасности. Имеющиеся научные разработки по данной проблеме и законодательство рассматривают правовой механизм обеспечения экономической безопасности в большинстве своем как систему защитных мероприятий от воздействия негативных факторов, под которыми, в основном, понимаются правонарушения.

Масштабное нецелевое и неэффективное использование государственных денежных и материальных ресурсов, хищения, коррупция, незаконный вызов капиталов за рубеж и легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем, - вот реальные проблемы, с которыми сталкивается финансовая система России на современном этапе.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Борьба с этими злоупотреблениями - важнейшая задача в работе по обеспечению экономической безопасности страны.

В связи с этим предлагается принять федеральный закон «Об экономической безопасности Российской Федерации».

Закон должен иметь такие цели как защита экономического суверенитета, обеспечение экономической безопасности Российской Федерации, стимулирование развития национальной экономики и обеспечение условий эффективной интеграции экономики Российской Федерации в мировую экономику.

Его основными разделами которого должны стать: основные понятия экономической безопасности; объекты экономической безопасности; механизм обеспечения экономической безопасности; система мониторинга угроз экономической безопасности; система критериев, показателей, количественных (пороговых) параметров экономической безопасности; субъекты экономической безопасности и предусмотреть меры ответственности за принятие решений и действий представляющих собой угрозу экономической безопасности государства.

При этом помимо пересмотра степени опасности отдельных угроз, следует вести речь и о новых угрозах и вызовах экономической безопасности. Предлагается отнести к ним такие негативные факторы, имеющие место в финансовой сфере, как нецелевое использование бюджетных средств, масштабное уклонение от уплаты налогов, незаконное обналичивание денежных средств, фиктивные финансовые операции и легализацию преступно нажитых доходов.

Реальным механизмом контроля за реализацией государственной политики в области обеспечения экономической безопасности должен быть мониторинг экономической безопасности.

Одной из ключевых проблем организации мониторинга безопасности является разработка методологии экспертизы нормативно-правовых актов на предмет их воздействия на уровень обеспечения экономической безопасности.

Кроме этого, при реализации мониторинга необходимо определить уровни контроля обеспечения экономической безопасности.

## **ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ КАК ФАКТОРУ УГРОЗЫ ИНСТИТУТАМ ПРЯМОЙ (НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ) ДЕМОКРАТИИ**

*Романов Андрей Александрович*

*Научный руководитель Чиркова Евгения Сергеевна*

*Волго-Вятский институт (филиал) ФГБОУ ВПО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»,  
Кировская область, г. Киров*

На данный момент противодействию экстремизма уделяется особое внимание со стороны государства. И это всё неслучайно. Ведь экстремизм и деятельность, которая так или иначе связанная с ним несёт в себе огромную угрозу не только для государства и его сфер деятельности, но и для рядовых граждан страны. Понятие экстремизма зафиксировано в ФЗ РФ от 25.07.2002



№ 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Законодательство РФ по противодействию экстремистской деятельности (экстремизму) позволяет нам сказать, что государством и его субъектами проводится очень глубокая и широкая политика направленная на выявление и пресечения деятельности экстремистской направленности. Но необходимо подчеркнуть, что в нормативно-правовых актах РФ большое значение уделяется национальным вопросам как основной причине экстремизма.

Закономерно встает следующие вопросы: являются ли только национальные вопросы, которые так часто указываются в нормативных документах, главной причиной экстремизма? А как же экономические причины? Что подразумевается под экономической составляющей? Это: нарастающее социальное расслоение населения не только нашего региона, но и в целом всей страны.

Необоснованно утверждение, что содержанием экстремизма могут быть только расовые, религиозные или национальные движения, стремящиеся к торжеству своей расы, нации или религии, обеспечение их преимуществ. В современном мире очень сильны движения к социальной справедливости, которые совсем не опираются на интересы какой-либо национальной или религиозной группы, напротив, они могут их открыто игнорировать (как, например, это делали большевики), но при этом выдвигать экстремистские социальные и политические требования и прибегать к экстремистским политическим действиям

Объективными причинами распространения экстремистских настроений являются: социальные процессы - сдвиги и депривацию; бесконтрольность миграций; возрастающие темпы урбанизации; возникновение необратимых явлений экстремального характера (обострение экологических и демографических проблем); ломку традиционных стереотипов, социальных ориентиров, образа жизни населения, трудности психологической адаптации; рост технологической составляющей современной цивилизации.

Считаю целесообразным предложить следующее.

Во-первых, при создании нормативно – правового акта направленного на борьбу с экстремистской деятельностью (экстремизмом) законодатель должен прописывать и уделять внимание экономической составляющей экстремизма (т. е. социальное расслоение в уровнях дохода населения).

Во-вторых, как на федеральном так и региональном уровнях осуществлять своевременный мониторинг направленный на раскрытие причин экстремизма и деятельности с ним связанной.

## **КОРРУПЦИЯ, КАК УГРОЗА БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ.**

**Земцова Дарья Владимировна**

**Научный руководитель Фахрутдинова Алсу Наильевна**

*Южно-Российский государственный университет экономики и сервиса,  
Ростовская область, г. Шахты*

Вопрос по борьбе с коррупцией во всём мире является злободневной проблемой, решению которой государство уделяет большое внимание. Она



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

захлестнула современную власть на всех ее уровнях. Она как болезнь - не предсказуема.

Каждый год врачи изобретают новую вакцину от вирусов, но все же с точностью, не могут предсказать, какой штамм вируса посетит нас сегодня. Так и коррупция болезнь государства, которая насчитывает уже 200 лет - неизлечима. Но если ее не решать, то так можно во всех сферах науки «изобретать один и тот же велосипед». И если эта проблема так остро стоит перед государством, значит эта проблема самая главная на сегодняшний день, которую нужно решать незамедлительно.

Коррупция – подкупность общественных и политических деятелей, в экономической, политической, военной и других сферах, заключающаяся в использовании должностными лицами своих властных полномочий и служебного положения, целью которого является личное обогащение.

По вопросу проблемы борьбы с коррупцией во всем мире опубликовано множество научных исследований, публицистических книг и статей, также проводятся международные и региональные конференции, семинары, «круглые столы» и парламентские слушания. По решению этой проблемы подготовлены, защищены кандидатские и докторские диссертации.

Но проблема так и не решена. На смену одним коррупционерам, приходят другие, которые применяют более изощренные методы коррупции. Так в чем же её зло? И каким образом она может нанести вред государству?

Давайте подумаем, что хорошего в том, если чиновник устраивает «по блату» на работу неквалифицированного работника-это ли не вред экономике? Что может хорошего принести такой «горе – сотрудник» своему предприятию, врач - здоровью гражданина, учитель - подрастающему поколению, чиновник - ведомству, которому должен служить честно. Как правило, такие работники и становятся в дальнейшем такими же коррупционерами, как и те, кто принял их на данные должности.

Если вырубаются заповедные леса, а на их месте строятся зоны отдыха, для «избранных», то есть тех коррупционеров, которые «проплатили» эту услугу. Опять же наносится вред экологии государства. Следующий аспект: разрушаются исторические памятники и на их месте строятся особняки. Что несет такое строительство? Вред историческим ценностям государства. А вред, умноженный на вред и дает нам угрозу безопасности государства в историческом, экологическом и экономическом направлениях.

На мой взгляд, эффективное противодействие коррупции может быть реализовано:

- При создании федерального органа государственной власти по борьбе с коррупцией
  - Внести поправки в УК РФ;
  - Ввести в образовательную программу школы, изучение основных законов государства, начиная с начальных классов обучения;

Противодействие коррупции необходимо выполнять всем и каждому. Для этого необходимо, главным образом начать с себя: не давать взяток должностным лицам, не нарушать закон самому и не давать нарушать их окружающим.



Истребление коррупции стратегическая задача россиян на ближайшие десятилетия. Задача общества и государства – искоренить или снизить вероятность этого зла до минимума.

## **МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ МИРОВАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ И ОРГАНИЗАЦИЯ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ, КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Григорян Андраник Валерьевич*

*Научный руководитель Коробова Ирина Николаевна*

*Академия ФСИН России, Рязанская область, город Рязань*

Пожалуй, на сегодняшний день трудно назвать более актуальную проблему, чем межнациональные конфликты и организации массовых беспорядков на национальной, религиозной и расовой почве. Почему-то людям разных национальностей трудно жить на одной планете без попыток доказать превосходство своей национальности над другими. К счастью, печальная история немецкого национал социализма отошла в прошлое, однако нельзя сказать, что межнациональные распри канули в лету.

Межнациональные конфликты как социальное явление есть столкновение интересов разного уровня и содержания, и представляет собой проявление сложных глубинных процессов в отношениях между отдельными этническими общностями, группами людей, протекающих под влиянием множества социально-экономических, политических, исторических, психологических, территориальных, языково-культурных, религиозных и иных факторов. И все межнациональные конфликты, влекут за собой массовые беспорядки.

Изучение массовых беспорядков должно проводиться более тщательно, для того чтобы впоследствии стало возможным эффективно регулировать данное социальное явление. В ходе работы было определено понятие массовых беспорядков, причины их возникновения и типы, а также был проведен анализ современных массовых беспорядков, который показал, насколько важной и актуальной является рассмотренная тема. Необходимо принять соответствующие нормы, препятствующие и пресекающие действия, направленные на организацию и руководство массовых беспорядков на националистических и религиозных взглядах.

Разжигание межнациональной розни, возбуждение ненависти либо вражды, организовываются группами лиц – националистов именно для организации массовых беспорядков на национальной, религиозно, расовой почве в целях установления и защиты своих принципов и идеологий.

Данный законопроектом предлагается внести изменения в статью 282 УК РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства» с дополнением в виде части 3, направленной на пресечение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, сопряженных с массовыми беспорядками.



## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КИБЕРСКВОТТЕРСТВА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

**Варламова Кристина Вадимовна, Чепкова Екатерина Кирилловна**

**Научный руководитель Вологин Илья Сергеевич**

**ФГБОУ ВПО «Приморская ГСХА», Приморский край, г. Уссурийск**

Современные общественные отношения складываются под влиянием научно-технических достижений, многие из которых являются результатом разработок ученых XX века. Среди таких достижений важное место занимает сеть Интернет. В России сфера пользователей Интернетом расширяется огромными темпами, что влечет за собой различные последствия социально-экономического и правового характера.

В настоящее время возникают споры уникальных, специфичных категорий (например, споры о доменных именах, споры, возникающие из деятельности Интернет - магазинов и Интернет - провайдеров). Новые нюансы появляются в делах традиционных категорий, в том числе в делах по защите авторских прав, деловой репутации, в спорах, связанных с дистанционным оказанием услуг. Решение таких споров осуществляется на основе не адаптированных для этих целей правовых норм, и поэтому позиция правоприменительных органов сегодня как никогда сильно зависит от деятельности ученых-юристов. Указанными обстоятельствами и определяется актуальность темы данной работы. Для достижения поставленных задач использовались общенаучные методы познания (системный, описательный, анализа и синтеза, формально-логический), а также специальные методы: сравнительно-правовой, историко-правовой анализ, а также метод технико-юридического анализа.

Нередко мы сталкиваемся с такими понятиями как «киберсквоттинг» или «киберсквоттер», но не все знают, что это такое. Киберсквоттинг (от англ. cybersquatting) – деятельность, заключающаяся в регистрации доменных имен, близких по звучанию или написанию с названиями компаний, имеющих широкую известность, а также продажа таких имен или использование их в качестве рекламных площадей. Данный термин появился в конце 90х гг. в США. Те, кто занимается таким видом деятельности, – люди находчивые и для кого-то небезопасные. Мы же назовем их просто киберсквотерами или захватчиками доменов.

К сожалению, действующий Закон о товарных знаках вполне позволяет совершать такие действия. В настоящий момент единственной юридической защитой от обратного захвата будет являться применение правил о злоупотреблении правом (ст. 10 ГК РФ) и норм о недобросовестной конкуренции. Очевидно, что владельцам популярных Интернет-ресурсов стоит как можно раньше зарегистрировать соответствующее доменное имя в качестве товарного знака.

Мы предлагаем внесение изменений в Гражданский кодекс РФ с целью законодательного закрепления прав на доменное имя. То есть внести понятие доменного имени в перечень объектов интеллектуальной собственности. Эти изменения, по нашему мнению будут способствовать урегулированию гражданских взаимоотношений в области названий доменных имен.



## КОНЦЕПЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ НОВАЦИЙ В СФЕРЕ ОБОРОТА ОРУЖИЯ

**Авилов Ярослав Дмитриевич**

**Научный руководитель Челпанов Вадим Борисович**

**ФГБОУ ВПО Юго-Западный Государственный Университет, Курская  
область, город Курск**

Тема данной работы посвящена, пожалуй, важнейшей сфере жизни современной России – обороту оружия. В условиях развития демократии и либерализации экономики данный вопрос становится особенно актуальным, поскольку в нашей стране, как и в некоторых других государствах, достаточно внушительные показатели производства и продажи оружия. При этом оборонное производство осуществляется не только в целях развития отечественного военно-промышленного комплекса, но и составляет значительную долю экспортного в зарубежные страны. Но не менее важным вопросом является также и оборот оружия внутри страны.

Не секрет, что за последние несколько лет ситуация в данной сфере значительно изменилась. Так, существенно возросло число лиц, владеющих оружием, как огнестрельным, так и травматическим. По мнению экспертов, в России число выданных лицензий на оружие с 2000 года до настоящего времени выросло почти в два раза. И, как утверждают эксперты, почти столько же - незарегистрированного оружия. Российская полиция разыскивает свыше 220 тысяч стволов, из которых 70 тысяч - нарезных.

По данным, опубликованным в официальном статистическом отчёте Министерства Внутренних Дел Российской Федерации за март 2013 года, количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, по сравнению с январем - февралем прошлого года возросло на 5,3% и составило 5,6 тыс., а количество выявленных фактов хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств возросло на 15,6% (266 фактов).

Региональные управления МВД РФ сообщают в своих отчётах, что в январе - феврале 2013 года с использованием оружия совершено 1,2 тыс. преступлений. Наибольшее количество зарегистрированных преступлений данной категории отмечается в Республике Дагестан (83), Свердловской области (81), Московской области (69), г. Санкт-Петербурге (68), г. Москве (54). Несколько громких преступлений с использованием травматического оружия были совершены в 2010 и 2011 году – убийства фанатов и другие преступления.

В 2013 году широкий общественный резонанс вызвало дело Александры Лотковой, приговорённой к 3 годам лишения свободы за превышение пределов необходимой обороны с применением травматического оружия, при этом не повлекшего смертельного исхода. Данный пример доказывает, что российское правосудие весьма избирательно в таких категориях преступлений.

На данный момент, исходя из описанных выше фактов бесконтрольного использования травматического и огнестрельного оружия, которые приводят к человеческим жертвам, назрела необходимость очередного этапа ужесточения



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

законодательства об оружии.

В рамках данного исследования разработаны проекты законов о внесении дополнений и изменений в Федеральный закон «Об оружии» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

### **ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМЫ УКЛОНЕНИЯ ОТ ПРИЗЫВА НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ В СРЕДЕ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ МОЛОДЕЖИ**

***Коротков Никита Сергеевич, Осипов Семен Алексеевич***

***Научный руководитель Левшин Константин Викторович***

**МБОУ «СОШ №1 г. Тосно с углубленным изучением отдельных предметов»  
Ленинградская область, г. Тосно**

Целью нашей работы является выявление причин уклонения от службы в современной Армии России среди молодежи и путей решения этой проблемы. Для достижения поставленной задачи мы использовали данные социологических опросов, вникали в суть проблемы по средствам сети Интернет и тематической литературы. После, мы систематизировали накопленную информацию в проекте по разделам, и пришли к определенным выводам.

Проблема уклонения существует не только в России, но в России она стоит наиболее остро. Основными причинами уклонения от военной службы в Российской Армии являются: дедовщина, «внутренние законы» армии, беспомощность в армии, бытовые условия, относительно долгий срок службы, сторонние работы, закрытость сообщества, опасность участия в боевых действиях, не желание «тратить время». Бездействие в этом вопросе архиприступно и может привести краху не только всей армии, но и государственности. Уклонение – это плод запущенности работы по воспитанию молодежи. Молодежь, в основном, не знакома с понятием патриотических чувств, отсюда и отсутствие мотивации к службе в армии. Следует прививать чувства патриотизма и уважения к Родине «с пеленок». Осью проблемы является коррупция, с нее начинается разруха в военном хозяйстве и, как следствие, нежелание призывников служить. Совершенствование армейской системы и законодательства способно дать толчок к коренному изменению ситуации. И эта работа уже проводится. Армия – залог сохранения суверенитета, учитывая geopolитическое положение России, армия является важнейшим звеном в государстве.

Несмотря на негативную в целом картину, молодые люди допризывного и призывного возраста отмечают ряд привлекательных моментов армейской службы. Работа с призывниками в современной демократической стране неизбежно связана с рядом своеобразных условий: для современного «продвинутого» призывника не работают классические мотивации (патриотизм, представление о мужчине как о воине и защитнике, религиозная вера, коллективизм). На первый план выдвигаются иные ценностные ориентиры: личная безопасность, права и свободы человека, индивидуализм. Основная работа государства и общества должна укладываться в два взаимосвязанных направ-



ления, которые будут иметь необходимый эффект только в системе. Это, во-первых, повышение открытости армии, улучшении бытовых условий, контроля и безопасности, гарантий того, что солдат будет осваивать «военную науку», а не «строить генеральскую дачу». Во-вторых, это патриотическая работа в самом широком понимании: от съемок соответствующих кинофильмов, до встреч с ветеранами, от парадов и салютов до уроков истории. Конечно, патриотизм можно попытаться насадить. Но если мы хотим добиться энтузиазма и солидарности –пропаганду нужно сочетать с реальными стимулами и сопровождать личным примером. Главное – понять: времена пушечного мяса давно прошли. Выиграть в реальной современной войне можно только качеством.

Решение этой непростой и важной задачи требует колossalного труда со стороны государства, со стороны армейских чиновников и, самое главное, со стороны общества. Лишь осознав всю масштабность и все значение вопроса, начав действовать, можно будет исправить существующее положение и тогда звание «уклонист» будет вызывать презрение, и тогда Армия России вернет свое былое величие.

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СЛУЖЕБНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИМ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯМ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ**

*Такмакова Катерина Вячеславовна*

*Научный руководитель Иванов Михаил Георгиевич*

*Чебоксарский политехнический институт (филиал) федерального  
государственного бюджетного образовательного учреждения высшего  
профессионального образования «Московский государственный открытый  
университет имени В.С. Черномырдина», Чувашская Республика,  
г. Чебоксары*

Происходящие коренные трансформации глубоко затрагивают как экономику отдельных стран, так и всё мировое хозяйство. Они пронизывают все важнейшие сферы жизнедеятельности человека и обостряют проблемы, касающиеся всего человечества в целом. Государство, предоставляя широкие полномочия частному бизнесу, распространяла частную собственность весьма широко, практически во все значимые области деятельности индивида и государства. В этой связи прямо пропорционально увеличилось количество форм и видов экономической деятельности, объем деловых операций. Усложненная структура национальной экономики не может более быть управляема просто на основе практического опыта, и она уже давно базируется на сообществе профессионалов. В этой связи следует сказать, что в результате происшедших процессов в обществе сформировалась достаточно сложная, но многочисленная армия управленцев-профессионалов, которую можно было бы назвать управляющей бюрократией. Они, являясь субъектами служебно-управленческих отношений, определенным образом влияют на формирование экономической политики страны и, конечно, на ее криминальную составляющую.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Очевидно, требуется вложение определенных сил в процесснейтрализации существующих противоречий в юридико-культурном развитии служебно-управленческого персонала на основе изучения проблем культурно-правовой динамики служебно-экономической деятельности. Разумеется, обществу нужны концептуальные исследования юридико-культурных процессов развития общества и государства, особенно в сфере служебно-управленческой. Данный подход позволит выйти на новый уровень осмысливания реальности с выявлением перспектив дальнейшего исследования служебно-экономической преступности, потребует выдвижения методологических основ об эвристической значимости формулируемых теоретических конструктов применительно к юридико-культурным детерминантам служебно-экономической преступности России, а также формулирования адекватных научных интерпретационных моделей, призванных объяснить новые актуальные проблемы.

Законодательная дифференциация уголовной ответственности в современной России предполагает значительное расширение пределов уголовной ответственности служебно-экономических преступлений. Такой вывод напрашивается не от того, что увеличивается количество предусмотренных УК РФ коррупционных преступлений и даже не от того, что за эти преступления предназначены достаточно мягкие наказания. Данное положение обуславливается, прежде всего, тем, что, во-первых, имеет место тенденция увеличения количества разнообразных форм злоупотреблений, во-вторых, ответственность за служебно-экономические правонарушения не отрегулированы достаточно ни в одной отрасли права, в-третьих, неизмеримо возрастает социальная нетерпимость к данным преступным проявлениям и общественное возмущение.

Данное обстоятельство должно привлечь особое внимание законодателя и побудить его сделать соответствующее предложение – заказ ученым-правоведам исследовать служебно-экономическую преступность в многоаспектном порядке и внести определенные предложения по обновлению действующего уголовного законодательства.

### **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОПЫТА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТЕРПЕВШЕГО**

**Пылёв Сергей Сергеевич**

**Научный руководитель Моругина Надежда Анатольевна**

**ФГКОУ ВПО ВИ МВД России Воронежская область, г. Воронеж**

Любое лицо, пострадавшее от преступления, как то физическое или юридическое, является потерпевшим от преступления. С момента совершения указанных в уголовном законе противоправных действий фактически, а с момента вынесения постановления дознавателем, следователем, либо судом процессуально и только с этого момента пострадавшее от преступления лицо получает возможность защищать свои права. Этот своеобразный дуализм создает привязанность возможности защиты прав потерпевшего только с мо-



мента его признания таковым процессуально, а именно не ранее возбуждения уголовного дела.

Возместить причиненный вред лицо может путем подачи гражданского иска в ходе рассмотрения уголовного дела, т.е. потерпевший приобретает еще и статус гражданского истца.

Однако необходимо заметить, что, в настоящее время, лицо причинившее ущерб, далеко не всегда способно в полном объеме и в адекватные сроки возместить его, это порождает некий парадокс, состоящий в том что потерпевший добился процессуального решения, но фактически он лишен возможности получить компенсацию, ввиду того что осужденный не в состоянии возместить весь ее объем.

Декларацией основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления властью 1985 года содержит принцип гарантии права потерпевшего на возмещение ему ущерба и убытков государством, если полная компенсация за нанесенный ущерб со стороны преступника не может быть обеспечена из других источников.

В данном аспекте рациональным был бы своеобразный выкуп государством «долга» осужденного перед потерпевшим, что обеспечило бы реальное возмещение вреда.

Получается что государство выступает своеобразным кредитором и уже ему осужденный будет обязан возместить ущерб, которой оно, в свою очередь, возместило потерпевшему. Оговорку об этом необходимо делать в приговоре, с решением вопроса о способе возмещения, а именно или по средством соответствующих вычетов в условиях исправительного учреждения, что подразумевает то, что осужденный работает во время отбывания наказания, если же в условиях учреждения он не может осуществлять подобного, необходимо было бы производить соответствующие вычеты из его заработной платы после освобождения от отбывания наказания. Либо же посредством привлечения к обязательным работам.

Для предотвращения возможности оказания воздействия на потерпевшего, нами считается целесообразным, рассмотреть возможность применения такой меры как запрет для подозреваемого и обвиняемого приближаться к потерпевшему на какое либо расстояние, в том числе на осуществление телефонных звонков потерпевшему и любое другое осуществление с ним связи. Соответствующие изменения необходимо внести в федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».



VIII Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА,  
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И  
КУЛЬТУРА**

**2013**



## ПРОБЛЕМА ДОСТУПНОСТИ ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

**Кирсанова Татьяна Игоревна**

**Научный руководитель Шуралёв Алексей Васильевич**

*ГБОУ СК №41, город Москва*

Пункт 10 ст. 50 Закона РФ «Об образовании» предусматривает обязанность органов управления образованием создавать специальные (коррекционные) образовательные учреждения для детей и подростков с отклонениями в развитии. Именно эти учреждения, в отличие от общеобразовательных, предназначены для осуществления специального образования. Закон об образовании, кроме того, указывает на возможность установления специальных образовательных стандартов для обучающихся с отклонениями в развитии (п. 2 ст. 7).

В соответствии с Законом РФ «О социальной защите инвалидов» (ст. 18) детям-инвалидам дошкольного возраста должны быть предоставлены необходимые реабилитационные меры и созданы условия для пребывания в детских дошкольных учреждениях общего типа. В то же время, дети с отклонениями в развитии принимаются в дошкольные образовательные учреждения любого вида при наличии условий для коррекционной работы. Как следствие такой коллизии, при отсутствии достаточного финансового обеспечения правительственный акт служит основанием для отказа в приеме ребенка в дошкольное образовательное учреждение общего типа по месту жительства.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день нормативно не закреплена обязанность органов управления образованием по обеспечению методической помощи учреждениям в организации педагогического процесса при совместном обучении детей с разными образовательными потребностями, составлении индивидуальных планов для тех учащихся, которые имеют трудности в обучении. Между тем такие гарантии являются необходимыми и важными и не могут быть обеспечены лишь педагогическими средствами без правового вмешательства.

В результате отсутствия необходимых гарантий складывается парадоксальная ситуация. Получение образования в специальных условиях коррекционного учреждения становится не правом, а единственной возможностью для ряда детей, которых общество, назвав неполноценными, вытесняет из сферы нормальных социальных отношений в учреждения для детей с отклонениями.

Между тем многие из таких детей могли бы с успехом учиться в общеобразовательных учреждениях (например, дети с нарушениями опорно-двигательного аппарата, слепые, слабовидящие, глухие и другие, не имеющие отклонений в умственном развитии), если бы имели по закону право на специальное образование. Указанное право давало бы возможность обучаться в условиях образовательного учреждения любого типа, а не только специального (коррекционного).



## **ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ УТОЧНЕНИЯ И ДОРАБОТКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ НАУЧНОЙ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

*Лапцова Евгения Сергеевна*

*Научный руководитель Наумова Галина Ивановна*

*ГОУ ВПО «Вологодский государственный технический университет»,  
Вологодская область, г. Вологда*

Развитие науки и технологий является одним из стратегических национальных приоритетов Российской Федерации. Сфера научной деятельности, как и другие сферы, нуждается в правовом регулировании, поскольку экономическое развитие страны во многом зависит от состояния науки, а эффективные правовые механизмы научной и научно-технической политики способствуют этому развитию. В связи с этим, целью работы является совершенствование законодательства РФ в сфере научной и научно-технической политики. Для достижения этой цели был решен ряд задач.

На первом этапе была дана общая характеристика научной и научно-технической политики России. В ходе исследования было выявлено, что под сущностью научной и научно-технической политики понимается совокупность принципов и методов, направленных на формирование и развитие научно-технического потенциала страны, а под содержанием - совокупность стратегических и тактических мер, направленных на поддержание и развитие науки. Для оценки эффективности научно-технической политики проводимой в России был проведен анализ уровня научно-технического развития России в сравнении с другими государствами на основе методики рейтингования стран мира по уровню инновационного развития, разработанной А.Б. Гусевым. Анализ показал, что Россия имеет сравнительно низкий уровень инновационного развития как по отдельным направлениям и секторам, так и в целом, что требует определения приоритетов научно-технологического развития и выработки рекомендаций по совершенствованию государственной научно-технической политики. Результаты анализа можно также объяснить отсутствием обоснованного правового регулирования научно-технической сферы России.

На втором этапе был проведен анализ нормативно-правовой базы в сфере научной и научно-технической политики в России и за рубежом. В процессе анализа было выявлено, что правовое регулирование научной и научно-технической политики РФ далеко от совершенства и имеет проблемы и противоречия. Поэтому одной из наиболее приоритетных задач должно стать совершенствование законодательства в рассматриваемой области.

На заключительном этапе были даны рекомендации по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения в данной сфере. В качестве основных предложений можно выделить: а) в Федеральном законе от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» дать определение понятия «единая государственная политика в области науки»; устраниТЬ внутреннее противоречие абзаца 6 п.1 ст.6; обосновать п.6 ст.4; б) внести дополнения в п.2 ст.1551 ГК РФ, а также включить единую технологию в



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

перечень, данный в ст. 1225 ГК РФ; в) внести дополнения в Федеральный закон «О передаче прав на единые технологии» N 284-ФЗ: п.1 ст.5 и п.1 ст.6 (указать ссылку на сайт в сети Интернет); в ст.3 (создателем технологии должен считаться субъект, не только организовавший деятельность по созданию технологии, но также получивший для этого необходимые финансовые средства); в п.1 ст.14 необходимо предусмотреть отчуждение права на технологию для использования технологии за пределами РФ; г) ускорить принятие федерального закона «О статусе научного работника» и «Об охране государственных научно-технических секретов».

Таким образом, законодательство в сфере научной и научно-технической политики РФ необходимо уточнять и дорабатывать путем как внесения изменений в имеющиеся нормативные акты, так и путем принятия новых федеральных законов посвященных тем или иным вопросам науки. Также необходимо разработать эффективные правовые механизмы регулирования процессов финансового обеспечения исследуемой области. Следует особо подчеркнуть, что среди предложенных рекомендаций, особое внимание следует уделить принятию федерального закона «О статусе научного работника», так как именно творческий кадровый потенциал науки является определяющим фактором развития научно-технического потенциала России.

### **ЖИЗНЬ С ВИЧ И СПИД: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

*Муслимова Юлия Рафиковна*

*Научный руководитель Пестерев Евгений Владимирович*

*МАОУ Лицей №3, Свердловская область, г. Екатеринбург*

ВИЧ и СПИД – одна из важнейших и трагических проблем, возникших перед человечеством в конце XX века. Проблема не только в том, что в настоящее время, по данным ВОЗ, официально зарегистрировано более 40 млн. ВИЧ-инфицированных и 25 млн. умерших, а в том, что мы по-прежнему не хотим думать, что все это имеет непосредственное отношение к каждому из нас.

На сегодняшний день существует большое количество Интернет-ресурсов, посвященных данной теме, проблемы ВИЧ и СПИД обсуждаются в социальных сетях, на страницах периодических изданий и в научно-исследовательской литературе. Однако очень слабо на сегодняшний день освещен именно правовой аспект данной тематики.

ВИЧ-инфицированные часто сталкиваются с нарушениями своих прав, проблемы в разрешении подобных конфликтов возникают из-за низкой правовой грамотности. Несмотря на низкий уровень правовой грамотности, ВИЧ-инфицированные высказывают заинтересованность в защите своих прав и улучшении социального положения.

Различные группы населения оказываются по тем или иным причинам лишены права на сохранение здоровья. Подростки и молодые люди оказываются лишены доступа к адекватной информации о безопасном сексуальном поведении. Зависимость от мужчины, лишает женщину контроля за своей безопасностью с точки зрения ВИЧ. Криминализация мешает потребителям



наркотиков защитить себя от ВИЧ. Предрассудки и преследования загоняют людей нетрадиционной сексуальной ориентации в подполье, не давая им возможности адекватно заботиться о своем здоровье. Естественно, что в такой ситуации требуются дополнительные усилия по просвещению населения, чтобы, с одной стороны, дать возможность каждому человеку жить нормально и пользоваться всеми правами гражданина своей страны, а с другой стороны, предотвратить новые случаи заражения.

В июне 2011 года правительства 192 стран взяли обязательства пересмотреть законодательства и создать благоприятные правовые и социальные условия, которые будут способствовать эффективной и действенной борьбе с ВИЧ. В 123 странах существуют законы, запрещающие дискриминацию по признаку ВИЧ-статуса; в 112 странах закон защищает, по меньшей мере, отдельные группы населения, уязвимого к ВИЧ. Но при этом не редко имеет место игнорирование, слабое обеспечение исполнения или открытое преnебрежение законом.

В России данная проблема поднята на уровне гражданского общества: инициативной группой была создана петиция – обращение к правительству Российской Федерации «О реализации права людей, живущих с ВИЧ и вирусными гепатитами, на опеку, попечительство и усыновление детей». Помощь людям, живущим с ВИЧ в защите их прав и свобод в руках каждого из нас – каждый гражданин Российской Федерации может подписать петицию и, тем самым, помочь тысячам ВИЧ-инфицированных россиян обрести счастливую семью. С текстом петиции можно ознакомиться на Интернет-сайте <http://evanetwork.ru/petitsii/>

## **ПОЗИЦИОНИРОВАНИЕ ВУЗА В РЕГИОНЕ – ЗАЛОГ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Кавардакова Ольга Сергеевна*

*Научный руководитель Попова Нина Евгеньевна*

*УрГПУ, Свердловская область, г. Екатеринбург*

Позиционирование вуза подразумевает, какую позицию, какое положение занимает определенный вуз на рынке образовательных услуг и какими конкурентными преимуществами он обладает.

Специфика позиционирования высших учебных заведений определяется характером их деятельности и проявляется в использовании следующих характеристик: статус вуза; востребованность приобретенных знаний; социальная инфраструктура; бренд вуза; имидж; репутация; уровень подготовки преподавательского состава, условия обучения и т.д. Это объективные критерии, по которым определяется место вуза, его рейтинг в системе высшего образования и рейтинг в системе образования.

Позиционирование вуза может быть внешним и внутренним.

Внешнее позиционирование - это позиционирование вуза в регионе.

Для осуществления позиционирования в регионе, во-первых, должна



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

осуществляться преемственность обучения с довузовским образованием, так как все образовательные учреждения находятся во введении субъектов РФ.

Во-вторых, усиливается спрос на индивидуальные образовательные услуги. В зависимости от потребностей граждане могут быть представлены следующими группами: обычные люди, интеллигенты, независимые творческие личности, карьеристы, гедонисты, подражатели. Каждая группа людей предъявляет к образовательному учреждению свои требования, поэтому образовательное учреждение должно по максимуму удовлетворять личностно-ориентированные потребности студентов.

В-третьих, необходима оптимизация использования ресурсного потенциала высшей школы в интересах регионального развития. В связи с тем, что уровень знаний студентов и их теоретических навыков переплетается с их будущей практической деятельностью, необходимо, чтобы программа вузов соответствовала требованиям будущих профессий студентов.

Дифференциация всех учебных дисциплин, предусмотренных базисным учебным планом вуза, должна быть закреплена законодательно и способствовать позиционированию вуза на региональном рынке образовательных услуг.

В-четвертых, вуз должен предвидеть перспективы развития региона, и уже заранее знать, какие специалисты понадобятся региону через 10-15 лет, и начать готовить их уже сейчас. Тогда конкретный вуз будет в приоритете у работодателей, а работодатель будет вкладывать денежные средства в его развитие, работники предприятий будут повышать свою квалификацию именно в этом вузе, потому что он ориентирован на будущее региона, на будущее предприятий.

Внутреннее позиционирование – это позиционирование вуза среди абитуриентов, студентов, преподавателей: формирование положительного общественного мнения, управление конкурентной информацией, стабилизация общественного мнения и т. д.

Индивидуализированное обучение в вузе будет отличать его от других подобных вузов, и это будет привлекать будущих студентов.

Развитие региональной системы образования – это развитие системы образования России в целом.

### **УВАЖАЕМЫЙ ПЕДАГОГ - ЗАЛОГ УСПЕШНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА!? (О НЕОБХОДИМОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТАТУСА СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ПЕДАГОГА)**

**Нургалиева Гульнара Финаровна, Печёнкина Юлия Николаевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

**ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»,  
Свердловская область, г. Екатеринбург**

Учитель всегда был, есть и будет центральной фигурой любого общества. Педагог не может быть заменен никем и ничем. Действительно, материальные потребности учителя скромны, он не стремится к тому, чтобы иметь много.



Но и жить без необходимого он не в состоянии!

Вопрос о положении учительства - не частный вопрос, касающийся одной социальной группы, пусть довольно многочисленной. Это вопрос стратегический, коренной, вопрос, от решения которого зависит общее будущее России. Необходимо понять, что система образования - это главная сфера общества, сфера, в которой наращивается основное общественное богатство, в которой закладывается фундамент будущего. Самые надежные и эффективные инвестиции - инвестиции в человека, прежде всего, в систему образования. Бедный учитель сегодня - это нищая страна завтра. Все это прекрасно знают и понимают, но, к великому сожалению, когда речь заходит о *повышении социального статуса учителя в обществе*, почему-то не проявляется желания им помочь, а напротив, специально создаются условия, которые заводят учителей в безвыходное положение.

Что должно предпринять государство для сохранения профессии учителя?

*Во-первых*, необходимо усовершенствовать нормативную правовую базу, регулирующую отношения, по содержанию схожих с коррупционными деяниями в сфере образования. Учитель должен быть внесен в субъекты коррупционных действий для более успешной борьбы с взяточничеством в стране. *Во-вторых*, необходимо повысить заработные платы учителям, минимум в 3 раза, тогда профессия учителя стала бы почитаемой. Труд учителей должен оплачиваться наравне с высокооплачиваемыми профессиями страны, и тогда их труд станет более продуктивным, приносящим положительные плоды для всего общества в целом. *В-третьих*, в головах граждан России должна промелькнуть мысль о том, что учитель является как одной из главных фигур в жизни любого человека, так и общества и государства в целом. *В-четвертых*, запретить подрывать авторитет учителя в средствах массовой информации, путем издания специального закона. На современном этапе развития России пресса и СМИ изобилует такими высказываниями, которые способны не только подорвать авторитет учителя, но и уничтожить учительство как социально важную и необходимую профессию.

Активное вмешательство государства в решении данного вопроса крайне необходимо. Без принятия данных мер российское государство обречено остаться без учителей, которые столь необходимы для прогрессивного развития страны и поддержания высокого уровня грамотности.

## **ПОЧЕМУ ОДАРЕННОГО РЕБЕНКА РОССИЙСКАЯ ШКОЛА ОРИЕНТИРУЕТ НА ТРОЕЧНИКА?**

**Баева Марина Александровна, Фролова Дарья Николаевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

**ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет,  
Свердловская область, г. Екатеринбург**

Под дефиницией «**одаренность**» принято понимать системное, развивающееся в течение жизни качество психики, которое определяет возможность



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

достижения человеком более высоких (необычных, незаурядных) результатов в одном или нескольких видах деятельности по сравнению с другими людьми. Одаренность ребенка часто проявляется в успешности деятельности, имеющей стихийный, самодеятельный характер. Например, увлеченный техническим конструированием ребенок может дома с энтузиазмом строить модели, при этом не проявлять аналогичной активности, ни в школьной, ни в специально организованной внешкольной деятельности (в кружке, секции, студии).

Как живется в школе одаренному ребенку? Ничуть ни легче чем, обычному ребенку. При этом у детей с конкретным видом одаренности и проблемы адаптации могут быть разными. Статистика свидетельствует: если создать для детей надлежащие условия, не менее 30% из них достигают в жизни вершин, 70% великих людей (как свидетельствует история) в детстве были вундеркиндами. Чем активнее учитель включится в развитие интеллектуальной одарённости, тем быстрее общество получит профессионально ориентированных и психологически устойчивых молодых людей, способных плодотворно трудиться.

Россия озабочилась проблемой обучения и развития одаренных детей сравнительно недавно. В 2000г. была утверждена программа «Одаренные дети», целью которой является создание государственной системы выявления, развития и поддержки одаренных и талантливых детей, развитие интеллектуального и творческого потенциала страны, развитие системы конкурсных мероприятий по выявлению одаренных детей.

В России правовое регулирование деятельности специализированных школ для «отстающих» детей находится на высоком уровне, а создание школ для одаренных детей законодательством не предусмотрено. Мы предлагаем создать специализированные школы-интернаты с постоянным пребыванием, чтобы дети могли беспрерывно развивать, усовершенствовать свои способности. Немаловажно то, что в такие образовательные учреждения будут тщательно подбирать не только педагогов, но и самих обучающихся. Для успешного обучения одаренных детей необходимо разрабатывать специальные образовательные программы, уровень которых будет выше образовательных программ для общеобразовательных учебных заведений.

### **КОГО, ДЛЯ КОГО И ЗАЧЕМ СОБИРАЕТСЯ ГОТОВИТЬ РОССИЙСКИЙ ВУЗ В СВЕТЕ ПРИНЯТИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»?**

*Вилачева Мария Николаевна, Сперанская Мария Владимировна*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет,  
Свердловская область, г. Екатеринбург*

Нормативно-правовая база российского образования к началу XXI в. четко обозначила цели и задачи государственной образовательной политики и позволила приступить к модернизации всей системы, которая должна преодолеть противоречие между образовательным реликтом индустриально- тоталитарной эпохи и потреб-



ностями развития современной России, обеспечить новое качество образования, соответствующее запросам личности и потребностям общества и государства.

В настоящее время отношения в сфере образования на федеральном уровне регулируются нормами Конституции Российской Федерации, Закона Российской Федерации «Об образовании», Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», а также отдельными положениями иных законодательных актов, затрагивающими вопросы образовательной деятельности. В систему нормативных правовых актов об образовании входят Указы Президента Российской Федерации, акты Правительства Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств: Министерства образования и науки Российской Федерации, Государственного комитета Российской Федерации по высшему образованию, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и др.

Представляется сложной для реализации предлагаемая законопроектом система общественной оценки качества знаний и умений в системе профессионального образования. Возможно, в законе следует предусмотреть переходный период от государственной оценки качества дополнительного профессионального образования к общественной. Кроме того, для создания полноценной системы профессионального образования в Российской Федерации нельзя ограничиться принятием одного закона, необходимо применять комплексный подход, который предполагает одновременное внесение изменений в иные нормативно-правовые акты, в частности, в Налоговый кодекс РФ. Так, при вступлении в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», следует рассмотреть вопрос о налоговых преференциях для работодателей, которые вкладывают деньги в образование или создают дополнительные (или дополнительно квотируют) рабочие места для молодежи.

Сегодня страна находится на завершающем этапе принятия федерального закона «Об образовании в РФ», который станет основополагающим нормативным правовым актом на ближайшие годы. Закон направлен на ликвидацию имеющихся в законодательстве пробелов, конкретизацию используемых в действующем законе понятий и терминов, более четкое разграничение различных уровней образования в условиях Болонского процесса.

## **ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД К ЗДРАВООХРАНЕНИЮ: ВВЕДЕНИЕ МЕДИЦИНСКИХ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ЛИЦЕВЫХ СЧЕТОВ**

**Муллайanova Айгуль Фуатовна, Жадова Екатерина Сергеевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

**Уральский государственный педагогический университет, Свердловская  
область, г. Екатеринбург**

Анализ законодательства Российской Федерации в сфере здравоохранения свидетельствует о большом количестве проблем: низкое качество медицинской помощи, качественные лекарственные препараты не всегда доступны,, неудов-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

летьворительное состояние профилактики заболеваемости и формирования здорового образа жизни, неравные возможности для разных социальных групп в получении квалифицированной медицинской помощи, обеспечение прав пациентов и врачей, низкая оплата труда медицинских работников и другие. А как насчет несправедливости, например, между коллегами по работе? Один человек добровольно губит своё здоровье, т.е. курит, пьет, и, поэтому постоянно находится на больничном, а другой работник ни разу не болел. Получается, что здоровый человек не тратит деньги на своё медицинское обслуживание, тогда, может быть, пусть они у него и копятся, а в старости, например, он захочет сделать себе дорогостоящую операцию, или деньги понадобятся его родственникам по прямой линии, а на медицинском индивидуальном лицевом счете он как раз накопит необходимую сумму.

В связи с вышесказанным предлагаем разработать новый законопроект «О медицинских индивидуальных лицевых счетах в Российской Федерации». Предлагаемый медицинский индивидуальный лицевой счет, подобно Закону «О государственном пенсионном страховании» необходимо закрепить за каждым гражданином. Будет создан на каждое застрахованное лицо счёт, на который работодатель будет переводить денежные средства в Фонд медицинского страхования.

В законопроекте необходимо четко обозначить источник поступления финансовых средств на данный медицинский индивидуальный лицевой счет, срок его действия, а главное - возможности, которые он дает каждому гражданину РФ: уверенность в том, что в случае необходимости будет оказан весь спектр медицинских услуг за счет накопленных средств или бесплатно, и что немаловажно, качественно; профилактические мероприятия будут финансироваться из средств данного счета; возможность за счет того, что следишь за своим здоровьем, накопления средств на медицинском индивидуальном лицевом счете для дорогостоящих услуг и операций; помочь близким и родным при необходимости; накопление средств для организации похорон умершего застрахованного гражданина.

Принятие законопроекта позволит поднять ответственность лечебных учреждений за оказанные медицинские услуги, что не только поможет решить проблему качества данных услуг, но и нормализует отношения между медицинским персоналом и пациентами, а главное - создаст возможность роста зарплаты медиков. У граждан появится право выбора лечебных учреждений, дополнительных платных медицинских услуг, поскольку заказчиками будут именно они. Однако, роль и важность медицинского персонала в этом процессе никто не отменял. Тем самым вырастет престиж тех лечебных учреждений, где будут оказываться качественные медицинские услуги.

Конечно, данная картина выглядит идеалистически, в ней скрыта не одна проблема. Однако, по мере внедрения данной модели и решения проблем охраны здоровья можно достичь больших результатов, так как заинтересованными в получении качественных и бесплатных медицинских услуг будут как сами граждане, получающие услуги, так и медицинский персонал, их оказывающий, так как данные средства могут весомо отразиться на их заработной плате (а разве не к этому стремится государство?).



## **КОДЕКС КОРПОРАТИВНОЙ ЭТИКИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**Алиева Лейла Гуалиевна**

**Научный руководитель Ступина Оксана Анатольевна**

**ГБОУ СОШ с углубленным изучением английского языка № 19  
им. В.Г.Белинского, г.Москва**

В проекте предлагается создание нового локального нормативно-правового акта для образовательных организаций – Кодекса корпоративной этики. Автором предлагается сравнение Кодекса корпоративной этики с другими локальными правовыми актами. Определяются структурные элементы нового нормативного документа, анализируются этапы работы над документом. Итогом работы является создание Проекта Кодекса корпоративной этики школы.

Ожидаемые результаты от принятия Кодекса корпоративной этики организации:

1. позволяет организации быть конкурентоспособной на рынке труда;
2. способствует формированию гражданской идентичности;
3. способствует развитию имиджа образовательной организации;
4. способствует открытости и интегрированности организации во внешнюю среду;
5. развивает школьное самоуправление;
6. способствует формированию культурных традиций;
7. объединяет участников образовательного процесса в единую команду.

## **ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РФ ДЛЯ РАЗВИТИЯ РЕМЕСЛЕННИЧЕСТВА**

**Мовсисян Ренат Рубекович**

**Научный руководитель Барсукова Марина Владимировна**

**ТОГБОУ СПО «Строительный колледж», Тамбовская область, г. Тамбов**

Сегодня в России развитие малого и среднего предпринимательства рассматривается как приоритетное направление государственной политики и как направление модернизации российской экономики согласно Стратегии долгосрочного развития до 2020 года.

В России отсутствует законодательно утвержденный список ремесел и профессий, нет закона о ремеслах, который бы регулировал социально-правовые и экономические стороны этой деятельности.

Необходимость государственной поддержки ремесленничества, его возрождение и развитие обусловлено следующим:

1. Ремесленничество дает средства к существованию достаточно широкому слою населения, являясь одновременно одним из средств первоначального накопления капитала, развитие ремесленничества снижает уровень безработицы.

2. Ремесленное производство способствует насыщению рынка товарами и услугами и в ряде секторов производства способно конкурировать с круп-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ными производителями, имеет возможность более гибкого реагирования на изменения рынка, что обеспечивает его относительную устойчивость.

3. Ремесленничество сохраняет и развивает историко-бытовые традиции культуры народа, вовлечение в ремесленное производство развивает самодеятельность населения, позволяет раскрыть личные качества человека, способствует его самореализации и вовлечению в рыночные отношения.

4. Слой ремесленников – часть среднего класса, существование которого обеспечивает стабильность общества.

Народные художественные ремесла России – неотъемлемая часть отечественной культуры. В них воплощен многовековой опыт эстетического восприятия мира, обращенный в будущее, сохранены глубокие художественные традиции, отражающие самобытность культур многонациональной Российской Федерации.

Художественные ремесла являются одновременно и отраслью промышленности, и областью народного творчества.

К сожалению, единого, общего понимания современного термина «ремесло» и производных к нему в нашей стране, в отличие от стран Евросоюза, до сих пор нет.

Термин «ремесло» для использования его в обиходе законодательной практики и для непосредственного применения в хозяйственной деятельности может быть введен только Федеральным законом.

В России ремесленной деятельностью занимаются 4-7 млн. человек и этот важнейший вид профессионального труда не имеет ни наград, ни почетных званий.

Специфика ремесленной деятельности характеризуется не только наличием собственности на средства производства, а также собственностью на вид ремесленной деятельности. Поэтому специфика организации ремесленных палат и объединений должна быть зафиксирована в Федеральном Законе.

Первыми шагами к этому могут стать:

- признание на государственном уровне необходимости возрождения в стране ремесленно-кооперативных традиций;
- создание государственно-общественного фонда поддержки ремесленно-кооперативных предприятий;
- государственная программа подготовки кадров ремесленников - организаторов предприятий (ремесленные палаты и объединения должны взять на себя подготовку учебных программ, методических материалов, учебников, порядка аттестации ремесленных кадров, квалификационных требований и так далее учить новых ремесленников нужно по специальным программам, ведь они – не наемные работники и не организаторы коллективного труда. Необходимы специальные программы кредитования, лизинга оборудования, лицензирования, страхования).
- включение в программы регионального развития мероприятий по поддержке кооперативного сектора в местных экономиках путем обеспечения кооперативам налоговых льгот, размещения на кооперативных предприятиях муниципальных заказов и пр.;



- ремесленная организация труда должна рассматриваться государством как важное средство формирования самодеятельности и самоорганизации населения, прежде всего в сфере реальной экономики;
- необходимо также выделить перечень ремесленных профессий из общероссийского классификатора профессий, либо сделать его отдельным разделом этого классификатора. Это позволит избежать путаницы, так как многие ремесленные профессии и массовые рабочие профессии по названиям совпадают, а по своей сути различны, необходимо создать систему статистического учета и мониторинга ремесленной деятельности в России.

## **УГРОЗЫ ГМО И ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ИХ УСТРАНЕНИЯ**

*Соловьёва Ольга Николаевна, Степанов Григорий Алексеевич*

*Научный руководитель Степанова Любовь Викторовна*

*ГБОУ СПО Тверской колледж им. А.Н. Коняева, Тверская область, г. Тверь*

1) **ГМО (трансгенные организмы)** – генетически модифицированные организмы, в которые встраивают чужеродные гены с целью получения хозяйственно-полезных свойств. Например, развитие у культурных растений устойчивости к пестицидам, увеличение сопротивляемости к вредителям, повышение урожайности. Чужеродные гены внедряются с помощью плазмид – специальных биологических конструкций, созданных из генетического материала некоторых организмов, подходящих для этих целей, например, вирусов. В наше время ученые всё ещё не могут понять, как устроен и работает геном, что такое ген и за что он отвечает. Для получения ГМО в растение встраивают при помощи плазмид «целевой ген», но то куда он попадет, в каком количестве и что из этого выйдет предположить не может никто. И даже когда мы получим нужное свойство, у нас не будет уверенности в том, как этот ген поведет себя в последующем, т.е. потомство организма может иметь уже совершенно другие свойства. В этом и заключается главная опасность ГМО – мы не способны их контролировать. Для взрослого человека ГМО почти не опасны, но они имеют свойство встраиваться в эмбрионы, а значит менять наше потомство. Так как ГМО – это растения, то они могут распространяться с помощью опыления и скрещиваться с чистыми культурами, почвы после использования трансгенов часто становятся бесплодными, что может привести к экологической катастрофе.

2) В РФ существует обязательная маркировка продуктов, содержащих ГМО, но если верить свободным исследованиям, то она не всегда соблюдается. Мы предлагаем создать специальную комиссию, в обязанности которой будут входить выявление и изъятие из оборота продуктов с отсутствием необходимой маркировки. А также ужесточить ответственность для производителей и распространителей, нарушивших данные требования. Главной же целью нашей работы является введение моратория на ГМО до получения полных и официальных сведений о безопасности данных организмов. Как видно из предыдущего тезиса, ясности в этой проблеме до сих пор нет.



- 3) Что даст реализация наших предложений?
- обеспечение информированности населения о безопасности продуктов питания;
  - предотвращение бесконтрольного распространения ГМО;
  - исключение заражение рынка РФ небезопасными продуктами;
  - сохранение существующего генофонда в целостности, защита его от разрушения.

## **СИНТЕТИЧЕСКИЕ НАРКОТИКИ: ПРОБЕЛЫ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

***Калустов Борис Владленович***

***Научный руководитель Камалова Валентина Михайловна***

***МАОУ Гимназия №10, Новосибирская область, г. Новосибирск***

Как известно, Новосибирская область входит в десятку самых неблагополучных регионов по уровню наркотизации. Причин тому много, в том числе, и наше пресловутое географическое расположение в центре маршрутов наркотрафика. Одна из новых проблем: в разы изымается больше, а значит, и больше поступает в регион синтетических наркотиков. Синтетические аналоги, основными потребителями которых является молодежь – вот объект моего исследования.

В качестве одной из главных проблем следует выделить то, что появляющиеся новые наркотические средства на законодательном уровне не успевают внести в перечень запрещенных, и поэтому уголовные дела по их распространению прекращаются. Госструктуры до сих пор не смогли организовать тотальный контроль над легальным рынком наркосодержащих продуктов - будь то лекарства в аптеках или продажа семян условно «кондитерского» мака, которые при определённой обработке превращаются в сильно действующее наркотическое вещество опийного ряда. На место героина приходит дезоморфин, который изготавливается из кодеинсодержащих лекарственных препаратов. Это - страшнейший наркотик, которым сегодня уже захлебывается вся страна. Для Новосибирска это еще не слишком характерно, но уже отмечаются определенные темпы роста продаж этих лекарств: за год объемы их реализации увеличиваются на десять процентов, в прошлом году в области было продано около миллиона упаковок кодеинсодержащих препаратов. При этом роста числа простудных заболеваний не наблюдается: следовательно, эти ежегодные десять процентов уходят в вены наркоманов.

Наркозависимые, употребляющие синтетические наркотики, наркоманами себя не считают. Они пребывают в полной уверенности, что могут прекратить употребление в любой момент, и очень в этом убедительны. А в силу того, что выявление синтетики доступными средствами связано с очень большими трудностями, друзья и родители реагируют на ситуацию слишком поздно, когда их сын или дочь выходит в окно или прыгает под поезд метро.

Приходится признать, что эффективной решительной борьбы с новыми



видами наркотических средств, их причинами и последствиями должным образом не ведется. При этом в практически нереализованном состоянии продолжает оставаться государственная антинаркотическая программа. Почти на всех конференциях, совещаниях, круглых столах, посвященных борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, критикуется российское антинаркотическое законодательство: не разработан в полном объёме и не утвержден единый закон о противодействии наркотической зависимости, в подвешенном состоянии находится проект концепции профилактики и реабилитации лиц с наркотической зависимостью, отсутствует внятная позиция государства по вопросу тестирования на употребление наркотиков студентов высших и средних учебных заведений, об обязательном тестировании лиц при поступлении на работу.

В соответствии со всем вышесказанным, считаю выбранную мной тему актуальной. Учитывая последние тенденции развития наркобизнеса, можно с уверенностью сказать, что увеличение производства и распространения синтетических и психотропных веществ, в дополнение к уже существующим растительным наркотикам на территории НСО — острая социальная проблема. Необходимо менять способы борьбы с наркотической угрозой на законодательном уровне. Это и есть основная цель моего исследования – обосновать необходимость внесения дополнений и изменений в антинаркотическое законодательство РФ.

## **СОЦИАЛЬНО-ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ МОЛОДЕЖИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ РЫНКЕ ТРУДА**

**Андреева Екатерина Михайловна, Суркова Евгения Олеговна**

**Научный руководитель Луйк Татьяна Владимировна**

**ГАОУ СПО «Нефтегазоразведочный техникум», Оренбургская область,  
г.Оренбург**

Анализ социальной адаптации молодых специалистов достаточно актуален и представляет научный и практический интерес. В настоящее время вопрос интерес не только к проблемам развития теории и практики работы на предприятии, но и к личности профессионала, его особенностям и качественным характеристикам. Этот вопрос становится наиболее актуальным в период затянувшегося в стране кризиса, когда необходимо решать особым образом вопросы трудовой деятельности в целом и в частности вопросы организации трудовой деятельности молодых кадров, поскольку эта категория специалистов является наиболее уязвимой на рынке труда и требует особого подхода.

Сегодняшний рынок труда предъявляет новые требования и к системе образования: необходимо не только дать знания, но и подготовить выпускников к жизни в новых экономических условиях, привить навыки социально-профессиональной адаптации на рынке труда, навыки самосовершенствования, т. е. подготовить специалистов, способных выдержать конкуренцию.

Дмитрий Медведев предложил вернуть распределение выпускников. Он



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

считает, что необходимо заключать договоры о распределении после окончания учебы со студентами. По этим контрактам молодые специалисты должны будут отработать несколько лет в определенном месте, которое определит учебное заведение или государство.

Партнерские отношения могут рассматриваться в качестве межсубъектных взаимодействий, эффективность которых определяется общими ценностно-целевыми устремлениями всех его участников, их взаимообогащением, то есть - совместное развитие системы ценностей.

Мы за то, чтобы в нашу страну вернулась система распределения. Рассуждая реально, мы понимаем, что это практически не возможно. Но сделать так, чтобы социальное партнерство в нашей стране было на высшем уровне, и развивалось вполне возможно. Мы хотим быть уверенными в том, что мы, как молодые специалисты в будущем будем нужны и обеспечены работой именно по своей специальности. В этом и заключается социальная и профессиональная адаптация молодежи. Мы не уверены в завтрашнем дне, мы молоды и боимся сделать ошибки. Нам нужно, чтобы на начальном этапе нашей самостоятельной жизни нас направляли на правильный путь, и подсказывали нам правильную дорогу будущего.

При подготовки проекта нами были поведены исследования:

- Социальный опрос среди 3-его курса нашего техникума;
- Интернет тестирование среди молодежи Оренбуржья;
- Собеседование с руководителями кадровых служб буровых предприятий города Оренбурга.

На основе этих исследований мы провели анализ регионального рынка труда.

## **ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ОРЕНБУРЖЬЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

*Семенюк Марина Павловна*

*Научный руководитель Луйк Татьяна Владимировна*

*ГАОУ СПО «Нефтегазоразведочный техникум», Оренбургская область,  
г.Оренбург*

Актуальность проблемы экологии уже давно не ставится под сомнение. В природную среду во все большем количестве попадают жидкие, газообразные и твердые отходы производств. Химические вещества, находящиеся в отходах, переходят по экологическим звеньям из одной цепи в другую и в конечном итоге попадают в организм человека.

Плохая экология – причина 80% серьезных заболеваний на сегодняшний день. Медики установили прямую связь между ростом числа людей, болеющих аллергией, бронхиальной астмой, раком, и ухудшением экологической обстановки.

Общероссийская организация «Зеленый патруль» подвела экологические итоги прошедшего года. Во внимание бралось состояние воздуха, воды и



почвы. В списке регионов с худшой экологией Оренбургская область заняла «почетное» восемьдесят второе место.

В Оренбургской области осуществляется развитие системы всеобщего, комплексного, непрерывного экологического образования, охватывающего весь процесс дошкольного, школьного, общего и профессионального образования, подготовки и переподготовки специалистов в средних и высших учебных заведениях, повышения их квалификации. Но наряду с положительными аспектами имеется ряд трудностей и серьезных проблем.

При подготовке проекта были проведены следующие мероприятия:

- Был сделан анализ Российского законодательства по охране окружающей природной среды.
- Был проведен мониторинг экологической обстановки Оренбургской области.
- Был проведен анализ заболеваемости населения Оренбургской области, вызванной неблагоприятной экологической обстановкой.
- Изучение опыта по экологическому воспитанию в дошкольных и школьных образовательных учреждениях Оренбургской области.
- Проведен опрос по теме «Экологическое воспитание в нашем kraе»

После выполнения всех этих пунктов, удалось понять, какие изменения в экологическом законодательстве будут наиболее эффективны.

Мои предложения:

- Законодательно закрепить в качестве конституционной нормы создание развитой системы непрерывного экологического образования.
- Сделать государственный контроль над системой экологического воспитания более строгим.
- Ввести обязательные курсы для работников ДОУ по экологическому воспитанию дошкольников.
- Обеспечить ДОУ необходимым программно-методическим материалом по экологии.
- Усилить контроль за экологической безопасностью.
- Ужесточить ответственность за нарушения в области охраны природной среды.

## **ПРОБЛЕМЫ АКАДЕМИЧЕСКОЙ МОБИЛЬНОСТИ В СВЕТЕ ПРИНЯТИЯ НОВОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РФ»**

**Тимофеев Константин Сергеевич, Ломаков Денис Андреевич**

**Научный руководитель Токмовцева Маргарита Владимировна**

*ГБОУ ВПО МГАДА, г. Москва*

Международная академическая мобильность – это один из самых эффективных способов развития образовательных возможностей на индивидуальном уровне. Актуальность проблеме придало принятие нового Федерального Закона «Об образовании в РФ» от 29 декабря 2012 г. №



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

273-ФЗ. На закон возлагали большие надежды по регулированию вопроса, так как до этого официального определения «академической мобильности» не существовало. Статья 15 оперирует понятием, но не раскрывает его. Она предоставила вузам право самостоятельно решать вопросы мобильности в каждом конкретном случае на основании договора. Таким образом, правовая основа существует, однако она не раскрывает исходных понятий и не предполагает массовости.

Нами предложен ряд мер по устранению наиболее значимых пробелов в праве:

I. Необходимо дополнить Федеральный Закон «Об образовании в РФ» статьёй 15.1:

1. Академическая мобильность - обмен обучающимися, педагогическими и научными работниками Российской Федерации и иностранного государства в целях обучения, повышения квалификации, совершенствования научной и педагогической деятельности». Академическая мобильность достигается посредством реализации международных программ, международных договоров Российской Федерации, договоров, заключаемых российской образовательной организацией (иной российской организацией, осуществляющей деятельность в сфере образования) и образовательной организацией иностранного государства (международной организацией, иностранным физическим лицом, иностранной организацией).

2. Образовательные организации осуществляют обмен обучающимися, педагогическими и научными работниками Российской Федерации и иностранного государства в целях обучения, повышения квалификации, совершенствования научной и педагогической деятельности. Обмен осуществляется, как правило, на паритетной основе и носит временный характер. Продолжительность и иные условия обмена устанавливаются соответствующим договором.

II. В статье 15 ФЗ «Об образовании в РФ» необходимо ограничить автономию вузов, установив государственный контроль. Для этого нужно дополнить статью пунктом 4:

4. Порядок организации образовательного процесса при сетевых формах реализации образовательных программ устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

III. Новый Закон продолжает использовать понятие «документ об образовании государственного образца», что противоречит Лиссабонской Конвенции, согласно которой страны должны выдавать приложения к диплому единого общеевропейского образца. Необходимо закрепить обязанности вузов выдавать вместе с национальным дипломом единое типовое приложение к нему.



## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПРИМЕНЕНИЯ КЛЕТОЧНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РОССИИ

**Захарцев Павел Игоревич**

**Научный руководитель Кашуба Евгения Валентиновна**

*Самарское региональное отделение Международной общественной организации «Российская Ассоциация Содействия ООН», Самарская область, г. Самара*

Безопасность государства в 21 веке определяется не только развитым военно-промышленным комплексом. Огромные успехи в развитии биологических наук привели к появлению технологий, которые практически изменили мир. Любое отставание в этой сфере ведет к непоправимым последствиям для Российской Федерации. С 1 января 2013 года вступает в силу часть 1 статьи 37 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которой медицинская помощь организуется и оказывается на основе стандартов медицинской помощи. Это значит, что если не будет принята законодательная база для клеточных продуктов, то все они окажутся под запретом. В Приложении к Положению о лицензировании медицинской деятельности (Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о лицензировании медицинской деятельности» от 22 января 2007 г. № 30) в перечень работ (услуг) при осуществлении медицинской деятельности включено применение клеточных технологий. Это свидетельствует о непонимании различий между процессами технологическими (выделение и культивирование клеток) и медицинскими манипуляциями введения клеток реципиенту. Весной 2009 г. правительственной комиссией по высоким технологиям и инновациям под председательством вице-премьера С. Б. Иванова было принято решение о разработке концепции закона о применении стволовых клеток. Главная проблема - отсутствие нормативно-правовой базы, регламентирующей процедуру получения разрешения на проведение исследований, что фактически остановило легитимные клинические испытания в области клеточных технологий в России. Правительством РФ был разработан проект Федерального Закона «О применении биомедицинских клеточных технологий в медицинской практике». После доработки проект был опубликован на сайте Министерства здравоохранения и социального развития РФ 06.12.2010. Данный проект был подвергнут критике научным сообществом по целому ряду позиций. Международный опыт и передовые отечественные разработки показывают, что развитие биомедицинских клеточных технологий не ограничивается, как указано в проекте Закона, только проведением биомедицинских исследований и дальнейшим применением клеточных технологий в медицинской практике. Но также требует создания нормативной базы, четко формулирующей принципы отнесения созданных изделий с применением клеток человека к определенному классу технологий регенеративной медицины (фармпрепараты, изделия медицинской техники, изделия медицинского назначения). В работе предложены методы совершенствования законодательства в области клеточных технологий, а также меры, направленные на выход Российской Федерации на лидирующие позиции в этой области.



## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА

**Типикин Иван Владимирович**

**Научный руководитель Чайкина Ольга Юрьевна**

*ГАОУ СПО «Тюменский торгово-экономический техникум», Тюменская область, г. Тюмень*

Одной из ведущих тенденций развития образования в мире в настоящее время является создание в странах независимых систем оценки качества образования, включающих национальные экзамены. Единый государственный экзамен представляет собой форму объективной оценки качества подготовки лиц, освоивших образовательные программы среднего (полного) общего образования, с использованием контрольных измерительных материалов, представляющих собой комплексы заданий стандартизированной формы, выполнение которых позволяет установить уровень освоения федерального государственного образовательного стандарта (далее - контрольные измерительные материалы). После восьмилетнего эксперимента Единый государственный экзамен вступил в штатный режим с 2009 года. 2012 год – четвертый год, когда ЕГЭ является основной формой итоговой аттестации выпускников общего образования и одновременно вступительных испытаний в учреждения профессионального образования.

Проведенный анализ результатов ЕГЭ показал, что до 2012г. количество экзаменующихся, не набравших минимального балла по результатам сдачи ЕГЭ, было значительно выше (чем в 2012г.) и сохранялось на протяжении долгого времени. Однако, в 2012г. эта ситуация наконец изменилась.

Начиная с 2011г. при проведении ЕГЭ выявилась одна из самых главных проблем – это массовые списывания.

В ныне действующей редакции Федерального закона РФ от 10.07.1992г. № 3266-1 «Об образовании» основные положения, касающиеся проведения итоговой государственной аттестации и ЕГЭ изложены в статье 15. Проект Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», который вступает в силу с 01.09.2013г., содержит отдельно статью 68, посвященную государственной (итоговой) аттестации обучающихся, и статью 69, посвященную регламентации проведения ЕГЭ.

В отличии от действующего закона в ст. 69 проекта ФЗ «Об образовании в РФ» прямо указано, что «лица, привлекаемые к проведению государственной (итоговой) аттестации, а в период проведения государственной (итоговой) аттестации также обучающиеся, проходящие государственную (итоговую) аттестацию, несут в соответствии с законодательством Российской Федерации ответственность за разглашение содержащихся в контрольных измерительных материалах сведений». Необходимость формулирования данного абзаца продиктована как раз событиями, связанными с массовым списыванием.

Однако, думается, что привлечение к ответственности экзаменующихся, которые в основной массе своей не достигли еще совершеннолетия, не приведет к значительным результатам, пока лица, предлагающие услуги по решению заданий ЕГЭ во время проведения экзамена, будут оставаться безнаказанными.



В связи с этим, предлагается внести изменение в ст. 69 проекта ФЗ «Об образовании в РФ» в части дополнения абзацем пункта 2 следующего содержания:

«Лица, осуществляющие деятельность по решению заданий, содержащихся в контрольных измерительных материалах и разглашенных третьими лицами, во время проведения государственной (итоговой) аттестации, несут в соответствии с законодательством Российской Федерации ответственность».

Таким образом, необходимо будет внести ряд изменений в Административный Кодекс РФ, Уголовный Кодекс РФ и другие подзаконные акты с целью определения размера наказания, предусмотренного за вышеперечисленное действие (деяние).

## **МЕДИЦИНСКАЯ ТАЙНА В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

**Фатеев Никита Викторович**

**Научный руководитель Свистунова Ирина Викторовна**

**МАОУ лицей №93, Тюменская область, г. Тюмень**

На современном этапе становления правового государства в Российской Федерации особую актуальность приобретает защита медицинской тайны как одного из основных прав пациентов при оказании медицинской помощи. Каждый медицинский работник должен четко знать не только права и обязанности, но также права и обязанности пациента при оказании ему медицинских услуг. Он должен иметь представление о той ответственности, которая наступит для него в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения им своих профессиональных обязанностей. Эти требования могут быть соблюдены только при наличии соответствующей нормативно-правовой базы.

В случае изменения федерального законодательства возможны следующие последствия:

### **- для отдельного человека.**

Требование неразглашения медицинской тайны с позиций медицинской науки диктуется необходимостью бережного, щадящего отношения к чести и достоинству человека, которое одновременно имеет как психотерапевтическое, так и психогигиеническое значение. Причем не только для пациента, но и для его родственников и окружающих его людей. Разглашение медицинской тайны расценивается с точки зрения морали и профессиональной этики как злоупотребление доверием пациентов или их близких. Под разглашением в данном случае следует понимать совершенное в любой форме (устной, письменной или иной) сообщение сведений лицу, не имеющему права на их получение.

### **- для медицинского персонала, имеющего доступ к информации, содержащую тайну личной жизни.**

Медицинский персонал будет осознавать юридическую обязанность, выраженную в государственно-властном предписании и обеспеченную мерами государственного принуждения. Медицинский работник не должен сообщать предоставленную ему пациентом или его представителями информацию любым другим лицам, за исключением тех, которые вовлекаются в процесс оказания



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

медицинских услуг данному пациенту и не могут осуществлять свою деятельность без ознакомления с определенными сведениями.

### - для государства.

Лица, виновные в разглашении медицинской тайны, будут привлечены к уголовной ответственности по ч. 2 ст. 137 УК РФ, то есть за собирание сведений, составляющих личную или семейную тайну, что несомненно, будет способствовать более высокому уровню правосознания в медицинской практике.

## **ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

**Назранов Беслан Мухамедович, Канунникова Алла Владимировна**

**Научный руководитель Жанатаев Салим Алиевич**

*Кабардино-Балкарское региональное отделение «Молодая Гвардия Единой России», КБР, г. Нальчик*

Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" вводит следующие понятия: наркотические средства; психотропные вещества; прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ; аналоги наркотических средств и психотропных веществ; оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; производство наркотических средств, психотропных веществ; изготовление наркотических средств, психотропных веществ; переработка наркотических средств, психотропных веществ; распределение наркотических средств, психотропных веществ; ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; наркомания; большой наркоманией; незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ; государственные квоты на наркотические средства и психотропные вещества.

Федеральный закон "О лекарственных средствах". Федеральный закон создает правовую основу деятельности субъектов обращения лекарственных средств, устанавливает систему государственных органов, осуществляющих правоприменительную практику в соответствии с настоящим Федеральным законом, распределяет полномочия органов исполнительной власти в сфере обращения лекарственных средств. Им регулируются отношения, возникающие в связи с разработкой, производством, изготовлением, доклиническими и клиническими исследованиями лекарственных средств, контролем их качества, эффективности, безопасности, торговлей лекарственными средствами и иными действиями в сфере обращения лекарственных средств.

Для целей закона используются следующие основные понятия: лекарственные средства; лекарственные препараты; иммунобиологические лекарственные средства; наркотические лекарственные средства; психотропные вещества; патентованные лекарственные средства; незаконные копии лекарственных



средств; оригинальные лекарственные средства; воспроизведенные лекарственные средства; качество лекарственных средств; безопасность лекарственных средств; эффективность лекарственных средств; фармакопейная статья; государственная фармакопея; сертификат качества лекарственного средства; обращение лекарственных средств; субъекты обращения лекарственных средств; фармацевтическая деятельность; предприятие - производитель лекарственных средств; организация - разработчик лекарственного средства; предприятие оптовой торговли лекарственными средствами; аптечное учреждение.

Закон определяет способы государственного регулирования отношений, возникающих в сфере обращения лекарственных средств.

Учитывая приведенные выше нормативные правовые акты можно сделать вывод, что законодатель заинтересован в регулировании рассматриваемого вопроса, но при этом на сегодняшний день «веселящий газ» не отнесен ни к психотропным веществам, ни к лекарственным средствам, что ставит наших граждан в ситуацию не защищенности от недобросовестных продавцов закиси азота.

## **ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Шетова Диана Мачраиловна*

**Научный руководитель Толова Анжелика Мухамедовна**

**МКОУ «СОШ им. Х.Х. Абазова», КБР, с.п. Псынадаха**

Залог успешности человека в современном мире - получение современного образования, овладение необходимыми для жизни в обществе знаниями, умениями, навыками, приемами деятельности. Человеку сегодня необходимо учиться практически всю свою жизнь, осваивая все новое и новое, обретая новые профессиональные качества. Для того, чтобы вас взяли на престижную работу нужно подчас иметь не одно высшее образование, а может быть и два-три.

21 декабря 2010 года Госдума приняла в третьем чтении, подготовленный Минобрнауки закон «Об образовании в РФ». Необходимость введения нового Федерального государственного образовательного стандарта, в том числе стандарта основного общего образования - веление времени. Процесс перехода экономики от индустриального к постиндустриальному этапу развития требует и новой парадигмы образования.

Под образованием в настоящем Законе понимается целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождающийся констатацией достижения гражданином (обучающимся) установленных государством образовательных уровней (образовательных цензов).

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации.

Образование в Российской Федерации осуществляется в соответствии с



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

законодательством Российской Федерации и нормами международного права».

В нашей школе, как и в других школах России с 1 сентября 2011 начальная школа перешла на новые образовательные стандарты, которая в будущем распространится и на старшие классы. Они призваны сыграть важнейшую роль в воспитании высоконравственных, творческих, компетентных и успешных граждан России, осознающих ответственность перед обществом и нацией за настоящее и будущее своей страны. Отличительной особенностью нового стандарта является его деятельностный характер, ставящий главной целью развитие личности учащегося.

Система образования отказывается от традиционного представления результатов обучения в виде знаний, умений и навыков.

Формулировки стандарта указывают реальные виды деятельности, которыми учащийся должен овладеть к концу начального обучения. Требования к результатам обучения сформулированы в виде личностных, метапредметных и предметных результатов.

В основе Стандарта лежит системно-деятельностный подход, концептуально базирующийся на обеспечении соответствия учебной деятельности обучающихся их возрасту и индивидуальным особенностям. Школе предстоит сформировать у учащихся систему умений - учиться и способность к организации своей деятельности, а также умение принимать, сохранять цели и следовать им в учебной деятельности, планировать свою деятельность, осуществлять её контроль и оценку, взаимодействовать с педагогом и сверстниками в учебном процессе.

Право на образование -это право человека на получение определенной суммы знаний, культурных навыков, профессиональной ориентации, необходимых для нормальной жизнедеятельности в условиях современного общества.

Мы живем в демократическом обществе, где учитывается каждый голос гражданина России, поэтому я хотела бы проявить свою инициативу в законодательном процессе нашего государства.

Для того, чтобы рассмотреть, развить и реализовать способности всех представителей нашего общества, где необходимы одаренные люди, я бы хотела предложить внести изменения в «ФЗ об образовании»:

- Проанализировать новый закон « Об образовании РФ», плюсы и минусы;
- Провести исследования с помощью опроса и анкетирования среди родителей и учителей 1-2 классов, которые работают по ФГОС;

### **ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ШУМ: МЕРЫ ЗАЩИТЫ**

**Лукомская Анна Владимировна**

**Научный руководитель Белоногин Анатолий Николаевич**

**ГБОУ НПО СО «Ур ПУ «Рифей», Свердловская область, г. Екатеринбург**

1. Целью данной работы является изучение характера влияния шумовых воздействий на организм человека и среду его обитания и пути устранения отрицательных воздействий в законодательном порядке.



2. Различают природные и антропогенные загрязнения. Природное загрязнение возникает в результате естественных причин - извержения вулканов, землетрясений, катастрофических наводнений и пожаров. Антропогенное загрязнение - результат загрязнение.

3. Экологический шум - одна из форм загрязнения окружающей среды, которая состоит в увеличении уровня шума сверх природного фона и действует отрицательно на живые организмы. Шум бывает бытовым, производственным, промышленным, транспортным, авиационным, шум уличного движения и др. деятельности человека. В том числе и шумовое загрязнение.

4. Для защиты от шумового воздействия необходим комплекс мер:

· Законодательных- нормативно-законодательными актами регламентируются интенсивность шума, время действия и другие параметры; установлены единые санитарно-гигиенические нормы и правила по ограничению шума на предприятиях, в городах и других населенных пунктах, в основу которых положены такие уровни шумового воздействия, которые в течение длительного времени не вызывает неблагоприятных изменений в организме человека.

· Технико-технологических - они сводятся к шумозащите.

· Архитектурно-планировочных, предусматривающих создание шумозащитных зданий, т.е. обеспечивающих помещениям нормальный акустический режим с помощью конструктивных, инженерных и других мер.

· Важное место в борьбе с шумом играет озеленение. Зеленые насаждения регулируют шумовой фон города. Лиственные породы деревьев поглощают до 25%, а отражают и рассеивают до 74%. Поэтому в городах на свободных от застройки участках, внутри кварталов и микрорайонов создают шумозащитные посадки.

· С шумом необходимо бороться не только на производстве, но и в быту. Умение соблюдать тишину - показатель культуры человека и его доброго отношения к окружающим. Тишина нужна людям так же, как солнце и свежий воздух.

· В законодательном порядке установить шумаизолирующий комплекс по снижению уровня шума на производстве ( см. Глава 2).

· В крупных городах осуществлять экологический мониторинг, отражающий уровень шума на конкретных территориях и районах ( см. Приложение 2)

Я считаю данное мероприятие должно находиться в компетенции органов экологической полиции.

· Разработать и внедрить в различных видах транспорта шумопоглощающие приспособление

· Контролировать допустимые санитарными нормами уровни звука в помещениях и соблюдать установленные нормы выполнения работ с высоким уровнем шума.

· Совершенствовать технологию бытовых приборов с пониженным уровнем шума.

Все вышеперечисленные мероприятия, на мой взгляд, отраженные в соответствующих законодательных актах будут способствовать решению.



## ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ОТ ЭЛЕКТРОМАГНИТНЫХ ЗАГРЯЗНЕНИЙ

**Собенин Николай Александрович**

**Научный руководитель Табунщикова Елена Николаевна**

**ГБОУ НПО СО «Ур ПУ «Рифей», Свердловская область, г. Екатеринбург**

В настоящее время проблема электромагнитной безопасности и защиты окружающей природной среды от воздействия ЭМП приобрела большую актуальность и социальную значимость, в том числе на международном уровне.

Технологическое развитие информационного общества привело к тому, что в условиях постоянного воздействия ЭМП находится значительная часть экосистем. Однако нормирование ЭМП как физического фактора внешней среды проводится только с целью его санитарно-гигиенической оценки для человека, а экологические нормативы для источников ЭМП в нашей стране отсутствуют.

Для регулирования воздействия ЭМП антропогенного происхождения на окружающую среду с целью предотвращения деградации основных компонентов природных экосистем, включая сокращение биоразнообразия, связанное с этим снижение способности природы к саморегуляции необходимо осуществление следующих мероприятий:

- Организовать исчерпывающие исследования действия ЭМИ как на организм человека, так и на других представителей флоры и фауны для определения приемлемо безопасного предельно допустимого уровня ЭМИ;
- Разработать и утвердить критерии и предельно допустимые уровни воздействия ЭМП на окружающую среду;
- Разработать и утвердить критерии оценки степени экологической опасности источников ЭМП конкретных типов, т.к. в зависимости от источника характер воздействия может иметь различный характер;
- Разработать методики инструментального контроля интенсивности ЭМП в целях экологической оценки;
- Обязать операторов сотовой связи и производителей мобильных аппаратов, бытовой техники предупреждать потребителей о возможном вреде здоровью от ЭМИ;
- Разработать методы введения и исчисления платежей, или это будет экологический налог за ущерб, наносимый ЭМП окружающей среде.
- Проведение мониторинга здоровья населения, подвергающегося воздействию электромагнитных полей

Доработка и усовершенствование нормативно-правовых и экономических регуляторов электромагнитного загрязнения создаст предпосылки для приостановления деградации среды обитания и сокращение видового разнообразия живых существ и внесет важный вклад в обеспечение устойчивого развития страны.



## ИНСТИТУТ СЕМЕЙНОГО ВРАЧА В РОССИИ: ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

*Мамхягов Зураб Зунелевич, Сочилина Ольга Александровна*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

Северо-Кавказский Федеральный Университет, Юридический Институт,  
Ставропольский край, г. Ставрополь

В настоящее время при обращении за медицинской помощью пациентам приходится посетить достаточное количество различных специалистов, что является порой пустой тратой времени, поэтому было бы позитивным решением данной проблемы переход терапевтов на более высокий уровень или же создание семейных врачей. То есть они бы оказывали медицинскую помощь всем людям независимо от пола, возраста и вида заболевания. Будущее первичной медицинской помощи именно за такими врачами, которые со временем вытеснят участковых терапевтов. Но работа их еще какое-то время будет строиться по участковому принципу: за ними будет закреплена не одна конкретная семья, а несколько домов. Впрочем, их работа может строиться и по-другому. И поэтому сейчас же возникает другая проблема, при организации внебольничной помощи населению и определении оптимальной степени участия в ней врачей разных специальностей, в первую очередь, возникает необходимость рационализации структурного соотношения в организации работы врача общей практики и других специалистов, внебольничной, скорой и неотложной, стационарной помощи.

Целью законодательного регулирования предлагаемого законопроекта является регулирование общественных отношений в области оказания надлежащих медицинских услуг семейными врачами (врачами общей практики), а также повышение уровня гарантированности прав и свобод пациентов.

Предметом законодательного регулирования является создание эффективного правового механизма регулирования общественных отношений в сфере оказания всему населению, находящемуся на территории Российской Федерации, необходимой медицинской помощи семейными врачами (врачами общей практики), с предоставлением гражданам возможности выбора между услугами семейного врача или терапевта.

Принятие предлагаемого Федерального закона «О статусе семейных врачей и порядке их деятельности в Российской Федерации», восполнит некоторую пробелность в правовом регулировании предоставления медицинских услуг гражданам, защиты прав пациентов в сфере здравоохранения, будет способствовать становлению в лице семейного врача специалиста, берущего на себя ответственность за здоровье пациента с учетом его семейного и социального статуса; увеличению доступности и непрерывности первичной медико-санитарной помощи гражданам; снижению уровня госпитализации больных; повышению качества медицинской помощи.



## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

*Белоцерковская Анастасия Романовна*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*ФГБОУ ВПО УрГПУ, Свердловская область, г. Екатеринбург*

На данный момент, государственная политика Российской Федерации направлена на улучшение демографической ситуации в стране, и искусственное оплодотворение является одной из возможностей решения проблемы. В Российском законодательстве закреплено лишь положения об экстракорпоральном оплодотворении, но не урегулированы необходимые гражданско-правовые отношения, возникающие между биологическими родителями и суррогатной матерью. В связи с чем, возникает множество вопросов и неясностей. Что часто приводит к судебным разбирательствам. Для того, что программа «суррогатного материнства» не стала источником шантажа, мошенничества, наживы, требуется законодательная база с четкими формулировками по всем возможным вопросам. Рассмотрев и проанализировав действующее законодательство, случаи из судебной практики, опыт других стран в области суррогатного материнства, отзывы людей, использующих данные технологии можно предложить следующие действия по решению проблем правового регулирования суррогатного материнства:

1. Внести изменение в Семейный кодекс Российской Федерации, добавив определение суррогатного материнства, обозначив договорной характер отношений. Создать новый вид специального семейно-правового договора, в котором необходимо четко оговаривать права и обязанности сторон и, что очень важно, ответственность за невыполнение или недобросовестное выполнение сторонами своих обязанностей.

2. Необходимо внести изменение в статью 35 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»: «Каждая совершеннолетняя женщина и совершеннолетний мужчина детородного возраста имеет право на использование экстракорпоральное оплодотворения». Для того чтобы реализовать право одиноких мужчины на возможность воспользоваться услугами суррогатных матерей.

3. Изменить Приказ Минздрава РФ от 26 февраля 2003 г. N 67 «О применении вспомогательных репродуктивных технологий (ВРТ) в терапии женского и мужского бесплодия» расширить список показаний для проведения ЭКО, чтобы дать большему количеству женщин стать матерями. Изменить требования, предъявляемые суррогатным матерям. Во – первых, необходимо изменить требования к возрасту суррогатной мамы хотя бы до 40 лет. Во – вторых, разрешить родителям самим определять, кто именно будет вынашивать их малыша.

4. Необходимо создать банк гамет и эмбрионов, для всех людей, не готовых иметь детей сейчас, но желающих реализовать своё право на продолжение рода в будущем. В каждом случае воля клиента такого банка должна быть документально оформлена. Нужно определить - кто и что именно имеет право



делать с их гаметами или эмбрионами в случае их кончины.

5. Создать национальный проект, направленный на оказание помощи бездетным людям, которым необходимо прибегнуть к вспомогательным репродуктивным технологиям. Главной задачей, которого будет финансирование экстракорпорального оплодотворения.

6. Законодательно закрепить ответственность врачей за мошенничество в осуществлении процедуры ЭКО. Установить меры уголовной ответственности и привлекать к ней в случае выявления факта мошенничества. (Внести поправки в Уголовный кодекс РФ)

7. Российскому законодателю необходимо закрепить правовое положение детей, родившихся в результате использования суррогатного материнства, и обеспечить защиту прав сторон договора.

**УВАЖАЕМЫЙ ПЕДАГОГ – БУДУЩЕЕ РОССИИ!  
(О НЕОБХОДИМОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТАТУСА  
СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ПЕДАГОГА)**

*Нургалиева Гульнара Финаровна, Коржавина Наталья Павловна*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»,  
Свердловская область, г. Екатеринбург*

Роль и место учителя в жизни человеческого общества и каждого человека трудно переоценить. В современном обществе он призван играть чрезвычайно важную и необходимую роль, поскольку именно учительское сообщество с самых ранних лет воспитывает из подрастающего поколения достойных, честных и нравственно богатых граждан страны. Все это прекрасно знают и понимают, но, к великому сожалению, когда речь заходит о *повышении социального статуса учителя в обществе*, почему-то не проявляется желания им помочь, а напротив, специально создаются условия, которые заводят учителей в безвыходное положение.

Вопрос о положении учительства - не частный вопрос, касающийся одной социальной группы, пусть довольно многочисленной. Это вопрос стратегический, коренной, вопрос, от решения которого зависит общее будущее России. Необходимо понять, что система образования - это главная сфера общества, сфера, в которой наращивается основное общественное богатство, в которой закладывается фундамент будущего. Самые надежные и эффективные инвестиции - инвестиции в человека, прежде всего, в систему образования. Бедный учитель сегодня - это ниша страна завтра. Все это прекрасно знают и понимают, но, к великому сожалению, когда речь заходит о *повышении социального статуса учителя в обществе*, почему-то не проявляется желания им помочь, а напротив, специально создаются условия, которые заводят учителей в безвыходное положение.

Что должно предпринять государство для сохранения профессии учителя?

Во-первых, необходимо усовершенствовать нормативную правовую базу,



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

регулирующую отношения, по содержанию схожих с коррупционными действиями в сфере образования. Учитель должен быть внесен в субъекты коррупционных действий для более успешной борьбы с взяточничеством в стране. Во-вторых, необходимо повысить заработные платы учителям, минимум в 3 раза, тогда профессия учителя стала бы почитаемой. Труд учителей должен оплачиваться наравне с высокооплачиваемыми профессиями страны, и тогда их труд станет более продуктивным, приносящим положительные плоды для всего общества в целом. В-третьих, в головах граждан России должна промелькнуть мысль о том, что учитель является как одной из главных фигур в жизни любого человека, так и общества и государства и целом. В-четвертых, необходимо создать и воплотить в жизнь целевую национальную программу по поддержке и повышению роли педагогической профессии в Российской Федерации.

Активное вмешательство государства в решении данного вопроса крайне необходимо. Без принятия данных мер российское государство обречено остаться без учителей, которые столь необходимы для прогрессивного развития страны и поддержания высокого уровня грамотности.

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В НОВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ**

*Коротков Евгений Олегович*

*Научный руководитель Алякина Надежда Владимировна*

*АО СПО «Чебоксарский техникум технологии питания и коммерции»  
Минобразования Чувашии, Чувашская Республика, г. Чебоксары*

Анализ факторов, активно воздействующих на формирование открытого рынка и влияющих на массовый приток в Россию нелегальных иммигрантов из государств как нового, так и старого зарубежья, наблюдающийся с начала 90-х годов, предполагает, что особенностью нелегальной иммиграции является то, что она носит преимущественно трудовой характер и активно расширяет границы скрытого рынка труда, соответственно резко сужая официальную часть открытого рынка труда.

Причина этого явления кроется в недостаточной отрегулированности взаимоотношений России с государствами нового зарубежья, отсутствии четкой и эффективной государственной миграционной политики, а также в новизне миграционной проблемы для России, не имевшей ранее соответствующего опыта ее действенного разрешения.

Отсутствие законодательного разрешения проблем трудоправового статуса иностранных работников влечет произвол работодателей по отношению к иностранным работникам. Иностранные работники не пользуются всеми правами, предоставляемыми актами ООН и МОТ трудящимся-мигрантам, а российские работники за рубежом находятся в худшем положении, чем их коллеги из стран, ратифицировавших подобные международные документы.

В целом трудовая миграция на основе трудовых контрактов приносит не-



сомненные выгоды как странам эмиграции, так и принимающим странам. Для некоторых государств трудовая миграция – наиболее реальный путь продвижения граждан на международный рынок труда. При этом очевидна растущая роль России в данном процессе.

В работе предложены некоторые пути решения данной проблемы, в частности внести изменения и дополнения в Трудовой Кодекс, одновременно начав разработку принципиально нового, базирующегося на трудовых правах, Трудового процессуального Кодекса; создать систему гражданско-правового контроля за соблюдением трудовых прав, основанную на принципах социального партнерства и взаимной ответственности; рекомендовать работодателям при оформлении трудовых отношений с иностранными гражданами заключать срочные трудовые договоры на сроки, указанные в разрешении на временное проживание в Российской Федерации; принять дополнительные штрафные санкции, как одну из мер административного воздействия на работодателей за привлечение имеющихся нелегалов к работе; усилить координацию действий российских и зарубежных правоохранительных органов.

Миграция затрагивает почти все страны мира. Проведенное исследование позволяет сформулировать следующие выводы, что для России этот вопрос – один из самых важных, но, к сожалению, ресурсов для решения этого вопроса катастрофически не хватает. Из России уезжают не только неквалифицированные рабочие, но и специалисты из самых разных областей науки покидают свою родину с целью увеличения заработка и проведения исследований в определенной области науки. В эпоху стремительного научно-технического развития наша страна лишается человеческого потенциала, обеспечивающего экономическую и научную конкурентоспособность.

## **РОССИЯ – СВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО**

**Янтилин Ильнур Илгамович**

**Научный руководитель Дугина Галина Павловна**

*Муниципальное бюджетное образовательное учреждение вечерняя  
(сменная) общеобразовательная школа Ямalo-Ненецкий автономный округ  
город Муравленко*

Этнические проблемы всегда занимали особое место в истории России. В современной России, проживают граждане, принадлежащие к различным конфессиям и атеисты. Атеизм и свобода вероисповедания составляют свободу совести, то есть право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

Для благополучия и мирного проживания народов необходима толерантность, взаимоуважение людей любых взглядов и убеждений.

Тема данного исследования «Россия – светское государство» особенно актуальна в наше время, так как возрастает роль религии в современном обществе.

В октябре 2012 года разгорелся конфликт в школе с. Кара – Тюбе, Не-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

фтекумского района Ставропольского края в связи с запретом на ношение хиджабов.

Решить проблему хиджабов пытались всеми возможными способами – от прокуратуры, признавшей требования педагогов не противоречащими закону до духовенства, представители которого пытались убедить родителей, что их право на свободу вероисповедания не ущемляется.

Почему конфликт из-за ношения хиджаба тремя девочками в 140-миллионной России становится темой для такого острого обсуждения? Потому что, как показывает практика, именно проблема хиджаба оказывается узловой для современных светских обществ. Например, последовавшая после ставропольского конфликта дискуссия подняла много вопросов, связанных с такими темами, как светскость, религиозность, либерализм и права человека.

В нашей стране государственно – конфессиональные отношения строятся на следующих принципах: светский, конфессионально – нейтральный характер государства и его институтов – равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от отношения к религии.

Светское государство – государство, появившееся в результате отделения церкви, которое регулируется на основе гражданских, а не религиозных норм, решения государственных органов не могут иметь религиозного обоснования.

Статья 14 Конституции РФ посвящена отношению государства с религиозными объединениями граждан. Основой этих отношений является свобода совести, поскольку никакая религия не может устанавливаться в качестве обязательной или государственной.

А статья 28 дает каждому из нас право свободно исповедовать свою веру, не боясь преследований со стороны государства, быть членом религиозных организаций, получать религиозное образование. Гражданам России так же дано право не исповедовать никакой религии.

Из-за возросшего интереса к исламу многие родители воспитывают детей в религиозном духе. Все более почетным оказывается теологическое образование, а религиозные праздники отмечаются на государственном уровне.

Религиозная принадлежность - важный аспект в семье. Если отец и мать одной веры, то разногласий по выбору вероисповедания ребенка не возникает. Если у отца одна религиозная принадлежность, а у матери другая, то ребенок в детстве чаще всего не определён в этом вопросе.

## **КАЧЕСТВО ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ, КАК ФАКТОР ВЛИЯНИЯ НА ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

*Дахова Екатерина Валерьевна*

*Научный руководитель Целых Екатерина Дмитриевна*

*ФГБОУ ВПО ДВГГУ, Хабаровский край, г. Хабаровск*

В работе представлены материалы, физиолого-экологического обоснования адаптивных реакций организма учащихся подросткового и юношеского возраста, под влиянием микрозлементного дисбаланса в питьевой воде Хаба-



ровского края, на основании которых предложен законопроект «О снижении риска формирования дизадаптивных изменений в организме под влиянием микроэлементного дисбаланса питьевой воды у населения Хабаровского края» для дальнейшего представления на рассмотрение в органах законодательной власти РФ.

Оценка состава элементов-примесей питьевых источников исследуемых территории Хабаровского края, показала повышение концентрации токсичных элементов - суммы нефтепродуктов, нитратов, марганца, железа, бария и фосфора; дефицитное содержание эссенциальных элементов - селена, цинка, молибдена, хрома и меди.

Анализ проб питьевой воды показал, что в условиях элементного дисбаланса, ИПФО с. Троицкое соответствует границам формирования уровня «функциональное напряжение системы организма»; в сс. Найхин и Датта формирует уровень «региональные нормативные показатели»; для г. Амурск, соответствует границам формирования уровня «неизбежных патологических сдвигов»; в г. Хабаровск вызывает формирование «специфических адаптивных качеств» в организме подростков. Определены параметры сердечно-сосудистой и дыхательной систем, как адаптивные реакции организма. Выявлено отклонение от нормы в виде повышения всех исследуемых показателей ССС, а так же не соответствие различного характера показателей ЭГК. Выявлена корреляционная зависимость показателей воды и исследуемых систем организма.

Разработаны предложения и рекомендации по снижению риска дисбаланса микроэлементов питьевой воды, включающие в себя методы работы с населением в форме разъяснительных бесед и рекомендаций по конкретной территории, так же на практике разработаны адресные рекомендации для жителей Хабаровского края, которые должны помочь в решении вопроса дефицита микроэлементов в питьевой воде, и исключения употребления воды с высоким содержанием токсичных веществ и элементов.

Предложено решение проблемы микроэлементного дисбаланса питьевой воды Хабаровского края на законотворческом уровне, в рамках проекта «О снижении риска формирования дизадаптивных изменений в организме под влиянием микроэлементного дисбаланса питьевой воды у населения Хабаровского края», цель которого, обеспечение, качественной питьевой водой населения, в особом порядке детские учреждения, путем увеличения числа проверок качества питьевой воды на всех уровнях подготовки; ужесточения требований к качеству питьевой воды, приздание результатов анализа гласности, а так же корректировка рациона питания в детских учреждениях, в целях профилактики микроэлементозов разной степени; поддержка НИИ, деятелей науки, в рамках разработки и реализации программ по научно-исследовательской деятельности по теме качества питьевой воды в Хабаровском крае. Так же предлагается к разработке система штрафов и наказаний руководящих должностей, за несоблюдение выше описанных норм.



## **ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЕ РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ ЗДОРОВЬЯ ПОДРОСТКОВ НА ФОНЕ РТУТНОГО ТЕХНОГЕННОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ ТЕРРИТОРИИ Г. АМУРСКА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

**Кирсанова Екатерина Юрьевна, Ведяков Александр Евгеньевич**

**Научный руководитель Целых Екатерина Дмитриевна**

**ФГБОУ ВПО «Дальневосточный государственный гуманитарный университет», Хабаровский край, г. Хабаровск**

Экологические проблемы территории Хабаровского края связаны с гипокомфортными природными условиями, низким рейтингом здоровья и уровня жизни населения; нерациональным использованием ресурсов. По результатам экспедиционных исследований определено, что бывший целлюлозно-картонный комбинат (ЦКК) г. Амурска является причиной «катастрофической экологической ситуации». Побочный продукт производства ЦКК – ртуть, накапливалась на значительной территории, в водных источниках, включаясь в пишевую цепочку биоценоза. Нами доказан факт снижения уровня здоровья подростков; инверсий в физическом/половом развитии, обмене веществ, металло-лигандном гомеостазе. Имеющаяся законодательная база не привела к решению проблемы. Предложены меры эколого-правового характера по урегулированию ситуации.

Цель исследования – создание и обоснование эколого-правового решения проблемы снижения уровня здоровья подростков на фоне ртутного техногенного загрязнения территории г. Амурска Хабаровского края.

Результаты исследований показали высокую концентрацию экотоксикантов – Hg (выше ПДК в 2000 раз), Fe (в 8,3 раз); Cd (в 1,6 раз выше норматива) в водоемах г. Амурска; избыточное количество микронутриентов – Cr, Cu, Zn и Hg; низкое содержание макронутриентов в суточных рационах подростков: белков – в 2,5 раза, жиров – 2,2 раза, углеводов – в 3,4 раза, в сравнении с нормой оптимального уровня потребления. В продукции личных участков определено высокое содержание экотоксикантов – Hg, Cr, Zn, As, Cu. Поставщиком наибольшей доли тяжелых элементов является картофель, как наиболее часто используемый в питании продукт.

Показано, что заболеваемость подростков г. Амурска выше, чем их сверстников г. Хабаровска по группам болезней: инфекционные; эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ; нарушения иммунного механизма. Найдено высокое содержание экотоксикантов в биосубстратах (волосы, сыворотка крови) подростков г. Амурска, что обуславливает изменения металло-лигандного гомеостаза, является предиктором формирования соматических патологий, особенностей адаптивных реакций структурно-функционального статуса организма подростков, проживающих на территории г. Амурска с техногенным ртутным загрязнением.

Составлены рекомендации по снижению влияния факторов риска окружающей среды на здоровье населения. Проанализирована законодательная база РФ в сфере защиты окружающей среды и здоровья населения (Консти-



туция РФ, Приказ «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды», Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», Федерального закона «Об охране окружающей среды». Создан и обоснован эколого-правовой законопроект для решения проблемы ртутного техногенного загрязнения территории, повлекшей снижение уровня здоровья подростков г. Амурска, по следующим направлениям: эколого-биологические пути решения; эколого-правовые пути решения проблемы; социальная эколого-правовая просветительская деятельность; медико-реабилитационная деятельность.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДИСТАНЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ**

**Ибрагимов Радмир Радикович**

**Научный руководитель Славгородских Алла Анатольевна**

**ФГБОУ ВПО Оренбургский Государственный Аграрный Университет,  
Оренбургская область, г.Оренбург**

Все более популярна и активно используется в наши дни дистанционная форма обучения, как для получения основного образования, в том числе и школьного, так и для повышении квалификации сотрудников компаний и учреждений.

Считаем необходимым дополнить определение дистанционного обучения следующим содержанием: «Для получения основного образования (в т.ч. и школьного, так и для повышении квалификации сотрудников компаний и учреждений) при использовании всех компонентов присущих учебному процессу (цели, содержание, методы, организационные формы, средства обучения)».

Предлагаем определить круг профессий, которые можно будет получать при дистанционной форме обучения. Считаем, что при данном виде обучения возможно получить любую профессию, так как в настоящее время перспективным является интерактивное взаимодействие преподавателя с учащими по средствам информационных коммуникативных сетей, дистанционное обучение занимает все большую роль в модернизации образования. Кроме того могут воспользоваться этим видом образования студенты желающие получить второе образование, включая студентов с ограниченными физическими возможностями. А для школьников дистанционную форму можно использовать в качестве углубленного изучения отдельных предметов со специалистами в любой сфере.

Предлагаем определить необходимые, обязательные условия для получения дистанционного образования. Это такие условия, как:

- наличие электронных учебно-методических комплексов по каждой учебной дисциплине либо специальных кейсов (индивидуальных комплектов учебно-методических материалов с использованием мультимедийных средств);
- наличие специальной корпоративной информационной системы документооборота (в т.ч. электронного), полностью обеспечивающей администрирование учебного процесса;



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

- наличие преподавателей, специально подготовленных для работы в новой среде;
- наличие специальных (в т.ч. электронных) форм проверки знаний учащихся (веб-камеры для проверки знаний в режиме онлайн).

Обязать учебные учреждения осуществлять дистанционное образование и закрепить это в законодательных актах.

Обеспечить материально техническую базу (доступность компьютерного, интернет оснащения). Подготовить преподавателя и студента к данному виду обучения, т.е. они должны овладеть компьютерной грамотностью, новыми информационными технологиями (MS Word, PP, Excel, IE), навыками нового вида общения преподавателя и студента.

Данный вид обучения популярен в развитых странах как США, Канада, Япония. Дистанционное образование дает возможность получить образование для желающих не только в пределах нашей страны, но и за рубежом. Кроме того могут воспользоваться этим видом образования студенты желающие получить второе образование, в тоже время необходимо соблюсти баланс качества и доступность образования.

### **О НЕДОСТАТКАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОИЗВДСТВЕННОЙ ПРАКТИКИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ НАЧАЛЬНОГО И СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

*Мартынова Маргарита Алексеевна*

*Научный руководитель Коптилина Зинаида Александровна*

*ГБОУ СПО «Кузнецкий многопрофильный колледж», Пензенская область,  
г. Кузнецк*

Концепция модернизации российского образования определяет основную задачу профессионального образования как подготовку квалифицированного работника соответствующего уровня и профиля, конкурентоспособного на рынке труда, компетентного, ответственного, свободно владеющего своей профессией и ориентированного в смежных областях деятельности, готового к постоянному профессиональному росту.

Федеральные государственные образовательные стандарты профессионального образования построены на основе компетентностного подхода. Это означает, что сегодня стержневой основой профессионального образования становится производственная практика.

Но, не смотря на огромную роль практики в процессе становления молодого специалиста, на современном этапе организовать эффективную практику для студентов (учащихся) начального и среднего профессионального образования весьма проблематично. Возможно, причиной является несовершенство законодательной базы в сфере профессионального образования. Поэтому сегодня, весьма актуальным является выявление недостатков действующего законодательства, регулирующего организацию производственной практики



в учреждениях профессионального образования.

Объектом исследования стала система профессионального образования России.

Предмет исследования: нормативно-правовая база, определяющая порядок организации и прохождения производственной практики студентами (учащимися) в учреждениях начального и среднего профессионального образования.

Используемые методы исследования: анализ действующего законодательства по изучаемой проблеме, изучение научной литературы, социологический опрос студентов (учащихся) выпускных курсов и выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования.

На этапе социологического исследования были выявлены проблемы, возникающие в процессе прохождения производственной практики студентами (учащимися) системы НПО и СПО. На этапе теоретического исследования был проведен анализ нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы организации производственной практики в учреждениях начального и среднего профессионального образования, а также выявлены недостатки действующего законодательства в изучаемой сфере.

Результатом исследовательской работы стала разработка предложений по внесению изменений и дополнений в действующие нормативные акты, закрепляющие порядок организации производственной практики для студентов (учащихся) учреждений начального и среднего профессионального образования.

Практическая значимость результатов исследования состоит в том, что материалы, содержащиеся в работе, могут быть использованы для дальнейшего совершенствования законодательной базы РФ в сфере организации производственной практики, проводимого в целях повышения качества профессионального образования.

## **О ПРИЗНАНИИ ВЕЩЕСТВА НАРКОТИЧЕСКИМ**

**Мокрецов Денис Юрьевич**

**Научный руководитель Дианов Сергей Александрович**

*Пермский институт (филиал) Российского государственного торгово-экономического университета, Пермский край, г. Пермь*

Данный законопроект направлен на решение поставленной проблемы. Предлагается наделить ФСКН функцией пополнения Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Во избежание различного рода споров и проблем, которые могут образоваться, если ФСКН будет наделена такой функцией без контроля вышестоящими инстанциями, основная часть лабораторной экспертизы будет осуществляться Министерством здравоохранения Российской Федерации, а также Прокуратура РФ будет осуществлять функцию надзора за обоснованностью подачи заявок на проведение экспертизы в Министерство здравоохранения от лица ФСКН.

В целях реализации данного законопроекта предлагаем внести поправку в существующий законный акт, которая позволит увеличить эффективность рабо-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ты ФСКН, сделав менее громоздкой нынешнюю систему внесения изменений в «Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

### **ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБЩЕСТВА И ПРИРОДЫ**

*Разуваев Дмитрий Владимирович*

*Научный руководитель Логинова Татьяна Владимировна*

*ГБОУ СПО ЛО «Волховский колледж транспортного строительства»,  
Ленинградская область, Волхов*

Проблема защиты окружающей среды – одна из важнейших задач современности. Выбросы промышленных предприятий, энергетических систем и транспорта в атмосферу, водоемы и недра на современном этапе развития достигли таких размеров, что в ряде районов, особенно в крупных промышленных центрах, уровни загрязнений существенно превышают допустимые санитарные нормы.

Целью данной работы является изучение проблем взаимодействия общества с природой.

Достижение указанной цели предусматривает решение следующих задач:

- изучение экологических проблем в истории цивилизации;
- изучение экологических проблем в России;
- изучение взаимодействия техники и природы;
- разработка предложений по совершенствованию деятельности в области охраны окружающей среды.

Успешное решение проблем охраны окружающей среды возможно только при условии значительного подъема экологической культуры и знаний населения. Сознательное и бережное отношение к природе каждого человека должно стать законом жизни общества, нормой повседневной жизни людей.

### **НОВЫЕ КОНЦЕПЦИИ СОВРЕМЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ**

*Шильников Иван Алексеевич*

*Научный руководитель Симонова Наталья Сергеевна*

*ФГКОУ ВПО ВСИ МВД РФ, Иркутская область, г. Иркутск*

Вопрос повышения уровня образования Российского общества, с учетом постепенной интеграции нашей страны в единое европейское образовательное пространство всегда остается острым и требует комплексного изучения всех аспектов образовательной сферы. Вступающая в свой оборот реформа Российского образования 2011 года вызвала большие дискуссии в Государственной Думе, Федеральном Собрании, ВУЗах, школах, прессе. Горячие споры ведутся и по сей день по поводу вступления с 1 сентября 2013 года в законную силу нового Федерального Закона «Об образовании РФ».

Цель исследования заключается в том, чтобы предложить новые концепции



для повышения эффективности и стабильности Российского образования.

Теоретическая и практическая значимость научной работы состоит в том, что в процессе исследования предпринята попытка разрешить проблемы, возникающие в Российском образовании, путем следующих изменений:

1) создать новую «типологию школ» или ввести мужские, женские, смешанные школы для решения проблем обучения и воспитания детей из неполных семей;

2) ввести 12-летнюю школу как средство для снижения уровня преступности среди подростков в возрасте от 16-18 лет, повышения качества подготовки выпускников школ к поступлению в ВУЗы, а также как способ остановки тенденции к ухудшению здоровья молодежи за счет снижения обязательной нагрузки на учащихся;

3) нормативно закрепить обязательный комплекс мероприятий по профориентации учащихся общеобразовательных учреждений;

4) отменить квоты на образование, работу для жителей Северного Кавказа и других национальных республик в целях профилактики межэтнических, межнациональных конфликтов;

5) перейти к новым учебным планам под названием «Свободный выбор дисциплин», по аналогии с американской системой «Liberal Arts Education»;

6) создать в интернете сайты для свободного пользования с видео-уроками, видео-лекциями лучших учителей и преподавателей страны по разнообразным предметам и дисциплинам.

Все вышеперечисленные предложения, далеко не полный перечень задач, которые по нашему мнению могут модернизировать образование в России.

## **БЫЛО «ВЧЕРА», ЕСТЬ «СЕГОДНЯ», А БУДЕТ ЛИ «ЗАВТРА?» ИЛИ К ВОПРОСУ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ**

*Карманов Максим Андреевич*

*Научный руководитель Назипова Раушания Шамильевна*

*ГАОУ СПО «Елабужский политехнический колледж», г. Елабуга*

В ходе экономических реформ за последние 20 лет экологические проблемы еще более усугубились. Деградация окружающей природной среды губительно влияет на здоровье человека и его генетический фонд. Так, более 20 % территории России находится в критическом экологическом состоянии. Свыше 70 млн. человек дышат отравленным воздухом. Около 50 % населения России пьют воду, не соответствующую гигиеническим требованиям.

Загрязнение окружающей среды является одним из наиболее существенных факторов, влияющих на продолжительность жизни, здоровье людей и увеличивает опасность генетических нарушений. Так, в России ежегодно регистрируются около 46 млн. случаев заболеваний инфекционными и паразитическими заболеваниями и свыше 500 тысяч человек заболевают раком. Прогнозируется, что к 2015 году доля здоровых детей среди новорожденных может сократиться до 15-20 %. В России резко упала средняя продолжительность жизни. Сейчас



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

она составляет 57 лет для мужчин и около 70 лет для женщин.

Время от времени каждый из нас посещает поликлиники, больницы, где делают уколовы, операции... А задумываемся ли мы над тем, какие отходы образуются в медицинских учреждениях и куда потом деваются использованные шприцы, лекарственные упаковки, грязные бинты, вата и ампутированные человеческие органы.

Сложившаяся в России ситуация с утилизацией отходов лечебно-профилактических учреждений также создает реальную угрозу возникновения инфекционных и неинфекционных заболеваний среди населения вследствие возможного загрязнения внутрибольничной и окружающей среды.

В настоящее время ни одна санитарно-эпидемиологическая экспертиза лечебно-профилактического учреждения и учреждения фармацевтического профиля не обходится без экспертизы такого важного раздела обеспечения жизнедеятельности медицинского объекта, как утилизация медицинских отходов. Экспертиза утилизации медицинских отходов состоит из нескольких блоков, на основании которой делаются экспертные выводы о соответствии проведения сбора, временного хранения и утилизации медицинских отходов действующим санитарным правилам.

Недооценка проблем управления медицинскими отходами приводит к увеличению территорий как полигонов для захоронения ТБО, куда традиционно свозятся медицинские отходы, так и несанкционированных свалок. Попадая на полигоны ТБО и свалки, отходы наносят непоправимый ущерб экологии региона и значительно повышают риск распространения опасных инфекционных заболеваний. Экологический кризис проявляется в массовом неуважении эколого-правовых требований, в их нарушении или невыполнении.

Таким образом, сложившаяся в России экологическая обстановка требует к себе пристального внимания и кардинального решения накопившихся социально-экономических проблем.

### **СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ, РЕГУЛИРУЮЩЕЙ ПРОЦЕСС АДАПТАЦИИ СТУДЕНТОВ-ПЕРВОКУРСНИКОВ**

*Осаяла Ксения Васильевна, Варбедян Анаида Куркеновна*

*Научный руководитель Продиблох Надежда Евгеньевна*

*ФБГОУ ВПО МГТУ, Республика Адыгея, г. Майкоп*

Для современной системы высшего образования характерно отсутствие общепринятых норм, определяющих организацию процесса адаптации студентов-первокурсников. Отсутствие установленных правил и норм адаптации студентов увеличивает время, необходимое для их вовлечения в студенческую жизнь, и накладывает негативные эффекты на дальнейший процесс их интеграции в студенческое сообщество.

На сегодняшний день не существует единого законодательного акта, регулирующего создание условий процесса адаптации студентов. Существующие нормативно-правовые акты имеют лишь рекомендательный характер и опреде-



ляют приблизительные формы деятельности учебных заведений по организации учебной (научной) и внеучебной деятельности студентов. Учебные заведения прилагают активные усилия для смягчения процесса адаптации студентов, руководствуясь своим накопленным опытом. Часть ВУЗов направляют свои действия на адаптацию студентов путем вовлечения их в культурно-развлекательную деятельность, часть – через активную научную деятельность. Для многих учебных заведений характерна лишь попытка развить у студента чувство принадлежности, гордости за данное учреждение высшего образования. Все эти меры являются применимыми только в совокупности, своем единстве, принося позитивные результаты, лишь в условиях комплексности своего применения.

Таким образом, нельзя говорить о едином, общем механизме адаптации студентов. Накопленная практика говорит лишь о том, что данная проблема требует глубокого осмысления, и принятия надлежащих действий для ее решения, которые должны носить характер общеобязательных.

Решение проблемы адаптации студентов-первокурсников может помочь студенту в его дальнейшей учебе, позитивно повлиять на процесс построения отношений с преподавателями и товарищами по группе, привлечь к нему внимание организаторов научных студенческих обществ и лидеров различных творческих коллективов и объединений студентов. Успешная, эффективная адаптация первокурсников к учебе в ВУЗе – залог дальнейшего развития каждого студента как человека, гражданина, будущего специалиста.

## **СОХРАНЯЯ ПРОШЛОЕ - МЫ ДУМАЕМ О БУДУЩЕМ**

*Румянцев Виктор Андреевич*

*Научный руководитель Лебедева Татьяна Анатольевна*

*ГБОУ СПО «Краснохолмский техникум», Тверская область, Красный Холм*

В последнее время чрезвычайно остро стоят вопросы охраны и использования памятников истории и культуры. Поэтому целью мероприятий по защите памятников архитектуры является их долгосрочное сохранение. Задача сохранения культурного наследия является задачей общенациональной. Именно поэтому одной из проблем российского народа является проблема сохранения культурного и исторического наследия нашей страны. Мотивом к написанию данной работы явилось желание внести свои предложения в существующее законодательство, касающееся охраны и восстановления историко-культурного наследия России.

Достижению цели способствовало решение ряда задач:

1. Оценить современное состояние объектов культурного наследия.
2. Ознакомиться с историей охраны памятников истории и культуры.
3. Изучить правовое регулирование отношений в области сохранения, использования, популяризации, приватизации и государственной охраны объектов культурного наследия.
4. Рассмотреть проблемы популяризации и приватизации памятников истории и культуры.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

5. Рассмотреть и предложить комплекс мер по сохранению историко-культурного наследия России.

В процессе работы автор пришёл к мнению, что одними из главных направлений работы по охране памятников истории и культуры является их приватизация и популяризация. При этом необходимо популяризовать памятники архитектуры среди широкой аудитории. Популярность в широких кругах населения - это защита памятника архитектуры. Защита более надежная, чем федеральный закон. Огромную роль в сохранении памятников истории и культуры играет мораль, решимость сохранить поистине бесценное культурное наследие, доставшееся нам, освоить его и передать будущим поколениям в преумноженном, обновленном, облагороженном долгом, патриотизмом, заботой о будущем. Только исчезновение из наших душ равнодушия и безразличия к нашему историческому наследию, осмысление ценности архитектурных творений прошлого, может сдвинуть дело с мёртвой точки и наконец, изменить ситуацию в плане сохранения объектов культурного наследия в лучшую сторону.

Чтобы решить проблемы популяризация памятников истории и культуры, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации предложено включить в обязанности архитектурных отделов всех региональных и муниципальных образований проведение работы, способствующей популяризации памятников истории и культуры каждого региона (муниципалитета). Также предложено внести изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации, касающиеся приватизации объектов культурного наследия.

## **ГРАЖДАНСКО – ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ПАЦИЕНТОВ ПРИ ОКАЗАНИИ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ**

*Шумило Денис Геннадьевич*

*Научный руководитель Тлумач Мирослава Васильевна*

*ФГБОУ ВПО «БГУЭП», Иркутская область, г. Братск*

Все, без исключения, государства должны нести ответственность за здоровье своих граждан, и Российской Федерации не является исключением. Это обусловлено тем, что защита здоровья является важнейшим условием для обеспечения благополучия и достойного существования человека. Для создания всех необходимых условий следует начинать с совершенствования правовой базы, поскольку пробелы, которые имеются в законодательстве снижают уровень правовой защищенности пациентов.

Регулирование общественно-правовых отношений, возникающих в сфере оказания медицинских услуг в развивалось в отечественном государстве постепенно. В России с целью изучения распространенности случаев ненадлежащего оказания медицинских услуг, сопровождающихся причинением вреда здоровью пациентов и привлечением врачей к юридической ответственности, проводились исследования многими известными юристами, специализирую-



шимися в области медицинского права. В настоящее время регулированию данных отношений уделяется огромное внимание.

При причинении вреда здоровью пациентов негативные последствия этих нарушений сказываются не только на пациенте, но и на системе здравоохранения в целом. Этот факт соотнесён с тем, что причинение вреда почти всегда вызывает недоверие к тому или иному врачу, и это, безусловно порождает напряжённые отношения между сторонами.

Проблемы ответственности медицинских работников за ненадлежащее оказание медицинских услуг становятся все более актуальными на современном этапе развития российского общества.

В настоящее время наблюдается наличие следующих значимых проблем, касающихся медицинской сферы:

1. Односторонность законодательства, регулирующего отношения в сфере медицины вызванная подпаданием деятельности медицинских организаций, оказывающих платные медицинские услуги под действие Закона РФ «О защите прав потребителей»;

2. Неурегулирование Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан РФ» понятия: «право пациента на защиту достоинства его личности»;

3. Нечёткое разделение учреждения в зависимости от схем финансирования;

4. Нехватка высококвалифицированных кадров;

5. Предъявление большого количества необоснованных претензий к медицинским учреждениям.

Все эти проблемы, безусловно, способствуют нарастанию напряжённых отношений между медицинским работником и пациентом и тормозят развитие медицины в целом.

Вопрос о гражданско-правовой ответственности при оказании медицинских услуг является одним из наиболее сложных. Единого подхода к понятию ответственности не сложилось, и это обстоятельство влияет на отношения пациентов с исполнителями медицинских услуг при наличии оснований для применения тех или иных мер ответственности.

Подводя итоги, можно говорить о том, что отношения в сфере оказания медицинских услуг - достаточно важное составляющее в системе общественных отношений, поэтому данные отношения нуждаются в пристальном внимании со стороны государства.

## **К ВОПРОСУ О СОХРАНЕНИИ ЗДОРОВЬЯ УЧАСТНИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА**

*Алиева Аминат Алиевна*

*Научный руководитель Ракшина Наталья Сергеевна*

*БУ СПО «Сургутский медицинский колледж», ХМАО, Тюменская область,  
г. Сургут*

Основной стратегической целью реформы образования является создание механизмов устойчивого развития общего и профессионального образования,



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

обеспечение его соответствия современным требованиям, социально-экономическим потребностям России, запросам человека, общества и государства. Мы считаем, что достижение данной глобальной цели невозможно без сохранения и укрепления физического и психического здоровья всех участников образовательного процесса: как студентов, так и преподавателей. О сохранении здоровья учащихся, студентов и педагогов в Федеральной целевой программе развития образования ничего не сказано.

Возникают следующие вопросы:

- каким образом отразятся данные преобразования, рассчитанные на сравнительно короткий срок (2010 – 2015 годы), на состоянии психического и физического здоровья участников образовательного процесса;
- почему в национальном проекте «Образование» нет точек взаимодействия с другим национальным проектом: «Здоровье», ведь совершенно очевидно, что инновационные преобразования в различных сферах государственной политики и общества не могут происходить изолированно;
- почему нет связи Программы развития образования с перспективами улучшения качества жизни населения, так как международные стандарты качества жизни подразумевают не только доступность образования, но и, прежде всего, сохранение здоровья.

Преобразования образовательного процесса часто вообще не учитывают региональной специфики, и одинаковая нагрузка ложится на всех участников данного процесса, независимо от условий их проживания и без учета медицинского аспекта. В рамках данной работы выявлено противоречие, касающееся норм СанПиН и организации учебного процесса.

Предметом законодательного урегулирования являются общественные отношения в сфере образования и здравоохранения. Мы акцентируем внимание на тех проблемах, которые еще не поздно учесть в ходе модернизации образования:

1. Отсутствие гарантий сохранения здоровья участников образовательного процесса в ходе реформирования системы образования в России.
2. Отсутствие четко сформулированных в нормативных актах или иных документах точек соприкосновения приоритетных национальных проектов «Образование» и «Здоровье».
3. Отсутствие в требованиях СанПиН к условиям и организации обучения в образовательных учреждениях положений, регламентирующих возможность снижения продолжительности академического часа и занятий в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

Изменения, предлагаемые в настоящей работе, затронут права и обязанности преподавателей и студентов различных учебных заведений. В случае утверждения изменений в пункт 10 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно - эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», учебные заведения смогут регулировать продолжительность занятий исходя из особенностей учебного процесса и климатических условий.

В связи с вышеизложенными проблемами и по результатам исследований



здоровья участников образовательного процесса мы предлагаем меры, которые позволят улучшить состояние физического и психического здоровья студентов и преподавателей, обучающихся и работающих в ХМАО-Югре, повысить их качество жизни, снизить заболеваемость синдромом хронической усталости и, как следствие, более успешно реализовать цели и задачи, поставленные в Федеральной целевой программе развития образования на 2011-2015 годы.

## **РОДИТЕЛЬСКИЙ ДОМ – НАЧАЛО НАЧАЛ (ОБ АКТУАЛЬНОСТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

*Eргашева Виктория Сергеевна*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*УрГПУ, Свердловская область, г. Екатеринбург*

Семья, несомненно, является незаменимой средой социализации личности, так как именно в семье ребенок приобретает первые и важнейшие навыки социального контакта.

На полноценное развитие ребенка влияет множество факторов. Большинство этих факторов являются характеризующими качества семьи, здесь можно отметить такие качества как структура и типа взаимоотношений в семье, способы решения конфликтных ситуаций, полноценность семьи, многодетность семьи, наличие в семье положительных или отрицательных отношений между разными поколениями. Так или иначе – семья является самым весомым звеном формирования качественно полноценной личности, способной усовершенствовать общество.

Семья может выступать в качестве как положительного, так и отрицательного фактора воспитания. Положительное воздействие на личность ребенка состоит в том, что никто, кроме самых близких для него в семье людей - матери, отца, бабушки, дедушки, брата, сестры - не относится к ребенку лучше, не любит его так и не заботится столько о нем. И вместе с тем никакой другой социальный институт не может потенциально нанести столько вреда в воспитании.

По словам Лисиной Н.И., воспитательный процесс в семье не имеет границ, начала или конца. Родители для детей - это жизненный идеал, ничем не защищенный от пристального детского глаза. Каждый ребенок не вольно или неосознанно повторяет своих родителей, подражает папам и мамам, бабушкам и дедушкам.

В связи с незаменимой ролью семьи в социализации ребенка встает вопрос о том, как же увеличить положительное воздействие на воспитуемого и уменьшить негативное. Исходя из этого, возникает особая дискуссионность вопроса, ведущаяся между специалистами различных наук – психология, педагогика, социология – на протяжении долгих лет.

Особую актуальность исследованию придает продолжающееся реформирование образовательной системы Российской Федерации. Правовое регулирование должно решить следующие задачи по усовершенствованию



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

семейных отношений в сфере образования: увеличение влияния родителей на воспитание, развитие и образование детей; логичное и справедливое разделение сфер влияния преподавательского состава школы и родителей; повышение ответственности родителей за недостаточное или ненадлежащее выполнение своих обязанностей.

Пока для решения данных задач в действующем образовательном законодательстве эффективных механизмов правового регулирования не предусмотрено. Без этих механизмов Россия обречена на потерю ряда поколений образованных и воспитанных российских граждан.

### **ОБ АКТУАЛЬНОСТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПЕРЕКВАЛИФИКАЦИИ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Ергашева Виктория Сергеевна Торбенко Юлия Юрьевна*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*УрГПУ, Свердловская область, г. Екатеринбург*

Трудовая миграция представляет собой одно из явлений глобализации современного мира. Глобальная экономика и социальное развитие стран все больше зависят от эффективности трудовой миграции, которая способствует их обогащению за счет использования дополнительных трудовых ресурсов, которые стимулируют социально-экономические процессы. В этой связи регулирование основных процессов трудовой миграции, как внешней, так и внутренней, в Российской Федерации относится к одной из наиболее важных задач, отраженных в основах государственной миграционной политики. Кроме того, актуальные проблемы государства связаны с процессом нелегальной трудовой миграции.

Особую актуальность исследованию придает продолжающееся реформирование правоохранительной системы России, включая противодействие нелегальной трудовой миграции, когда трудящийся-мигрант одновременно оказывается и объектом эксплуатации, и субъектом насилия, представляя угрозу для безопасности личности, общества и государства, негативно воздействуя не только на правопорядок, но и на социально-экономическую и политическую сферы жизни.

Проблематика осуществления трудовой деятельности мигрантами выражается во множестве значительных аспектов: недостаточный уровень образования; обвал рынка труда; увеличение уровня преступности; нарастание межнациональной напряженности.

Основным правам и свободам трудящихся-мигрантов корреспондируют соответствующие обязанности государства, входящие в его правовой статус:

- во-первых, государство обязано признать права и свободы трудящихся-мигрантов;
- во-вторых, оно обязано соблюдать и защищать права трудящихся-мигрантов, т.е. брать на себя обязательство воздерживаться от вмешательства в



сферу их экономических интересов, кроме случаев, установленных законом.

По нашему мнению, совершенствование правового статуса трудящихся-мигрантов в Российской Федерации предполагает устранение существующих коллизий правовых норм, касающихся прав и обязанностей последних, преодоления неопределенности правового регулирования, которое нередко чревато последствиями, серьезно ухудшающими положение трудящихся-мигрантов. Наряду с избыточностью и усложненностью отдельных административных процедур в отношении трудящихся-мигрантов ряд процедур, напротив, либо вообще не получили надлежащего правового оформления, либо урегулированы далеко не в полном объеме.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ СПОРТА**

*Сибагатуллин Фидан Фаязович*

*Научный руководитель Амиров Искандер Маратович*

*Уфимский юридический институт МВД России, Республика Башкортостан,  
г. Уфа*

Современный спорт играет все более и более значимую роль в социально-экономической жизни страны и отдельных регионов. В настоящее время проведение любого крупного спортивного соревнования все чаще получают общественный, и даже политический резонанс. Внимание общественности к формированию здорового образа жизни приводит к тому, что в организации спортивных мероприятий принимают участие органы власти, коммерческие структуры, средства массовой информации. От грамотного проведения соревнований порой во многом зависит мнение об уровне социально-экономического развития принимающей стороны.

Достаточно больших успехов в этом направлении достигла Республика Башкортостан. Так, в Уфе на высоком уровне прошел чемпионат мира по летнему биатлону. В 2013 году в республике прошел чемпионат мира по хоккею среди молодежных команд.

Вместе с тем, процесс подготовки к проведению таких крупных спортивных мероприятий актуализирует множество сложных вопросов, ставят перед организаторами целый ряд новых задач. Среди которых, важное место занимает проблема обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий.

На наш взгляд, в целях недопущения негативных событий имеется необходимость выработки нормативно правовых актов, связанных с безопасностью в сфере спорта. Так, в представленной работе будет представлен законопроект, разрешающий некоторые вопросы обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий.

Цель исследования заключается в выработке предложений по совершенствованию механизма обеспечения безопасности и законодательства в сфере



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

спорта. Достижение названной цели обеспечивается решением следующих задач: посредством исследований определить особенности ценностных ориентаций в общественном сознании применительно к сфере спорта; провести анализ действующего законодательства и практики его применения в сфере обеспечения безопасности в сфере спорта; подготовить предложения по совершенствованию законодательства.

### **О НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ КОНСТРУКЦИИ СТАТЬИ 250 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Агарзаева Наида Агарзаевна*

*Научный руководитель Серкеров Самур Эльмирович*

*ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный университет», Республика  
Дагестан, г. Махачкала*

В связи с ростом техногенного воздействия на природную среду и негативным влиянием этого фактора на здоровье населения, первостепенное значение приобретает решение правовых проблем, связанных с обеспечением экологической безопасности, а также воздействием на снижение роста экологической преступности, в целях его сокращения.

Экологические преступления, и в частности преступное загрязнение вод, нарушает конституционное право каждого человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещении ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Вода, не соответствующая санитарно-гигиеническим требованиям, грозит возникновению массовых инфекционных заболеваний, вызывает аллергические, желудочно-кишечные и иные заболевания. Так по данным, представленным Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Республике Дагестан за период с 30 августа 2012 г. по 10 сентября 2012 г. в с. Манас Карабудахкентского района Республики Дагестан зарегистрировано 70 случаев заболевания гепатитом А, из них 62 случая среди детей до 17 лет (88,5 %). По результатам лабораторных исследований воды 100 % исследованных проб не отвечают требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества» по санитарно-бактериологическим показателям. Среди нарушений, установленных, в результате эпидрасследования Управлением Роспотребнадзора по РД отмечается попадание сточных вод через дренажную канаву в кипаж, подпадающих под действие ч. 2 ст. 250 УК РФ».

Объективная реальность свидетельствует о том, что преступное загрязнение вод становится все более опасным явлением, при этом оно характеризуется высокой латентностью.

Проанализировав объективные, субъективные и квалифицированные признаки ст. 250 УК РФ, изучив опыт зарубежного законодательства, а также



материалы правоприменительной практики мы пришли к выводу о необходимости совершенствования уголовно-правовой конструкции ст. 250 УК РФ. При формулировании состава преступного загрязнения вод по признакам формального состава преступления, установлении четкого критерия криминализации, выраженного в денежном эквиваленте и включении в Уголовный кодекс института ответственности юридических лиц, у следственных органов и органов дознания больше возможностей для привлечения виновных к уголовной ответственности. Кроме того, должностные лица предприятий будут знать, что если не будут предприняты все необходимые меры к устраниению загрязнения водных объектов, они понесут заслуженное наказание. Пользуясь конструктивными недостатками ст. 250 УК РФ российские предприниматели предпочитают сбрасывать загрязняющие вещества с превышением нормативов ПДК и платить административный штраф, нежели предпринимать меры по выполнению долгостоящих природоохранных мероприятий.

## **ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В ШКОЛЕ**

**Лаврова Наталья Сергеевна, Войтенко Дмитрий Иванович**

**Научный руководитель Автономова Альбина Рашидовна**

*Детская городская Дума Центра детского творчества, Республика Татарстан,  
г. Зеленодольск*

Неотъемлемой составляющей образования является воспитание - педагогически рациональное управление процессом развития личности ребенка. В проекте Федерального государственного стандарта общего образования духовно-нравственное развитие, воспитание и социализация обучающихся определены как задачи первостепенной важности. Современное информационное общество предъявляет и особые, повышенные требования к уровню образованности современного выпускника школы. Всех волнует качество образования, и развитие ребенка как гармоничной личности, но никто не задумывается о том, какая большая нагрузка ложиться на плечи педагога и классного руководителя в одном лице. Не трудно понять, что одному человеку, чаще всего женщине средних лет, с таким объемом работы не справиться. Если, движимый чувством ответственности, а у подавляющей части учителей это чувство гипертрофированно выражено, он и попытается все это сделать хотя бы на «хорошо», то это обязательно скажется на его здоровье. Учительство вообще самая проблемная в этом плане часть населения. Поэтому педагог вынужден определить приоритеты в своей деятельности. И это, к сожалению, не воспитание. Внешняя оценка труда учителя складывается из качества знаний, показываемых его учениками, результатов сдачи ГИА и ЕГЭ. Критериев для оценивания воспитательной работы нет, разве что отсутствие правонарушений несовершеннолетними. Выбор учителя, чем же заниматься усиленно, может быть обусловлен и некоторыми особенностями в оплате труда. В новой системе нет ни одного существенного пункта оплаты, который хоть как то стимулировал бы преподавателя, как классного руководи-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

теля заниматься с ребенком, развивая в нем личность. Все, что делает сегодня классный руководитель в плане воспитания для класса, он делает исключительно на голом энтузиазме или из чувства ответственности.

Педагогическому работнику «широкого профиля» в наше время порой даже просто не хватает профессиональных знаний. Искажение личности под влиянием СМИ достигает таких размеров, что для должного результата, уже необходимо подключать специалистов – детских психологов.

Решение этой проблемы, по-нашему мнению, лежит в разделении труда классного руководителя и учителя-предметника. Это значит, что за воспитание должен отвечать отдельный человек, который компетентен в вопросе воспитания, имеет соответствующее психологическое образование, который будет более углубленно и основательно заниматься развитием каждого ребенка в частности и всего класса в целом. Представляется необходимым выстроить систему профессиональной подготовки освобожденных классных руководителей. Необходимо, по-нашему мнению, обратить внимание на еще одну немаловажную деталь – формирование позитивного образа школы, учителя и воспитателя, для чего особое значение получают целенаправленные государственные усилия в направлении создания определенного общественного мнения.

### **ПУТИ И СРЕДСТВА ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЕ**

**Андреев Алексей Владимирович, Гордеев Роман Сергеевич**

**Научный руководитель Автономова Альбина Рашидовна**

Детская городская Дума Центра детского творчества, Республика Татарстан,  
г. Зеленодольск

Текст Конституции Российской Федерации гласит (Гл. 2 ст. 43, п. 4): «Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования». Для большинства же российских родителей является неочевидным, что именно они несут ответственность за образование своих детей. Более того, в обществе прочно закрепилось мнение о том, что именно образовательное учреждение несет полную ответственность за воспитание и образование ребенка. Для учащихся и родителей не определена никакая мера ответственности за неисполнение конституционного требования обязательного получения общего образования. В результате возникает абсурдная ситуация — учебное заведение (педагога) могут наказать (и наказывают) за безнаказанное волеизъявление учащихся. На наш взгляд родители в полной мере должны нести ответственность за успеваемость своих детей и наиболее эффективным рычагом воздействия на сегодня будет материальная ответственность в виде своеобразных «штрафов». Они не должны быть чересчур большими, чтобы не поставить семью в крайне затруднительное материальное положение, но все же довольно ощутимыми, чтобы выполнить свое предназначение. Выплата их должна быть максимально упрощена, может производиться автоматическим вычетом из заработной платы



одного из родителей. Понятно, что каждый ребенок не может быть отличником, у каждого свой уровень способностей. Поэтому оценивать необходимо не академическую успеваемость, а тенденции личностного роста. Во избежание обвинений в злоупотреблениях, коррупции эти «штрафные деньги» не должны поступать на счёт образовательных учреждений, а пополнять местные бюджеты.

Уровень общей образованности, по нашему мнению, сегодня страдает также от повсеместно и бездумно проведенной профилизации. Для того, чтобы ученики были широко образованы по всем предметам, а не только по профильным, нужно отменить профилизацию классов в таком виде, в котором она находится сейчас, и уровнять образовательные планы каждого класса. Количество часов обязательных предметов должно быть достаточно велико, примерно по четыре-пять уроков в день. Взамен профильным часам после обязательных уроков проводить элективные часы в зависимости от интересов ученика. А для того, чтобы точнее определять уровень образованности выпускника и повысить значимость общей образованности, следует учитывать средний балл аттестата при поступлении в ВУЗ.

Кроме того, с каждым годом количество детей с ослабленным здоровьем, особенностями развития, нуждающихся в специальном образовании увеличивается. Но в настоящее время происходит повсеместная ликвидация и «реорганизация» специальных коррекционных учебных заведений, точнее – школ. Но неготовность российских школ к инклюзивному образованию -технически, кадрово – может поставить ребенка-инвалида в затруднительное положение, ограничив его конституционное право на образование. Необходимо постоянно открывать новые школы для особых детей, оснастив их по последнему слову науки и техники, обеспечив профессиональными кадрами, сделав их привлекательными в глазах общественности.

## **ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ: ВЫХОДЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

*Королихина Дарья Олеговна*

*Научный руководитель Косова Юлия Александровна*

*МБОУ СОШ №11, Белгородская область, г. Белгород*

В последнее время вокруг области здравоохранения РФ не утихают различные споры, и главным предметом этих споров являются пробелы и неточности в законодательстве сферы охраны здоровья граждан. Последние яркие изменения были внесены в 2005 году в 196 законодательных актов, в том числе в 10 федеральных законов в сфере здравоохранения, однако осталось неучтено множество нюансов, волнующих широкие слои населения, ведь с днями последних изменений прошло много лет, а научно-технический прогресс не стоит на месте. Но, как известно, новые открытия – это не только новые, более благоприятные условия жизни человека, но и новые проблемы, которые с каждым разом носят все более агрессивный характер. От уровня развития страны зависит уровень медицинского обслуживания, а значит здоровье все-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

го общества. Поэтому очень важно, чтобы различные аспекты медицинской деятельности были закреплены законодательством.

Основными вопросами, волнующими мир сегодня, являются: Врачебная тайна; Эвтаназия; Клонирование; Пищевые добавки; Лекарственные препараты и лекарственные средства.

Таким образом, исследование посвящено **проблеме** совершенствования законодательства в области здравоохранения и медицины, а именно вокруг многолетних неразрешенных вопросов. Ее **актуальность** определяется сложившейся обстановкой в РФ вокруг области здравоохранения и многочисленными вопросами и претензиями граждан по заявленным проблемам.

**Объект исследования** – система здравоохранения Российской Федерации.

**Предмет исследования** – законодательная база РФ, регулирующая деятельность системы здравоохранения в Российской Федерации.

**Целью** данного исследования является формирование законопроекта, направленного на разрешение основных многолетних проблемных вопросов в области здравоохранения.

Таким образом:

Выдвинутые автором предложения для законного урегулирования заявленных проблем максимально учитывают царящую не только в России, но и во всем мире обстановку, которая говорит, что надо действовать и идти вперед ради здоровья и благополучия граждан, поэтому данные проблемные вопросы, заявленные в работе, и предложения по их разрешению заслуживают внимания и рассмотрения.

Цель исследования достигнута, а поставленные задачи выполнены. Российскому законодательству в рассмотренной области здравоохранения требуется отдельное внимание и свежие предложения для разрешения проблем, которые и отражены в нашей работе.

### **ПРОБЛЕМА АНТИКОНСТИТУЦИОННОСТИ ВВЕДЕНИЯ КУРСА ОРКСЭ В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ШКОЛЫ НА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ НАЧАЛАХ**

*Асликян Гreta Арменаковна, Киракосян Anna Araikovna*

*ГОУ ВПО Российско-Армянский (Славянский) Университет, Армения,  
г. Ереван*

Идея введения предмета, в рамках которого изучались бы основы религии, в школьную программу возникла давно. В 2010 году начался эксперимент – он был признан успешным и с 2012-2013 учебного года его сделали обязательным в школах всех субъектов РФ. Часть общества оказалась «за», а другая часть «против» введения данного предмета в школы. Особенность данного предмета в том, что он не является цельным, а разделен на 6 модулей – «Основы православной культуры», «Основы исламской культуры», «Основы буддийской культуры», «Основы иудейской культуры», «Основы мировых религиозных культур», «Основы светской этики». Данный курс - как утверждают его сторонники - построен и написан в соответствии с нормами Конституции РФ



об основных правах и свободах граждан, в частности о свободе совести, Законов РФ «Об образовании», «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», «О свободе совести и религиозных объединениях», а право выбора одного из шести модулей позволяет (номинально) избежать непозволительного принуждения в изучении верования, не соответствующего убеждениям конкретных детей и их семей, что (по идеи) исключает нарушение свободы совести и вероисповедания.

Итак, насколько возможно с помощью данного курса и в его рамках достичь поставленных целей? Утверждается, что основная цель предмета – заложение нравственных основ и развитие толерантности и терпимости у детей по отношению друг к другу. Однако, так ли это? Во-первых, идея искусственного деления класса на группы по выбранному модулю неудачна, так как это способствует еще большему разделению Российского общества по религиозному принципу. Во-вторых, обязательность изучения предмета ОРКСЭ нарушает ряд норм Конституции и Законов РФ. Утверждается, что предмет ОРКСЭ и информация, которая в его рамках преподается школьникам, не носят проповеднический или вероучительный характер. Однако на самом деле, объем культурологической части сего курса равен объему религии в культуре вообще. В учебниках по ОРКСЭ содержится в основном религиозные учения, своего рода «проповеди», там нет информации именно культурологического, исторического, научного характера.

Итак, проанализировав данную сферу, мы предлагаем следующие пути решения этого вопроса: 1) ввести изменения в учебный курс ОРКСЭ. Создать общий учебный план для всех школьников и переименовать предмет в «Культурологию» или «Основы мировых религий», не разграничивая на 6 модулей; 2) предоставить исключительное право отказа от изучения данного предмета – учитывая уникальный характер предмета, его нахождение на весьма тонкой границе между светским и теократическим, допустимым и запрещенным; 3) выделение специального блока (раздела) о религиях в школьных газетах, открытие отдельно или на школьных интернет-сайтах специальной страницы, посвященной всем мировым религиям, создание отдельного уголка в школьных библиотеках, посвященного религии, так как база знаний обо всех религиях необходима в целом, для современного, развивающего человека.

Последствия реализации наших предложений не приведут, в дальнейшем, к массовым протестам со стороны общества. Данные варианты никого не обязывают - против их воли и желания, но, в то же время, дают право и возможность, при желании, свободно получить определенную информацию.

## **СУРРОГАТНОЕ МАТЕРИНСТВО**

**Терещенко Надежда Витальевна, Никитенко Светлана Сергеевна**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

**Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь**

Семья – это та общественная структура, в которой прежде всего происходит воспроизводство человека как члена общества, именно в семье первоначаль-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

но складываются мировосприятие человека, формируются его социальные качества.

Актуальность данной работы обусловлена значительным ухудшением воспроизводства населения нашей страны как вследствие снижения рождаемости, с одной стороны, так и вследствие ухудшения репродуктивного здоровья, с другой. Сегодня в России проблема бездетного брака стоит крайне остро: по данным официальной статистики, почти 13% семейных пар не имеют детей и только достижения современной науки смогут помочь этим людям продолжить себя в потомстве.

Наиболее сложной в законодательном отношении явилось регулирование метода суррогатного материнства. Применение этого метода постоянно растет, что требует и серьезного правового подхода

Программа «Суррогатное материнство» дает шанс бездетным парам и одиноким женщинам, которые в силу физиологических особенностей или медицинских противопоказаний не могут самостоятельно выносить и родить ребенка, обрести счастье материнства и отцовства. Суррогатное материнство - это порой единственный шанс иметь собственного, генетически своего ребенка. Все участники данной программы идут на преодоление многих трудностей, в том числе психологических. Зачатие и вынашивание беременности требует больших материальных затрат, изменения обычного ритма жизни и, безусловно, все эти люди заслуживают самого искреннего уважения, восхищения и помощи. Малышей, которые рождаются благодаря суррогатному материнству, любят и ждут. Можно с уверенностью утверждать, что программа «Суррогатное материнство» решает важнейшие социальные проблемы, помогая людям, отчаявшимся завести своих детей.

Если институт суррогатного материнства станет доступным повсеместно, а не только в таких мегаполисах, как Москва или Санкт-Петербург, будет поддерживаться и всячески поощряться государством, численность рожденных детей кардинально возрастет, что поможет исправить демографическое положение в России.

## О РЕГУЛИРОВАНИИ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ МУЗЫКАЛЬНОГО): ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА

*Камалова Гульнур Рафисовна*

*Научный руководитель Измайлова Гузель Минихабировна*

Казанская государственная консерватория (академия) им. Н.Г. Жиганова,  
г.Казань

1. Для настоящего времени представляется актуальным решение проблемы сохранения высокого уровня «русской школы музыки». Причинами снижения достигнутого уровня явились: снижение уровня профессиональной подготовки педагогического состава музыкальных школ и училищ. Профессионалы уходят, работать в школах не престижно. В отсутствии хорошей базы в первичном звене



профессионального образования – музыкальных школах – рушится надстройка дальнейшей подготовки. Решение – принятие изменений в действующие нормативно-правовые акты, предусматривающие увеличение заработной платы педагогов учреждений дополнительного образования. Снижению уровня «русской школы музыки» способствуют и проводимые мероприятия по переводу музыкальных школ на уровень кружка, сокращения музыкальных училищ. Решение – объединение музыкальных школ, училищ с учреждениями высшего профессионального образования, либо с образовательными учреждениями (школами, училищами) иной творческой направленности – художественными, хореографическими.

2. Основной проблемой первичного звена профессионального музыкального образования является низкая заработка педагогов. Обновленные редакции положений о профессиональной аттестации преподавателей музыкальных школ не отвечают реальным условиям работы. Погоня за баллами ухудшает качество работы педагога и ученика. Следует оценивать процесс подготовки учеников, а не результаты, зависящие в большей степени от множества случайных факторов. Решение – система заработной платы педагогов должна быть изменена таким образом, чтобы учитывать качество процесса подготовки учеников.

3. Одной из причин проблемы отсутствия мотивации работать педагогом в музыкальной школе является безразличное отношение администрации учреждений к повышению профессионального уровня педагогического коллектива. Решение – необходимо повышать уровень директоров образовательных учреждений в качестве менеджеров. Необходимы конкурсы среди педагогов. Необходима привязка размера заработной платы администрации образовательного учреждения к показателям работы педагогического коллектива.

4. Отсутствие пропаганды классической музыки. Решение – разработка и принятие правовых норм об увеличении эфирного времени на телевидении и радио, посвященного искусству – классической музыке, детским музыкальным образовательным передачам.

5. Отсутствие в действующем законодательстве правовых норм о поддержании психологического здоровья педагога. Решение – необходимо внести дополнения в статью Федерального закона Российской Федерации «Об Образовании», закрепляющую статус педагогических работников, их права и свободы, гарантии реализации последних, касаemo права на поддержание психологического здоровья, права на обращение за помощью к специалистам-психологам (бесплатно, все расходы за счет школы).

## ГЕНДЕРНЫЙ ПОДХОД В ОБУЧЕНИИ ШКОЛЬНИКОВ

*Белова Анастасия Евгеньевна*

*Научный руководитель Кашуба Евгения Валентиновна*

МОО Российская Ассоциация Содействия ООН Самарское региональное  
отделение

Особое место среди инноваций современного школьного образования занимает раздельное обучение детей разного пола с элементами гендерного



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

воспитания. Такая форма образования берет свои корни далеко в прошлом и с течением времени затормаживается. Та система образования, которая сейчас является особо популярной, проста в своем применении, удобна, но, увы, не лишена серьезных дефектов со своей стороны. Обучение происходит по следующей программе: низкий темп предъявления учебной информации, большое число повторений, малая вариативность заданий, акцент на произвольное запоминание. Такая система рассчитана на определенную категорию учеников и отсюда уже давно растут стереотипы. Проблема заключается в том, что данная система обращена больше к людям с левополушарным типом деятельности, а именно к женской половине населения. Мальчики же имеют преимущественно правополушарный тип мыслительной деятельности и от этого и страдают.

К моменту поступления в первый класс мальчики и девочки сильно отличаются друг от друга и по развитию, и по способностям. Мальчики более склонны к риску, они предпочитают поисковую работу, а не аккуратное выполнение уже известного задания. Они претендуют на роль лидера и меньше зависят от чужого мнения.

А девочки добросовестно относятся к учебе, безоговорочно подчиняются учителю, готовы сотрудничать друг с другом и с взрослыми. Речь и моторика у мальчиков к семи годам развита хуже, чем у девочек. Поэтому пишут мальчики в массе своей в первом классе хуже и неряшлиwie девочек. Зато у них сильнее развито пространственное представление. Поэтому мальчики чаще решают геометрические задачи с помощью пространственных методов: они мысленно поворачивают фигуры и накладывают их одну на другую. А девочки, в том числе и учительницы-женщины, обозначают углы и стороны буквами и дальше оперируют буквенными символами и шаблонами-теоремами.

У девочек показатель работоспособности обычно высокий прямо с первого класса. Таким он и сохраняется всю младшую школу. А мальчики по работоспособности догоняют девочек только к третьему классу. У мальчиков и девочек свой путь взросления, поэтому и стратегия обучения, и поведение учителя, и атмосфера в классе для них должны быть различными. Тогда дети обучаются быстрее и с меньшим напряжением.

Так же у мальчиков и девочек существуют различия в психике. Ученые считают, что это замысел природы. В эволюции борются две противоположные тенденции: с одной стороны, природе надо сохранить то, что уже создано, закрепить у вида те признаки, которые ему нужны, передать их по наследству и, значит, сделать потомков как можно более похожими на своих родителей. А с другой стороны, прогресс предполагает дальнейшие изменения, разнообразие потомков, среди которых появится тот, кто позволит виду приспособиться к новым условиям, расширить среду обитания. Эти две тенденции воплощают в себе мужской и женский пол. Женский пол сохраняет в генетической памяти все наиболее ценные приобретения эволюции, а мужской пол, наоборот, легко теряет старое и приобретает новое, потому что что-то из этих приобретений может пригодиться в будущем, в момент возникновения экстремальных условий. Женский пол ориентирован на выживаемость, мужской – на прогресс.



## **ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ТУРИЗМ КАК ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО ОХРАНЫ ПРИРОДЫ И РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ**

**Насырова Алина Рифгатовна**

**Научный руководитель Романов Антон Александрович**

**ФГКОУ ВПО «УЮИ МВД России», Республика Башкортостан, г. Уфа**

Согласно статистическим данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, за последнее десятилетие количество лиц, посещающих музеи, визит-центры и экологические маршруты государственных природных заповедников и национальных парков, увеличилось более чем в пять раз. При этом значительное увеличение произошло в 2011 году – на 53 % по сравнению с 2010 годом. Данный факт свидетельствует об увеличении спроса населения на эколого-просветительскую и туристическую деятельность.

Следует отметить, что Республика Башкортостан имеет высокий потенциал как для увеличения площади территорий, отведенных для целей сохранения биологического разнообразия, так и для развития инфраструктуры экологического просвещения и организации экологического туризма.

На совещании по вопросам управления туристическими кластерами в республике, реализации инвестиционных проектов и технологий в сфере туризма, состоявшемся 16 октября 2012 года, Президент Республики Башкортостан Р. З. Хамитов отметил важность развития въездного туризма в республике, справедливо назвав его «генератором развития экономики». В то же время следует учитывать, что туризм в Республике Башкортостан связан в большей степени с посещением природных объектов. Таким образом, развитие туристической отрасли будет создавать увеличение антропогенной нагрузки на природу. В связи с этим возрастает необходимость разработки и реализации программ экологического туризма, а также учет при реализации иных туристических проектов требования минимизации нагрузки на окружающую среду.

В настоящее время вопросы организации туристской деятельности регулируются Федеральным законом РФ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». Тем не менее в данном законе (как и на законодательном уровне в целом) отсутствует легальное определение экологического туризма, не предусмотрены меры развития и поддержки проектов экологического туризма. Данное обстоятельство не способствует обеспечению экологической безопасности при посещении туристами природных объектов.

В связи со сказанным представляется целесообразным принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон РФ от 24 ноября 1996 года № 13-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», закрепляющего понятие экологического туризма, предусматривающего возможность признания приоритетного значения проектов экотуризма. Понятие экологического туризма при этом могло бы быть следующим: «туризм экологический – туризм, осуществляемый в целях экологического образования и воспитания».

Реализация предложений создала бы необходимые предпосылки для раз-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

вития данного направления, привлекла бы внимание инвесторов к данной области. Развитие экологического туризма, в свою очередь, является эффективным средством экологического образования и воспитания.

### **МОЁ ЗДОРОВЬЕ – МОЯ СОБСТВЕННОСТЬ ИЛИ КАК НЕ НАПЛЕВАТЬ НА ЗДОРОВЬЕ НАЦИИ**

**Смолянинова Екатерина Владимировна**

**Научный руководитель Почтарькова Татьяна Петровна**

*Колледж пищевой промышленности ФГБОУ ВПО «Мичуринский государственный аграрный университет», Тамбовская область, г. Мичуринск*

Охрана здоровья населения всегда ориентирована на сложившуюся ситуацию, а также на улучшение общего состояния здоровья в целом по стране. Существует определенный перечень заболеваний, с которыми борются в большей или меньшей степени все страны мира. Одним из таких заболеваний является туберкулез. Существует мнение, что *M. tuberculosis* инфицирована примерно треть населения Земли, и примерно каждую секунду возникает новый случай инфекции. Доля людей, которые заболевают туберкулёзом каждый год во всем мире, не изменяется или снижается, однако из-за роста численности населения абсолютное число новых случаев продолжает расти. Распространение туберкулёза неравномерно по всему миру, около 80% населения во многих азиатских и африканских странах имеют положительный результат туберкулиновых проб, и только среди 5—10% населения США такой тест положителен. По некоторым данным, на территории России тубинфицированность взрослого населения приблизительно в 10 раз выше, чем в развитых странах. Число больных впервые выявленным туберкулёзом в активной форме превышает ежегодно 100 тыс. человек. Среди всех впервые выявленных больных туберкулёзом бациллярные больные (бактериовыделители) составляют в среднем 30%. В России смертность от туберкулёза около 25000 человек в год (в среднем по Европе смертность от туберкулёза приблизительно в 3 раза меньше). В структуре смертности от инфекционных и паразитарных заболеваний в России доля умерших от туберкулёза составляет 70%. Однозначно ответить на вопрос, почему же Россия не вошла в число стран, победивших туберкулез раз и навсегда, увы, невозможно. Но очень хочется все-таки разобраться в этой ситуации и ответить на два извечных вопроса: «Кто виноват?» и «Что делать?»

Выявить особенности заболевания, причины его массового распространения, методы профилактики и их эффективность на современном этапе, изучить законодательную базу, регулирующую профилактическую и противотуберкулезную помощь больным, разобраться в пробелах нормативно-правовых актов или их несоответствии сложившейся ситуации. И на основании проведенного анализа разработать свои предложения по решению проблемы. Такова цель нашей работы.

В результате отметим, что методы противодействия туберкулезу, применяемые в нашей стране несколько устарели, необходимо введение новых мер



борьбы с заболеванием, на смену тотальной флюорографии должна прийти усиленная работа с группами риска, новые более эффективные и безопасные методы обследования, например, метод обнаружения ДНК в полимеразной цепной реакции (ПЦР). Личная ответственность граждан у нас также оставляет желать лучшего. Конечно, наплевательское отношение к своему собственному здоровью – личное дело каждого. Но, когда благодаря такому отношению человек превращается в ходячий источник инфекции, в результате которой могут пострадать или даже погибнуть многие, ни в чем неповинные люди, государство должно вмешаться. В этом случае в новом свете предстают законодательно закрепленные меры борьбы с туберкулезом в стране. В сложившейся ситуации необходимо внести некоторые изменения в Федеральный Закон от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулёза в Российской Федерации».

## **О НЕОБХОДИМОСТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ АККРЕДИТАЦИИ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Ергашева Виктория Сергеевна*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*УрГПУ, Свердловская область, г. Екатеринбург*

Современный этап общественного развития отличается значительным увеличением роли знаний, информации и интеллектуальной собственности, способствующих достижению высоких результатов экономической деятельности. На сегодняшний день большая часть экономического богатства создается вне сферы материального производства. Создание и воспроизведение человеческого капитала становится приоритетной задачей.

Аккредитация (лат. accredo, «доверять») — процесс, в результате которого приобретается официальное подтверждение соответствия качества предоставляемых услуг некоему стандарту. Наиболее распространена в сфере оказания профессиональных услуг, для оценки качества которых потребитель, как правило, не обладает достаточными компетенциями.

Особую актуальность исследованию придает продолжающееся реформирование образовательной системы России, включая непрерывное развитие и модернизацию системы мониторинга качества обучения учащихся высших учебных заведений.

Правовое регулирование должно решить следующие задачи по развитию качественных характеристик высших учебных заведений:

1. Мониторинг компетентности преподавательского состава высшего учебного заведения;
2. Разносторонний мониторинг обучающихся высших учебных заведений;
3. Наличие в распоряжении высшего учебного заведения достаточно развитой материально-технической базы;



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

4. Качественный контроль за деятельностью высшего учебного заведения посредством аккредитационной проверки;

5. Успешная научно-исследовательская деятельность высшего учебного заведения и т.д.

Пока для решения данных задач в действующем законодательстве существует множество непредусмотренных особенностей, способных оценить работу высшего учебного заведения при аккредитации необъективно. Главная цель Федеральной программы развития образования в России - создание действенных норм законодательства, а так же механизмов их исполнения и контроля. Поэтому необходимо обеспечение защиты прав субъектов образовательного процесса и соблюдение гарантий государства в области высшего профессионального образования.

Главной целью работы любого высшего учебного заведения является обучение, подготовка студента к будущей работе, создание из него полноценного трудового ресурса, способного качественно выполнять свою работу, а значит мониторинг и аккредитация высших учебных заведений должны проходить беспристрастно, по всей строгости, по объективно установленным критериям

### **ПРОЕКТ ФЗ «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ»**

*Шамсулина Альбина Флюровна*

*Научный руководитель Арсентьева Надежда Анатольевна*

*ФГБОУ ВПО БГПУ им.М.Акмуллы, Республика Башкортостан, г.Уфа*

Образование в Российской Федерации регулируется законодательством Российской Федерации и нормами международного права. Основным актом, регулирующим отношения в области образования, является Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1 (в ред. от 12.11.2012) «Об образовании». Коррупция регулируется Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ (в ред. от 29.12.2012)«О противодействии коррупции», поэтому для того, чтобы педагогические работники четко знали и представляли себе всю ответственность своих действий в образовательной деятельности, разработан данный законопроект. Существующие нормативные правовые акты не в полной мере регулируют отношения педагогических сотрудников и обучающихся, когда вопрос касается незаконного обогащения одного из участников образовательного процесса.

Ведь, как известно, наличие коррупции в той или иной сфере общественной жизни, является признаком ее системного кризиса. В высших учебных заведениях сегодня происходит социализация взяточников: здесь выращивают людей, привычных к взятке как к норме. Из-за коррупции образование не выполняет свои функции. На рынок труда выбрасывается все больше молодых энергичных ребят, все менее профессиональных, все менее талантливых. От таких кадров государство слабеет. Поэтому суждение о том, что коррупция в системе образования разрушает нравственные устои общества, представляет серьезную угрозу социально-экономическому, национальному положению



страны является верной. Подтверждением этого являются статистические данные Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, россияне ежегодно приобретают до 500тыс. дипломов о высшем образовании, в том числе около 100 тыс. с так называемой «проводкой». Выводы экспертов, согласно аналитического обзора «Коррупция в системе образования современной России», говорят о том, что оборот коррупционных денежных средств в отечественном образовании составляет около 5,5 млрд. долларов, что сопоставимо с бюджетом небольшого государства.

При подготовке проекта ФЗ «О противодействии коррупции в сфере образования» выяснилось, что коррупция в образовании существует уже на протяжении десятилетий, а бороться с ней начинают только сейчас. Может поэтому и нет результатов? Общество начало забывать, что только через образование можно остановить разрастание коррупции в обществе, уменьшить ее опасность. Ведь, коррупция - это социальное явление, которое негативное влияет на развитие общества, и формирует в сознании обучающихся, положительное отношение к ней. Именно, для того чтобы Россия стала государством, которое борется с коррупцией во всех сферах общественной жизни, а также для совершенствования законодательной базы был разработан проект ФЗ «О противодействии коррупции в сфере образования».

**ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «О МЕРАХ ПО ОКАЗАНИЮ  
СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ  
В ПРИМОРСКИЙ КРАЙ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ И  
СТИМУЛИРОВАНИЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ВЫПУСКНИКОВ НА  
ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ»**

**Новикова Анастасия Павловна**

**Научный руководитель Вологин Илья Сергеевич**

**ФГБОУ ВПО «Приморская ГСХА» в г. Уссурийске**

Сегодня в субъектах Федерации, которые входят в состав Дальневосточного федерального округа, живет чуть больше 6,5 миллионов человек. Сама по себе цифра очень маленькая, учитывая огромную территорию, это 40% территории нашей страны. Но основная проблема в том, что Дальний Восток стремительно теряет численность своего населения.

Очевидно, что кризисными причинами в жизни всей страны, это объяснить мы уже не можем, то есть существуют специфические причины для жителей Дальнего Востока, которые заставляют их покидать регион.

Хороший срез дает социологическое исследование, проведенное среди молодежи региона. Почему многие из них выражают желание уехать после окончания учебы? Оказывается, вопрос даже не в их сегодняшнем плохом материальном положении, а в том, что они не видят перспективы своего роста как специалиста, перспективы карьеры. Это первая причина, которую называют молодые люди. Вторая причина – это невозможность получить жилье. Эти причины – показатель того, что происходит на Дальнем Востоке. Почему



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

у человека нет возможности карьерного роста? Потому что не развивается экономика, нет больших проектов, в которых они бы видели свое будущее. Рост валового регионального продукта идет, даже чуть больше, чем в среднем по России, но это мизерные цифры. И самое главное, он достигается не за счет каких-то качественных изменений, а просто за счет более стабильной работы двух-трех крупных предприятий или одной-двух крупных программ, например, подготовки к саммиту или строительство трубопровода, а больше ничего.

Таким образом, как это не покажется странным, но сколько сказано слов о необходимости предотвратить отток населения с Дальнего Востока, но предварительный отчет за 2012 год сообщает: на 300 тысяч человек населения Дальнего Востока введено жилья почти вдвое меньше, чем в среднем по Российской Федерации. Пока тенденции к улучшению ситуации нет. Это говорит о том, что необходимо срочно разрабатывать целый комплекс мер по решению этой задачи.

Предлагаемая Целевая программа по оказанию содействия добровольному переселению в Приморский край соотечественников, а так же стимулирования закрепления выпускников на Дальнем Востоке, направлена на объединение потенциала соотечественников с потребностями развития края.

Целевой программой дополняется система мер по стимулированию рождаемости, снижению смертности и регулированию миграции, направленных на стабилизацию численности населения Приморского края и Российской Федерации в целом. Целевая программа будет способствовать социально-экономическому развитию Дальнего Востока, что невозможно без кардинального изменения демографической ситуации, характеризующейся в настоящее время оттоком населения со стратегически важных территорий, сокращением общей численности населения.

### **НАУЧНО – ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

*Алаты Аспар Викторович*

*Научный руководитель Смоляков Андрей Анатольевич*

*ФГАОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный университет  
аэрокосмического приборостроения, Санкт-Петербург*

Высшая ценность человека, его прав и свобод признаются Конституцией Российской Федерации (ст. 2). В статье 42 Конституции Российской Федерации говорится: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением». Федеральный закон Российской Федерации от 10 января 2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» констатирует (ст. 3), что «Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти... должна осуществляться на основе принципов: «соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду, обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности



человека. В (ст.68) говорится, что «общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды». Совет безопасности Российской Федерации принял решение, привлечь широкую общественность к охране окружающей среды и экологическому мониторингу. Законом № 7-ФЗ ответственность за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности (п.5, ст.3) возложена на органы государственной власти всех уровней на соответствующих территориях. По официальным данным около 60 % территории населённых мест России характеризуются неблагоприятной окружающей средой. Но общественность, как основа гражданского общества, не располагает необходимым инструментарием для контроля качества атмосферного воздуха в населённых местах. В настоящее время общественность не располагает возможностью проводить независимый контроль качества атмосферного воздуха, лабораторным методом, объективность которого снижена до 5 %, поэтому общественность нашла простой и доступный метод оценки качества атмосферного воздуха. Таким оказался метод, приведенный в Российском патенте № 2298753 «Способ лихеноиндикации загрязнения атмосферного воздуха», разработанный Бадтиевым Ю.С. Лишайники представляют собой симбиоз двух видов растительных клеток – водорослей и гриба. В зависимости от вида водоросли цвет лишайников бывает желтым, фиолетовым, но в большинстве они бывают серого цвета. Сообщество лишайников по внешнему виду подразделяются на четыре группы: *накипные* – в виде плотной корки, похожей на накипь в чайнике; *листовые* – в виде чешуек и листиков различной формы; *кустистые* – в виде свисающих ветвей различной длины и формы; *кустистые* – в виде вертикальных тычинок со шляпками. Лишайники обитают на деревьях, на камнях, на различных местных предметах (крыше домов, на заборах, на столбах и др. предметах). По мере загрязнения атмосферного воздуха в населенном пункте первыми исчезают: лишайники кустистые, затем исчезают лишайники листовые и последними исчезают лишайники накипные.

Математическая модель связи комплексного показателя загрязнения атмосферного воздуха  $P_a$  с показателем жизненности сообщества лишайников  $G$  характеризуется формулой Бадтиева Ю.С.

$$\ln P_a = (0,89 - G / 89) / 0,27, \quad (2)$$

где 0,89 – максимальная относительная жизненность лишайников;

$G$  – показатель жизненности сообщества лишайников;

0,27 – коэффициент толерантности лишайников.

Формула 2 позволяет по результатам лихеноиндикации территории города, где нет постов наблюдения Росгидромета, вычислять значение комплексного показателя загрязнения атмосферного воздуха  $P_a$  и оценивать степень загрязнения атмосферного воздуха по действующим критериям Росгидромета.

#### **Выводы:**

- Предлагается внести изменение в Федеральный закон «Об охране окружающей среды Российской Федерации» № 7-ФЗ. Добавить в статью 68 п. 4 в



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

следующей редакции: «Общественный экологический мониторинг загрязнения окружающей среды осуществляется ежегодно в период летнего времени силами общественности, в том числе студентов и учащихся учебных заведений, под руководством Всероссийского общества охраны природы (ВООП), при материальной поддержки и финансового обеспечения органами местного самоуправления деятельность общественного экологического мониторинга.

2. Добавить в статью 68 пункт 5 в следующей редакции: «Общественный экологический мониторинг организует Всероссийское общество охраны природы (ВООП), используя простейший метод биоиндикации загрязнения атмосферного воздуха» (Согласно патенту РФ № 2459202 «Способ биоиндикации загрязнения воздуха» от 23 марта 2011 года).

### **РОЛЬ МУЗЕЕВ В ПАТРИОТИЧЕСКОМ ВОСПИТАНИИ**

*Сагитова Алина Ильдаровна*

*Научный руководитель Свистунова Ирина Викторовна*

*МАОУ лицей №93, Тюменская область, г. Тюмень*

Определяя перспективы развития двадцать первого столетия, Д.С.Лихачев отмечал, что 21-й век будет веком гуманитарной культуры; сегодня - уже в новом столетии - все более очевидно значение духовной составляющей человека и человечества. Одним из каналов гуманитарной культуры является музей, развитие которого в последние десятилетия связано с обретением своего места в глобальном мире, дальнейшим укреплением его статуса в культуре.

Анализ законодательных актов позволил выявить ряд присущих им недостатков:

- в действующем законодательстве не подчеркивается особая роль музеев в патриотическом воспитании молодежи;

- нет до настоящего времени Федерального закона «О музеях», где бы были определены функции, полномочия музеев, гарантии деятельности музейных работников;

- в содержании Закона Тюменской области «О государственной политике в сфере культуры и искусства в Тюменской области», в статье 6 «Меры поддержки государственных музеев в Тюменской области» нет обоснования значимости музеев в вопросах патриотического воспитания.

Считаем необходимым внести следующие изменения в Федеральный закон от 26 мая 1996 г. N 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» в следующей редакции: « ....Целями создания музеев в Российской Федерации являются: осуществление просветительной, научно-исследовательской, образовательной, воспитательной деятельности, направленной на уважение к историческому прошлому отечества...»

Также предлагаем внести изменения в содержание Федерального закона от 26 мая 1996 г. N 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» в следующей редакции: «....Лицам, не достигшим восемнадцати лет, гарантируется право бесплатного посещения музеев...»

Предлагается убрать из ФЗ норму посещения музея «один раз в месяц».



Необходимо дополнить содержание Федерального закона от 26 мая 1996 г. N 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» в следующей редакции: «...В целях обеспечения общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех граждан органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией обязаны способствовать реализации патриотических проектов, направленных на изучение героического прошлого, в частности, создание экскурсионных поездов славы на места сражений Великой Отечественной войны (Брестская крепость, Хатынь, Киев, Керчь и т.д.)

Последствия данных изменений можно систематизировать в виде таблицы:

социально-экономические последствия	• Привлечение музеев к патриотическому воспитанию молодежи будет способствовать росту рентабельности туристических фирм, которые будут заниматься организацией экскурсионного обслуживания.
юридические последствия	• Воспитательные функции музеев будут способствовать повышению правовой культуры подрастающего поколения, тем самым отвлекут молодое поколение от противоправных действий.
социально-психологические последствия	• Нельзя ни расти, ни взрослеть, ни стать гражданином без нравственных ориентиров, без идеалов. У современной молодежи сформируется новая система ценностей, среди приоритетов которой патриотизм занимает далеко не первое место.

В XX веке музей осуществлял отбор и сохранение образцов культуры, воплощающих общественные ценности. Он рассматривался как дополнительное средство пополнения знаний, полученных из книг, СМИ и Интернета. Передача знаний основывалась на коммуникационном общении и была связана с постулатом непосредственного соприкосновения с памятниками истории и культуры, воплощающими общественные ценности.

XXI век поставил эти проблемы совершенно в ином ракурсе: прежде всего возник вопрос о качестве знаний, представляющих информацию о культурном наследии страны, а не просто вешах, в которых воплощены общественные ценности. Он стал рассматриваться как институт познания культурных ценностей и расшифровки их значений, а не только сопричастности к ним, рассчитанной на восприятие.

## РЕФОРМА ОБРАЗОВАНИЯ

*Минасян Кристина Ашотовна*

*Научный руководитель Чудов Павел Сергеевич*

*филиал ФГБОУ ВПО «КубГУ» в г. Армавире, Краснодарский край,  
г. Армавир*

Необходимо сделать обязательным для детей 9 классов образования. Затем по их окончании, а точнее по результатам итоговой аттестации переводить и



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

даже не переводить, а сделать своего рода вступительные экзамены в 10 класс. Сдал — перешёл, не сдал, пошёл осваивать рабочую специальность. Данные меры подстегнут стремление ребёнка к учёбе.

Условия перевода в 10 класс: допустимость в аттестате не более трёх троек. Так как, я допускаю, что гуманитарий может не справляться с такими предметами как физика, химия, алгебра, геометрия. И наоборот, ученик, у которого склонность к точным наукам, может плохо усваивать материалы гуманитарных предметов.

Ну а про тех, у кого есть, неудовлетворительные оценки путь в 10 класс должен быть закрыт.

Предположим, что в школе ученик ленился и не прилагал достаточно усилий к учёбе, хотя был способным учеником. Он после 9 класса поступает в техникум, там его успешно оканчивает (красный диплом) и может затем попробовать поступить в ВУЗ.

Я считаю что, о платном школьном образовании вообще не должно быть и речи. Но идея о выборе предметов, заслуживает внимания.

Все без исключения предметы должны преподаваться в школе с 1 по 9 класс в том количестве, в котором это необходимо, т.к. ребёнок должен быть развит разносторонне. Однако после четвертого класса можно отказаться от таких предметов, как рисование, труд и музыка. Потому что в том виде, в каком они преподаются в школах, данные предметы просто не нужны. Вот было бы замечательно заменить предмет «Рисование» и «Музыку» на которой кстати ни кто не поет, начиная с 4-ого класса, на «Историю искусства». Или же надо провести аттестацию педагогов преподающих данные дисциплины. Они должны быть ответственны за качество преподавания.

Затем после 9 класса, если ученик должен иметь возможность выбрать те предметы, которые ему необходимы в будущей профессии. Но при этом должны остаться обязательные предметы, от которых нельзя отказаться, это:

- русский язык – он необходим каждому ученику как государственный язык;
- литература – она развивает духовно и расширяет словарный запас;
- история отечества – необходимо знать историю своей страны, т.к. без прошлого нет будущего;
- английский язык – в современном мире знание этого языка необходимо;
- физическая культура – для поддержания здоровья нации.

Остальные же предметы ученик выбирает сам. И заменяет предметы от которых он отказался, предметами которые он выбрал. То есть он эти два года 10 и 11 класс будет углублённо заниматься исключительно теми предметами, которые ему в дальнейшем понадобятся для поступления на ту специальность, которую он выбрал.

Считаем, что школьная форма необходима. Нужно снова ввести закон об использовании формы в школах. Сделать единую форму для всех учеников страны, плюс позволить школе размещать на форме свой герб или знак (если



такой имеется). Всё же в возрасте школьников необходимо, думать об учёбе, а не стремиться выглядеть круче, чем другие.

Более подробно каждый из тезисов раскрывается в работе.

## **ПОДГОТОВКА ПЕДАГОГИЧЕСКИХ КАДРОВ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Хворостянская Анастасия Евгеньевна*

*Научный руководитель Кубонина Татьяна Вячеславовна*

*БОУ СПО УР «Сарапульский педагогический колледж», Удмуртская  
Республика, г. Сарапул*

Проблема подготовки педагогических кадров — одна из важнейших в современной системе педагогического образования. Особенно актуальной она становится сегодня в свете принятия федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Вопрос об организации системы подготовки педагогических кадров не раз ставился в России. Исторический опыт успешных инноваций и ошибок необходимо учитывать при подготовке будущих педагогов XXI века.

Проблема исследования заключается в необходимости сохранения системы среднего профессионального образования, для подготовки будущих педагогов, в частности воспитателей ДОУ, в обеспечении преемственности образовательной системы: школа – колледж – ВУЗ.

Проблема исследования обусловлена тем, что без изучения истории среднего профессионального педагогического образования, не могут быть глубоко осмыслены вопросы развития форм и методов обучения и воспитания, пути совершенствования профессионального образования специалистов среднего звена.

Цель исследования. Раскрыть значимость системы среднего профессионального образования для подготовки будущих педагогов, на примере Сарапульского педагогического колледжа. В изменяющихся условиях необходимо обеспечить согласованность интересов государства, личности и работодателей, законодательно закрепить новый характер их взаимоотношений.

Модернизация системы среднего профессионального образования фактически должна происходить на фоне увеличения потребности в педагогических кадрах. Такая потребность уже ощущима в большинстве регионов России. Приведем пример статистических данных по Удмуртской Республике. За 6 лет в республике введено 9 тысяч мест в детских садах, из них 4 760 – в Ижевске. По охвату дошкольным образованием Удмуртия занимает первое место в Приволжском федеральном округе (78,1%). В 2013 году планируется ввести 3 тысячи мест.

Для сохранения педагогического образования как особой системы профессионального образования в России необходимо законодательно создавать модульно-организационные учебно-научные педагогические комплексы



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

по типу: школа – педагогический колледж, колледж – вуз, вуз – учреждение дополнительного педагогического образования. Для сохранения и развития системы среднего профессионального педагогического образования необходимо принципиально решить вопрос о соотношении программ прикладного бакалавриата в вузах с программами подготовки учреждений СПО. Анализ качества подготовки выпускников педагогического колледжа показывает не только высокое качество подготовки и достаточные практические навыки, но и немаловажную в условиях нынешнего кадрового дефицита мотивацию к педагогической работе в республике и за ее пределами.

В заключении хотелось бы отметить, система подготовки педагогических кадров за длительный период своей истории реформировалась постоянно и регулярно. Историческая память нашего государства помнит педагогические классы в женской гимназии, 12-часовую недельную нагрузку, казенную жилплощадь для педагогов, гибкую систему аттестации, нормальную заработную плату педагога. Возможно, есть смысл обратить взор на исторический опыт.

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ В УСЛОВИЯХ ДЕЙСТВИЯ ТРЕХУРОВНЕВОЙ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ**

*Егоркина Анна Владимировна*

*Научный руководитель Вашенко Галина Евгеньевна*

*МБОУ лицей № 22 г. Орла, Орловская область, г. Орел*

Правовая база, регулирующая отношения в сфере высшего профессионального образования не достаточно совершенна и конкретна и в настоящее время не готова к переходу к новой системе образования.

Как известно, Россия включилась в реализацию задач, поставленных в Болонской декларации, и вместе с другими странами Европы стремится войти в открытое европейское образовательное пространство равноправным членом.

Образование, как и право, хотя и регулирует в значительной степени общечеловеческие потребности, но оно, несмотря на интеграцию и глобализацию, имеет национальные черты, глубоко укоренившиеся традиции и особенности.

После вступления России в Болонский процесс, высшее профессиональное образование в России имеет трехуровневую структуру, т.е. готовятся специалисты с присвоением квалификации «бакалавр», «дипломированный специалист», «магистр».

Начавшиеся и продолжающиеся радикальные изменения образовательного законодательства изменят и сложившуюся практику, реальный облик российской системы образования.

Сфера высшего и послевузовского профессионального образования - многоаспектна: она не только затрагивает направления государственной политики, образовательные стандарты, но и определяет статус субъектов, функционирующих в этой сфере (как юридических лиц - образовательных



учреждений, так и физических лиц - студентов, слушателей, сотрудников вуза и т.д.). Принципиальным отличием российского законодательства об образовании от законодательных источников образовательного права западных государств является то, что объектом правового регулирования в российских законах об образовании становятся не столько собственно образовательные отношения, в которые вступают в процессе обучения и воспитания обучающиеся и образовательные учреждения, педагоги на различных уровнях российской образовательной системы, сколько отношения по управлению образованием и его экономикой. Это обусловило понимание отрасли образовательного законодательства как носящей комплексный характер.

На сегодняшний день у бакалавров и магистров могут возникнуть проблемы при трудоустройстве, поскольку работодатель пока еще не имеет четкого представления о том, кто такой бакалавр, магистр и на каких должностях их можно использовать.

В соответствии со ст. 23 Всеобщей декларации прав человека (принята ООН 10 декабря 1948 г.) каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и защиту от безработицы.

В принципе для современной европеизированной системы высшего профессионального образования все понятно. Однако указанные выше нормы не учитывают то обстоятельство, что раньше в России никаких бакалавров и магистров не было. Были лишь студенты, которые учились на специалиста и при успешном окончании ВУЗа получали соответствующий диплом.

Цель обучения - это трудоустройство впоследствии, и соответственно необходимо, чтобы именно трудовым законодательством были урегулированы вопросы, озвученные в данной работе.

## **ПОЛОЖЕНИЕ ДОШКОЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В НОВОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ «ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Копрова Алёна Сергеевна, Преображенская Елена Александровна**

**Научный руководитель Кувшинова Наталья Владимировна**

**Шуйского филиала ФГБОУ ВПО «Ивановский государственный  
университет», Ивановская область, г. Шуя**

Дошкольное образование является первой ступенью в системе непрерывного образования, обеспечивая преемственность воспитания и обучения ребенка в условиях детского сада, семьи и школы.

От возможности, предоставленной ребенку посещать образовательное учреждение дошкольного образования и получить там качественное образование, зависят:

1. перспектива успешного освоения ребенком в последующем образовательных программ следующих ступеней образования, в том числе профессиональных образовательных программ, а, следовательно, качественное



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

удовлетворение потребностей отечественной экономики в квалифицированных кадрах;

2. полноценное участие в трудовой деятельности родителей детей дошкольного возраста, которые, как правило, находятся в наиболее активном трудовом возрасте;

3. разрешение демографической проблемы России, так как наличие возможности беспрепятственно обеспечить ребенку дошкольное образование в образовательных учреждениях нередко для будущих родителей является одним из определяющих факторов при планировании семьи.

После принятия Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» с 1 сентября этого года в России дошкольное образование останется общедоступным, но только в собственной семье и в группах кратковременного пребывания детских садов.

Услуги по присмотру и уходу за ребенком в саду становятся полностью оплачиваемыми родителями исходя из их рыночной стоимости.

Это приведет к искусственным предпосылкам, снижения рождаемости и уровня грамотности населения.

В целях улучшения положения предоставляется целесообразным внести следующие изменения в новый федеральный закон «Об образовании в РФ»:

1. изложить ст. 65 ФЗ в новой редакции включив в нее положения, устанавливающие плату, взимаемую с родителей (законных представителей), которая не может превышать 20 процентов затрат на содержание ребенка, а с родителей (законных представителей), имеющих трех и более несовершеннолетних детей, - 10 процентов указанных затрат.

2. Средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях должен устанавливаться органами государственной власти субъекта Российской Федерации, при учете средней заработной платы родителей (законных представителей) в субъекте РФ.

3. Учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

### **ШКОЛЬНАЯ ФОРМА: «ЗА» И «ПРОТИВ»**

**Глушко Екатерина Васильевна**

**Научный руководитель Пшеничный Юрий Иванович**

**МБОУ «СОШ №2» ЯНАО Тюменской области п.Пурпе – 1**

В настоящее время в России необходимо повышать уровень, качество и престиж образования. Каким образом и способом можно улучшить этот показатель, чтобы мы выглядели не хуже передовых стран мира? В поисках ответов на эти вопросы общество вспомнило о таком атрибуте образования, как школьная форма. И сегодня в стране на всех уровнях идет широкое обсуждение этой проблемы.



Идет поиск ответа на вопрос: а нужна ли нам сегодня в школе форма для учащихся? В чем «плюсы» и «минусы» этой проблемы?

**Идея исследования:** привлечь внимание общественности нашего поселка к значимости проблемы школьной формы для учащихся.

После изучения проблемы в целом, анализа результатов анкетирования учащихся и родителей, учитывая их пожелания, мы предлагаем с целью положительного решения этого вопроса следующее:

1. внести в Федеральный Закон об образовании в Российской Федерации в ст. 43 «Обязанности и ответственность обучающихся» дополнение. В частности, в ст. 43 «Обязанности и ответственность обучающихся» сказано, что обучающиеся обязаны:

*«выполнять требования устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности»;*

Мы предлагаем после слов «... и осуществления образовательной деятельности» дополнить после запятой: ***«всегда носить форму установленного образца в стенах образовательного учреждения»*** (выделено мною).

2. Объявить конкурс в образовательном учреждении с привлечением обучающихся на создание лучшего эскиза формы для данного образовательного учреждения. Форма должна быть современной и модной, но в то же время отвечать всем требованиям делового стиля одежды;

- должна иметь эмблему или другой знак отличия;
- цена формы должна быть приемлемой.

3. Предложить классным руководителям провести беседу с классными коллективами и разъяснить обучающимся, что единая школьная форма имеет больше преимуществ, чем «минусов». В пример можно привести опыт зарубежных образовательных учреждений.

## **О РЕГЛАМЕНТЕ ПОЛЬЗОВАНИЯ ЛИЧНЫМИ СРЕДСТВАМИ КОММУНИКАЦИИ (МОБИЛЬНЫМИ ТЕЛЕФОНАМИ) И ЛИЧНОЙ КОМПЬЮТЕРНОЙ ТЕХНИКОЙ В ОУ**

*Гарьковая Ирина Евгеньевна*

*Научный руководитель Лебедева Юлия Валерьевна*

*МБОУ «Борисовская СОШ №2» Белгородская область, п.Борисовка*

1. Подавляющее число школьников среднего и старшего звена используют мобильные телефоны, не зная об их влиянии на нравственное и физическое здоровье.

2. Мобильные телефоны в руках учащихся провоцируют серьезные преступления и создают постоянные проблемы для правоохранительных органов: в больше 50 % преступлений объектами посягательств становятся несовершеннолетние, владеющие сотовыми телефонами.

- 3. Нет закона, который контролировал бы пользование сетевыми теле-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

фонами школьниками в образовательном учреждении.

4. Решение проблемы возможно только на государственном уровне приятием регламента пользования личными средствами коммуникации.

### **УСИЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЗАРАЖЕНИЕ ВЕНЕРИЧЕСКОЙ БОЛЕЗНЬЮ И ВИЧ-ИНФЕКЦИЕЙ/СПИДОМ**

*Казарин Всеволод Сергеевич*

*Научный руководитель Почталаева Валентина Николаевна*

*ГБОУ СПО «Армавирский зооветеринарный техникум» КК, Краснодарский край, г.Армавир*

Отличительной особенностью данной работы является то, что здесь предложено решение ряда сложных, дискуссионных и до настоящего времени не разрешенных до конца вопросов уголовной ответственности за совершение данного преступления.

Наиболее важными из новых положений, сформулированных в проекте, являются следующие:

1. Выявление факторов, обуславливающих необходимость усиленного пересмотра данной уголовно-правовой нормы в отношении данной проблемы.

2. Раскрытие механизма заражения венерическими заболеваниями, вирусом иммунодефицита человека и заболеванием СПИД.

3. Вывод о целесообразности установления дифференцированной уголовной ответственности в зависимости от характера и тяжести наступивших последствий данного преступления и предложения с последующей примерной аргументацией статей УК РФ в отношении деяний, связанных с заражением венерическими заболеваниями и ВИЧ-инфекцией/СПИДом, а также о целесообразности установления повышенной уголовной ответственности за:

а) невыполнение или ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинскими работниками по профилактике венерических заболеваний и ВИЧ-инфекций/СПИДа;

б) разглашение врачебной тайны и т.д.

**Объектом проекта** является преступная деятельность круга лиц по заражению венерической болезнью и ВИЧ-инфекцией/СПИДом. **Предметом проекта** является изучение закономерностей, которые возникают в процессе преступной деятельности определённых лиц, связанной с заражением венерической болезнью и ВИЧ-инфекцией. **Целью проекта** является изучение теоретических проблем преступлений, связанных с заражением венерической болезнью и ВИЧ-инфекцией/СПИДом. **Предполагаемый результат проекта** заключается в том, чтобы обратить особое внимание общественности и руководства Краснодарского края для принятия более решительных мер по устранению данного вида преступлений хотя бы, пока, на краевом уровне.

Цель проекта определила необходимость решения следующих **задач**:

- охарактеризовать историю развития и зарубежный опыт криминализации заражения венерической болезнью и ВИЧ-инфекцией/СПИДом; - определить



структурные элементы криминалистической характеристики, связанные с заражением венерической болезнью и ВИЧ-инфекцией/СПИДом, установить взаимосвязи и взаимозависимости между ними; - ввести предложения по совершенствованию соответствующих статей УК РФ.

В целях сбора, обработки и оценки материала применялись методы: наблюдения, моделирования, системно-структурного анализа, а также ряд частнонаучных методов, в том числе таких, как историко-юридический, сравнительно-правовой и др.

## **ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОПЛАЧИВАЕМОГО ОТПУСКА ДЛЯ ПРОХОЖДЕНИЯ ПРАКТИКИ КАК ГАРАНТИЯ РАБОТНИКУ, СОВМЕЩАЮЩЕМУ РАБОТУ С ОБУЧЕНИЕМ**

**Рылов Дмитрий Александрович**

**Научный руководитель Дмитриев Дмитрий Владимирович**

**ГБОУ СО СПО «Поволжский колледж технологий и менеджмента»,**

**Саратовская область, г. Балаково**

Государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на следующих принципах:

- 1) признание приоритетности образования;
- 2) обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования и т.д.

Целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования.

Основными задачами правового регулирования отношений в сфере образования являются:

- 1) обеспечение и защита конституционного права граждан Российской Федерации на образование;
- 2) создание правовых, экономических и финансовых условий для свободного функционирования и развития системы образования Российской Федерации.

Целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Основными задачами трудового законодательства являются создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений.

Актуальность темы обусловлена необходимостью приведения к соответствуанию законодательства в области образования и труда, поскольку, право на труд и образование относится к основным правам человека, а качество зако-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

нодательства в области реализации этих прав не только является показателем цивилизованности общества, но и указывает на эффективность взаимодействия его основных институтов.

Нормы трудового законодательства и законодательства в сфере образования противоречат, друг другу в части предоставления гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с обучением.

Работодатель не обязан предоставлять дополнительные отпуска с сохранением среднего заработка для прохождения производственной практики, поскольку такой обязанности на него законом не возложено. Не прохождение практики указывает на то, что студент не выполнил требования Федерального Государственного Образовательного Стандарта, который включен в систему образования. Соответственно такой работник не сможет реализовать своё право на образование в соответствии со ст.43 Конституции Российской Федерации.

Глава 26 Трудового Кодекса Российской Федерации, а точнее её статьи должны содержать нормы, предоставляющие дополнительные оплачиваемые отпуска для прохождения производственной практики работникам, совмещающим работу с обучением.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУТА ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР МЕДИЦИНСКОГО ХАРАКТЕРА**

*Иванушко Геннадий Игоревич*

*Научный руководитель Шергунова Елена Анатольевна*

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Юго-Западный государственный университет», Курская область, г. Курск*

Зашита прав и свобод граждан является первостепенной задачей правового государства. Принудительные меры медицинского характера призваны обеспечить безопасность, как самого общества, так и лиц с психическими расстройствами, совершивших общественно опасные деяния или преступления. В настоящее время повсеместно наблюдается рост числа лиц с психическими заболеваниями. По данным Всемирной организации здравоохранения, к 2020 году психические расстройства войдут в первую пятерку болезней, которые ведут к потере трудоспособности. В России ситуация более критическая, чем в западных странах.

Большинство деяний, совершенных лицами с психическими расстройствами, имеют агрессивно-насильственный характер и направлены против жизни и здоровья человека. Так, среди лиц, совершивших убийства и покушение на убийство, доля невменяемых достигает 8–10 % случаев ежегодно, среди совершивших изнасилования – 2–3 %, хулиганств – 1,2 %. Согласно данным Государственного научного центра судебной психиатрии имени Сербского, за последний год существенно выросло количество убийств, в том числе детей, лицами с различными психическими расстройствами, а за 20 лет число жителей России, страдающих душевными расстройствами, удвоилось. Все это говорит



о необходимости более активного применения специальных (медицинских) мер с целью излечения или такого улучшения состояния психически больных, при котором устраняется общественная опасность.

Настоящая работа содержит в себе предложения по совершенствованию законодательства в области принудительных мер медицинского характера, которые реализуются в двух основных направлениях. Первое направление предусматривает изменение ч. 2 ст. 443 УПК РФ, которые позволят применять меры принудительного медицинского характера, в отношении лиц совершивших деяния, в том числе и небольшой тяжести. Второе направление предусматривает устранение действующего пробела в реализации норм права, касающихся защиты прав пациентов психиатрических стационаров, путем создания предусмотренной действующим законодательством Службы защиты прав пациентов. Реализация указанных мер позволит не только решить проблему роста количества правонарушителей страдающих психическими заболеваниями, но и обеспечить надежную защиту и законных интересов пациентов психиатрических стационаров.

## **ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПО ДОГОВОРАМ РЕПРОДУКЦИИ ЧЕЛОВЕКА**

*Буянова Дафья Витальевна, Ворсина Наталья Сергеевна*

*Научный руководитель Хохлова Ольга Михайловна*

*ФГБОУ ВПО ИрГУПС, Иркутская область, г.Иркутск*

В настоящее время проблема бесплодия у молодых семей актуальна. В России, по данным медицинской статистики, каждый шестой брак бесплоден в силу различных причин. И почти в каждом случае приходится прибегать к биомедицинским технологиям.

Закон о защите прав потребителей (ЗПП) регламентирует отношения не только в сфере купли продажи товаров, а так же в сфере оказания услуг, к которым относится экокорпаральное (искусственное) оплодотворение. Здесь предметом договора является репродукция здорового ребенка.

На сегодняшний день в Российской Федерации не существует единого типового договора по оказанию услуг репродукции.

Стоимость данной услуги составляет около 400 тыс. рублей. Однако, главный педиатр России предупреждает что 75 % детей, рожденных в результате ЭКО, являются инвалидами.

Так как в России не ведется статистика, отражающая заболевания и отклонения здоровья детей после проведения ЭКО, в статье приводятся данные Израиля.

Как убеждены израильские учёные из Университета Тель-Авива, ЭКО и другие вспомогательные репродуктивные технологии помогают решить одну проблему путём создания другой. Специалисты нашли тесную связь между процедурой искусственного оплодотворения и рождением ребёнка с умеренными и средними формами аутизма. Ученые подсчитали, что 10,5 % с диагнозом



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

аутизма были рождены благодаря процедуре искусственного оплодотворения – показатели, значительно превышающие общие уровни рождания детей-аутистов в Израиле (3,5 %). Одним из таких расстройств, связанных с ЭКО, является синдром Ангельмана (дефект 15-й хромосомы; вызывает задержку психического развития). В исследовании также отмечается, что почти 4 % детей с аутизмом родились после искусственного оплодотворения преждевременно, а около 5 % из них имеют низкий вес при рождении.

Изучив множество договоров репродукции, в особых условиях которых, Заказчик обязуется не предъявлять претензий в случаях:

- если беременность не наступила в результате проведения ЭКО;
- возникновения осложнений, связанных с оперативным вмешательством;
- внематочной беременности, многоголовой беременности;
- прерывание беременности после ЭКО в любые сроки беременности;
- и в других случаях, которые не могут быть предотвращены в условиях современной медицины.

Данный договор составлен в противоречии статьи ЗПП:  
«Статья 4. Качество товара (работы, услуги)

1. Продавец (исполнитель) обязан передать потребителю товар (выполнить работу, оказывать услугу), качество которого соответствует договору.

2. При отсутствии в договоре условий о качестве товара (работы, услуги) продавец (исполнитель) обязан передать потребителю товар (выполнить работу, оказывать услугу), соответствующий обычно предъявляемым требованиям и пригодный для целей, для которых товар (работа, услуга) такого рода обычно используется.

III глава Статья 29. Права потребителя при обнаружении недостатков выполненной работы (оказанной услуги)

1. Потребитель при обнаружении недостатков выполненной работы (оказанной услуги) вправе по своему выбору потребовать:

безвозмездного устранения недостатков выполненной работы (оказанной услуги);

соответствующего уменьшения цены выполненной работы (оказанной услуги);

безвозмездного изготовления другой вещи из однородного материала такого же качества или повторного выполнения работы. При этом потребитель обязан возвратить ранее переданную ему исполнителем вещь;

возмещения понесенных им расходов по устраниению недостатков выполненной работы (оказанной услуги) своими силами или третьими лицами.

Удовлетворение требований потребителя о безвозмездном устранении недостатков, об изготовлении другой вещи или о повторном выполнении работы (оказании услуги) не освобождает исполнителя от ответственности в форме неустойки за нарушение срока окончания выполнения работы (оказания услуги).

То есть, если услуга оказана не качественно, клиника заранее снимает с себя ответственность. В настоящее время на практике доказать медицинское причинение вреда здоровью матери и ребенка почти невозможно, так как большинство медицинских документов не имеют доступа.



Российский законодатель пока не сформулировал позицию в отношении социальных последствий применения новых репродуктивных технологий. Учитывая быстрое развитие научных исследований в этой области и столь же быстрое их практическое внедрение, ситуация выглядит как очень опасная и чреватая возникновением множества правовых коллизий.

Во избежание судебных прецедентов предлагается:

1. Регулирование на государственном уровне договорных отношений;
2. За некачественное оказание услуги клиника обязана:
  - a. нести материальную ответственность;
  - b. взять обязательство по лечению ребенка;
  - c. возмещение морального и материального ущерба.
3. Установить сроки наблюдения за здоровьем ребенка до 14 лет;
4. Ведение статистического реестра по оказанию услуг ЭКО;
5. Введение во всех клиниках метода предимплантационной диагностики (ПГД), который позволяет выявить у имбриона отклонения в здоровье;
6. При Министерстве здравоохранения РФ необходимо создать специальный этический комитет, перед которым должны отчитываться клиники и который должен подготавливать ежегодный публичный отчёт о развитии репродуктивных технологий;
7. Установить круг составов преступлений в этой сфере в целях устранения несоответствия норм Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан;
8. Регулярно проводить независимыми экспертами серьёзные проверки безопасности новых вспомогательных репродуктивных технологий для здоровья матерей и детей.

## **СОЦИАЛЬНО- ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Никифорова Екатерина Евгеньевна, Никифорова Олеся Евгеньевна**

**Научный руководитель Иванов Михаил Георгиевич**

Чебоксарский политехнический институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный открытый университет имени В. С. Черномырдина», Чувашская Республика, г.Чебоксары

Правовые знания нужны всем людям не сами по себе, а как основа поведения в разных жизненных ситуациях. Актуальность правового просвещения очевидна – она обусловлена современным состоянием всех сфер общественной жизни: экономики, культуры, политики.

Целью данной работы является изучение необходимости юридической подготовки специалистов управленческой деятельности. В соответствии с целью данной работы были поставлены следующие задачи:

- 1) краткий обзор и анализ статей по данной теме;



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

- 2) провести опрос студентов МГОУ;
- 3) сделать выводы на основе полученных данных.

Для решения поставленных задач был проведен опрос 194 респондентов (среди них 61 девушка и 133 молодых человека). Исследование проводилось в г. Чебоксары в феврале 2013 года. В опросе приняли участие студенты ЧПИ(ф) ФГБОУ ВПО «МГОУ им. В.С. Черномырдина» из них:

- 1) студенты 3 курса в количестве 71 человек (девушек- 22, юношей- 49 );
- 2) студенты 4 курса в количестве 110 человек(девушек- 37, юношей-73);
- 3) студенты 5 курса в количестве 13 человек(девушек- 2, юношей-11).

В результате обработки анкет было выявлено следующее.

На вопрос о том, необходимо ли студентам неюридической специальности получать юридические знания большинство респондентов (82,5%) считают, что необходимо, в связи с:

- тем, чтобы знать законы и права(48%);
- тем, что это пригодится в жизни и любой сфере деятельности(17%);
- тем, чтобы расширять свой кругозор(5,5%);
- тем, чтобы знать как увильнуть от глупых и во многом несправедливых законов(4%);
- тем, что необходимо бороться с несправедливостью и коррупцией в стране(2%);
- тем, чтобы в дальнейшем работать в этой сфере(6%).

Среди респондентов 37,1% (72 человека) считают, что они получают достаточно правовых знаний в процессе обучения на неюридической специальности, 28,4% (55 человек) считают, что они получают недостаточно юридических знаний и 34,5% (67 человек) хотели бы получать больше юридических знаний в процессе обучения.

Больше всего студентам хотелось бы изучать Трудовое право и Гражданское право.

В ходе проделанной работы выяснилось, что выпускники ВУЗов управленческих специальностей получают недостаточное количество правовых знаний. В связи с этим, предлагается внесение изменений в Закон « Об образовании», заключающееся в увеличении часов по изучению основных юридических дисциплин, чтобы повысить уровень правовой грамотности молодых специалистов- менеджеров.

### **ДЕТИ, ЛИШИВШИЕСЯ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ: ФОРМА ВОСПИТАНИЯ**

**Чепурная Яна Сергеевна**

**Научный руководитель Бондырев Владимир Евгеньевич**

**АНОО ВПО «Индустримальный институт» г.Курск**

Дети – будущее каждой страны и поэтому важно, чтобы они росли, развивались, воспитывались в максимально приемлемых для них условиях, были окружены родительской лаской и заботой. Каждому ребенку должно быть



обеспечено право на воспитание, которое является одним из важнейших прав ребенка. Как правило, детей воспитывают их родители, но если они по каким-либо причинам не могут осуществлять воспитание, то заботу о детях, их устройстве, содержании и воспитании берет на себя государство. Непосредственное выполнение этой обязанности возлагается на органы опеки и попечительства. В соответствии с законодательством органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления – районная, городская, районная в городе, сельская и поселковая администрация (ст. 34 ГК РФ). В штате этих органов имеется специальный работник, который выполняет обязанности по защите прав и интересов детей.

Семейный кодекс предусматривает основные правовые формы передачи детей в семью:

- усыновление (удочерение);

Основными социальными целями усыновления (удочерения) являются забота о детях, лишившихся попечения родителей, создания им наиболее благоприятных условий для жизни и воспитания в семье. Усыновление – наиболее предпочтительная форма устройства детей, лишившихся родительского попечения, при котором ребенок в правовом отношении полностью приравнивается к родным детям, приобретает в лице усыновителей родителей и родную семью. - опеку (попечительство);

Органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления. Они наиболее близки к населению, к семье.

Законодательством установлено, что опека устанавливается над малолетними детьми, то есть детьми, не достигшими четырнадцати лет, а попечительство – над несовершеннолетними детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет. У опекуна и попечителя разный объем полномочий, но задача одна – защита интересов несовершеннолетних.

Приемная семья – форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органами опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью).

Порядок помещения детей, оставшихся без попечения родителей, в приемную семью определен статьями 151-155 Семейного кодекса Российской Федерации.

Сам выбор той или иной формы устройства ребенка должен определяться исходя из интересов ребенка с учетом конкретных обстоятельств утраты родительского попечения и с обязательным соблюдением требований, установленных законом для каждой формы устройства ребенка в семью.

Права детей и обязанности родителей корреспондируют между собой и исследуются одновременно. Причем если у ребенка преобладают права, то у родителей, естественно, обязанности.



**ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«О ПРОВЕДЕНИИ ПРОЦЕДУРЫ ЭВТАНАЗИИ  
НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

*Васина Валерия Викторовна*

*Научный руководитель Шакшова Ольга Михайловна*

*КФ НОУ ВПО МАЭП, Московская область, город Коломна*

Среди множества современных проблем существуют такие, которые стрительно перестают быть личными и превращаются в социальные и общечеловеческие. Это в полной мере относится к эвтаназии. Явление эвтаназии, безусловно, можно назвать одной из «болевых точек» общественно-правового сознания населения. В связи с признанием жизни человека главной ценностью современной цивилизации и произошедших достижений в области научно-технического прогресса, проблема эвтаназии приобрела качественно иное звучание. Ценность человеческой жизни по отношению ко всем правовым и нравственным реалиям возводит любую общественно-правовую проблему (например, допустимость смертной казни, абортов, клонирования человека), в том или ином аспекте затрагивающую право на жизнь, в ранг общечеловеческих, глобальных проблем. Каждая историческая эпоха предлагает для нее свое видение и решение. Современность особенно усложнила и актуализировала ее.

Проблему эвтаназии со всей ответственностью можно назвать одной из самых спорных и по сей день нерешенных медико-деонтологических, религиозно-этических и юридических проблем современности.

Целью проведенного исследования выступило выявление проблем правового регулирования процедуры эвтаназии в Российской Федерации, и в определении путей совершенствования законодательства по данному направлению медицинской практики. Для чего потребовалось разрешить ряд основных задач:

- 1) изучить нормативное регулирование проведения процедуры в зарубежных государствах и на международном уровне;
- 2) исследовать правовое регулирование проведения процедуры в Российской Федерации;
- 3) рассмотреть современные проблемы отечественной медицины и возможности их решения при использовании процедуры;
- 4) рассмотреть соотношение применения процедуры эвтаназии и социально-экономического состояния государства;
- 5) определить финансовые затраты на совершенствование нормативного регулирования рассматриваемой группы общественных отношений;
- 6) сформулировать предложения по совершенствованию отечественного законодательства в области регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений.

Таким образом, в результате проведенного исследования можно отметить, что в настоящее время в сфере общественных отношений связанных с использованием процедуры эвтаназии на территории Российской Федерации образовался правовой пробел, который может быть восполнен принятием специального Федерального Закона «О проведении процедуры эвтаназии на



территории Российской Федерации».

Принятие данного нормативно-правового акта:

1. восполнит образовавшийся правовой пробел, связанный с существенным развитием общественных отношений использование процедуры, который не может быть восполнен иными средствами, кроме законотворчества;
2. установит баланс интересов государства, общества и личности в сфере применения процедуры эвтаназии;
3. защитит права личности в сфере общественных отношений, складывающихся при проведении процедуры эвтаназии.



VIII Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**СОЦИАЛЬНАЯ  
ПОЛИТИКА**

**2013**



## **О ВОЗМОЖНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО НЕДОПУЩЕНИЯ СЕКСУАЛЬНОГО НАСИЛИЯ НАД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ГРАЖДАНАМИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

**Вилячева Мария Николаевна, Кайгородова Елена Геннадьевна**

**Научный руководитель Зорин Алексей Иванович**

**ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет,  
Свердловская область, г. Екатеринбург**

По данным статистики каждую десятую девочку ко времени окончания средней школы силой заставили вступить в половые отношения в школе или вне оной (статистика Центра по контролю и предотвращению заболеваемости). Национальный центр статистики образования говорит о том, что в 2011/2012 учебном году было возбуждено 3800 уголовных дел по попыткам изнасилования и 800 – по изнасилованиям в 9 – 11 классах, 5 – 8 классах и младших классах.

В законодательстве Российской Федерации существует несколько возрастных порогов, которые весомо влияют на состав преступления и, соответственно, на уголовную ответственность за совершение данного преступления. Причем влияет возраст, как субъекта преступления (обвиняемого), так и потерпевшего.

Совершенствование законодательной базы в отношении защиты прав несовершеннолетних и совершеннолетних граждан в сфере образования само по себе не решит проблему, поскольку остро стоит вопрос о неудовлетворительном исполнении действующего законодательства, что становится главной причиной массовых нарушений прав несовершеннолетних граждан и студентов в образовательных учреждениях. В законах зачастую отсутствуют механизмы реализации, а доказательная база в свете нынешнего УПК РФ, как правило, доказательной силы не имеет.

Анализ нормативных правовых актов (далее – НПА) Российской Федерации говорит о том, что действующее законодательство не охватывает широкого спектра вопросов, касающихся защиты прав несовершеннолетних и совершеннолетних граждан в сфере образования от сексуального насилия над ними. Актуальность выявленной проблемы возросла в свете подписания Российской Федерацией Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации от 25.10.2007 г. Мы предлагаем внести поправки в действующее законодательство, которые призваны защитить несовершеннолетних и совершеннолетних граждан от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в сфере образования. Тем самым они коснутся изменений в УК, КоАП РФ, а также в проекте ФЗ «Об образовании», где следует предусмотреть наказания не только для физических, но и для юридических лиц. Это означает, что, приняв данные поправки, Россия будет готова к выполнению европейских обязательств по защите прав и свобод детей.

По нашему глубокому убеждению, данные дополнения к НПА в определенной степени позволят резко сократить все более учащающиеся случаи неблагоприятного отношения к несовершеннолетним со стороны педагогов и их



сверстников. Это приведет к тому, что для каждого сексуально озабоченного взрослого их влечение к детям и обучающимся будет чревато серьезными последствиями.

## **ПРОЕКТ ЗАКОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА О ЗАЩИТЕ СОБАК-КОМПАНЬОНОВ**

*Садохина Александра Владимировна*

*Научный руководитель Гоян Валерий Сильвиевич*

*ГБОУ СОШ №606 с углублённым изучением английского языка,  
г. Санкт-Петербург, Пушкинский район*

В течение двух последних лет в нашей стране участились случаи умышленного массового отравления домашних собак в общественных местах. Такие случаи происходят и в г. Санкт-Петербурге. Отравлением занимаются не просто отдельные лица, а организованные группы, члены которых называют себя «догхантерами». Начав с идеи «очищения» улиц от бродячих собак, догхантеры уже не довольствуются этим, превратив свою самозваную миссию в жестокую забаву и получая удовольствие от убийства животных. Пострадавшие владельцы собак, общественные организации многократно обращались к городским властям и в правоохранительные органы с требованием разобраться в ситуации. Проводились также митинги и пикетирования, направленные на привлечение внимания к этой проблеме, однако, несмотря на ее актуальность и остроту, до настоящего времени надлежащая политическая и правовая оценка ей дана не была. Ситуация гораздо серьезнее, чем может показаться на первый взгляд: указанная проблема является не только общественной, но и нравственно-политической. Внезапная мучительная гибель домашнего питомца, происходящая на глазах его владельцев, стала настоящей трагедией для многих петербургских семей. Дальнейшее игнорирование проблемы властью и правоохранительными органами может спровоцировать открытые столкновения.

В результате изучения действующей нормативно-правовой базы сделан вывод, что как Российской Федерации в целом, так и Санкт-Петербурга, в частности, отсутствуют правовые нормы, регламентирующие гуманное обращение с животными, из-за чего возникает конфликт интересов, чрезвычайно часто не имеющий правового разрешения.

Попытке в рамках закона разрешить проблему противостояния владельцев собак и догхантеров посвящена данная работа, цель которой - разработка проекта закона Санкт-Петербурга о защите собак-компаньонов от действий догхантеров.

Предлагаемый в работе проект закона лаконичен, не носит отсылочного характера, а содержит конкретные нормы, следование которым позволит: создать законодательную базу для противостояния собаконенавистникам; повысить уровень общественной нравственности и культуры обращения с животными; совершенствовать морально-этическое и духовное воспитание молодежи; продолжить лучшие традиции Санкт-Петербурга по недопустимо-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

сти в городе жестокого обращения с животными и стать примером для других городов России; защитить интересы значительной части граждан, несущих моральный ущерб в результате жестокого обращения с животными.

Законопроект написан в соответствии с 71 статьёй Конституции Российской Федерации, предусматривающей экологическое и культурное развитие, частью которых является экология и культура обращения с животными. Наиболее важной особенностью закона является то, что он создаёт условия, предотвращающие расширение движения догхантеров. Закон призван сделать так, чтобы догхантерам было неудобно и стыдно в Санкт-Петербурге. Но в то же время инициатор законопроекта при его подготовке старался избегать крайне жестоких мер по отношению к убийцам собак, хотя соблазн был велик. Вся работа велась под девизом: «Ты должен делать добро из зла, потому что его больше не из чего делать!».

### **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Метелев Герман Азимович*

*Научный руководитель Смирнова Анастасия Александровна*

*МОУ Зверосовхозская СОШ МО Кольский район Мурманской области,  
Мурманская область, п. Зверосовхоз*

Характеристика социального законодательства РФ (Определение источников и основ социальной политики РФ; характеристика законодательной основы социальной политики России - Конституции РФ. Характеристика ряда статей Конституции, отражающих социальный характер нашего государства. Рассмотрение основных направлений социальной политики в РФ. Задачи социальной модернизации. Определение социальных инициатив, характеристика национальных приоритетных проектов: проект «Здоровье»; «Образование»; «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и другие)

Противоречия и проблемы социального законодательства (детальный анализ статей основного закона РФ – Конституции и других социальных проектов, сопоставление их с практической жизнью, выявление противоречий, порождающих социальные проблемы в российском обществе; выявление причин негативных явлений в социальном законодательстве)

Возможные пути решения проблем в действующем социальном законодательстве РФ (рассмотрение оптимальных возможностей для решения проблем в социальном законодательстве, определение путей ликвидации негативных явлений в социальном законодательстве РФ, рассмотрение возможности устранения намеченных нами противоречий между теорией и реальностью; определение предпосылок для реализации принципа федерализма, разработки, общественного обсуждения и последующей реализации Социальной доктрины России – документа, отражающего научно обоснованное и стратегически ориентированное видение сегодняшнего состояния и перспектив развития социальных процессов и отношений, ключевые положения, принципы и меха-



низмы социальной политики на всех уровнях управления страной; выявление основных принципов социальной стратегии нашего государства, выбор правильных социальных ориентиров)

**МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА В ОБЛАСТИ  
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЗООЛОГИЧЕСКИХ ПАРКОВ (НА ПРИМЕРЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗООЛОГИЧЕСКОГО ПАРКА УР)**

*Колегерманская Екатерина Михайловна*

*Научный руководитель Тукаева Алия Наильевна*

*ФГБОУ ВПО «УдГУ», Удмуртская Республика, г. Ижевск*

Зоологические парки традиционно содержали диких животных с целью их демонстрации, изучения и воспроизводства. Некоторые зоопарки экспонируют также различные породы домашних животных, в других имеются еще и ботанические коллекции. Зоопарки знакомят своих посетителей с проблемами охраны природы и занимаются экологическим просвещением, поскольку именно эти два направления деятельности зоопарков приобретают приоритетное значение в ситуации глобального вымирания видов животных и растений. Большинство зоопарков мира проводит научно-исследовательскую работу по изучению биологии и поведения содержащихся в них животных. Передовыми задачами зоопарков стали: природоохранная, исследовательская, образовательная, воспитательная, рекреационная, участие в различных международных программах по сохранению и восстановлению исчезающих видов. Таким образом, роль зоопарков и аквариумов стала гораздо важнее. В современном мире, где природные ресурсы иссякают с пугающей скоростью и с лица земли навсегда исчезают многие виды животных, зоопарки и аквариумы должны сосредоточить свои усилия на природоохранном воспитании людей и сохранении видов, особенно тех, которым в диком состоянии грозит вымирание. К сожалению, при всей важности и возрастающей опасности данной проблемы в Российской Федерации нормативно-правовая база, регулирующая данную сферу деятельности практически отсутствует.

Предметом исследования является «Государственный зоологический парк Удмуртии» как бюджетное учреждение культуры, пользователь объектами животного мира, имеющее ряд особенностей в правовой основе деятельности.

Актуальность темы исследования связана со значительным распространением данного явления и заключается в необходимости разработки (или уточнения) рекомендаций по совершенствованию работы в рассматриваемой области.

В области существования и деятельности зоологических парков не только Государственного зоологического парка Удмуртии, но и иных зоопарков, находящихся на территории Российской Федерации, существует большое количество неурегулированных вопросов, связанных с отсутствием Федеральных законов, регулирующих и обеспечивающих правовые, социально-экономические, финансовые и организационные условия для развития и совершенствования зоопарков.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

вания деятельности зоологических парков, как уникальных культурно-просветительных, научно-исследовательских и природоохранных учреждений при реализации единой государственной политики и международных обязательств Российской Федерации в области сохранения биологического разнообразия. Во всех сферах деятельности зоологических парков существуют пробелы, которые можно восполнить лишь принятием отдельного Федерального закона «О зоопарках и зоопарковской деятельности».

### **ПУТИ РЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ Уязвимых слоев населения Российской Федерации**

**Кондрашова Анастасия Алексеевна**

**Научный руководитель Ермак Александр Николаевич**

**ГБОУ СПО РО «НПГК», Ростовская область, г. Новочеркаск**

Социальная политика в России предполагает несколько направлений реализации: социальное страхование, социальная защита работников, политика в области заработной платы, социальные меры на рынке труда, жилищную политику, механизм формирования доходов населения.

Одной из самых насущных социальных проблем является защита инвалидов и интеграция инвалидов в общество. С ноября 1995 г. действует федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» № 181-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями), однако он реализуется не в полной мере на региональном и муниципальном уровне.

Механизм реализации социальных проблем инвалидов предполагает разработку и претворение в жизнь социальных программ, направленных на реабилитацию инвалидов.

Основными проблемами интеграции инвалидов в общество является:

- невыполнение в полной мере местными органами власти действующего законодательства о защите инвалидов;
- обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры;
- обеспечение инвалидов жилой площадью;
- обеспечение занятости инвалидов, в том числе установление квот для приема инвалидов на работу;
- профессиональная ориентация, образование инвалидов;
- медицинская реабилитация: лечение, протезирование, реконструктивную хирургию и санаторно-курортное лечение;
- проблемы в области взаимоотношений с окружающими.

Наиболее слабым звеном реализации Федерального закона «О социальной защите инвалидов» является ситуация, сложившаяся в регионах, особенно в малых городах. На муниципальном уровне особо удручающая картина в отношении обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, медицинская реабилитация: лечение, протезирование и санаторно-курортное лечение.



Считаю, что решение этих вопросов требует срочного «прорыва». Толчком в неотложном решении названных проблем мог бы явиться специальный Указ Президента Российской Федерации, гарантирующий и контролирующий решение проблем интеграции инвалидов в обществе. Кроме того, необходимо применить следующие меры:

- создать специальные группы молодежи, помогающие слабовидящим людям и инвалидам различной категории;
- проводить профессиональную реабилитацию инвалидов путем бесплатной переквалификации, и предоставления квот на рабочие места, а фирмам предоставлять упрощенную систему налогообложения, ставка процента которого была бы не больше 7%;
- обязать управляющие компании устанавливать пандусы в уже эксплуатируемых домах, а при строительстве новых домов учитывать новые стандарты и требования закона и др.

## **ПРОБЛЕМА ПОВЫШЕНИЯ ПРЕСТИЖА СЛУЖБЫ И СОЗДАНИЯ БЛАГОПРИЯТНОГО ИМИДЖА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

*Агаева Хеда Исмаиловна*

*Научный руководитель Ляпанов Артем Владимирович*

*ВЮИ ФСИН России, Владимирская область, г. Владимир*

За период, прошедший с момента раз渲ала советской системы, произошли серьезные качественные изменения как правоохранительной системы в целом, так и восприятия ее деятельности обществом. Вопросы, связанные с изменением престижа профессиональной деятельности сотрудников, имиджа правоохранительных органов, являются актуальными, в основном, в силу негативного характера данных изменений.

Уголовно-исполнительная система (далее УИС), реализуя наряду с правоохранительными функциями задачи по воспитанию и ресоциализации осужденных, производственно-хозяйственную деятельность, материально-бытовое и медицинское обеспечение, занимает особое место в системе правоохранительных органов. Одной из существенных проблем деятельности УИС является низкая престижность профессии. Традиционно плохое отношение к сотрудникам УИС как со стороны населения, так и средств массовой информации связано с тем, что повсюду в мире в глазах общества клеймо, лежащее на заключенных, переносится на людей, работающих с ними. Сотрудники УИС находятся в условиях, когда требуется непрерывно доказывать социальную значимость своей профессии.

С другой стороны, как показывают опросы общественного мнения, лишь меньшая часть наших сограждан осведомлена о том, что в России доля заключенных в составе населения – одна из самых высоких в мире: «знают» об этом факте лишь 15% опрошенных, «слышали» – 25%, тогда как большинство опрошенных (54%) признались, что впервые услыхали о нем в ходе интервью



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

(прочие затруднились с ответом).

Для повышения имиджа УИС и престижа профессии сотрудника УИС необходимо разрешить целый комплекс проблем, связанных и с повышением эффективности работы органов и учреждений, исполняющих наказания, и с созданием оптимального механизма социально-экономических гарантий персонала, и многим другим, вплоть до изменения идеологии и мировоззрения граждан нашей страны.

В основу нашего анализа были положены данные социологического исследования на тему «Проблема создания благоприятного имиджа УИС», проведенного нами в октябре-ноябре 2012 года. Исследование проводилось в виде анкетирования трех категорий населения: действующие сотрудники УИС; курсанты, готовящиеся к работе в УИС; граждане, не связанные с УИС. В опросе приняло участие 300 человек (по 100 чел. на каждую группу респондентов). По глубине анализа, масштабности и сложности решаемых исследовательских задач данное исследование можно отнести к описательным.

Результатом исследования явился проект Программы повышения престижа службы и создания благоприятного имиджа уголовно-исполнительной системы РФ. Данная программа предлагается к рассмотрению как основополагающая концепция, в рамках которой возможно осуществление конкретных мероприятий по повышению престижа службы и созданию благоприятного имиджа УИС.

## **ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ**

*Берова Белла Мартыновна*

*Научный руководитель Арутюнян Радмила Эдуардовна*

*ФГБОУ ВПО «Пятигорский государственный лингвистический университет», Ставропольский край, г Пятигорск*

Лица, имеющие проблемы физического развития, могут быть в любой семье, в любом этносе, в любой стране. В Российской Федерации более 13 миллионов лиц с ограниченными возможностями, при этом около 50% из них - трудоспособные. Инвалид в российском представлении- увечный, требующий опеки страдаец. Более того, инвалидность в России, как правило, является синонимом нищеты и безнадежности. Люди с ограниченными возможностями должны стать полноценными членами российского общества, что, в первую очередь, будет свидетельствовать о высоком гражданско-правовом статусе личности в нашем государстве. В связи с этим перед современным обществом стоит важная задача- помочь людям с ограниченными возможностями выйти из изоляции, участвовать в жизни российского общества, в том числе в политических процессах.

Никакое наличие физических отклонений не должно являться поводом к тому, чтобы оставить свой бюллетень незаполненным, или, того хуже, дать возможность использовать его третьим лицам. Поэтому важен голос каждого гражданина, в том числе лиц с ограниченными возможностями, так как каждый человек неповторим и является собой особую ценность для государства. Отно-



шение к инвалиду во многом зависит от того, насколько часто он появляется в общественных местах, от того каким образом и в какой мере реализует свои права.

Лиц с ограниченными возможностями не случайно называют «самым большим меньшинством на планете». Это особая группа населения, которая нуждается в повышенном внимании со стороны государства, в эффективной защите их прав и свобод, наравне с другими гражданами. В этом заключается принцип гуманизма, характеризующий собой каждое социальное государство. После наступления в 1993 году совершенно нового этапа развития Российского государства оно сделало огромный шаг вперед на пути к демократизации и гуманизации общества. Но несмотря на это, положение лиц с ограниченными возможностями в Российской Федерации до сих пор оставляет желать лучшего. И поэтому перед законодателем стоит важнейшая задача- вывести современного российского инвалида из изоляции путем обеспечения им достойного уровня жизни, а также посредством вовлечения их в выборные процессы.

## **РОДИТЕЛИ УЧАЩИХСЯ КАК НАДЛЕЖАЩИЕ СУБЪЕКТЫ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

*Булгакова Екатерина Евгеньевна, Гребенников Михаил Васильевич*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет,  
Свердловская область, г.Екатеринбург*

Родители как субъекты образовательных отношений в настоящее время обладают наименьшим количеством прав и обязанностей, однако их участие в этом процессе играет ключевую роль. В подтверждение вышесказанного приведем пример: в действующем законе «Об образовании» упоминание о правовом статусе этого субъекта содержится в статьях, где перечислены их субъективные права и юридические обязанности, а также абстрактно сформулирована ответственность за несоблюдение обязанностей.

1 сентября 2013 года вступит в законную силу Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации». При детальном изучении пока не вступившего в силу ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» мы обнаружили, что недостатки действующего закона учтены законодателем не были. Здесь, как и прежде, содержится минимальный набор общих прав, обязанностей и ответственности родителей в образовательном процессе. Новый закона в части правового статуса родителей мало отличается от действующего. Обязанности и ответственность родителей сведены к минимуму. Положение о знакомстве родителей с оценками успеваемости своих детей отнесено к правам, хотя это прямая обязанность родителей, также как и обеспечение посещения детьми образовательного учреждения.

В большинстве зарубежных демократических стран разработаны различные подходы к вовлечению родителей в деятельность по сокращению количества прогулов. Например, в Литве посещение школы считается ответственностью



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

общества, и Министерство образования требует, чтобы в каждой школе организовывались занятия для родителей. В других странах существует определенная система нарастающих по своей серьезности последствий для прогульщиков и их родителей. Когда дети превышают установленные пределы отсутствия в школе без уважительной причины и становятся «прогульщиками», от родителей и школьных лидеров, часто требуется принятие определенного плана для того, чтобы вернуть ребенка в школу. Если в результате достигнутых договоренностей не удается повысить посещаемость занятий, суды могут постараться помочь родителям, предложив им посещать занятия по овладению навыками воспитания детей или общения. В Денвере, штат Колорадо, учеников-прогульщиков заставляют посещать «дополнительные уроки», на которых учителя и другие наставники помогают им наверстать пропущенный ими материал. Цель состоит в том, чтобы помочь им успешно продолжить обучение в школе, когда они начнут более прилежно посещать занятия. Семьям прогульщиков также предписывают посещение занятий по посредничеству (разрешению конфликтов) и участие в собраниях семейных групп. Чем хуже Россия?

К настоящему времени назрела объективная необходимость значительного совершенствования законодательства Российской Федерации об образовании, что обусловлено чрезмерно большим числом пробелов в правовом регулировании отношений в области образования!

### **О ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И РЕАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НОРМ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ДОСРОЧНОМ НАЗНАЧЕНИИ ТРУДОВЫХ ПЕНСИЙ ПО СТАРОСТИ ДЛЯ ЛИЦ, ЗАНЯТЫХ НА ВРЕДНЫХ И ТЯЖЕЛЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА**

*Чадаева Дарья Викторовна, Яченева Анастасия Александровна*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»,  
Свердловская область, г. Екатеринбург*

Вредные условия труда характеризуются наличием неблагоприятных производственных факторов, превышающих гигиенические (и иные) нормативы и оказывающих неблагоприятное воздействие на организм работающего и его потомство. В соответствии с действующим пенсионным законодательством такие работники имеют право на досрочную трудовую пенсию по старости, но при обращении граждан в Пенсионный Фонд России возникает ряд актуальных и требующих скорого решения проблем, приводящих к отказу в назначении досрочной пенсии.

На текущий момент можно говорить о росте числа обращений граждан в суд за защитой своих прав на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, поскольку Пенсионный Фонд России не в силах предоставить гражданам это право самостоятельно. Происходит отказ в назначении пенсий ввиду ссылки на морально устаревшие нормативные правовые акты. Большинство судебных



дел, связанных с назначением досрочных трудовых пенсий, объединяет одно: в документах о трудовой деятельности истцов наименование выполняемой работы, должности, профессии или наименование учреждения не соответствуют предусмотренному законом перечню, дающему право на досрочное назначение пенсии; определенные периоды работы не включаются территориальным органом пенсионного фонда в стаж, дающий право на назначение досрочной трудовой пенсии, в связи с невыполнением нормы занятости, нормы нагрузки; невозможность установления факта работы в определенной организации (в виду ее реорганизации, ребрендинга, ликвидации); отсутствие возможности подтверждения работником продолжительности пенсионного стажа работы; возникновение сложностей при установлении особого характера работы.;

Сложность этих дел заключается в недостаточно правильном применении судами норм материального и процессуального права в оценке доказательств, представленных истцами в подтверждение специального стажа, в неправильном применении к спорным периодам работы норм пенсионного законодательства с учетом правил его действия во времени.

На наш взгляд, нужны кардинальные меры в борьбе с данным явлением. Государство должно быть заинтересовано в предоставлении гарантий работникам, занятым на вредных и тяжелых условиях труда, поскольку от их деятельности зависит развитие различных отраслей экономики. Люди, потратившие свое здоровье на развитие страны обязаны иметь хорошее обеспечение в старости.

## **ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ УТОЧНЕНИЯ И ДОРАБОТКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ**

**Ольховик Александра Олеговна**

**Научный руководитель Наумова Галина Ивановна**

**ФГБОУ ВПО ВоГТУ, Вологодская область, г. Вологда**

Необходимость государственного регулирования молодежного рынка труда в целом, и вопросов, касающихся трудоустройства именно молодых специалистов, объективно обусловлена существованием проблем и противоречий, основной из которых является отсутствие согласованного взаимодействия между элементами системы «школа - профессиональное образование - рынок труда». Однако в настоящее время государственная политика, направленная на регулирование данной сферы носит фрагментарный характер. В большинстве нормативно-правовых актов федерального значения с незначительными изменениями дублируются подобные положения, при этом механизм и конкретные меры по содействию трудоустройству молодых специалистов в настоящее время не разработаны. Более того, меры, имевшие место ранее, в настоящее время отменены.

В связи с вышеизложенным, на основании анализа опыта СССР и зарубежной практики применения законодательства в области содействия труду-устройству молодых специалистов нами предлагаются следующие основные



рекомендации.

· Внесение поправки в закон «О занятости населения», определяющей и закрепляющей социально-правовой статус молодого специалиста.

· Учет и прогнозирование дополнительной потребности в специалистах в России и регионах, закрепленный внесением соответствующих поправок в Постановление Федеральной Службы государственной статистики «Об утверждении методологических положений по проведению выборочных обследований населения по проблемам занятости (рабочей силы)» и закон «О занятости населения».

· Внесение поправки в закон «О занятости населения», обязывающей работодателей со среднесписочной численностью работников более 100 человек заполнять свободные вакансии по принципу: «1 молодой специалист на 5 вакансий соответствующей профессионально-квалификационной группы (минимум – 1), кроме руководящих должностей».

· Законодательное закрепление поощрения создания дополнительных рабочих мест для молодых специалистов в виде полной или частичной компенсации затрат для предприятия, связанных с организацией дополнительного рабочего места или выплаты дотаций (в частности, для обеспечения достаточного уровня оплаты труда молодого специалиста).

· Внесение поправки в ТК РФ, закрепляющей наставников за всеми молодыми специалистами в первый год их работы и устанавливающей наставникам доплаты за работу с молодежью на условиях, определяемых коллективными договорами.

Рекомендуемые меры будут распространяться, в основном, на работодателей, органы службы занятости и самих молодых специалистов.

Реализация данных мер в совокупности должна привести к сокращению безработицы среди квалифицированной молодежи и повышению социальной ответственности бизнеса. При этом, даже при компенсации работодателям части расходов, связанных с организацией дополнительного рабочего места или выплате дотаций, объем консолидированных доходов бюджета возрастет более значительно, чем объем расходов, так как увеличится налогооблагаемая база.

## **УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СЕМЬЕ**

*Маркина Марина Александровна*

*Научный руководитель Заикина Светлана Алексеевна*

*ГАОУ СПО ПО «ПКППиК», Пензенская область, г.Пенза*

Автор данной работы акцентирует свое внимание на такой проблеме как уголовно – правовая защита несовершеннолетних в семье .

Актуальность исследования заключается в том, что защита прав ребенка в современной России относится к числу актуальных проблем, порожденных явным неблагополучием в положении несовершеннолетних детей, как в обществе, так и в семье, что подтверждается статистическими данными, сообще-



ниями СМИ и случаями повседневной жизни, которые известны каждому. Озлобленный и подавленный ребенок - идеальный материал для пополнения армии жертв и преступников. В России нет целостного закона, запрещающего насилие над детьми и жестокое обращение с ними, нет у нас подзаконных актов и межведомственных распоряжений, которые бы обеспечивали защиту детей от насилия, нет механизмов защиты ребенка и оказания ему многопрофильной междисциплинарной помощи в этой ситуации.

Автором проведена серьезная работа по анализу практических и теоретических вопросов, заложенных в тематику работы. Исследование представляет собой две взаимосвязанных части.

Владимир на основе большого фактического материала рассматривает историко-правовой аспект защиты. Изучение проблемы домашнего насилия не возможно без учета характера связи между современными интерпретациями и традицией ее понимания в историческом и культурном контекстах. В статье автор рассматривает защиту прав детей на международном уровне и в Российской Федерации. Выявлены и раскрыты проблемы совершенствование Российского уголовного законодательства в части защиты интересов семьи и несовершеннолетних. Автор обращает внимание на статью 156 УК РФ, с целью выделения ошибок в квалификации преступлений.

Особого внимания заслуживает вторая часть работы, где раскрывается необходимость создания ювенальной юстиции – судов общей юрисдикции, которые будут специализироваться на рассмотрении дел, совершенных несовершеннолетними и уголовных преступлений, направленных против несовершеннолетних – т.е. всех дел, одной из сторон в которых является несовершеннолетний.

Содержание статьи взаимосвязано, прослеживается логика содержания, и доказательность идей. В заключении хочется отметить, работа выполнена на хорошем уровне, содержит ряд выводов, представляющих практический интерес. Вывод совпадает с проблемой, освещенной в введении. Современная ситуация в России требует более активного вмешательства государства в область семейного воспитания. Осознание масштабов грозной перспективы для российского этноса должно стать побуждающим фактором качественной перестройки системы защиты детей.

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ: ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Журавлева Анастасия Валерьевна**

**Научный руководитель Исаева Анастасия Юрьевна**

*СПбГЭУ, Чувашская Республика, г. Чебоксары*

**Актуальность** выбранной темы обуславливается тем, что особое место в системе социальной защиты всех слоев населения РФ занимает семья, и прежде всего, семья с детьми.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

**Цель и задачи исследования.** Целью данной работы является исследование правового регулирования социального обеспечения семей с детьми в РФ.

Поставленная цель определяет решение следующих задач:

- определить правовое положение семей и детей в Российской Федерации;
- рассмотреть направления федеральной государственной семейной политики;
- изучить нормативную правовую базу в области поддержки семей с детьми;
- рассмотреть государственные пособия гражданам, имеющим детей;
- исследовать материнский капитал как средство социальной защиты семей с детьми;
- сделать анализ действующего законодательства Чувашской Республики в сфере социального обеспечения семей с детьми;
- изучить дополнительные меры поддержки многодетных семей в Чувашской Республике;
- предложить направления улучшению мер социальной поддержки семей с детьми в РФ.

Практическая значимость определяется наличием рекомендаций, которые могут быть использованы для совершенствования работы в отношении регулирования вопроса социального обеспечения семей с детьми в РФ.

Перспективы развития общества, необходимость поддержания его качественного и количественного состояния обуславливают объективную потребность в социальной защите семей, имеющих детей, в рамках системы социальной защиты всего населения России.

Основы правового регулирования социального обеспечения семей с детьми в Чувашской Республике установлены в Конституции Чувашской Республики. Оказание целенаправленной социальной поддержки многодетным семьям признано приоритетным направлением государственной политики в Чувашской Республике.

Несмотря на то, что в РФ принято значительное количество нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в этой сфере, сегодня остаются нерегулированными на федеральном уровне некоторые вопросы в сфере поддержки семей с детьми, например:

- отсутствует нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации (ч. 9 ст. 9 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ);
- отсутствует нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации (ч. 2 ст. 27 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ);
- не принят нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации (ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ).

В работы были предложен комплекс мероприятий, который должен быть основан на:

- дифференцированный подход к социальной защите семей с детьми;
- обеспечение всем семьям с детьми социально приемлемого уровня жизни;
- гибкость и действенность в осуществлении мер социальной защиты;
- сочетание централизованного и локального регулирования в системе социальной защиты семей с детьми;
- комплексность мер социальной защиты.



## **БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ КАК СОЦИАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА**

**Бочкарёва Юлия Андреевна**

*ТОГАОУ СПО «Промышленно-технологический колледж», Тамбовская  
область, г. Мичуринск*

Понятие бедность трактуется по-разному: и как низкий уровень доходов и расходов, и как невозможность поддержания желаемых жизненных стандартов, и как определенное самоощущение себя в социуме.

Историю изучения бедности можно проследить в период с XVIII до первой половины XX века, когда этой проблемой занимались такие известные учёные, экономисты и философы как Адам Смит, Д. Рикардо, Карл Маркс. Были выдвинуты понятия и критерии бедности. Далее разрабатывались теории и концепции бедности.

Существует три основных подхода к оценке доли бедных домохозяйств в стране, в регионе, среди социально-демографических групп. Первый - официальный (абсолютный) подход, основанный на сопоставлении денежных доходов или расходов домохозяйства с региональным прожиточным минимумом. Второй подход - субъективный, основанный на представлениях населения о том, считается ли их семья бедной, принадлежит ли к средним слоям населения или считается богатой. Замеряются представления домохозяйств о том, какие ресурсы нужны семье, чтобы не быть бедной. Третий подход - депривационный, основанный на измерении «лишений», то есть отклонений от принятых в обществе стандартов потребления.

При рассмотрении проблемы бедности в России, которая стоит довольно остро, выдели следующие группы «социального дна»: нищие, бомжи, беспризорные дети, уличные проститутки. Признаком нищих является прошение подаяния, бомжей отсутствие «крыши» над головой, детей - возраст 6-17 лет, уличных проституток - вид их деятельности. Факторами ныходящей мобильности являются: фактор политического детерминизма, криминальность, личное невезение в жизни, собственная вина, социальная изолированность.

Часть населения находится на грани опущения на «дне» ввиду сложных экономических обстоятельств. Эти люди пребывают в состоянии сложной социальной депрессии, они не живут, а стремятся выжить.

Государство ведет борьбу с бедностью, назначая различные социальные пособия и выплаты малоимущим, поощрением трудовой деятельности, укреплением законодательства о социальной защите и т.д. Бедность по-прежнему остается важной проблемой у нас в стране и во всем мире. Её, я думаю, нельзя искоренить, но можно уменьшить.



## ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

*Денисова Ольга Николаевна*

*Научный руководитель Свишунова Ирина Викторовна*

*МАОУ лицей №93, Тюменская область, г. Тюмень*

Немецкий юрист и экономист Лоренц фон Штейн, автор понятия «социальное государство» считал, что задача государства заключается в становлении общественного равенства и личной свободы, в поднятии низших, обездоленных классов до уровня богатых и сильных. Государство должно осуществлять экономический и общественный прогресс всех своих членов, при котором развитие одного является условием и следствием развития другого.

Формирование рынка социальных услуг представляется важнейшей юридической проблемой, от успешного решения которой в немалой степени зависит успех всех социально-экономических преобразований в Российской Федерации.

Современное законодательство о социальном обслуживании, являющееся основой правового регулирования рынка социальных услуг, несовершенно. В нем содержится множество пробелов и противоречий, отсутствуют четкие нормативные показатели содержания и объема, качества и безопасности социальных услуг, их гарантий и способов предоставления, ответственности за их несоблюдение. Представляется, что в этих условиях существующая правовая модель социального обеспечения, построенная на принципах социалистического государственного патернализма, не способна справиться с задачей формирования рынка социальных услуг и нуждается в серьезной корректировке.

Принятие Федерального закона «О социальных услугах в Российской Федерации» соответствует основным ценностям социального государства, где созданы условия для благополучного экономического развития всех групп населения.

Рассмотрим последствия реализации Федерального закона.

*Юридические последствия:* правом на получение различных видов пособий обладает достаточно большое количество граждан нашей страны. Однако эффективная реализация данного права может быть затруднена вследствие большого количества и несогласованности правовых актов, направленных на реализацию и защиту прав российских граждан.

Принятие унифицированного закона упростит процедуру оказания социальных услуг, обеспечит более качественный уровень оказания социальных услуг.

*Экономические последствия:* экономическая помощь отдельным категориям граждан позволит в определенной мере улучшить материальное положение таких лиц, смягчить проявление бедности. Реализация экономической помощи приведет к улучшению психологического климата в государстве.

*Социальные последствия:* уверенность граждан в том, что их проблемы будут услышаны и решены, несомненно, будет способствовать росту уверенности в стабильности государственной власти. Государство принимает на себя



обязанность осуществлять целый комплекс мер, направленных на устранение в максимально возможной степени причин ухудшения уровня жизни населения, а также на создание условий, при которых каждый человек может воспользоваться помощью со стороны государства и предпринимателей.

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН С ОГРАНИЧЕННЫМИ ФИЗИЧЕСКИМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ**

*Смахтина Надежда Сергеевна*

*Научный руководитель Николаев Андрей Сергеевич*

*ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», Тюменская область,  
г. Тюмень*

Полное участие в основных звеньях общества — семье, социальных группах и общине — является главным элементом жизни человека. Право на равенство возможностей такого участия предусмотрено во Всеобщей декларации прав человека и должно предоставляться каждому человеку, включая инвалидов.

По данным Организации объединенных наций, около 650 миллионов человек во всем мире являются инвалидами, что составляет порядка 10 процентов населения земного шара. По оценкам Всемирной организации здравоохранения, эта цифра неуклонно возрастает в связи с ростом численности населения и процессом старения. В России общее количество лиц с ограниченными физическими возможностями составляет порядка 14 миллионов, из них около 12,5 миллионов обладают активным избирательным правом. Свободные, прямые выборы являются основой демократического государства и каждый гражданин, обладающий активным избирательным правом, должен иметь возможность его осуществить. В силу этих фактов, актуальность данного исследования не подвергается сомнению.

Вопросы соблюдения и обеспечения прав граждан, являющихся инвалидами, и имеющих какую-либо степень ограничения физических возможностей является одной из приоритетных целей деятельности каждого социального государства. Соответственно, в своем стремлении разработать и реализовать грамотную социальную политику, Российской Федерации, наряду с США и странами Европейского союза берет на себя обязательства по регламентации и охране прав наименее защищенных категорий граждан.

Целью данной работы является исследование комплекса вопросов, затрагивающих обеспечение избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями. Таким образом, для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- уточнить определение основных понятий, составляющих содержание исследуемой темы;
- изучить нормативно-правовую базу, регулирующую осуществление избирательных прав лиц, с ограниченными физическими возможностями;
- исследовать правоприменительную практику избирательных комиссий, иных органов государственной власти и общественных организаций по содей-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ствию обеспечению избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями;

- выработать рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой регламентации форм и методов реализации избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями.

### **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВРЕД, ПРИЧИНЕННЫЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ**

**Фролова Екатерина Леонидовна, Шляхтин Андрей Владимирович**

**Научный руководитель Гуляева Вера Николаевна**

**ГБОУ СПО «Нелидовский техникум», Тверская область, г. Нелидово**

Одним из основополагающих в современной России, провозглашенной как правовое и социальное государство, в ст. 7 и 38 Конституции РФ закреплен принцип государственной охраны, поддержки и защиты детства. Реализация этого принципа предполагает заботу о несовершеннолетних не только в рамках семьи, но и вне ее. При этом следует учитывать, что первопричиной опасности, исходящей для общества от несовершеннолетних, является неспособность общества обеспечить их личную безопасность. Социально-политические и экономические преобразования в России затронули отношения, направленные на регулирование гражданско-правового положения несовершеннолетних. Общество, проявляя серьезное стремление к созданию надлежащих условий жизни детей и молодежи, находится на определенном переломе и нуждается в четких концептуальных положениях соответствующих современным реалиям.

Мы – несовершеннолетние, но, как любой гражданин, мы имеем права и обязанности, и несём юридическую ответственность за свои поступки перед государством и другими людьми. Эта ответственность зависит от возраста и тяжести совершённого проступка или преступления. Чтобы не допускать совершение правонарушений и уметь защититься от несправедливого обвинения, нам нужно знать основные положения законодательства об ответственности несовершеннолетних.

Многие из наших сверстников уже подвергались административным наказаниям, родители некоторых из них были привлечены к ответственности за проступки детей, поэтому данная тема актуальна и интересна для изучения. Она определяется жизненно важными потребностями развития общества.

Теоретические и практические проблемы ответственности за вред, причиненный несовершеннолетними, всегда вызывали и в настоящее время вызывают вполне оправданный интерес научной общественности, о чем свидетельствует изучение источников дореволюционной, советской и современной литературы. Данные проблемы разрабатывались как с позиций охраны и защиты прав несовершеннолетних, так и с позиций ответственности законных представителей за вред, причиненный малолетними и несовершеннолетними.

Правоохранительная деятельность свидетельствует о недостатках правового регулирования внедоговорных обязательств с участием ребенка.



Исследование проведено с опорой на диалектико-материалистический метод познания, а также на такие общеначальные методы, как метод системного анализа, статистический метод, метод моделирования, метод анализа и синтеза, формально-логический метод и др.

Теоретическую базу исследования составили труды советских и современных ученых-цивилистов по проблемам охраны прав и интересов несовершеннолетних и по проблемам деликатных обязательств с их участием.

Практическая значимость работы состоит в том, что конкретные предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики полностью пригодны к внедрению для ведения законопроектных работ. Результаты исследования могут быть внедрены в учебный процесс при преподавании курса гражданского права и ювенального права.

Цель настоящего исследования состоит в изучении теоретических проблем и анализе имеющихся законов относительно правовой ответственности несовершеннолетних за причиненный вред.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЛАДЕНИЯ, СОДЕРЖАНИЯ И ЗАЩИТЫ ЖИВОТНЫХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Жарова Варвара Андреевна*

*Научный руководитель Терехова Ольга Михайловна*

*ГАОУ СПО «Учетно-финансовый техникум», Оренбургская область,  
г. Оренбург*

Животные - это наши друзья, братья меньшие. Но человек порой уничтожает их как ради дополнительных материальных доходов, так и для забавы. Из-за этого и снижаются популяции различных видов. Многие животные оказываются на грани вымирания, некоторые попадают в красную книгу. Пифагор говорил: «Тому, кто спокойно убивает животное, нетрудно убить и человека». Именно поэтому – охрана животных – одна из самых актуальных тем современности.

В Российской Федерации недостаточно внимания уделяется вопросу регулирования владения, содержания и защиты животных. А ведь защита животных является одним из принципов цивилизованного государства и, кроме того, характеризует нравственно-духовное состояние нации. Мы отвечаем за тех, кого приручили. Мы должны отвечать за своих питомцев, любить их, и ни в коем случае не избавляться от них по разным причинам. Они тоже живые, как и мы. Но почему-то человек вообразил, что может все, и все ему дозволено - это совсем не так. Животные и люди должны жить в гармонии друг с другом.

Во многих странах, таких как Эстония, Белоруссия и других существуют законы о защите животных. В Российской Федерации в начале 2000-х годов проект закона «О защите животных» прошел три чтения в Госдуме РФ, но в итоге был отправлен на доработку, из которой, к сожалению, так и не вернулся. Мы предлагаем свое видение данного закона в России, в котором предусматривается регулирование таких норм как: содержание животных (условия



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

содержания, выгул, перевоз, продажа животных), ответственность владельца животного, отлов и обездвиживание бездомных животных, а так же мы выделяем собак, которые требуют особой ответственности владельца.

### **РЕАЛИЗАЦИЯ ЭТНИЧЕСКОГО ПРИНЦИПА РЕПАТРИАЦИИ ГРАЖДАН: ОПЫТ НОРМАТИВНО – ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*Ивашко Елена Витальевна*

*Научный руководитель Камкия Фатима Гурамовна*

*Сочинский институт ФГБОУ Российской университет дружбы народов,  
Краснодарский край, г. Сочи*

На современном этапе развития российского общества, от регулирования миграционных процессов в прямой зависимости находятся темпы социального и экономического развития, повышение уровня жизни населения, улучшение демографической ситуации и социального климата, обеспечение национальной безопасности страны и ее территориальной целостности, таким образом можно сделать вывод, что перечисленные ценности носят характер государственного масштаба.

Изучая явление репатриации, мы сталкиваемся с множеством проблем, которые являются предметами исследования различных наук: социологии, политологии, демографии, этнографии, экономики, географии населения, психологии, медицины и др. Таким образом, возникает множество взаимосвязанных аспектов и создается ситуация, которую можно обозначить как “междисциплинарная проблема”. В современных условиях решение сложных проблем репатриации требует формирования представления об объекте изучения как о системе. То есть, сложную совокупность отношений и явлений связанных с репатриацией, необходимо рассматривать как систему – нечто целое, состоящее из взаимосвязанных элементов – подсистем, влияющих на развитие системы репатриации и изменяющихся в результате ее деятельности.

В международном праве политика репатриации рассматривается как про-взглашение «права на возвращение» – универсального права лица на перемещение на территорию страны, которую считает своей родиной. Это право закреплено во всеобщей декларации прав человека и в международном пакте о гражданских и политических правах, принятом в 1948 г. для содействия возврату перемещенных лиц и военнонопленных на родину (ст. 13 ВДПЧ).

Актуальность исследования определяется, во-первых, попыткой всех ветвей власти в лице государства, как можно крепче сплотить граждан своей страны, пытаясь создать при этом единую национальную идею, а во-вторых неблагоприятными показателями современной демографической ситуации в Российской Федерации.

Исследование охватывает опыт нормативного правового регулирования в отдельно взятых зарубежных странах. Также в исследовании проводиться анализ действующей программы содействия добровольному переселению



соотечественников, проживающих за рубежом.

Объектом исследования выступает концепция миграционной политики Российской Федерации, а также система законодательства регулирующая вопросы получения гражданства.

Предмет исследования – этнический принцип репатриации.

Цель – обосновать необходимость использования в законодательстве Российской Федерации этнического принципа репатриации граждан русской национальности.

Методы исследования: теоретический анализ действующего законодательства в рамках рассматриваемой проблемы; анализ статистических данных; изучение научной литературы затрагивающей вопросы возможности применения этнического принципа репатриации в Российской Федерации; индуктивный метод.

## **СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Бирюкова Дина Сергеевна*

*Научный руководитель Кашуба Евгения Валентиновна*

*Самарское региональное отделение Международной общественной организации «Российская Ассоциация Содействия ООН», Самарская область, г. Самара*

Верховенство права - принцип конституционного строя, означающий подчиненность органов государства и его должностных лиц закону. Это возможность гарантировать человеку и гражданину права и свободы. Соблюдение закона – это обязанность каждого гражданина страны. Ведь закон выполняет роль фундаментальной конструкции правовой системы. Принцип верховенства права состоит в признании приоритета права над политикой, в ведущей роли правовых начал в деятельности государственного аппарата.

Самой острой проблемой является принятие органами законодательной власти акты, которые выгодны самой власти, но противоречат интересам общества. Ведь это может иметь необратимые последствия. Например, нарушение прав детей, женщин, инвалидов и т.д. А главная задача государства гарантировать права и свободы всем гражданам, независимо от их пола, возраста, состояния здоровья. Не мало важно и то, что правительство должно показывать достойный пример своему населению. Перед законом все равны. Если власть будет уважать и соблюдать закон, то и для граждан его требования будут не пустым звуком. Граждане начнут понимать, что именно соблюдение закона всеми и каждым в отдельности обеспечивает их безопасность, стабильность и спокойствие. А люди, наделенные властью, должны, наконец, понять, что они призваны служить обществу, а не наоборот.

Для формирования верховенства права в сознании граждан Российской Федерации требуются преобразования в судебной, законодательной и социальной сферах. Именно поэтому я предлагаю:



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

1. Принять к рассмотрению идею о создании федерального закона «Об обязательной экспертизе законодательства на предмет верховенства права».
2. Создать комитет в Государственной Думе Государственного Собрания РФ и на региональных уровнях по вопросам верховенства права и правосудия, с целью проведения экспертизы всех нормативно-правовых актов, поступающих на рассмотрение парламента. Наделить комитет соответствующими полномочиями.
3. Создать комиссию, которая будет отслеживать независимость судебных органов при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Содействовать искоренению коррупции во всех отраслях и во всех сферах жизни общества.
5. Оптимизировать делегированное законодательство через общественные инициативы с тем, чтобы предотвратить девальвацию законов и с тем, чтобы уменьшить антисоциальные явления, как коррупция.

### **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ МЕДИЦИНСКОГО РАБОТНИКА И ПАЦИЕНТА**

*Филимонова Ольга Анатольевна*

*Научный руководитель Карпов Василий Николаевич*

*ГАОУ СПО ООМК, Оренбургская область, г. Оренбург*

Целью нашего исследования являлось изучение проблем в российском законодательстве в области взаимоотношений медицинского работника и пациента. Мы провели анкетирование среди пациентов г. Оренбурга и студентов Оренбургского областного медицинского колледжа и выяснили, что большинство (56 %) опрашиваемых пациентов недостаточно устраивает существующее законодательство в области взаимоотношений медицинских работников и пациентов и всего лишь 9 % студентов довольны существующим законодательством во взаимоотношениях между медицинским работником и пациентом.

В результате нашей исследовательской работы нами были выдвинуты следующие рекомендации:

1. Запрещение пропаганды медицинских знаний, проводимую на низком профессиональном уровне.
2. Избавление от вредных привычек медицинского работника.
3. Совершенствование профессиональных знаний, повышение квалификации. Эта мера должна затрагивать не только профессиональный, но и нравственный аспект.
4. Развитие медицинской науки.
5. Пропагандирование материалистического взгляда на природу и явления.
6. Участие в общегосударственных оздоровительных и противоэпидемических мероприятиях.
7. Обеспечение гарантий со стороны государства обязательного (за счет



средств бюджета) страхования профессиональной ответственности молодых специалистов;

8. Определение обязательного страхования всех частнопрактикующих медицинских работников;

9. Внесение изменений в ст. 235 Уголовного Кодекса РФ. Необходимо ввести уголовную ответственность за занятие за незаконное занятие частной медицинской практикой;

10. Увеличение заработной платы в 2 раза, так как именно в руках медицинского работника находится жизнь и здоровье пациента.

11. Организация Министерством здравоохранения области и социального развития РФ и области ежегодного санаторно-курортного отдыха для каждого медицинского работника.

12. Уменьшить количество отчетных бумаг для того чтобы больше оставалось времени для осмотра и диагностики пациентов.

13. В условиях всеобщей диспансеризации каждому участковому врачу прикрепить две медицинских сестры.

14. Пациентам необходимо неукоснительно выполнять рекомендации медицинского работника и за любое отклонение от рекомендаций медицинского работника пациент должен нести гражданскую и уголовную ответственности.

15. Введение уголовной ответственность за занятие пациента самолечением;

16. Запрещение фармацевтическим учреждениям выдавать пациентам антибиотики без рецепта и введение уголовной ответственности за продажу этих лекарственных средств.

Таким образом, законодательная база России в сфере здравоохранения недостаточна, уже работающее Российское законодательство несовершенно и неспособно учитывать все особенности отношений в сфере охраны здоровья. Представляется очевидным, что разработка системной правовой базы является важной гарантией успешного осуществления взаимоотношений медицинского работника и пациента.

## **СОВРЕМЕННЫЙ РОССИЙСКИЙ АВТОМОБИЛЬ: ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО ПЕРЕДВИЖЕНИЯ? ОБЪЕКТ ПРЕСТИЖА? ОРУДИЕ ОПАСНОСТИ?**

**Еделёва Марина Николаевна, Решетникова Ирина Юрьевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

**ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет,  
Свердловская область, г. Екатеринбург**

На сегодняшний день проблема роста всеобщей автомобилизации выходит на новый уровень. Согласно общеизвестным данным, по общей протяженности автомобильных дорог Россия превосходит почти все европейские страны, кроме Франции, и занимает 7-е место в мире. Транспортные проблемы по преимуществу относятся к городам и обусловлены чрезмерным развитием



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

автомобилестроения. Гипертрофированный автомобильный парк крупных городов вызывает постоянные пробки на улицах и лишает себя преимуществ быстрого и маневренного транспорта.

Охрана окружающей среды за счет индивидуального транспорта - актуальная проблема экологического права. Городской транспорт, количество которого постоянно увеличивается, неблагоприятно влияет на окружающую среду, загрязняет атмосферный воздух вредными веществами, ухудшает акустическую обстановку, усиливает запыленность городской среды, что, несомненно, отрицательно сказывается на состоянии здоровья населения.

С экологической точки зрения требуется иное полный отказ людей от легкового автомобиля. Для отказа мало просто предложить им удобный общественный транспорт. Необходимо создать экономико-правовые возможности выгодно вообще обходиться без личного транспорта, на что автомобилестроительные и фирмы и их политические и законодательные лоббисты не пойдут. Стало быть, классовая борьба «авто – пешеход» будет разгораться. Из-за столь опасного социального неравенства автомобиль стал распространенным оружием убийства, практически безнаказанного.

Невозможно обеспечить эффективность охраны природы лишь эпизодическими мероприятиями или одними лишь, пусть и строгими, запретами. Необходимо формировать эффективную систему непрерывного экологического образования и воспитания. Каждым должна быть осознана личная собственная обязанность осуществления мер по охране окружающей природной среды.

Для реального улучшения экологической обстановки в России необходимо проведение целого комплекса природоохранительных мер. И это не только совершенствование экологического законодательства. Помимо принятия хороших законов, их нужно исполнять. И здесь правовые вопросы тесно соприкасаются с вопросами технологии. Необходимо, чтобы в сознании каждого члена общества экологические проблемы рассматривались как проблемы о нашем общем долге.

Сегодня никто не может быть гарантирован от гибели иувечий на российских дорогах. Это подтверждается событиями, происходящими в последнее время в нашей стране. Возникает вопрос: почему общество и государство так безразличны и терпимы к этим ничем не оправданным человеческим жертвам, социальным и экономическим потерям? Вождение автомобиля в состоянии алкогольного опьянения, а также сложные погодные и дорожные условия в сочетании с низкой дисциплиной водителей и пешеходов, приводят не только к нарушениям «Правил дорожного движения», сбоям в движении, но и к дорожно-транспортным происшествиям, зачастую с человеческими жертвами.

Для восполнения пробелов правового регулирования транспортных отношений необходимо, чтобы законодательство, относящееся к автомобильной сфере, предусматривало полный порядок применения административно-правовых, уголовно-правовых мер в отношении, как к собственникам автомобилей, так и к лицам, управлявшим ими и к лицам, обслуживающим автомобили. Таким образом, нормы законодательства, возлагающие обязанности на определенных законом лиц, являются необходимыми и обоснованными.



**ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СОДЕЙСТВИИ  
ЗАНЯТОСТИ И ЗАЩИТЫ ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ СЕЛЬСКОГО  
НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Крайнюкова Александра Юрьевна**

**Научный руководитель Иванников Иван Андреевич**

**ФГБОУ ВПО «Ростовский государственный университет путей сообщения»,  
Ростовская область, г. Ростов-на-Дону**

В связи с тем, что уровень регистрируемой и фактической безработицы в городах, значительно выше, чем в сельской местности, предлагается издание нормативно-правового акта, непосредственно ориентированного на содействие занятости и защиты от безработицы сельского населения Российской Федерации. Так как государственные службы занятости располагаются в городах и районных центрах, то для более эффективного осуществления деятельности государственных учреждений по содействию занятости сельского населения предполагается создание в каждом населенном пункте Российской Федерации (с численностью населения более 1 тыс. человек), центра по содействию занятости и защиты от безработицы сельского населения. Данные учреждения помогут решить проблему доступности предоставления государственных услуг в сфере труда и занятости.

Деятельность государственных центров занятости и защиты от безработицы сельского населения направлена на:

- 1) реализацию федеральных и региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения;
- 2) информирование сельского населения Российской Федерации о положении на рынке труда, правах и государственных гарантиях в области занятости и защиты от безработицы;
- 3) содействие сельскому населению в поиске подходящей работы;
- 4) стимулирование увеличения количества личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в сельской местности;
- 5) осуществление профориентационной работы;
- 6) проведение семинаров и занятий по интеграции в рынок труда, формирование компетенций по составлению резюме и поведению на собеседовании;
- 7) осуществление денежных выплат (в виде субсидий) гражданам, признанным нуждающимися, в содействии занятости и защиты от безработицы;
- 8) осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости сельского населения;
- 9) развитие системы общественных оплачиваемых работ в сельских населенных пунктах с использованием средств выделяемых государственным центрам защиты от безработицы сельского населения.
- 10) оказание содействия молодым специалистам в прохождении стажировки в организациях, по приобретенной специальности.
- 11) стимулирование занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

12) бюджетное субсидирование дополнительной (по отношению к фактическому уровню) рабочей силы на действующих предприятиях сельских населенных пунктов.

### **ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В НОРМАТИВНО-ПРАВОВУЮ БАЗУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ- СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ И ЛИЦ ИЗ ИХ ЧИСЛА**

**Новикова Алёна Сергеевна**

**Научный руководитель Берестова Оксана Алексеевна**

**ГБОУ НПО ПУ № 64 МО, Московская область, г. Химки**

Проблема социального сиротства детей, их воспитания, обучения и социальной адаптации к практической жизни в обществе, является одной из актуальных задач в современной России, поскольку численность несовершеннолетних сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, ежегодно продолжает расти. По официальным данным, сегодня лишь около 10 процентов выпускников учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей кое-как адаптируются в современной жизни, часто повторяя традиции и социальное поведение своих родителей, а большая их часть становится алкоголиками, наркоманами, криминализированными элементами, кончают жизнь самоубийством. К сожалению, не исключено попадание в эту несочиализированную группу и детей, взятых под опеку в семьи, усыновленных.

В чем же кроются корни данной проблемы? Неужели государство мало оказывает внимания данной категории населения?

Чтобы попытаться ответить на эти вопросы, в своей работе мы обратились к истории презрения сиротства в России и международному опыту решения данной проблемы.

Проведя документальные исследования, мы пришли к выводу, что вся российская система защиты детей нуждается в коренной реформе. Но, прежде всего, необходимо изменить отношение государства и общества к проблемам сиротства в России. Сегодня государство в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, поступает как нерадивый родитель – давая свою поддержку, предоставляя дополнительные (по отношению к остальным гражданам) гарантии и социальные льготы, оно ничего не требует от своих воспитанников взамен, порождая таким образом иждивенчество и тунеядство. Исследуя правовую базу Российской Империи мы выявили, что, давая обездоленным свою защиту, государство требовало от них ответной реакции – принесение пользы обществу, например, в виде несения службы в государственных учреждениях или осуществляя нужные государству работы.

Проанализировав действующий комплекс законодательных актов, осуществляющих правовое регулирование в сфере обеспечения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа,



предоставления им дополнительных гарантий и льгот, мы предлагаем внести изменения и дополнения в такие федеральные законы как Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 29.02.2012) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и «Налоговый кодекс Российской Федерации» от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ. Считаем, что предлагаемые в работе изменения, не требующие от государства дополнительных затрат, помогут достичь положительного результата при решении задач эффективного использования бюджетных средств, частичного решения кадрового вопроса по особо востребованным в экономике профессиям и специальностям, формирования у детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей активной жизненной позиции, снижения уровня иждивенческого восприятия у общества предоставления государством дополнительных гарантий и социальных льгот, постепенного изменения общественного мнения по отношению к детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также к проблемам усыновления и патроната.

## **ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ЖИЛИЩНОМ ЛИЗИНГЕ**

***Шахова Алена Петровна***

***Научный руководитель Баринова Анна Николаевна***

*ГБОУ СПО Поволжский государственный колледж, Самарская область,  
г. Самара*

В Российской Федерации остро стоит не только земельный вопрос, но и жилищный. Для решения жилищной проблемы многие семьи надеются на активно рекламируемую поддержку со стороны государства, но на практике чаще всего сталкиваются с большим количеством сложностей и редко получают ожидаемую помощь. Решение жилищных проблем семей является одной из главных, но в то же время трудновыполнимых задач, стоящих перед органами государственной власти на федеральном, краевом уровнях и на местах. Приобретение собственного жилья – первоочередная потребность для каждого человека: без удовлетворения этой потребности, нельзя говорить ни о каких социальных приоритетах общества. Отдельные программы решения жилищного вопроса существуют.

Одним из способов государственной помощи гражданам, нуждающимся в жилье, является приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жильё — гражданам России», в рамках которого в настоящее время реализуется федеральная целевая программа Жилище» на 2011 – 2015 годы, предусматривающая меры, направленные на помощь семьям. Основными причинами, сдерживающими рост строительства жилья, являются следующие:

- 1) ограниченные территориальные ресурсы из-за наличия особо ценных сельскохозяйственных земель;
- 2) ограниченные возможности финансирования жилищного строительства; нестабильная кредитная политика, при которой платежеспособный спрос населения не позволяет большинству граждан воспользоваться ипотечными



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

кредитами;

3) сравнительно высокие по отношению к мировой практике процентные ставки по предлагаемым кредитными организациями ипотечным кредитам.

Остается нерешенной и проблема обеспечения доступности жилья для граждан с разным уровнем дохода. Свертывание объемов строительства государственного и муниципального жилья и соответственно уменьшение количества квартир, предоставляемых очередникам бесплатно, приватизация большей части жилищного фонда и переход на рыночные принципы функционирования оказались не обеспечены необходимыми юридическими нормами, а также финансовыми и организационными мерами. Права квартиросъемщиков остаются практически равнозначными правам собственников, что подтверждается резким замедлением в последние годы темпов приватизации жилья. Отсутствие реальных договорных отношений препятствует осуществлению прав и тех и других.

Необходимо в РФ создать единую целостную программу решения жилищной проблемы граждан. Целостная жилищная программа будет включать в себя:

- ипотеку;
- выдачу жилищных сертификатов;
- выделение социального жилья определенной законом категории граждан;
- жилищный лизинг - как результат моего исследования и как новая форма решения жилищных проблем.

### **УЛУЧШЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ МАТЕРИ-ОДИНОЧКИ**

*Тимакова Анастасия Руслановна*

*Научный руководитель Тимакова Ирина Михайловна*

*МБОУ СОШ №4, КБР, г.о. Прохладный*

В своей работе я попыталась изучить законодательные акты РФ, связанные с льготным обеспечением матерей-одиночек, выяснить, каковы дополнительные пособия для них, на что мать-одиночка может рассчитывать.

Изучив различные законодательные акты, я попыталась внести несколько предложений по улучшению социального положения матерей-одиночек:

льготы на приобретение жилья;

изменения в статьях Трудового Кодекса РФ относительно матерей-одиночек;

налоговые льготы;

пособия материам-одиночкам;

дополнительные льготы материам-одиночкам.

Я изучаю право второй год, и мои предложения не могут конкурировать с предложениями профессиональных политиков и социологов, финансистов и экономистов. Но я надеюсь на то, что материальное положение одинокой матери изменится в лучшую сторону уже в ближайшее время.



## ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОТВЕТСТВЕННОМ ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ»

Шимко Даниил Леонидович

Научный руководитель Ахматова Елена Николаевна

МОУ ДОД «РАЙОННЫЙ ЦЕНТР ДЕТСКОГО ТВОРЧЕСТВА», КБР,  
г. Прохладный

Цели работы:

- Содействовать реформированию Российского законодательства в части касающейся защиты прав Российских собаководов и владельцев собак, а так же их ответственности перед обществом.

Задачи работы:

- Обозначить проблемы и несовершенства в Российском законодательстве в части, касающейся взаимоотношений общества и домашних животных;
- Изучить и проанализировать текст законопроекта 458458-5 «Об ответственном обращении с животными» и, опираясь на мнение профессиональных кинологов и юристов, обозначить проблемные статьи и формулировки.
- Разработать и предложить законотворческие инициативы, направленные на совершенствование Российского законодательства и решение обозначенного круга проблем

### **Наши законотворческие инициативы.**

- Необходимо выделить нормы обращения с собаками в отдельный Закон, поскольку собаководство – совершенно самостоятельный вид деятельности человечества, сочетающий практическое использование собак в разных отраслях хозяйственной и иной деятельности с хобби ( содержание собак в качестве домашних любимцев);

- Необходимо четко разделять обращение с домашними собаками и контроль над популяциями безнадзорных собак;

▪ Настало время, когда по аналогии с тем, как выдается огнестрельное оружие, тщательное обследование должен пройти и будущий владелец собаки (любой породы), и сама собака.

▪ Принимаемый закон должен быть универсален для всех владельцев собак вне зависимости от породной принадлежности.

▪ Хозяин собаки должен нести уголовную ответственность за неадекватное поведение его питомца. Владельцу должно грозить суровое наказание, вплоть до лишения свободы. Только тогда люди будут подходить к заведению больших собак с необходимой долей ответственности.

▪ Необходимо оборудование специальных площадок для выгула собак, а при невозможности обустройства отдельных площадок - выделение специальной территории для выгула собак на территории парков, скверов и др.

Данная территория должна быть адекватного размера, иметь вывески, указывающие на

назначение данной территории, а также быть оборудована специальными пакетами и контейнерами для сбора отходов. Кроме того, необходимо обеспечить достаточную



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

частоту вывоза мусора из данных контейнеров с территории, не реже 2-х раз в день.

- Необходимо ввести равные штрафы за нарушение правил вне зависимости от породной принадлежности.
- Оказывать всевозможную поддержку клубам и объединениям частных лиц в организации и содержании дрессировочных площадок.

На территории данных площадок организовать бесплатное обучение всех желающих владельцев собак элементарным основам содержания и обращения с собакой.

### **Для эффективной работы данного Федерального Закона предлагается:**

- Все вопросы, связанные непосредственно с правилами содержания собак, кроме безнадзорных собак, дрессировки собак и гуманного с ними обращения передать в ведение общественных кинологических организаций, а именно самой крупной общественной организации СОКО РКФ (Российская кинологическая федерация).
- Все вопросы, касающиеся борьбы с болезнями животных, опасными для человека, профилактики заболеваний, лечения и эвтаназии собак оставить за государственной ветеринарной службой.
- Вопросами регуляции численности безнадзорных собак должна заниматься специальная государственная служба при содействии ветеринарной службы.

## **ДИСТАНЦИОННАЯ ПРОДАЖА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Лозовская Татьяна Александровна*

*Научный руководитель Кунченко Анна Сергеевна*

*ГБОУ СПО Брянский техникум питания и торговли, Брянская область,  
г. Брянск*

Дистанционные продажи – продажа товаров по договору розничной купли-продажи, заключаемому на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара, содержащимся в каталогах, проспектах, буклетах либо представленным на фотоснимках или посредством средств связи, или иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления покупателя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора. В РФ нет единого закона регламентирующего такого рода продажи, а с развитием сети интернет все большее количество дистанционных покупателей становятся жертвами обмана. Огромное количество пенсионеров и людей, которым просто не хватает времени совершать покупки «воочию», приобретая те или иные товары по каталогам, становятся жертвами преступников. Практически 90 % населения, приобретая товары, не знают их состава и происхождения. В данной работе мы неоднократно будем ссылаться на различные статьи определенных нормативно-правовых актов, а именно: «Правила продажи дистанционным способом», статья 26.1 Закона о Защите прав потребителя «Дистанционный способ продажи товара», статья



497 Гражданского кодекса РФ «Продажа товара по образцам и дистанционный способ продажи товара» и даже статья 8 Федерального закона «О рекламе». Также стоит упомянуть «Европейскую конвенцию о международной почтовой и дистанционной торговле», которую еще называют Европейским этическим кодексом.

В данном социальном проекте не ставилась задача вселить уверенность в том, что дистанционная торговля — сплошной обман и надувательство. Основная цель — предостеречь потребителя от обмана, разочарований, и потери денег. В сфере торговли дистанционным способом есть и честные, и добросовестные продавцы, но встречаются и мошенники, с которыми необходимо бороться законно. Важно не только отстоять свои права покупателя, но распознать недобросовестного продавца.

Мы рекомендуем законопроект «О бесплатной социальной рекламе в средствах массовой информации, предупреждающей мошенничество при дистанционных продажах». В свою очередь общественным организациям необходимо активно включиться в разъяснительную работу, особенно среди пожилых людей и инвалидов. Основную обязанность по контролю возложить на Управление РОСПОТРЕБНАДЗОРА, ввести телефон «горячей линии» по которому каждый мог бы дозвониться (например 007). Также предлагаем в «Законе о защите прав потребителей» выделить отдельную главу «Дистанционные продажи», пока же в законе лишь одна статья 26(1) которая регулирует эти непростые отношения. Желательно так же в «Законе о рекламе» внести статью регулирующую порядок дистанционных продаж.

На своем уровне мы создали учебный фильм «Плюсы и минусы дистанционной продажи», который можно применить на местном телевизионном канале, а также показывать в образовательных учреждениях.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК В РФ**

*Гребинюк Алина Олеговна*

*Научный руководитель Макаров Игорь Игоревич*

*Ярославский филиал АОЧУ «Московский финансово-юридический  
университет МФЮА» г. Ярославль*

Моя конкурсная работа представляет собой исследование такого социального института как «Юридические клиники».

Юридические клиники – это некоммерческое образование (может быть зарегистрировано как некоммерческая организация), целью которого является оказание бесплатной юридической помощи населению. Как правило, юридические клиники организуются при высших учебных заведениях, с тем, чтобы предоставлять возможность студентам приобретать опыт консультирования, а преподавателям — поддерживать свой профессиональный уровень, применяя теоретические знания на практике.

В России первая подобная клиника появилась в 40-х годах XIX века, однако,



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

не смотря на это, существует ряд проблем в работе данного института. Наиболее явные из них я рассмотрела в своей работе, предложив пути решения. Вот некоторые из них:

· В России с 15 января 2012 года вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Данный закон затрагивает, в том числе, вопросы деятельности юридических клиник, рассматривая их в качестве составного элемента системы бесплатной юридической помощи. Однако, на мой взгляд положения данного закона слишком обобщены, они не конкретизируют работу юридических клиник. В связи с этим считаю разумным создание персонального федерального закона «О юридических клиниках в Российской Федерации». Это поможет решению многих противоречий и устраниению неточностей в работе данного социального института.

· Существует особый тип «учебных» юридических клиник, ориентирующихся на модельные судебные процессы, игровые ситуациями и не дающих «реальных» консультаций. Также существуют клиники, работающие «по переписке» либо дающие юридические справки по телефону. Но в, то, же время представляется, что социальное назначение юридических клиник состоит все-таки не в проведении тренировочных занятий, а, в первую очередь, в помощи реальным, «живым» людям, в этой помощи нуждающимся. Поэтому, на мой взгляд, наиболее рациональным было бы совмещение методик всех этих направлений в юридических клиниках, так как клиники, которые не дают «реальных» консультаций гражданам не могут называться юридическими клиниками в полном понимании этого понятия.

· Услуги, оказываемые юридической клиникой не должны означать некачественные или неквалифицированные услуги. Здесь появляется еще одна проблема – не достаточная квалифицированность консультантов в юридических клиниках. Дело в том что в большинстве вузов кураторами юридических клиник являются преподаватели-теоретики, которые досконально знают теоретические основы, но плохо знакомы с практикой из чего напрашивается вывод что не хватает специалистов с практическими навыками. Можно попробовать решить данную проблему путем привлечения специалистов из коллегии адвокатов. Однако возникает логический вопрос как их заинтересовать? Сделать подобное участие обязательным для каждого члена коллегии адвокатов, например сроком на 1 год. Этого периода должно быть достаточно для передачи опыта и наработки у студентов практических навыков необходимых для юридических консультаций.

· Так как одним из основных критериев работы юридической клиники является оказание квалифицированной помощи населению (хотя квалифицированность или не квалифицированность юридических клиник весьма спорный момент, что само по себе считаю не допустимым), необходимо активно внедрять единые стандарты работы юридических клиник, совершенствовать систему контроля и отчетности, устранять существующие пробелы и не точности в законодательстве.

Не смотря на то, что в тезисах представлены всего несколько проблем



работы юридических клиник, можно сделать вывод, что хоть юридические клиники как институт права и имею большой потенциал, для решения многих проблем общества, есть целый ряд существенных недостатков и недоработок, которые необходимо устраниить в ближайшее время. Иначе существует угроза отмирания юридических клиник в связи с невостребованостью.

## **ВВЕДЕНИЕ ТРАСТОВОГО ФОНДА В РОССИИ**

**Амосова Юлия Денисовна**

**Научный руководитель Савченко Наталия Борисовна**

**МБОУ гимназии № 3, Краснодарский край, г. Краснодар**

Каждый день мы строим планы на будущее. Но у будущего свои планы. Никто не знает, что произойдет завтра. Но мы можем подстраховаться. Чтобы завтра было благополучным, следует позаботиться о нем сегодня.

Идея моей работы состоит в создании трастовых фондов в России. Трастовые фонды существуют уже во многих странах мира и пользуются большим успехом. Трастовый фонд - это не просто сумма на банковском счету, это опора и гарант счастливого будущего. Образование, творческое развитие, здоровье - это малый список того, на что можно потратить трастовый фонд.

Целью трастовых фондов является создание хорошей материальной базы для вступающего во взрослую жизнь индивида, помочь в реализации его идей и поддержка в его начинаниях.

Трастовый фонд, иногда именуемый как целевой фонд, по своей сути является договором, который позволяют частным лицам создавать определенную выгоду в пользу другого частного лица. Например, родители могут создать трастовый фонд, чтобы обеспечить определенную степень финансовой безопасности для своих детей. Траст может включать широкий диапазон активов. Помимо наличных средств, трастовый фонд может включать такие активы как недвижимость, акции, облигации или любой другой тип финансовых инструментов.

Принцип работы трастового фонда, который я предлагаю, заключается в том, что с момента рождения ребенка и до наступления его совершеннолетия, родители должны будут открыть трастовый фонд и ежемесячно класть туда определенную сумму денег. Накопленная за 18 лет сумма будет приумножена за счет процентов, которые выплатит государство, и таким образом на счету ребенка будет неплохая сумма денег. Распорядиться ей он сможет по достижению совершеннолетия. Он может потратить ее на учебу или же на открытие своего дела в будущем, например. На что конкретно будет направлена накопленная сумма денег, будет решать сам ребенок.

Трастовый фонд существует уже во многих странах мира. Пора уже и России задуматься о создании такого фонда. Это нужно не потому, что там есть и нам надо, а потому что это необходимость. Каждому человеку хочется иметь гарантию своего будущего. Каждый желает строить планы, опираясь на что-то. Так почему же не дать эту опору. Каждый месяц вы перечисляете



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

деньги в траст. Каждый месяц к этой сумме прибавляются проценты. За 18 лет вместе с процентами накопится хорошая сумма денег для того, чтобы идти в будущее уверенно.

### **СИРОТСТВО В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

**Агибалова Алина Александровна**

**Научный руководитель Ашмарина Наталья Владимировна**

**ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», Воронежская область, г. Воронеж**

Социальное сиротство, безнадзорность и беспризорность становятся в последнее время предметом пристального внимания государства. Правительство РФ, педагогические коллективы государственных учреждений стремятся создать необходимые условия для успешной интеграции выпускников детских домов и интернатов в общество, разрабатывают и применяют на практике новые пути и способы социализации данной категории граждан. Однако при всех положительных тенденциях нельзя не отметить, что из сиротских учреждений выходят дети, не подготовленные к самостоятельной жизни в современном обществе. Несмотря на попытки создания систем взаимодействия различных структур и органов, работающих с детьми-сиротами, страна все равно сталкивается со значимой проблемой межведомственной разобщенности, связанной с принадлежностью домов ребенка, детских домов, коррекционных школ-интернатов разным министерствам, не обеспечиваются должные условия для социализации детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В этой связи, необходимо проработать ряд вопросов, связанных с решением проблемы сиротства в нашей стране: 1) усовершенствовать и доработать имеющуюся нормативно-правовую базу (устранить несоответствие между законодательной деятельностью субъектов РФ и Федеральными законами, разработать механизмы реализации законов); 2) наладить взаимодействие государственных органов управления с негосударственными организациями, различными службами и специалистами, от которых зависит успешное решение вопросов социализации выпускников детских сиротских учреждений; 3) проработать механизмы взаимодействия различных структур и органов, устранив межведомственную разобщенность для единого подхода к решению вопросов, способствующих успешной социализации детей-сирот, выпускников домов-интернатов; 4) стандартизировать профессиональную деятельность специалистов по работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей; 5) организовать подготовку квалифицированных специалистов, а также разработать предметно - инструментальную основу профессиональной подготовки специалистов по работе с выпускниками интернатных учреждений.

Всесторонняя проработка и реализация предлагаемых нами мероприятий позволит достичь следующих результатов:

- снизить уровень бедности, дефицит доходов у семей с детьми и ликви-



дировать крайние формы проявления бедности;

- ликвидировать дефицит услуг, оказываемых дошкольными образовательными учреждениями;
- сократить долю детей, не получающих алименты в полном объеме;
- снизить численность семей, находящихся в социально опасном положении;
- повысить качество оказания мер социальной поддержки для семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- создать эффективный механизм, способствующий сокращению случаев лишения родительских прав, выявлению семей, входящих в группу риска, их социальному сопровождению и реабилитации, сокращению числа случаев жестокого обращения с детьми в семьях;
- сократить число детей, остающихся без попечения родителей.

## **ТРУДОВОЙ СТАЖ КАК УСЛОВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ПЕНСИЮ**

**Лебедева Алина Юрьевна**

**Научный руководитель Ашмарина Наталья Владимировна**

**ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», Воронежская область, г. Воронеж**

На современном этапе развития общества каждое государство стремиться к полному и всестороннему развитию законодательства в сфере социального обеспечения. В Российской Федерации большинство правоотношений в сфере социального обеспечения связано с трудовым стажем. Однако пенсионное законодательство Российской Федерации имеет свои недостатки. Поэтому данная тема является актуальной. В трудовой стаж входит продолжительность всей трудовой или иной общественно полезной деятельности, которая должна быть подтверждена документами. Проанализировав пенсионное законодательство, мы увидели, что существуют следующие виды трудового стажа: общий трудовой стаж; страховой стаж; стаж на соответствующих видах работ; стаж государственной гражданской службы; выслуга лет военнослужащих. Несмотря на недостатки законодательства о пенсионном обеспечении, такие как отсутствие права на пенсию у лиц, не приобретших достаточного количества страхового стажа, трудовой стаж по нашему мнению на сегодняшний день продолжает оставаться основным способом обеспечения своего существования после прекращения активной трудовой деятельности. В ходе исследования мы пришли к следующим выводам:

Новое пенсионное законодательство не гарантирует гражданам самого главного – такого уровня пенсий, который бы обеспечил достойную жизнь пенсионеру в настоящее время и в обозримом будущем;

Следует пересмотреть содержание некоторых правовых норм, регулирующих трудовой стаж. К таким нормам относятся: статья 11 Федерального закона № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», правила



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

исчисления стажа на соответствующих видах работ, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 11.07.2002 № 516 «Об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ»;

Необходимо ввести новые нормы, касающиеся условия реализации права на пенсию. Нами предлагается ввести новый вид трудового стаж – стаж работы. Норму, закрепляющую данный вид стажа можно разместить в Федеральном законе № 173-ФЗ.

### **«ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА ЛИЧНОСТИ КАК ФАКТОР ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ»**

*Уланов Никита Дмитриевич*

*Научный руководитель Ашмарина Наталья Владимировна*

*ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», Воронежская  
область, г. Воронеж*

В современном мире накопилось большое количество трудноразрешимых и чрезвычайно сложных проблем. Наркомания и наркотизм в последнее столетие занимают, пожалуй, одно из заметных мест в перечне сложных негативных социальных явлений, бросающих вызов как всему мировому сообществу, так и нашему государству. Более того, явления наркомании и наркотизма в настоящее время уже переросли в глобальную транснациональную проблему. Наркобизнес неразрывно связан с межнациональной организованной преступностью и многими террористическими организациями.

Цель, которую перед собой ставит автор, заключается в рассмотрении сложившейся ситуацией в области профилактики наркомании и наркогреступности, психологической культуры личности как фактора профилактики наркомании на основе изучения имеющегося международного и российского опыта.

По мнению автора, необходимо предпринять следующие действия:

1. создание правового механизма, дающего возможность применения штрафных санкций, вплоть до прекращения деятельности, в отношении развлекательных и досуговых заведений, на территории которых выявлены факты неоднократного сбыта наркотиков.

2. осуществление мониторинга наркоситуации, способствующий своевременной оценке актуальных проблем и формирующихся тенденций в сфере распространения наркомании.

3. создание дополнительные уголовно-процессуальные гарантии выделения в самостоятельные производства расследований отдельных эпизодов организованного преступного наркобизнеса для обеспечения повышенных мер безопасности для свидетелей по таким делам, а также прекращения уголовного преследования лиц, оказавших эффективную помощь в расследовании таких преступлений.

4. определение компетенции и ответственности каждой структуры, вхо-



дящей в единую систему профилактики, что позволит повысить общую координацию работы, сконцентрировать усилия государства и общественных организаций на действительно значимых направлениях

5. воспитание патриотического чувства
6. пропаганда здорового образа жизни и соответствующая система социальной и медицинской помощи:
  - 6.1.Под девизом «Быть здоровым-модно!» провести среди студентов ССУ-Зов, ВУЗов турниры по рукопашному бою под девизом: «Пошли наркотик в нокаут»
  - 6.2.Организовать спортивные мероприятия под такими девизами как: «Спорт против войны, наркотиков и СПИДа», «Доброта, сила и здоровье», «Спорт-удар по наркоугрозе» и т.п.
  - 6.3.Организовать выезд агитационной бригады спортсменов Воронежской области под девизом: «Наркотикам-нет! Здоровому образу жизни-да!»
  - 6.4.Организовать летних отдых в рамках акции «Летний лагерь-территория здоровья»
7. Организовать показ роликов социальной рекламы «Мир против наркотиков»

8.Наркологическая ситуация в Воронежской области тесно связана с социально-экономическими и организационно-правовыми факторами.

Решение проблемы борьбы с наркоманией требует планомерных, целенаправленных, скоординированных усилий в течение длительного времени, поскольку предусматривается проведение долгосрочных мероприятий, а программа является ее очередным этапом.

## **ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ В РОССИИ ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РЕФОРМИРОВАНИЯ**

*Дендиберя Максим Юрьевич*

*Научный руководитель Козлова Елена Валентиновна*

*ФГБОУ ВПО «Хабаровская государственная академия экономики и права»,  
Хабаровский край, г. Хабаровск*

Россия в последнее десятилетие переживает настоящий реформаторский бум: в той или иной степени успешно реформируются многие сферы деятельности - судебная реформа, военная реформа, реформа системы пенсионного обеспечения. Здравоохранение не стало исключением. Самым масштабным изменением системы здравоохранения новейшего периода стало изменение принципов и структуры финансирования оказания медицинской помощи и перераспределение финансовых потоков. С правовой точки зрения произошёл переход от административного регулирования финансирования здравоохранения к регулированию нормами гражданского права. С точки зрения экономики и социального обеспечения российская система здравоохранения перестала быть полностью государственной и приобрела черты страховой медицины.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Основными проблемами ОМС на сегодняшний день являются:

1) ОМС оперируя значительными финансовыми потоками (879,3 млрд. рублей страховых платежей в 2011 году), не является страхованием и не связана с другими элементами финансовой системы России. В результате финансовые ресурсы населения невозможно инвестировать в развитие системы здравоохранения;

2) платежи за неработающее население - это одна из проблем системы ОМС. Суммы, перечисляемые региональными бюджетами в фонды ОМС, отличаются в десятки раз. Таким образом, задача системы ОМС - максимальное выравнивание возможностей гражданина к получению качественной бесплатной медицинской помощи на всей территории России не выполняется;

3) сегодня на рынке обязательного медицинского страхования нет конкурентной среды, потому что тариф ОМС покрывает лишь часть затрат медицинских учреждений. Работа частных медицинских учреждений в системе ОМС напрямую связана с переходом на полный тариф;

4) медицинские учреждения в большинстве случаев содержатся за счет средств бюджетов различных уровней. При этом они получают деньги вне зависимости от качества лечения и количества вылеченных пациентов. Таким образом, отсутствует какая-либо мотивация повышать качество предоставляемых услуг населению;

5) отсутствие спроса на унифицированные полисы ОМС по России обуславливает проблемы предоставлении лечения гражданам;

6) наличие спорных вопросов по формированию тарифа на медицинское страхование.

Проводимая в Российской Федерации реформа здравоохранения и обязательного медицинского страхования предполагает структурную, инвестиционную перестройку отрасли, направленную на повышение экономической и клинической эффективности ее функционирования, улучшения качества оказания медицинской помощи и обеспечение конституционных прав населения РФ на гарантированный государством объем медицинской помощи. При выполнении положений концепции Российской Федерации может получить мощную, эффективно работающую систему обязательного медицинского страхования, которая будет отвечать всем потребностям и вызовам современного общества.

В условиях кризисного состояния здравоохранения большое значение должно придаваться социальной значимости медицинского страхования, изысканию дополнительных возможностей восстановления здоровья граждан. Важным аспектом развития ОМС является разработка схемы взаимодействия между страховой медицинской организацией и лечебно-профилактическим учреждением. Необходимо, чтобы страховая медицинская организация выступала в роли заказчика, лечебно – профилактическое учреждение – в роли исполнителя. Такой механизм реализации ОМС будет способствовать развитию рыночных отношений в здравоохранении, обеспечит финансовую устойчивость этой формы медицинского страхования.



## О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ РАДИКАЛЬНОМУ НАЦИОНАЛИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Богатырёва Салима Аслановна**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

**ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край, г.Ставрополь**

В центре настоящей работы стоит проблема радикального национализма в российском обществе и государстве в целом. Само понятие национализма исторически не содержало какого-либо деструктивного элемента. Однако со временем данное явление приобрел новые черты, которые стали фундаментом для крайних течений национализма, носящих радикальный характер.

Российская Федерация является одним из крупнейших полигэтнических государств мира. Однако, реальность современной российской действительности такова, что проблема межнациональных отношений является в ней одной из первостепенных. Её последствия мы можем наблюдать в многочисленных актах уже экстремистского характера, тем более что теперь они всё чаще становятся достоянием общественности.

Для урегулирования национального вопроса очень важно разработать правовую основу, которая будет адекватно отражать сложившиеся общественные отношения. На сегодняшний день в России принят ряд законов, региональных целевых программ, которые тем или иным образом регулируют сферу национальных отношений, однако они не способны восполнить тот пробел, который образовался в государстве с учётом сложившейся ситуации. По этой причине мы считаем необходимым усовершенствование правового регулирования вопроса и, в частности, принятие Федерального закона «О противодействии радикальному национализму в Российской Федерации». В рамках единого законодательного акта мы предлагаем установить основное понятие, принципы противодействия радикальному национализму, организационные основы, контроль и надзор за соблюдением соответствующих требований и ответственность за их нарушение. Учитывая специфику объекта регулирования, мы делаем основной акцент на мерах профилактического характера: мониторинг межнациональных отношений, государственные программы субъектов федерации, правовое просвещение граждан, внедрение специальных курсов в систему образования. Но в законе предусмотрены и императивные меры, в частности, установление административной ответственности за отдельные действия радикально-националистического характера.

На наш взгляд, принятие представленного Федерального закона должно оказать максимально положительное влияние на правовое регулирование проблемы и впоследствии привести к гармонизации межэтнических связей и стабилизации общественной ситуации.



## О ГАРАНТИЯХ ТРУДОВЫХ ПРАВ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Дугужева Бирутэ Хаджи-Муратовна*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

*Северо-Кавказский федеральный университет, г. Ставрополь*

В России на данный момент около 14 миллионов инвалидов, то есть это почти каждый десятый россиянин. К тому же, ежегодно количество инвалидов увеличивается на 1 миллионов человек, а к 2015 г. количество инвалидов превысит 15 миллионов человек.

Ключевым вопросом интеграции инвалидов в общество должна выступать их занятость как возможность экономической автономии инвалида, которая создаёт ресурсы социального развития и семейного благополучия. Она самаценна как функциональная и статусная включенность в систему социально-экономических отношений. Но, к большому сожалению, уровень занятости лиц с ограниченными возможностями очень низкий при том, что половина лиц, которые признаны инвалидами, являются трудоспособными. По оценке экспертов в России официально трудоустроено около 10% от общего числа трудоспособных лиц с ограниченными возможностями. При этом реально работает лишь 1,1% от общего числа трудоспособных лиц с ограниченными возможностями.

Возможности занятости и эффективность поиска работы зависит от таких факторов, как возраст лица и возраст, в котором наступила инвалидность, вид инвалидности (очевидные и неочевидные нарушения, характер ограничений – нарушения слуха, зрения, психические заболевания и пр.), уровень образования, имеющиеся навыки, специальные знания и способность к переобучению, возможность семьи по поддержке инвалида и др. И всё это в совокупности приводит к тому, что лица с ограниченными возможностями остаются «запертными в четырёх стенах» и живут лишь на пенсию по инвалидности, размеры которой оставляют желать лучшего.

В связи со сказанным выше, представляется необходимым принятие Федерального закона

«О гарантиях трудовых прав лиц с ограниченными возможностями в Российской Федерации», определяющего государственную политику в области социальной защиты трудовых прав лиц с ограниченными возможностями в Российской Федерации, целью которой является обеспечение лицам с ограниченными возможностями равных с другими гражданами возможностей в реализации трудовых прав, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Действие Федерального закона будет распространяться на граждан Российской Федерации, признанных инвалидами II, III групп независимо от причины инвалидности, а также на лиц, не признанных в установленном порядке инвалидами II, III групп, но имеющим временные или постоянные ограничения жизнедеятельности и нуждающимся в мерах социальной поддержки. Также



закон будет распространяться на выше перечисленных лиц, которые являются иностранными гражданами, преимущественно проживающими в РФ и лиц без гражданства.

Представляется, что в случае принятия данного Федерального закона польза для общества будет огромной, когда 14 миллионов людей с ограниченными физическими и психическими возможностями пройдут социальную реабилитацию и вернутся к нормальной здоровой социальной жизни в обществе.

## **ОГРАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧАСТНЫХ ДЕТСКИХ ДОМОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Иванчик Василий Владимирович**

**Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич**

*ФГАОУ ВПО Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский край, г. Ставрополь*

В современной России на сегодняшний день проблема детских домов очень актуальна. Это обусловлено наличием нерешенных в рамках федеральных целевых программ проблем детского сиротства, отсутствием условий для реабилитации и социальной адаптации детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отсутствием достаточного организационного, кадрового и методического обеспечения профессионального сопровождения лиц, замещающих родителей.

Лишь 10% выпускников государственных учреждений находят своё место в жизни, 40% совершают преступления, 40% становятся алкоголиками и наркоманами и 10% кончают счеты с жизнью.

Эта проблема прямо касается нас и до сих пор остаётся неразрешенной. Одним из способов решения данной проблемы могут стать частные детские дома.

Частные детские дома, финансируемые за счет средств меценатов, станут прекрасной альтернативой государственным детским домам. В отличие от государственных и муниципальных учреждений они имеют больше возможностей, так как имеют лучшее финансирование, и имеют право самостоятельно решать многие организационные вопросы.

В связи со сказанным выше, представляется необходимым принятие Федерального закона об «Организации деятельности частных детских домов в Российской Федерации», регулирующего деятельность частных детских домов. В данном законе будут закреплены порядок их образования и деятельности, задачи на которых строится функционирование частных детских домов.

Предметом регулирования данного Федерального закона будут являться отношения, с созданием и деятельностью частных детских домов.

Целью принятия указанного Федерального закона является решение проблем сиротства путем улучшения положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Представляется, что в случае принятия и реализации предлагаемого закона частные детские дома будут способствовать существенному улучшению



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

положения воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расширению правовых, материальных и социальных гарантий полноценного развития и воспитания, успешной социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, использование внебюджетных средств позволит улучшить качество выполняемых работ и оказываемых услуг по воспитанию и образованию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

### **О РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ И РЕАБИЛИТАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

*Арутюнян Татевик Спартаковна*

*Петросян Ани Альбертовна*

*Научный руководитель Волосюк Павел Валерьевич*

*Северо-Кавказский Федеральный университет, Ставропольский край,  
г. Ставрополь*

Основной целью уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, как и большинства других европейских государств, является исправление осуждённых и предупреждение совершения ими новых преступлений.

Одной из основных причин неэффективности работы исправительных учреждений является то, что исправительное воздействие в отношении лиц, осужденных к лишению свободы, не всегда достигает своей цели, и у них в ходе подготовки к освобождению не вырабатываются и не закрепляются необходимые навыки законопослушного образа жизни в условиях свободы. Отбывание наказания в пенитенциарных учреждениях не может не оставить негативный след как на развитии личности человека, так и на его психическом состоянии. Безусловно, в след за такой мерой наказания, государство обязано обеспечить каждому освободившемуся возможность реабилитироваться как социально так и психологически. Ведь цель наказания не в истязании и мучении человека, не в его моральном и физическом истощении, а в исправление осужденного.

Основная проблема заключается в том, что нет единого федерального закона в данной сфере. Многие из направлений развития системы органов, способствующих ресоциализации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, полностью или частично находятся в ведении субъектов Российской Федерации, а также муниципальных образований.

В связи с этим предлагается принятие Федерального Закона «О реабилитации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

Представляется, что после принятия данного Федерального Закона снизится уровень рецидива преступлений, уровень преступности в стране в целом. Система пенитенциарных мер приобретет большую эффективность. Путем реабилитационных мер и оказания социальной помощи, бывшим осужденным будет дана возможность адаптироваться к реалиям жизни и вновь становиться полноправным и достойным членом общества. Данный закон призван решить проблемы как социально-бытового характера, перед которыми встают лица,



вышедшие на свободу, так и нравственно-психологического. Кроме того, принятие и реализация данного закона будет способствовать развитию толерантности к бывшим заключенным и уменьшению остроты социальных проблем.

## О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ МАТЕРЕЙ

**Яикова Кристина Анатольевна, Латыпова Элина Альбертовна**

**Научные руководитель Мазитова Галина Владимировна**

**ГАОУ СПО РТ «Чистопольское медицинское училище (техникум)»,  
Республика Татарстан, г. Чистополь**

Несовершеннолетнее родительство стало за последние годы одной из самых актуальных социальных проблем в Российской Федерации. По данным ВОЗ сегодня в мире роженицами становятся более 16 млн. подростков в возрасте от 15 до 19 лет. По общему признанию юные матери в настоящее время составляют одну из молодежных групп риска. Подростки не готовы к материнству в силу их биологической, а также психологической и социальной незрелости, поэтому необходимо обществу, государству помочь преодолеть тяжелую жизненную ситуацию и предоставить возможность реадаптации юным матерям. Назрела необходимость разработки программы социальной реадаптации юных матерей. В ней необходимо выделить социальный, психокоррекционный, медицинский, профориентационный и правовой аспекты.

Существующие службы социальной защиты населения, здравоохранения, образования не занимаются оказанием помощи юным беременным или несовершеннолетним матерям. Помощь юным матерям на федеральном уровне не предусмотрена из-за отсутствия трудового стажа. Хотя многие из них работали и после 9 класса и во время беременности, но без трудовых книжек, например, продавщицей на рынке. Пособие по уходу за ребенком такая категория матерей получить, как правило, не может – они еще не имеют трудового стажа и обычно не учатся.

Выделение статуса несовершеннолетней матери – это профилактика девиантного родительского поведения, воспитание ответственного родительства и уважения семейных ценностей. Наш законопроект содержит 6 глав. В главе I «Общие положения» раскрываются основные понятия законопроекта, цели, задачи и ответственность несовершеннолетних матерей. В главе II «Государственная юных матерей поддержка в улучшении жилищных условий» перечислены основания, формы, меры государственной поддержки по улучшению жилищных условий. В главе III «Материальная поддержка несовершеннолетних матерей» обозначены основные формы и меры государственной материальной поддержки. Глава IV «Медицинское обслуживание несовершеннолетних беременных и матерей» направлено на совершенствование оказания медицинской помощи юной матери и ее ребенку. Глава V «Социальная поддержка» определяет, психологическое и юридическое консультирование, организацию досуга. Глава VI – «Финансирование государственной поддержки».



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

В России вопросы подросткового материнства не включены в число направлений государственной социальной политики. Государство не участвует в создании и развитии сетей социальной поддержки несовершеннолетних матерей, оставляя это поле деятельности общественным организациям. Предлагаемые нами меры государственной поддержки юных матерей не должны рассматриваться как поощрение социального иждивенчества. Необходимо усилить внимание государства в вопросах полового воспитания и сексуального образования подростков, приобщение их к ценностям семейной жизни для профилактики беременности в подростковом возрасте. Но нельзя исключать категорию юных матерей и их детей из области государственной поддержки, чтобы исключить сиротство, уголовные преступления, подростковый суицид, безответственное родительство, алкоголизм, наркоманию.

### **ВЫСШАЯ МЕРА НАКАЗАНИЯ (ОПЫТ США И РОССИИ)**

*Шамсутова Ксения Рашитовна*

*Научный руководитель Глебова Инга Александровна*

*МОУ МГМА, Челябинская область, г. Магнитогорск*

Одной из проблем в уголовном праве, волнующей не только юристов, но и все общество, вызывающей множество дискуссий, споров и дебатов была и остается проблема смертной казни, как высшей меры наказания, особенно в современном обществе.

Целью данной работы является изучение смертной казни в ходе ее исторического развития, что показано на примере США и России; анализ правомерности применения казни, необходимости и эффективности смертной казни; сопоставление доводов сторонников и противников этой меры наказания, их теоретической базы, а также выражение нашего личного субъективного мнения.

Впервые смертная казнь на американском континенте состоялась в штате Вирджиния в 1608 году. Соединённые штаты Америки являются единственной страной на обоих американских континентах, где до сих пор применяют смертную казнь. В 2010 году, смертную казнь для убийц поддерживали 64% американцев, а в октябре 2011-го 61%.

В Древней Руси смертная казнь впервые упоминается в Уставной грамоте, данной в 1397 году Великим князем Василием Дмитриевичем жителя Двинской земли: за кражу в третий раз.

В судебной практике смертная казнь составляет 0,04% от числа всех назначаемых видов наказаний, причем в 9 из 10 случаев смертная казнь назначается за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах.

В США, как и во всём мире, смертная казнь является одним из остро стоящих перед обществом вопросов. Сторонники и противники отмены этой меры наказания высказывают множество причин в защиту своей позиции.

Американские учёные, провели исследования, которые подтверждают сдерживающий фактор смертной казни.

Одним из основных аргументов противников смертной казни является



недопустимо высокий риск судебной ошибки и вероятность отправить на казнь невиновного.

Ещё одним аргументом за отмену смертной казни является её экономическая невыгодность. По данным на 1998 год, смертная казнь одного преступника обходится в \$2 млн, в то время как содержание заключённого в тюрьме в течение 30 лет стоит всего около \$700 тыс.

Активисты борьбы со смертной казнью также отмечают, что смертные приговоры чаще всего носят расистский оттенок. Опросы общественного мнения и статистические данные показывают, что смертные приговоры чаще выносятся представителям расовых и национальных меньшинств.

В адрес США со стороны европейских государств поступает множество критических замечаний относительно применения в стране смертной казни. Европейский Союз неоднократно призывал США наложить мораторий на смертную казнь, а в дальнейшем полностью от неё отказаться.

Ныне в США налицо общее снижение применения смертной казни как меры наказания. За 2000-е годы число вынесенных смертных приговоров сократилось более чем вдвое — с 300 до 115, такая же тенденция наблюдается и в отношении проведения самих казней.

В России депутаты, правозащитники обсуждают возможность отмены моратория на смертную казнь. Одни высказываются за возвращение самого сурогового наказания, другие напоминают о судебных ошибках, трети и вовсе считают эти разговоры популизмом

Аргументы «за»:

1. Смертная казнь есть справедливое возмездие, и является нравственным деянием, поскольку применяется в качестве наказания за убийство. Смертная казнь, хотя, быть может, и несправедлива по отношению к тому, к кому она применяется, тем не менее, оправдана, ибо своим устрашающим воздействием предотвращает совершение таких же преступлений другими;

2. Смертная казнь приносит благо обществу тем, что освобождает его от особо опасных преступников.

3. Смертная казнь может быть оправдана гуманными соображениями по отношению к самому преступнику, ибо пожизненное, беспросветное, невыносимо тяжёлое заключение в одиночной камере хуже, чем мгновенная смерть.

4. Смертная казнь есть простой и дешевый способ отдалиться от преступника.

Аргументы «против»:

1. Смертная казнь оказывает нравственно развращающее воздействие на общество;

2. Смертная казнь является антиправовым актом;

3. Смертная казнь нечестива и лжива в том отношении, что она явно нарушает пределы компетенции человека

4. Смертная казнь есть покушение на коренной нравственный принцип самоценности человеческой личности, ее святости.

Проводя исследование в нашем лицее, мы задали вопрос:



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

«Как вы относитесь к необходимости введения смертной казни как высшей меры наказания?»

Большая часть респондентов относятся за введение смертной казни только в исключительных случаях.

Проанализировав место смертной казни в жизни общества, ответив на вопросы, поставленные в начале работы, изучив источники и приняв во внимание различные мнения по этому вопросу, я пришла к определенным выводам.

Наказание вообще и смертная казнь, в частности, не всесильно и не самое лучшее средство в борьбе с преступностью. Поскольку преступность имеет

многосторонний и глубокий характер, который обусловлен рядом причин, то и меры по борьбе с ней должны быть также комплексными. Но сейчас речь идет о правомерности применения смертной казни, о ее необходимости и целесообразности

Поскольку еще совершаются хладнокровные, ужасные и циничные преступления, смертная казнь должна быть сохранена, в ограниченных пределах, за узкий круг преступлений, и, разумеется

применительно только к психически здоровым людям. Однако, если само общество станет гуманным, а не только его власти, отменяющие смертную казнь, то в нем не будут совершаться такие преступления, которые потребовали бы применения смертной казни.

## ОСТОРОЖНО: СУХАЯ ТРАВА!

*Мананикова Алина Андреевна*

*научный руководитель Иващенко Татьяна Александровна*

*ФГБОУ ВПО «Майкопский государственный университет», г. Майкоп*

В последние три года наша страна жестоко страдала от природных пожаров. Лесные, торфяные пожары, а также неконтролируемые палы сухой травы с каждым годом становится все более острой проблемой.

Отдельно стоит рассматривать травяные пожары (сельскохозяйственные палы) — сжигание сухой травы на сельскохозяйственных угодьях, лугах, пастбищах, в долинах рек. Весна — одно из самых пожароопасных времен года. Пожароопасное время - именно из-за пала травы. Травяные пожары — основная причина возникновения значительно более разрушительных пожаров в лесах и на торфяниках. Горение травы, сухостоя — процесс неуправляемый. Травяные палы вызывают очень сильное задымление. Шлейф дыма от разгоревшейся травы или оставленной на поле соломы, может распространяться на многие километры. Во время горения стерни, мусора и других отходов, в атмосферу выделяется огромное количество опасных веществ, отправляющих окружающую среду. Часто травяные палы уничтожают молодые посадки леса среди сельскохозяйственных полей.

Цель: рассмотрение вопроса о внесении в действующее законодательство однозначного запрета на поджоги сухой травы, установить ответственность за них как для граждан, так и для собственников и пользователей земельных



участков.

Рассматриваемые вопросы: причины пристального внимания к травяным палам, способы тушения, продукты горения и их влияние на здоровье населения.

Из проделанной работы можем сделать выводы о том, как негативно влияют палы сухой травы:

1. гибнут животные и люди;
2. уничтожаются леса и лесополосы;
3. сгорают дома;
4. наносится вред плодородию почвы, климату и заповедным территориям;
5. наносится вред здоровью населения;
6. отсутствует строгое наказание за поджоги сухой травы.

Поэтому в настоящее время единственное, что может как-то снизить количество травяных пожаров и смягчить наносимый ими ущерб - это грамотность и сознательность граждан, полный отказ от преднамеренного выжигания сухой растительности и ужесточение мер ответственности на законодательном уровне

## **ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАНАМИ, ИМЕЮЩИМИ ДЕТЕЙ**

**Катайшева Алена Евгеньевна**

**Научный руководитель Рейхерт Екатерина Сергеевна**

**ФГБОУ ВПО ЮУрГУ (НИУ), Челябинская область, г.Челябинск**

На федеральном уровне социальное обеспечение гражданам, имеющим детей, закреплено в Федеральном законе № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и в Федеральном законе № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Наибольшее количество проблем, возникает при реализации права на материнский (семейный) капитала. Автором предлагается внести в действующий федеральный закон № 256-ФЗ следующие изменения:

1) в целях реализации принципа всеобщности социального обеспечения изложить пункт 1 ст.13 ФЗ № 256 в новой редакции, исключив ограничение по сроку действия закона до 31.12.2016;

2) признать действительным адресатом государственной поддержки мать, дополнить ст.3 «Право на дополнительные меры государственной поддержки» ФЗ № 256 частью 2.1 следующего содержания: «В случае расторжения брака право на реализацию дополнительных мер государственной поддержки остается у женщин, указанных в части первой настоящей статьи»;

3) в связи с ухудшением экологической обстановки, состояния здоровья граждан добавить еще одно направление, куда можно использовать денежные средства материнского капитала – это лечение ребенка. Если необходимо срочное медицинское вмешательство, то при предоставлении подтверждающих



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

документов, возможно использование средств материнского(семейного) капитала до достижения вторым ребенком возраста 3 лет. Поэтому предлагается внести изменения в пункт 3 статьи 7 федерального закона дополнив следующим направлением: 4) получение ребенком высокотехнологичной медицинской помощи и лечения, а также реабилитацию ребенка-инвалида

4) разработать принципы и критерии оценки факта улучшения жилищных условий;

5) в связи с отсутствием действующего механизма контроля за оформлением жилого помещения, приобретенного с использованием средств материнского (семейного) капитала в общую совместную собственность необходимо изложить часть 4 ст. 10 ФЗ № 256 «Направление средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» в новой редакции: Жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей при наличии зарегистрированного брака или в собственность женщины, указанной в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона в случае отсутствия зарегистрированного брака между родителями. За детьми закрепляется право пользования таким жилым помещением;

6) внести в КоАП новую статью - статья 5.64. Невыполнение собственником жилого помещения требований законодательства о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей;

7) в целях уменьшения количества схем мошенничества исключить возможность направления средств материнского капитала на погашение основного долга и уплату процентов по займам, предоставленным гражданам по договору займа, заключенному с юридическим лицом, не имеющим статус кредитной организации.

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА РАБОТНИКОВ-ИНВАЛИДОВ**

*Васильченко Виктория Владимировна*

*Научный руководитель Епифанова Елена Владимировна*

*ГБОУ СПО КАСТ, Краснодарский край, г.Краснодар*

Область исследования данной работы – это трудовые и тесно связанные с ними отношения регулирующие труд инвалидов.

Тема работы актуальна. В силу того, что люди с ограниченными возможностями практически ежедневно сталкиваются с различного рода барьерами, возможность участия в жизни общества ценится ими очень высоко. Трудоустраивая инвалида, работодатель выражает ему свое доверие, о котором инвалид будет помнить и стараться оправдать его. Как правило, инвалид более увлечен своей трудовой деятельностью, чем здоровые люди, поскольку работа – это яркое доказательство, что его физическая ограниченность не служит препятствием для участия в общественно полезной деятельности.



Инвалиды, будучи трудоустроеными, боятся потерять работу и делают все возможное, чтобы этого не произошло. Согласно статистике инвалиды значительно реже берут больничный и опаздывают на работу, что свидетельствует об их высоком уровне ответственности .

Многие работодатели, работающие с инвалидами, говорят о том, что помочь человеку, несправедливо забытому обществом, приносит значительное моральное удовлетворение.

Развитие современных коммуникаций постепенно ведет к тому, что работодателю не нужно постоянно находиться рядом со своими сотрудниками. Это позволяет ввести гибкий режим рабочего времени. В настоящее время огромное количество компаний успешно применяют дистанционный принцип организации деятельности, при котором обмен информацией осуществляется по электронной почте, что особенно актуально для специалистов, занимающихся творческим трудом. Все это создает возможность трудоустройства инвалидов с наименьшими затратами на организацию рабочего места и доступа к нему. Однако, при наличии значительного количества нормативных актов, инвалиды остаются не трудоустроеными в нашей стране, нередки случаи дискриминации, принудительного труда, нарушения одного из основных принципов трудового права – свободы труда. В мире выработаны международные стандарты (Всеобщая декларация прав человека, Конвенции и рекомендации МОТ, в том числе и ратифицированные Россией), существует богатая законодательная зарубежная практика, накоплен огромный правоприменительный опыт, однако, несмотря на детальное законодательное регулирование исследуемых вопросов, на практике возникают многочисленные проблемы, о чем свидетельствует судебная практика.

Актуальность темы данной работы заключается также в том, что проблемы, освещаемые в ней, служат предметом острых дискуссий между юристами, а их разрешение имеет большое значение для практики, обеспечения законных прав и интересов граждан, юридических лиц, государства, органов местного самоуправления .

Тема исследования является актуальной, поэтому к ней обращались многие авторы, например: А.В. Карпов , М.В. Молодцов , О.В. Смирнов , О.Б. Зайцева и другие ; многочисленные публикации в российских научных журналах.

Объект исследования – общественные отношения направленные на социализацию инвалидов, созданию доступной, безбарьерной среды для граждан-инвалидов стремящихся реализовать свое право на труд, провозглашенное международными правовыми актами и Конституцией РФ.

Предмет исследования – международные, зарубежные, российские нормативно-правовые акты, отдельные правовые нормы, закрепляющие положения о регулировании труда инвалидов.

Целью исследования является рассмотрение вопроса о правовом регулировании труда инвалидов в РФ.

Поставленная цель достигается путем решения ряда задач, наиболее существенными из которых являются:

- проанализировать действующее международное, зарубежное, российское



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

законодательство о труде инвалидов;

- изучить и обобщить судебную практику о труде инвалидов;
- обобщить теоретические концепции, материалы научной, учебной литературы, монографий, статей периодических изданий по исследуемому вопросу.
- сделать выводы – предложения по совершенствованию российского трудового законодательства.

В работе были использованы следующие методы исследования: метод анализа, синтеза, индукции, дедукции, логический, сравнительный и другие

Цели и задачи обусловили структуру работы. Она состоит из обязательных элементов: введения, двух глав разделенных на параграфы, заключения, списка использованных нормативных актов и литературы.

### **ПРОБЛЕМЫ ЭКСТРЕМИЗМА И АГРЕССИИ В МОЛОДЁЖНОЙ СРЕДЕ**

**Плохотнов Алексей Валерьевич**

**Научный руководитель Гарифуллина Лилия Асхатовна**

**ГАОУ СПО «Набережночелнинский политехнический колледж, Республика Татарстан, г. Набережные Челны**

По словам Президента Д.А. Медведева, «особую тревогу вызывает рост экстремизма в молодёжной среде, потому что это наиболее опасные проявления экстремизма и, к сожалению, это связано с нашим будущим». Это еще раз подтверждает актуальность данной проблемы.

Молодёжь во все времена была подвержена радикальным настроениям. В силу возрастных её свойств даже в относительно спокойные в политическом и экономическом плане времена количество агрессивно настроенных людей среди молодёжи всегда выше, чем среди остального населения.

Проблема агрессивного и экстремистского поведения молодёжи становится всё более актуальной в условиях российской действительности. Элементы экстремистского поведения молодёжи формируются на фоне деформации социальной и культурной жизни общества.

Каждый человек должен быть подготовлен к безопасному существованию в современном социуме, уметь защитить себя и своих близких в случае возникновения чрезвычайной, кризисной ситуации социального происхождения, а также владеть конструктивными способами разрешения трудных жизненных ситуаций как необходимых условий сохранения жизни.

Следует отметить, что более 50% респондентов считают, что от экстремизма можно защититься, можно решить эту проблему. В ходе исследования были выявлены следующие меры противодействия экстремизму:

- Ввести цензуру в СМИ – 20%
- Усилить духовное воспитание и пропаганду – 14%
- Вовлекать в спорт – 11%
- Запретить продажу спиртного и сигарет – 8%
- Ужесточить закон – 7%

Хотелось бы, чтобы государство действительно обратило внимание на



такие пункты, как:

- создание условий для матерей, имеющих несовершеннолетних детей, большую часть времени проводить со своими детьми;
- молодые семьи должны пройти специальные курсы обучения, изучить нормы семейного права, особое внимание обратить не только на свои права, но и на обязанности и ответственность по ненадлежащему исполнению своих обязанностей по воспитанию детей;
- повысить стоимость спиртных напитков, возможно, ужесточить ответственность за продажу спиртного в неподходящих местах – только штраф – их не пугает;
- не демонстрировать в СМИ факты насилия, жестокости, ограничить такой жанр как боевики, особенно иностранного происхождения.

К решению данной проблемы следует подходить комплексно. Необходимо создавать условия для социальной востребованности молодых людей, уделять особое внимание проблемным группам. Важно разработать эффективный комплекс мер по предотвращению распространения экстремистских и радикалистских настроений в молодежной среде.

И никогда не надо забывать, что экстремизм – болезнь социальная. Поэтому к ней нужно подходить с инструментом не хирурга, а психолога. Тогда, возможно, удастся если не излечить главного пациента – общество – то хотя бы контролировать течение болезни. Пока же, остается только пожелать нам в этом удачи.

## **УЩЕМЛЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ ПСИХИЧЕСКОГО И ФИЗИЧЕСКОГО НАСИЛИЯ НАД ДЕТЬМИ И ЕГО ПРОФИЛАКТИКИ**

*Исакова Виктория Александровна, Коржавина Наталья Павловна*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет,  
Свердловская область, г. Екатеринбург*

Проблема насилия и жестокого обращения с детьми в современной России – одна из самых острых и актуальных. Нарастающей угрозы духовному, социальному, психическому и физическому здоровью людей и особенно детей, не умеющих в силу своего возраста противостоять насилию, заставляет искать пути позволяющие создать условия для безопасности жизни ребенка, способы оказания помощи ему с целью обеспечения социальной ориентации и раскрытия личностного потенциала.

Насилие возрастает как на уровне государства, так и на уровне индивидуального поведения. Социально-экономическая ситуация в стране, резкое падение общественных нравов, общественной дисциплины и ряд других факторов обуславливают рост насилия. В результате все более глубокого проникновения насилия в жизнь семьи разрушается нравственность, теряются связь поколений, лучшие традиции семейного воспитания, растет детская безнадзорность



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

и беспризорность, формируется уверенность в безнаказанности насилия.

Любой вид жестокого обращения с детьми ведет к самым разнообразным последствиям, но их все объединяет одно – ущерб здоровью ребенка или опасность для его жизни. Различают ближайшие и отдаленные последствия жестокого обращения и невнимательного отношения к детям.

Эффективность защиты детей от насилия зависит не от действий какого-то одного, пусть даже очень сильного ведомства, а от комплекса различных мероприятий. Имеется в виду не простое суммирование необходимых мер со стороны каждой отдельной инстанции, а сведение воедино усилий структур, являющихся подразделениями разных ведомств в процессе реализации сложной технологии по принципу «каждый на своем месте и в нужное время».

Наиболее эффективным направлением защиты детей от жестокого обращения являются меры ранней профилактики. Профилактическая работа должна представлять собой ряд целенаправленных комплексных мероприятий, проводимых систематически и использующих как традиционные, так и новые технологии.

Насилие в семье – огромная социальная и социально-психологическая проблема. Именно в семье зарождается культура насилия. Модель поведения, усвоенная в детстве, воспроизводится в других социальных институтах: школе, армии, государстве в целом. Поэтому остановить эскалацию насилия возможно, только преодолев жестокость по отношению к детям. Безопасность в семье - основа безопасности в обществе.

Эта тема, требующая не только большого внимания к себе, но незамедлительного вмешательства в настоящее положение дел, ведь сегодня насилие у нас дети насилиники над нами в будущем.

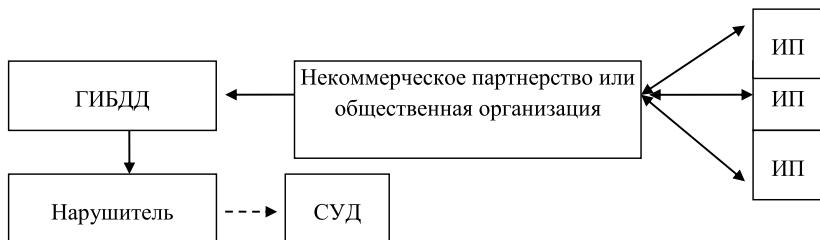
### **МОДЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ ЗА БЕЗОПАСНОСТЬ НА ДОРОГАХ РАДИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНИ<sup>1</sup>**

*Романов Максим Юрьевич*

*Научный руководитель Романова Елизавета Николаевна*

НЧОУ ВПО Южный институт менеджмента, Краснодарский край,  
г. Краснодар

Предлагается следующая модель организации борьбы за безопасность на дорогах



<sup>1</sup> В рамках концепции федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»



1) Основной фигурой, участвующей в наблюдении за порядком на дороге является физическое лицо, имеющее статус индивидуального предпринимателя. Обязательным условием участия в программе является наличие у индивидуального предпринимателя камеры видео-регистратора.

2) Индивидуальные предприниматели объединяются под эгидой некоммерческой организации, которая обеспечивает организацию работы ИП и их взаимодействие с органами ГИБДД; контролирует деятельность ИП и оказывает им консультационные услуги.

3) Фиксируя нарушения на дороге, ИП через некоммерческое партнерство передаёт материалы в ГИБДД, которая привлекает нарушителя к ответственности, а в случае уклонения от добровольного исполнения наказания в виде штрафа, передает дело в суд.

4) ИП за каждый зафиксированный и надлежаще доказанный факт получает вознаграждение за счет средств целевой программы.

5) Средства, полученные от нарушителя могут распределяться в дальнейшем между бюджетом и ГИБДД.

Указанная схема взаимодействия общественной (некоммерческой организации) даёт следующие преимущества: а) возрастает общественная активность в борьбе за безопасность движения, что дисциплинирует общество в целом, влечет неотвратимость наказания; б) государство, взаимодействуя с активными членами общества, поощряя их усилия материально, не несет затрат на организацию работы ИП - они окупаются через систему штрафов, получаемых от нарушителя; в) достигается задача, поставленная в Программе – расширение фото- видеофиксации нарушений ПДД; г) пенсионеры, военнослужащие в отставке, инвалиды и др. получат реальную возможность обрести рабочее место, что даст возможность реализовать задачи, поставленные государством.

Учитывая социальную важность проблемы, необходима политическая воля государства, тем более что это именно тот случай, когда промедление – смерти подобно.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОДЕРЖАНИЯ ЭКЗОТИЧЕСКИХ ЖИВОТНЫХ В ДОМАШНИХ УСЛОВИЯХ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИХ ВЛАДЕЛЬЦЕВ**

*Софиенко Мария Владимировна*

*Научный руководитель Михайлов Филипп Николаевич*

*ГБОУ ВПО Международный университет природы, общества и человека  
«Дубна», Московская область, г. Дубна*

В настоящее время весьма популярным является заведение в качестве домашнего питомца животного, относящегося к экзотическим видам. Все чаще и чаще в прессе и по телевидению рассказываются истории и показываются сюжеты о содержании в квартире крокодилов, пантер, ядовитых жаб.

Однако при содержании данных животных могут возникать различные проблемы.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Например, большинство животных являются опасными для здоровья и жизни владельца животных и его окружения, в частности - змеи, аллигаторы, рись и другие.

Также при приобретении экзотических видов животных будущие владельцы зачастую не догадываются о возможных будущих размерах любимцев, о правильных и безопасных условиях их содержания. Для того чтобы содержать подобную экзотику дома, необходимо иметь специально оборудованный достаточно большой и просторный террариум, а его размещение, например, в маленьких квартирах достаточно проблематично.

Более того, животные, вырванные из объятий дикой природы в молодом возрасте, не утрачивают инстинктивных свойств своего семейства, что может повлечь неблагоприятные последствия не только для собственников животных, но и для других, случайно оказавшихся по близости людей.

Необходимость в регулировании содержания именно этих видов животных связана с тем, что юридической стороне в нашей стране не уделено достаточного внимания в то время, как в других странах содержание и использование экзотических животных строго регламентировано.

Для решения поставленной задачи я считаю необходимым создание отдельного законопроекта, в котором будет содержаться нормы, предусматривающие особенности содержания экзотических животных в домашних условиях.

Также данным законом будет предусмотрена ответственность владельцев экзотических животных за несоблюдение закона и причинения вреда здоровью и имуществу граждан и организаций.

В данном законопроекте мною были введены и такие новые понятия как «экзотическое животное», «владелец экзотического животного» и «содержание экзотического животного»

Помимо создания отдельного законопроекта, мною было предложено ввести дополнения в ст. 230 Гражданского Кодекса Российской Федерации «Безнадзорные животные», ст.231 «Приобретение права собственности на безнадзорных животных», ст.232 «Возмещение расходов на содержание безнадзорных животных и вознаграждение за них» и в ст.1079, включив в содержание статей такое понятие как «экзотическое животное».

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА И ПРИМЕНЕНИЯ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ РЕПРОДУКТИВНЫХ МЕТОДОВ И ТЕХНОЛОГИЙ**

**Краснокутская Анна Ивановна**

**Научный руководитель Михайлов Филипп Николаевич**

*ГБОУ ВПО МО Международный университет природы, общества и человека  
«Дубна», Московская область, город Дубна*

В России остро стоит проблема бесплодия людей репродуктивного возраста. Проблема женского и мужского бесплодия приводит, к сожалению, к постоянному возрастанию количества бездетных семей, которых не покидает



надежда иметь собственных детей, несмотря на отсутствие естественной способности к их зачатию, вынашиванию и рождению.

Актуальность выбранной темы не вызывает сомнений, так как несмотря на то, что методы вспомогательной репродукции в терапии женского и мужского бесплодия очень популярны, уровень правового регулирования этих отношений очень низок и не отвечает действительности.

До сих пор, в России не существует специального законодательного акта, регулирующего правоотношения, возникающие между сторонами договора суррогатного материнства, за исключением положений п. 4 ст. 51 Семейного кодекса РФ. Данные положения устанавливают порядок записи родителей ребенка, рожденного с помощью метода искусственного оплодотворения, или давших свое согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания. Федеральный закон от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», закрепил только некоторые основные понятия, использующиеся в сфере вспомогательной репродукции, но, к сожалению, не решил существующие правовые проблемы в этой сфере.

Одной из ключевых проблем в сфере правового регулирования договора суррогатного материнства является: отсутствие закрепленного на законодательном уровне понятийного аппарата; положений о понятии, форме, содержании и особенностях заключения договора суррогатного материнства; требования, предъявляемые к суррогатной матери; права и обязанности суррогатной матери и генетических родителей; правовые последствия договора суррогатного материнства или применения вспомогательных репродуктивных методов и технологий, а также иные условия, вытекающие из существа обязательства.

На основании этого предлагается:

1) Дополнить Федеральный закон от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ «Семейный кодекс Российской Федерации» главой 10<sup>1</sup> «Суррогатное материнство и применение вспомогательных репродуктивных методов и технологий» - статьи проекта данной главы направлены на регулирование отношений связанных с заключением договора суррогатного материнства и применения вспомогательных репродуктивных методов и технологий.

2) Внести изменения в часть 4 статьи 51 Семейного Кодекса Российской Федерации – предлагаемое изменение уточняет круг лиц, которые могут воспользоваться программой суррогатного материнства и применения вспомогательных репродуктивных методов и технологий.

3) Внести изменения в статью 155 Уголовного Кодекса Российской Федерации – предлагаемое изменение поможет обеспечить право граждан на соблюдение конфиденциальности информации о факте обращения за медицинской помощью и связанных с этим сведений.



## К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ГРАЖДАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ЕЕ ТЕРРИТОРИИ

*Галстян Арpine Варужановна*

*Научный руководитель Михаилов Филипп Николаевич*

ГБОУ ВПО МО Международный университет природы, общества и человека  
«Дубна», Московская область, город Дубна

В современном обществе все чаще встает вопрос о правильном и надлежащем воспитании детей – сирот, оставшихся без попечения родителей. Государство, принимая данных детей под свою опеку, не может в полной мере обеспечить их счастливое и полноценное детство, равно как и у остальных детей, а по сему, законодательство Российской Федерации, в пункте 1 статьи 123 Семейного Кодекса РФ предусмотрело несколько форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Одной из таких форм является усыновление ребенка.

В настоящее время усыновление в Российской Федерации представляет собой (в соответствие со ст. 124. ч. 1 Семейного кодекса РФ) **приоритетную форму** устройства детей, оставшихся без попечения родителей с установлением между усыновленным и усыновителем правовых (личных и имущественных) отношений, существующих между родителями и детьми.

Тема моей работы связана с правилами усыновления (удочерения) детей в соответствие с Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами, указами Президента, а также Постановлениями Правительства Российской Федерации.

Актуальность данной темы обусловлена ежедневно возрастающим количеством сообщений в средствах массовой информации об участившихся случаях жестокого обращения с усыновленными детьми их приемными родителями.

По данным Министерства образования и науки Российской Федерации за 2012 г. в Российской Федерации было выявлено 3 тыс. 569 случаев жестокого обращения с детьми. К уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семью, привлечено 93 гражданина (усыновителей, опекунов, попечителей или приемных родителей), из них 27 привлечено к уголовной ответственности за совершение преступлений, повлекших гибель либо причинение вреда здоровью детей.

В ряде случаев данная жестокость обусловлена отсутствием желания у родителей исполнять свои обязанности в отношении усыновленного ими ребенка, что заключается в систематических избиениях ребенка, пренебрежением обязанностями за его уходом, здоровьем, обучением.

Предложенные мною нововведения имеют своей целью качественную передачу детей-сирот на усыновление (удочерение), для того чтобы исключить корысть родителей (усыновителей), а также такой феномен, как вторичное сиротство.

Право каждого ребенка жить и воспитываться в семье закреплено не только на уровне национального законодательства (п. 2 ст. 54 Семейного кодекса РФ), но и в международных актах. Так, Конвенция ООН о правах ребенка провозгла-



шает, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания. Принцип 6 Декларации прав ребенка гласит, что ребенок должен, когда это возможно, расти на попечении и под ответственностью своих родителей и, во всяком случае, в атмосфере любви и материальной обеспеченности. Согласно ст. 13 Декларации о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, основная цель усыновления – обеспечить постоянную семью для ребенка, заботу о котором не могут проявлять его родители.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДИСТАНЦИОННОГО ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Анашкина Оксана Сергеевна*

*Научный руководитель Желтов Олег Борисович*

*ГБОУ ВПО МО Международный университет природы, общества и человека  
«Дубна». Московская область, г. Дубна.*

Сегодня неуклонно растет число тех, кто работает вне места расположения работодателя, то есть дистанционно. В мире с каждым годом повышается популярность такого вида занятости, современное развитие средств связи позволяют расширить границы нахождения работников и работодателей. Дистанционный труд – выполнение работы на расстоянии, которая осуществляется посредством информационных и коммуникационных технологий и выполняется вне места расположения работодателя, в том числе в другой местности. Дистанционная занятость повышает деловую активность и занятость населения, поскольку работники получают возможность работать, не покидая дома или иного места, удобного для работы. Для работодателей преимуществами выступают экономия на аренде помещений и на коммунальных расходах, возможность уменьшения площадей, занимаемых под офис; возможность перенаправления сэкономленных денежных средств на расширение бизнеса. При оформлении дистанционных трудовых отношений чаще всего заключается гражданский правовой договор. Согласно ст. 11 ТК РФ трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на лиц, работающих на основании договоров гражданско-правового характера. Оформленные по такому договору, работники лишаются защиты своих прав трудовым законодательством и также некоторых важнейших преимуществ, например, оплачиваемый отпуск.

Несмотря на то, что работа в дистанционной форме активно развивается, в настоящее время данным вопросам в Трудовом кодексе посвящена только глава 49 «Особенности регулирования труда надомников», нормы которой не учитывают специфики дистанционного труда. Так, по прошествии достаточного количества времени, Правительство РФ по поручению Президента РФ разработало и внесло 6 июня 2012 года в Госдуму законопроект «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «Об электронной подписи», которым предлагается урегулировать



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

вопросы дистанционного труда. В нём есть ряд недостатков, в том числе размытые формулировки, пробелы, незатронутые моменты, которые необходимы для урегулирования отношений в данной области, поэтому, на мой взгляд, законопроект необходимо усовершенствовать и дополнить. Трудовой кодекс предлагается дополнить главой 49<sup>1</sup> «Особенности регулирования труда дистанционных работников», которая будет содержать статьи:

статью 312<sup>1</sup> «Дистанционные работники», в которой даётся определение дистанционного работника, определяется сфера применения к ним трудового законодательства;

статью 312<sup>2</sup> «Особенности заключения трудового договора с дистанционными работниками», которая определяет порядок и особенности заключения трудового договора с дистанционным работником, в том числе и использование электронной формы договора;

статью 312<sup>3</sup> «Особенности изменений определённых сторонами условий трудового договора», которая устанавливает особый порядок изменения условий договора сторонами;

статью 312<sup>4</sup> «Особенности прекращения трудового договора с дистанционными работниками», предусматривающую порядок прекращения трудового договора с таким работником,

статью 312<sup>5</sup> Режимы труда и отдыха дистанционных работников, которая определяет возможность распределения времени труда и отдыха дистанционного работника в соответствии с трудовым договором и трудовым законодательством, статья

статью 312<sup>6</sup> Охрана труда дистанционных работников, которая предписывает сторонам трудового договора соблюдать требования охраны труда, несмотря на специфический характер дистанционной работы.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В УСЛОВИЯХ НОВОГО ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Серкина Алия Андреевна*

*Научный руководитель Макаренок Ольга Николаевна*

Оскольский политехнический колледж СТИ НИТУ «МИСиС» Белгородская  
область, город Старый Оскол

Вопрос пенсий - один из самых животрепещущих для россиян. Что произойдет в будущем, можно ли рассчитывать на существенное увеличение пенсии? В ходе проведенной научно - исследовательской работы был изучен мировой опыт развитых стран: Франции, Германии, Австралии, США и Китая. Мировой опыт имеет положительные результаты. В США одна из лучших пенсионных систем, где все данные расходы на себя берет федеральный бюджет и бюджеты субъектов. В Австралии вообще любой пенсионер получает пенсию. В Германии также достойная пенсия, которая формируется из трёх уровней: обязательное пенсионное страхование, отчисления от предприятий и частные отчисления. Во Франции пенсионеры имеют достойный уровень жизни, если



человек имеет трудовой стаж 41 год, то его старость будет безбедной.

Для определения состояния российской пенсионной системы рассмотрена законодательная база РФ. В настоящее время для решения назревших проблем в пенсионной системе РФ президентом России предложена Стратегия развития пенсионной системы РФ до 2030 года.

Для определения мнения российских граждан по вопросу пенсионной системы был проведен социологический опрос жителей Старого Оскола среди людей возрастом от 30 лет и выше. Он показал что, не смотря на трагичность положения существующей пенсионной системы, россияне готовы доверять государственным фондам, при условии, что государство будет принимать активную роль в пенсионной системе, беря на себя немалый процент отчисления в размер пенсии, т.к. природные богатства России должны гарантировать достойный уровень жизни российского народа.

**Именно за счёт прибыли с общенародных предприятий нужно обеспечивать пенсионеров, а также военных, госслужащих, учителей, врачей и других бюджетников.** Понятно, что пенсионный налог нужно оставить, хотя бы для того, чтобы увязать пенсию с реальным трудовым вкладом человека. Нелишним будет и наличие добровольных пенсионных фондов, системы пенсионного страхования. Но нужно чётко понимать, что эти деньги дополнительные.

Нет другого выхода у человечества, кроме как использовать для пенсионного обеспечения рентабельные предприятия, находящиеся в общенародной собственности. Раз она общенародная, то принадлежит всем гражданам, поэтому пенсионеры, люди внесшие вклад в развитие страны, имеют право использовать эту собственность для безбедного существования в старости.

Таким образом, **пенсии надо платить от прибыли производства**, а не из кармана работающих. Кто не понимает этого, тот выступает против научно-технического прогресса, поэтому в конечном итоге, обречён на поражение.

Сегодня на повестке дня вновь надо ставить вопрос о национализации крупных промышленных объектов.

Справедливые и достойные пенсии можно выплачивать только из прибыли от производства, предварительно национализировав стратегические предприятия. Другого пути нет!

## **БЕЗОПАСНОСТЬ ТОВАРОВ БЫТОВОЙ ХИМИИ И ЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ В РАМКАХ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

**Дуянова Екатерина Андреевна, Ляшкова Евгения Игоревна**

**Научный руководитель Черемных Марина Михайловна**

**Пермский институт (филиал) РГТЭУ, Пермский край, г. Пермь**

Товары бытовой химии круглогодично пользуются устойчивым регулярным спросом среди потребителей. Поэтому и предложение их должно быть соответствующим. Однако сегодня большая часть товаров данной группы является опасной для здоровья человека и окружающей среды.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Актуальность данной проблемы - необходимость решения проблемы безопасности товаров бытовой химии путем внесения соответствующих пунктов в регулируемые данный вопрос нормативные документы.

В рамках данной работы для регулирования вопроса безопасности товаров бытовой химии разработчикам предлагается внести дополнения в проект Технического регламента Таможенного союза, дополнения в ГОСТ Р 51696-2000 «Товары бытовой химии. Общие технические условия», ГОСТ Р 51697-2000 «Товары бытовой химии в аэрозольной упаковке. Общие технические условия». Дополнения относятся к параметрам безопасности изделий.

Кроме того, был разработан проект национального стандарта «Чистящие средства. Технические условия»

Внесение изменений в проект Технического регламента Таможенного союза приведёт к усовершенствованию нормативных документов, а именно ГОСТов, технических условий. Усовершенствование ГОСТов приведет к более качественной продукции, что позволит стать более конкурентоспособными на мировом рынке. Будет производиться более качественная и безопасная продукция, следовательно, снизится отрицательное влияние на здоровье граждан нашей страны, снизится риск онкологических заболеваний, вызываемых ядовитыми веществами в товарах бытовой химии, которая на данный момент занимает большую долю на российском рынке. Также снизится аллергические заболевания, заболевания астмой, снизятся случаи кожных заболеваний, нарушений нервной системы, работы почек и органов зрения. Уменьшатся заболевания дыхательных путей, головные боли.

Использование качественной и безопасной продукции снизит отрицательное влияние на организм человека и окружающую среду. Уменьшится содержание ядовитых компонентов в водоёмах, реках, озёрах и т.д., в которые ежегодно сливаются огромное количество ядовитых веществ, содержащихся в бытовой химии. Поверхностно-активные вещества образуют на поверхности воды плёнку, которая препятствует газообмену между водой и атмосферой. Загрязнение питьевой воды приводит к не вынашиванию беременности, к низкому весу новорождённых, врожденным травмам, опухолям желудочно-кишечного тракта повышенной заболеваемости и снижению продолжительности жизни.

Внесение изменений в нормативные документы относительно маркировки предупреждающими знаками об опасности продукции, привлечёт внимание потребителя, следовательно, позволит задуматься о негативном влиянии бытовой химии на собственный организм и окружающую среду, что может повлечь за собой понижение покупательского спроса. Вследствие чего снижение спроса заставит производителя выпускать более качественную продукцию, которая будет наносить меньший вред окружающей среде. Улучшенный состав продукции снизит риски опасных заболеваний от использования бытовой химии.

Улучшенный состав продукции повысит покупательский спрос на бытовую химию, что будет выгодно для производителей.

Рекомендации необходимо внести на следующем уровне: в отношении изменений в проект ТР ТС «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии» - в ЕврАзЭС, в отношении изменений в национальные стандарты - в Ростехрегулирование.



## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ДОПОЛНЕНИЙ И ИЗМЕНЕНИЙ В НОРМАТИВНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ НА ПРОДУКЦИЮ ДЕРЕВООБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

**Черемных Марина Михайловна, Анянова Елена Владимировна.**

**Научный руководитель Булатова Елена Ивановна**

**Пермский институт (филиал) РГТЭУ, Пермский край, г. Пермь**

Одна из проблем, стоящих перед деревообрабатывающей промышленностью – это сокращение потерь древесного сырья в процессе заготовки и переработки, т.е. снижения объемов образуемых отходов. Развитие НТП в этой отрасли создало относительно новый вид сырья – модифицированная древесина – материал, который обладает повышенными потребительскими свойствами, получаемые путем дополнительной обработки.

Актуальность данной работы состоит в том, что введение разных компонентов в древесину ставит под вопрос безопасность получаемых материалов и изделий из них для жизни и здоровья граждан, животных, растений и окружающей среды. Кроме того, возникает и проблема экологичности на всех этапах жизненного цикла этих товаров. Одной из сторон актуальности выделенной проблемы, является сложность обеспечения одного из принципов стандартизации, а именно динамичность и опережающее развитие стандарта. Научно-технический прогресс вносит изменения в технику, процессы управления, следовательно, и требования должны меняться как к используемому сырью и технологии производства, так и к готовой продукции, т.е. нормативные документы должны быть адаптированы к происходящим переменам.

Для определения проблем в этой сфере были проанализированы действующие национальные стандарты на модифицированную древесину и выделены их недостатки на основе изучения одного из новых видов. В связи с несовершенством действующей на сегодняшний день нормативной базы на модифицированную древесину были разработаны рекомендации по совершенствованию норм национальных стандартов, устанавливающих требования к качеству, безопасности, экологичности материалов, а также стандартов, содержащих методики определения показателей при проведении испытаний и экспертиз.

В связи с особенностями производства различных видов модифицированной древесины, особое внимание в работе уделено обеспечению требований экологичности и безопасности. Обусловлено это федеральными законами «О техническом регулировании» и «Об экологической экспертизе».

Рекомендации необходимо внести на следующем уровне: в отношении изменений в ТР ТС «О безопасности мебельной продукции» - в ЕврАЗЭС, в отношении изменений в национальные стандарты - в Ростехрегулирование.

Практическая значимость данной работы заключается в том, что внесение всех предложенных изменений позволило бы использовать на законных основаниях данный вид древесины в качестве строительного материала, а также материала для изготовления мебели, оконных и дверных блоков, шпал и т.п. Соблюдение производителем требований нормативной базы будет способствовать рациональному использованию лесных ресурсов, а именно



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

большему использованию малоценных древесных пород за счет увеличения модификаций этой древесины с увеличением потребительских свойств. Кроме того, с помощью модифицирования можно добиться использования большей части дерева путем облагораживания поврежденных участков, что сократило бы объем вырубки лесов и способствовало сохранению лесных массивов. А использование наиболее долговечного материала отражает положительную экономическую сторону разработанных предложений.

В целом, внесение изменений будет способствовать использованию материалов с более высокими свойствами безопасности, экологичности, надежности, функциональности и конечно экономичности как для производителей в деревообрабатывающей промышленности, так и для конечных потребителей - граждан РФ и других стран-участников Таможенного союза.

### **РАЗРАБОТКА ЗАКОНА О ТОВАРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ**

*Овчинникова Марина Павловна*

*Научный руководитель Булатова Елена Ивановна*

*Пермский институт (филиал) ФГБОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет», г. Пермь*

Всегда, рано или поздно, любому юридическому лицу либо гражданину, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, приходится обращаться в экспертные организации. Однако данный вид услуги, т.е. получение доказательств или иной информации для принятия управленческих решений в отношении товара ни в одном законе не регламентируется.

Цель данной работы заключается в разработке Федерального закона «О товарной экспертизе».

В рамках данной работы для разработки и принятия Федерального закона «О товарной экспертизе» с целью урегулирования отношений, возникающими между заказчиками товарной экспертизы (потребителями, продавцами, поставщиками, изготовителями, государственными и судебными органами) и исполнителями (экспертами, экспертными организациями) предлагается внести следующие изменения и дополнения:

1. Внести изменения в статьи кодексов, регулирующих экспертную деятельность Российской Федерации, установив единые требования к экспертам в отношении квалификационных требований, прав, обязанностей.

2. В Кодекс об административных правонарушениях внести статью, определяющую ответственность эксперта и экспертной организации за качество и сроки оказываемой услуги.

3. В рамках Кодекса об административных нарушениях предусмотреть ответственность в отношении заказчиков экспертизы за создание препятствий к организации и проведению экспертизы, неполное или недостоверное предоставление материалов, сведений и данных на экспертизу, воздействие на эксперта.

4. Делегировать полномочия Федеральному Агентству по техническому



регулированию и метрологии органа ведущий реестр экспертов и экспертных организаций.

5. Наделить полномочиями Федеральное Агентство по техническому регулированию и метрологии и Центры стандартизации и метрологии органа, выступающего в качестве комиссии по разрешениям споров и оценке экспертных заключений.

6. Внести дополнение в Федеральный закон «О защите прав потребителей» в статью по срокам проведения товарной экспертизы.

7. Внести в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности ОК 029-2001 (ОКВЭД) вид деятельности - товарная экспертиза,

8. Внести в Общероссийский классификатор профессий рабочих должностей служащих и тарифных разрядов предусматривает должность – эксперт товарной экспертизы.

## **РАЗРАБОТКА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА ЭКСПЕРТА НЕПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ**

*Полина А.С., Кузьмина Ю.Г.*

*Научный руководитель Булатова Е.И.*

*Пермский институт (филиал) ФГБОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет»*

Проблемы повышения эффективности и качества уже долгое время стоят на повестке дня российского профессионального образования. При этом только в последние годы стала признаваться необходимость определения и использования конкретных механизмов, которые бы смогли реально обеспечить повышение качества подготовки конкурентоспособных работников

Актуальность данной работы состоит в том, что профессиональный стандарт является профессиональным минимумом, которому должны соответствовать все работники и руководители определенной сферы деятельности. Цель данной работы – разработка профессионального стандарта эксперта непродовольственных товаров.

Анализируя требования к экспертам и профессиональную деятельность выпускников высших учебных заведений, а также, изучив возможные уровни квалификаций Российской Федерации, авторами предлагается разработка проекта профессионального стандарта эксперта непродовольственных товаров.

Проект профессионального стандарта эксперта непродовольственных товаров состоит из девяти основных разделов, обуславливающих общие положения стандарта, термины и определения, требования к эксперту, обязанности эксперта, права эксперта, этику эксперта, ответственность эксперта, карточки вида трудовой деятельности, порядок изменения стандарта

Разработка профессионального стандарта эксперта непродовольственных товаров – основа регулирования отношений между работодателем и работник организаций.

Ввиду того, что товарная экспертиза не определена Общероссийским



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

классификатором внешней экономической деятельности, а должность Товароведа-эксперта не предусмотрена Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, то данный документ будет способствовать тому, чтобы внести изменения в российские классификаторы.

Кроме того, разработка качественного профессионального стандарта способствует:

рациональному распределению полномочий сотрудников, определяя основные функции каждого из них;

оценке квалификационного уровня рабочего персонала и соответствие его установленным требованиям;

развитию и повышению уровня квалификации рабочего персонала;

эффективное совершенствование образовательных программ учебных заведений и многое другое.

## **ГРАЖДАНСКО-ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЁЖИ В Г. ТРОИЦКЕ: ЗНАЧЕНИЕ, ПРАВОВАЯ ОСНОВА И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ**

*Кулыгин Дмитрий Владимирович*

*Научный руководитель Мифтахутинова Татьяна Владимировна*

*ФГБОУ ВПО «Уральская государственная академия ветеринарной медицины», Челябинская область, г. Троицк*

*«В человеке все должно быть прекрасно:  
и лицо, и одежда, и душа, и мысли»*

*А.П. Чехов*

Многими мыслителями современности признается, что гражданско-патриотическое воспитание может сплотить общество и стать одним из способов укрепления единства страны. Гражданское общество, в котором одним из основных стандартов является патриотизм, представляет собой основу мощного и сильного государства. Поэтому тема воспитания гражданского патриотизма является актуальной на современном этапе.

Патриотизм как социальное явление включает в себя такие основополагающие составляющие, как любовь к Родине, гордость ее богатейшей культурой, знание и уважение истории своего Отечества, готовность отстаивать и защищать интересы Отечества, уважение к другим народам и культурам. Патриотизм является важным условием существования, развития и продуктивного функционирования общества.

Цель исследования – разработка программы гражданско-патриотического воспитания молодежи, раскрывающей методологию, теорию и технологию гражданско-патриотического воспитания молодежи, направленной на повышение эффективности воспитательного процесса вуза.

В своей работе мы разрабатывали программу, направленную формирование гражданско-патриотических ценностей среди подрастающего поколения.



Ведь молодежь – это люди будущего.

Итоги исследования могут быть использованы при дальнейшем изучении проблемы гражданско-патриотического воспитания в современных социокультурных условиях. Выводы исследования представляют интерес для государственных органов, органов местного самоуправления, преподавателей вузов, политиков, социологов.

Результаты исследования направлены на поиск оптимального пути развития современного общества.

## **РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

*Ташлыкова Светлана Борисовна*

*Научный руководитель Елистратова Виктория Сергеевна*

*ФГБОУ ВПО Забайкальский государственный университет, Забайкальский край, Чита*

Необходимость создания организационно-правового механизма защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее дети-сироты) предусматривают ч. 2 ст. 3 Конвенции о правах ребенка, ст. 7, пункты «ж», «к» части 1 ст. 72 Конституции РФ. Для детей этой категории установлена федеральная гарантия обеспечения бесплатным жильем.

Анализ судебной практики показал, что проблема обеспечения детей-сирот жильём стоит сегодня наиболее остро. На протяжении последних трёх лет решение проблемы актуализируется Президентом РФ в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральным законом от 29.02.2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» решение названной проблемы в ближайшие пять-десять лет будет приоритетным направлением деятельности государственных органов исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях.

Вопросы обеспечения жильем детей-сирот лежат в плоскости конституционного, жилищного, гражданского процессуального права и права об исполнительном производстве, права социального обеспечения; затрагивает сферу государственного и муниципального управления в части разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. На основании того, как власть решает проблемы предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и исполняет судебные решения, можно сделать выводы о том, как работают на деле органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Изменение с 01.01.2013 года порядка обеспечения детей-сирот жильём привело к следующим проблемам: отсутствие в регионах законодательной основы исполнения государственной функции по обеспечению детей-сирот жильем и низкие темпы её разработки; правовая неопределенность относительно исполнения судебных решений, вынесенных и вступивших в силу до 01.01.2013 года и удовлетворяющих требования детей-сирот, выпускников образовательных учреждений, о предоставлении во внеочередном порядке жилья либо выплате компенсации на приобретение жилья в собственность; бездействие органов Прокуратуры в защите жилищных прав детей-сирот. Особое внимание обращает на себя проблема неэффективного распределения федеральных бюджетных средств на создание специализированного жилищного фонда в субъектах РФ. Статистика о количестве детей-сирот в России и бюджет РФ на 2013 и плановый 2014 и 2015 годы свидетельствуют о том, что значительный объем субсидий направляется в регионы, которые занимают лучшие позиции в рейтинге по проблеме сиротства и не являются дотационными.

В качестве одной из мер повышения эффективности исполнения функции по обеспечению жильем детей-сирот может быть дополнение КоАП РФ, а возможно и УК РФ, нормами об ответственности должностных лиц за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот независимо от характера последствий.

## **ЗАЩИТА ПРАВ РАБОТНИКОВ НА ПОЛУЧЕНИЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ И ДРУГИХ ВЫПЛАТ**

*Антонова Диана Александровна*

*Научный руководитель Мокрушин Алексей Сергеевич*

*ГБОУ СПО «УГКтиД», Республика Башкортостан, г. Уфа*

В настоящее время в частных юридических лицах и у индивидуальных предпринимателей нередко практикуются заработка плата «в конверте», т.е. чёрная и серая заработка плата. По текущему законодательству такая заработка плата несет существенный вред работнику, что выражается в:

- лишении/снижении пенсии
- снижении размера оплаты больничного листа
- невозможности получить заработную плату и отпускные в случае любого конфликта с начальником
- невозможности получить социальные гарантии, связанные с сокращением работника, обучением, рождением ребенка и прочими ситуациями.
- нельзя оформить налоговые вычеты

Для государства – это уменьшение отчислений налогов в бюджет.

Фактически заработка плата «в конверте» выгодна только работодателю. Государство борется с этой проблемой своими средствами, не заинтересовав в борьбе самого работника, поэтому эта проблема до сих пор является нерешённой.

Кроме того, если рассматривать права работников у индивидуального



предпринимателя, то они существенно занижены по сравнению с правами работников юридического лица: срок предупреждения о изменениях трудового договора (месяц у юридического лица и 14 дней у ИП), выплаты при сокращении численности штата у индивидуального предпринимателя закон оставляет на усмотрение сторон. Данное занижение прав является неоправданным.

Чтобы защитить права работника следует внести изменения сразу несколько законодательных актов – трудовой кодекс, административный кодекс и гражданский процессуальный кодекс.

**Цель работы** - уменьшение числа трудовых нарушений, увеличение размера оплаты больничного листа, пособий по беременности и родам, повышение пенсии работникам, приравнивание прав работников работающих у ИП к правам работников, работающих в юридическом лице..

**Объект изучения** - трудовое, административное и гражданско-процессуальное законодательство РФ

**Методы изучения** – личный опрос работников и работодателей и системный анализ трудового, гражданского, административного законодательства.

**Результат работы** - законопроекты ФЗ «О внесении изменений и дополнений в трудовой кодекс РФ», ФЗ «О внесении изменений и дополнений в гражданский- процессуальный кодекс РФ» и ФЗ «О внесении изменений и дополнений в кодекс о административных правонарушениях РФ».

Результаты работы являются теоретическими, потенциально применимыми и полезными, так как повышают статус работника, увеличивает размер налоговых отчислений в бюджет России, статус Российской Федерации внутри страны и в международных отношениях.

## **СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ, СОВЕРШАЕМЫМИ МИГРАНТАМИ НА ТЕРРИТОРИИ РФ**

*Горбунов Сергей Михайлович, Чихарева Дарина Александровна*

*Научный руководитель Попов Дмитрий Владимирович*

*КГБОУ СПО «Дальневосточный государственный гуманитарно-технический колледж», Приморский край, г. Владивосток*

В представленной на конкурс работе **«Социально-правовые и криминологические проблемы борьбы с преступлениями, совершаемыми мигрантами на территории РФ»** рассмотрены различные аспекты миграции и их взаимосвязь с явлениями и процессами, происходящими в современном обществе.

Рассмотрены различные толкования терминов «миграция», «мигрант», «миграционная преступность» и приведены их уточнённые определения.

Количество преступлений, совершаемых в РФ мигрантами, продолжает расти. Каждое третье преступление в РФ совершается мигрантами. Ситуация не улучшилась, а, напротив, продолжает «качественно ухудшаться». При этом большое количество тяжких преступлений мигранты совершают в отношении подростков.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Только в прошлом году мигранты, в основном из стран СНГ, совершили 54 тыс. преступлений. Более половины – 30 тыс. – зарегистрированы в Центральном федеральном округе, а каждое третье – 16,5 тыс. – в Москве. В Подмосковье каждое десятое преступление совершено иностранцем.

Сделана попытка классификации мигрантов, из среды которых возможна миграционная преступность. Так, например, в РФ мигранты, являющиеся иностранными гражданами, делятся на следующие группы: граждане государств СНГ, граждане государств, входивших в состав СССР, но не являющихся членами СНГ, иные иностранные граждане.

Авторы рассмотрели миграционную преступность на территории Приморского края, и путем переноса указанного коэффициента с Приморского края на общероссийский уровень им удалось подсчитать возможное общее количество преступлений, совершенных мигрантами по всей России. Полученные цифры впечатляют: общее количество преступлений, совершенных мигрантами в 2012 году по всей стране, могло варьироваться от 39680 до 89280.

При анализе источников информации о преступности мигрантов, на которые опирались в своем исследовании студенты, а именно, - результаты изучения общественной психологии, правового сознания, общественного мнения о преступности мигрантов и борьбе с ней, было выявлено, что националистические идеи на территории России с каждым годом получают все большее распространение среди населения. По данным ВЦИОМ (Всероссийский центр изучения общественного мнения), 43% россиян выступали за то, чтобы русские в России имели больше прав, чем другие народы, 23% признаются в том, что испытывают неприязнь к выходцам с Кавказа, 3% признавались, что не любят китайцев, 2% - евреев. По данным других опросов, свыше 60% россиян выступают за ограничение миграции в страну, так как опасаются, что приезжие могут отобрать у них рабочие места либо ухудшить криминальную обстановку. Самое большое, на что готовы согласиться эти люди, - разрешить въезд в Россию только русским из бывших советских республик.

На миграционную преступность можно повлиять, изучив мотивы миграции, которые и были выявлены в ходе исследования.

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНВАЛИДОВ

*Пагава Теймураз Леванович*

*Научный руководитель Фомина Жанна Сергеевна*

*Волгоградский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы», Волгоградская область, г. Волгоград*

Люди с ограниченными возможностями – одна из наименее социально защищенных групп населения, для которой государство должно создавать все условия для защиты их прав и интересов. Несмотря на то, что нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере защиты прав лиц с ограниченными возможностями довольно много, тем не менее можно констатировать,



что по-прежнему отсутствует четкая государственная программа в этой сфере, равно как и единая правовая база; расширяется число актов, носящих временный, вспомогательный характер; не продумываются социальные последствия действия, принимаемых нормативных правовых актов. Все выше обозначенное подчеркивает актуальность рассматриваемой нами проблемы.

Объектом исследования является правовой механизм обеспечения социальной защиты инвалидов в Российской Федерации.

Цель исследования – анализ эффективности мер социальной защиты людей с ограниченными возможностями и разработка предложений по совершенствованию законодательства в пределах обозначенной проблемы.

Существующая в настоящее время в Российской Федерации нормативная правовая база не обеспечивает должной объективности в установлении инвалидности и назначения реабилитационных мероприятий, что сказывается на качестве медико-социальной экспертизы. В связи с этим доля измененных решений бюро медико-социальной экспертизы главными бюро медико-социальной экспертизы по обжалованию граждан среди всех проверенных решений по обжалованию составляет более 10 процентов. Кроме того, действующая система медико-социальной экспертизы и реабилитации предполагает неоднократное посещение гражданами ряда учреждений, затрату времени и усилий для получения документов, необходимых для предоставления услуг по медико-социальной экспертизе.

Необходимо внести изменения в ст.8 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ», в части касаемой возможности лица обратиться в уполномоченный орган для проведения независимой экспертизы по установлению или подтверждению инвалидности. В этих целях, необходимо наделить учреждения судебно-медицинской экспертизы и Росздравнадзор соответствующими полномочиями для оспаривания или подтверждения решения Бюро МСЭ, в случае, если по мнению лица, в отношении которого было вынесено решение, ущемлены его права.

Кроме того, в практике работы бюро МСЭ заседания комиссий в отдельных случаях проводятся без гражданина, а заявитель узнает о решении комиссии по почте. Таким образом, граждане не имеют возможности высказать свои претензии и подробно довести информацию о состоянии своего здоровья до членов комиссии. В связи с чем, целесообразно проработать вопрос о порядке уведомления и получения его согласия на проведении медико-социальной экспертизы в заочной форме.

В случае если гражданин просит обеспечить присутствие доверенных лиц или ближайших родственников необходимо предоставить такую возможность. Такое право гражданина обеспечило бы более комфортную обстановку при проведении экспертизы и позволило бы комиссии собрать более достоверную информацию о социальном статусе гражданина.

Необходимо ввести нормы предоставляющие право гражданину проходить освидетельствование в присутствии доверенных лиц освидетельствуемого гражданина.

Определить четко категорию граждан (доверенных лиц) и механизм учета



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

предоставляемой ими информации при освидетельствовании гражданина.

К тому же информация о правах граждан при освидетельствовании позволит повысить уровень защищенности граждан в процессе прохождения МСЭ.

### **СТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О СУРРОГАТНОМ МАТЕРИНСТВЕ: СОЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

*Шадрина Елена Сергеевна, Купчик Ольга Викторовна*

*Научный руководитель Гребенкина Ирина Александровна*

*Волго-Вятский институт (филиал) ФГБОУ ВПО «Московский государственный юридический университет» имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
г. Киров*

В Российской Федерации демографическая ситуация достаточно непростая, что подтверждается статистическими данными. Одним из факторов снижения рождаемости в нашей стране, является бесплодие некоторых мужчин и женщин.

Положительно повлиять на улучшение демографии в стране может институт суррогатного материнства.

В Российской Федерации суррогатное материнство (в том числе и коммерческое) законодательно разрешено. Однако способ рождения ребенка с помощью суррогатной матери вызывает множество споров, а стремительное развитие медицины последних лет значительно опережает темпы принятия соответствующих правовых норм, в том числе относительно прав и свобод человека и гражданина. Практика применения суррогатного материнства породила в первую очередь огромное количество вопросов юридического характера.

В конкурсной работе рассмотрены исследования некоторых авторов, посвященных проблемам действия института суррогатного материнства в Российской Федерации и его развития.

Основываясь на Конституции Российской Федерации, в целях совершенствования института суррогатного материнства нами разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 51 Семейного кодекса Российской Федерации и отдельные федеральные законы в сфере регулирования суррогатного материнства».

Проектом федерального закона мы предлагаем изложить в новой дополненной редакции пункт 4 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации, пункт 5 статьи 16 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» и пункт 9 статьи 55 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».



## **СОЗДАНИЕ ЕДИНОГО КОДЕКСА ЗАКОНОВ О БОРЬБЕ С АЛКОГОЛИЗМОМ И ТАБАКОКУРЕНИЕМ**

**Казьмина Вера Михайловна**

**Научный руководитель Осищук Елена Гифатовна**

**МАОУ СОШ №12, Краснодарский край, с. Дивноморское**

Количество россиян, потребляющих алкогольную продукцию, сократилось на 30 %. К этому привели ограничительные меры, такие как снижение географической и ценовой доступности спиртных напитков. В последние годы государство активизировало борьбу с алкоголизмом через принятие ряда законов, нормативно-правовых актов, которые влекут за собой изменение ряда других законов РФ. Поэтому цель данной работы – исследовав проблему алкоголизма в РФ, выявить пути повышения эффективности законодательства РФ в борьбе против алкоголизма и табакокурения. Актуальность данной проблемы объясняется снижением возрастного барьера при употреблении спиртных напитков и курения табака среди подростков.

В процессе работы мною была рассмотрена проблема алкоголизма и пьянства с социальной и психологической стороны. Для выработки путей решения проблемы я рассмотрела исторический аспект решения данной проблемы и проанализировала современное состояние законодательства РФ в сфере регулирования алкогольной продукции и борьбы с алкоголизмом и табакокурением.

В результате проделанной работы я пришла к выводам:

1. Проблема пьянства и алкоголизма – есть проблема социальная и психологическая; историческая; проблема актуальная для России.

2. В последние годы количество россиян, потребляющих алкогольную продукцию, сократилось благодаря введению в действие ряда законодательных актов. Данный факт говорит об эффективности законодательного метода борьбы с алкоголизмом.

3. Для предотвращения пьянства и алкоголизма необходимо пропагандировать здоровый образ жизни, развивая молодежную инфраструктуру.

4. Моя законотворческая инициатива: 1) систематизировать разрозненные нормативно-правовые акты, законы, постановления, дополнения, касающиеся законодательства по борьбе с алкоголизмом, в единый Кодекс о борьбе с алкоголизмом; по примеру земельного, градостроительного и других кодексов РФ; 2) создать специальную правовую базу на федеральном уровне для принудительного лечения больных алкоголизмом с последующей их социальной реабилитацией; 3) законодательно утвердить на пачке сигарет рисунка или фотографии, иллюстрирующей пагубные последствия курения, сделать данный рисунок основным, а надписи расположить снизу пачки.



## ОНКОЛОГИЯ: ЖИТЬ НЕЛЬЗЯ УМЕРЕТЬ

*Яцук Евгения Александровна*

*Научный руководитель Шамота Анна Сергеевна*

*ГБОУ СПО Армавирский техникум технологии и сервиса КК,  
Краснодарский край, г. Армавир*

Темой работы является проблема крайне болезненная, вызывающая в обществе естественное психологическое отторжение. Однако масштабы распространения онкологических заболеваний столь велики, а проблемы столь острь, что всякое замалчивание следует считать недопустимым. В России более 500 тысячам женщин поставлен диагноз - рак молочной железы. К сожалению, с середины XX века и до сегодняшнего дня проблемные вопросы профилактики и лечения онкологии в нашей стране остались одними и теми же: неэффективное законодательство, нехватка модернизированных онкологических центров, низкая профилактическая работа и позднее выявление злокачественных новообразований, недостаточное количество квалифицированных специалистов, устаревание медицинского оборудования, недоступность лекарственных средств. Несмотря на усилия государства по финансированию этой сферы, смертность от рака молочной железы за последние 8 лет увеличилась на 13%. Это означает необходимость принятия комплексных мер общегосударственного характера, что и стало сутью нашей работы.

Важным считаем совершенствование законодательства в части обеспечения обязательного медицинского страхования, пересмотр условий добровольного медицинского страхования, отказ от системы квотирования в случае лечения онкологических больных.

Ключевым пунктом наших предложений является Национальная программа по скринингу рака молочной железы. Её основа - обязательное регулярное обследование женщин с использованием современного мобильного оборудования (по примеру действующего в Краснодарском крае проекта «Онкопатруль»).

Назрела острая необходимость создания регистра диспансерного наблюдения онкологических больных. Совершенствование системы учета пациентов на региональном уровне и формирование обобщающей базы данных по стране, мониторинг регионов РФ с наибольшей заболеваемостью улучшат ситуацию с обеспечением лекарственными препаратами, сделают процедуру наблюдения и оказания помощи в крупных онкологических центрах в других регионах страны более доступной и своевременной. Выходом из информационного кризиса может стать создание под эгидой Минздравсоцразвития единого Интернет-портала.

Учитывая необходимость квалифицированной поддержки на всех этапах заболевания, мы считаем важным развитие в России психоонкологии в частности и системы реабилитации пациентов в целом.

Полагаем необходимым участие государства в вопросах обучения врачей-онкологов, способных внедрить в практику передовые направления и успехи международной медицины.

Пропаганда культуры здоровья должна стать неотъемлемой частью профи-



лактиki рака молочной железы. Мы видим это как широкомасштабную работу, проводимую совместными усилиями работников медицинских учреждений, представителей благотворительных организаций и общественных деятелей, известных медиалиц, звёзд спорта, кино, шоу-бизнеса.

Убеждены, что решение назревшей проблемы может быть обеспечено мерами общегосударственного характера, поскольку забота о здоровье женщины является основой благополучия общества и влияет на такие важные государственные приоритеты, как демографическая политика, материнство и детство, а также на социально-экономические показатели развития общества.

## **КОНЦЕПЦИЯ ОТДЕЛЬНЫХ НОРМ ЗАКОНОВ, КАСАЮЩИХСЯ ИНВАЛИДОВ**

**Комолов Олег Евгеньевич**

**Научный руководитель Айсмонтас Бронюс Броневич**

*Факультет дистанционного обучения Московского Городского Психологического  
Педагогического университета*

Основным законом, защищающим права и интересы инвалидов, является Федеральный Закон «О социальной защите инвалидов Российской Федерации» от 24.11.1995 №181-ФЗ. В статье 1 дается толкование понятиям «инвалид» и «ребенок-инвалид»: «Инвалид – лицо, которое имеет нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты». Ребенок-инвалид – это лицо в возрасте до 18 лет, на которое распространяется вышеназванное определение. Таким образом, в понятие «инвалид» попадают все возрастные категории от 18 лет. Однако, по классификации ВОЗ и МОТ выделяются следующие возрастные категории: 16-25 лет – юность, 26-35 лет – ранний взрослый возраст, 36-45 лет – средний взрослый возраст, 46-60 лет – поздний взрослый возраст, 61-74 лет – пожилой возраст, 75-89 лет – старческий возраст, более 90 лет – долгожители. Разные возрастные категории имеют разные уровни физического, соматического и психологического развития.

Исходя из этого, в статье 1 вышеназванного Федерального закона предлагается дать определения трем понятиям: «Ребенок-инвалид» (до 18 лет), «Молодой инвалид» (18-40 лет) и «Инвалид» (от 41 лет и старше). Переход из категории «Молодой инвалид» в категорию «Инвалид» не должен сопровождаться дополнительным медицинским переосвидетельствованием во МСЭК.

Для полноценной социализации и участия в жизни общества, для возможности учиться и работать инвалиды всех возрастов должны иметь средства передвижения. Мобильность инвалидов во многом зависит от государства. Необходимо вернуть инвалидам, имеющим соответствующие медицинские показания, право на обеспечение автотранспортными средствами отечественного производства, способными вместить инвалидную коляску. Если инвалид приобретает автотранспортное средство самостоятельно, он должен иметь



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

право на получение компенсации.

Зачастую меры, принимаемые относительно доступности среды, остаются неоцененными самими инвалидами. Как правило, главным препятствием для инвалида становится собственный подъезд, в котором в силу его конструктивных особенностей невозможно установить пандусы или настенные подъемники, например, в пятиэтажных домах («хрущевках»). В таких случаях инвалиды должны быть обеспечены мобильными подъемниками, так называемыми ступенькоходами.

Предлагается также внести в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г. №173-ФЗ изменение, согласно которому в страховой стаж для исчисления трудовой пенсии включается время ухода за инвалидом первой группы.

1. Люди, ухаживающие за инвалидами первой группы, как правило, вынуждены оставить работу и, следовательно, не могут наравне с другими заработать достаточный трудовой стаж.

2. Осуществляя выплаты ухаживающим людям, хоть и в мизерном разме, государство признает их деятельность требующей оплаты.

3. Уход за инвалидами первой группы – это круглосуточная работа.

4. Такая работа, как и любая другая, требует определенных знаний и навыков.

5. Со временем человек становится профессионалом в данной работе.

## РОЛЬ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В ЖИЗНИ СОВРЕМЕННОГО ЧЕЛОВЕКА

*Сковпнев Артем Александрович*

*Научный руководитель Тлумач Мирослава Васильевна*

*ФГБОУ ВПО «БГУЭП», Иркутская область, г.Братск*

В современной России говорить о сложившемся информационном обществе пока еще рано, но объективные факторы и общие закономерности его становления и развития обозначились достаточно отчетливо, нашли свое отражение в целом ряде концептуальных и программных документах государства, в соответствующих нормативных актах. Однако не стоит забывать о том, что рост потребности людей в информации может негативно сказываться как на духовном, так и на организационном развитии общества. В связи с этим государство обязано заботиться о нравственности своего народа в данной сфере отношений, чтобы по праву считаться социальным государством.

В этой связи следует более пристальное внимание уделить категории «информационная сфера общества», содержание которой характеризует, раскрывает направленность и многообразие деятельности государства в этой сфере общества.

Сегодня надо защищать человека от него самого и результатов его деятельности, в том числе в информационной сфере. Учитывая всепроникающий характер информации и растущую зависимость всех социальных процессов от



информационных технологий, задача защиты человека в условиях построения глобального информационного общества приобретает особую актуальность: с одной стороны, чтобы он не превратился из творца в винтик инфосистемы; с другой - чтобы сохранил свое психическое и физическое здоровье, естественные условия обитания

СМИ, потенциально способные формировать и корректировать убеждения, мнения, поведение людей, на самом деле реализуют эти полномочия в искаженном виде. Борьба за рейтинги выводит на экраны фильмы и программы, формирующие модели поведения, которые нельзя назвать образцовыми: если возникла проблема, то решить её можно только с применением силы (убей, ограбь, укради), если хочешь отдохнуть - купи пива. К тому же СМИ преподносит сильно деформированный образ успешного человека в современной России.

Средства массовой информации оказывают большое влияние на формирование образа жизни. Это влияние распространяется как непосредственно через СМИ на личность, так и опосредованно - через родителей, учителей, коллег, начальников и т.д., на которых СМИ, в свою очередь, так же оказывают значительное влияние. Информация (позитивная или негативная) является основным фактором формирования личности. Поток информации в современном мире настолько разнообразен и противоречив, что самостоятельно разобраться в ней человек не в силах. Обществу просто необходим своего рода путеводитель, который будет направлять его в правильное русло. Таким образом, можно сделать вывод, что воздействие средств массовой информации существует и оно достаточно существенное

## **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УСЫНОВЛЕНИЯ**

*Орлова Кристина Владимировна*

*Научный руководитель Тумач Мирослава Васильевна*

*ФГБОУ ВПО «БГУЭП», Иркутская область, г.Братск*

В соответствии с международным и российским законодательством, защита прав и обеспечение интересов детей – одна из основных задач государства. Ребёнок должен рассматриваться как самостоятельная личность, имеющая с момента рождения определенные права. Одно из самых важных из них – право жить и воспитываться в семье – закреплено в Семейном кодексе РФ 20 ноября 1989 г. в мировом сообществе произошло событие: Генеральная ассамблея ООН единогласно проголосовала за принятие Конвенции о правах ребенка 13 июня 1990г Конвенция была ратифицирована Верховным Советом СССР, а 15 сентября 1990г вступила в силу для Российской Федерации. Подписав Конвенцию, Россия признала приоритетность семейных форм устройства детей-сирот перед распространенной длительное время практикой передачи таких детей на воспитание в государственные учреждения. Тем не менее, в настоящее время в России продолжают сохраняться негативные тенденции, создающие угрозу нормальному формированию ребенка как личности, угрозу его жизни и здоровью. По данным



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

прокурорской и следственной практики отличается снижение числа детей, устроенных в семью, и рост числа так называемых «государственных детей», тех, кто воспитывается в детских домах и интернатных учреждениях. Продолжает существовать внутренний рынок детей, которые могут быть переданы на усыновление, отмечается значительная коммерциализация межгосударственного усыновления. На территории Российской Федерации продолжают незаконную посредническую деятельность по выявлению детей, подлежащих усыновлению, представители различных российских и иностранных организаций. Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что проблемы и сложности, связанные с усыновлением детей, оставшихся без попечения родителей, существовали и существуют до настоящего времени. В первую очередь это связано как со сложностью самого института усыновления, так и с внутренней политикой каждого конкретного государства. Заслуживает внимания тот факт, что в настоящее время в России продолжает сохраняться тенденция к снижению количества случаев усыновления детей гражданами Российской Федерации. По понятным причинам россияне не желают усыновлять слабых, больных детей. Это нельзя назвать нежеланием заботиться о таком ребенке. На сложившуюся ситуацию влияет наш низкий уровень жизни и отсутствие квалифицированной медицинской помощи. Эти факторы не позволяют дать ребенку всё необходимое. Однако следует заметить, что за границу вывозятся не только дети с ограниченными возможностями, слабые и больные дети. Зачастую иностранные граждане усыновляют вполне здоровых детей, которые якобы не востребованы в родной стране. Всё это наводит на мысль, что международное усыновление превратилось в довольно прибыльный бизнес – фактически торговлю детьми. Исследовав и проанализировав правовое регулирование усыновления отдельных стран можно прийти к выводу, что многие страны в мире стремятся обеспечить детей всем, что необходимо для полноценного физического, психического, духовного и нравственного развития. Для того чтобы ребенок развивался, хорошо себя чувствовал и стал полноценным гражданином своей страны одного «казенного дома» ему недостаточно. Прежде всего, ему необходима семья, где его будут любить, и заботиться о нем; родственники, которые в любой момент смогут дать совет; и друзья, благодаря которым ребенок не будет чувствовать себя обделенным и никому ненужным. Все эти составляющие являются необходимыми для становления ребенка как личности. Ведь как мы сейчас детей воспитаем таким, и будет наше будущее.

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЕНСИОННЫХ ФОНДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Анчуков Борис Алексеевич**

**Научный руководитель Тлумач Мирослава Васильевна**

**ФГБОУ ВПО «БГУЭП», Иркутская область, г. Братск**

История негосударственного пенсионного обеспечения уходит своими корнями в Древний Рим, именно там впервые появились организации, которые



выплачивали содержания нетрудоспособным военным. Данная система получила широкое развитие и на сегодняшний день какие-либо негосударственные пенсионные организации можно встретить практически в каждой стране мира. В России данный процесс также развивается, впервые подобные институты появились во времена Петра I, дальнейшее развитие получили в XIX веке. К сожалению, в Советском Союзе институт негосударственного пенсионного обеспечения не получил какого-либо развития, но на сегодняшний день данные организации широко действует в нашем современном государстве.

Проанализировав современное состояние пенсионной системы России, ее особенности, а также пути дальнейшего развития, изучив деятельность негосударственных пенсионных фондов в современной России, автор выявил ряд проблем, которые, по его мнению, требуют более детального правового регулирования:

- величина денежной оценки имущества для обеспечения уставной деятельности негосударственного пенсионного фонда;
- законодательное закрепление процента, который будет взимать негосударственный пенсионный фонд непосредственно на осуществление уставной деятельности;
- налогообложение деятельности НПФ;
- размещение пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов в иностранных ценных бумагах.

По мнению автора, данные нововведения позволят повысить эффективность деятельности негосударственных пенсионных фондов, внесет ясность, четкость и прозрачность в их деятельность, укрепит авторитет данного института в глазах населения.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ СБОРА И ВЫВОЗА БЫТОВЫХ ОТХОДОВ И МУСОРА НА ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НЯЛИНСКОЕ**

**Жернакова Анастасия Александровна**

**Научный руководитель Алешина Ирина Николаевна**

**МКОУ ХМР СОШ с. Нялинское, Тюменская область, Ханты - Мансийский район, с. Нялинское**

Ежедневно жители нашего сельского поселения Нялинское выбрасывают десятки ненужных материалов. Эта смесь, состоящая в основном из разнообразного хлама, содержит ценные металлы, стеклянные контейнеры, пригодные для дальнейшего использования, а также макулатуру, пластик и пищевые отходы

Основные проблемы: рост количества ТБО, несмотря на снижение количества населения, нет утилизации опасных отходов: ртуть из батареек, фосфоро-карбонаты из люминесцентных ламп и др., отсутствие предпринимательской инициативы по оказанию услуг сбора и вывоза ТБО из-за низкой рентабельности, несоответствие природоохранным и санитарным требованиям



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

действующего полигона размещения отходов, отсутствие специализированной техники, оборудования.

Решение проблем: создание экспериментальной площадки на территории сельского поселения Нялинское с целью изучения механизма внедрения, возможных расходов, окупаемости, функционирования модели раздельного сбора мусора в сельских поселениях округа, не имеющих постоянного транспортного сообщения.

1 направление: уменьшение количества образующегося мусора.

2 направление: поддержка малого предпринимательства в сфере организации сбора, вывоза и утилизации ТБО в сельских поселениях, не имеющих постоянного транспортного сообщения.

3 направление: нормативно- правовое урегулирование утилизации опасных отходов

4 направление: выделение средств на приведение действующего полигона в соответствие природоохранным и санитарным требованиям, приобретение специализированной техники, оборудования.

Законодательное урегулирование проблемы: внести изменения в Приложение к решению Совета депутатов сельского поселения Нялинское от 27.05.2009 № 58 «Об утверждении Положения об организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории сельского поселения Нялинское» в связи с организацией на территории сельского поселения экспериментальной площадки сбора и вывоза ТБО.

Проект решения совета депутатов о создании экспериментальной площадки селективного сбора мусора с учетом местных особенностей: «Выступить с инициативой об изменении в решение Думы Ханты-Мансийского района от 22.12. 2010 № 615 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» с учетом затрат на поэтапное внедрение и создание экспериментальной площадки сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории сельского поселения Нялинское.»

### **ВНЕСЕНИЕ ПОПРАВОК И ДОПОЛНЕНИЙ В СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС РФ**

*Писарева Елена Дмитриевна*

*Научный руководитель Сайпулаев Макашарип Абдулабекович*

*МБОУ СОШ №5, ХМАО-ЮГРА, г. Ханты-Мансийск*

Статья 1 семейного кодекса Российской Федерации гласит: семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства. Первое слово данного Закона – «семья». Семь Я. Вдумайтесь в понятие этого слова. Ни два Я, ни три Я, а именно семь Я. Если говорим о семье, то подразумеваем маму, папа и детей. А если исходить из понятия семья Я, то детей должно быть пять.

Нас (детей) в семье не пять, нас трое, но про нас говорят, что мы многодетная семья. Обращаемся в семейный кодекс Российской Федерации, чтобы



выяснить, а что такое «многодетная семья»?! Оказывается в Основном Законе о семье в Российской Федерации понятие «многодетная семья» отсутствует. Отсутствует понятие «многодетные родители».

На сегодняшний день много говорят о снижении рождаемости в стране, о необходимости внедрения комплекса мер, направленного на усиленное стимулирование рождаемости. Предлагают рассмотреть опыт европейских стран, сумевших благодаря эффективной демографической политике добиться высокого показателя суммарного коэффициента рождаемости. Делаются попытки принять меры социальной поддержки многодетным семьям.

## **ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ В ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТА, МЕТОДЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

*Стакиева Асель Токтомушевна*

Администрация города Когалыма, Тюменская область, г. Когалым

В работе исследовался «Федеральный закон о физической культуре и спорте в Российской Федерации от 04.12.2007 № 329-ФЗ», а также физическая культура и спорт для лиц с ограниченными возможностями. В процессе изучения законодательства выявила ряд проблем, влияющих на развитие физической культуры и спорта, требующих решения:

недостаточное привлечение детей и подростков к регулярным занятиям физической культурой и спортом;

несоответствие уровня развития инфраструктуры для занятий физической культурой и массовым спортом задачам развития физической культуры и массового спорта

привлечения к активным занятиям физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями, а также развитие детско-юношеского спорта и спорта высших достижений.

Муниципальные и региональные органы власти должны предпринимать усилия по развитию физической культуры и спорта в интересах инвалидов путём разработки эффективной программы по привлечению инвалидов к занятиям физической культурой и спортом.

Совершенствование системы проведения соревнований среди школьных команд по различным видам спорта в целях привлечения большего числа детей и подростков к занятию спортом и занятий спортом высших достижений.

Необходимо самое широкое и публичное обсуждение закона с участием всех заинтересованных организаций и специалистов в области физической культуры и спорта.



**ИЗМЕНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ЛЬГОТ ЖИТЕЛЯМ БЕРЁЗОВСКОГО  
И БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНОВ ХМАО-ЮГРЫ В СВЯЗИ С  
ПРИСОЕДИНЕНИЕМ ИХ К РАЙОНAM КРАЙНЕГО СЕВЕРА**

*Сухоногова Надежда Сергеевна*

*Научный руководитель Плюхина Светлана Васильевна*

*Игримский профессиональный колледж, Берёзовский район, п. Игрим*

Березовский и Белоярский районы находятся на северо-западе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, при этом ещё недавно эти территории составляли один район – Берёзовский. Ранее весь Ямало-Ненецкий автономный округ входил в состав Березовского района.

Прилегая к границам Ямала, Березовский и Белоярский районы схожи с ним по социально-экономическим, медико-биологическим и природно-климатическим параметрам, влияющим на условия жизни населения, но, несмотря на это, ещё недавно районы имели статус местностей, приравненных к районам Крайнего Севера.

Согласно Постановлению Правительства РФ № 170 от 03.03.2012 года, территории Белоярского и Берёзовского районов отнесены к районам Крайнего Севера. Постановление вступит в силу в январе 2013 года.

Основная цель исследования – определить, какие дополнительные льготы и гарантии появятся у жителей в связи с отнесением Берёзовского и Белоярского районов к районам Крайнего Севера, будут ли они достаточными, для того, чтобы обеспечить жителям данных районов полноценную социальную поддержку и повышение уровня жизни.

В работе приводится анализ основных законов, устанавливающих гарантии и компенсации лицам, работающим на севере - закона Российской Федерации от 19.02.1993 года № 4520-І «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», главы 50 Трудового Кодекса РФ «Особенности регулирования труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», закона Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 9.12.2004 г. №76 «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре, работающих в организациях, финансируемых из бюджета автономного округа» и муниципальных правовых актов.

Анализ перечисленных нормативных правовых актов позволил выделить достаточно большой блок предоставленных государством льгот жителям данных территорий, но, в то же время, выявил многочисленные недостатки и противоречия, накопившиеся в «северном» законодательстве.

В исследовании сформулированы предложения по изменению законодательства (на федеральном уровне, уровне ХМАО - Югры, муниципальных образований) с целью более эффективной государственной поддержки жителей Крайнего Севера, и, в частности, Берёзовского и Белоярского районов



ХМАО – Югры.

Вывод о недостаточной эффективности северных гарантий и компенсаций как регулирующего механизма процессов происходящих в регионах Севера становится очевидным. Таким образом, необходимо не только внесение изменений в отдельные законодательные акты, но и определение новой государственной политики по отношению к северным регионам, имеющим богатый ресурсный потенциал и неудовлетворительное качество жизни населения.

## **О СОДЕРЖАНИИ И ЗАЩИТЕ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ**

*Ткаченко Маргарита Андреевна*

*Научный руководитель Литвинова Татьяна Александровна*

*МБОУ «Межшкольный учебный комбинат», г. Ханты-Мансийск*

Название моего проекта - «О содержании и защите домашних животных».

Направление – социальная политика. Работа включает в себя четыре раздела: «Введение», «Определение проблемы», «Сравнительный анализ решения данной проблемы в рамках законодательства США и Российской Федерации».

В первом разделе проекта рассматриваются вопросы, касающиеся происхождения одомашнивания собаки, а также рассмотрены изменения, произошедшие в поведении собаки с течением развития человеческого общества.

Во втором разделе проекта определены две проблемы, которые требуют рассмотрения и решения: безнадзорные животные являются источником опасности и, в то же время, такие животные сами могут пострадать от опасной окружающей среды.

В третьем разделе проведен анализ решения данных проблем в Соединенных Штатах Америки и Российской Федерации. На основе сравнения представлены положительные и отрицательные моменты в сфере содержания и охраны домашних животных (собак) в данных странах.

В четвертом разделе проекта представлена сама законодательная инициатива – внесение дополнений и изменений в статьи Закона Ханты-Мансийского автономного округа о содержании и защите домашних животных на территории Ханты-Мансийского автономного округа от 9 декабря 2000 года.

## **КОРЕННЫЕ НАРОДЫ ХМАО – ЧТО ДЕЛАТЬ?**

*Цуркан Сергей Анатольевич*

*Научный руководитель Будникова Людмила Константиновна*

*МБОУ «лицей № 2», г. Нижневартовск*

Малочисленные народы Севера испытывают множество проблем, связанных с взаимодействием с современной индустриальной цивилизацией. Это взаимодействие породило опасность резкого сокращения численности, утраты культурного наследия, и даже, исчезновения этнических характеристик. На первый взгляд, может показаться, что вопрос об исчезновении коренных народа-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

дов Севера, как самостоятельных этносов стоит не так остро, так как средства информации, официальные источники в лице государственных, региональных и муниципальных служб постоянно информируют о большой работе, которая проводится с целью сохранения среды обитания, национальных культурных традиций, уклада жизни коренных народов. Но вместе с тем, в выступлениях членов общественной организации «Спасение Югры», депутатов окружной Думы, ученых – представители коренных народов звучит обеспокоенность о том, что предпринимаемые меры недостаточны для сохранения народов ханты и манси и в физическом и социально-культурном плане. Что же необходимо сделать, чтобы сохранить уникальную и хрупкую цивилизацию малых народов, проживающих на территории округа?

За основу взята точка зрения В.МКурикова, который рассматривает различные модели поведения относительно малочисленных народов: а) **Политика ассимиляции** аборигенных народов; б) **патерналистская** опека коренного населения; в) **практическое** невмешательство в образ жизни малочисленный народов, минимизация контактов с ними; г) **политика равноправного сотрудничества**.

### **Цель моего исследования:**

Определение модели взаимодействия государства в лице окружных властей и недропользователей на примере нефтяных компаний округа с коренным населением, направленной на сохранение народа ханты как самобытного этноса.

**Актуальность** выбранной темы исследования состоит в том, что необходимо срочно вырабатывать и реализовывать действенные меры по сохранению и модернизации малых северных народов, но ни в коем случае не менять принципиальные основы существующего до сих пор уклада, при этом всесторонне внедрять все блага цивилизации. Сохранение национальной самобытности совсем не означает сохранение вековой отсталости в образе жизни. Внутренних источников, получаемых от собственной деятельности, для этого недостаточно. Необходима внешняя поддержка со стороны общества в целом.

В округе, на мой взгляд, только начало перехода от патерналистских отношений, к отношениям на основе равноправия. Я столкнулся с очень разными оценками национальной политики, проводимой в округе в отношении КМНС. Если официальные источники полны информации о «действенной» политики, в отношении аборигенного населения, то наиболее просвещенные и осведомленные представители ханты достаточно критично оценивают ситуацию в этом вопросе.

Малочисленные народы Севера нуждаются в помощи, но отнюдь, не в подачках. Они заслужили отношение к себе как к равной части человеческой цивилизации, внесшей существенный вклад в развитие общества. Отличительной чертой взвешенной и дальновидной этнополитики в северных регионах должно стать восстановление (или, если угодно, – установление) равноправного диалога культур. Я совершенно согласен с мнением В.М.Курикова в том, что на сегодняшний день существует объективная необходимость перехода от патерналистских отношений к партнерским между обществом в целом и аборигенными народами Севера. Для этого нужно понять, отмечает ученый, что вложения



в развитие северных народов - не благотворительность, а целесообразная деятельность, которая при разумном подходе обернется немалой выгодой.

## СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ ИНВАЛИДОВ

*Чеснокова Елена Олеговна*

*Научный руководитель Шестаков Георгий Николаевич*

МБОУ «СОШ № 9 с УИПОО «Технология», г.Нижневартовск

**Цель проекта:** выявить проблемы и сложности социальной адаптации инвалидов и найти пути решения и реализации этих проблем.

**Задачи:**

- Определить понятие инвалидности;
- Рассмотреть виды инвалидности;
- Изучить механизм реализации государственной политики в отношении инвалидов;
- Изучить нормативно-правовую базу по работе с инвалидами;
- Обозначить основные принципы работы с инвалидами;
- Рассмотреть особенности работы с инвалидами в социальной среде;
- Узнать у самих инвалидов проблемы социальной адаптации.
- Найти способы решения проблем социальной адаптации.

**Объект исследования:** социальная адаптация инвалидов как средство включённости их в жизнь общества.

**Предмет исследования:** средства и методы социальной адаптации инвалидов.

**Методы исследования:** анализ источников; обобщение; методы количественной и качественной обработки данных; дедукция.

**Гипотеза исследования:** Я считаю, что инвалид в России сталкивается с такими проблемами как одиночество, так как их общение ограничивается рамками родительской семьи или ближайших родственников.

Социальная поддержка и реабилитация инвалидов, - процесс сложный, противоречивый. Он включает взаимодействие общества, семьи, личности родителей и ребенка-инвалида. В целях их социальной защиты принимаются законы, выделяются средства на организацию лечения, реабилитации, образования и досуга, предпринимаются меры по безбарьерному доступу в различные структуры и обеспечению информацией. Однако любых усилий государства будет недостаточно, если не проводить целенаправленную социальную работу со здоровыми людьми.

Деятельность в сфере социального обслуживания строится на следующих принципах:

- соблюдение прав человека и гражданина;
- предоставление государственных гарантий в сфере социального обслуживания;
- обеспечение равных возможностей в получении социальных услуг и их доступности для граждан пожилого возраста и инвалидов;



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

- преемственность всех видов социального обслуживания;
- ориентация социального обслуживания на индивидуальные потребности граждан пожилого возраста и инвалидов;
- приоритет мер по социальной адаптации граждан пожилого возраста и инвалидов; ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления и учреждений, а также должностных лиц за обеспечение прав граждан пожилого возраста и инвалидов в сфере социального обслуживания.

Под реабилитацией понимается система мероприятий, цель которых — быстрейшее и наиболее полное восстановление здоровья больных и инвалидов и возвращение их к активной жизни и общественно полезному труду. Реабилитация инвалидов представляет собой комплексную систему государственных, медицинских, психологических, социально-экономических, педагогических, производственных, бытовых и других мероприятий.

Проблема всесторонней профессиональной реабилитации и занятости инвалидов, включения их в активную общественную жизнь является актуальной для всего мирового сообщества. Для России она обострена как в силу отсутствия ее практического решения, так и по причине неблагоприятной динамики роста численности инвалидов с учетом факторов современной экономической ситуации.

### **АДАПТАЦИЯ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ-ИНВАЛИДАМИ К СОВРЕМЕННЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ УСЛОВИЯМ**

*Савичева Юлия Андреевна*

*Научный руководитель Шепина Наталья Николаевна*

*МБОУ СОШ №99, Красноярский край, г. Красноярск*

За последние двадцать лет численность детей-инвалидов в России увеличилась в 12 раз. Необходимость ухода за детьми-инвалидами осложняет процессы социально-экономической адаптации семей, прежде всего в силу того, что родители вынуждены оставлять работу.

В социальном обеспечении не учитываются показатели дифференциации семей по социально-демографическим характеристикам, нет разделения детей по группам инвалидности. Необходимо искать новые подходы к решению проблемы социальной защиты этой категории граждан, для чего следует изучить механизмы социально-экономической адаптации семей с детьми-инвалидами.

Цель исследования состоит в определении механизмов социально-экономической адаптации семей с детьми-инвалидами с учетом их социально-демографических и материальных ресурсов, возраста и реабилитационного потенциала детей-инвалидов, а также в разработке предложений по совершенствованию мер социальной защиты семей.

В соответствии с целью исследования в работе ставятся следующие задачи:

- определить социально-демографические и материальные ресурсы семей, имеющих детей-инвалидов;
- выявить типы адаптации родителей детей-инвалидов с учетом гендер-



ных различий;

- изучить факторы, влияющие на социально-экономическую адаптацию семей;
- разработать предложения по совершенствованию системы социальной защиты семей с учетом их социально-демографических и материальных ресурсов, возраста и реабилитационного потенциала детей-инвалидов.

Проведенный анализ механизмов социально-экономической адаптации семей, имеющих детей-инвалидов, позволил разработать предложения по обеспечению занятости родителей на основе принципов равного обращения и равных возможностей для работников с семейными обязанностями. Механизм поддержки занятости может включать:

- разработку законодательных актов, предусматривающих экономические стимулы и льготы, направленные на повышение заинтересованности работодателей в приеме на работу граждан с семейными обязанностями, в том числе на условиях неполного рабочего времени, по гибкому графику или на дому;
- введение государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства о правах работающих родителей детей-инвалидов и системы санкций за его нарушение;
- разработку программ переквалификации и переобучения работников, имеющих детей-инвалидов;
- создание рабочих мест для родителей, нуждающихся в надомном труде, через механизм квотирования;
- разработка целевых программ занятости для работников, имеющих детей-инвалидов;
- повышение эффективности деятельности службы занятости в отношении родителей детей-инвалидов, использование новых компьютерных технологий для надомных видов занятости.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИИ**

*Артамонова Мария Александровна*

*Научный руководитель Хисматуллин Оливер Юрьевич*

*Уфимский юридический институт МВД России, Республика Башкортостан,  
г. Уфа*

Сегодняшняя действительность свидетельствует, что обеспечение прав ребенка стало серьезной проблемой для России. Подтверждением актуальности данного вопроса является рассмотрение этой проблемы на V съезде Уполномоченных по правам ребенка, который состоялся 25 апреля 2012 г. в г. Санкт-Петербург. Основной задачей съезда являлась разработка стратегических направлений деятельности уполномоченных по правам ребенка в России, так и в субъектах Российской Федерации. По данным П. А. Астахова, за последние 1,5 года российские омбудсмены детства рассмотрели более 7 тысяч обращений граждан, касающихся нарушений прав детей. Согласно положениям



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ст. 81 и ст. 83 СК РФ размер алиментов в пользу несовершеннолетнего ребенка может быть определен судом в долевом отношении к заработной плате и (или) иному доходу лица, обязанного их уплачивать, либо в твердой денежной сумме. Определение размера алиментов в долевом отношении к заработной плате и (или) иному доходу лица выступает дополнительной гарантией обеспечения имущественных прав и интересов детей, не достигших совершеннолетия. На первый взгляд очевидны плюсы установления размера алиментов в долевом отношении к доходу алиментообязанного лица: с увеличением размера его доходов автоматически происходит повышение размера выплачиваемых алиментов. Однако, с другой стороны, уменьшение размера доходов плательщика алиментов приводит автоматически к уменьшению размера алиментов. Решение данной проблемы видится в установлении на законодательном уровне минимального размера алиментов в пользу несовершеннолетних детей, что возможно путем внесения дополнений в ст. 81 СК РФ: «Размер алиментов на несовершеннолетнего ребенка не может быть ниже прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ, на территории которого ребенок проживает».

Первые шаги в реформировании рассматриваемого института были предприняты при рассмотрении Концепции совершенствования законодательства, регулирующего алиментные отношения родителей и детей, предусматривающей положения об установлении минимального размера алиментов; о предоставлении суду возможности возложения на родителей обязанностей по содержанию совершеннолетних нуждающихся детей, обучающихся по очной форме (максимум - до 23 лет) при условии наличия у родителей достаточных для этого средств; о формировании специального фонда для выплаты алиментов на несовершеннолетних детей. Вопрос о крайней необходимости учреждения государственного алиментного фонда был поднят в Уфе на V Всероссийском форуме матерей, который состоялся 17 ноября 2011 года.

В настоящее время в Госдуме разрабатывается законопроект о создании алиментарного фонда, специалисты прорабатывают механизм функционирования фонда, изучается зарубежный опыт. Средства фонда будут предназначены для того, чтобы поддержать одиноких матерей, попавших в трудную жизненную ситуацию. Предлагается расширить перечень исключительных обстоятельств, при наличии которых может возникнуть обязанность по участию в дополнительных расходах.

### **ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ СИРОТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

**Малкин Владимир Леонидович**

**Научный руководитель Горохова Светлана Еремеевна**

*Государственное бюджетное образовательное учреждение  
«Профессиональный лицей №7»*

Сегодня в России около 950 тысяч детей-сирот, ежегодно в России выявляется около 100-130 тысяч детей-сирот. Всего в стране до 1500 детских домов,



в которые помимо государства большую помощь вносят различные фонды. Около десяти тысяч детей-сирот ежегодно возвращаются обратно в детские дома из патронатных семей. Пора начать понимать – если в России не будет внятной государственной социальной политики по проблемам сиротства, уже через лет пять-девять в России будет больше миллиона детей сирот.

**Актуальность** выявленной проблемы определила тему нашего исследования: «Исследование проблемы сиротства в Республике Саха (Якутия).

**Цель данного исследования:** изучение проблемы сиротства в Республике Саха (Якутия) на примере Алданского детского дома.

Разработанная нами исследовательская работа основана на истории решения проблемы сиротства в Республике Саха (Якутия) на основании «Закона об образовании» «Указа о мерах по защите детей сирот» «Закона Димы Яковлева», «Закона о социальной поддержке детей – сирот и детей оставшихся без попечения родителей».

Исследование проблемы сиротства в Республике Саха (Якутия) позволяет сделать следующие выводы:

Наиболее распространенными законами, регулирующими вопросы, связанные с проблемами сиротства, являются законы, регулирующие деятельность системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и деятельность органов опеки и попечительства: «Закон о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и «Закон об опеке и попечительстве», «Закон о государственной семейной политике»,

«Закон о защите прав детей», «Закон об охране семьи, материнства, отцовства и детства», «Закон о государственной семейной политике» и другие.

## **ПРАВА РЕБЕНКА И ВОЗМОЖНОСТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ В РОССИИ**

*Маркелова Екатерина Владимировна*

*Научный руководитель Абильтарова Татьяна Павловна*

*ГБОУ СПО Белебеевский машиностроительный техникум, г.Белебей,  
Республика Башкортостан*

Исследуя тему «Права ребенка и возможности их реализации в России», я выяснила ряд прав ребенка, которые прописаны в Конвенции о правах ребенка. И пришла к выводу, что не все эти права соблюдаются у нас в России, так как многие дети не знают своих прав, а если даже и знают, то они не знают к кому обратиться за помощью, кому можно доверять, чувствуют себя ненужными. Поэтому многие подростки начинают себя губить – начинают употреблять наркотики, пропадать, вступать в разные секты. По-моему мнению нужно сделать так, чтобы информация по защите прав ребенка была доступной – нужно создать «горячие линии», размещать объявления, в школах проводить лекции на эту тему, анкетировать взрослых, выявлять новые проблемы. Также хотелось бы призвать родителей, чтобы они больше общались со своими детьми, выясняли, что их волнует...



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Проблема реализации прав ребенка существовала в России во все времена, к сожалению, она не решена и сегодня. Социально-экономическая ситуация в стране диктует острую необходимость разработки научно-обоснованного комплекса мер, наделяющих ребенка правами, гарантирующими гармоничное развитие его личности и создающих систему правовых условий доступную для реализации этих прав.

Дети - не только будущее, но и настоящее, не только национальная, но и общечеловеческая, ценность. Это особая, со своими интересами социально-демографическая группа, нуждающаяся в силу умственной и физической незрелости в специальной заботе государства и общества. Именно дети оказались незащищенными в ходе социально-экономических реформ. Рост преступности, вооруженные и межнациональные конфликты, инфляционные процессы, безработица, нравственная деградация, снижение уровня жизни и другие пороки оказались, прежде всего, на семьях и детях. Бродяжничество, попрошайничество и беспризорность (до 4 млн. чел.), бегство детей из семей из-за жестокого с ними обращения, рост количества дел о лишении родительских прав и социального сиротства - неутешительные факты из жизни российского государства постсоветского периода. Подтверждение тому официальная статистика. Глубокие социальные перемены, происходящие в нашем обществе, резко обострили положение детей в России: растут преступность и правонарушения среди несовершеннолетних, приобретают серьезные масштабы детский алкоголизм и наркомания, возрастают число детей, имеющих отклонения в физическом и психическом развитии. Причина этих явлений не только в значительном снижении уровня жизни, слабости здравоохранения, образования и социальной сферы в целом, но и в том, что отсутствует целостная система медико-социальной, психолого-педагогической реабилитационной, социально-правовой поддержки детей. В этих условиях одним из приоритетных направлений социальной политики государства является защита прав ребенка: обновляется содержание образования, внедряются новые формы и методы воспитания; осуществляется социальная поддержка детей из многодетных, малообеспеченных и неблагополучных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с отклонениями в развитии; создается широкая сеть учреждений нового типа: центры социального здоровья семьи и детей, психолого-педагогической реабилитации трудных подростков, педагогические и социальные службы для детей, учреждения дополнительного образования детей, центры воспитательной работы с детским и взрослым населением микрорайона и другие. Каждое из таких учреждений вносит определенный вклад в ликвидацию «социальных болезней» общества, от которых страдают дети. Ужасно слышать, что сейчас огромное количество учреждений хотят сократить, общество не должно с этим соглашаться, оно должно вставать на защиту воспитания нравственно полноценного гражданина нашей большой страны. Крайне важно сегодня объединится в стремлении содействовать развитию, становлению детей как граждан своей страны и мира, помочь им сегодня интересно, разнообразно и активно прожить это прекрасное время – детство.



## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЕНКА В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА**

**Лоханская Елена Сергеевна**

**Научный руководитель Григорьев Андрей Александрович**

**МКОУ Устюжская СОШ, Красноярский край, с. Устюг**

Обеспечение прав ребёнка относится к глобальным проблемам современного общества. Во всех международных и национальных правовых актах, посвящённых правам человека, закреплено, что дети имеют право на особую защиту и помощь. Однако права ребёнка нарушаются. Поэтому в работе выдвинута проблема: правовая незащищённость детей приводит к нарушению прав ребёнка со стороны взрослых. Объектом исследования являются права детей. Новизна работы заключается в попытке донести до общества, что социальные институты, в которых растёт и воспитывается ребёнок, являются как пространством для развития ребёнка, так и местом, где в большей степени проявляется взрослая несправедливость. Выбор представленной темы обусловлен личным интересом и актуальностью данной проблемы. Обозначенные в работе цели и задачи автором достигнуты: изучены базовые международные и национальные правовые акты, гарантирующие права детей; выделены и проанализированы основные социальные институты, в которых растёт и воспитывается современный ребёнок (семья, школа, улица, учреждения), предпринята попытка определить влияние указанных институтов на детей; проведено анкетирование и составлена идеальная модель обеспечения защиты прав ребёнка. Учитывая многогранность проблемы защиты прав ребёнка, тема рассмотрена не только в рамках правового поля, но и с позиции морали и нравственности. Результат исследования показал, насколько не защищен современный ребёнок от самоуправства взрослого человека. Часто ребёнок воспринимается родителями как собственность, а не как равноправный субъект. Проанализировав нормативно-правовые акты и проведя анкетирование, автор полагает, что необходимо сформировать и постоянно совершенствовать систему действий всех институтов защиты детства, проводить правовое просвещение детей и взрослых, усилить контроль, ответственность за исполнением законов по защите прав детей, обеспечить на практике реализацию гарантии защиты прав ребенка родителями, государством, обществом. Основная мысль автора: для обеспечения защиты прав ребёнка пространство «взрослой несправедливости» необходимо превратить в пространство «детской безопасности и доверительности». Настоящая работа может быть использована на практике в целях расширения правовой грамотности учащихся, а также полезна взрослым для понимания взглядов детей на существующие проблемы защиты прав ребёнка в современном мире. Работа является хорошей базой для последующей исследовательской деятельности автора по данной теме с учётом изучения современной литературы и потребностей общества в сфере защиты прав детей, практики работы новых институтов.



## АКТУАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА РАЗРАБОТКИ И ПРИНЯТИЯ СОЦИАЛЬНОГО КОДЕКСА В РФ

**Бисенгалиева Динара Валентиновна**

**Научный руководитель Мармилова Екатерина Петровна**

**АФ МФПУ «Синергия», Астраханская область, г. Астрахань**

В настоящее время граждане, не имеющие право на те, или иные социальные гарантии, не всегда знают о них, в связи с тем, что они могут, носить отыскочный характер, для продолжения поиска своих прав, нужно обращаться не к одному, а к нескольким правовым документам.

Приняв новый кодекс – Социальный кодекс РФ, государство продемонстрирует, что это действительно важно для него структурировать и обобщить социальное законодательство страны для более полной его реализации. Законодательная инициатива должна решить проблему актуализации проекта социального кодекса РФ.

Создание Социального Кодекса РФ позволит государству создать дополнительный правовой механизм и механизм воздействия в реализации гражданами их прав и социальных гарантий.

В некоторых зарубежных странах социальные кодексы уже приняты и действуют, например, Социальный кодекс Германии, Кодекс социального обеспечения Французской Республики, Австрийский кодекс о социальном обеспечении.

В настоящее время вопросы социального обеспечения граждан регулируются международными договорами и соглашениями, федеральным законодательством, и частично региональным законодательством.

В Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве ст. 40 закреплено, что «стороны договорились о том, что трудовой стаж граждан, занятых трудовой деятельностью на территории государств - участников, засчитывается в общий трудовой стаж, в том числе при начислении пенсий и пособий».

Согласно ст. 15 ФЗ «Об использовании атомной энергии» «граждане, которым причинены убытки и вред в результате радиационного воздействия при использовании атомной энергии, имеют право на возмещение указанных убытков и вреда в полном объеме.

В некоторых субъектах РФ уже действуют проекты Социального кодекса, например, в Томской области и в городе федерального значения в Санкт-Петербурге, Ярославской области.

Социальный кодекс г. Санкт-Петербург признает утратившими силу 78 городских законов. Принятие Социального кодекса РФ позволит нашей стране сделать большой шаг в пути становления правового государства.

Новый кодекс положит основу развитию новой отрасли права – Социальное право, которая поднимет значение «права социального обеспечения» в системе отраслей российского права на должный в правовом социальном государстве уровень.

Кодификация социального законодательства позволит переработать уже



существующее законодательство и создать новый, сводный, систематизированный, единый, логически целостный юридический документ. В нашем случае речь идет об отраслевой кодификации права социального обеспечения.

Кодификация законодательства о социальном обеспечении ставит сложные вопросы, касающиеся буквально всех ее аспектов. Но не вызывает сомнений то, что все они разрешимы при наличии заинтересованности законодателя, содействия правовой науки и участия общественных институтов в подготовке и принятии кодифицированного акта.

## **О НАЗНАЧЕНИИ ТРУДОВОЙ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ В СВЯЗИ С ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ**

*Рахвалова Мария Викторовна*

*Научный руководитель Белоусова Елена Витальевна*

*ОГБУ СПО «ИРКПО», Иркутская область, г. Иркутск*

Необходимость формирования современной законодательной базы в области социальной политики определяется сохранением, а нередко и нарастанием целого ряда социальных проблем работающего населения Российской Федерации. В данной работе раскрываются наиболее частые вопросы по назначению трудовой пенсии, возникающие у педагогических работников, а также предложения по их законодательному урегулированию.

С целью привлечения специалистов на работу в образовательные учреждения разных типов и видов, необходимо законодательно установить и закрепить различные социальные гарантии, льготы и компенсации для педагогических работников.

Один из видов социальной гарантии, установленной государством в отношении педагогических работников – досрочное назначение трудовой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью.

Большинство педагогических работников женщины, поэтому актуальным остается вопрос о включении в льготный стаж периодов нахождения в отпуске по уходу за ребенком, а также эта тема актуальна в связи с демографической политикой государства, а также дефицитом мест в детских дошкольных учреждениях.

В соответствии с частью 5 статьи 256 Трудового кодекса РФ отпуска по уходу за ребенком засчитываются в общий и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности (за исключением случаев досрочного назначения трудовой пенсии по старости).

Предлагается с учетом ранее действовавшего законодательства, в соответствии с которым в стаж педагогической деятельности засчитываются периоды нахождения женщины в отпуске по уходу за ребенком, до исполнения ребенку 1,5 лет:

внести изменения в законодательство Российской Федерации в части включения периода нахождения в отпуске по уходу за ребенком в стаж работы по специальности для назначения трудовой пенсии по старости в связи с



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

педагогической деятельностью.

Для реализации поставленных вопросов нами был разработан законопроект О внесении изменений в ч. 5 ст. 256 Трудового кодекса РФ, в котором законодательно закрепляются периоды нахождения в отпуске по уходу за ребенком в стаж работы по специальности для назначения трудовой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью.

Полагаем, что законодательное закрепление вышеуказанных льгот привлечёт специалистов на работу в образовательные учреждения различных типов и видов, повысит престиж педагогической работы, решит вопросы кадрового обеспечения, а также повысит материальное благосостояние педагогических работников.

### **РОЛЬ ЛЕСОПАРКОВЫХ ЗОН В МЕГАПОЛИСАХ**

**Жевлаков Георгий Дмитриевич**

**Научный руководитель Кушнаревская Татьяна Павловна**

**ФГАОУ ВПО ДВФУ гимназия, Приморский край, г. Владивосток**

Во всем мире признана огромная роль парков в жизни города, ведь они (парки) решают целый ряд проблем: снижают уровень запыленности и загрязненности воздуха, уменьшают уровень шумовой загрязненности, способствуют психоэмоциональной разгрузке городских жителей и значительно улучшают облик города.

Однако во Владивостоке, как и в большинстве городов России, состояние парковых зон находится в плачевном состоянии, в результате чего жители средних и крупных городов не могут найти достойного места для отдыха.

Выходом из создавшегося положения могут быть меры, направленные на:

- увеличение площади парковых зон;
- улучшение состояния парковых зон;
- контроль состояния парковых зон;

- создание возможности снятия имеющегося статуса (городского парка, районного парка, сквера и т.д.) с территории, состояние которой не соответствует существующему регламенту.

При рассмотрении возможности улучшения состояния парковой зоны г. Владивосток, выяснилось, что это возможно сделать путем реконструкции парка Минный городок. Учитывая сообщение губернатора города в своем официальном блоге об ограниченном городском бюджете и невозможности реконструкции парка из-за необходимости отказа от финансирования ряда других важных статей, мы приходим к выводу, что восстановить парк можно только с помощью частных инвестиций. Мною была рассмотрена возможность активного спонсорского участия в реставрации городских парков и скверов с возможностью передачи в собственность спонсирующих реставрацию парка компаний зданий, построенных на их же средства, с предварительным согласованием назначения и внешнего вида строящегося здания с краевой администрацией. Рассчитанная мною приблизительная стоимость первого



этапа реконструкции парка, предполагающего ремонт дорог, установку бордюров, размещение лавочек, урн, мангалов и уличных столиков со стульями на территории парка, составила 7 297 000 рублей.

Законодательными решениями проблем ненадлежащего состояния парковых зон в городах России могут быть:

- закрепление обязательной минимальной суммарной плошади парковых зон в расчете на количество жителей города;

- создание специального комитета, обязанностью которого будет осуществление контроля соответствия состояния парковых зон «Административному регламенту по предоставлению административных услуг по организации отдыха на территории городского парка», что позволит улучшить условия отдыха в парковых зонах и ликвидировать «путаницу» с парками, нанесенными на карту, состояние которых не соответствует данному статусу;

- привлечение инвестиций (в том числе и иностранных) в реконструкцию парков и скверов, что будет способствовать активному строительству и реконструкции парковых зон в городах России.

## **ТРУДОУСТРОЙСТВО ВЫПУСКНИКОВ. КВОТИРОВАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ**

*Каримов Нафис Фанисович*

*Научный руководитель Дульская Л.А*

*Филиал Государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Лениногорский политехнический колледж» г. Азнакаево Республики Татарстан*

Вступительная часть: «Визитная карточка» своего города. Обшая экономико-географическая характеристика г. Азнакаево и Азнакаевского муниципального района. Даны фотографии, виды, достопримечательности города, природа края. По рельефу-это- часть Бугульминско-Белебеевской возвышенности, высшая точка гора Чатыр-тау (Шатёр-гора), которая расположена в 7 километрах от города и имеет высоту 334 м. Природный памятник таит в себе страницы истории с давних времен, помнит походы крестьян под предводительством Емельяна Пугачева и более поздние события. Сегодня-это одно из любимых мест отдыха и сбора ягод азнакаевцев и сельчан. Нефтяники края сохраняют экологию нашего края. С их помощью очищены и обустроены родники с чистой водой. Наряду с достопримечательностями города: ледовым дворцом, бассейном, интересными в плане архитектуры зданиями привлекает наше образовательное учреждение до 18января с.г. «Профессиональный лицей №89», а ныне филиал Лениногорского политехнического колледжа. Мы к этому готовились, объединение дает нам больше возможностей. Это- новые профессии, также, возможность поступить на 2 или 3 курс в вузы. Основная часть. Мы повысили свой статус: из начального профессионального образовательного учреждения перешли в среднее, стали колледжем! Иметь в городе республиканского подчинения такое учебное заведение –это важно не только



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

для города и муниципального района, но и для близлежащих сел и городов юго-востока Татарстана. Даже из соседней Башкирии приезжают ребята к нам учиться. Трудно переоценить благодарность родителей учащихся: им не нужно своих детей посыпать на учебу далеко от дома. Профессии в колледже-важные, нужные. Обучение проводится на высоком уровне, квалифицированными преподавателями и мастерами производственного обучения. Кроме теории у нас проводятся практические занятия на производстве. Мы – будущие хлеборобы, занятые на посевных и уборочных работах в хозяйствах района. Это- сезонная работа. Зачастую учащиеся работают помощниками трактористов и водителей, так как не имеют прав на управление техникой, но имеют временные удостоверения для работы. К окончанию учебы, у ребят появляются профессиональные навыки. Заключительная часть: После окончания учебного заведения, защитившись, получив водительские права, перед выпускниками стоит проблема: найти работу по своей профессии. Молодежь-это будущее страны и у нас большой потенциал. Основной лейтмотив моей работы: пусть нам помогутуважаемые народные избранники положительно решить проблему трудоустройства выпускников профессиональных учебных заведений, для этого законодательно обязать каждое предприятие квотировать рабочие места для молодых рабочих(специалистов). Общеизвестно, что образовательные учреждения не распределяют своих выпускников, дают свободу трудоустройства... Молодым специалистам сложно на рынке труда конкурировать с опытными работниками. Проблема не нова, нужно ее решать. Предприятие, даже если оно частное, хозяин должен исполнять законы и подзаконные акты, так как он-часть нашего общества, пользуется нашим всем достоянием и должен заботиться не только о себе и близких, но и кто рядом- пусть будут устроены, ведь богатство и процветание государства-это благополучие его народа. Крупным предприятиям должно быть легче оставлять вакансии рабочих мест(квоты). Это же не требует материальных или финансовых затрат предприятия. Необходимо понимание руководителями фирм, производств важности проблемы трудоустройства молодежи. Возможно, это решать на договорной основе, впрочем, лучше, на законодательной... Мы, молодежь, постараемся ударно трудиться во благо родного края и Отечества, и достойно жить. Мне бы хотелось, чтобы мой родной и любимый город Азнакаево не потерял статус города, как «стареющий», а рос, процветал, становился перспективным с молодыми специалистами.

## **ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В РОССИИ**

*Коршунова Екатерина Александровна*

*Научный руководитель Куликова Анна Анатольевна*

*ЮРГУЭС, Ростовская область, г. Шахты*

Исследование законодательства зарубежных стран показывает, что суррогатное материнство развивается независимо от того, как к этому относится церковь или общество, поскольку человек природой запрограммирован на



продолжение рода и «свой» ребенок психологически всегда был и будет роднее и ближе, чем приемный. И если нет возможности зачать и выносить ребенка естественным путем, человек будет искать для этого другие способы. Поскольку способы решения такой жизненно важной проблемы, как продолжение рода, найдены и успешно действуют, то почему они не должны иметь право на свое существование.

В данных отношениях закон исходит из того, что матерью ребенка является та женщина, которая родила ребенка, и ей предоставлено право принимать окончательное решение в отношении этого ребенка. Несомненно, это так и есть, но касаясь суррогатного материнства, такое право должно принадлежать генетическим родителям такого ребенка.

Совершенно очевидна необходимость вмешательства права в данные общественные отношения, так как они затрагивают права детей, их правовое положение и нормальное развитие.

Предлагаю внести следующие изменения в данной области:

- установить, что суррогатным материнством может воспользоваться только та женщина, для которой вынашивание и рождение ребёнка по медицинским показаниям невозможно либо связано с риском для жизни, здоровья её или ребёнка.

- изменить ст.49 СК РФ, тем самым назвав ее «Установление отцовства и материнства в судебном порядке. А также дополнить ее следующим: «В случае отказа передачи ребенка суррогатной матерью нареченным родителям, женщина, заключившая договор суррогатного материнства (нареченная мать) может установить родительские права в отношении ребенка в судебном порядке».

- дополнить ст. 48 СК РФ следующим: «супруг суррогатной матери, давший согласие на имплантацию эмбриона, при заключении договора суррогатного материнства, в случае отказа суррогатной матери передать ребенка другой стороне договора, признается отцом ребенка».

- дополнить ст.14 ФЗ «Об актах гражданского состояния» следующим: «Основанием для регистрации рождения ребенка является – договор суррогатного материнства, заключенный между женщиной, родившей ребенка (суррогатной матерью) и супругами (нареченными родителями), согласившимися на имплантацию эмбриона, и документ, подтверждающий смерть женщины, родившей ребенка (суррогатной матери)».

- дополнить п.5.ст.16 ФЗ «Об актах гражданского состояния» следующим: «Документ, подтверждающий согласие женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), должен быть подан в органы записи гражданских состояний в течении месяца со дня рождения ребенка.»

- внести п.3 в ст.84 СК РФ «Взыскание и использование алиментов на детей, оставшихся без попечения родителей» следующее: «На детей, рожденных при использовании суррогатного материнства, оставшихся без попечения генетических родителей и матери, родившей его (суррогатной матери), алименты взыскиваются в соответствии со статьями 81-83 Семейного Кодекса и выплачиваются опекуну детей или их приемным родителям».

- предусмотреть обязательное нотариальное удостоверение договора о



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

суррогатном материнстве.

- ввести в договор суррогатного материнства обязательное условие о штрафных санкциях в случае недобросовестного исполнения принятых обязательств.

### **ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ**

*Агаян Виолетта Арсеновна*

*Научный руководитель Фахрутдинова Алсу Наильевна*

*ФГБОУ ВПО «ЮРГУЭС», Ростовская область, г. Шахты*

В работе определена профилактика наркомании, которая является совокупностью мероприятий в различных сферах жизни общества. Понятие «профилактики наркомании» дается в основных положениях ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», но не предусмотрены меры по ее реализации. На основании этого нами предлагается дополнить ФЗ главой VIII «Профилактика наркомании среди населения», которая включает следующие положения:

#### **Статья 54.1 «Профилактические меры среди населения»**

Проведение в школах, высших учебных заведениях и других образовательных учреждениях обязательное ежегодное тестирование на употребление и содержание наркотических веществ в организме: тестирование в школах следует проводить с начала 8 класса, ученикам до 8 класса следует организовывать «Урок здоровья» и пропаганду наркотиков; в высших и иных учебных заведениях следует ввести тестирование на употребление и содержание наркотиков в организме во время медосмотров; увеличить занятость учащихся в различных спортивных, танцевальных и других секциях, с целью проведения свободного от учебы времени на рост здоровья нации. Также увеличить проведение информационной политики в СМИ.

#### **Статья 54.2 «Ответственные органы»**

За реализацией профилактики наркомании среди населения ответственные муниципальные органы субъектов РФ и Министерство здравоохранения РФ.

Статья 54.3 «Контроль за эффективностью проведенной профилактики наркомании среди населения».

Контроль за исполнением профилактической программы должен осуществляться Министерством здравоохранения, которому предоставляются субъектами РФ отчеты по проделанной работе. Вследствие чего Министерство здравоохранения составляет статистические ежегодные данные по проделанной работе.

Предлагается увеличить количество наркодиспансеров, так как на каждого 100000 человек создан всего один центр, а должно быть около 1500 центров. В связи с этим можно судить о неэффективности проводимой наркополитики, и нужно увеличить количество центров на 30%, чтобы обеспечить 5 центров на каждые 10000 наркозависимых людей.

Программа разработана в целях координации усилий и повышения эф-



фективности мер по противодействию наркоугрозе и ориентирована на совершенствование профилактики наркомании, лечения и реабилитации наркозависимых лиц. Благодаря данной программе, мы надеемся на: сокращение потребления наркотиков; сокращение масштабов последствий незаконного оборота наркотиков для здоровья и безопасности граждан России; существенное снижение спроса на наркотики, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков; увеличение числа подростков и молодежи, ведущих здоровый образ жизни, участвующих в профилактических антинаркотических мероприятиях; совершенствование нормативно-правовой базы в сфере профилактики наркомании; проведение активной антинаркотической пропаганды в СМИ, повышение уровня осведомленности населения о негативных последствиях потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте; повышение эффективности профилактических мероприятий среди групп риска потребления наркотиков; организация профилактической программы в образовательных учреждениях; создание условий для участия граждан в антинаркотической деятельности, формирование и государственная поддержка молодежного антинаркотического движения.

Реализация Программы будет способствовать совершенствованию системы оценки объективных и субъективных факторов распространения злоупотребления наркотиками в России. Получение более полной и достоверной информации о количестве лиц, незаконно потребляющих наркотики, будет обеспечиваться за счет устранения негативных правовых последствий нахождения указанных лиц на учете в лечебно-профилактических учреждениях наркологического профиля.

## **ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ И НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

*Фахрутдинова Алсу Наильевна*

*Научный руководитель Спектор Людмила Александровна*

*ФГБОУ ВПО «Южно-Российский государственный университет экономики  
и сервиса», Ростовская область, г. Шахты*

На основании замечаний Правительства к законопроекту о профилактике преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних предлагается сформулировать положения данного законопроекта с учетом следующих рекомендаций.

Во-первых, в связи с тем, что данный законопроект в некоторых частях дублирует положения законодательства об административном надзоре, то вполне обосновано, что данную законодательную инициативу можно реализовать путем внесении соответствующих изменений в ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». В частности статью 4 закона дополнить примечанием, согласно которому педофилам будет



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

запрещено приближаться к местам наибольшего скопления несовершеннолетних на расстояние не ближе 300 м.

Во-вторых, предлагается дополнить ч. 2 статью 12 закона пунктом «4»:

«опубликовывать сведения о лицах, совершивших преступления против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних на весь период их нахождения под административным надзором».

В-третьих, статья 8 законопроекта о профилактике преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних предлагала проводить профилактические беседы с целью предупреждения насильственных преступлений в отношении малолетних. В свете пересмотра данного законопроекта видится возможным возложение обязанности по проведению данных бесед на Органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания. Обязанность проведения таких бесед данными органами прямо вытекает из содержания п. 1 ч. 3 ст. 12 Федеральный закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», и соответственно должно вноситься в план работы соответствующих органов.

В-четвертых, ч. 1. ст. 4 закон об административном надзоре предлагается дополнить пунктом «б» следующего содержания:

«обязательное ношение лицами, совершившими преступления против половой неприкосновенности и правовой свободы личности, электронных браслетов для определения их местонахождения».

В-пятых, вопрос об отнесении вопросов профилактики преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних к подведомственности тех или иных органов решается довольно просто. Так как данные превентивные меры практически полностью будут покрываться законом об административном надзоре, то и осуществлять их будут органы, указанные в ст. 8 ФЗ об административном надзоре.

На основании вышеизложенного предлагается внести указанные изменения в законодательные акты Российской Федерации. Указанные положения будут способствовать предупреждению рецидива преступлений в отношении половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних.

### **РЕФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ И КОНТРОЛЯ НАД НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ С ЦЕЛЬЮ ПРЕПЯТСТВОВАНИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ НАРКОМАНИИ**

**Краснова Анастасия Александровна, Раковская Александра Валерьевна**

**Научный руководитель Шаяхметова Мариям Фаниловна**

**ГБОУ СПО СО «Екатеринбургский монтажный колледж», Свердловская  
область, г. Екатеринбург**

В последние годы проблема наркомании затронула практически все сферы жизни общества: духовную, производственную, экономическую, социальную.



Решить проблему наркомании невозможно без учета интересов общества, которое может стать жертвой действий наркомана. А значит, наркоман должен нести ответственность за свои действия. При этом мера ответственности должна иметь не только карательную функцию, но и социализирующую. Данной мерой может стать принудительное лечение наркозависимых. На сегодняшний день на законодательном уровне меры ответственности наркозависимых прописаны довольно слабо и являются карательными, а не социализирующими. Эти нормы прописаны в КоАП РФ, статья 6.9.

Мы предлагаем установить правовую норму, позволяющую возлагать ответственность на наркомана в виде принудительного лечения, что не только позволит вернуть к здоровой жизни наркозависимых, но и станет серьезной причиной нежелания пробовать наркотики.

Принятие законопроекта обусловлено необходимостью совершенствования российского законодательства в области профилактики наркомании и контроля над незаконным оборотом наркотиков с целью препятствования распространению наркомании.

Данный законопроект позволит уменьшить денежные потоки, вращающиеся на теневом рынке за счет снижения спроса на наркотические вещества благодаря снижению количества активных наркоманов.

Помимо этого, принятие данного законопроекта способствует росту количества работоспособного населения и, благодаря принудительному лечению наркозависимых людей, окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие государства.

Усилился контакт между государством и лечебными заведениями, так как появится необходимость готовить специалистов для работы в сфере психологии, психиатрии и медицины. Возникшая потребность в специалистах позволит увеличить количество рабочих мест и сократить безработицу.

В целом следует сказать, что проблема наркомании — одна из основных проблем современного российского общества, и от того, насколько грамотно и обдуманно она будет решена сегодня, зависит будущее нашего общества, нашей страны, ее развитие и место в современном мире.

## **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ**

*Подопригорова Татьяна Алексеевна*

*Научный руководитель Ясевич Анжела Михайловна*

*МАОУ «Многопрофильный лицей», Ямало-Ненецкий автономный округ,  
г. Муравленко*

Актуальность данной темы обоснована ростом молодежного наркотизма, который опережает темпы интенсивности профилактики .

Исследование посвящено проблеме совершенствования законодательства в области профилактики наркомании.

Объектом исследования является система профилактики наркомании в РФ.

Предмет исследования – законодательная база РФ, регулирующая деятель-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ность системы профилактики наркомании в Российской Федерации

Цель работы - выявить пробелы в действующем законодательстве, регулирующие правовые аспекты наркомании.

Из поставленной цели вытекают несколько задач:

- познакомиться с литературой по теме исследования
- изучить и проанализировать правовое поле, связанное с профилактикой наркомании

В результате сбора и анализа материала по проблеме мы пришли к следующим выводам:

1. Предупреждение наркомании - это очень трудная многогранная проблема, решение которой возможно только при тесном взаимодействии и координации сил и средств, задействованных в этом деле. В каждом государстве оно должно строиться на основе научно разработанной, материально и концептуально обоснованной программы, включающей меры политического, социального, экономического, медицинского, нравственно-воспитательного и правового характера.

2. В нашем законодательстве вместо сбалансированного применения воспитательных и принудительных мер основной акцент делается на уголовно-правовые средства противодействия незаконному обороту наркотиков. При этом не уделяется должного внимания мерам по снижению спроса на психоактивные вещества, профилактике наркотизма и лечению больных

3. Совершенно очевидно, что все запретительные меры будут малоэффективны, пока не придет осознание необходимости комплексного воздействия, как на проблему предложения, так и на проблему спроса. При этом важно достигнуть сокращения не только за счет запретительных мер, а даже в большей мере за счет формирования устойчивой антинаркотической мотивации у россиян, стереотипа неприятия наркотических средств и психотропных веществ на уровне общественного сознания.

4. Поскольку причины распространения наркомании чрезвычайно сложны, недостаточно изучены и зависят от огромного комплекса экономических, социальных и культурологических факторов, не следует преувеличивать роль законодательства в решении проблем профилактики и снижения наркомании среди детей и подростков.

5. Любым конкретным шагам в области профилактики должно предшествовать создание и утверждение соответствующего нормативно-методического обеспечения, полностью учитывающего современные правовые, социальные, педагогические нормы.

6. Необходим серьезный мониторинг правоприменительной практики, изучение международного опыта для дальнейшей работы по совершенствованию законодательства.



## РОССИЙСКИЙ ДАЛЬНИЙ ВОСТОК В ГЕОПОЛИТИЧСКОЙ СИСТЕМЕ КООРДИНАТ СОВРЕМЕННОГО МИРА

**Сидоренко Александр Валерьевич**

**Научный руководитель Вологин Илья Сергеевич**

**ФГБОУ ВПО «Приморская ГСХА», Приморский край, г. Уссурийск**

В последние годы термин «геополитика» стал популярным в политическом лексиконе, хотя вплоть до 1990-х годов существование геополитики как полноценной научной дисциплины полностью отрицалось советскими политиками и обществоведами. Интерес к геополитике вполне объясним, так как современный этап всемирной истории характеризуется мощными сдвигами в соотношении сил на мировой арене, которые сопровождаются крушением прежней структуры международных отношений. Сегодня перед геополитикой стоит задача разработки новых форм, методов исследования тех широкомасштабных изменений, которые за последние десятилетия полностью преобразили облик мирового сообщества.

Современный этап развития геополитики отражает переходный этап становления новой системы международных отношений и характеризуется необходимостью анализа мирового распределения сил и поиском вариантов его последующей динамики: концепция «столкновения цивилизаций», «конца истории», «управления мировым сообществом», многочисленные экологические концепции.

Судьба и статус российского Дальнего Востока, отдельных территорий, составляющих это крупное geopolитическое образование, имеют значение, которое далеко выходит за внутриполитические российские рамки. Страны региона оказываются жизненно заинтересованы в том, чтобы как на Дальнем Востоке, так и в России в целом успешно изживались синдромы агрессивной имперской политики, чтобы процессы политической модернизации, федерализации, демократизации продвигались бы вполне осмысленно. Это отвечает долговременным интересам даже Китая, который собственные имперские импульсы и опасные своей латентной мощью geopolитические тенденции смог бы подвигнуть на развитие и усиление идущей уже, к сожалению, экспансии на российский Дальний Восток. Отказ пекинского руководства от такой политики немыслим, конечно, без существенного прогресса в области политической модернизации и демократизации самого Китая.

Встраивание Дальнего Востока в geopolитическую структуру современной России невозможно без кардинального переосмыслиения сути самого региона, поиска новых контуров его функционирования. Сегодня уже невозможно подходить к Дальнему Востоку с взглядами прошлого, а то и позапрошлого столетия. Сам Дальний Восток изменился до неузнаваемости, и загнать его обратно в рамки примитивной «освоенческой» идеологии невозможно.

Предлагаемая Программа сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2014 - 2020 годы) позволит российско-китайскому политическому сотрудничеству достигнуть весьма высокого уровня и продолжать



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

интенсивно развиваться, наполняясь все новым конкретным содержанием. В нынешних непростых международных условиях особое значение имеет крепнущее взаимодействие во внешнеполитической сфере. Это не только способствует упрочению международных позиций России и Китая, но и содействует миру, стабильности и безопасности и в глобальном и в региональном масштабах.

### **МЕТРОПОЛИТЕН ЕКАТЕРИНБУРГА КАК СОЦИАЛЬНО ЭФФЕКТИВНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ СИСТЕМА**

*Пашкин Всеволод Дмитриевич*

*Научный руководитель Абрамовская Яна Валерьевна*

*МБОУ гимназия №35, Свердловская область, г. Екатеринбург*

Опыт крупнейших городов мира говорит о том, что для решения проблемы скоростных сообщений необходимо изыскать возможности передвижения населения, не связанные с наземными видами транспорта. Им стал метрополитен, отличающийся большой пропускной способностью, высокой скоростью сообщения и регулярностью движения.

Екатеринбург — крупнейший российский промышленный, научный и культурный центр не только Урала, но и России. Город с большим будущим и большими возможностями, динамично развивается, продолжает расти и строиться, здесь пересекаются магистральные линии многих видов транспорта.

Изучая стратегический план развития города Екатеринбурга можно увидеть, что развитие метрополитена не является приоритетным направлением, хотя метро — это признак столичности и экономического благосостояния.

Я, как житель города Екатеринбурга, заинтересовался особенностями городского метрополитена (четвертого города России по численности населения), который имеет все характерные проблемы крупнейшего города в транспортно-инфраструктурной сфере. Мне стало интересно узнать, каких показателей социальной эффективности данного транспорта еще следует достичь екатеринбургскому метрополитену, чтобы стать главным транспортом для жителей, в сравнении с метрополитенами других городов, является ли его транспортная схема следствием территориальной структуры города.

Цель данной работы — создание альтернативной транспортной схемы метрополитена Екатеринбурга (с учетом уже существующей), основанной на планировочной структуре города и потребностях горожан, а так же учете экономической транспортной эффективности. Вычисление максимально возможных показателей работы данного вида городского транспорта в условиях развития нашего города.



## ИНСТИТУТ МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ОТВЕТСТВЕННОГО ОБЩЕСТВА

*Любимова Мария-Виктория Евгеньевна*

*Научный руководитель Белов Евгений Александрович*

*ФГКОУ ВПО КЮИ МВД России, Республика Татарстан, г. Казань*

Семья в современном российском обществе является одним из важнейших социальных институтов, что предопределяет необходимость пристального внимания со стороны государства, общественных и иных образований к возможным проблемам в данной сфере человеческих отношений. При этом отдельно следует рассмотреть институт многодетной семьи. Выступая 11 апреля 2012 г. в Государственной Думе РФ, В. Путин в качестве первостепенного приоритета выделил демографическую состоятельность России, сделав акцент на необходимости объединения усилий государства по созданию и поддержке крепкой многодетной семьи.

В современной России остро стоят проблемы искажения ценности брака, деформации семейных ценностей, убыли населения и т. п. На наш взгляд, именно институт многодетной семьи, способен в некоторой степени снизить степень их значимости. Хотя, по данным западных исследователей, в информационном обществе не наблюдается прямой связи между благосостоянием и количеством детей в семье. Однако планомерная и грамотно выстроенная государственная поддержка многодетной семьи позволит, воспитывающимся в них детям иметь равные стартовые возможности со своими сверстниками и не оказаться в социальном вакууме. Таким образом, создание прочной нормативной правовой базы позволит повысить уровень социализации детей, воспитываемых в многодетных семьях и задать новый вектор в локализации демографической проблемы в стране.

Исходя из актуальности и недостаточной проработанности вопроса государственной поддержки многодетным семьям целью конкурсной работы является: выработка рекомендаций по совершенствованию государственной политики в сфере оздоровления института многодетной семьи.

В данной работе нами были предложены дополнения к проекту Федерально-го закона «О государственной поддержке многодетных семей». Также хочется добавить, что действенность данного закона непременно будет обеспечиваться принятием целого комплекса подзаконных нормативных правовых актов. Помимо этого, данный закон должен гармонично вписаться в план стратегического развития России. В тоже время, без деятельных шагов в установленном нами направлении дальнейшее изменение демографической ситуации в стране представляется достаточно сложным.

Таким образом, в рамках выполненного исследования были представлены только некоторые шаги по совершенствованию государственной политики в сфере оздоровления института многодетной семьи. Рамки конкурсной работы не позволяют раскрыть других аспектов, касающихся совершенствования механизмов мотивации молодежи и лиц более старших возрастных групп к созданию многодетных семей, а так же государственной политики по поддержанию этих начинаний. Они требуют отдельных исследований.



## ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ ВЫБОРОВ И ОБЩЕСТВЕННОЕ ДОВЕРИЕ К НИМ

*Иванова Ольга Сергеевна*

*Научный руководитель Сербин Михаил Викторович*

*ФГАОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный университет  
аэрокосмического приборостроения, Санкт-Петербург*

Значение выборов для эффективного функционирования государства трудно переоценить: еще Н.И. Лазаревский писал: «Выборность является фактором громадной практической важности, в значительной степени определяет и место народного представительства среди других государственных установлений, и жизненное значение... Выборность создает тесную нравственную связь парламента с народом и является источником политической силы народного представительства». Сегодня воля народа, выраженная через выборы, признается основой власти.

В связи с последними выборами, которые прошли в нашей стране в 2012 году (это выборы Президента Российской Федерации 4 марта и муниципальные выборы 14 октября) заинтересованность граждан нашей страны в процедуре выборов значительно возросла, благодаря различным техническим новшествам. Но и немало людей, которые стали сомневаться и не доверять итогам выборов. Поэтому, данная тема весьма актуальна и требовала детального исследования, которое было проведено в данной работе.

Целью проекта является проведение теоретико-методологического анализа одной из стадий избирательного процесса, а также выявление оптимальных путей и средств совершенствования как избирательных процедур, так и избирательного процесса в целом.

В ходе исследования решались следующие задачи:

- Исследование стадии подсчета голосов и установление итогов выборов, как самой ответственной и завершающей стадии избирательного процесса;
- Определение уровня доверия населения к итогам выборов;
- Выделение и обоснование основных направлений дальнейшего развития и совершенствования избирательного законодательства и избирательного процесса в Российской Федерации, включающих:
  - а) мероприятия по повышению транспарентности избирательного процесса;
  - б) мероприятия по повышению доверия граждан к выборам.

В данной работе рассмотрены и проанализированы такие технические средства обеспечения избирательного процесса, как веб-технологии и прозрачные урны для бюллетеней. Также дается оценка использования этих средств в целях повышения доверия населения к выборам.

Следует отметить, что анализ законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации не оставляет сомнений, что это законотворчество направлено на обеспечение прозрачности избирательного процесса, повышение профессионализма и самостоятельности избирательных комиссий различного уровня, и стремится к укреплению доверия граждан к избирательной системе. Современное российское законодательство регламентирует возможности



современных технологий автоматизации и электронной обработки данных в избирательном процессе.

Установлено, что доверие граждан к избирательной системе (и власти в целом) возрастает, что в немалой степени обусловлено введением видеотрансляций выборов. Также отмечено, что использование прозрачных урн для голосования обеспечивает большую транспарентность избирательного процесса. А значит укреплению доверия призвано способствовать обеспечение максимальной прозрачности избирательного процесса и сведение к минимуму возможного негативного воздействия так называемого «человеческого фактора», что достижимо в первую очередь на основе автоматизации избирательного процесса.

По результатам работы были сделаны предложения по усовершенствованию укрепления доверия к избирательному процессу со стороны граждан.

Таким образом, собранный материал позволяет утверждать, что итоги выборов в нашей стране достаточно транспарентны, соответствуют волеизъявлению большинства избирателей и доверие к ним хотя и является неустойчивым, но способствует к укреплению.

**ПОПРАВКА К СТАТЬЕ 13 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ  
30.06.2006 №90-ФЗ «ПРАВО НА ЕЖЕМЕСЯЧНОЕ ПОСОБИЕ  
НА ПЕРИОД ОТПУСКА ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ ДО  
ДОСТИЖЕНИЯ ИМ ВОЗРАСТА ПОЛУТОРА ЛЕТ И ВНЕСЕНИЕ  
НОВОЙ ЧАСТИ К СТАТЬЕ 256 ТРУДОВОГО КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОТПУСКА ПО УХОДУ ЗА  
РЕБЕНКОМ»**

*Сергучева Айыллаана Петровна, Егорова Мария Константиновна*

*Научный руководитель Андреева Мария Дмитриевна*

*Муниципальное бюджетное образовательное учреждение Хоробутская средняя образовательная школа им.Дмитрия Таас, Республика Саха(Якутия), село Хоробут*

Государственная поддержка материнства посредством выплаты пособий матери по уходу до достижения ребёнком трёхлетнего возраста, а также предоставление матери троих и более детей дошкольного возраста отпуска по уходу за детьми до достижения младшим ребёнком 7-летнего возраста с выплатой средней заработной платы воспитателя детского дошкольного учреждения, с сохранением места работы:

- Во-первых, улучшит демографическую ситуацию РФ.
- Во-вторых, окажет благоприятное влияние на воспитание здоровых детей (дети, посещающие детские дошкольные учреждения, часто болеют).
- В-третьих, уменьшится очередь на государственные дошкольные учреждения (в г. Якутске на очередь за путёвкой в детский сад ребёнка обычно записывают с первых дней жизни, а получают путёвку в детсад только в 4-5 лет).

С 2008 года в г.Москве многодетные мамы получили возможность полу-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

чить статус воспитателя и организовать детский садик у себя на квартире. Сады могут быть созданы в многодетных семьях, имеющих трех и более детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет. Такие «мини-учреждения» прикрепляются к обычному детскому саду, который контролирует его работу и принимает воспитателя в свой штат, оказывает ей методическую помощь по составлению плана занятий. Многодетная мама, ставшая воспитателем, получает запись в трудовую книжку, имеет возможность накапливать педагогический стаж, ей выплачивается оклад до 10 тысяч рублей. На каждого ребенка выделяется от 75 до 88 рублей в день на питание из бюджета Москвы. При желании её могут направить на курсы в Московский институт открытого образования.

Если бы такая инициатива приняла статус Федерального Закона, то демографические проблемы резко уменьшились бы.

Таким образом, улучшение положения демографической ситуации в Российской Федерации зависит от условий, создаваемых государством для повышения уровня рождаемости населения России. За 2012 год в Республике Саха (Якутия) число родившихся: 15912 человека. 17536,2 рублей получает в среднем воспитатель ДОУ.

**Внесение новой части к статье 256 Трудового кодекса Российской Федерации «Отпуска по уходу за ребенком» экономит расходы семьи – не нужно отвозить детей в садик и обратно, платить за посещение детьми ДОУ, матери тоже не придется расходоваться на проезд, она будет работать, воспитывать и следить за детьми одновременно. Дети не будут часто болеть, так как не будут часто контактировать с носителями инфекционных заболеваний.**

### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ**

*Амадео Дэмиен Михайлович*

*Научный руководитель Шелепина Елена Александровна*

*Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина  
г. Вологда*

На сегодняшний день федеральные целевые программы широко используются Российской Федерацией для эффективного решения системных проблем. Обеспечение жильем молодежи в настоящее время является приоритетным направлением в реализации государственной молодежной политики, так как для данной категории граждан эта проблема стоит наиболее остро. Для этих целей была разработана подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей». Несмотря на внушительные суммы финансирования, подпрограмма может не достичь запланированного результата из-за пробелов в законодательстве. На основании неточностей в определении механизма реализации программы, государственные органы и органы местного самоуправления стали исключать уже включенные в списки участников подпрограммы по предоставлению жилья, молодые семьи, вследствие чего те начали активно обращаться в различные правоохранительные и судебные органы с требованиями о защите своих



прав. Но правоприменительная практика на сегодняшний день не выработала единого подхода в разрешении подобных споров, что ежедневно приводит к существенным нарушениям прав граждан, в одной из самых важных сфер общественных отношений – обеспечении жилищем. Подтверждение этому – обширная практика судов от первой инстанции до кассации и надзора, полная противоречий. Мы проанализировали множество судебных решений разных судебных звеньев и пришли к выводу, что внесение некоторых дополнений в федеральную целевую программу поможет избежать споров, значительно снизит нагрузку на суды, и главное – защитит молодые семьи от нарушения их прав.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С НАСЕЛЕНИЕМ ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ**

**Иванова Анна Олеговна**

**Научный руководитель Глазунова Елена Викторовна**

*ГБОУ СПО «Зеленодольский механический колледж», Республика Татарстан,  
г. Зеленодольск*

Социальная политика теснейшим образом связана с типом и уровнем развития общества, с господствующей ментальностью населения, с теми целями и задачами, которые ставит общество перед собой в своем социальном развитии.

С одной стороны, социальная политика - это искусство соединения человеческих интересов, интересов индивидов и государства, различного уровня человеческих общностей, групп в сфере социальных отношений.

С другой - это система постоянно возобновляющихся взаимодействий государственной власти, негосударственных структур, самой личности по вопросам жизнеобеспечения и развития человека.

Проблема детской инвалидности является актуальной во всем мире. Семья, ближайшее окружение ребенка с ограниченными возможностями (ОВ) - главное звено в системе его воспитания, социализации, удовлетворения потребностей, обучения, профориентации.

Государственная политика в сфере защиты детей с ОВ должна быть построена таким образом, чтобы они не чувствовали себя изгоями общества, т.е. они должны чувствовать себя самодостаточными. Им должны быть обеспечены все условия для их индивидуального развития. Инвалиды должны быть наравне со всеми другими гражданами в реализации своих прав и свобод. И, наконец, помошь государства должна быть комплексной, затрагивать все стороны жизни ребенка с ОВ.

Государство в отношении детей с ОВ должно создавать условия для равного их участия в жизни общества, устанавливать инвалидам гарантии для реализации их прав и законных интересов, а именно принимают меры по обеспечению инвалидам возможности получения образования, труда, устройства, реабилитации.

Необходимо создание организованной системы оказания социальной



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

помочи всех видов этой категории населения, расширение сети учреждений, занимающихся оказанием социальной помощи и поддержки этих граждан, расширение информационной сферы, обеспечить доступ к необходимой информации специалистам и родителям, а также всему обществу в целом (что будет содействовать изменению общественного мнения в отношении инвалидов), следует также совершенствовать законодательную базу в области оказания помощи детям с ОВ и их семьям.

Безусловно, развитие личности происходит под воздействием той среды, семьи, обстоятельств, в которой она формируется. Проблемы социальной реабилитации больного ребёнка носят субъективный характер и связаны с его семьёй с отношением родителей к его болезни и представлением их об интеллектуальных и личностных возможностях ребёнка. И поэтому создание оптимальных условий для успешной коррекции нарушений в развитии ребенка, в воспитании, обучения, его социально-трудовой адаптации и интеграции в общество относится к числу важнейших задач любого государства.

### **ПРОБЛЕМЫ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ В РОССИИ**

**Сыч Александр Александрович, Червякова Алина Александровна**

**Научный руководитель Кушнаревская Татьяна Павловна**

**ФГАОУ ВПО ДВФУ Гимназия ДВФУ, Приморский край, г. Владивосток**

Дефицит энергоресурсов - одна из реальностей современной России. От того, насколько динамично развивается и устойчиво функционирует топливно-энергетический комплекс, насколько быстро осваиваются новые и эффективно эксплуатируются действующие нефтегазовые месторождения, зависит будущее страны.

Экономика России на современном этапе характеризуется высокой энергоемкостью, а одной из слабых сторон российской энергетики является слаборазвитая индустрия энергосберегающих технологий и недостаточный спрос на эти технологии, энергосбережение ещё не стало нормой жизни. Поэтому в принятой «Стратегии национальной безопасности РФ» одним из главных направлений в экономической сфере названа энергетическая безопасность, которая во многом зависит от энергосберегающих технологий.

Решения правительства по электросбережению в быту путём введения нормированной, научно необоснованной социальной нормы потребления электроэнергии населением может привести к социальной напряжённости и снижению качества жизни россиян. Для существенного снижения потребления энергии необходимо применять энергосберегающие технологии в строительстве, проводить капитальные ремонты и повышать энергоэффективность существующих зданий, стимулировать промышленность на переход к энергосберегающим технологиям. Особое внимание следует обратить на прямые механизмы стимулирования энергосбережения.

Для формирования национальной идеи по повышению энергосбережения, необходимо выработать общегосударственные образовательные стандарты в



энергетике и включить их в государственные образовательные программы обучения в школах. В ВУЗах ввести новую специальность «системная инженерия». Создать на базе высших учебных заведений Центры компетенций для проведения информационно-аналитической и методической работы среди студентов и населения.

Проводить пропагандистскую и просветительскую деятельность среди населения, используя средства массовой информации, Интернет, телевидение.

## **ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА В РАМКАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Смоляров Максим Владимирович*

*Научный руководитель Илюхин А.В.*

*«Академия права и управления (Академия ФСИН России)», Рязань*

14 октября 2010 года была утверждена (распоряжением Правительства России №1772-р) Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. По мысли разработчиков документа, Концепция должна стать основой, базисом для дальнейшего реформирования УИС.

Такое направление деятельности подчёркивается теми целями и задачами, которые обозначены в документе: во-первых, повысить эффективность работы учреждений и органов, исполняющих наказание; во-вторых, уменьшение количества преступлений среди лиц, освобождённых после отбытия наказания в виде лишения свободы; в-третьих, гуманизация условий содержания осуждённых, а также лиц, которые были заключены под стражу. В Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации обозначены направления привлечения общественности к оказанию посильной социальной помощи осужденным, совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества (увеличение роли общественных советов, действующих при Федеральной службе исполнения наказаний, а также в ее территориальных органах, что может рассматриваться как диалог с институтами гражданского общества; повышение потенциала религиозных конфессий, которые стремятся использовать в духовно-нравственном просвещении, воспитании осуждённых, и, наконец, развитие благотворительности, попечительства, создание в каждом территориальном органе уголовно-исполнительной системы, а также при исправительных учреждениях попечительских советов). На сегодняшний день развитие государства и уголовно-исполнительной системы непосредственно связано с проблемой диалога государства и общества в деле ресоциализации осуждённых. В местах лишения свободы на данный момент содержится почти 700 тысяч человек, что усложняет процесс реформирования пенитенциарной системы. Конечно, в последние пять лет количество осуждённых к лишению свободы уменьшилось, но экономическая нагрузка все еще остается.

Кроме того, лица, освободившиеся из мест лишения свободы, остаются без работы и без соответствующей общественной и государственной поддержки.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Выход из сложившейся ситуации у них только один: возвращение в места лишения свободы, где им предоставляют все необходимое (еда, помещение и другое). Данный вывод был сделан, основываясь на социологических и социальных исследованиях в местах лишения свободы, где почти 40% осужденных совершили рецидивные преступления за 1 год. Более того, в современной уголовно-исполнительной системе сохраняются негативные тенденции, связанные с проявлением фактов коррупции, совершением иных должностных преступлений сотрудниками и работниками органов и учреждений, исполняющих наказание, которые, конечно, не оказывают положительного влияния на личность осужденного, улучшение условий его существования.

Основными сферами совместной работы общественных объединений, органов УИС и государства в социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, являются:

- проведение работ по трудоустройству освободившихся осужденных;
- бытовое устройство лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- перевоспитание осужденных, их ресоциализация.

. Данная позиция обосновывается с исторической, теоретической и практической точки зрения в нашей работе. Для достижения поставленной цели мы предлагаем разработать Федеральный закон «О порядке взаимодействия общества и государства в процессе ресоциализации осужденных».

## **ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ**

*Фесенко Карина Дмитриевна*

*Научный руководитель Гайворонский Алексей Андреевич*

*МБОУ ООШ №22, Краснодарский край, Крымский район, хутор Новотроицкий*

Проблемы трудоустройства молодежи и привлечения квалифицированных специалистов для восполнения кадров и развития кадрового потенциала предприятий города и региона взаимосвязаны и относятся к числу тех проблем, которые в современных условиях непосредственно влияют на конкурентоспособность и экономическое благополучие учебных заведений и предприятий.

Эта тема очень актуальна в современном обществе, т. к. по официальным данным молодежь составляет 30% от общего числа безработных, которые зарегистрированы в центрах занятости населения. Но существует и скрытая безработица, которая не учитывает всех безработных граждан.

Молодые специалисты – это будущее России. Именно они должны быть востребованы на рынке труда. Но так ли это на самом деле?

**Цель данной работы:** исследование проблемы трудоустройства выпускников различных учебных заведений и безработных граждан в возрасте от 16 до 29 лет, а также деятельность муниципальных, государственных и частных структур в сфере повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда. Рассмотрение системы трудоустройства молодежи, которая предусматривает



острое взаимодействие образовательного учреждения и работодателя и позволяет молодому специалисту быть востребованным на рынке труда.

**Предложения по законодательному регулированию:**

1. Оказывать организационную и методическую помощь при создании в учреждениях профессионального образования служб содействия молодым гражданам по их трудоустройству: вводить специальные курсы для выпускников – «Как искать работу», на которых будут обсуждаться различные варианты предстоящих переговоров с нанимателями, другие вопросы, касающиеся правил поведения при поиске вакансии.
2. Создавать социальные гарантии и льготы для молодых специалистов: компенсация оплаты коммунальных услуг, льготные проездные билеты, бесплатное обучение, льготы при оплате детских садов.
3. Стимулировать работодателей для принятия на работу молодежи: предоставлять льготы по налогам и сборам.
4. Департаментам образования и управлениям образования учитывать происходящие изменения на рынке труда, потребность в кадрах.
5. Возмещать затраты в связи с добровольным переездом в другую местность для трудоустройства по предложениям органов службы занятости.

**«О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЙ В СТАТЬЮ 2 И СТАТЬЮ 20  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВЕТЕРАНАХ»**

*Новикова Диана Иосифовна*

*Научный руководитель: Андреева Мария Дмитриевна*

*АГИКИ, Республика Саха (Якутия), г. Якутск*

Проект Федерального закона «О внесении дополнений в статью 2 и статью 20 Федерального закона «О ветеранах» разработан с целью устраниТЬ историческую несправедливость по отношению к «Детям войны», которые лишились детства, в голода и холода наравне со взрослыми на заводах и фабриках в колхозах и артелях ковали историческую победу над фашизмом. У большинства из них отцы сгинули в военном лихолетье. Отцы оплатили свободу своей кровью, они не щадили себя и свято верили, что если и придется погибнуть в бою, о их детях позаботится страна, ради которой они пошли на смерть.

Однако поколение «детей войны» превратилось в поколение лишних людей. Закона о «Детях войны» в России нет, нет и обеспечения достойной старости.

Маленькая, разгромленная Германия давно расплатилась со своими участниками войны, выплатила контрибуцию временно оккупированным странам, выплатила компенсации узникам концлагерей. В Германии статус «детей войны» со всеми правами и льготами принят и действует многие годы.

Но в огромной богатой России - победительнице, военному поколению детей пришлось родиться в нищете и умирать уготовано тоже в нищете. Сегодня средняя пенсия в побежденной Германии составляет 40 тысяч рублей, а в богатейшей России 8,5 тысяч рублей, половину из которых «Дети войны»



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

должны отдавать за коммунальные услуги.

Закон о «Детях войны» принят на Украине и в некоторых регионах Российской Федерации. Но федерального закона до настоящего времени нет. «Детям войны» уготована голодная старость.

Законопроект «О внесении дополнений в статью 2 и статью 20 Федерального закона «О ветеранах» предусматривает возрастную категорию «Детей войны» приравнять к труженикам тыла с предоставлением льгот, предусмотренных действующим законодательством. И это справедливо!

Проект Закона выделяет возрастную категорию граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 9 мая 1945 года, и приравнивает ее к труженикам тыла. В эту категорию попадают граждане, которым на начало войны исполнилось 14 лет (трудоспособный возраст) и менее, а также, граждане, родившиеся в период войны.

Безусловно, в эту категорию граждан входят лица, имеющие льготы по другим основаниям, однако Федеральный закон «О ветеранах» предоставляет право гражданам выбирать льготы по одному из оснований.

### **РАСТОРЖЕНИЕ БРАКА - ПРОБЛЕМА РОССИЙСКОЙ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ (ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ УКРЕПЛЕНИЯ СЕМЬИ)**

*Барковская Марина Александровна*

*Научный руководитель Рыбакова Светлана Александровна*

*Алтайская академия экономики и права, Алтайский край, г.Барнаул*

Все проблемы, касающиеся создания, функционирования и распада семьи, включая и правовые проблемы, всегда были, есть и будут особо актуальными, поскольку брак и семья представляют собой непреходящие ценности, являющиеся неотъемлемой частью человеческой цивилизации в целом. Неслучайно принцип государственной охраны, поддержки и защиты семьи возведен в ранг основополагающего конституционного принципа и является частью основ конституционного строя. В современном обществе, как, впрочем, на любом этапе его развития, частное дело двоих - продолжит ли существование их брачный союз, либо его необходимо прекратить, приобретает качество публичного интереса. Общество стоит перед выбором одного из «двух зол»: с одной стороны, сохранение семьи, в которой конфликтные отношения между супругами оказывают негативное, порой пагубное, влияние на воспитание несовершеннолетних детей, особенно, если при этом повседневную жизнь семьи составляют жестокость и насилие по отношению к женщине и детям; с другой стороны, развод, обозначающий распад семьи и последующее воспитание детей в неполной, чаще всего материнской, семье во многих случаях порождает безнадзорность детей и, как следствие - возрастающую во всем мире преступность несовершеннолетних, не говоря уже о том, что дети в неполной семье не могут приобрести навыки внутрисемейного общения между лицами противоположного пола, что делает их плохо подготовленными к



будущей семейной жизни.

Рассматривая правовой аспект расторжения брака можно говорить о разводе как юридически значимом факте, прекращающем семейно-брачные отношения между супружами. При этом, установление момента прекращения брака при его расторжении имеет очень важное правовое значение, поскольку именно с этого времени между супружами прекращаются личные и имущественные правоотношения, возникающие со дня государственной регистрации заключения брака в органе загса, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Семья – это фундамент российского общества и забота о ней, является одной из важнейших задач государства, соответственно, оно заинтересовано, чтобы возникший брак был прочной основой семьи и общества в целом. Государство стремится влиять на все стороны брачной жизни.

Необходимо отметить, что одной из основных причин повышения числа разводов, является отсутствие системы подготовки подрастающего поколения к созданию семьи и формированию семейных отношений – в настоящее время, мало уделяется внимания психологии детей, ведь заложенное в детстве, является основой в будущем, в частности и в браке. Но не стоит забывать и о взрослом поколении, потенциальных супружеских парах и людей уже заключивших брак. Необходимо уделить внимание некоторым вопросам, с которыми будущим супружеским парам обязательно придется столкнуться: Как адаптироваться с новой жизнью? Как решить бытовые проблемы? Как преодолеть разногласия? Финансовые трудности и многое другое, все это, зачастую может привести к разводу...

Кроме того отсутствует система работы с семьей, направленная на улучшение взаимоотношений между супружескими парами и отсутствие культуры взаимоотношений между родителями, не состоящими в браке.

Другая причина – отсутствует конкретная структура, которая занималась бы семьей и реализацией семейной политики. Наличие такого специализированного органа либо в структуре органов государственной власти, органов местного самоуправления либо при какой-то общественной организации, в частности, мы предлагаем, организовать подразделение кафедры педагогического ВУЗа, который реализовал бы психологическую помощь, что могло бы в полном объеме решить многие проблемные вопросы, связанные с семьей. Структурное подразделение кафедры психологии, будет функционировать на добровольных началах в счет производственной практики студентов. Данное подразделение может проводить консультации:

- Психологические тесты.
- Тренинги будущей/молодой семьи по сохранению и укреплению семейных ценностей.
- Профилактические беседы.
- Помощь в решении проблем.
- Проводить мероприятия, направленные на пропаганду брачно-семейных отношений.
- Организовывать семейные мероприятия.
- Проводить опросы/анкетирование и т.п.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Следует также отметить, что при разработке мер по укреплению семьи основное внимание сегодня уделяется экономическим факторам — повышению уровня дохода, решению жилищных проблем и т.п. Безусловно, экономическая сторона играет важную роль в укреплении семьи и ее ценностей.

Для реального укрепления семейных ценностей также необходимы существенные сдвиги, в деятельности средств массовой информации, и в деятельности образовательных учреждений в отношениях внутри самой семьи. При этом очевидно, что существенно изменить ситуацию к лучшему может только комплексный, многосторонний подход к проблемам семьи и на уровне государства и на уровне общества.

### **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Высоцких Сергей Сергеевич*

*Научный руководитель Стромова Софья Махировна*

*ВФ ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы», Волгоградская область, г. Волгоград*

Согласно части 1 статьи 40 Конституции РФ каждый имеет право на жилище<sup>1</sup>. И каждый россиянин, реализуя это право, так или иначе, имеет дело с жилищно-коммунальным хозяйством (далее - ЖКХ). В связи с этим сфера ЖКХ является одной из самых обсуждаемых областей общественной жизни.

Необходимость контроля над расходованием выделяемых бюджетных средств, за использованием по назначению денежных средств от уплаты тарифов собственниками жилых помещений, а также низкое качество оказываемых управляющими организациями услуг определяют актуальность темы контроля в сфере ЖКХ.

В работе были исследованы сущность, правовое регулирование и система государственного и общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации.

В исследовании предложен широкий круг мер по совершенствованию государственного и общественного контроля в сфере ЖКХ. Т.к. большинство оказываемых жилищно-коммунальных услуг относится к естественным монополиям, предлагается законодательно закрепить максимальный рост тарифов на уровне среднегодовой инфляции. Во-вторых, необходимо разработать новую формулу начисления тарифов, в которой должен быть заложен принцип финансирования развития газо-, тепло-, водоснабжения. Кроме того, представляется целесообразным ликвидации посредников в лице управляющих компаний между потребителями и ресурсоснабжающими организациями.

Наконец, для повышения оперативности государственного жилищного контроля и правового просвещения населения, предлагается создать сеть

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993). // Российская газета. - 23.01.2009. - № 237.



интернет-порталов, на которых размещалась бы официальная информация от органов государственной власти и управляющих компаний, где собственники могли бы задать вопрос компетентным лицам и получить официальный ответ.

В работе была освещена актуальность развития системы общественного жилищного контроля, который может стать необходимым звеном обратной связи между управляющими компаниями и населением, облегчит работу органов государственной власти и местного самоуправления, станет опорой гражданского общества. Для активизации данной формы контроля предлагается предоставить жильцам право на инициирование проверки деятельности управляющей компании надзорными органами. Также в исследовании важную роль занимает институт товарищества собственников жилья, как основы общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Был предложен целый комплекс мер по совершенствованию законодательства, регулирующего институт ТСЖ, который оптимизирует работу товариществ.

В результате в работе были исследованы сущность, система и правовое регулирование государственного и общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации, проанализированы существующие проблемы в данной отрасли, а также предложены меры по их преодоления.

## **ОБ НЕОБХОДИМОСТИ РАЗРАБОТКИ И ПРИНЯТИЯ КОММУНИКАЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Цветков Артём Дмитриевич*

*Научный руководитель Вялкова Галина Ивановна*

*ФГКОУ «ТвСВУ МО РФ» Тверская область, г. Тверь*

При подготовке к участию в Всероссийском конкурсе молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива», мной, как наиболее актуальная, была определена тема обеспечения граждан коммунальными услугами.

В последние 20 лет, проблема надлежащего качества услуг в данной сфере, а также наличие значительной коррупционной составляющей, и, как следствие, необоснованно высокий рост тарифов и расценок на указанные услуги, привели к нарастанию социальной напряженности во всех без исключения субъектах Российской Федерации. Кроме того, целенаправленная политика государства по снятию с себя бремени содержания жилищного фонда, инженерных сетей и коммуникаций привела к появлению на рынке коммунальных услуг ряда недобросовестных участников.

Основным направлением данной работы является необходимость выбора принципиальной концепции государственной политики на рынке оказания коммунальных услуг, исходя из естественного права государства как собственника естественных монополий обеспечить доступ потребителей, к указанным благам, минуя посреднические структуры в виде различных управляющих компаний, обществ с ограниченной ответственностью и иных коммерческих



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

структур, деятельность которых направлена на извлечение прибыли, а не на обеспечение потребителей необходимыми коммунальными услугами и ресурсами.

Основная идея разработки законопроекта «Коммунальный кодекс РФ» заключается в совершенствовании правовых основ государственного регулирования предоставления коммунальных услуг от организаций коммунального комплекса конечному потребителю. Законопроект должен обеспечить защиту прав потребителей коммунальных услуг и предоставление полноценной и достоверной информации.

Значение коммунального законодательства для реализации жилищно-коммунальной реформы в Российской Федерации невозможно переоценить. В проекте Коммунального кодекса должен быть заложен системный подход к регулированию отношений в области производства и предоставления коммунальных услуг,

Таким образом, назревает необходимость в детальной переработке законодательства Российской Федерации в сфере жилищного и, прежде всего, коммунального хозяйства.

### **РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Крячкова Ксения Андреевна, Грасюкова Дарья Алексеевна*

*Научный руководитель Хохлова Ольга Михайловна*

*ГОУ ВПО ИрГУПС, Иркутская область, г. Иркутск*

В настоящее время в России остро встал вопрос о безопасности продуктов питания. Федеральный закон «О защите прав потребителей», принятый 7 февраля 1992 года, регулирующий защиту прав потребителей Российской Федерации, в том числе является «гарантом» и безопасности продуктов питания в РФ. Необходимость принятия Закона вызвана тем, что ранее действовавшее законодательство основывалось на приоритете интересов изготовителя. Закон значительно повысил ответственность производителей, продавцов и исполнителей за качество и безопасность продуктов питания и наряду с расширением прав производителей установил для них новые обязанности.

Защищая российских потребителей уже много лет, Закон, и его новые изменения от 25.10.2007 г. № 234-ФЗ «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» и часть вторая Гражданского кодекса Российской Федерации», вступившие в силу 12.12.2007 г., имеют массу существенных противоречий, что вызывает разногласие мнений юристов, ученых-биологов, медиков и ряда мировых специалистов.

В отношении требований к безопасности продуктов питания в обязательных требованиях о товаре, ранее значилось: «Информация о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов», теперь данная информация о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением ГМО указывается в случае,



если содержание ГМ организмов в таком компоненте составляет более 0,9 % от общей массы продукта.

**Генно-инженерно-модифицированный организм (ГМО)** - организм или любое образование, способное к воспроизведению или передаче наследственного генетического материала, отличные от природных организмов, полученное с применением методов генной инженерии. Продукты, производимые ГМО, являются опасными.

С 1 июня 2004 г. постановлением Главного санитарного врача РФ введена обязательная маркировка продуктов питания, содержащих более 0,9 % ГМО. Согласно письму Роспотребнадзора от 24.01.2006 г. № 0100/446-06-32 содержание в пищевых продуктах 0,9 % и менее компонентов, полученных с применением ГМО, является случайной или технически неустранимой примесью и не подлежат этикетированию. Но, в отличие от европейского, российское законодательство не гарантирует россиянам обязательную маркировку, поскольку в нашей стране не разработана система контроля за генетически модифицированными продуктами питания и не создана сеть независимых, технически оснащенных лабораторий и не приняты методики определения ГМО в готовых продуктах питания. В самом постановлении нет точного определения того, что такое 0,9 %, и не принят закон по обязательной маркировке ввозимого сырья, что, в конечном итоге, сводит на нет все усилия по регулированию безопасности продуктов питания в России.

В соответствии с законодательством РФ (Федеральные законы от 05.07.1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности», от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») пищевая продукция из ГМО относится к категории «новой пищи» и подлежит обязательной оценке на безопасность и последующему мониторингу за оборотом.

На основании анализа законодательства РФ, мнения ученых мирового сообщества мы делаем следующие выводы:

- Продукты, содержащие ГМО – вредны для здоровья, вызывают развитие онкологических заболеваний;

- Ведут к резкому ожирению нации;

- Приводят к нарушению репродуктивной функции российского населения.

В связи с этим мы приываем Правительство РФ:

1. принять во внимание современные научные данные о доказанной опасности, исходящей от технологии генетической модификации и многих её продуктов;

2. объявить мораторий на дальнейшее их использование, включая полевые испытания, на основании результатов научных исследований и профилактических принципов;

3. отказаться от генетически модифицированных культур на основании того, что они опасны и противоречат экологически рациональному использованию ресурсов;

4. Правительство должно поддержать изыскание и развитие экологи-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

чески приемлемых сельскохозяйственных методов, которые принесут пользу фермерским хозяйствам России;

5. внести изменения в законодательство о защите прав потребителей и запретить производство и реализацию продуктов, содержащих ГМО.

### **О ПРОБЛЕМАХ ПРИМЕНЕНИЯ МЕДИАЦИИ ПРИ РАЗРЕШЕНИИ СЕМЕЙНЫХ СПОРОВ**

*Арутюнов Влас Эдуардович*

*Научный руководитель Шербанева Наталья Геннадьевна*

*ФГБОУ ВПО АГПА, Краснодарский край, г. Армавир*

В современном мире особое значение приобретают механизмы саморегулирования, когда субъекты общественных отношений имеют возможность самостоятельно устанавливать правила поведения и контролировать их соблюдение. Рост активности и ответственности участников гражданского оборота позволяет государству делегировать часть своих полномочий в определенных сферах институтам гражданского общества. При этом научно-обоснованной концепции применения альтернативной процедуры с участием медиатора в российском правовом поле окончательно не сформировано.

Целью исследования является изучение закономерностей организации и применения медиации как самостоятельного способа урегулирования семейных споров и интегрирования ее в деятельность органов гражданской юрисдикции. Для достижения указанной цели были поставлены следующие исследовательские задачи: 1) анализировать развитие института медиации в Российской Федерации; 2) исследовать систему принципов медиации; 3) провести анализ организационных и процедурных аспектов частной медиации; 4) определить возможности медиации при разрешении семейных споров; 5) разработать и предложить рекомендации по дальнейшему развитию медиации при разрешении семейных споров.

Семейные споры являются одними из самых «благодатных» для проведения процедур медиации. Одна из важнейших целей семейного посредничества состоит в том, чтобы улучшить отношения сторон - участников спора. Семейные споры, особенно затрагивающие интересы детей, настолько специфичны, что требуют такого же специфического, уточняющего правового регулирования, разрешающего ряд вопросов. Первый и самый главный из них - это вопрос о государственной поддержке семейной медиации в спорах, затрагивающих права и интересы детей. Другой вопрос - необходимость четкой и подробной законодательной регламентации процедуры семейной медиации. Третий вопрос касается специфики подготовки семейных медиаторов.

Представляется оправданным создание государственных Служб примирения по семейным делам, порядок организации и функционирования которых могут устанавливаться законодательством субъектов Российской Федерации. Основным направлением деятельности Служб будет проведение медиаций по семейным спорам как правового, так и внеправового характера. Одной из



самостоятельных задач деятельности таких Служб будет обеспечение прав и интересов несовершеннолетний детей. При урегулировании семейного спора в ходе медиации большое значение имеют личностные «внеправовые» аспекты, что сказывается на порядке проведения процедуры. Наиболее оптимальной моделью семейной медиации является терапевтическая модель. Для ее полноценной реализации медиатору необходима особая подготовка в области общей и семейной психологии.

Разрешение споров альтернативным способом, без обращения в суд, имеет ряд преимуществ. Это - более быстрое, а следовательно, менее затратное разрешение спора с максимальным соблюдением интересов спорящих сторон. Дружественное разрешение спора, позволяющее сохранить на будущее взаимовыгодные для сторон отношения, - главное преимущество альтернативного способа разрешения спора.

Со временем Службы примирения по семейным делам смогут стать основным органом разрешения семейных споров, что существенно разгрузит государственные суды.

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЛОНТЕРСКОГО  
(ДОБРОВОЛЬЧЕСКОГО) ДВИЖЕНИЯ РОССИИ  
(ПО ИТОГАМ ПОДГОТОВКИ К ПРОВЕДЕНИЮ 400-ЛЕТНЕГО  
ЮБИЛЕЯ ГОРОДА ЛЕБЕДЯНЬ)**

*Новикова Ольга Сергеевна*

*Научный руководитель: Боровков В. Ф.*

*Государственное (Областное) Бюджетное Образовательное Учреждение  
среднего профессионального образования «Лебедянский торгово-  
экономический техникум», город Лебедянь, Липецкая область*

Идея нашего учебного заведения по использованию волонтерского (добровольческого) движения при подготовке и проведении 400-летнего юбилея города Лебедяни Липецкой области нашла поддержку в местных органах власти, учебных организациях города и района. В настоящее время предпринимаются конкретные практические шаги Районным и Городским Советами депутатов, администрациями района и города, общественными организациями в данном направлении.

В частности, создан Штаб волонтерского (добровольческого) движения по подготовке и проведению 400-летнего юбилея города Лебедяни Липецкой области, разработана Программа формирования волонтерского движения по подготовке и проведению 400-летнего юбилея города Лебедяни, осуществляется набор волонтеров через СМИ, интернет, учебные заведения и др.

В ходе работы Штаба волонтерского (добровольческого) движения по подготовке и проведению 400-летнего юбилея города Лебедяни возникло ряд проблемных вопросов. Так - в сфере нормативного правового регулирования в отличие от закрепленного законодательно понятия «доброволец», отсутствует законодательно регламентированное понятие «волонтер»;



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

- не определен юридический статус книжки волонтёра; - не закреплены нормативно возможность долгосрочного взаимодействия между волонтерской организацией и учреждением, которому добровольцы помогают. В ходе обсуждений выработаны предложения: На основе анализа действующего законодательства в сфере добровольчества необходимо инициировать разработку проекта федерального закона «О государственных гарантиях и поддержке добровольчества (волонтёрства) в Российской Федерации» (условное название), обеспечив его общественное обсуждение, в котором предусмотреть:

- законодательное закрепление статуса добровольца (волонтёра);
- установление государственных гарантий защиты прав и интересов добровольцев в процессе их работы на добровольных началах, добровольческих организаций и организаций, поддерживающих добровольческую деятельность, в т.ч. установление объема и условий, при которых осуществляется социальная защита и страхование добровольца;
- установление системы поощрения за добровольческий труд, вклад добровольцев и добровольческих организаций в социальное и экономическое развитие страны, в развитие и поддержку добровольчества;
- законодательное закрепление условий и порядка получения молодыми добровольцами образовательных или иных поощрительных грантов, льгот на покрытие образовательных программ обучения и др.;
- введение в систему образования форм совмещения добровольческой деятельности с образовательным процессом.

В связи с указанным, предлагаю разработать и принять Федеральный Закон «О добровольчестве (волонтёрстве)».

Законопроект должен установить: единый понятийный аппарат; единый комплекс принципов деятельности добровольцев (волонтеров); права и обязанности всех участников добровольческой деятельности; механизмы стимулирования и поощрения добровольческой деятельности и добровольцев в частности; различные механизмы поддержки организаций, реализующих волонтерские программы и проекты. Согласно документу должно предусматриваться, что правительство определит уполномоченный орган, который будет заниматься формированием и реализацией государственной политики в области поддержки и стимулирования добровольческой деятельности; разработкой программ развития и стимулирования добровольческой деятельности; оказанием имущественной, организационной, информационной, методической и консультационной поддержки добровольцам и добровольческим организациям.

Добровольческое движение только тогда может приводить к высокоеффективным результатам, когда оно строится системно, на основе комплексного, междисциплинарного подхода; когда в нее включаются все социальные силы; когда она выстраивается как целенаправленная деятельность; когда все это профессионально обеспечено и оснащено в научно-методическом плане. Достичь данных результатов и должен обеспечить предлагаемый мною законопроект.

Актуальность законопроекта подчеркивается тем, что в настоящее время Волонтёрское (добровольческое) движение на территории Лебедянского



района и Липецкой области широкого распространения не нашло. Поэтому накопленный опыт в ходе празднования 400-летнего юбилея города Лебедяни станет отправной точкой к оказанию бескорыстной помощи со стороны наших самых инициативных земляков в наиболее цивилизованных формах.

## **ПОВЫШЕНИЕ КУЛЬТУРНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНОГО УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ СЕЛА ПУТЕМ ОБУСТРОЙСТВА ПЛЯЖА**

*Карлова Екатерина Николаевна*

*Научный руководитель Кудрявцева Марина Васильевна*

*МБОУ «Теньковская СОШ», Республика Татарстан, Камско-Устьинский муниципальный район, с. Теньки*

Молодежь – это ресурс для развития государства, и молодежная политика должна быть направлена именно на экономическую интеграцию молодежи в общество. Создайте нам экономические условия – и мы сами будем развиваться!

В настоящее время актуальной проблемой является проблема сохранения физического и духовного здоровья людей. Любой гость Камско-Устьинского района начинает знакомство с районом с села Теньки, названным гостями села «русская швейцария». Всю красоту села и великой реки Волга хотелось бы дополнить обустроенным пляжем. Проект призван привлечь внимание общественности инвесторов к социально значимой проблеме, повлиять на укрепление культурных и морально-нравственных ценностей в молодежной сельской среде. Хочется, чтобы молодежь своими руками создавала материальные ценности, ценила труд. Тогда и отношение к объекту будет бережное.

Цель проекта: выявить возможности повышения уровня культурно-оздоровительного и социально-экономического развития села, развития туризма путем обустройства пляжа.

Объект исследования: песчаный пляж с. Теньки. Предмет исследования: географические, кадровые, технические, экономические возможности для обустройства пляжа в сельской местности. База исследования – Теньковское сельское поселение Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан.

Санитарное состояние самого берега пляжа, воды с каждым годом ухудшается. Люди не задумываются об исчерпаемости природных ресурсов, не задумываются о будущем последующих поколений. Обустроенный пляж может способствовать решению ряда проблем: разнообразить досуг населения, «окультурить жизнь людей», способствовать пропаганде здорового образа жизни, сократить уровень безработицы на селе, даже уровень преступности, улучшить экологическое состояние берега реки Волга. На сегодняшний день в нашем районе небольшое количество предприятий, доход в местный бюджет невысокий, расходы превышают доходы, именно поэтому наш район и село являются дотационными. На доходы от эксплуатации пляжной зоны, поступающие в местный бюджет со временем можно обустроить дороги на селе, построить



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

спорткомплекс. Обустроенный пляж может явиться неотъемлемой частью развития агротуризма в Камско-Устьинском районе, являющимся туристическим в своей перспективе. Статьи 6 и 50 Водного кодекса Российской Федерации дают право на доступ к водным объектам общего пользования, бесплатного использования их для личных и бытовых нужд, но отсутствует точная регламентация обустройства пляжа в сельской местности.

Научная новизна проекта заключается в том, что проблема по обустройству пляжа как одного из вариантов улучшения социально-экономического и культурно-оздоровительного развития села Теньки и района в плане развития туризма рассмотрена и поднята впервые.

Навыки проектной деятельности позволяют успешно «продвигать» гражданские инициативы, способствуют развитию самоуправления, самоорганизации, самопознания и самооценки.

Решить какую-либо масштабную проблему можно только вместе, сообща, пронизывая решениями данной проблемы все уровни управления, все стороны сфер общественной жизни.

### **ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Бавулина Анастасия Сергеевна, Дронова Мария Владимировна*

*ФГБОУ ВПО «Государственный аграрный университет Северного  
Зауралья», Тюменская область, г. Тюмень*

Устойчивое развитие сельских территорий – это основа стабильного развития регионов, как в экономическом, так и в социальном плане. В настоящее время на территории юга Тюменской области на начало 2013 года насчитывалось порядка 1509 сельских населенных пунктов, причем среди них (63,8%) преобладают деревни с населением от 50 до 1000 человек. Также следует отметить, что 21,3% населения Тюменской области – это сельское население.

Сельское хозяйство является доминирующей отраслью производства, которая сосредоточена в сельских населенных пунктах. На долю агропромышленного комплекса приходится около 8% валового регионального продукта, кроме того, 24% сельскохозяйственной продукции в уральском федеральном округе производится именно в Тюменской области. Но село – это не только сельское хозяйство, но и образование, здравоохранение, сфера услуг и прочие элементы инфраструктуры. Несмотря на глобальные изменения, происходящие в обществе, сельские территории до сих пор остаются изолированными от многих «благ цивилизации» (в частности информационного обеспечения).

Таким образом, для улучшения сложившейся ситуации, была разработана Региональная Стратегия устойчивого развития сельских территорий Тюменской области. В рамках Стратегии были выделены 7 приоритетных направлений развития, которые будут реализовываться через разноплановые узкоспециализированные проекты: Развитие агропромышленного комплекса; Регулирование занятости и стимулирование экономической активности населения; Сельский туризм; Развитие инфраструктуры сельских территорий;



Рациональное природопользование и природоохранная деятельность; Информационное обеспечение и информационно-консультационное обслуживание; Маркетинговое обслуживание товаропроизводителей. Кроме того, в рамках реализации Стратегии, рекомендуется сформировать внеинститутский орган управления, деятельность которого будет осуществляться по трем блокам: Развитие агропромышленного комплекса и стимулирование занятости на селе; Развитие сельской инфраструктуры; Информационное и маркетинговое обслуживание населения.

За счет реализации в Тюменской области предлагаемой Стратегии, валовой региональный продукт может увеличиться в 2,5 раза. При этом уровень сельской безработицы, за счет создания дополнительных рабочих мест, а также улучшению инфраструктуры села к 2020 году должна сократиться в 4,7 раза. Кроме того, рост денежных доходов сельского населения и улучшение условий жизни на селе будет способствовать улучшению демографической обстановки на селе, при этом ожидаемый прирост населения должен составить 3,57% (а это почти в 4 раза больше, чем в 2012 году). Кроме экономического эффекта, реализация региональной Стратегии устойчивого развития сельских территорий будет способствовать повышению трудового потенциала сельского населения. При этом, общий индекс развития человеческого потенциала, увеличится с 0,740 до 0,836, и в первую очередь, за счет увеличения продолжительности жизни (на 5 лет) и уровня образованности сельского населения. А, в целом, все указанные приоритетные направления реализации региональной Стратегии устойчивого развития сельских территорий в Тюменской области в какой-то мере будут способствовать повышению общей социально-экономической эффективности развития области, а также оптимизации, повышению эффективности и социальной значимости и полезности аграрной, инвестиционной и молодежной политики в регионе.

## **РЕАЛИЗАЦИЯ АЛИМЕНТНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ**

*Васильева Елена Семеновна, Егорова Сардана Юрьевна*

*Научный руководитель Николаева Валентина Дамдиновна*

*СВФУ УСР, Республика Саха Якутия), г. Якутск*

В любой стране дети уязвимы и зависимы от мира взрослых. После развода ребёнок должен жить с одним из родителей. Улучшение положения детей в обществе, их надлежащая социальная защита, создание благоприятных условий для жизнедеятельности, обучения и развития детей - ключевая цель национального развития, обязательное условие прогресса демократического общества. Вместе с тем наше государство не снимает обязанности и с граждан оказывать материальную помощь членам их семьи.

Пункт 1 статьи 80 Семейного кодекса РФ возлагает на родителей обязанность содержать своих детей, не достигших 18 лет. Согласно Семейному Кодексу размеры алиментов на содержание детей определяются либо в долевом отношении к доходам, либо в твердой денежной сумме. Чаще всего



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

применяется долевой принцип, так как суд не имеет возможности учесть все доходы, с которых могут производиться алиментные выплаты. При определении долей руководствуются следующими принципами: на одного ребенка – одна четвертая, на двух детей – одна третья, на трех и более – половина всех доходов родителя, оплачивающего алименты. На размер долей также влияет семейное и материальное положение ответчика.

Алименты (от лат. *Alimentum* - питание, содержание) являются разновидностью материального содержания ребенка. Это очень важный вопрос, так как от этого зависит материальное благополучие ребёнка. Алиментные обязательства, устанавливающие такую обязанность, способствует более полному материальному обеспечению несовершеннолетних, а также нетрудоспособных нуждающихся совершеннолетних лиц.

К неисполнению алиментных обязательств, приводят несовершенство федерального законодательства, лояльность общества в отношении неплательщиков алиментов и отсутствие четко налаженных механизмов исполнения судебных решений. В результате этого, несмотря на имеющееся судебное решение, дети в течение нескольких лет остаются буквально без средств существования. Причинами данных нарушений является, прежде всего, несовершенство законодательства по защите имущественных прав детей на содержание со стороны родителей в форме алиментных выплат, отсутствие достаточного нормативно регламентированного межведомственного взаимодействия при исполнении указанных решений. За последние годы значительно возросло число родителей, привлеченных к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов, а также число разыскиваемых родителей, детям которых в период розыска выплачиваются пособия из государственного алиментного фонда. проблемы могут быть решены только при условии внесения изменений в гражданское, семейное, административное, уголовное и исполнительное законодательство. Мы предлагаем консолидировать усилия в розыске злостных неплательщиков алиментов через взаимодействие межрегиональных ведомственных структур. Ведь благополучие и нормальное развитие детей определяют будущее нашего общества.

VIII Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
ПОЛИТИКА**

**2013**



VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

## **ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПЛАСТИКОВЫХ КАРТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Лунегов Дмитрий Алексеевич, Лапташкин Николай Викторович**

**Научный руководитель Кузьмина Ирина Владимировна**

**ГБОУ СПО «АТЭТ», Республика Татарстан, г. Лаишево**

Данное исследование говорит о том, что современное состояние рынка пластиковых карт в Российской Федерации продолжает расти с каждым годом, но еще требует в дальнейшем развития данной отрасли.

В этой работе мы хотим выявить самые слабые места, которые касаются безналичных средств и их обслуживание. Здесь затронуты интересы работников, студентов, пенсионеров и иных категорий граждан.

Из всех этих проблем мы выделили одни из самых важных и значимых, которые в будущем будут благоприятно влиять на развитие дебетных карт.

Первая проблема – это, конечно же, безопасность использования пластиковых карт. В связи с этим мы предлагаем внести на рассмотрение закон, который установит уголовную ответственность за использование поддельных пластиковых карт и сможет, в случае принятия, уменьшить криминализацию на рынке пластиковых карт и улучшит их безопасность использования. Поэтому нужно внести статью в Уголовный Кодекс РФ, которая урегулирует эту отрасль.

Вторая проблема - это взыскание комиссии за использование и обслуживание пластиковых карт. Таким образом, необходимо урегулировать этот вопрос на законодательном уровне, внесением в Трудовой Кодекс РФ статьи об оплате комиссии за обслуживание пластиковых карт за счет средств работодателей, образовательных учреждений и органов социальной защиты. Результатом решения этой проблемы будет – дополнительная экономия со стороны владельцев «пластика».

Третья проблема – не менее важная чем предыдущие. Недостаточное количество банкоматов в небольших городах ставит в неудобное положение граждан, которым приходится получать свои деньги в других местах, где имеются банкоматы. Поэтому необходимо принять меры, чтобы банкоматы располагались в каждом населённом пункте, что сэкономило бы для жителей сёл и деревень деньги и время.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ДЕПРЕССИВНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ**

**Пугачева Юлия Евгеньевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

**ГОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»,  
Свердловская область, г. Екатеринбург**

Экономическое развитие страны в постсоветской России особенно в малых городах и отдаленных территориях, ухудшилось в связи с приватизацией



и закрытием градообразующих предприятий. Политическая и экономическая ситуация сложная, люди получают «мизерную» заработную плату и прожить на нее очень сложно. Поэтому одним из факторов является их трудовая деятельность, которую они должны осуществлять самостоятельно, искать способы этого выживания. Одним из таких способов выживания является развитие малого предпринимательства, так как крупного бизнеса на депрессивных территориях, как правило, нет.

Действующая в настоящее время в Российской Федерации нормативная правовая база регулирования и государственной поддержки малого и среднего предпринимательства не в полной мере обеспечивает правовое решение проблем, стоящих на пути развития малого и среднего бизнеса. Главные не решенные проблемы в этой сфере, которые обусловлены в основном несовершенством федерального законодательства - недостаточная нормативно-правовая база, громоздкая налоговая система, многочисленные недостатки упрощенной системы налогообложения. Отсутствует система проведения глубокого анализа деятельности предприятий малого и среднего бизнеса, нет надлежащего учета результатов их работы, практически отсутствует отчетность по тем показателям, которые дают право этим предприятиям воспользоваться льготами по налогообложению.

В связи с этим проблемы законодательства приводят в полный ступор МП в депрессивных муниципальных образованиях, так как данные территории нуждаются в постоянной помощи и поддержки, а население живет в вечном страхе за завтрашний день.

Решения по улучшению нормативно – правовой базы, и созданию лучших условий для становления и развития малого предпринимательства в депрессивных муниципальных образованиях. Со стороны государства должны оказываться следующие виды помощи, как действующим, так и вновь создаваемым субъектам инфраструктуры: безвозмездная финансовая помощь в виде микрокредитов на льготной основе, в том числе на беспроцентной основе, через Свердловский областной фонд поддержки малого предпринимательства (далее – СОФПМП), в том числе передача в безвозмездное пользование имущества, необходимо создать нормативно-правовой акт, в котором был бы прописан перечень принципов, обеспечивающих при формировании законодательства приоритет интересов малого бизнеса (например, на районном уровне), осуществить постоянство мониторинга развития МП.

## **ЗАКОН О ФЕДЕРАЛЬНОЙ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ: СВЕТЛОЕ БУДУЩЕЕ ИЛИ МРАЧНАЯ ПЕРСПЕКТИВА ЕГО ИСПОЛНИТЕЛЕЙ?**

*Казанцев Виталий Игоревич, Безукладникова Надежда Сергеевна*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»,  
Свердловская область, г. Екатеринбург*

Реформировать систему госзаказа потребовал еще Дмитрий Медведев, в ноябре 2010 года заявивший, что на госзакупках по коррупционным схемам



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

государство теряет **до 1 триллиона рублей** ежегодно. И вот не так давно, а именно 20 июня 2012 года Государственной Думой РФ принят в первом чтении законопроект № 68702-6 «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» (далее – Законопроект) разработанный Министерством экономического развития РФ (далее – минэкономразвития). Он призван урегулировать отношения по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – госзакупки) и в случае принятия заменит Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Система госзакупок, безусловно, является одной из самых больных точек экономики нашей страны, и необходимость её реформирования очевидна. Однако нельзя спешить и принимать новый сырой закон, который не менее, а может и более коррупционный, чем нынешний. К большому сожалению, Законопроект хоть и идет по пути США, но на данный момент он совершенно неприемлем к принятию и требует основательной доработки. Его принятие в нынешней форме, безусловно, приведет к еще большему наплыwu коррупции и разворовыванию бюджетных средств. Заказчикам предоставляется широкие возможности по выбору способа закупок по своему усмотрению, а также по отбору победителя конкретной процедуры закупки исходя из собственных предпочтений. Так же, законопроект сознательно сужает круг лиц, имеющих право подавать жалобу на неправомерные действия заказчика, приводящих к ограничению конкуренции, путем определения участника процедуры закупки только как лица, уже подавшего заявку на участие. В данном законопроекте на деле была применена презумпция добросовестности государственного (муниципального) заказчика, о которой так много говорили Минэкономразвития. Однако как можно доверять тем, кто уводит из государственного бюджета в свои карманы 1 000 000 000 рублей в год! Конечно не все заказчики такие, но, к сожалению, для того чтобы предотвратить эту «болезнь» необходимы комплексные жесткие меры. Ведь проблема коррупции системна и, к большому сожалению, нет способа единовременно её искоренить, и законопроект о ФКС не является панацеей.

### **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗ: МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ И ПУТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

**Скляров Герман Антонович**

**Научный руководитель Скляров Антон Александрович**

*МОУ Кольская открытая (сменная) общеобразовательная школа,*

*Мурманская обл., г. Кола*

Решение проблем планирования и размещения государственного заказа возможно только при условии совершенствования нормативной базы. Закон должен защищать государственные интересы, а не создавать видимость защиты, поэтому необходимо снять противоречия в законодательстве, устанавливающем нормы размещения и выполнения государственного заказа, а именно:



1. Ввести квалификационный минимум для участников размещения заказов, четкий порядок оценки заявок и составления технических спецификаций.

2. Ужесточить требования к исполнителям госконтракта: они должны существовать на рынке более 5 лет; должны иметь в практике работы более 3-5 подобных объектов; иметь собственную техническую базу, квалифицированный персонал; руководитель должен иметь высшее образование, опыт работы не менее 5 лет.

3. Усилить субъективные критерии при определении подрядчика: изменить пункт 4 статьи 28, включив в него такие критерии оценки, как: *соответствие требуемому ассортименту; сертификат качества*. Также изменить пункт 6 статьи 28, повысив верхний предел значимости такого критерия оценки, как *качество и квалификация участника конкурса*.

4. Разработать в кратчайшие сроки пути эффективной работы закона в части страхования ответственности исполнителя госзаказа. Сегодня по Закону заказчик может только потребовать форму обеспечения контракта, но не его содержание – в этом плане существующее законодательство также требует изменений.

5. Обеспечить прозрачность тендерных процедур, запретив заказчику вводить дополнительные коэффициенты, которые делают возможным выбор той компании, которая ему наиболее подходит.

6. Законодательно определить такие понятия, как *творчество, творческая организация, творческий работник*, с целью создания юридической базы для внесения изменений в 94-й закон с учетом специфики учреждений культуры.

Очевидно, что внедрение механизма саморегулирования позволит сдвинуть с «мертвой точки» решение многочисленных проблем, связанных с организацией конкурсных процедур для поставщиков материалов и услуг, и обеспечить необходимое качество выполняемых работ. К сожалению, на сегодняшний день регламентирующими документами не предусмотрена возможность включения в состав государственных комиссий по размещению государственного заказа представителей общественных объединений. Остается надеяться, что в ближайшее время ситуация будет пересмотрена.

Представляется, что внедрение вышеприведённых рекомендаций существенно повысит эффективность реализации закупок на конкурсной основе, рационализирует расходы бюджета, сократит неэффективные государственные обязательства и расходы, создаст действенную, эффективную систему управления государственным заказом.

## **ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ РАБОЧИХ КАДРОВ ЧЕРЕЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ СПО**

*Казанков Алексей Игоревич*

*Научный руководитель Утешева Светлана Ивановна*

ТОГБОУ СПО «Политехнический колледж», Тамбовская область, г. Тамбов

На современном этапе развития российской экономики одним из наиболее



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

значимых проблемных вопросов является вопрос нехватки квалифицированных рабочих кадров. Современной России как никогда нужны квалифицированные рабочие. Страна нуждается в них не меньше чем в инженерах, врачах, ученых. Во всех развитых странах такие кадры - основа экономики. Если в США квалифицированные рабочие составляют примерно 50 процентов работающего населения, в Германии – 45 процентов, то у нас, по некоторым оценкам, - всего 5 процентов. По данным опроса шести тысяч бизнесменов и менеджеров в 40 регионах, проведенного в декабре предпринимательской организацией «Опора России», нехватка квалифицированных рабочих заняла первое место в ряду проблем, мешающих развитию промышленности, отодвинув даже коррупцию и административные барьеры. Именно поэтому правительство РФ и лично Президент России В.В. Путин уделяют этой проблеме большое внимание. Уже предприняты первые шаги для повышения престижа рабочих профессий. Я учусь в Политехническом колледже, поэтому меня, так же как и моих сокурсников, волнует проблема дальнейшего трудоустройства. Работая над проектом, первоначально я обратил внимание на причины возникновения дефицита рабочих кадров в России. Их несколько, но первую очередь это очевидный разрыв между декларацией потребности в работниках определенной квалификации и готовностью работодателей нанимать их на постоянную работу. Последнее во многом зависит от институтов рынка труда, которые через издержки оборота рабочей силы могут блокировать найм рабочей силы или откладывать его во времени (увеличивая затраты на скриннинг потенциальных кандидатов). В таком случае декларация потребности (в виде объявления вакансий) может не реализоваться в создании реальных рабочих мест и соответствующем найме на работу.

Для устранения проблемы я предлагаю следующее:

- Воссоздание престижа рабочих профессий;
- система СПО должна стать частью реального сектора экономики;
- профессиональное образование должно в большей степени ориентироваться на потребности отдельных регионов и отраслей экономики;
- создать специальные постоянно действующие органы, занимающиеся прогнозом необходимых кадров;
- обеспечить выпускников рабочими местами;
- работодатель должен принимать активное участие в подготовке специалиста еще на этапе его обучения;
- работодатель должен предоставлять студентам возможность работать на предприятии во внеурочное время;
- необходимо назначать именные стипендии студентам;
- Необходимо проводить тестирование студентов для выявления их профессиональной направленности

Конечно же, я прекрасно понимаю, что введение данных выше предложений не может сразу решить проблему в силу множества причин. Катализаторов развития системы СПО, по сути, два - приоритетный нацпроект «Образование» и время.



## ПРОБЛЕМА ЭКОРЕЦИКЛИНГА В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

*Красовская Валерия Александровна*

*Научный руководитель Симонова Валентина Александровна*

*ГАОУ СПО «Тюменский торгово-экономический техникум», Тюменская область, г. Тюмень*

За последние два десятилетия загрязнение окружающей среды бытовыми и промышленными отходами достигла небывалых масштабов, нарушив в ряде регионов земного шара экологическое равновесие. Это актуализировало проблему размещения и утилизации различных видов отходов, сделало ее глобальной и требующей незамедлительного решения, поставив на одно из первых мест среди приоритетов экономической политики государства.

Эксперты ООН прогнозируют, что к 2025 году объем производимого мусора в мире составит 2,2 млрд тонн в год. Сейчас этот объем составляет 1,3 млрд тонн. Эти цифры были озвучены на Конференции Глобального партнерства по управлению отходами, прошедшей 5-6 ноября 2012 г. в Японии.

Важную роль в решении данной проблемы призван сыграть экорециклинг, представляющий собой инновационные технологии оптимизации переработки отходов и его организационно-правовое сопровождение в рамках проводимой государством экономической политики. Система экорециклинга получила известное развитие в ведущих странах мира (Германии, Швеции, Швейцарии, Англии, Северной Ирландии, США, Японии и др.).

Главным принципом применяемых в этих странах инновационных технологий являются следующие моменты:

1) к проблеме бытовых и промышленных отходов нельзя подходить как к борьбе с мусором, ставя задачу избавиться от него любой ценой;

2) ресурсный потенциал отходов нужно не уничтожать, а использовать.

Решение проблемы экорециклинга находится под постоянным вниманием со стороны государства, экономическая политика которого в этой области предполагает:

- мониторинг инновационно-технологического развития процессов переработки и утилизации отходов;

- совершенствование законодательства относительно системы экорециклинга;

- привлечение бизнеса к решению «мусорной проблемы»;

- финансирование за счет средств бюджета расходов на развитие инновационных технологий оптимизации переработки и утилизации отходов и др.

Адаптация накопленного положительного зарубежного опыта к российской хозяйственной практике, его использование с учетом отечественной специфики, несомненно, обеспечит ощутимый народнохозяйственный экономический эффект и предотвратит нарастание загрязнения окружающей среды в нашей стране. Но для того, чтобы это стало возможным, **необходимо внести в Федеральный Закон от 24.06.98 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» такие понятия, как «вторичные материалы» или «вторичные ресурсы**, чтобы у субъектов



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

РФ появились основания финансировать сортировку и переработку мусора, а также сделать экологические сборы налоговыми, которые бы подвигали предпринимателей следить за чистотой своих территорий.

### **ДОРАБОТКА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 Г. (ПРОВЕДЕНИЕ ГЕОЛОГОРАЗВЕДОЧНЫХ РАБОТ И ОСВОЕНИЕ ЗАПАСОВ УГЛЕВОДОРОДОВ НА ЮГЕ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Леонтьев Дмитрий Сергеевич**

**Научный руководитель Овчинников Василий Павлович**

*ТюмГНГУ, Тюменская область, г. Тюмень*

Основным документом, определяющим главные приоритеты и ориентиры в области энергетики нашего государства, является «Энергетическая стратегия России на период до 2030 года», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р. Главная цель энергетической политики России – эффективное использование природных ресурсов и потенциала энергетического сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения и содействия укреплению ее внешнеэкономических позиций. Необходимо отметить, что еще в ходе реализации Энергетической стратегии России на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 г. № 1234-р, было предусмотрено осуществлять внесение необходимых изменений в указанную Стратегию не реже одного раза в 5 лет.

В ЭС 2030 г., учитывая географическое распределение прогнозных ресурсов нефти и газа, а также достигнутый уровень геолого-геофизической изученности, предполагается ускоренный рост подготовки запасов углеводородов в российском секторе Каспийского моря, на континентальном шельфе Баренцева, Карского и Охотского морей. Поиски новых месторождений нефти и газа будут продолжаться и в нефтегазоносных провинциях с падающей добычей нефти – Волго-Уральской и Северо-Кавказской, а также в пределах российской части Прикаспийской нефтегазоносной провинции. При этом объемы глубокого бурения на нефть и газ в период до 2030 года составят более 70 млн.м.

В настоящей работе предлагается пересмотреть Энергетическую стратегию России на период 2030 года и включить мероприятия по проведению масштабных геологоразведочных работ за счет государства на территории всего юга Тюменской области до границ с Курганской областью с целью обнаружения новых месторождений углеводородов (ведь описанность территории юга Тюменской области, а тем более ее освоение находится еще на начальной стадии – категории запасов С3+Д). Юг Тюменской области должен стать стратегически важным районом в обеспечении необходимости углеводородного сырья и, возможно, стать на некоторое время альтернативой шельфовым проектам, а также проектам на освоение территории Республика Якутия, на освоение которых,



наше государство, на мой взгляд, в полной мере пока не готово. Разработка таких мероприятий в Энергетическую стратегию России на период до 2030 года позволит развернуть и быстрыми темпами запустить Тобольский проект.

Также в Энергетическую стратегию России на период до 2030 года включить мероприятия по началу разведки и поиску месторождений нефти на территории востока Курганской области (Вагай-Ишимская впадина). Количественная оценка суммарных начальных ресурсов углеводородного сырья восточных районов Курганской области составляют 120 – 128 млн. тонн (извлекаемых). Территории, которые должны быть включены как одни из основных в Энергетическую стратегию России до 2030 года не рассматриваются в проектном документе. Но исследуемые территории огромны (нераспределенный фонд недр составляет более 60 %), перспективы на нахождение залежей углеводородов – высоки, благоприятные географические условия – поэтому данные территории должны рассматриваться как одни из основных в Энергетической стратегии нашего государства.

## **ИНКЛЮЗИВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ: ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

*Кабалык Елена Витальевна*

*Научный руководитель Чиповская Екатерина Николаевна*

*ГБОУ ВПО ТГМУ Минздрава России, Приморский край, г. Владивосток*

В Российской Федерации имеется значительная, хотя и несовершенная нормативная база для организации инклюзивного образования.

При этом специализированное образование могло быть полезным для решения ряда серьезных проблем при обучении инвалидов: таким студентам необходима учебная программа, позволяющая компенсировать недостатки школьного обучения; нужны специальные программы по психологической адаптации и навыкам выживания в обществе; для инвалидов различных категорий существуют физиологические ограничения, учесть которые при организации учебного процесса по общим требованиям довольно сложно; некоторые проявления инвалидности требуют от преподавателей некоторого специального опыта.

В России реализуется целый ряд федеральных целевых программ, посредством которых несколько вузов получили целевое финансирование на укрепление материально-технической базы высшего образования инвалидов. Это позволяет увеличить прием инвалидов в вузы, расширить количество и вариативность образовательных программ, в том числе гуманитарного профиля.

В настоящее время в РФ существует около 50 учебных заведений, реализующих инклюзивное образование, из них до десяти работают по программам ВПО. В своей работе они могли бы использовать накопленный в мировой практике (Япония, Бельгия, Англия, США и т.д.) значительный опыт взаимодействия учебных заведений, работающих в условиях инклюзивного образования и работодателей.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Для эффективного расходования бюджета вуза и минимизации пополнения рынка безработных, необходимо создавать подразделения инклюзивного образования, которые позволили бы: решить проблему социальной адаптации инвалидов; пополнить рынок труда квалифицированными в корректных областях кадрами; эффективно расходовать государственные средства на бюджетное обучение инвалидов; увеличить валовой продукт региона и страны в целом.

Основной рекомендацией к минимизации последствий некорректного образования лиц с ограниченными возможностями в регионе является осуществление инклюзивного образования с разбивкой специальностей (направлений) согласно имеющемуся заболеванию или инвалидной группы у абитуриента. При вузе, реализующем программы инклюзивного образования, должен быть организован отдел трудоустройства выпускников с ограничениями по здоровью. Результатом деятельности такого отдела является реализация схемы эффективного сотрудничества: государство – вуз – предприниматель;

В качестве направлений совершенствования правового поля в области инклюзивного образования предлагается:

- расширение налоговых льгот как для работодателей, так и для вуза, участвующего в процессе инклюзивного образования (в части доходов, полученных от этой деятельности);
- согласование федерального и регионального законодательства по квотированию рабочих мест для инвалидов;
- принятие федерального закона «Об образовании людей с ограниченными возможностями».

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА ЖИЛЫХ И ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

*Архипов Григорий Максимович, Подрезов Алексей Александрович*

*Научный руководитель Калинин Николай Иванович*

*ФГБОУ ВПО «Государственный университет по землеустройству», г. Москва*

Целью проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части строительства жилых и производственных объектов на землях сельскохозяйственного назначения» является создание условий для развития крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств. Для выполнения поставленной цели необходимо обеспечить устойчивое развитие сельских территорий, повысить занятость и уровень жизни сельского населения. В свою очередь, для выполнения данного пункта, необходимо наличие благоустроенного, пригодного для постоянного проживания жилья в непосредственной близости от места работы.

Однако правовой режим земель сельскохозяйственного назначения исключает любое строительство на них, не связанное с производством, хранением



и переработкой сельскохозяйственной продукции. Тем не менее, уже назрела необходимость разрешить жилищное строительство на земельных участках, предоставленных за чертой населенных пунктов для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, так как у фермеров чаще всего нет земельных участков в черте населенных пунктов, а также на полевых земельных участках, предоставленных для ведения личных подсобных хозяйств. Отдельные личные подсобные хозяйства перенасыщены поголовьем скота. На них содержится до 100 голов свиней, до 500 голов овец, до 1000 голов птицы и все поголовье сельскохозяйственных животных находится в жилых зонах, что в свою очередь доставляет ряд неудобств местному населению.

Внесение предлагаемых законопроектом изменений позволит осуществлять строительство жилых домов, а так же зданий и строений для ведения сельскохозяйственного производства за пределами границ населенных пунктов. Это позволит снять социальную напряженность во взаимоотношениях между сельскими жителями, улучшить санитарную и экологическую обстановку в населенных пунктах, и, главное, увеличить производство животноводческой продукции.

В целях охраны сельскохозяйственных угодий от массовой жилищной застройки законопроектом предусмотрено ограничить количество возводимых жилых домов на земельном участке крестьянского (фермерского) хозяйства и полевом земельном участке личного подсобного хозяйства. На земельном участке фермерского хозяйства из земель сельскохозяйственного назначения может быть построен один жилой дом для членов фермерского хозяйства общей площадью не более 300 кв. м.

На находящемся в собственности полевом земельном участке, размер которого не менее 1 га, так же может быть возведен один жилой дом для членов личного подсобного хозяйства общей площадью не более 300 кв. м.

Законопроект учитывает мировой опыт по данной проблеме. Так, совет ЕС издал Директиву от 20.09.2005 года «О поддержке развития сельских территорий Европейским фондом развития сельских территорий (EAGGF)».

## **ИССЛЕДОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОМПЕНСАЦИИ КОЭФФИЦИЕНТА МОЩНОСТИ ЭЛЕКТРОУСТАНОВОК**

*Сутормина Анна Сергеевна*

*Научный руководитель Серягин Владимир Вячеславович*

*ТОГБОУ СПО «Аграрно-промышленный техникум», Тамбовская область,  
Кирсановский р-н, с. Голынишина*

В настоящее время, при ведении успешной экономической политики, одним из важнейших направлений государственной политики должна быть сфера электроэнергетики. Это обусловлено возросшими «аппетитами» на большинство видов энергии и ограниченность многих ресурсов.

Наличие развитой электроэнергетики – это так же энергетическая безопасность страны, которая является прочным «фундаментом» государства для



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

построения внутренней и внешней политики.

Одним из важнейших показателей энергоэффективности является коэффициент мощности.

Величина коэффициента мощности существенно влияет на работу электрических сетей и загрузку трансформаторных подстанций. Более того несущественные уменьшения этого коэффициента ведут к существенному увеличению потерь. Так же низкий коэффициент мощности способствует к непроизводительной загрузке трансформаторов и величину потребляемой мощности, а следовательно повышение расходов на приобретение и обслуживание оборудования электрических сетей.

Передовой отечественный и зарубежный опыт показывает, что по сравнению с другими мероприятиями наибольшая энергетическая эффективность на рубль капиталовложений по ее достижению обеспечивается за счет внедрения и использования средств компенсации реактивной мощности.

Существуют различные способы увеличения этого коэффициента, которые широко используются в зарубежной политике энергосбережения. Так как развитая энергетика – это один из важнейших блоков в экономическом благополучии и энергетической независимости страны, то и проблема решения должна решаться на государственном законодательном уровне.

Для решения проблемы компенсации реактивной мощности должны быть внесены поправки в Федеральный закон РФ от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» о введении системы скидок и надбавок за оплату электроэнергии на основании средневзвешенного показателя коэффициента мощности.

Экономическое развитие страны невозможно без развития сферы энергетики, как в целом, так и отдельных её компонентов. Поэтому в соответствии с общемировой политикой эффективного использования энергии необходимо действовать. Сил и средств для этого достаточно.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ИНДУСТРИИ И ПРОБЛЕМЫ ЕЁ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ**

**Казарцев Владислав Вячеславович**

**Научные руководители Голубева Галина Петровна**

**ГБОУ НПО «Профессиональный лицей №48», Тверская область, г. Тверь**

В настоящее время сфера туризма является одной из наиболее перспективных отраслей экономики. Развитие туризма в Тверском крае имеет особенно важное значение, как для развития региона, так и для всей страны. Улучшение организации туристской деятельности влечёт за собой повышение уровня развития въездного и внутреннего туризма, увеличивает количество денежных поступлений, как в местный, так и в федеральный бюджет. Актуальность исследования заключается в том, что на данном этапе развития общества состояние правовой базы в области туризма и туристической деятельности



вызывает много критики. Существует масса проблем. Их решение в год 20-и летия Федерального Собрания позволит ускорить процесс развития индустрии туризма, повысить качество туристических услуг, создать новый рабочие места.

**Цели и задачи данной исследовательской работы:**

1. Обобщить опыт совместной работы Ассоциации туризма Тверской области с ГБОУ НПО ПЛ № 48.

2. Выявить проблемы развития туризма и его правового регулирования, в том числе и для людей с ограниченными возможностями здоровья, в Тверском крае.

3. Внести свои предложения по совершенствованию и развитию правовой базы туристического бизнеса, защите прав граждан.

В связи с этим я вношу следующие предложения, вот некоторые из них:

1. Закрепить юридическую ответственность туроператоров за скрытие информации об ухудшении санитарно-эпидемиологической обстановки и риске заражения инфекционными заболеваниями по территории РФ и других стран.

2. Повысить административную и уголовную ответственность лиц и организаций, отвечающих за безопасность туристских маршрутов и объектов для туристов.

3. Увеличить государственную инвестиционную поддержку приоритетных видов туризма.

4. Дополнить классификатор профессий, отвечающих потребностям туристической деятельности, новыми профессиями: сомелье, бариста, аниматор.

5. Расширить перечень и категории туристов нуждающихся в социальной защите, а так же определить способы их поддержки, в нормативно-правовых актах Российской Федерации.

6. В рамках реализации проекта «Доступная среда для лиц с ОВЗ» закрепить ответственность за всеми лицами и организациями, осуществляющими туристическую деятельность обязанности предоставления условий и услуг, необходимых для отдыха и путешествия инвалидов. (Пандусы, барные стойки, подъёмники, медицинское обслуживание).

7. Внести дополнение в статью 106 проекта ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: добавить в перечень образовательных организаций, имеющих возможность быть учредителем хозяйственных обществ, профессиональные образовательные организации.

Надеюсь, что моя исследовательская работа будет способствовать реальному достижению людьми с ОВЗ равных прав не только на профессиональное образование, но и в реализации прав на охрану здоровья и отдых.

**ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ**

*Шестало Сергей Станиславович*

*Научный руководитель Баринова Анна Николаевна*

*ГБОУ СПО Поволжский государственный колледж, Самарская область,  
г. Самара*

Деятельность кредитных организаций настолько многообразна, что порой трудно даже указать на основной вид их деятельности. Ведь данные учреждения



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

занимаются оборотом денежных средств, осуществляют страховые, сберегательные, кредитные операции, продажу, покупку и обмен ценных бумаг.

Каждый банк самостоятельно осуществляет регулирование и координацию своей деятельности, ведет учет статистики, контролирует распределение денежных средств, находящихся в его ведении. Банки, по сути дела, реализуют экономическую составляющую государства.

На сегодняшний день особую актуальность приобретает вопрос реформирования банковской деятельности, особенно негативной деятельности коммерческих банков, создающих угрозу экономической безопасности государства, а именно вывод национальной валюты за границу, и низкий уровень участия в инвестировании, уклонение от реализации социальных программ. Реорганизация коммерческих банков позволит государству осуществлять тройной контроль за их деятельностью (контроль за банковскими операциями, участие в управлении, и за легализацией денежных средств).

Цель разработки законопроекта – проанализировать причины создания угрозы экономической безопасности государства от деятельности коммерческих банков и предложить конкретные меры по их устраниению.

Задачи законопроекта:

1. Найти пути решения для снижения оттока капитала за границу.
2. Создать благоприятный инвестиционный микроклимат.
3. Предложить меры по реорганизации коммерческих банков.
4. Оказать содействие развитию экономики.
5. Разработать меры по взаимодействию государственных и коммерческих банков.

Достижение поставленной цели возможно только на основе глубокого анализа, изучения, практического применения таких мер и норм права, которые позволили бы свести к минимуму отток денежных средств за границу, привели к увеличению реальных доходов, а также внедрения наиболее прогрессивных, рациональных форм и методов участия ЦБ РФ в деятельности коммерческих банков.

Уже почти 15 лет в нашей стране идет реформирование банковской сферы. В связи с этим, требуется внесение изменений в управление банками и преобразование их организационной структуры, т.к. это, в первую очередь, влияет на стабильность банка, а также на его участие в поддержании и укреплении экономики государства.

Предлагаемые меры принесут пользу государству, заключающуюся в привлечении большого количества инвестиций в развитие малого и среднего бизнеса, со стороны государства образуется дополнительный надзор и контроль за деятельностью коммерческих банков, повысится доверие к банковской системе со стороны граждан, а также будет создана устойчивая модель финансовой системы государства.



**ЛИЗИНГ В РОССИИ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ЛИЗИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПРИМЕРЕ РАССМОТРЕНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ФИНАНСОВОЙ АРЕНДЕ  
(ЛИЗИНГЕ)»**

*Подкина Ксения Юрьевна*

*Научный руководитель Болтянская Таиса Олеговна*

ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»,  
Свердловская область, г. Екатеринбург

Лизинг - вид инвестиционной деятельности по приобретению имущества и передаче его на основании договора лизинга физическим или юридическим лицам за определенную плату, на определенный срок и на определенных условиях, обусловленных договором, с правом выкупа имущества лизингополучателем.

Главная отличительная особенность лизинга - Лизингодатель несет ответственности за выбор предмета аренды, условий его приобретения и продавца.

Лизинг выступает как инвестиционный инструмент, позволяющий, не отвлекая единовременно большого объема собственных средств, провести модернизацию предприятия и обновление основных фондов, расширить производство, приобретая новое, современное, высокотехнологичное оборудование и технику.

Лизинг - это альтернатива банковским кредитам, при использовании лизинга заемщик получает долгосрочный заемный капитал, сохраняя открытыми уже имеющиеся банковские кредитные линии, и оптимизирует налогооблагаемую базу своего предприятия, рационально используя прибыль.

На сегодняшний день лизинг имеет огромную значимость для российской экономики и то, что финансовая аренда (лизинг) как гражданско-правовой институт уже сложилась это однозначно. Хотя по сравнению с экономически развитыми странами удельный вес лизинга в общем объёме инвестиций в российскую экономику пока ещё ничтожно мал, потенциал у финансовой аренды огромный. Лизинг имеет множество преимуществ по сравнению с другими гражданско-правовыми экономическими институтами, из которых основным является то, что:

1. Лизинг даёт возможность получить оборудование во владение и пользование без его полной оплаты;
2. Благодаря лизингу можно организовать новое производство без мобилизации необходимых крупных финансовых ресурсов;
3. Благодаря лизингу есть возможность модернизации производства без привлечения заёмного капитала;
4. При лизинге есть возможность опробовать оборудование до его полной оплаты или использовать оборудование только в течение периода, когда оно необходимо.

Именно лизинг позволяет самым выгодным образом согласовывать интересы производителей и потребителей, банков и лизинговых компаний. Лизинг – более выгодный способ приобретения (пользования) оборудования по сравнению с его покупкой или обычной арендой. Для стимулирования



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

инвестиций в производственную сферу, для обновления промышленного потенциала, для повышения конкурентоспособности отечественных производителей нашей стране необходимо развивать лизинговые отношения. Но для этого нужно создать соответствующие условия. В настоящий момент этому уделяют самое пристальное внимание: соответствующее законодательство, налоговые льготы и т.д.

### **ПРОБЛЕМЫ РЕЙДЕРСТВА В РОССИИ**

*Маремшаова Анастасия Александровна*

*Научный руководитель Федорова Лариса Ивановна*

*МКОУ Садовская СОШ №1, Республика Калмыкия, Сарпинский район,  
с. Садовое*

Термин «рейдерство» произошел от английского слова «raid» — «набег», «внезапное нападение». Рейдеры — название крупных надводных военных кораблей, которые в одиночку или с малым сопровождением, во время войны, занимаются нарушением вражеских коммуникаций.

Российская история насчитывает четыре массовых, революционных, передела собственности, и все они были инициированы верховной властью. Первый был в эпоху Ивана Грозного, второй устроил Петр Первый, третий – большевики, после Великой Русской революции 1917-1921 годов, а четвертый пережили с 1990 года.

Рейдерство - поглощение предприятия или иное установление контроля над его активами против воли его собственника или руководства.

30 декабря 1846 г. Николай I издает Указ «О заселении дорог на калмыцких землях Астраханской губернии». Так было образовано с. Садовое.

Одновременно с заселением села происходило и формирование его архитектурного облика. Ширина улицы должна была равняться 20 саженьям (1 сажень = 2,1336 м), переулка - 6-ти саж., площади - 60 саж.. Дома возводились из саманного кирпича, и лишь малая часть – из дерева. Крыши домов делались из соломы и камыша.

По инструкции 1846 года каждому поселению полагалось нарезать земли на 100 семей, из расчета по 30 десятин (1 десятина=1,092 га) на ревизскую душу и 1/5 части этого количества про запас для будущих поколений.

Землеотводными работами в новых поселениях занимались землемер Комиссии и два топографа. Каждый земельный участок облагался налогом.

В 50-80-е ХХ в. Земельную политику осуществлял Районный финансовый отдел. Для получения земельного надела необходимо было обратиться с заявлением в Земельный комитет колхоза «Гигант», которому были переданы земли Садовской общиной в период коллективизации. Согласно плану учета земли и архитектурного облика села обычно выделяли 9 соток.

Вышедший, 1 июля 1999 года, Закон «О государственной регистрации права на недвижимое имущество и земельные участки», поставил задачу провести перерегистрацию недвижимого имущества и земельных наделов. С 2008 года



с началом газификации с. Садового перерегистрация завершилась.

С газификацией в село пришла цивилизация. Улучшение быта требовало дополнительных земельных участков. Часть жителей, возводила новые постройки, в обход Закона, занимая не принадлежащую им землю. Таких «рейдеров» - около 30 %. Недоплата в государственную казну ежегодно составляет от 24 руб. до 578 руб. на одно домовладение.

Пути решения:

1. В Уголовный Кодекс РФ необходимо внести конкретную статью «Рейдерство».

2. Требует доработки существующий Закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

3. Необходимо усилить локальными актами статью 8.1 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» об ответственности должностных лиц за архитектурный облик села.

## **МИРОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ КАК ПРОЦЕДУРА БАНКРОТСТВА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

*Малухина Ангелина Аркадьевна*

*Научный руководитель Гончарова Светлана Германовна*

*ФГАОУ ВПО РГППУ, Свердловская область, г. Екатеринбург*

Мировое соглашение, по мнениям многих авторов, является наиболее экономически выгодным способом избежания банкротства должника, восстановления его платежеспособности, урегулирования имущественных разногласий с кредиторами. Но эта процедура осложняется не только нечеткостью и несогласованностью ряда правовых норм, но и теоретической необоснованностью важных вопросов, связанных с мировым соглашением, спорностью отдельных утверждений, выдвинутых авторами проблем банкротства.

В тоже время одной из проблем мирового соглашения как процедуры банкротства юридических лиц является неэффективность его применения самими юридическими лицами при разрешении споров в деле о банкротстве. Также в российском законодательстве существуют пробелы, связанные с отсутствием статей о признании мирового соглашения недействительным и механизма его изменения. В связи с выявленными проблемами возникает необходимость внесения таких изменений и дополнений в законодательство РФ о банкротстве, а именно:

Во-первых, законы о банкротстве, предшествующие принятию ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», достаточно подробно регламентировали правовое регулирование процедуры мирового соглашения. Исходя из этого, законодателю необходимо было бы обратиться к практике применения предыдущих законов и устранить имеющиеся на данном этапе формирования законодательства о банкротстве пробелы и недостатки. К тому же представляется необходимым прописать в ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» статьи, касающиеся признания мирового соглашения недействительным с указанием



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

возможных условий признания его таковым.

Во-вторых, необходимо в ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» раскрыть содержание понятия мирового соглашения в деле о банкротстве, указать его характерные признаки, которые бы без сомнения позволили отличить его от мирового соглашения, заключенном в искомом производстве, и гражданско-правовых сделок.

В-третьих, необходимо внести изменения в ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», дополнив главу VIII «Мировое соглашение» статьями, регулирующие механизм и порядок изменения мирового соглашения в деле о банкротстве. Внесенные изменения позволят избежать спорных ситуаций и нарушений прав и законных интересов лиц, участвующих в мировом соглашении.

На основании проведенного исследования произведена попытка в формировании отдельных рекомендаций по совершенствованию системы правового регулирования отношений, связанных с применением мирового соглашения в деле о банкротстве.

Безусловно, автор не претендует на признание полноты проведенного исследования, а, скорее, обозначил лишь некоторые проблемы правового регулирования процедуры мирового соглашения в деле о банкротстве.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕКЛАМНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Кучиев Давид Русланович**

**Научный руководитель Абаев Алан Георгиевич**

**МАОУ Центр «Интеллект», Республика Северная Осетия-Алания,  
г. Владикавказ**

Правовое регулирование рекламы предусматривает разработку и принятие национальных законодательных и нормативных актов, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе производства, размещения, распространения и использования рекламы, определяющих принципы рекламной деятельности, предотвращающих и пресекающих недобросовестной рекламы и рекламы, посягающей на общественные ценности и общепринятые нормы морали.

Реклама, в которой допущены нарушения требований к ее содержанию, времени, месту, способу распространения, установленных законодательством, является ненадлежащей. Видами ненадлежащей рекламы являются: недобросовестная реклама, заведомо ложная реклама, неэтичная реклама, недостоверная реклама и скрытая реклама.

Анализ судебной практики показывает, что проблема ответственности за рекламу, не отвечающую требованиям законодательства, остается актуальной. Решение указанной проблемы потребует комплексных мер. Так, посредством создания наблюдательного или экспертного совета, в качестве ограничивающего и корректирующего механизма, сократится (а в идеале будет ликвидировано) количество неэтичной, скрытой, недобросовестной, недостоверной и наиболее опасной заведомо ложной рекламы. В случае обнаружения такого



вида нарушения, как заведомо ложная реклама, при условии ее умышленного создания, распространения и причинения значительного ущерба, следует, на наш взгляд, ужесточить меры ответственности до ареста или лишения свободы, в зависимости от тяжести последствий. В связи с этим представляется целесообразным восстановить статью 182 Уголовного кодекса РФ, предусматривающую уголовную ответственность за заведомо ложную рекламу. Данное предложение может быть рассмотрено комитетом Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству совместно с комитетом по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

В целях создания эффективной системы правового регулирования рекламной деятельности в нашей стране, принимая во внимание практически полное отсутствие опыта и практики в этой сфере в России, актуальным и необходимым представляется изучение и анализ мирового опыта, в особенности законодательства и судебной практики развитых стран, где реклама является достаточно изученным явлением. Это даст возможность избежать многих проблем, с которыми данные страны столкнулись в ходе их исторического развития и позволит адаптировать отечественное законодательство, а также правоприменимую практику к требованиям мировой экономики.

Введение учебного курса «Правовое регулирование рекламной деятельности» в Государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по специальности 030501.65 – юриспруденция, с отнесением его к дисциплинам национально-регионального (вузовского) компонента позволит обеспечить необходимый уровень компетентности будущих юристов в вопросах правового регулирования рекламной деятельности, воспитания уважительного отношения к закону, правам и обязанностям субъектов рекламного рынка, развития навыков практического применения законодательства о рекламе.

## **ОФФШОРЫ ДЛЯ РУССКОГО БИЗНЕСА-В РОССИЮ!**

*Приходая Милим Владимировна, Попко Богдан Андреевич*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*УрГПУ, Свердловская область, г. Екатеринбург*

Вывоз капитала за границу на сегодняшний день является одной из самых актуальных проблем в России, так как данное явление способно оказывать большое влияние на сохранность национальной безопасности Российской Федерации. А в условиях глобализации особый интерес вызывает вывоз капитала в оффшорные зоны. Актуальность данной проблематики определяется масштабностью причиняемого стране ущерба и важностью скорейшего решения данной проблемы для экономики страны.

В современных условиях развития мирового хозяйства процесс международного движения капитала приобретает всё более внушительные масштабы, весомо и напрямую влияя на состояние и развитие экономик государств.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Характер такого влияния не всегда можно оценить объективно и однозначно. К примеру, согласно постулатам экономической науки и здравому смыслу, известно, что капитал должен перемещаться из стран, обладающих избытком капитала, в страны с его недостатком. Однако в литературе пока нет никаких данных о том, что Россия обладает избытком капитала в таких масштабах, в каких он вывозится за границу.

Нужно отметить, что в России большинство людей, имеющих прямое отношение к капиталу, в особенности тех, которые наиболее приближены к государственному аппарату власти, не имеет никакого желания оставлять свой капитал в стране по огромному списку причин. К некоторым из них можно отнести экономическую и политическую нестабильность, коррупцию, фискальную политику и прочее. Особенно заметно влияние политической нестабильности на отток капитала за границу в предвыборные периоды, стоит лишь взглянуть на статистику определенных временных интервалов. Вследствие ряда перечисленный и не упомянутых причин, капитал и вывозится за границу в крупных объемах. При этом используется множество различных каналов и схем вывоза капитала из страны.

По мнению авторов данной работы, для уменьшения оттока капитала и привлечения иностранных инвестиций на территорию РФ, необходимо разработать определенную концепцию, которая гарантировала бы их приток на долгосрочный период. В данной концепции, авторы считают, необходимым расписать и сформулировать возможности создания свободных экономических зон определенного типа, наиболее актуального для выбранного региона, привлекающие иностранный капитал.

В данной концепции также должен быть отражен процесс создания и развития выбранного типа СЭЗ, его взаимодействие с муниципальными образованиями и государством.

На основе созданной концепции правительству необходимо будет создать программу по созданию и функционированию этих образований (СЭЗ). Как итог, создания данной программы будут вноситься изменения в действующие законодательные акты, связанные непосредственным образом с инвестиционной деятельностью.

В целом это должно улучшить инвестиционный климат в России, а вследствие - создание новых рабочих мест и уменьшение безработицы. Что в свою очередь может сыграть важную роль в формировании социального благополучия и политической стабильности в нашей стране.

### **ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ**

**Бочарова Наталья Михайловна, Пузакова Анна Игоревна**

**Научный руководитель Колесникова Кира Владимировна**

*Юридический институт Северо-Кавказский федеральный университет,  
Ставропольский край, г. Ставрополь*

Состояние окружающей природной среды в Российской Федерации в настоящее время можно охарактеризовать как кризисное. Современная ситуа-



ция, складывающаяся в области охраны окружающей среды в нашей стране, далека от благополучной. Износ основных фондов и практически полное отсутствие инвестиций в природоохранную деятельность привели к возрастанию аварийности экологически опасных объектов. В стране отсутствует реально функционирующий экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования. Обязательное экологическое страхование могло бы стать одним из наиболее эффективных элементов данного механизма, но в настоящее время отсутствует соответствующая нормативная база.

В кратчайшие сроки необходимо принятие закона «Об обязательном экологическом страховании», который должен регулировать отношения, возникающие в связи с осуществлением обязательного экологического страхования, в том числе определять правовое положение субъектов обязательного экологического страхования и участников обязательного экологического страхования, основания возникновения их прав и обязанностей, гарантии их реализации, отношения и ответственность, связанные с уплатой страховых взносов на обязательное экологическое страхование неработающего населения.

Институт экологического страхования должен стать эффективным механизмом охраны окружающей среды, ведь он предназначен для предотвращения и ликвидации последствий экологических и стихийных бедствий, аварий и катастроф, компенсации непредвиденного чрезвычайного ущерба. В то время как существующие законодательные способы возмещения экологического ущерба недостаточны и не отвечают предъявляемым к ним требованиям.

Таким образом, принятие специального закона об обязательном страховании в сфере природопользования и охраны окружающей среды является назревшей необходимостью. Обязательное экологическое страхование привлечет в кажущуюся неприбыльной сферу охраны окружающей среды капиталы коммерческих структур. Вложения финансовых ресурсов в мероприятия по снижению экологических рисков станет экономически выгодным, ведь это позволит уменьшить страховые взносы.

## **О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ ИННОВАЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ**

*Раджабов Ислам Росланович*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

*Северо - Кавказский Федеральный Университет, Ставропольский край,  
г.Ставрополь*

На сегодняшний день перед российским обществом остро, стала необходимость скорейшего перевода национальной экономики на инновационный путь развития. Она, прежде всего, связана с увеличением роли инноваций как ключевого элемента современного экономического прогресса. В нынешних условиях модернизации государственной экономики и перенаправления ее с экспансивного на интенсивный путь развития. Отсутствие нацеленности в государственной политики на поддержку технологического обновления



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

и инновационной деятельности, в конечном итоге приведет еще большему падению интереса в обществе к долгосрочному развитию высокодоходного производства и снижению в потребности в новых научно-технических разработках.

Инновационное развитие в территории России в целом, и отдельных его регионов нуждается в одновременном выравнивании, технического, экономического, производственного, образовательного уровня. Актуальны проблемы организации благоприятных условий для инновационной деятельности. Государство должно в сжатые сроки сформировать наиболее рациональную, тщательно просчитанную систему государственной поддержки, с четко выраженной структурой, органы государственной власти на всех уровнях должны с большой тщательностью использовать ресурсы налогового законодательства, стимулировать и способствовать повсеместного введение в хозяйственный оборот результатов инновационной деятельности.

Причины, сдерживающие инновационное развитие в стране:

1) недостаток денежных средств организаций. Так, в России только 7,1% исследований и разработок осуществляется за счет собственных средств, в то время как в странах Евросоюза показатель превышает 50%;

2) высокая стоимость нововведений, поэтому затраты на инновации не превышают 1,5% стоимости инновационной продукции, в то время как в странах ЕС показатель составляет 4,2%;

3) низкий спрос со стороны потребителей на инновационную продукцию. Инновации в России не востребованы бизнесом, реализуется всего 8–10% инновационных идей и проектов, в то время как в США – 62%, а в Японии – 95%.

Без формирования эффективных механизмов государственной поддержки инновационной деятельности организаций в нашей стране мы рискуем в ближайшее время оказаться у точки невозврата, что приведет к отставанию экономики России, на многие десятилетия.

Все это и многое другое определяет необходимость принятия единого нормативно-правового акта, закрепляющего организационно-правовые функционирования системы государственных мер поддержки инновационных организаций на территории Российской Федерации РФ. Помимо этого для упрощения процедуры реализации такого законопроекта необходимо принятие аналогичных правовых актов и на региональном уровне в каждом субъекте федерации. С этой целью мы разработали проект закона «О государственной поддержке инновационных организаций в Ставропольском крае», призванный служить катализатором для изменения федерального законодательства и способствовать инновационному развитию российской экономики.



## **ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ АВТОМОБИЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Цой Александр Трофимович*

*Научный руководитель Трофимов Максим Сергеевич*

*Северо-кавказский федеральный университет, Ставропольский край,  
г.Ставрополь*

Советский союз был одним из лучших мировых производителей автомобилей. Но развитие советского автомобильного парка потихоньку подходило к концу. В 1991 году СССР распался и во всех уже на тот момент республик СНГ поглотил глубочайший внутренний кризис, как политический, так и экономический.

В целом состояние дел в отечественном автомобилестроении в период с 1990 по 1999 годы отличалось общей нестабильностью. В нашей стране и до сегодняшнего времени отсутствует единый законодательный акт, который регламентировал общие правила осуществления автомобильных грузовых и пассажирских перевозок в Российской Федерации.

До сих пор не принят еще единый законодательный акт, который бы регламентировал общие положения на все автомобильные перевозки. На данный момент данную сферу регламентирует: ГК РФ, Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, закон о прямых и смешанных перевозках и другие.

Представляется, что в случае принятия положения «О Федеральном агентстве автомобильной промышленности», отечественная автомобильная промышленность станет одним из инструментов, способствующих повышению авторитета в первую очередь в глазах Российского общества, своего первого покупателя, ну а затем и повышению авторитета страны на международной арене. Кроме того, развитие отечественной автомобильной промышленности будет способствовать пополнению казны государства за счет как внутренних, так и внешних продаж.

В случае принятия Закона «Об организации автомобильной деятельности в Российской Федерации», организация грузовых и пассажирских автомобильных перевозок станет так же одним из тех инструментов, способствующих пополнению государственного бюджета государства. Принятие и реализация предлагаемого закона будет способствовать стабильности и безопасности граждан в области автомобильных перевозок в Российской Федерации.

## **АГРОТУРИЗМ КАК ВАРИАНТ РЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ СЕЛА**

*Биккинина Чулпан Ахметовна*

*Научный руководитель Кудрявцева Марина Васильевна*

*МОУ Теньковская СОШ Камско-Устьинского района, с.Теньки Республики Татарстан*

Сельский туризм – это отдых горожан в сельской местности в гостевых домах, созданных сельской семьей на основе собственного жилого дома и при-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

усадебного участка, а также на земельном участке, отведенном под фермерское хозяйство. Главной фигурой, обеспечивающей проживание, питание и знакомство с достопримечательностями сельской местности, является сельская семья.

Появление туризма вблизи сельских поселений ведет к изменению мировоззрения.

Цель исследования: проанализировать и обобщить отечественный и зарубежный опыт по развитию агротуризма, определить его значение для социально-экономического развития села Теньки на примере крестьянско-фермерского хозяйства.

Важнейшим фактором обращения к агротуризму стал передел европейского аграрного рынка в связи с образованием ЕЭС и в дальнейшем ЕС, что поставило национальных агропроизводителей многих стран Европы в совершенно новые условия конкуренции в связи с введением системы квотирования, ограничившей объемы национального сельхозпроизводства в ЕС, и невозможностью проведения открытой протекционистской политики (защиты национальных агропроизводителей).

Агротуризм изначально рассматривался в качестве социального амортизатора при реструктуризации аграрного сектора экономики, позволяя перевести избыток трудовых ресурсов в альтернативный сектор производства услуг и создавать новые рабочие места в сельской местности.

Специфика образа жизни клиента и его новая психологическая ориентация требуют нового подхода к организации отдыха и досуга, то есть - для турииндустрии - новой концепции и нового наполнения турпродукта. Происходит переход от модели SSS («Sea - Sun - Sand» - «Море - Солнце - Пляж») к модели LLL («Lore - Landscape - Leisure» - «Знания - Ландшафт - Досуг»).

Факторы, сдерживающие рост предложений в секторе туризма: в России крайне слабо развита инфраструктура, государственная поддержка и отсутствие законодательства. При этом агротуристическая деятельность должна быть четко регламентирована и законодательно прописана. Создание туристических брендов и их реклама. Успех туризма зависит от совпадения нескольких факторов: местоположения села, историческое окружение, возможностей развлечения. Обычно начинают с того, что принимают туристов на экскурсию или организуют для них культурную программу, рыббалку. Заработанные средства вкладывают в качественное улучшение быта. Постепенно хозяева наращивают спектр предоставляемых услуг, а затем наступает период более сложных турпродуктов: прием туристов с проживанием в сельских домиках, культурная программа на выбор и т.п. В перспективе могут создаваться искусственные объекты наблюдения и показа, как правило, привлекающие внимание гостей.

Одной из самых серьезных проблем, препятствующих созданию экологического турпродукта, разнообразного по тематике и формам, является отсутствие у персонала фирм опыта и знаний, необходимых для создания познавательных программ для разных категорий посетителей, ценообразования, обеспечения адекватного качества услуг.

Существуют объективные и субъективные затруднения мешающие реали-



зации того большого эколого- рекреационного потенциала, каким обладает Республика Татарстан и необходимы заинтересованность и значительные усилия специалистов различного уровня и прежде всего административных и финансовых структур для решения этих проблем.

## **УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭЛЕКТРОННОЕ МОШЕННИЧЕСТВО**

**Каломен Александр Геннадиевич**

**Научный руководитель Витвицкий Андрей Анатольевич**

**ФГКОУ ВПО «РЮИ МВД России», Ростовская область, г. Ростов-на-Дону**

1. Существующие тенденции криминальной ситуации в современной России и прогнозы ее развития характеризуются широким использованием компьютерных технологий при совершении мошенничеств. Для результативной борьбы с данным видом преступности, законодателю необходимо выработать эффективные правовые меры, направленные на противодействие электронным мошенничествам

2. Говоря о квалификации преступных действий, включающих в себя использование компьютерной техники, компьютерных систем, компьютерной информации надо сказать о том, что все они подлежат делению на две категории: *преступления, совершенные с использованием компьютеров*, которые при этом являются техническими средствами посягательства на традиционные объекты защиты (в том числе имущественные отношения), и собственно *компьютерные преступления*, объектом которых является информационная безопасность в сфере использования компьютерной техники. Однако по мере внедрения компьютерных технологий в различные сферы жизни все меньше места остается для посягательств, которые не могут быть совершены при посредстве компьютера (во всяком случае в странах с развитой компьютерной инфраструктурой, какой и является Россия), так что скоро сложно будет выделить преступления, не связанные в какой-либо мере с использованием компьютера

3. Поэтому диспозицию ст. 159.6 УК РФ необходимо дополнить и изложить в следующей редакции: «Мошенничество в сфере компьютерной информации, то есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем уничтожения, блокирования, модификации, копирования компьютерной информации, использования компьютерных программ либо иного вмешательства в функционирование средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации или информационно-телекоммуникационных сетей, а равно путем использования поддельной кредитной, расчетной или иной платежной карты»

4. В целях оптимизации уголовной ответственности за рассматриваемые деяния следует ст. 159.3 УК РФ объединить со ст. 159.6 УК РФ

5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 51 от 27 декабря 2007 года «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» дополнить и изменить разъяснением в части



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

разграничения мошенничества и кражи и изложить в следующей редакции: «Не образует состава мошенничества хищение чужих денежных средств путем использования похищенной кредитной, расчетной или иной платежной карты без внесенных в нее информационных изменений с помощью средств компьютерной техники, если выдача наличных денежных средств осуществлялась посредством банкомата, банка либо работника кредитной организации. В этом случае содеянное следует квалифицировать по соответствующей части статьи 158 УК РФ»

### **ИНВЕСТИЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Горобенко Татьяна Викторовна*

*Научный руководитель Абесалашвили Маринэ Зауровна*

*ФГБОУ ВПО Адыгейский государственный университет, Республика Адыгея,  
г. Майкоп*

В настоящее время в мире насчитывается около 240 государств. При этом ни одно государство мира, вне зависимости от уровня его экономического развития, не может обойтись без активной инвестиционной деятельности, в том числе с привлечением иностранного капитала.

Однако недостаточность, а иногда и неэффективность, правового регулирования наряду с некоторыми экономическими просчётами является тормозом развития инвестиционного процесса и причиной инвестиционного кризиса в стране. Комплексный рейтинг инвестиционной привлекательности стран мира рассчитывался для 191 государства и был опубликован в октябре 2012 года. Россия в нём по итогам 2011 года заняла 116 место<sup>1</sup>. По простоте осуществления предпринимательской деятельности страна занимает 120 место<sup>2</sup>.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в последнее десятилетие иностранные капиталовложения в экономику нашей страны неуклонно росли и в 2011 году по данным Росстата составили 190,643 млрд. долларов США (в 2002 г. – 19,78 млрд. долларов)<sup>3</sup>.

Актуальность выбранной для исследования темы не вызывает сомнений. Становление и развитие российского инвестиционного законодательства было связано с зарождением капиталистического способа производства. В настоящее время правовое регулирование инвестиционной деятельности в РФ помимо Конституции РФ, осуществляется рядом специальных Федеральных законов и подзаконных актов. Законом установлено, что отношения между субъектами инвестиционной деятельности осуществляются на основе договора

1 Официальный сайт Национального рейтингового агентства. – URL: <http://www.ra-national.ru/press-center/news/2311>

2 Инвестиции в России в 2013 году. – URL: <http://www.investmentrussia.ru/teoriya-investirovaniya/investitzii-v-rossii-2013.html>

3 Поступление иностранных инвестиций по типам.–URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/invest/in\\_inv1.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/invest/in_inv1.htm)



и (или) государственного контракта, заключаемых между ними в соответствии с ГК РФ. При этом единственным актом федерального уровня, дающим понятие инвестиционного договора, в настоящее время является Постановление Правительства РФ № 505 от 10 августа 2007 года.

Недавняя судебная практика показывает, что окружные арбитражные суды квалифицируют инвестиционные контракты как смешанные договоры. Федеральный арбитражный суд Московского округа отметил, что понятия инвестиционного договора (контракта) российское законодательство об инвестиционной деятельности не содержит, а инвестиционный контракт является сложной сделкой, совершающейся в форме смешанного договора (Постановление от 27 июля 2010 г. № КГ-А41/2074-10-2 по делу № А41-14824/08)<sup>1</sup>.

Обращаясь к зарубежному опыту, следует обратить внимание на тот факт, что в большинстве развитых государств (США, ФРГ, Франция), существуют специальные законы, регулирующие данную область правовых отношений.

Бесспорно, в настоящее время в России волей самих участников гражданских правоотношений в рамках закона возникла такая конструкция, как «инвестиционный договор».

Во избежание неопределенности в правоприменительной практике законодателю необходимо ввести в ГК РФ отдельную главу «Инвестиционный договор», а ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляющейся в форме капитальных вложений» дополнить понятием «объекты инвестиционной деятельности».

Реализация предложенных вариантов совершенствования российского законодательства, как представляется, будет способствовать более эффективному регулированию инвестиционных отношений в Российской Федерации и улучшению инвестиционного климата в стране.

## **РЕЙДЕРСТВО КАК ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ ФЕНОМЕН СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

*Иванова Анастасия Владимировна*

*Научный руководитель Нежильская Наталия Ивановна*

*ГБОУСПО КМСК, Краснодарский край, г. Краснодар*

Рейдерство и методы борьбы с этим злом в России сегодня являются очень актуальной темой. Рейдерство – это одна из основных проблем современной российской экономики, оно подрывает уважение к правам собственности, препятствует долгосрочным инвестициям, резко ухудшает международный имидж российского бизнеса. Оно сегодня затрагивает не только частные интересы отдельных предприятий, и не только вопросы частной собственности, оно подрывает экономику государства и лишает страну инвестиций в реальный сектор. Сегодня рейдерские группы — это настоящая, реальная власть в стране. Продолжается

<sup>1</sup> Бычков А.И. Инвестиционный контракт как смешанный договор / Юридический мир. 2011, № 8 // [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. – М., 2013. – Загл. с экрана.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

губительная для экономики дележка производственных фондов, созданных в советский и постсоветский период. эксплуатировать самым варварским способом, что на деле и происходит. И у нас в Краснодарском крае также не единичны случаи, когда из-за рейдерских атак флагманы кубанской промышленности исчезли, став историей. На их месте появились склады, офисные центры, супермаркеты, жилые дома. Средний и мелкий бизнес, собственники отдельных помещений и земельных участков стали жертвами незаконных схем муниципального и регионального уровня. Предотвратить рейдерский захват крайне сложно. Обычно рейдеры действуют профессионально и располагают достаточными ресурсами для организации поглощения. Не существует универсального средства по защите от рейдерства, поэтому работа в компании, потенциально находящейся под угрозой рейдерской атаки, должна вестись сразу в нескольких направлениях. Важно получить объективную информацию о состоянии дел предприятия, проанализировать его «слабые места» и варианты их защиты, организовать более тщательный контроль активов и рассмотреть варианты снижения их привлекательности для рейдеров, уделить внимание правильности оформления и ведения всех документов компании. Масштабы распространения коррупции превысили порог общественного терпения. Сегодня доходы коррумпированных чиновников, по экспертным оценкам, превышают треть национального бюджета России. Многие представители бизнеса, ставшие жертвами рейдеров, или наученные чужим горьким опытом, считают, что требуется серьезная антирейдерская законодательная база и организация информационной площадки, куда могли бы обратиться за поддержкой руководители и акционеры предприятий, подвергшихся рейдерским атакам. Опыт показывает, что более всего рейдеры боятся гласности. И зачастую, когда об их противоправной деятельности становится известно широкому кругу людей, захватчики отступают. Именно поэтому, по мнению представителей делового сообщества, сегодня актуально создание так называемых «черных списков» компаний-рейдеров, а также чиновников и сотрудников правоохранительных органов, так или иначе задействованных в корпоративных войнах. Основой для рейдерства является не плохая борьба государства с бандитами, а пробелы в законодательстве, коррупция в органах государственной власти и недальновидные, юридически не выверенные действия (бездействие) руководителей и собственников предприятий, которые по старинке считают, что их защитит государство. Наметившаяся активизация реальной борьбы с теми, кто не чист на руку, вселяет надежду.

### **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ АЗАРТНЫХ ИГР**

*Шутова Альбина Александровна*

*Научный руководитель Мытарев Михаил Владимирович*

*Нижегородская академия МВД России, Нижегородская область,  
Нижний Новгород*

В январе 2007 года на территории России была запрещена деятельность по организации и проведению азартных игр вне законодательно установленных



игорных зон. Несмотря на это, субъекты предпринимательской деятельности предпринимают попытки по организации и проведению азартных игр всеми различными способами. Именно поэтому в Уголовный кодекс Российской Федерации<sup>1</sup> и в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации<sup>2</sup> были внесены дополнительные нормы, запрещающие осуществление незаконной азартной деятельности. Так, в УК РФ введена статья 171<sup>2</sup> «Незаконная организация и проведение азартных игр»<sup>3</sup>.

Судебная практика по данному виду преступления не сложилась. Поэтому правоохранительные органы (а затем и суд) по-своему трактуют норму соответствующей статьи. На данный момент не выработана методика выявления и расследования преступлений данной категории. Поэтому органы, осуществляющие предварительное расследование и оперативно-розыскную деятельность, не в полной мере могут реализовать свои полномочия. Есть много проблем, с которыми встречаются как практики, так и теоретики. Существует ряд вопросов в сфере регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр, недостаточно проработанных законодателем, которые создают определенные препятствия в противодействии соответствующим правонарушениям.

На наш взгляд, статья 171<sup>2</sup> УК РФ пока является не эффективной и не представляет собой практической значимости. Уголовные дела по данной категории дел практически не возбуждаются, а если и возбуждаются, то затем прекращаются. Трудностью является установление сопряженности в виде извлечения дохода в крупном и особо крупном размере.

Криминологическая характеристика преступлений в сфере игорного бизнеса достаточна сложна. Данный вид преступлений относится к категории *сложнораскрываемых и высоколатентных преступлений*. Недостаточная борьба с азартными играми влияет на формирование теневого сектора экономики. Тем самым создает неограниченные возможности для совершения мошенничества, легализации грязных денег, уклонения от налогообложения и взяточничества, подрывает моральные основы общества, способствует распространению опасных психических болезней (игромании).

Наряду с уголовно-правовыми запретами в УК РФ и КоАП РФ для борьбы с незаконными азартными играми необходимо принять соответствующие изменения в действующие законы, которые предложены в тексте нашей работы.

---

1 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

2 Кодекс об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года №159-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1. – Ст.1.

3 Статья 171 введена в УК РФ Федеральным законом от 20 июля 2011 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» //Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4598.



## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федотова Анна Васильевна

Научный руководитель Михайлов Филипп Николаевич

ГБОУ ВПО МО Международный университет природы, общества и человека  
«Дубна», г. Дубна

Ипотека - это одна из форм залога, при которой закладываемое недвижимое имущество остается в собственности должника, а кредитор в случае невыполнения последним своего обязательства приобретает право получить удовлетворение за счет реализации данного имущества.

При оформлении ипотечного кредита все кредитные организации предлагают различные виды страхования, в том числе и личное страхование жизни и здоровья заемщика.

Как известно, при оформлении розничных или ипотечных кредитов любая кредитная организация предлагает клиенту «присоединиться» к программе личного страхования, которая, как говорит сама кредитная организация, «позволит всегда чувствовать свою независимость от обстоятельств и в случае наступления страхового случая: смерти или потери полной трудоспособности, т.к. бремя ответственности по выплате кредита не ляжет на плечи близких родственников заемщика. Все ответственность по оплате кредита возьмет на себя страховая компания».

Данная программа может предлагаться клиенту, как на добровольной основе, так и по-умолчанию. При отказе от данной программы процентная ставка автоматически увеличивается на установленное количество процентов. Как показал опрос информационных служб 10 самых известных банков России, такое автоматическое увеличение варьируется от 5-12 %.

Еще вышеупомянутый опрос показал, что только 2 банка осуществляют розничное кредитование для лиц, единственным доходом которых является пособие по инвалидности (инвалиды (пенсионеры) нерабочей группы). И только один банк осуществляет ипотечное кредитование для такой категории лиц, но при условии отказа от программы личного страхования (т.е. клиенту автоматически оглашается увеличенная процентная ставка). При среднем подсчете переплаты клиентом за весь срок оплаты ипотечного кредита было выявлено, что такая переплата составляет около 500-800 тысяч рублей.

На основании вышеизложенного Нашиими предложениями являются:

1. Разработка отдельного, общеобязательного для всех кредитных организаций договора личного страхования для отдельных категорий заемщиков с фиксированными условиями:

2. Внести изменения в Федеральный закон от 16.07.98 № 102-ФЗ «об ипотеке», а именно в ст. 9 добавить дополнительный пункт № 6: «Ипотечное кредитование может осуществляться отдельными категориями заемщиков при условии заключения договора обязательного личного страхования»

3. Добавить в ст. 934 ГК РФ п. 3: «Договор личного страхования для отдельных категорий заемщиков является обязательным для заключения при



*оформлении ипотечного кредита в любой кредитной организации»*

4. Внести изменения в ст. 935 п. 2, а именно: «2. Обязанность страховать свою жизнь или здоровье не может быть возложена на гражданина по закону, за исключением случаев предусмотренных в ст. 934 п. 3»

## **ОБ УСТАНОВЛЕНИИ УГОЛОВНОЙ И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА РЕЙДЕРСТВО ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Софиенко Ольга Владимировна*

*Научный руководитель Желтов Олег Борисович*

*ГБОУ ВПО Международный университет природы, общества и человека  
«Дубна», Московская область, г. Дубна*

Экономическая сфера жизнедеятельности общества является наряду с социальной, духовно- нравственной и политической сферами одним из основных направлений государственной политики. В современном мире развитие и стабильность экономических отношений зачастую находятся под воздействием различных негативных факторов. Так, например, сильнейшее влияние на экономическое и социальное развитие любой страны оказывает коррупция, уменьшая общий уровень благосостояния граждан.

Рейдерство является основной социально-экономической проблемой в рамках предпринимательской деятельности и влечет за собой неблагоприятные последствия для экономической безопасности государства в целом. Однако до сих пор в российском законодательстве не существует определения данного феномена. Кроме того, исследователи данного явления также не пришли к единому выводу по поводу сущности рейдерства. В результате анализа мнений различных научных деятелей мною были выведены основные признаки рейдерства, что позволило определить сущность последнего.

В то же время практика борьбы с рейдерством в России и в западных странах сильно отличается. Так, на Западе рейдерство осуществляется в рамках закона и является полезным для экономики, выступая своеобразным естественным отбором среди предприятий. В России же рейдерство приобрело криминогенный характер из-за коррупции, использования различных противоправных средств и мошеннических схем для осуществления захватов предприятий. Для эффективного противодействия рейдерским захватам необходимы не только превентивные и профилактические меры, но и санкционирование данной противоправной деятельности со стороны государства.

Таким образом, необходимо внести в гл. 24 «Преступления против общественной безопасности» разд. IX «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка» Уголовного Кодекса Российской Федерации статью 227.1 «Рейдерство», которая определяет не только признаки данного деяния, но и виды и размеры санкций в случае его совершения. Кроме того, в примечаниях к данной статье предусмотрены крупный и особо крупный размеры вреда, причиненного рейдерством, и основания освобождения от



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

уголовной ответственностью . Также необходимо внести в главу 14 «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях статью 14. 25.1, которая предусматривает административную ответственность за данное деяние в случае, если размер причиненного вреда составляет менее одного миллиона рублей.

### **СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПОНЯТИЙ «ПЕРЕУСТРОЙСТВО», «ПЕРЕПЛАНРИРОВКА» И «РЕКОНСТРУКЦИЯ» ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ**

**Чистяков Алексей Игоревич**

**Научный руководитель Михайлов Филипп Николаевич**

**ГБОУ ВПО МО Международный университет Природы, Общества и  
Человека «Дубна», Московская область, город Дубна**

**I.** Внести изменения в ч.1 ст. 25 ЖК РФ и изложить её следующим образом: «Переустройство жилого помещения представляет собой установку, замену или перенос инженерных сетей, санитарно-технического, электрического или другого оборудования с целью повышения благоустройства квартиры, требующие внесения изменения в технический паспорт жилого помещения»

**II.** Внести изменения в ч.2 ст.25 ЖК РФ и изложить её следующим образом: «Перепланировка жилого помещения представляет собой изменение его конфигурации с целью повышения благоустройства квартиры, требующее внесения изменения в технический паспорт жилого помещения»

**III.** Внести изменения в п.14 ст.1 ГрК РФ и изложить её следующим образом: «Реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) — изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема) в целях улучшения условий проживания, качества обслуживания, увеличения объема услуг, в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов».

**IV.** Принять Постановление Правительства «Об утверждении перечня работ, выполняемых при переустройстве, перепланировке и реконструкции жилых помещений»



## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ФОНДОВ**

**Пяткова Юлия Сергеевна, Чумакова Ксения Игоревна**

**Научный руководитель Садовская Татьяна Дмитриевна**

**ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», Тюменская область, г. Тюмень**

В рамках очередного этапа реформирования системы государственного социального страхования, согласно Федеральному закону от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонда социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», вступившему в силу с 7 января 2011 года, внебюджетные фонды были наделены полномочиями по контролю за уплатой страховых взносов.

Принятие указанного Закона породило много вопросов, как теоретического, так и практического характера. Особого внимание заслуживает понятие контроля за уплатой страховых взносов. Законодатель, наделяя властными контрольными полномочиями не являющихся органами власти внебюджетные фонды, четко не определяет, является ли этот контроль государственным, используя формулировку «контроль за...». Процедуры контроля за уплатой страховых взносов практически полностью повторяют положения Налогового кодекса РФ, что создает ненужное дублирование одних и тех же норм. Не ясно также, будут ли приняты административные регламенты исполнения контрольных функций за уплатой страховых взносов. Возник новый вид ответственности – ответственность за нарушения законодательства о страховых взносах. При этом не установлена ответственность должностных лиц внебюджетных фондов за нарушение требований законодательства о государственном контроле.

Действующее законодательство, регламентирующее правовой статус государственных внебюджетных фондов, далеко от совершенства. Сами положения о государственных внебюджетных фондах были приняты двадцать лет назад. Бюджетный кодекс РФ не содержит определения внебюджетных фондов, лишь их перечень. Многие специалисты справедливо отмечают отсутствие единой правовой базы создания и функционирования таких фондов, недостаточную разработку правового статуса и правового режима деятельности этих фондов и их взаимоотношений с органами власти.

Законопроект «О федеральных государственных социальных фондах» направлен на устранение пробелов в действующем законодательстве в части правового статуса и регулирования деятельности федеральных государственных социальных фондов Российской Федерации и территориальных органов федеральных государственных социальных фондов Российской Федерации.



## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

**Михалкова Александра Анатольевна**

*НОУ ВПО «Западно – Сибирский Институт финансов и права», Ханты – Мансийский автономный округ - Югра, г. Нижневартовск*

В настоящее время требуется коренной пересмотр системы государственных и муниципальных закупок. От ранее существующих жестко регламентированных поставок продукции необходимо переключаться на приобретение товаров в среде, где перед покупателем открыты широкие возможности выбора из многочисленных предложений поставщиков.

Необходимость изменения данной системы обуславливает и столь острая стоящая в последние годы проблема дефицита государственного бюджета, выдвигающая на первый план необходимость экономного расходования бюджетных средств.

Актуальность и значимость выбранной темы исследования определяют проблемы управления системой государственных и муниципальных закупок, а также практическая значимость решения этих проблем для эффективного и рационального расходования бюджетных средств и предотвращения коррупции. Основные нормативные правовые акты, регулирующие сферу закупок – Бюджетный кодекс Российской Федерации, закон «О федеральной контрактной системе», вступающий в силу с 01.01.2014 и действующий в настоящее время закон от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

**Послание Президента** Российской Федерации Федеральному собранию от 12 декабря 2012 года гласит о необходимости ускорения принятия закона «О федеральной контрактной системе», который придет на смену Федеральному закону от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», причем важнейшее значение должен иметь аудит эффективности и целесообразности бюджетных расходов, закупок государства и госкомпаний, а также публичная отчетность о ходе и результатах исполнения государственных контрактов.

Проект закона «О федеральной контрактной системе» принят Государственной Думой Российской Федерации в третьем чтении 22.03.2013. Планируется, что он будет учитывать накопленный опыт и способствовать модернизации и инновационному развитию экономики.

Для реализации обновленного механизма закупок необходимо устранить следующие проблемы, требующие законодательного решения: проверка банковских гарантий, поданных для участия в электронных аукционах, работа официального сайта для размещения заказов, проблема ненадежности поставщиков, низкие пороги минимальных закупок, несовершенство процедур размещения заказов, модернизация и упрощение электронных аукционов до простых и понятных этапов.

Рациональное и эффективное использование механизма конкурсных торгов



в России требует устранения имеющихся противоречий и совершенствования существующих норм действующего законодательства с целью решения одного из важнейших вопросов экономики - эффективности вложений бюджетных средств, с применением современных антикоррупционных мер.

## **КАК РЕАЛЬНО ПОДДЕРЖАТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В ДЕПРЕССИВНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО**

*Андреевских Татьяна Алексеевна, Пугачева Юлия Евгеньевна*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»  
г. Екатеринбург*

На сегодняшний день сельское хозяйство в России разрушается и находится в катастрофическом состоянии, а муниципальные образования, где данная отрасль является ведущей, обретают депрессивный характер. По итогам переписи 2010 года исчезли с карты РФ 8,5 тысяч сел и деревень, 19 тысяч числятся, но пустуют. Субсидии уменьшаются, зарплата на селе в разы меньше, чем в промышленности, давит диспаритет цен – стоимость литра молока дешевле литра бензина, произведенные продукты доставить до потребителя бывает дороже, чем полученная выручка. Такого дисбаланса нет в сельском хозяйстве ни в одной развитой стране, с которой российским крестьянам предстоит конкурировать. Вдобавок ко всему Россия вступила в ВТО.

США с 1947 года навязывающие миру мифы о преимуществах свободной торговли, на самом деле в течение 20-ти последних лет держат у себя квоты на импорт сахара, да такие, что цены на внутреннем рынке США в два раза выше мировых. Поэтому правительство США, загоняя страны в ВТО, требует от них отмены субсидий, чтобы Америка, имеющая избыток сельхозпродукции у себя на внутреннем рынке, задушила зерновое хозяйство в странах-участницах ВТО.

Вступление в ВТО накладывает на новых членов гораздо более жесткие обязательства по либерализации торговли, чем те, которые взяли на себя старые члены этой организации. Правила ВТО не предусматривают особых режимов для стран с переходной экономикой, как Россия, которые только выходят из тяжелого кризиса, а также не учитывают существенных различий между природно-экономическими условиями сельскохозяйственного производства в разных странах. Присутствие на российском рынке импортной продукции по более низкой цене, чем отечественной, приведет к неконкурентоспособности нашей продукции. Наконец, одновременное снижение государственной поддержки, открытие рынков и отказ от экспортных субсидий имеет губительные последствия и для производителей, и для бюджета, и для продовольственной безопасности страны.

Действующая в настоящее время в РФ нормативная правовая база регулирования и государственной поддержки сельского хозяйства не в полной мере



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

обеспечивает правовое решение проблем производства сельскохозяйственной продукции. В целях восстановления, устойчивого развития сельского хозяйства в депрессивных муниципальных образованиях РФ и формирования реальной системы социально-экономического взаимодействия между государством, сельскохозяйственным товаропроизводителем и населением, проживающим в местностях депрессивного типа, необходимо провести национализацию неэксплуатируемых заброшенных сельскохозяйственных земель и передать их в пользование населению, которое действительно будет эффективно ими распоряжаться. Кроме того, необходимо создать благоприятные условия для населения, проживающего на депрессивных территориях, а также помочь в налаживании системы сбыта продукции русским сельскохозяйственным товаропроизводителям и оказывать финансовую помощь на льготных условиях, в том числе на беспроцентной основе.

### **КОНЦЕПЦИЯ СРЕДНЕСРОЧНОЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЕ АКВАКУЛЬТУРЫ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013-2015 ГГ**

*Макарихин Александр Сергеевич*

*Научный руководитель Панкратова Майя Евгеньевна*

*ФГБОУ МГТУ, Мурманская область, г. Мурманск*

Рыбное хозяйство в Российской Федерации является комплексным сектором экономики, включающий широкий спектр видов деятельности – от прогнозирования сырьевой базы отрасли до организации торговли рыбной продукции в стране и за рубежом.

Аквакультура признана самой динамичной отраслью производства продуктов питания.

В настоящее время управление развитием рыбопромышленного комплекса России невозможно без реализации стратегических приоритетов. Национальные приоритетные проекты, федеральные, региональные и местные целевые программы – система взаимосвязанных по целям, ресурсам и срокам мероприятий, обеспечивающая реализацию приоритета социального, экономического, научно-технического и/или экологического развития в заданные сроки и с максимальным эффектом.

Предложения по совершенствованию законодательства РФ в сфере аквакультуры:

1) принять единый кодифицированный правовой акт «Об аквакультуре в РФ» в связи с отсутствием законодательного регулирования рыбоводства;

2) необходимо законодательно внести понятийный аппарат: пастьбищное выращивание, искусственные нерестилища, искусственные рифы;

3) Федеральный закон РФ от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» рассматривает лишь общие вопросы договорных отношений в области водных биоресурсов, специфические черты договоров в области разведения водных биоресурсов должны быть от-



ражены в проектируемом законе «Об аквакультуре в РФ».

4) требуется стимулировать реакклиматизацию, т.е. возвращение в водные объекты вытесненных из них ранее ценных видов рыб. Реакклиматизация является наименее опасной ветвью акклиматизации и входит в качестве составной части в процесс восстановления водных объектов. Поэтому через законодательство и правоприменение следует создать режим «наибольшего благоприятствия» именно для реакклиматизации.

5) разработать единый рыбохозяйственный кодекс России. В этом акте предлагается урегулировать весь спектр отношений в данной области, в частности определить специфику отношений производства и оборота продукции из водных биоресурсов.

Таким образом, представленные предложения позволят рыбоводству Мурманской области стать инновационной, социально ориентированной и эффективной.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ НЕДВИЖИМОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Хромовских Надежда Григорьевна*

*Научный руководитель Тлумач Мирослава Васильевна*

*ФГБОУ ВПО «БГУЭП», Иркутская область, г. Братск*

С развитием рыночных отношений в Российской Федерации всё более важную роль приобретает, закрепленное в Гражданском кодексе РФ, понятие имущественного комплекса, как объекта гражданского права. В тоже время, в действующем законодательстве общее понятие имущественного комплекса отсутствует. В нормативно-правовых актах, а также в актах официального толкования законодательства встречаются лишь определения и упоминания частных случаев имущественных комплексов, отдельных его видов. В частности в гражданском обороте выделяется два вида имущественных комплексов: предприятие и кондоминиум, выраженный в современном российском законодательстве в форме товарищества собственников жилья.

Предприятие представляет собой единый комплекс, особенностью которого является множество видов имущества, как материальных, так и нематериальных, и связей между ними, объединенных единым назначением. В свою очередь затрудняет использование предприятия в коммерческой деятельности, а также препятствует последовательному регулированию отношений, связанных с его наследованием недостаточная теоретическая разработанность порядка наследования имущественного комплекса в российском законодательстве. Ещё одну разновидность имущественного комплекса в российском законодательстве представляет товарищество собственников жилья, трансформировавшееся из Федерального закона «О товариществах собственников жилья», регламентирующего правовой статус кондоминиума. После вступления в силу нового Жилищного кодекса РФ, термин «кондоминиум» не используется как единый



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

комплекс недвижимого имущества. На смену данному термину в российское законодательство пришло понятие многоквартирного жилого дома. Учитывая широкое распространение понятие «кondоминиума» в ряде иностранных государств и акцентирование Российской Федерации на приоритетности норм международного права, является возможным указывать на нецелесообразность подмены термина «кondоминиума» термином «многоквартирный жилой дом».

В ходе изучения указанной темы был выявлен ряд проблем.

Во-первых, существование коллизии в сфере жилищного законодательства, в результате несоответствие понятия ТСЖ закрепленного в ГК РФ определению, отраженному в ЖК РФ, что препятствует широкому толкованию указанных норм. Во-вторых, недостаточная правовая регламентация статуса собственников нежилых помещений в многоквартирных домах. Так же вызывает вопросы анализ судебной практики по банкротству товариществ собственников жилья, в частности, решений судов о включении в общую конкурсную массу совместного имущества многоквартирного жилого дома. Теоретическая не разработанность порядка наследования имущественного комплекса, затрудняет использование предприятия в коммерческой деятельности.

### **ПРОГРЕССИВНОЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ДОХОДОВ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА РОССИИ**

*Лапов Дмитрий Евгеньевич*

*Научный руководитель Казначеева Наталия Леонидовна*

*ФГОБУ ВПО «Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики», Новосибирская область, город Новосибирск*

Формирование национальной нормы сбережений домохозяйств имеет сложную структуру, которая характеризуется не только склонность к сбережению, средним циклом сбережений, но и распределением населения по размеру реального располагаемого дохода. Обобщение эмпирических исследований, проведенных аналитической группой «Эксперт МА», исследовательской компанией «ROMIR-Monitoring» и исследований Федеральной службы государственной статистики, свидетельствует о существовании в каждом временном интервале наиболее сберегательно-активной группы населения, которая вопреки невозможности откладывать денежные средства в доступном для групп населения с более высокими доходами размере, менее часто прибегает крате накопленных денежных средств, что обусловлено преобладанием у данной группы населения более длительного среднего цикла сбережений. Поэтому внесение изменений в статью 224 главы 23 части 2 Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налогообложения помимо обеспечения более справедливого налогообложения доходов физических лиц, защиты малоимущих граждан, сохранения рабочих мест в низкорентабельных отраслях экономики, снижения уровня демографического потребления могло бы увеличить численный состав наиболее сберегающей группы населения и



послужить тем самым еще и эффективным инструментом государственной дисcretionной политики экономического роста России, так как:

во-первых, прогрессивная шкала налога на доходы физических лиц гармонично встраивается в национальную экономику и постоянно изменяя её параметры служит в соответствии с теорией экономического роста Роберта Солоу, Эдмунда Фелпса и Николаса Калдора повышению темпов роста ВВП, что является главной из поставленных в послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации В.В.Путиным целей;

во-вторых, такая мера является более эффективной, чем традиционные монетарные меры, в том числе регулирование средней национальной нормы сбережений посредством денежно-кредитной политики, так как воздействует постоянно и не влечет иных столь существенных экономических последствий как, например, изменение учетной процентной ставки рефинансирования Центрального банка России.

Таким образом, при условии повышения в России эффективности борьбы с теневой экономикой введение прогрессивного налогообложения является целесообразным. При этом для его внедрения необходимо существенно расширить полномочия налоговых органов, которые должны иметь возможность как контролировать выплату доходов физическим лицам, так и эффективно пресекать схемы незаконного обналичивания денежных средств. Только при этом условии можно надеяться на создание справедливой и эффективной налоговой системы, которая бы в большей степени отвечала моделям роста экономики России.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ АВТОРСКИХ ПРАВ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

*Кантимиров Ринат Альбертович*

*Научный руководитель Фазлиева Лилия Канзеловна*

*ФГКОУ ВПО КЮИ МВД РФ, Республика Татарстан, г.Казань*

На сегодняшний день правовое регулирование интернет-отношений отстает от реальных потребностей государства. Учитывая общедоступность сети Интернет и стремительный рост количества ее пользователей, сегодня актуальными являются вопросы, решение которых будет направлено на регулирование интернет-отношений, в особенности связанных с охраной авторских прав сети Интернет.

Действующие нормативные правовые акты регулируют лишь отдельные аспекты функционирования сети Интернет. Правовые проблемы закрепления интернет-отношений включают в себя широкий круг вопросов, например, такие как авторское право, защита чести и достоинства, вторжение в частную жизнь, регулирование лицензируемых рынков товаров и услуг, рекламы, образования и так далее. Использование Интернета дает широкие возможности пользователю Сети, но действия его необходимо регламентировать в определенном законе.

Приоритетным направлением правового регулирования интернет-от-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ношений является разработка и принятие международных правовых актов, формулирующих общие понятия и устанавливающих единые стандарты для сети Интернет.

При создании отечественной законодательной базы в области Интернета необходимо учитывать практику принятия соответствующих законодательных актов в других государствах для обеспечения унификации действующих нормативных актов и практику правоприменения. Поэтому необходимо законодательно закрепить правовой статус информационного объекта интеллектуальной собственности, размещенного и распространяемого в информационной сфере сети Интернет. Ввести в доказательственную модель российского судопроизводства специальные юридические механизмы, обеспечивающие равенство электронных и письменных доказательств.

Дополнить действующее процессуальное законодательство нормами, отражающими современное состояние электронных технологий и сети Интернет, установив, в частности, пределы допустимости доказательств, полученных с помощью электронных технологий (например, распечаток веб-страниц и др.).

Законодательно закрепить права и обязанности лиц - субъектов информационного обмена в сети ( правообладателей, интернет-провайдеров, администраторов сайтов, владельцев интернет-кафе и др.), касающиеся предъявления претензий и требований, ответственности, участия в судебных процессах, оперативно-следственных мероприятиях, проводимых правоохранительными органами, что предполагает внесение соответствующих изменений в ГПК РФ, АПК РФ, УПК РФ и Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности».

### **ОДИН ИЗ АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ ИЛИ КАК СЭКОНОМИТЬ В ЮГРЕ 500 МИЛЛИОНОВ РУБЛЕЙ**

*Бельский Александр Николаевич*

*ХМАО-Югра г. Сургут*

Президент Российской Федерации Д.А. Медведев подписал закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Напомним, что закон об энергосбережении не только ввёл запрет с 1 января 2011 года лампочек накаливания в 100 ватт и выше и обязал в бюджетном секторе **до 2012 года оснастить все помещения счетчиками на тепло**, но и требует обследования энергоэффективности (энергоаудит) зданий и оборудования. Предполагая как обязательный энергоаудит раз в 5 лет, так и добровольный по желанию заказчика. **Энергоаудит это обследование, которое должно вскрыть причины неэффективного использования тепла, воды и электричества.** Основной целью энергетического аудита является помочь в нахождении способов борьбы с энергопотерями. В ХМАО бюджетные учреждения начали процедуру прохождения энергетического аудита ещё в начале 2011 года и должны будут закончить до 31 декабря 2012г. Таким образом к концу 2012 года все бюджетные учреждения будут оснащены счётчиками на



тепло и пройдут процедуру обязательного энергоаудита. В настоящее время, стоимость одной единицы тепла (1 Гкал) составляет чуть больше 1200 рублей, и в будущем наверное будет расти. **Таким образом вопрос об экономии тепловой энергии для бюджетных учреждений остро встанет только после установки счётчиков тепла, т.е. после конца 2012г.** Но к этому моменту во всех бюджетных организациях обязательный энергетический аудит уже проведён. **А проблема экономии тепловой энергии и следовательно сокращение финансовых затрат на тепло только начинает появляться.** В результате чего просто жизненно необходимо во всех бюджетных учреждения провести дополнительный так называемый в законодательстве добровольный энергоаудит нацеленный именно на сокращение потерь и экономию тепловой энергии (тепловое обследование). Разумеется для достижения этой цели потребуется существенные объемы финансирования приблизительно 350 миллионов рублей. Поэтому для решения данной проблемы я разработал законопроект (текст приведён чуть ниже), который обязывает все бюджетные учреждения составить план и пройти процедуру теплового обследования в течении 3 лет. И чем раньше бюджетные учреждения пройдут данную процедуру и начнут внедрять теплосберегающие мероприятия, тем быстрее и ощутимей будет положительный эффект мероприятий, который будет выражаться в конкретных финансовых показателях. А так же хотелось пользуясь случаем обратить на данную работу внимание представителей бизнеса, так как то что мной описано является лишь 2% процентами из того что можно ещё сделать в области теплосбережения, а если рассмотреть чуть больше вопросов а также затронуть вопрос теплосбережения в сфере ЖКХ, то по моим подсчётом такой вид бизнеса может приносить постоянный доход приблизительно в 50-60 миллионов рублей в месяц.

## **КВАЛИФИКАЦИЯ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДИСТРИБЬЮТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Камалиева Марина Раиновна**

**Научный руководитель Семерьянова Нина Анатольевна**

**Филиал ЮУрГУ, Нижневартовский район, г. Нижневартовск**

Конструкция дистрибуторского договора широко используется участниками гражданского оборота. Однако действующие нормы не позволяют судам корректно разрешать споры, возникающие из дистрибуторских отношений. В статье приводятся доводы в пользу самостоятельности дистрибуторского договора и предлагаются рассмотреть законопроект «О дистрибуторской деятельности», который позволит данному договору занять свое законное место в системе гражданского законодательства.

Проблема квалификации дистрибуторского договора осложняется его схожестью с иными договорами, а именно договором возмездного оказания услуг, агентирования, поставки, франчайзинга. В силу пункта 2 статьи 421 ГК РФ стороны вправе заключать договор как предусмотренный, так и не предусмотренный законом, иными правовыми актами. Следовательно, дис-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

трибьюторский договор допустим с точки зрения Гражданского кодекса РФ и является непоименованным. Но проблема возникает в другом отношении, а именно суды при квалификации дистрибуторского договора применяют нормы вышеперечисленных договоров, не учитывая специфические особенности дистрибуторских отношений. Это своего рода чревато для защиты интересов дистрибутора как одной из стороны данных отношений. Некоторые нормы вышеперечисленных договоров можно по аналогии применить к дистрибуторскому договору, но например, ему не свойственна государственная регистрация, как того требует договор франчайзинга. И когда дело доходит до квалификации его как самостоятельного договора нередко происходит подмена дистрибуторского договора договором франчайзинка, в силу чего данный вид договора признают незаключенным по причине отсутствия регистрации. И это одна из особенностей дистрибуторского договора.

Следовательно, необходимо законодательное закрепление дистрибуторского договора и с этой целью мы предлагаем внесение на рассмотрение законопроекта «О дистрибуторской деятельности». Особенности прописанного в нашей работе законопроекта снизят риск подмены дистрибуторского договора иными, схожими с ним договорами.

### **ОБ ИСКЛЮЧЕНИИ СЛУЧАЕВ НЕДОБРОСОВЕСТНОГО ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ ПРАВА, С ЦЕЛЬЮ ПОЛУЧЕНИЯ ПРИБЫЛИ, В РЕЗУЛЬТАТЕ ЗАВЛАДЕНИЯ УПРАВЛЕНИЕМ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦОМ ИЛИ ЕГО АКТИВАМИ НЕДОБРОСОВЕСТНЫМИ (ТРЕТЬИМИ) ЛИЦАМИ, И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПОДСТАВНЫХ ЛИЦ В КАЧЕСТВЕ УЧРЕДИТЕЛЕЙ, ЕДИНОЛИЧНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ (АЛЬТЕРНАТИВНЫХ СПОСОБОВ ЛИКВИДАЦИИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА), С ЦЕЛЬЮ ИЗБЕГАНИЯ КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И НАЛОГОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**

*Кучевол Юлия Альбертовна*

*ООО «Бизнес Паблисити», ХМАО-Югра, город Нефтеюганск*

Как известно, рейдерство, которое существует в России, снижает ее инвестиционную привлекательность, так как это является одним из дополнительных рисков для инвестиций. Рейдерство не только компрометирует экономическую политику государства, но и подрывает престиж России на международной арене, а имиджевый ущерб на столько велик, что мешает инновационной политике. А использование подставных лиц в качестве учредителей и единоличных исполнительных органов влечет за собой убытки ИФНС России, что играет важную роль в экономическом развитии страны

Так как руководитель постоянно действующего исполнительного органа юридического лица действует в интересах его учредителей, следует актуальным отметить вопрос правового регулирования смены руководящего состава юридического лица. Учитывая правовые последствия, следует обратить внимание



на лица, имеющие право быть заявителями при внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ

Действующее законодательство РФ, предусматривает возможность быть заявителем при смене руководящего состава и учредителей юридического лица руководителю, чьи полномочия прекращены, или руководителю, чьи полномочия возложены, при этом учредитель не имеет право быть заявителем в этих случаях. Следовательно, действующее законодательство не препятствует и не исключает случаи своевольной смены руководящего состава, завладения управлением юридическим лицом третьими лицами, также как и использование подставных лиц

Для устранения данной проблемы следует внести дополнения в действующее законодательство РФ, регулирующее порядок государственной регистрации, касающихся смены единоличного исполнительного органа, заявителями должен быть руководитель, чьи полномочия прекращены, и руководитель, чьи полномочия возложены. И при прекращении прав на долю учредителя юридического лица или физического лица, заявителем должен является учредитель юридического лица или физического лица, чьи права на долю прекращены.

Внесение вышеуказанных дополнений в действующее законодательство РФ, в большинстве случаев позволит решить данную проблему, исключить недобросовестное применение норм права, так как изначальное закрепление прав на собственность осуществляется в порядке их государственной регистрации

## **ПРОТИВОРЕЧИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ СФЕРЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЯ**

*Леонович Анастасия Игоревна*

*Научный руководитель Агалакова Анна Владимировна*

*МОУ СОШ №115, Красноярский край, г. Красноярск*

Права потребителей нарушаются «на каждом шагу». В России ещё не полностью сформировались рыночные отношения. Переход с командной экономической системы на рыночную ослабил роль государства в экономике, в том числе в области контроля за качеством ввозимых и производимых товаров. Этую ситуацию очень активно используют многие фирмы в свою пользу. В «погоне за прибылью» нарушаются технологии производства, даётся недостоверная информация о продуктах.

Цель данной работы: выявление проблем, связанных с реализацией законов, касающихся защиты прав потребителя, а также возможных путей их решения.

Задачи:

1. Изучить литературу по данной проблеме;
2. получить информацию с помощью консультативно-информационного интервью с одним из представителей Красноярского Общества защиты прав потребителей;
3. провести анкетирование потребителей;
4. сделать выводы по изученному материалу и предложить свои пути ре-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

шения.

В ходе работы я изучила нормативные документы по защите прав потребителя, зарубежный опыт по защите прав потребителя, с помощью анкетирования и интервью проведён анализ основных проблем защиты прав потребителя г. Красноярска Советского района. Все результаты для наглядности я оформила в виде диаграмм, которые отражают основные проблемы потребителей. Проанализировала полученные материалы, сделала выводы и создала буклете «Советы для потребителей».

В ходе проведения моей работы я пришла к следующим выводам: для решения выявленных проблем необходимо повысить правовую грамотность информированность населения, т.е. проведение открытых уроков в школах, семинаров в организациях, распространение разъяснительных брошюр, оформление информационных стендов в местах продажи различных товаров, информировать граждан через СМИ, стимулировать производителей по повышению качества товаров, поддержка общественных организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению защиты прав потребителей, со стороны государства.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

*Кайдан Татьяна Игоревна*

*Научный руководитель Агалакова Анна Владимировна*

*МБОУ СОШ №137, Красноярский край, г. Красноярск*

Малое предпринимательство - самостоятельная, осуществляемая на свой риск экономическая деятельность, приносящая прибыль на малых и средних предприятиях. Предпринимательство - импульс экономического развития, пополнение бюджета и занятости населения, но на сегодняшний день политика государства не выработала эффективных условий развития предпринимательства, поскольку с каждым годом все больше и больше закрываются именно малых предприятия, нежели крупных.

В отличие от крупного бизнеса, достигающего эффективности только при определенных масштабах, малый бизнес по определению обязан быть эффективным с момента рождения.

Существует множеством проблем, по которым малый бизнес закрывается, не успев еще толком начавшись.

Целью моей исследовательской работы является совершенствование законодательного регулирования в сфере малого предпринимательства.

Недостатки и неудачи в деятельности субъектов малого предпринимательства определяются как внутренними, так и внешними, условиями функционирования малых предприятий. Эти условия создает как раз государство. Государство заинтересовано в успешном развитии малого предпринимательства, поскольку малые и средние предприятия уменьшают процент безработицы, влияют на уровень доходов населения и формируют средний класс. И государ-



ство, таким образом, не в коем случае не остается в убытке, так как есть и роль малого бизнеса в государстве - это постоянные отчисления в бюджет налогов, которые пополняют бюджет, развитие конкуренции и так далее. В этом случае неоценима роль государства в малом бизнесе. Государственная поддержка просто необходима по разным направлениям, в первую очередь новшества следует ввести в законодательную базу, которая регулирует малым предпринимательством, поскольку именно в ней указаны те аспекты, которые не только помогают малому и среднему бизнесу, но и усугубляют его состояние, а чаще всего и в итоге прекращают его существование на экономическом рынке.

В процессе выполнения данной работы, было выяснено следующее. Малый бизнес обеспечивает необходимую мобильность в условиях рынка, создает глубокую специализацию и кооперацию, без которых немыслима его высокая эффективность. Он способен не только быстро заполнять ниши, образующиеся в потребительской сфере, но и сравнительно быстро оккупаться. А также создавать атмосферу конкуренции и ту среду предпринимательства, без которой рыночная экономика невозможна.

## **БРЕНДИНГ ТЕРРИТОРИЙ В УСЛОВИЯХ КРЕАТИВНОЙ ЭКОНОМИКИ**

*Садыкова Чулпан Рашитовна*

*Научный руководитель Шмелёва Ольга Геннадьевна*

*ФГКОУ КЮИ МВД РФ, Республика Татарстан, г. Казань*

Ключевая роль в институциональных преобразованиях в экономике принадлежит крупным городам, где сосредоточен промышленный потенциал, сконцентрировано население и формируются межрегиональные экономические связи. Развитие территории определяется эффективностью реализации социально-экономической политики, которая строится с учетом национальных приоритетов, ресурсного потенциала муниципального образования и долгосрочных целевых установок. Бренд территории представляет собой символическую виртуальную психо-эмоционально-социальную конструкцию в восприятии потребителей территории, отражающую совокупность геополитических, эко-социально-культурных, исторических, экономических и других характеристик территории, которые формируют их представления о привлекательности данного места и его преимуществах по сравнению с другими территориями. Бренд территории является ее нематериальным маркетинговым активом и формирует ее коммуникативный капитал.

Организационно - экономический механизм управления имиджем города состоит из совокупности организационных мероприятий и методов, обеспечивающих осуществление процесса стратегического формирования имиджа города, подкрепленных экономическими средствами в виде определенного бюджета, источников его формирования и методов контроля за расходованием материальных средств.

Современное управление сложными системами опирается на средовой



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

подход, когда объектом управления выступает среда, а не ее субъекты. Но территориальная среда не существует без ее субъектов, она обусловлена их политикой и поведением точно также как параметры среды существенным образом влияют на поведение ее субъектов. Институциональная концепция управления маркетингом территории состоит в управлении маркетингом путем использование институтов и регулирования параметров институциональной среды. Цель институциональной концепции - воспроизведение спроса на ресурсы территории и привлечение дополнительных ресурсов за счет создания благоприятных условий для удовлетворения потребностей покупателей геопродукта - резидентов и нерезидентов.

Ключевой идеей институциональной концепции управления маркетингом территории является идея формирования такой институциональной среды, которая создает условия для максимальной экономии трансакционных издержек (ТАИ) покупателей территории при использовании ее ресурсов.

Низкий уровень ТАИ определяет высокое доверие к территориальным органам управления со стороны покупателей, то есть создает социальный капитал территории, который отражается на капитале ее бренда.

Задача стратегических программ: привести к росту потенциала муниципального образования, обеспечить его конкурентными преимуществами на региональном, федеральном и международном уровнях. А также реально изменить в лучшую сторону уровень и качество жизни населения.

Таким образом, правильно выстроенный бренд, чёткое позиционирование территории позволяет администрации и представителям бизнеса данной территории наиболее эффективно взаимодействовать с различными целевыми группами: инвесторами, туристами, собственным населением. Ведь брендинг в современных условиях становится мощным инструментом для развития территорий и важнейшей частью региональной стратегии.

### **ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В МИРЕ**

**Кириллова Анастасия Александровна**

**Научный руководитель Шмелёва Ольга Геннадьевна**

**ФГКОУ КЮИ МВД РФ, Республика Татарстан, город Казань**

Энергетика является важнейшей движущей силой мирового экономического прогресса и прямо влияет на благополучие миллиардов жителей планеты. Существует множество аспектов энергетической безопасности, однако единого принятого во всем мире определения этого понятия пока не существует. Его только предстоит выработать. При этом разногласия разных стран в сфере энергетики усугубляются, поскольку страны-потребители и страны-производители энергии демонстрируют разные подходы к пониманию того, что это понятие означает.

До сих пор энергетическая безопасность понималась многими как энергетическая независимость отдельной страны. Такой подход привел к тому, что конкурентная борьба за ресурсы в мире постоянно усиливается и вызывает



множество конфликтов. Хотя немалое количество угроз в области энергетической безопасности, которые уже давно стали глобальными, должно бы заставить стороны перейти к выработке концепции глобальной энергетической безопасности.

Глобализация энергетических проблем и безопасности как системы, которую необходимо решить означает, нужно выработать не только единый подход на основе всех принципов энергетической безопасности, но и создать международный механизм, который мог бы учитывать глобальный аспект измерения энергетики.

Глобальный аспект затрагивает подход к энергетическим ресурсам не как к средству продаж и извлечения прибыли отдельными лицами, но и как одной из основ экономического и гуманитарного развития мира вообще. Одним из выводов дискуссий за последнее время вокруг энергетической безопасности стало важно то, что энергетика обладает свойством глобального измерения. То есть, это сфера, где проблемы, задачи, решения, касаются каждого человека в каждой стране, так как от энергетики зависят условия их жизни. Таким образом, нетрудно видеть, что именно механизм глобальной энергетической безопасности, то есть международной может обеспечить легитимный и достойный арбитраж при разных подходах к энергетическим проблемам и к их отраслям в сфере энергетики. Следовательно, говориться не о вмешательстве механизма во внутренние дела, экономические, торговые или политические, а, к примеру, о блокировке тех случаев, когда отдельная страна вмешивается, причем не на базе существующих международно-правовых принципов, а на основе соображений политической целесообразности или внутреннего законодательства в сферу энергетической или безопасности других стран. В частности, именно такими могут быть последствия принятия США Акта об энергетической дипломатии и безопасности, предполагающего обеспечение энергетических интересов за счет оказания политического давления на другие страны.

## ПРОБЛЕМА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

*Краснова Галина Викторовна*

*Научный руководитель Гончарова Галина Михайловна*

*МКОУ «Беляевская СОШ», Курская область, Конышевский район,  
с. Черничено*

Особым экономическим ресурсом стал человек, обладающий предпринимательской способностью, который возглавил бизнес в экономике, разновидностью которого являются мелкие и средние предприятия.

Малый и средний бизнес как составляющая производства во многом способствует поддержанию конкурентности в экономике

Малые фирмы не так боятся риска хотя бы потому, что даже в самом худшем случае не так много теряют.

По обороту средние компании отделить от крупных и малых не менее сложно.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Малое и среднее предпринимательство является основой развития экономики, обеспечивая её стабильность и динамичный рост, обеспечивает занятость населения

Рыночная экономика не может без малого и среднего бизнеса нормально функционировать и развиваться

Развитие малого и среднего бизнеса несет в себе множество важных преимуществ.

В современной России, малый бизнес служит верным средством погашения последствий чрезмерного укрепления производства.

Конкретно роль малого бизнеса в экономике России проявляется в том, что его развитие способствует следующему.

Агропромышленный комплекс- один из основных секторов экономики Конышевского района.

В мировой практике считается нормой государственное поощрение малого бизнеса в интересах общества и государства.

Развитие малого предпринимательства является одним из наиболее значимых направлений деятельности органов власти.

Для нормального функционирования малых и средних предприятий следует предпринимать некоторые действия.

Таким образом, малое и среднее предпринимательство ведет к оздоровлению экономики в целом.

## **РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ВЗНОСОВ В ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ**

*Давыдова Анастасия Алексеевна*

*Научный руководитель Виноградова Татьяна Евгеньевна*

*ГБОУ СПО «Салаватский индустриальный колледж», Республика*

*Башкортостан, г. Салават*

Согласно статистике каждый современный человек болеет минимум два раза в год, что связано с увеличением количества стрессов, отсутствием работы о своём здоровье и тому подобное.

В число болеющих входят работники самых разных профессий, их доля составляет 70% от общего числа болеющего населения.

Здоровый образ жизни (ЗОЖ) – это сложившийся у человека способ организации производственной, бытовой и культурной сторон жизнедеятельности, позволяющий в той или иной мере реализовать свой творческий потенциал. ЗОЖ включает: соблюдение режима дня - труда, отдыха, сна - в соответствии с суточным биоритмом; двигательную активность, в том числе систематические занятия доступными видами спорта, оздоровительным бегом, ритмической и статической гимнастикой, дозированной ходьбой на воздухе; умение снимать нервное напряжение с помощью мышечного расслабления (аутогенная тренировка); разумное использование методов закаливания, гипертермических и гидровоздействий; рациональное питание.



Болеющее население не может выполнять в полной мере свои трудовые обязанности, что для предприятий ведёт к снижению выпуска продукции, выполнения работ и оказания услуг. В масштабе страны это снижение валового внутреннего продукта и как последствие – снижение дохода бюджета.

Расходы Фонда социального страхования превышают их доходы, перераспределение средств на выплаты по листам нетрудоспособности и на оздоровительные цели не в пользу последних, а это является отрицательным показателем, который в конечном итоге может привести к тому, что все средства Фонда социального страхования будут направлены только на выплату по больничным листам.

Данная проблема меня очень заинтересовала, как будущего молодого специалиста и просто человека, думающего об оздоровлении населения и финансовом благополучии предприятий и страны в целом, и я хочу предложить пути решения данной проблемы через законодательную базу.

Я вношу своё предложение по решению данной проблемы. Оно заключается в введении законопроекта о направлении части страховых взносов на снижение уровня заболеваемости своих сотрудников путём проведения оздоровительных мероприятий, повышении заинтересованности предприятий в увеличении размеров страховых взносов в Фонд социального страхования и снижении расходов в части выплаты по причине болезни. Это значительно усилит экономические показатели нашей страны, так как снизив число заболевших, мы повысим выработку продукции, товаров и услуг.

Таким и только таким путём мы можем снизить низкий уровень работоспособности граждан, их халатность к своему здоровью, что влечёт высокий уровень заболеваемости.

Выгода данной инициативы очевидна:

1. Общество оздоравливается.
2. Предприятие имеет экономический рост.
3. Бюджет – дополнительные поступления.

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ КОРРУПЦИИ В РФ**

*Панюта Александр Владимирович*

*Научный руководитель Куликова Анна Анатольевна*

*ФГБОУ ВПО «ЮРГУЭС», Ростовская область, г. Шахты*

В данной работе, будет рассмотрена политика главным образом как стратегия борьбы государства с преступностью и как отдельной науки. Так же будут рассмотрены проблемы уголовной политики, которые мешают ее реализации. Данная работа создана для понимания самой сути, вариантов и способов ее развития, ведь совершенство ее системы есть залог продуктивной борьбы с преступностью.

Нужно отметить, что современная правовая ситуация в уголовно-правовом поле способствует созданию качественных законов, при том, что в современном мире технологий можно обеспечить достаточный объем информации, как



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

для решения конкретных задач, так и для решения комплекса задач. Однако этап уголовно-правового прогнозирования работает у нас в стране плохо, это в свою очередь мешает законодателю правильно оценить ситуацию и принять правильный закон. Это в свою очередь ведет к проблемам на местах. В итоге страдает население.

Уголовная политика это - политика государства направленная предупреждение, профилактику, а так же пресечение преступлений, переработка уголовного законодательства, диалог с обществом по вопросам уголовной политики. Факторы, влияющие на уголовную политику: 1)кriminalную ситуацию в стране; 2)уровень развития демократии, защиты и реализации прав и свобод человека и гражданина, проявление гуманизма в отношении правонарушителей; 3)степень развитости общей и правовой культуры в обществе; 4) уровень развитости законодательства и наук криминального цикла: уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного. 5) состоятельность государственного аппарата

Именно рассматривая все эти факторы со всех сторон, можно понять и осознать настоящие проблемы нашего общества. Проблемы государственного аппарата, а так же самой уголовной политики и ее концепции. Уголовная политика любого государства (наше не исключение) направлена на понижение процента преступности, снижение напряжение в обществе, поднятия благосостояния на новый уровень, реабилитацию бывших преступников и интеграцию их в общество. И в теории все всегда выглядит красиво, и позиция всегда стоит четко. Но на практике вытекает огромное количество минусов, как самой концепции, так и ряда второстепенных проблем, и как видно из работы, проблемы не столько в самой политике, сколько в обществе и государственном аппарате, которые не хотят жить иначе, нежели сейчас. Большинство вполне устаревает система, при которой можно за деньги устроиться в органы, фабриковать сами дела, потом заведомо знать решение в суде. А если и вправду попался на совершении преступления, то можно откупиться. Это легко, это проще, чем бороться с системой. А это нужно делать, пока не поздно, так как история не терпит сослагательного наклонения. Если ситуацию не менять, то преступность в скором времени захлестнет страну. Ведь бюрократизм и коррупция уже проникли во все структуры общества и государства.

И как только государственный аппарат осознает, что теория, даже самая хорошая , бесполезна, когда ее некому предварять на практике и начнет исправлять ошибки, которые допустило само. Тогда уголовная политика начнет приносить реальные плоды. Стране не нужны «клерки», в рядах органов правопорядка которые работают там только, для того, что бы ни плохо подзаработать, стране нужны фанатики своего дела, которые готовы отдать все, что бы выполнить свой долг.

Так же очень важно, как общество воспринимает ту или иную меру наказания, которая начала действовать в уголовном законодательстве, нужно ли ужесточение в той или иной сфере, эти вопросы актуальны всегда. Вот яркий пример: закон о химической кастрации. Конечно, у некоторых он вызвал негативное отношение, но большинство принял этот закон на ура. Данная



работа была посвящена уголовной политике нашего государства, коррупции в сфере правоохранительных органах, судах, работа косвенно затрагивала политическое и социальное положение государства, взаимосвязь отдельных элементов уголовной политики с уголовно-исполнительной системой и общественными организациями.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЛОГА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Дербенцева Мария Анатольевна*

*Научный руководитель Сахарова Ирина Васильевна*

*ФГБОУ ВПО «Южно-Российский университет экономики и сервиса»,  
Ростовская область, г. Шахты*

Нами проанализированы новеллы залогового законодательства и обозначены спорные моменты, подлежащие, на наш взгляд, корректировкам и изменениям по следующим вопросам.

1. Абз. 2 п. 3 ст. 24.1 Закона РФ «О залоге» от 29.05.1992 № 2872-1 (ред. от 06.12.2011) (далее – Закон о залоге) в редакции ФЗ от 06.12.2011 № 405-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка обращения взыскания на заложенное имущество» (далее – Закон 405-ФЗ) и проектный абз. 2 п. 1 ст. 349 ГК РФ, где закреплено, что, если соглашением сторон предусмотрен внесудебный порядок, лишь залогодержатель вправе предъявить требование об обращении взыскания в суд. Думается, независимо от наличия соглашения сторон о внесудебном порядке обращения взыскания обе стороны вправе предъявлять требование об обращении взыскания на заложенное имущество в суд.

2. Ст. 28.6 Закона о залоге в редакции ФЗ 405-ФЗ, которая дублирует порядок направления уведомления и требования кредитором залогодателю. Однако этот порядок подробно регулируется гл. 4 Закона об исполнительном производстве. Также в проектной ст. 358.4 ГК РФ закреплены общие положения об этих сообщениях. Думается, нормы о залоге должны быть максимально систематизированы в наименьшем количестве правовых актах.

3. Ст. 28.2 Закона о залоге в редакции ФЗ 405-ФЗ и проектный п. 2 ст. 350.2 ГК РФ, где закрепляется повторный подробный порядок проведения торгов, что нецелесообразно.

4. Абз. 2 п. 13 ст. 28.2 Закона о залоге в редакции Закона 405-ФЗ. Необходимо уточнить, что требование заинтересованного лица о возмещении убытков, причиненных реализацией предмета залога по цене, указанной в отчете об оценке, должно происходить путем подачи искового заявления в суд с привлечением независимого оценщика за счет несогласного лица.

5. Пп. 1 п. 1 ст. 28.3 Закона о залоге в редакции Закона 405-ФЗ. Двух участников для эффективного проведения торгов недостаточно. Для повышения конкуренции и уменьшения количества подставных торгов, число лиц, принимающих участия в торгах, должно быть увеличено до пяти.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

До внесения Проекта изменений на рассмотрение в Государственную Думу РФ, положения Проекта изменений достаточно долго обсуждались юристами, на основании чего отдельные его проектные нормы (с учетом замечаний) уже в новой редакции были приняты Законом 405-ФЗ, однако эти изменения не были учтены при представлении Проекта изменений в Государственную Думу ФС РФ. В Проекте изменений не учтен абз. 1 п. 2 ст. 339 ГК РФ в редакции Закона 405-ФЗ, согласно которому стороны имеют право предусмотреть в договоре о залоге порядок реализации предмета залога. В проектной ст. 339 ГК РФ нет указаний на договор об ипотеке, несмотря на то, что в п. 3 ст. 339 ГК РФ в редакции Закона 405-ФЗ содержатся достаточно важные поправки. Проектный п. 2 ст. 348 ГК РФ при вступлении изменений в силу может приобрести характер «каучуковой» нормы. Исключение условий, характеризующих несоразмерность требования залогодержателя (проектный п. 2 ст. 348 ГК РФ), приведет к увеличению споров, а не к их уменьшению, на что направлены изменения, содержащиеся в Законе 405-ФЗ. Некоторые положения статьи в редакции Проекта изменений и положения статьи в редакции Закона 405-ФЗ дублируют друг друга (пп. 1-2 ст. 349 ГК РФ). При этом редакция Закона 405-ФЗ является более точной (например, ст. 349 ГК РФ в редакции Закона 405-ФЗ).

Полагаем, что внесение предложенных нами изменений и дополнений позволит минимизировать количество разногласий и случаев судебного разбирательства из-за несогласованности норм.

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

*Овсянникова Юлия Александровна*

*Научный руководитель Вологин Илья Сергеевич*

*ФГБОУ ВПО «Приморская ГСХА», Приморский край, г. Уссурийск*

Нелегальные рубки – это общая беда государства, бизнеса и всех тех, кому небезразлична судьба российских лесов. Вследствие ухода в «тень» части оборота лесоматериалов государство недополучает налоги и платежи, буйным цветом цветут правовой нигилизм и равнодушие к нарушениям закона, честному бизнесу, который тратится на развитие корпоративных систем подтверждения легальности и учета древесины и которому приходится «на равных» конкурировать с нечестными на руку предпринимателями. А общество в целом страдает от деградации лесов из-за рубки наиболее ценных пород и насаждений, причем тех, которые расположены близко к транспортным путям, а значит, очень важных – и социально, и экологически.

Эта проблема особенно остра в приграничных районах Дальнего Востока, Сибири и Северо-запада России, осуществляющих экспорт лесоматериалов за рубеж.

В России лесная отрасль на сегодняшний момент убыточна. У нее не получается восполнить даже те средства, которые поступают из федерального бюджета: при выделенных 27–40 млрд. рублей доход составляет лишь 21–25



млрд. рублей. Это влечет за собой много серьезных проблем: потерян имидж лесной державы, прекратилась переработка древесины. Круглый лес сегодня вывозится из страны повсеместно, и этот процесс набирает силу. По экспертным оценкам, сейчас от 35 до 40 млн. куб. м леса уходят за границу, по сути, как нелегальные вырубки лесных насаждений. Сегодня 20% мировой контрабанды леса, считается, относится к Российской Федерации. К контрабандным можно отнести и те системы в лесных областях, где коррупция парализовала ведение легального бизнеса от самых высоких структур управления до тех, кто непосредственно занимается этим вопросом.

4 марта 2013 года вступил в силу принятый Европейским парламентом закон, который обязывает импортеров и продавцов древесины строго следить за легальностью происхождения лесоматериалов на рынке ЕС.

Необходима законодательная основа для внедрения подобного законопроекта, с упором на экспорт, на территории Российской Федерации и дальнейшее сотрудничество с другими странами, особенно в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона, для реализации подобных законопроектов.

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, в целях реализации государственной политики, направленной на обеспечение комплексного и рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала предлагается краевая целевая программа «Леса Приморья» на 2014 - 2020 годы в которой предусмотрен комплекс лесоводственных, организационно-технических и экономических мероприятий, направленных на сохранение и воспроизводство лесов, повышение их экономической роли, обеспечение потребностей организаций и населения Приморского края в древесине и не древесной лесной продукции.

Программа имеет комплексную экологическую, лесохозяйственную и социально-экономическую направленность и учитывает многофункциональную роль лесов.

В целом Программа направлена на решение стратегических задач по рациональному, неистощительному лесопользованию и воспроизводству лесов. Реализация Программы будет содействовать повышению эффективности лесохозяйственного производства Приморского края.

## НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ СДЕЛКИ С ПОРОКАМИ ВОЛИ

*Высотин Артем Олегович*

*Научный руководитель Курникова Светлана Сергеевна*

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования «Казанский юридический  
институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»,  
Республика Татарстан. г. Казань

Сделки в наше время приобрели актуальное значение и с каждым днем их значение возрастает. Немаловажное место должна занимать правовая проповедь граждан по поводу совершения сделок. Сделки всегда является



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

волевым актом так как заключаются по воле субъектов гражданского оборота и являются актами осознаваемых, направленных на определенную цель, во-леизъявительных действий как физических так и юридических лиц. Но в нашем обществе есть люди, которые в силу своего возраста либо в связи с иными обстоятельствами не способны понимать значения своих действий или руководить ими. Именно для того, что бы обезопасить граждан от нежелательных последствий, которые могут наступить после совершения данной сделки, Гражданский Кодекс Российской Федерации в главе, посвященной сделкам, наряду с их понятием, видами и формой, уделяет место и последствиям признания их недействительными.

Изучив положения ГК РФ мы выявили ряд проблем на которые стоит обратить внимание. В ст. 30 ГК РФ появилось такое новое основание признания гражданина ограниченно дееспособным как пристрастие к азартным играм. Над такими людьми устанавливаются попечители которые осуществляют защиту их прав и интересов. В соответствии со ст. 176 ГК РФ иск о признании сделки недействительной могут подать только попечители граждан признанных судом ограниченно дееспособными в следствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами может. Предлагаем дополнить статью 176 словами, что иск о признании сделки недействительной могут подать также попечители граждан ограничено дееспособных в следствии пристрастия к азартным играм.

В ст. 30 ГК РФ дается перечень веществ злоупотребление которыми является основанием для признания гражданина ограничено дееспособными, к таким веществам законодатель относит наркотические средства, предлагаем расширить перечень веществ включив такое вещество как психотропное.

Предлагаем заменить термин «наркотическое средство» термином «психотропное вещество» поскольку понятие «психотропное вещество» гораздо шире чем термин «наркотическое средство» так как психотропное вещество еще помимо присущих качеств наркотического вещества, еще является веществом природного происхождения.

## **СПОСОБЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ОТ ДИСКРЕДИТАЦИИ И ДЕЗОРГАНИЗАЦИИ КОНКУРЕНТА**

*Уразаева Светлана Олеговна*

*Научный руководитель Галиуллина Руфия Хазибовна*

*ФГКОУ ВПО Казанский юридический институт МВД России, Республика Татарстан, г. Казань*

Статья 34 Конституции Российской Федерации отрицает экономическую деятельность, сопровождающуюся недобросовестной конкуренцией. Россия, как участница Парижской конвенции по охране промышленной собственности 1883 г. разделяет мнение цивилизованных государств, что «актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах» (п.2 ст. 10bis). Федеральное



гражданское законодательство распространяет защиту от недобросовестной конкуренции как предпринимателей, так и не предпринимателей.

В предлагаемом исследовании была проведена попытка дать правовую оценку негативному проявлению конкурентной борьбы между предпринимателями, называемому недобросовестной конкуренцией и его новому проявлению – недобросовестной дезорганизации.

Конкуренция приводит к негативным экономическим и правовым последствиям. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» несовершенен и требует внесения изменений.

Во-первых, с целью внедрения механизма борьбы и пресечения нарушений, предлагается дополнить Закон «О защите конкуренции» нормой, которая расширила бы полномочия Федеральной антимонопольной службы РФ, как эксперта, для проведения независимой экспертизы товаров и услуг у субъектов хозяйствования на наличие критериев недобросовестной конкуренции.

Во-вторых, предлагаем внести ряд изменений в пункт 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» с тем, чтобы усилить санкции гражданского и административного законодательства в отношении действий, которые можно было бы квалифицировать как недобросовестную конкуренцию или дезорганизацию конкурента.

В-третьих, между п.2 ст. 19.5 Кодекса об административных правонарушениях и ст.22 Закона «О защите конкуренции» выявлена коллизия, а именно при вынесении антимонопольными органами предписания предусмотрена обязательность исполнения. В то же время п.2 ст. 19.5 КоАП РФ определена административная ответственность за невыполнение в срок только законных предписаний антимонопольного органа, что влечет наложение административных штрафов. В ст.22 введен также п.2, согласно которому привлечение к ответственности различных лиц за нарушение антимонопольного законодательства не освобождает их от обязанности выполнить решение или предписание антимонопольного органа.

## **ПРОБЛЕМА ПЛАСТИКОВЫХ ОТХОДОВ КАК УГРОЗА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Коровина Анна Сергеевна**

**Научный руководитель Ваулина Инна Георгиевна**

**МАОУ Лицей № 1, Пермский край, г. Березники**

Всем известно, что в настоящее время в ряду самых острых глобальных проблем стоят проблемы загрязнения окружающей среды и возможного исчезновения природных ресурсов. С этим мы сталкиваемся каждый день. Мы ходим в магазины, и все, что мы оттуда уносим, упаковано в пластик: пленку, пакет, мешок, коробку и т.д. К этому можно добавить полимерные отходы промышленности, сельского хозяйства, одноразовое медицинское оборудование. Все это выбрасывается, попадает на свалку и остается там навсегда, нанося непоправимый урон нашей планете – Земле.

Автор работы хочет заострить внимание на проблеме **пластиковых от-**



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

**ходов** и предложить пути решения. Известно, что большая доля пластиков, которые используются для упаковки, приходится на полиэтилен (ПЭ) и полипропилен (ПП). Ежегодно в мире производится 66 млн.тонн ПЭ и 60 млн. тонн ПП. Для упаковки используется 38% от этого количества. Если учесть, что ежедневно добывается 87 баррелей нефти, а для производства полимерных материалов (ПМ) используется 50% нефти (побочного продукта экстракции сырой нефти), то можно представить, какое количество природных ресурсов извлекается из недр, чтобы осесть затем на поверхности Земли. Из школьных уроков, мы знаем, что пластмассы самого низкого качества разлагаются около 50-ти лет, а более прочные виды могут сохранять свою структуру до пяти веков! В настоящее время разрабатываются два модных направления, которые сориентированы на решение пластиковой проблемы. Первое – утилизация, второе – создание пластмасс, подвергающихся биологическому разложению. Утилизация означает создание нового из чего-нибудь старого. Идея утилизации пластика очень популярна в мире с начала 90-х гг. ХХ века. Другая пользующаяся известностью программа – создание биоразлагаемых полимеров.

Знакомство автора с нормативной базой по исследуемой проблеме, позволяет сделать вывод – российские законы разработаны в 90-годы и требуют доработки. Основные документы касаются вопросов, связанных с мусором и его транспортировкой, вывозом. Практически отсутствуют законы об утилизации (существует по автоутилизации) и упаковке. Проанализировав доступный материал, автор предлагает следующие пути решения проблемы:

1.Ограничить использование полимерной упаковки там, где без нее можно обойтись. 2.Распределить материальную ответственность за использование пластиковой упаковки по всей цепочке: от производителя до покупателя.

3.Разработать рациональное распределение отходов в мусорные баки, используя опыт Германии.

4.Для старых батареек создать приемные пункты в любом супермаркете.

5..Для крупных бытовых предметов создать мусороперегрузочные станции.

Считаем, что огромную роль в решении проблемы пластиковых отходов должна сыграть школа. Необходимо дополнить «Закон об образовании» Постановлением «Экологическое образование в школе». В учебные планы включить обязательный предмет «Экология» с 1 по 11 класс с изучением мирового опыта по решению глобальных экологических проблем. В качестве итоговой работы по курсу утвердить проектную работу. Когда с юных лет ребята начнут ломать голову над такими важными вопросами, сформируется потребность соблюдать чистоту не только в своей квартире, но и в Большом Доме с названием планета «Земля». А детские проекты принесут реальную пользу обществу: школе, городу, краю, стране.



## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕКЛАМНЫХ АКЦИЙ ПРИ ПРОДАЖЕ ТОВАРОВ**

**Васина Юлия Викторовна**

**Научный руководитель Батрова Татьяна Александровна**

**Рязанский филиал Московского университета МВД России Рязанская  
область, город Рязань**

Активное использование зарубежного опыта в части предложения товаров требует пересмотра положений действующего рекламного законодательства в целях защиты прав и законных интересов граждан. Это обстоятельство должно учитываться в ходе реализации экономической политики государства, которое, обеспечивая свободу предпринимательской деятельности, должно законодательно закрепить и определенные гарантии для более слабой стороны экономических отношений – потребителя. В этом существенную помошь может оказать изучение зарубежного опыта, где приверженность идеалам рыночной экономики не мешает довольно жестко регламентировать проведение рекламных акций.

Соответственно предлагается закрепить в Федеральном законе «О рекламе» понятие рекламной акции как комплекса мероприятий, проводимых в форме стимулирующей лотереи, рекламного конкурса или рекламного розыгрыша призов информация о товарах, работах, услугах, направленного на достижение желаемых результатов для рекламодателя, привлечение внимания потребителей к продукции и упрочение положения организации на рынке. Взяв за основу итальянскую модель правового регулирования, стоит четко определить условия проведения рекламной акции. Также необходимо детально прописать требования к рекламе во время проведения рекламных акций и установить сроки их проведения, переняв положительный опыт Аргентины. Указанные новеллы позволят усовершенствовать и правоприменимую практику, которая по данным делам в настоящее время весьма неоднозначна.

Проведенное исследование позволяет прийти к выводу о научной и практической значимости категории «рекламная акция», которая не только имеет право на существование, но и в перспективе может найти определенное отражение в действующем законодательстве, что способствовало своевременной и эффективной защите гражданских прав самостоятельно гражданами.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ, ОРГАНИЗУЕМЫХ В СФЕРЕ ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ**

**Кузнецова Анастасия Владимировна**

**Научный руководитель Васюкова Галина Николаевна**

**ФГБОУ ВПО Орёл ГАУ, Орловская область, г. Орёл**

Торги представляют собой способ заключения договора, позволяющий выгодно продать вещь или имущественное право. Такой способ позволяет



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

обеспечить максимально выгодные условия соглашения, избежать ненадежных контрагентов, по возможности не допускать ценовых сговоров.

В настоящее время торги приобрели широкое распространение. Однако, правовое регулирование отношений, связанных с проведением торгов, которые обеспечивают публичный интерес, нельзя назвать совершенным.

Для решения правовых проблем, выявленных правоприменительной практикой, представляется необходимым внести следующие изменения и дополнения в Закон о размещении заказов:

1) изложить первое предложение части второй ст. 46 в следующей редакции: «Котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок»;

2) дополнить ст. 46 ч. 4.1 следующего содержания: «Участники размещения заказа, подавшие котировочные заявки, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обязаны обеспечить конфиденциальность сведений, содержащихся в таких заявках, до вскрытия конвертов с котировочными заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов котировочным заявкам. Лица, осуществляющие хранение конвертов с котировочными заявками и котировочных заявок, поданных в форме электронных документов, не вправе допускать повреждение таких конвертов и заявок до момента их вскрытия котировочной комиссией для рассмотрения и оценки»;

3) изложить часть первую ст. 47 Закона в следующей редакции: «Котировочная комиссия в течение дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, производит вскрытие конвертов с котировочными заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов котировочным заявкам, а также рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки»;

4) изложить часть восьмую ст. 53 Закона в следующей редакции: «Котировочная заявка подается в срок, установленный запросом котировок, в письменной форме в запечатанном конверте либо в форме электронного документа. При получении котировочной заявки в форме электронного документа заказчик обязан подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа получение такой котировочной заявки».

В статью 528 Гражданского кодекса Российской Федерации следует внести изменения, которые определят порядок, в соответствии с которым поставщик (исполнитель) самостоятельно вносит изменения (в соответствии с предложением, поданным в заявке) в проект государственного или муниципального контракта после того, как на официальном сайте размещен итоговый протокол, и в течение определенного времени передает заказчику уже подписанный контракт. При этом заказчик будет обязан в течение установленного срока направить поставщику (исполнителю) один экземпляр подписанныго уже с двух сторон муниципального контракта и оригинал итогового протокола.



## **РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД ПУТЕМ ЗАПРОСА КОТИРОВОК**

*Виневская Наталья Юрьевна*

*Научный руководитель Яковлев Николай Александрович*

*ФГБОУ ВПО Орел ГАУ, Орловская область, г. Орел*

Запрос котировок – один из наиболее простых способов размещения заказов. Несмотря на то, что он не относится к тorgам, при его проведении существует элемент конкурентной торговли, что, безусловно, является еще одним его достоинством наряду с упрощенной и достаточно короткой процедурой проведения, что также подтверждается изученным в работе историческим опытом.

Однако при выборе победителя заказчик имеет право использовать единственный критерий оценки – предлагаемую цену контракта, что делает этот способ ограниченным в применении.

В качестве предложений по совершенствованию законодательства можно сформулировать следующие положения по теме исследования.

Необходимо разграничить процедуру запроса котировок двумя схожими способами проведения закупок: запрос котировок и запрос предложений. В действующем Законе о госзакупках предусмотрен только такой способ проведения госзакупок, как запрос котировок.

При проведении, как запроса предложений, так и запроса котировок заказчик через единую информационную систему сообщает неограниченному кругу лиц о своих потребностях в товарах, работах, услугах. Отличие между двумя этими способами проведения закупок будет состоять в том, как будет определяться победитель.

При запросе котировок победителем будет признаваться участник, предложивший наиболее низкую цену контракта. При запросе предложений победителем признается участник, представивший окончательную оферту, которая наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика.

Следует также разграничить случаи, когда заказчик вправе проводить запрос котировок, а когда – запрос предложений.

Запрос предложений целесообразно будет проводить в двух случаях:

- если в IV квартале текущего финансового года возникает потребность (в том числе вследствие чрезвычайного события) в осуществлении закупок, обусловленная тем, что в текущем финансовом году увеличены бюджетные ассигнования на цели обеспечения в текущем финансовом году государственных и муниципальных нужд;

- если ранее проведенные заказчиком процедуры закупок признаны несостоявшимися и заказчик пришел к обоснованному выводу, что повторное проведение процедур закупок с учетом срочности закупок нецелесообразно.

При осуществлении запроса предложений заказчик не вправе изменять содержание извещения о проведении запроса предложений, в то время как



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

для запроса котировок такая возможность имеется.

Перечисленные предложения требуют дальнейшего обсуждения и правовой регламентации, что может послужить предметом научного исследования в научных работах в рассматриваемой области.

### **ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ КРЕДИТОВАНИИ**

*Волкова Рузанна Ранаcовна*

*Научный руководитель Шамигулов Александр Рафаэльевич*

*ФГКОУ ВПО КЮИ МВД РФ, Республика Татарстан, г.Казань*

На сегодняшний день на рынке потребительских услуг образовалось много проблем, без решения которых невозможно его поступательное развитие. В экономический сектор, вливаются многие иностранные банки продали свои дочерние предприятия российским, и покинули российскую арену. Предложения многих банков являются в большей части рекламой, люди бегут на выгодные условия не ознакомившись с подробными деталями кредита, в силу чего возникают неблагоприятные последствия. В судах особую актуальность приобрели дела, вытекающие из потребительских отношений.

Потребительский кредит - это кредит, который выдается банком для физических лиц, на потребительские цели, которые не связаны с предпринимательской деятельностью. Кредитные отношения выражаются в виде кредитных сделок, условия и формы которых отличаются разнообразием.

Но к сожалению это понятие законодательно не урегулировано, и потребительские отношения не урегулированы специальным законом. Для этого необходимо принятие Федерального Закона О потребительском кредитовании, который будет являться специальным по отношению к другим.

Кредит благотвенно влияет на экономику страны в целом. Нашей стране и гражданам проживающим в ней нравится жить в кредит. К примеру, захотелось нам приобрести новую машину, но нужной суммы нет, а заработка платы, позволяет ежемесячно оплачивать платежи. Естественно, мы возьмем кредит.

Объем ВВП за 2011 год, составил около 760.000 миллиардов долларов Соединенных Штатов Америки, из них доля выданных потребительских кредитов около 10 -12%. В Европе эти числа значительно выше. Они составляют 50 – 60% от суммы ВВП страны.

Еще одной немаловажной проблемой служит то, что банки предлагают один процент, а впоследствии при заключении договора мы видим совсем другие цифры. Например, Банк Хоум Кредит Энд финанс Банк, предлагает взять кредит под 13,25 % годовых, а при заключении договора, в договоре мы видим ставка годовых 59, 01 %. При таком нарушении, мы имеем право обратиться в суд. В настоящее время Центральный Банк Российской Федерации ввел положение, в котором говорится, все банки должны раскрыть настоящие ставки по кредитам.



С июля 2009 г. в Приволжский районный суд и к мировым судьям «пошел» большой поток исков (184) и заявлений о выдаче судебного приказа (102) Сбербанка и Русского Стандарта, обеспокоенными не возвратом денежных средств жителями города.

В Государственную Думу внесены два законопроекта, они подверглись критике и требуют доработки. При принятии Федерального Закона, необходимо учесть мнения банков, заемщиков.

Также необходимо расширить банковскую сетку в регионах страны. Так как, много банков работают в больших городах, нужно создать филиалы банков. Кредиты должны стать доступными для всего населения, от этого зависит социальная и политическая жизнь страны.

В законопроекте необходимо указать, что денежные средства должны списываться со счета, только с согласия заемщика, заключение договора должно осуществляться путем направления акцепта, и получения оферты.

Нам необходимо заимствовать опыт зарубежных стран, к примеру в Германии, заемщику который добросовестно оплачивал кредит, банк при следующем обращении снижает процентную ставку. Также было бы хорошо закрепить заключение договора через глобальную сеть. Заемщику не нужно приходить в банк, стоит лишь заполнить данные и отправить их в банк, после чего последний примет решение, это очень удобно, что позволяет сократить издержки в виде процентов. Банки должны также обучать своих клиентов оплачивать кредит, проинформировав о ставках, так сказать, объяснить на пальцах.

## **ПРИОРИТЕТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ДОСТУПНОЕ И КОМФОРТНОЕ ЖИЛЬЕ – ГРАЖДАНАМ РОССИИ» АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ В ДОЛЕВОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

*Ермакова Сусанна Юрьевна*

*Научный руководитель Курманов Эдуард Рашидович*

*НОУ Западно-Сибирский Институт Финансов и Права, г. Нижневартовск*

Сегодня привлечение денежных средств физических и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости занимает особое место среди различных оснований приобретения в собственность жилых помещений.

Возникновение долевого строительства в России связано, прежде всего, с переходом страны к рыночным отношениям в начале 90-х гг. ХХ в. В то время, когда преобразования социально-экономической сферы в России повлекли коренные изменения законодательства, связанного с приобретением недвижимого имущества, и особенно законодательства в области строительства жилья.

В условиях реформирования законодательства одной из более распространенных форм привлечения денежных средств в строительство недвижимости с целью последующего приобретения в собственность помещений в таких объектах стало долевое строительство.

В частности, в Ханты-Мансийском Автономном округе - ЮГра применяются



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

следующие механизмы решения проблем участников долевого строительства, чьи права нарушены действиями (бездействием) застройщиков:

1. Предоставление гражданину компенсации части процентной ставки при заключении кредитного договора (договора займа) на получение целевых денежных средств для завершения строительства жилого помещения в много квартирном доме

Предоставление гражданину компенсации части стоимости объекта договора участия в долевом строительстве.

2. Предоставление средств Фонду, учрежденному органами государственной власти автономного округа, в целях завершения строительства многоквартирных жилых домов, возводимых с привлечением средств граждан.

3. Действует программа, предусматривающая осуществление расходов на компенсацию гражданам части процентной ставки или части стоимости объекта договора участия в долевом строительстве.

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что на сегодняшний день участие граждан в долевом строительстве сопряжено с рисками несвоевременного получения объекта долевого строительства, а порой, и невозможностью вернуть свои денежные средства. Однако данная форма участия граждан в долевом строительстве выгодна как отдельному участнику долевого строительства, так и государству в целом. Поскольку объемы строительства жилья в России значительно увеличиваются, а значит – уменьшается дефицит жилья.

В целях защиты прав участников долевого строительства представляется необходимым усилить государственный контроль и надзор в сфере долевого строительства и направить усилия соответствующих надзорных органов на осуществление превентивных мер, предупреждающих привлечение денежных средств граждан для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости юридическим лицом с принятием на себя обязательств, после исполнения которых у гражданина возникает право собственности в порядке, не предусмотренном Законом о долевом строительстве. Например, можно проводить ежегодные плановые проверки застройщиков с целью контроля качества строительства и сроков его выполнения.

Кроме того, необходимо совершенствовать действующее законодательство в сфере долевого строительства, а именно Федеральный закон № 214-ФЗ, который в настоящее время недостаточно проработан и имеет ряд недостатков.

### **ВОДНЫЕ ИСТОЧНИКИ НА АЛТАЕ: КУЛЬТУРНЫЙ И ПРАВОВОЙ СТАТУС**

*Валишевская Яна Евгеньевна*

*Научный руководитель Исупова Маргарита Александровна*

*КГБОШИ « Бийский лицей – интернат Алтайского края, Алтайский край,  
г.Бийск*

Территория Алтая с его заповедными уголками и природными памятниками, с его богатой историей и культурой в настоящее время представляет большой



интерес для путешественников и предпринимателей, развивающих туристическую курортную сферу экономики. С этой точки зрения могут быть интересны водные источники (родники, ручьи, небольшие речки), которым поклоняются люди на территории Алтая.

Наше внимание привлекло бытование культа поклонения таким водным источникам, имеющим сакральное значение и называемым аржанами.

Богатый опыт использования коренным населением Алтая и более поздними переселенцами – староверами водных источников различного типа в бытовых, лечебных и сакральных целях может использоваться при составлении туристических маршрутов и способствовать развитию курортно - оздоровительной и туристической сфер экономики региона.

Таким образом, на территории Алтая известно 42 источника. Все они используются местным населением в различных целях: бытовых, больнеологических, сакральных. Но туристические маршруты проложены лишь к 15 из них, а изучено на химический состав – 12.

Кроме туристических поездок на Алтае существует паломническое движение. Барнаульская миссия организует поездки по храмам и монастырям, в том числе и к святым источникам, хотя все же их официальный статус не известен. Таким образом, источники как природное богатство Алтая остаются мало изученными и не востребованными, но как видно их значимость может быть очень велика как для экономики, так и для духовной культуры.

Методы нашей исследовательской работы:

1. Анализ культурной ценности аржанов.
2. Рассмотрение законов и статей о защите водных источников.

После исследования современного бытования обрядов поклонения целебным и святым источникам и жанров фольклора народностей Алтая и староверов и состояния водных источников на указанных территориях, мы обратились к содержанию правовых и законодательных актов, чтобы определить правовой статус водных источников.

В просмотренных документах мало сказано о сохранении и использовании источников. В ходе исследования мы узнали, что в крае используется менее 20% пресных подземных вод от общих прогнозных эксплуатационных запасов. Но так же нам стало известно, что на сегодняшний день в крае предусмотрен и реализуется комплекс мероприятий в области охраны и рационального использования водных ресурсов. Это позволяет надеяться на существенное улучшение водоснабжения и водоотведения, особенно в сельской местности, уменьшить объемы сброса неочищенных стоков в открытые водоемы, уберечь от исчезновения малые реки края.

Проделанная работа позволяет сделать следующие выводы:

1. На территории Алтая в настоящее время существует множество водных источников, использование которых связано с давними мифологическими представлениями и традициями и обусловлено их характеристиками и свойствами;
2. из 27 известных источников описано в литературе только 10, у 12 источников изучен химический состав воды;
3. дальнейшее изучение водных источников является актуальной про-



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

блемой развития туристического сектора экономики региона;

4. в настоящее время не существует подробной карты аржанов и полного описания биохимических характеристик источников, что открывает перспективы дальнейшей работы по теме;

5. актуальной становится проблема сохранения этно-культурных особенностей поклонения воде у населения Алтая и охраны водных источников;

6. заявленная тема имеет практическое значение для развития курортно –оздоровительной и туристической сфер экономики Алтая;

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДНОЙ РЕНТЫ В РФ**

*Рыбалко Светлана Сергеевна*

*Научный руководитель: Васюк Анастасия Владимировна*

*Владивостокский Государственный Университет Экономики и Сервиса,  
Приморский край, Владивосток*

*Все лучшее в природе принадлежит всем вместе.*

*(Петроний)*

П. 1 ст. 9 Конституции РФ устанавливает, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. П. 2 ст. 9 также закрепляет, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.[1]

Представляется, что приведенные выше положения Конституции РФ дают возможность или даже право на более разумное использование средств, получаемых от использования природных ресурсов, в интересах граждан, проживающих на соответствующих территориях. Данные положения направлены также на соблюдение норм экологического законодательства, регулирующих охрану окружающей природой среды. Они также устанавливают неразрывность рационального использования природных ресурсов и их охраны. В настоящее время регулирование таких отношений и соблюдение экологических требований осуществляется на основании Федерального закона от 10.01.2002 года № 7-ФЗ (ред. от 25.06.2012 г.) «Об охране окружающей среды» и другими нормативными актами. [2]

Россия является одной из самых богатых стран мира по количеству полезных ископаемых, а обеспеченность страны ресурсами нефти оценивается в 35 лет. Колossalный запас природного богатства дает возможность не только преодолеть затянувшийся экономический кризис, но и достичь высоких темпов роста индустриализации и достигнуть необходимого технологического уровня развития. В законодательстве ряда стран, например Великобритании и Норвегии, имеется понятие дополнительного дохода, возникающего за счет использования полезных ископаемых, являющихся собственностью государства. Дополнительный доход в данном случае, является юридическим выражением ренты природных ресурсов.

Следует учитывать, что дополнительный доход не исчерпывает всего



реального объема ренты природных ресурсов. Общие затраты в отраслях, которые получают большую ренту, гораздо выше, чем в остальных отраслях и экономики. Необоснованно большие доходы получают структуры, связанные с посреднической деятельностью. Сложившуюся ситуацию необходимо изменить. Представляется, что это улучшит и экономическое, и социальное положение страны в целом и большинства ее отдельных граждан. Реализация законопроекта о природной ренте приведет к передаче природных ресурсов в собственность государства, с возможностью дальнейшего контроля ценообразования, при этом все затраты на инфраструктуру, на добычу полезных ископаемых возлагаются на ресурсодобывающие компании.

Для современной российской экономики понятия нефть и рента имеют огромное значение. Сегодня с ними связаны важнейшие макроэкономические параметры. Рентные доходы - основной источник пополнения государственного бюджета. В рациональном использовании этих доходов для долгосрочного развития России - залог благосостояния не только нынешнего, но и будущих поколений. Остается острой проблема оценки рентной составляющей нефтяных доходов, поскольку от этого зависит ее распределение. Таким образом, актуально максимально полное и многостороннее изучение тех экономических отношений, которые сложились в области добывающей промышленности страны.

Предлагаемые изменения в законодательстве РФ, касаются правового регулирования природной ренты. Несмотря на то, что отдельные элементы природной ренты упоминались уже не раз в различных источниках, но они остаются не менее актуальными в настоящее время. Многие граждане России, поддерживают изложенные предложения и перспективы, следовательно, необходимо чтобы законодательные органы власти в значительно большей мере уделили внимание сложившейся ситуации и предприняли рациональное решение по возникшей законодательной инициативе граждан.

**Список использованных источников:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) [Электронный ресурс] / СПС «Консультант плюс»

2. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об охране окружающей среды» [Электронный ресурс] / СПС «Консультант плюс»

**РОЛЬ ФИНАНСОВОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ  
ВОСПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПРОЦЕССА ОБОРОТНОГО  
КАПИТАЛА АГРОФОРМИРОВАНИЙ РД**

*Сулейманова Айшат Джамалутдиновна*

*Научный руководитель Вакуленко Людмила Владимировна*

*НОУ ВПО «Дагестанский Государственный Аграрный Университет»,  
Республика Дагестан, г. Махачкала*

Финансовое состояние агропромышленного комплекса определяется ее существенной зависимостью как от природно-климатических условий, а также



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

от факторов макро- и микроэкономического характера: налоговой, кредитной, технико - технологической политики, уровня конкуренции и цен на ресурсы. Недостаточно – отработанная система механизма финансового обеспечения привела к тому, что до сих пор продолжается накапливание долгов предприятий друг перед другом и финансовой системой.

В связи с этим определена чрезвычайная важность проблемы непротиворечивого сочетания целей эффективности хозяйственной деятельности и платежеспособности предприятия. Политика принятия управлеченческих решений исключительно с ориентацией на повышение эффективности деятельности может привести к полной потере платежеспособности и конкурентоспособности предприятия.

Экономическая сущность финансового стимулирования эффективного использования оборотного капитала определяется через процесс управлеченческого воздействия на деятельность предприятия по оптимизации объёма и структуры источников его формирования и рациональному использованию в процессе оборота посредством финансовых методов и рычагов, непосредственно связанных с финансовыми результатами хозяйствования.

В работе поставлена проблема непротиворечивого сочетания целей эффективности хозяйственной деятельности и платежеспособности предприятий, которая является одной из ключевых задач управления оборотным капиталом. Величина и оптимальная структура оборотных активов, источников их формирования, организацией текущего и перспективного управления оборотным капиталом агропромышленного комплекса Республики Дагестан. Проблема улучшения использования оборотных средств стала еще более актуальной в условиях формирования рыночных отношений.

Аграрный сектор Республики Дагестан столкнулся с комплексным воздействием ряда кризогенных факторов, среди которых, первое – резкое падение реальных доходов населения, сжатие платежеспособного спроса на продовольствие и соответствующее сокращение притока финансовых ресурсов в отрасли АПК.

В связи с недостатком государственных источников покрытия рассмотрены дополнительные источники финансирования, такие как, кредиты и государственная поддержка.

Представлены практические предпосылки для развития банковского кредитования сельхозтоваропроизводителей, выявлены основные проблемы данного механизма с точки зрения восполнения недостатка оборотных средств как крупных агроформирований, так и личных подсобных хозяйств и предложены способы их решения через ОАО «Россельхозбанк», как основы национальной кредитно-финансовой системы обслуживания агропромышленного комплекса Республики Дагестан.

С учетом вышеизложенного, следует, что интересы предприятий Республики Дагестан требуют полной ответственности за результаты своей производственно - финансовой деятельности и сделанные предложения должны способствовать оптимизации источников финансирования и повышения их платежеспособности.



## **РАЗВИТИЕ ТЕНЬКОВСКОГО ОТДЕЛА САДОВОДСТВА НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ИНСТИТУТА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (НИИСХ РТ): ПУТЬ ОТ РАСТЕНИЯ ДО ПРОДУКТА**

*Кудрявцева Кристина Александровна*

*Научный руководитель Кудрявцева Марина Васильевна*

*МБОУ «Теньковская СОШ», Республика Татарстан, Камско-Устьинский район, село Теньки*

Традиции культивирования садов коренятся в самой древности. За последние годы в нашей стране увеличился импорт фруктов более чем на 48%. За последнее двадцатилетие численность плодоводческих и плодоготовительных хозяйств в РФ сократилось в несколько десятков раз! Поддержание фруктовых садов и уход за ними является неотъемлемой частью развития садоводства в современной России.

Теньки, исстари известны в Республике Татарстан своими фруктовыми садами. Село и его окрестности расположены в благоприятнейших экологических условиях: воздушный дренаж и плодородные серые и коричневые лесные почвы - как нельзя лучше способствуют делу садоводства. Когда в 1931 году встал вопрос об открытии в Татарии садоводческого научно-исследовательского учреждения, его и обосновали в Теньках. Цель работы: определить стратегию возрождения Теньковского отдела садоводства научно-исследовательского института сельского хозяйства Республики Татарстан, разработать внедренческий проект предприятия по производству сока. Проект направлен на проблему возрождения садов и формирование предприятия по производству сока в с. Теньки. Проект призван привлечь внимание общественности, инвесторов, граждан села, района к социально - значимой проблеме. Сейчас действует Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Главные цели программы – создать благоприятные условия жизни в сельской местности, в том числе для молодых специалистов и их семей, повысить престиж сельского образа жизни. Но где молодежь, почему она «бежит» из села? Возрождение садов и выпуск собственной продукции является перспективой для развития села. Улучшится социально-экономическое развитие села, повысится потребность молодежи оставаться у своих истоков, минимизируется уровень безработицы.

Предпринимательские отношения требуют принятия соответствующего кодекса и регулирования в рамках специальной отрасли, поскольку объединить все в единый Гражданский кодекс представляется малоэффективным, что должно быть осуществлено Хозяйственным (предпринимательским) кодексом. В действующем в России законодательстве отсутствуют принципы взаимодействия государства и бизнеса. Первым в их числе следовало бы назвать партнерство власти и предпринимательства в общих интересах, однако Конституция РФ не содержит на этот счет каких-либо указаний, а Гражданский кодекс Российской Федерации как закон, преимущественно, торгового оборота ограничился запретом на произвольное вмешательство в частные дела.



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Основными проблемами развития малого и среднего предпринимательства являются: отсутствие финансовых средств в районных бюджетах, принимаемые программы не обеспечены финансами, отсутствие конкретной поддержки от государства, трудности, абсолютной невозможности реализации производимой отечественной сельхозпродукции. Решить какую-либо масштабную проблему можно только вместе, сообща, пронизывая решениями данной проблемы все уровни управления, все стороны сфер общественной жизни.

Научная новизна проекта - проблема возрождения садов и развития села Теньки рассмотрена и поднята впервые.

### **КОРРУПЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РФ, ПОСЯГАЮЩАЯ НА БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ**

**Орлова Ирина Владимировна, Малоземов Кирилл Николаевич**

**Научный руководитель Лебедева Альфия Васильевна**

**ФГКОУ ВПО «Казанский юридический институт МВД России», Казань**

На сегодняшний день тема коррупции в России в условиях современных рыночных отношений и построения правового государства несомненно является актуальной. И это не удивительно, ведь масштабы этого явления достаточно велики. По одним из последних данных Transparency international индекс восприятия коррупции в России, характеризующий уровень коррупции в стране, к сожалению, довольно высок.

Объектом нашего исследования являются общественные отношения в сфере деятельности Министерства обороны РФ (далее – МО РФ), связанные с государственными закупками и операциями с недвижимостью в военной области.

Предметом же являются нормы законодательства, регулирующие деятельность МО РФ по осуществлению государственных закупок и операций с недвижимостью, а также практика применения (реализации) соответствующих правил поведения должностных лиц Министерства обороны РФ.

Цель работы – дать четкое понятие коррупции и обозначить ее влияние на подрыв безопасности страны, показать особенности осуществления государственных закупок МО РФ и показать на примере определенных операций с имуществом МО РФ, также влияние коррупции на экономическую и военную безопасность страны.

Проанализировав вынесенную нами проблему, мы действительно убедились, что коррупция присутствует практически во всех сферах деятельности как государства, так и общества. В частности же, мы решили сузить круг наших исследований и обратили внимание на коррупционные действия МО РФ в сфере государственных закупок военной продукции.

В области осуществления МО РФ своей деятельности коррупция весьма существенна, она подрывает не только экономическую, но и военную безопасность нашей страны, доверие к чиновникам и министрам данной сферы.

Одно из направлений коррупции в МО связано с осуществлением за-



купки, реализации и аренды имущества МО РФ, находящийся в ведении МО Обороны, связанные с различными видами операции недвижимого имущества. Как показывает статистика, коррупция в сфере недвижимого имущества несет наибольшей вред государству.

Таким образом, операции с недвижимостью, принадлежащей МО РФ, носят неоднозначный характер. С 2000-х годов сложилась огромная практика, связанная с хищением средств из бюджета МО РФ. Хищением занимаются мелкие ведомственные чиновники, также в их ряды вступает и главная коммерческая организация по военным закупкам и использованию недвижимого имущества МО РФ «Оборонсервис». Это показывает, что коррупция полностью «пронизывает» МО РФ, носит масштабный характер. С этим непременно нужно бороться как на законодательном уровне, так и на уровне «сознания» общества.

Коррупцию, однако, можно уменьшить путем принятия комплексных мер по борьбе с ней. Конечно же, ее нельзя устраниТЬ за один день, но все-таки должны осуществляться действия в этом направлении. Нельзя сказать, что в России борьба с коррупцией идет полным ходом, но, во всяком случае, эта проблема выносится на обсуждение, и разрабатываются различные стратегии, что не маловажно. Благодаря контролю и надзору за высшими руководителями и их деятельностью, также гласности и открытости проведения всех процедур с недвижимым имуществом и присутствие сильного правового механизма противодействию коррупции в государственных органах власти мы сможем эффективно бороться с таким негативным понятием как коррупция. Как ни банально это звучит, но мировой опыт борьбы с коррупцией и наша собственная история показывают: успех любой антикоррупционной кампании всегда зависит от политической воли руководства.



VIII Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**АВТОРЫ**

**2013**



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Абаев Алан Георгиевич	576	Антонова Диана Александровна	500
Абесалашвили Маринэ Зауровна	584	Антонова Татьяна Сергеевна	174
Абильтарова Татьяна Павловна	521	Антохина Наталья Юрьевна	297
Абрамовская Яна Валерьевна	536	Анчуков Борис Алексеевич	510
Аверенская Светлана Александровна	317	Анянова Елена Владимировна.	495
Авилов Ярослав Дмитриевич	347	Арсентьева Надежда Анатольевна	
Автономова Альбина Рашидовна	401,402		199,412
Агаева Хеда Исмаиловна	441	Артамонова Мария Александровна	519
Агалакова Анна Владимировна	601,602	Артемьевна Ирина Васильевна	237
Агарзаева Наида Агарзаевна	400	Арутюнов Влас Эдуардович	552
Агаян Виолетта Арсеновна	530	Арутюнян Ани Давидовна	215
Агибалова Алина Александровна	468	Арутюнян Радмила Эдуардовна	
Аглиуллин Руслан Мансурович	264		130,442
Агова Жанна Мусалиновна	138	Арутюнян Татевик Спартаковна	476
Азаматова Ленара Ленисовна	218	Архипов Григорий Максимович	568
Айсмонтас Бронюс Броневич	507	Аршакян Эдита Размиковна	108
Акимов Владимир Сергеевич	220	Асеева Ирина Александровна	151
Акимов Дмитрий Игоревич	182	Асликян Грета Арменаковна	404
Алати Аспар Викторович	414	Асташкина Елена Юрьевна	127
Александрова Марина Геннадьевна	105,111,93,94	Асфандиярова Регина Ильдусовна	
Алексеева Дарья Игоревна	316		237
Алешкина Ирина Николаевна	511	Ахматова Елена Николаевна	463
Алиева Аминат Алиевна	395	Ахмеров Руслан Ринатович	339
Алиева Лейла Гулалиевна	363	Ашмарина Наталья Владимировна	
Алферова Ирина Николаевна	266,268		151,251,253,468,469,470
Алякина Надежда Владимировна	382	Бабаян Рузанна Аркадьевна	130
Амадео Дэмиен Михайлович	540	Багенц Давид Сергеевич	201
Амироп Ис坎дер Маратович	399	Бадюков Владимир Фёдорович	79
Амосова Юлия Денисовна	467	Баева Марина Александровна	359
Ананьевна Татьяна Александровна	248	Байсултанов Тимур Захайрович	315
Анашкина Оксана Сергеевна	491	Балакина Надежда Николаевна	246
Андреев А.В	186	Бальевич Анна Леонидовна	146
Андреева Екатерина Михайловна	367	Барамидзе Давид Давидович	144
Андреева Любовь Александровна	177	Бареева Римма Захаровна	285
Андреева Мария Дмитриевна	539,545	Баринова Анна Николаевна	461,571
Андреевских Татьяна Алексеевна	593	Барковская Марина Александровна	
Андреянов Алексей Владимирович	402		546
Андрушенко Виктор Викторович	75	Барсукова Марина Владимировна	363
		Бастен Ирина Сергеевна	
			165,166,180
		Батрова Татьяна Александровна	615
		Безменова Любовь Игоревна	111
		Безруких Алена Сергеевна	132



Безукладникова Надежда Сергеевна	561	Вакуленко Людмила Владимировна	623
Белов Евгений Александрович	537	Валишевская Яна Евгеньевна	620
Белова Анастасия Евгеньевна	407	Валуйков Николай Викторович	215
Белоногин Анатолий Николаевич	376	Варабичева Ольга Михайловна	316
Белоусова Елена Витальевна	525	Варбедян Анаида Куркеновна	392
Белоцерковская Анастасия Романовна	380	Варламова Кристина Вадимовна	346
Бельский Александр Николаевич	598	Васильева Елена Семеновна	557
Беляева Алина Анатольевна	272	Васильева Мария Михайловна	73
Беляева Евгения Николаевна	312	Васильков Григорий Александрович	180
Березкина Инна Сергеевна	323	Васильченко Виктория Владимировна	482
Биккинина Чулпан Ахметовна	581	Васина Валерия Викторовна	432
Бирюков Артем Николаевич	229	Васина Юлия Викторовна	615
Бирюкова Дина Сергеевна	455	Васляева Марина Евгеньевна	164
Бисенгалиева Диана Валентиновна	524	Васюк Анастасия Владимировна	
Блинова Светлана Александровна	216		160,622
Богатырёва Салима Аслановна	473	Васюкова Галина Николаевна	615
Богодухов Андрей Андреевич	291	Ваулина Инна Георгиевна	613
Бойко Алексей Сергеевич	158	Ваучский Александр Николаевич	320
Болтянская Таиса Олеговна	573	Вашенко Галина Евгеньевна	420
Болукова Ирина Андреевна	135	Ведяков Александр Евгеньевич	386
Бондарева Виктория Владимировна	284	Величко Андрей Юрьевич	249
Бондарчук Зоя Николаевна	134	Веретеникова Ольга Борисовна	68
Бондырев Владимир Евгеньевич	430	Вилачева Мария Николаевна	360,436
Боровков В. Ф.	225,553	Виневская Наталья Юрьевна	617
Бочарова Наталья Михайловна	578	Виноградова Татьяна Евгеньевна	606
Бочкарева Юлия Андреевна	449	Витвицкий Андрей Анатольевич	583
Бреев Алексей Владимирович	299	Вождаева Анна Игоревна	332
Бровко Дарья Сергеевна	298	Войтенко Дмитрий Иванович	401
Будникова Людмила Константиновна	515	Волкова Надежда Валерьевна	102
Бузан Инна Владимировна	98	Волкова Рузанна Ранасовна	618
Булатова Е.И.	497	Волколупова Валентина Александровна	338
Булатова Елена Ивановна	495,496	Вологин Илья Сергеевич	
Булгакова Екатерина Евгеньевна	443		346,413,535,610
Бундин Михаил Вячеславович	162	Волосюк Павел Валерьевич	476
Бурангулов Эмиль Рауфович	199	Воронцова Елена Владимировна	227
Буркасова Анна Леонидовна	281	Воропаев Владислав Александрович	
Буюнова Дарья Витальевна	427		86
Вавулина Анастасия Сергеевна	556	Ворсина Наталья Сергеевна	427
Вайзберг Ирина Александровна	158	Восканян Люба Ариковна	325
		Вотинцева Татьяна Анатольевна	236
		Высотин Артем Олегович	611
		Высоцких Сергей Сергеевич	548



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Вялкова Галина Ивановна	549	Григорьев Андрей Александрович	
Гаврилов Сергей Петрович	230		523
Гагина Екатерина Викторовна	114	Григорян Андраник Валерьевич	345
Гайворонский Алексей Андреевич	544	Григорян Арсен Сергеевич	98
Галлиуллина Руфия Хазибовна	612	Гришина Наталья Юрьевна	283
Галстян Арpine Варужановна	490	Гришина Светлана Александровна	72
Гарифуллина Лилия Асхатовна	484	Грознов Илья Вадимович	240
Гарькавая Ирина Евгеньевна	423	Гуляева Вера Николаевна	308,452
Гашина Наталья Николаевна	191,192	Гумеров Ильмир Самихович	331
Герасимов Игорь Алексеевич	257	Гурьев Анатолий Владимирович	103
Гетманская Любовь Николаевна	258	Гусева Ирина Вячеславна	82
Гетьман Людмила Сергеевна	170	Гусов Константин Вячеславович	112
Гиззатуллина Гузелия Салаватовна	261	Гуторов Никита Андреевич	341
Гилязов Руслан Рэлифович	333	Давыденская Светлана Олеговна	196
Гладкова Александра Григорьевна	88	Давыдова Анастасия Алексеевна	606
Глазунова Елена Викторовна	541	Дахова Екатерина Валерьевна	384
Глебова Инга Александровна	478	Демина Ксения Владимировна	181
Глушко Екатерина Васильевна	422	Дендиберя Максим Юрьевич	471,79
Гущенко Константин Петрович	149	Денисов Максим Андреевич	338
Говоров Денис Григорьевич	296	Денисова Анна Владимировна	148
Гоголева Туяара Ивановна	292	Денисова Мария Николаевна	234
Головачёва Татьяна Юрьевна	305	Денисова Ольга Николаевна	450
Голоманчук Эйда Владимировна	103,276	Дербенцева Мария Анатольевна	609
Голубева Галина Петровна	570	Дергунова Ксения Константиновна	
Голубцова Антонина Андреевна	179	Деренских Нина Владимировна	222
Гончарова Галина Михайловна	605	Джалилов Шамиль Надирович	318
Гончарова Светлана Германовна	575	Джамирзе Бэла Юнусовна	242
Горбунов Сергей Михайлович	501	Дианов Сергей Александрович	209
Горбунова Светлана Васильевна	273	Димова Мария Сергеевна	389
Гордеев Роман Сергеевич	402	Дмитриев Дмитрий Владимирович	
Гордеевцев Евгений Иванович	316	Добровольский Станислав Валентинович	77
Горобенко Татьяна Викторовна	584	Докшина Юлия Игоревна	425
Горохова Светлана Еремеевна	520	Дорошенко Екатерина Николаевна	121
Горюнов Юрий Александрович	263,263	Дронова Мария Владимировна	70
Гоян Валерий Сильвиевич	437	Дубова Елена Анатольевна	114
Грасюкова Дарья Алексеевна	550	Дугенец Александр Сергеевич	556
Гребенкина Ирина Александровна	504	Дугина Галина Павловна	150
Гребенников Михаил Васильевич	443	Дугужева Бирутэ Хаджи-Муратовна	184
Гребенюк Виталий Викторович	216	Дульская Л.А	383
Гребинюк Алина Олеговна	465	Душакова Леся Анатольевна	474
		Дуянова Екатерина Андреевна	527
			204
			493



Егоркина Анна Владимировна	420	Захарова Наталья Николаевна	240
Егоров Степан Виталиевич	172	Захарцев Павел Игоревич	371
Егорова Мария Константиновна	539	Звонова Алена Игоревна	137
Егорова Сардана Юрьевна	557	Зеленин Василий Игоревич	217
Еделёва Марина Николаевна	457	Земцова Дарья Владимировна	343
Ежинов Роман Федорович	150	Зикеев Вячеслав Алексеевич	152
Елена Александровна Кузнецова	136	Зинченко Никита Викторович	336
Елистратова Виктория Сергеевна	499	Золотарева Елена Анатольевна	277
Емельянова Людмила Петровна	264	Зорин Алексей Иванович	436
Епифанова Елена Владимировна	482	Зуев Сергей Васильевич	137
Ергашева Виктория Сергеевна	411	Зураев Алан Муратович	210
Ергашева Виктория Сергеевна Торбенко Юлия Юрьевна	398	Ибрагимов Радмир Радикович	387
Ергашева Виктория Сергеевна	397	Ибрагимова Наталья Дмитриевна	
Еремеева Юлия Анатольевна	256		245
Ермак Александр Денисович	273	Иванников Иван Андреевич	459
Ермак Александр Николаевич	440	Иванов Александр Николаевич	70
Ермакова Алина Андреевна	74	Иванов Михаил Георгиевич	349,429
Ермакова Сусанна Юрьевна	619	Иванова Анастасия Владимировна	
Ермолин Владимир Николаевич	110		585
Жадобина Юлия Владимировна	271	Иванова Анна Олеговна	541
Жадова Екатерина Сергеевна	361	Иванова Елена Валентиновна	259
Жанатаев Салим Алиевич	374	Иванова Кристина Владиславовна	
Жарова Варвара Андреевна	453		311
Жевлаков Георгий Дмитриевич	526	Иванова Ольга Сергеевна	538
Желтов Олег Борисович		Иванушко Геннадий Игоревич	426
	491,589,89,90	Иванченко Полина Андреевна	158
Жемчужный Никита Витальевич	312	Иванчик Василий Владимирович	475
Жернакова Анастасия Александровна	511	Ивашко Елена Витальевна	454
Жохова Анастасия Николаевна	277	Иващенко Татьяна Александровна	
Жультаварова Диляра Кайдаровна	234		480
Жура Светлана Егоровна	110,95	Игнатенко Татьяна Андреевна	166
Журавлева Анастасия Валерьевна	447	Идрисов Тимур Рубэнович	205
Забелов Артем Юрьевич	125	Измайлова Гузель Минихабировна	
Загидуллин Равиль Абдулахатович	278		406
Задорожная Юлия Дмитриевна	239	Илюхин А.В.	543
Заец Андрей Святославович	254	Исаев Виктор Михайлович	214
Заикина Светлана Алексеевна	446	Исаева Анастасия Юрьевна	447
Зайцева Полина Васильевна	304	Исакова Виктория Александровна	
Занина Татьяна Митрофановна	330		485
Зароева Алина Александровна	148	Истифина Алина Михайловна	290
Захаров Александр Вячеславович	299	Исупова Маргарита Александровна	
			620
		Кабалык Елена Витальевна	567
		Кавардакова Ольга Сергеевна	357
		Кадурина Наталья Владимировна	
			222,289



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Кадурина Татьяна Сергеевна	289	Кириллова Анастасия Александровна	
Казанков Алексей Игоревич	563		604
Казанцев Виталий Игоревич	561	Кирсанова Екатерина Юрьевна	386
Казарин Всеволод Сергеевич	424	Кирсанова Татьяна Игоревна	354
Казарцев Владислав Вячеславович	570	Кирюханцев Кирилл Андреевич	322
		Кирюшина Наталья Юрьевна	164
Казначеева Наталия Леонидовна	596	Кисилова Наталья Владимировна	241
Казьмина Вера Михайловна	505	Китаева Ирина Васильевна	326
Кайгородова Елена Геннадьевна	436	Кнауб Дарья Андреевна	178
Кайдан Татьяна Игоревна	602	Коблова Екатерина Сергеевна	305
Калимуллина Наиля Наильевна	198	Коваль Влада Владимировна	274
Калинин Николай Иванович	568	Кожанчиков Олег Игоревич	97
Каломен Александр Геннадиевич	583	Кожура Варвара Александровна	148
Калустов Борис Владленович	366	Кожухов Михаил Викторович	106
Камалиева Марина Раяновна	599	Козлова Евгения Юрьевна	195
Камалова Валентина Михайловна	366	Козлова Елена Валентиновна	471
		Козлова Любовь Степановна	141
Камалова Гульнур Рафисовна	406	Кокотова Дарья Александровна	132
Камкия Фатима Гурамовна	454	Колесникова Кира Владимировна	578
Кантимиров Ринат Альбертович	597		
Канунникова Алла Владимировна	374	Колесниченко Кристина Олеговна	319
		Колмыкова Татьяна Сергеевна	99
Каравайцева Любовь Александровна	161	Кологерманская Екатерина Михайловна	439
		Коломиец Алена Петровна	208
Карасева Екатерина Владимировна	92	Колун Ирина Васильевна	272
		Комолов Олег Евгеньевич	507
Карасёва Ирина Николаевна	189	Кондаурова Мария Ивановна	247
Карасёва Ирина Николаевна	272	Кондрашова Анастасия Алексеевна	440
Каримов Нафис Фанисович	527		
Карлова Екатерина Николаевна	555	Коновалова Светлана Владимировна	340
Карманов Максим Андреевич	391		
Карнишина Наталья Геннадьевна	113,222,223	Коновалова Эльвира Александровна	94
Карпов Василий Николаевич	456	Кононенко Е.А.	258
Касьяненко Оксана Васильевна	254	Копрова Алёна Сергеевна	421
Касютин Александр Александрович	116	Коптилина Зинаида Александровна	388
Катайцева Алена Евгеньевна	481	Корбангалиева Регина Илгизаровна	237
Катрич Елена Викторовна	170		
Кашо Вячеслав Станиславович	131	Коржавина Наталья Павловна	
Кашуба Евгения Валентиновна	371,407,455		381,485
Каюшникова Юлия Евгеньевна	276	Коробельников Алексей Александрович	296
Киракосян Анна Араиковна	404		
Киреева Алина Игоревна	287	Коробова Ирина Николаевна	345
Киреечева Анна Николаевна	224		

**VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**

Коровина Анна Сергеевна	613	Кудрявцева Марина Васильевна	
Королихина Дарья Олеговна	403		555,581,625
Коротенко Елена Сергеевна	140	Кудрявцева Татьяна Александровна	
Коротких Елена Владимировна			174
	302,303,304		
Коротков Евгений Олегович	382	Кузнешов Александр Александрович	122
Коротков Никита Сергеевич	348	Кузнешов Никита Александрович	95
Короткова Ирина Сергеевна	334	Кузнешова Алевтина Васильевна	279
Корчинская Елена Михайловна	78	Кузнешова Анастасия Владимировна	
Коршунова Екатерина Александровна			615
	528	Кузнешова Анна Михайловна	327
Косенко Максим Александрович		Кузьмин Павел Владимирович	71
	255,281	Кузьмина Ирина Владимировна	560
Косинова Наталья Станиславовна		Кузьмина Ю.Г.	497
	236	Кузьмицкая Надежда Викторовна	329
Косова Юлия Александровна	403	Кузьмицкий Даниил Сергеевич	329
Костенецкий Артем Валерьевич	131	Кулахметов Булат Рафаилевич	113
Костыгова Анна Александровна	177	Куликова Анна Анатольевна	528,607
Костяева Юлия Александровна	255	Кулманакова Елена Николаевна	106
Кочемирова Наталья Федоровна	220	Кулыгин Дмитрий Владимирович	498
Крайнюкова Александра Юрьевна		Кульчевский Владимир Владимирович	193
	459	Кунченко Анна Сергеевна	464
Красевич Марина Сергеевна	147	Купаев Алексей Александрович	154
Краснова Анастасия Александровна		Купреенкова Анна Андреевна	266
	532	Купрова Мария Геннадьевна	155
Краснова Галина Викторовна	605	Купчик Ольга Викторовна	504
Краснокутская Анна Ивановна	488	Курганов Артем Игоревич	206
Красовская Валерия Александровна		Курилина Людмила Владимировна	
	565		188
Кривоборская Виктория Андреевна			
	93	Курманов Эдуард Рашидович	619
Кропинова Юлия Олеговна	175	Курникова Светлана Сергеевна	611
Крохина Марина Сергеевна	124	Кущевол Юлия Альбертовна	600
Кручинин Сергей Васильевич	231	Куценков Павел Олегович	102
Крючкова Елена Васильевна.	128	Кучеренко А.В	190
Крячкова Ксения Андреевна	550	Кучиев Давид Русланович	576
Ксенофонтова Александра Прокопьевна		Кушнаревская Татьяна Павловна	
	172		526,542
Кубонина Татьяна Вячеславовна	419	Лавренюк Алексей Никитич	217
Кувшинова Наталья Владимировна		Лаврова Наталья Сергеевна	401
	421	Лапов Дмитрий Евгеньевич	596
Кудрявцева Кристина Александровна		Лапташкин Николай Викторович	560
	625	Лапцова Евгения Сергеевна	355
Кудрявцева Лариса Владимировна		Лариков Алексей Олегович	192
	123	Ласс Валентина Александровна	96
		Латыпова Элина Альбертовна	477



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Лебедев Максим Сергеевич	322	Мананникова Алина Андреевна	480
Лебедева Алина Юрьевна	469	Маремшашова Анастасия Александровна	574
Лебедева Альфия Васильевна	626	Маркелова Екатерина Владимировна	521
Лебедева Анастасия Аркадьевна	90	Маркина Марина Александровна	446
Лебедева Анна Андреевна	324	Мармилова Екатерина Петровна	524
Лебедева Илона Дмитриевна	273	Мартынова Маргарита Алексеевна	388
Лебедева Наталья Николаевна	230	Мартынова Ольга Анатольевна	124,125
Лебедева Татьяна Анатольевна	393	Марясов Алексей Николаевич	238
Лебедева Юлия Валерьевна	423	Маслов Михаил Павлович	253
Левшин Константин Викторович	348	Матрёнина Ксения Юрьевна	140
Леонович Анастасия Игоревна	601	Матыченко Светлана Георгиевна	149
Леонтьев Дмитрий Сергеевич	566	Мезенцева Ирина Анатольевна	68
Лисицкая Мария.	128	Мелихов Александр Иванович	335,336
Литвинов Павел Михайлович	320	Мельникова Виктория Юрьевна	282
Литвинова Татьяна Александровна	515	Мельниченко Василий Викторович	186
Логинова Татьяна Владимировна	390	Мерзлякова Екатерина Александровна	99
Лозовская Татьяна Александровна	464	Метелев Герман Азимович	438
Ломаков Денис Андреевич	369	Минасян Кристина Ашотовна	417
Лоханская Елена Сергеевна	523	Миннина Анна Александровна	208
Луйк Татьяна Владимировна	367,368	Миносян Ирина Камоевна	108
Лукомская Анна Владимировна	376	Мирончук Вадим Анатольевич	228,291
Лукьяннова Юлия Николаевна	205	Мифтахутдинова Алина Юрьевна	89
Лунегов Дмитрий Алексеевич	560	Мифтахутдинова Татьяна Владимировна	498
Луференко Алла Анатольевна	72,73	Михайлов Сергей Сергеевич	278
Лучкова Наталья Геннадьевна	138	Михайлов Филипп Николаевич	487,488,490,588,590
Любимова Мария-Виктория Евгеньевна	537	Михалкова Александра Анатольевна	592
Ляпанов Артем Владимирович	441	Михалкова Александра Анатольевна	96
Ляшкова Евгения Игоревна	493	Мишленко Татьяна Николаевна	83
Мазитова Галина Владимировна	477	Мовсисян Ренат Рубекович	363
Макаренко Александр Вячеславович	219	Мокрецов Денис Юрьевич	389
Макаренок Ольга Николаевна	492	Мокрушин Алексей Сергеевич	500
Макарихин Александр Сергеевич	594	Молчанов Николай Валерьевич	235
Макаров Игорь Игоревич	465	Морозов Виталий Евгеньевич	85
Максимова Марианна Станиславовна	292		
Максютов Тагир Русланович	218		
Малкин Владимир Леонидович	520		
Малоземов Кирилл Николаевич	626		
Малухина Ангелина Аркадьевна	575		
Мамлеев Радик Рамильянович	331		
Мамхаягов Зураб Зунелевич	379		



Морозов Геннадий Борисович	307,	Огнева Елена Александровна	212
358,359,360,361,380,381,397,398,		Ольховик Александра Олеговна	445
411,443,444,457,485,560,561,577,		Ольховский Константин Анатольевич	185
	593		
Морозова Виктория Романовна	231	Орехова Дина Геннадьевна	284
Моругина Надежда Анатольевна	350	Орлова Ирина Владимировна	626
Москаленко Людмила Александровна	317	Орлова Кристина Владимировна	509
Муллайнова Айгуль Фуатовна	361	Орлова Ксения Александровна	160
Мусабирова Эллина Ирековна	231	Орлова Наталья Константиновна	84
Муслимов Багир Вадимович	335	Осаула Ксения Васильевна	392
Муслимова Юлия Рафиковна	356	Осипов Семен Алексеевич	348
Мухина Ксения Владимировна	78	Осипчук Елена Гифатовна	505
Мытарев Михаил Владимирович	586	Отзыва Антонина Александровна	
Набиева Рамина Абулфат кызы	275		265
Надеева Екатерина Юрьевна	250	Отзыва Екатерина Александровна	
Назипова Раушания Шамильевна	391		265
Назранов Беслан Мухамедович	374	Павловский Александр Сергеевич	
Найденова Дарья Сергеевна	147		214
Насырова Алина Рифгатовна	409	Павловский Виктор Сергеевич	212
Наумова Галина Ивановна	355,445	Пагава Теймураз Леванович	502
Недосекина Наталья Владимировна	132	Палёнова Ирина Георгиевна	75
Нежильская Наталия Ивановна	585	Пан Евгений Аликович	134
Неприн Владислав Олегович	244	Панасенко Любовь Владимировна	
Неровная Наталья Николаевна	88		123
Никитенко Светлана Сергеевна	405	Панкратова Майя Евгеньевна	594
Никифорова Екатерина Евгеньевна	429	Панюта Александр Владимирович	
Никифорова Олеся Евгеньевна	429		607
Николаев Андрей Сергеевич	451	Пахомова Наталья Николаевна	250
Николаева Валентина Дамдиновна	292,557	Пашкин Всеволод Дмитриевич	536
Николаенко Татьяна Григорьевна	156	Певень Владислав Леонидович	326
Новикова Алёна Сергеевна	460	Перминова Алёна Владимировна	302
Новикова Анастасия Павловна	413	Пёрышкина Юлия Олеговна	103
Новикова Диана Иосифовна	545	Песина Елена Аркадьевна	109
Новикова Ольга Сергеевна	553	Пестерев Евгений Владимирович	356
Нугаева Алия Рафаэлевна	333	Петелина Вера Александровна	285
Нургалиева Гульнара Финаровна		Петрова Александра Леонидовна	109
	307,358,381	Петросян Ани Альбертовна	476
Нурутдинов Ленар Ренатович	194	Петухов Юрий Евгеньевич	327
Овсянникова Юлия Александровна		Печёнкина Юлия Николаевна	
	610		307,358
Овчинников Василий Павлович	566	Пилипенко Александр Дмитриевич	
Овчинникова Марина Павловна	496		257



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Плотникова Татьяна Владиславовна	248	Рзаев Роман Теймурович	141
Плохотнов Алексей Валерьевич	484	Рогожникова Анастасия Владимировна	241
Плюхина Светлана Васильевна	514	Романов Андрей Александрович	342
Подкина Ксения Юрьевна	573	Романов Антон Александрович	196,339,409
Подольная Валерия Андреевна	284	Романов Максим Юрьевич	486
Подопригорова Татьяна Алексеевна	533	Романова Елена Ивановна	105
Подрезов Алексей Александрович	568	Романова Елизавета Николаевна	486
Полина А.С.	497	Росликова Ольга Александровна	93
Попко Богдан Андреевич	577	Румянцев Виктор Андреевич	393
Попов Антон Алексеевич	235	Рыбакова Светлана Александровна	546
Попов Дмитрий Владимирович	501	Рыбалко Светлана Сергеевна	622
Попова Нина Евгеньевна	357	Рыбина Елена Сергеевна	69
Потанин Александр Владимирович	191	Рылов Дмитрий Александрович	425
Почталева Валентина Николаевна	424	Рысикова Ирина Васильевна	296
Почтарькова Татьяна Петровна	410	Савичева Юлия Андреевна	518
Праскова Светлана Васильевна	169	Савоськин Александр Владимирович	300
Преображенская Елена Александровна	421	Савченко Виктор Владимирович	100
Прихожая Милим Владимировна	577	Савченко Наталья Борисовна	467
Продиблох Надежда Евгеньевна	269,271,392	Сагитова Алина Ильдаровна	416
Прохоренко Александр Валерьевич	278	Саднова Анна Юрьевна	301
Проценко Анна Анатольевна	310	Садовникова Марина Павловна	71
Пугачева Юлия Евгеньевна	560,593	Садовская Татьяна Дмитриевна	591
Пузакова Анна Игоревна	578	Садохина Александра Владимировна	437
Пшеничный Юрий Иванович	422	Садыкова Чулпан Рашитовна	603
Пылён Сергей Сергеевич	350	Сазонова Анжелика Александровна	313
Пяткова Юлия Сергеевна	591	Сайпулаев Макашарип Абдулабекович	512
Раджабов Ислам Росланович	579	Салихова Алия Рамзилевна	194
Радченко Ольга Викторовна	318	Саломатин Александр Алексеевич	222
Радькова Любовь Сергеевна	297	Сапожников Сергей Анатольевич	197
Разуваев Дмитрий Владимирович	390	Сафарян Тамара Суреновна	142
Раковская Александра Валерьевна	532	Сафонов Илья Сергеевич	101
Ракшина Наталья Сергеевна	395	Сафонова Маргарита Фридриховна	100
Рахвалова Мария Викторовна	525	Сафонова Евгения Леонидовна	222
Рейхерт Екатерина Сергеевна	481	Сахарова Ирина Васильевна	609
Реттих Светлана Викторовна	86	Свистунова Ирина Викторовна	373,416,450
Решетникова Ирина Юрьевна	457		



Северцева Ольга Валентиновна	259	Соломыкин Артём Андреевич	269
Семенов Сергей Петрович	102	Сопнева Елена Владимировна	310
Семенцова Анна Романовна	236	Сорокун Павел Владимирович	120
Семенюк Марина Павловна	368	Сосновских Олеся Анатольевна	143
Семерянова Нина Анатольевна	599	Сотникова лилия Владимировна	175
Сербин Михаил Викторович	206,538	Софиенко Мария Владимировна	487
Сергеев Геннадий Геннадьевич	247	Софиенко Ольга Владимировна	589
Сергеева Элеонора Васильевна	298	Сочилина Ольга Александровна	379
Сергучева Айыллаана Петровна	539	Спектор Людмила Александровна	
Серкера Самир Эльмирович	400		201,202,282,531
Серкина Лилия Андреевна	492	Сперанская Мария Владимировна	
Серягин Владимир Вячеславович	569		360
Сибагатуллин Фидан Фаязович	399	Стакиева Асель Токтомушевна	513
Сибиряков Сергей Львович	334	Степанов Григорий Алексеевич	365
Сидоренко Александр Валерьевич	535	Степанова Любовь Викторовна	365
Силина Татьяна Фёдоровна	275	Степанян Амалия Андраниковна	108
Симатова Елена Львовна	181	Стерледева Лариса Аркадьевна	77
Симонова Валентина Александровна	565	Стромова Софья Махировна	548
Симонова Наталья Сергеевна	390	Ступина Оксана Анатольевна	363
Ситников Вадим Сергеевич	283	Сулейманов Асим Расимович	219
Скляров Антон Александрович	562	Сулейманова Айшат Джамалутдиновна	
Скляров Герман Антонович	562		623
Сковпнев Артем Александрович	508	Сунцов Александр Павлович	
Скотников Владимир Владимирович	223		140,140,142
Славгородских Алла Анатольевна	387	Суркова Евгения Олеговна	367
Смахтина Надежда Сергеевна	451	Суркова Ирина Сергеевна	167
Смирнова Анастасия Александровна	438	Сутайкина Ксения Юрьевна	260
Смирнова Кристина Анатольевна	211	Сутормина Анна Сергеевна	569
Смольяков Андрей Анатольевич	414	Суханов Александр Вячеславович	
Смольянинова Екатерина Владимировна	410		202
Смоляров Максим Владимирович	543	Суханова Александра Андреевна	165
Собенин Николай Александрович	378	Сухоногова Надежда Сергеевна	514
Соколова Лариса Георгиевна	174	Сушев Анатолий Константинович	
Соловец Валерия Андреевна	69		135
Соловьёва Ольга Николаевна	365	Сыч Александр Александрович	542
Соломатин Евгений Никитович	224	Табунщикова Елена Николаевна	378
Соломенникова Марина Александровна	275	Тазиева Мурна Магометовна	157
		Такмакова Катерина Вячеславовна	
			349
		Танаева Замфира Рафисовна	239
		Тарасова Арина Александровна	136
		Тарасова Дарья Анатольевна	256
		Тартанова Любовь Романовна	204
		Ташлыкова Светлана Борисовна	499
		Таюрская Елена Анатольевна	319
		Темников Владислав Николаевич	112



## VIII Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Темпус Полина Александровна	224	Фазлиева Алия Канзеловна	597
Терехова Ольга Михайловна	146,244,453	Фатеев Никита Викторович	373
Терещенко Надежда Витальевна	405	Фахрутдинова Алсу Наильевна	200,343,530,531
Терзян Валентина Саркисовна	127	Федоренко Артем Владимирович	120
Тимакова Анастасия Руслановна	462	Федорова Лариса Ивановна	574
Тимакова Ирина Михайловна	462	Федотова Анна Васильевна	588
Тимофеев Константин Сергеевич	369	Фесенко Карина Дмитриевна	544
Тимченко Андрей Валентинович	260	Фещенко Любовь Николаевна	235
Типикин Иван Владимирович	372	Филимонова Елена Геннадиевна	
Тихонова Елена Валерьевна	207		82,83,92
Тихонова Татьяна Андреевна	246	Филимонова Ольга Анатольевна	456
Ткаченко Игорь Сергеевич	245	Филонова Ольга Васильевна	190
Ткаченко Маргарита Андреевна	515	Фоменко Андрей Александрович	167
Тлумач Мирослава Васильевна	394,595	Фомин Алексей Олегович	245
Тлумач Мирослава Васильевна	508,509,510	Фомина Жанна Сергеевна	
Товмасян Регина Эдуардовна	80		211,341,502
Токарев Д.С.	185	Фомина Жанна Сергеевна	325
Токмовцева Маргарита Владимировна	369	Фролова Дарья Николаевна	359
Толова Анжелика Мухамедовна	375	Фролова Екатерина Леонидовна	452
Толстоброва Татьяна Владимировна	228	Халафян Рустам Мартикович	169
Тротт Елена Борисовна	84	Халифаева Анжела Курбановна	242
Трофимов Максим Сергеевич	152,	Харина Евгения Владимировна	197
	154,155,156,157,313,314,379,405,	Харина Елена Владиславовна	303
	473,474,475,579,581	Харченко Наталья Ивановна	249
Трунова Екатерина Викторовна	200	Хачемизова Замира Довлетовна	80
Трухан Эльвира Сергеевна	160	Хворостянская Анастасия Евгеньевна	
Тукаева Алия Наильевна	144,439		419
Турко Наталья Сергеевна	340	Хисматуллин Оливер Юрьевич	519
Турчанинов Владимир Иванович	143	Ходжакулова Светлана Игоревна	184
Уварова Любовь Александровна	311	Холодилова Елена Алексеевна	132
Увенков Владимир Ярославович	263	Хоришко Диана Владимировна	116
Угланова Оксана Александровна	178	Хохлова Ольга Михайловна	427,550
Уланов Никита Дмитриевич	470	Христинина Елена Викторовна	
Ульянова Анна Александровна	177		121,122
Уразаева Светлана Олеговна	612	Хромовских Надежда Григорьевна	
Усова Светлана Евгеньевна	85		595
Утешева Светлана Ивановна	563	Цалиев Виталий Александрович	210
Ушакова Анастасия Валерьевна	275	Шарева Ольга Борисовна	301
Фадеева Татьяна Сергеевна	209	Цветков Артём Дмитриевич	549
		Целых Екатерина Дмитриевна	
			384,386
		Цой Александр Трофимович	581
		Цоколова Ольга Игоревна	324
		Цуркан Сергей Анатольевич	515
		Цыкова Александра Юрьевна	251



Чагин Дмитрий Романович	279	Шергунова Елена Анатольевна	
Чадаева Дарья Викторовна	444		287,426
Чайка Наталья Александровна	290	Шестаков Георгий Николаевич	517
Чайкина Ольга Юрьевна	372	Шестало Сергей Станиславович	571
Челпанов Вадим Борисович	347	Шетова Диана Мачраиловна	375
Чепкова Екатерина Кирилловна	346	Шильников Иван Алексеевич	390
Чепурная Яна Сергеевна	430	Шимко Даниил Леонидович	463
Червякова Алина Александровна	542	Ширеева Екатерина Валерьевна	
Черемных Марина Михайловна			162
	493,495	Широкова Ксения Александровна	
Чернышова Лидия Владимировна			193
	332	Шишкин Владимир Викторович	195
Чеснокова Елена Олеговна	517	Шишков Андрей Альбертович	323
Четвергова Алла Владимировна	161	Шкретов Андрей Алексеевич	132
Четверикова Александра Ивановна		Шляхтин Андрей Владимирович	
	330		308,452
Чиж Илья Николаевич	300	Шмелёва Ольга Геннадьевна	603,604
Чиповская Екатерина Николаевна		Шорина Елена Николаевна	229
	567	Шуклина Ксения Сергеевна	189
Чиркова Евгения Сергеевна	342	Шуляева Алефтина Владиславовна	74
Чистова Наталия Андреевна	97	Шумило Денис Геннадьевич	394
Чистяков Алексей Игоревич	590	Шуралёв Алексей Васильевич	354
Чихарева Дарина Александровна	501	Шутова Альбина Александровна	586
Чудов Павел Сергеевич	417	Щенникова Валерия Андреевна	268
Чумакова Ксения Игоревна	591	Щепина Наталья Николаевна	518
Чупахина Кристина Львовна	207	Шербанева Наталья Геннадьевна	552
Шадрина Елена Сергеевна	504	Шербатова Татьяна Анатольевна	
Шайхулисламова Гульнара Вазиров-			114,116
на	261	Юркова Веалина Николаевна	286
Шакшова Ольга Михайловна	432	Яворская Марина Сергеевна	227
Шальнева Виктория Андреевна	314	Яикова Кристина Анатольевна	477
Шамаева Лилия Руслановна	275	Яковлев Николай Александрович	617
Шамигулов Александр Рафаэльевич		Яковleva Anna Titovna	109
	618	Янтилин Ильнур Илгамович	383
Шамиева Мариям Махамедовна	286	Ясевич Анжела Михайловна	533
Шамота Анна Сергеевна	506	Яцук Евгения Александровна	506
Шамсулина Альбина Флюоровна	412		
Шамсутова Ксения Рашидовна	478		
Шарапова Ольга Владимировна	179		
Шахова Алена Петровна	461		
Шаяхметова Мариям Фаниловна	532		
Швырева Ольга Ивановна	101		
Шевель Артём Алексеевич	188		
Шелепина Елена Александровна	540		
Шеломенцев Виталий Николаевич			
	182		